

Inhoudstafel

| | |
|--|-----------|
| VOORWOORD | XI |
| WAAROM DIT BOEK OVER HET RECHT VAN DE EUROPESE UNIE? | XV |
| INLEIDING TOT HET RECHT VAN DE EUROPESE UNIE | XVII |
| HOOFDSTUK 1. HOE IS DE EUROPESE UNIE GEËVOLUEERD ALS RECHTSSYSTEEM? | 1 |
| 1.1. DE VERDIEPING VAN HET EUROPEES INTEGRATIEPROCES | 2 |
| 1.1.1. De eerste initiatieven tot intergouvernementele samenwerking in Europa | 2 |
| 1.1.2. Oprichting van de Europese Gemeenschappen | 4 |
| 1.1.2.1. De Verklaring van Schuman en de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal | 4 |
| 1.1.2.2. De Europese Defensiegemeenschap en de Europese Politieke Gemeenschap | 5 |
| 1.1.2.3. De Europese Gemeenschap voor Atoomenergie | 6 |
| 1.1.2.4. De Europese Economische Gemeenschap | 6 |
| 1.1.3. Van Europese Gemeenschappen naar Europese Unie | 7 |
| 1.1.3.1. De politiek van de lege stoel en het compromis van Luxemburg | 7 |
| 1.1.3.2. De Europese Akte: van Gemeenschappelijke Markt naar Interne Markt | 8 |
| 1.1.3.3. Samenwerking buiten het kader van de Europese Gemeenschappen | 10 |
| 1.1.3.4. Het Verdrag van Maastricht: een Europese Unie met drie pijlers | 11 |
| 1.1.3.5. Het Verdrag van Amsterdam: een mislukte poging tot hervorming | 13 |
| 1.1.3.6. Het Verdrag van Nice en het mislukken van een nieuw verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa | 14 |
| 1.1.3.7. Het Verdrag van Lissabon: een nieuw hervormingsverdrag | 16 |
| 1.1.3.8. Een blik op de toekomst: wat is de procedure voor aanpassing van de EU-Verdragen? | 16 |
| 1.2. DE VERBREDING VAN HET EUROPEES INTEGRATIEPROCES | 18 |
| 1.2.1. Wat is de juridische procedure voor de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie? | 18 |
| 1.2.2. Wat zijn de voorwaarden om toe te treden tot de Europese Unie? | 19 |
| 1.2.3. De evolutie van het EU-uitbreidingsproces | 21 |
| 1.2.3.1. De eerste uitbreidingsgolven | 21 |
| 1.2.3.2. De 'big bang'-uitbreiding | 23 |
| 1.2.3.3. Uitbreiding naar de Westelijke Balkan en Oost-Europa: perspectieven voor de toekomst | 23 |

| | |
|--|----|
| 1.3. BREXIT ALS EEN BIJZONDERE EPISODE IN HET EUROPEES INTEGRATIEPROCES | 25 |
| 1.3.1. Hoe kunnen lidstaten uit de Europese Unie treden? | 25 |
| 1.3.2. Het verhaal van de Brexit | 26 |
| 1.4. DE EUROPESE UNIE ALS EEN GEDIFFERENTIEERDE RECHTSORDE | 30 |
| 1.4.1. De eurozone | 30 |
| 1.4.2. De Schengenzone: een ruimte zonder interne grenscontroles | 34 |
| 1.4.3. De procedure tot nauwere samenwerking | 36 |
| 1.4.4. Permanente Gestructureerde Samenwerking | 37 |
| 1.4.5. Tijdelijke overgangsmaatregelen | 37 |

