

Gazdaságpolitika