HOOFDSTUK 2. WAT ZIJN DE BELANGRIJKSTE KENMERKEN VAN HET EU-RECHT? 39

| | |
|---|----|
| 2.1. Meer dan een samenwerkingsverband tussen lidstaten: directe werking en voorrang | 40 |
| 2.1.1. Hoe verhoudt het EU-recht zich tot het nationaal grondwettelijk recht? | 42 |
| 2.1.2. Hoe verhoudt het EU-recht zich tot het internationaal recht? | 46 |
| 2.2. Een rechtsorde gebaseerd op gemeenschappelijke waarden | 49 |
| 2.2.1. Het beginsel van wederzijds vertrouwen | 49 |
| 2.2.2. Grenzen aan het beginsel van wederzijds vertrouwen: wat gebeurt er wanneer een lidstaat de waarden van de Europese Unie niet langer respecteert? | 51 |
| 2.2.2.1. De procedure van artikel 7 VEU: een ultieme stok achter de deur | 51 |
| 2.2.2.2. Het Europees rechtsstaatmechanisme | 53 |
| 2.2.2.3. Het financieel conditionaliteitsmechanisme voor de bescherming van de EU-begroting | 53 |
| 2.2.2.4. Juridische controle op de naleving van de gemeenschappelijke waarden | 55 |
| 2.3. Een rechtsorde gebaseerd op de bescherming van grondrechten | 56 |
| 2.3.1. Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie | 57 |
| 2.3.2. De toetreding tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens | 59 |
| 2.3.3. De algemene beginselen van EU-recht | 61 |
| 2.4. Een rechtsorde gebaseerd op loyale samenwerking | 61 |
| 2.5. Een rechtsorde gebaseerd op gelijkheid tussen staten en burgers | 62 |

HOOFDSTUK 3. WANNEER KAN DE EUROPESE UNIE WETGEVEND OPTREDEN? 71

| | |
|---|----|
| 3.1. Het principe van toegewezen bevoegdheden | 72 |
| 3.1.1. De verschillende categorieën van EU-bevoegdheden | 72 |
| 3.1.2. De keuze van de juiste rechtsgrond | 75 |
| 3.2. De beginselen van subsidiariteit en evenredigheid | 77 |

| | |
|---|-----|
| HOOFDSTUK 4. HOE KOMT HET RECHT VAN DE EUROPESE UNIE TOT STAND? | 83 |
| 4.1. De instellingen van de Europese Unie | 84 |
| 4.1.1. Het Europees Parlement | 84 |
| 4.1.1.1. Samenstelling | 84 |
| 4.1.1.2. Bevoegdheden | 86 |
| 4.1.1.2.1. Wetgevende en budgettaire bevoegdheden | 86 |
| 4.1.1.2.2. Controlerende en adviserende bevoegdheden | 87 |
| 4.1.1.3. Werkwijze | 88 |
| 4.1.2. De Europese Raad | 88 |
| 4.1.2.1. Samenstelling | 88 |
| 4.1.2.2. Bevoegdheden | 89 |
| 4.1.2.3. Werkwijze | 89 |
| 4.1.3. De Raad | 90 |
| 4.1.3.1. Samenstelling | 90 |
| 4.1.3.2. Bevoegdheden | 91 |
| 4.1.3.3. Werkwijze | 92 |
| 4.1.4. De Europese Commissie | 93 |
| 4.1.4.1. Samenstelling | 93 |
| 4.1.4.2. Bevoegdheden | 94 |
| 4.1.4.2.1. Initiator van EU-wetgeving | 94 |
| 4.1.4.2.2. Uitvoerende bevoegdheden | 95 |
| 4.1.4.2.3. Toezichhoudende bevoegdheden | 95 |
| 4.1.4.2.4. Vertegenwoordigingsbevoegdheid | 95 |
| 4.1.4.3. Werkwijze | 96 |
| 4.1.5. Het Hof van Justitie van de Europese Unie | 96 |
| 4.1.5.1. Samenstelling | 96 |
| 4.1.5.2. Bevoegdheden | 97 |
| 4.1.5.3. Werkwijze | 98 |
| 4.1.6. De Europese Centrale Bank | 99 |
| 4.1.6.1. Samenstelling | 99 |
| 4.1.6.2. Bevoegdheden | 100 |
| 4.1.6.3. Werkwijze | 100 |
| 4.1.7. De Europese Rekenkamer | 100 |
| 4.1.7.1. Samenstelling | 100 |
| 4.1.7.2. Bevoegdheden | 100 |
| 4.1.7.3. Werkwijze | 101 |
| 4.1.8. Andere organen en instanties van de Europese Unie | 101 |
| 4.2. De wetgevingsprocedures van de Europese Unie | 102 |
| 4.2.1. De gewone wetgevingsprocedure | 102 |
| 4.2.2. De bijzondere wetgevingsprocedures | 107 |
| 4.3. De verschillende vormen van EU-recht | 108 |
| 4.3.1. Overzicht van het primair recht | 108 |

| | |
|---|-----|
| 4.3.2. Overzicht van het secundair recht | 110 |
| 4.3.2.1. Internationale akkoorden | 110 |
| 4.3.2.2. Autonome rechtshandelingen | 111 |
| 4.3.2.2.1. Verordening | 113 |
| 4.3.2.2.2. Richtlijn | 115 |
| 4.3.2.2.3. Besluit | 119 |
| 4.3.2.2.4. Aanbevelingen en adviezen | 120 |
| 4.3.3. Welke andere vormen van EU-recht bestaan er? | 120 |

| | |
|--|-----|
| HOOFDSTUK 5. HOE WERKT DE INTERNE MARKT VAN DE EUROPESE UNIE? | 123 |
| 5.1. Vrij goederenverkeer | 124 |
| 5.1.1. De douane-unie | 127 |
| 5.1.1.1. Verbod van douanerechten en heffingen van gelijke werking als douanerechten | 127 |
| 5.1.1.2. Het gemeenschappelijk douanetarief | 128 |
| 5.1.2. Verbod van kwantitatieve in- en uitvoerbeperkingen en maatregelen van gelijke werking | 129 |
| 5.2. Vrij personenverkeer | 135 |
| 5.2.1. Vrij verkeer van niet-economisch actieve EU-burgers | 136 |
| 5.2.1.1. Het recht om vrij te reizen en te verblijven voor EU-burgers | 137 |
| 5.2.1.2. Het recht om vrij te reizen en te verblijven voor (derdelander) familieleden van EU-burgers | 139 |
| 5.2.1.3. Het recht op gelijke behandeling bij de uitoefening van het reis- en verblijfsrecht | 143 |
| 5.2.1.4. Beperkingen aan het recht om vrij te reizen en te verblijven | 145 |
| 5.2.2. Vrij verkeer van werknemers | 146 |
| 5.2.2.1. Verbod op discriminatie en belemmeringen | 146 |
| 5.2.2.2. Uitzonderingen en betrekkingen in overheidsdienst | 149 |
| 5.2.3. Vrijheid van vestiging | 150 |
| 5.2.3.1. Verbod op discriminatie en belemmeringen | 150 |
| 5.2.3.2. Uitzonderingen en uitoefening van het openbaar gezag | 152 |
| 5.3. Vrij dienstenverkeer | 153 |
| 5.3.1. Verbod op discriminatie en belemmeringen | 154 |
| 5.3.2. Uitzonderingen en uitoefening van het openbaar gezag | 154 |
| 5.3.3. Detachering | 155 |
| 5.4. Vrij kapitaal- en betalingsverkeer | 159 |
| 5.4.1. Verbod op discriminatie en belemmeringen | 159 |
| 5.4.2. Uitzonderingen | 160 |

| | |
|---|------------|
| HOOFDSTUK 6. HOE WORDT DE VRIJE CONCURRENTIE BINNEN DE EUROPESE UNIE GEGARANDEERD? | 163 |
| 6.1. Wat zijn de regels voor ondernemingen? | 165 |
| 6.1.1. Mededingingsbeperkende gedragingen | 165 |
| 6.1.1.1. Kartels | 165 |
| 6.1.1.1.1. Verbodsprincipe | 165 |
| 6.1.1.1.2. Sanctie bij een inbreuk op het verbod van artikel 101, lid 1 VWEU | 167 |
| 6.1.1.1.3. Vrijstelling | 167 |
| 6.1.1.2. Verbod op misbruik van machtspositie | 168 |
| 6.1.1.3. Handhaving | 170 |
| 6.1.2. Structuur van de markt: concentratiecontrole | 172 |
| 6.2. Wat zijn de regels voor lidstaten? | 174 |
| 6.2.1. Verbod op staatssteun | 174 |
| 6.2.2. Toegelaten staatssteun | 176 |
| 6.2.3. Controle | 178 |
| 6.2.3.1. Controle van bestaande steun | 178 |
| 6.3.2.2. Controle van nieuwe steun | 178 |
| 6.2.4. Terugvordering van illegale steun | 179 |

| | |
|--|------------|
| HOOFDSTUK 7. HOE WORDEN BINNEN DE EUROPESE UNIE RECHTEN BESCHERMD EN GEHANDHAAFD? | 181 |
| 7.1. Hoe kan er worden opgetreden tegen EU-lidstaten die het EU-recht schenden? | 184 |
| 7.1.1. Informele procedures: SOLVIT en EU Pilot | 184 |
| 7.1.2. Directe procedure tegen EU-lidstaten: beroep wegens niet-nakoming | 185 |
| 7.1.2.1. Precontentieuze fase: de start van het inbreukdossier | 185 |
| 7.1.2.2. Contentieuze fase: procedure voor het Hof van Justitie | 186 |
| 7.1.2.3. Wat zijn de gevolgen van een veroordeling door het Hof van Justitie? | 186 |
| 7.1.2.4. Financiële sancties | 188 |
| 7.1.2.5. Bijzondere procedure: niet-omzetting van een wetgevende richtlijn | 189 |
| 7.1.2.6. Voorlopige maatregelen | 189 |
| 7.1.3. Indirecte procedure: prejudiciële interpretatievraag | 190 |
| 7.1.3.1. Verwijsrecht | 192 |
| 7.1.3.2. Verwijsplicht | 193 |
| 7.1.3.3. Rechtskracht van het prejudicieel arrest van het Hof van Justitie | 194 |
| 7.1.4. Niet-contractuele aansprakelijkheid: schadevergoeding door een fout van een EU-lidstaat | 195 |
| 7.2. Hoe kan er worden opgetreden tegen beslissingen en nalatigheden van EU-instellingen? | 197 |
| 7.2.1. Directe procedures tegen EU-instellingen: beroep tot nietigverklaring, beroep wegens nalaten en beroep tot schadevergoeding | 198 |

| | |
|--|-----|
| 7.2.1.1. Beroep tot nietigverklaring | 198 |
| 7.2.1.2. Beroep wegens nalaten | 201 |
| 7.2.1.3. Niet-contractuele aansprakelijkheid: schadevergoeding door een fout van de Europese Unie | 201 |
| 7.2.2. Indirecte procedure: prejudiciële geldigheidsvraag | 202 |

| | |
|--|-----|
| HOOFDSTUK 8. HOE TREEDT DE EUROPESE UNIE OP IN DE WERELD? | 205 |
| 8.1. Het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid | 206 |
| 8.2. De plicht tot samenhang en loyale samenwerking | 208 |
| 8.3. De externe vertegenwoordiging van de EU: <i>who do I call if I want to speak to Europe?</i> | 209 |
| 8.4. De instrumenten van het externe beleid van de EU | 210 |
| 8.4.1. Beperkende maatregelen (sancties) | 210 |
| 8.4.2. Unilaterale handelsmaatregelen | 212 |
| 8.4.3. Internationale akkoorden | 212 |
| Bijlagen | 217 |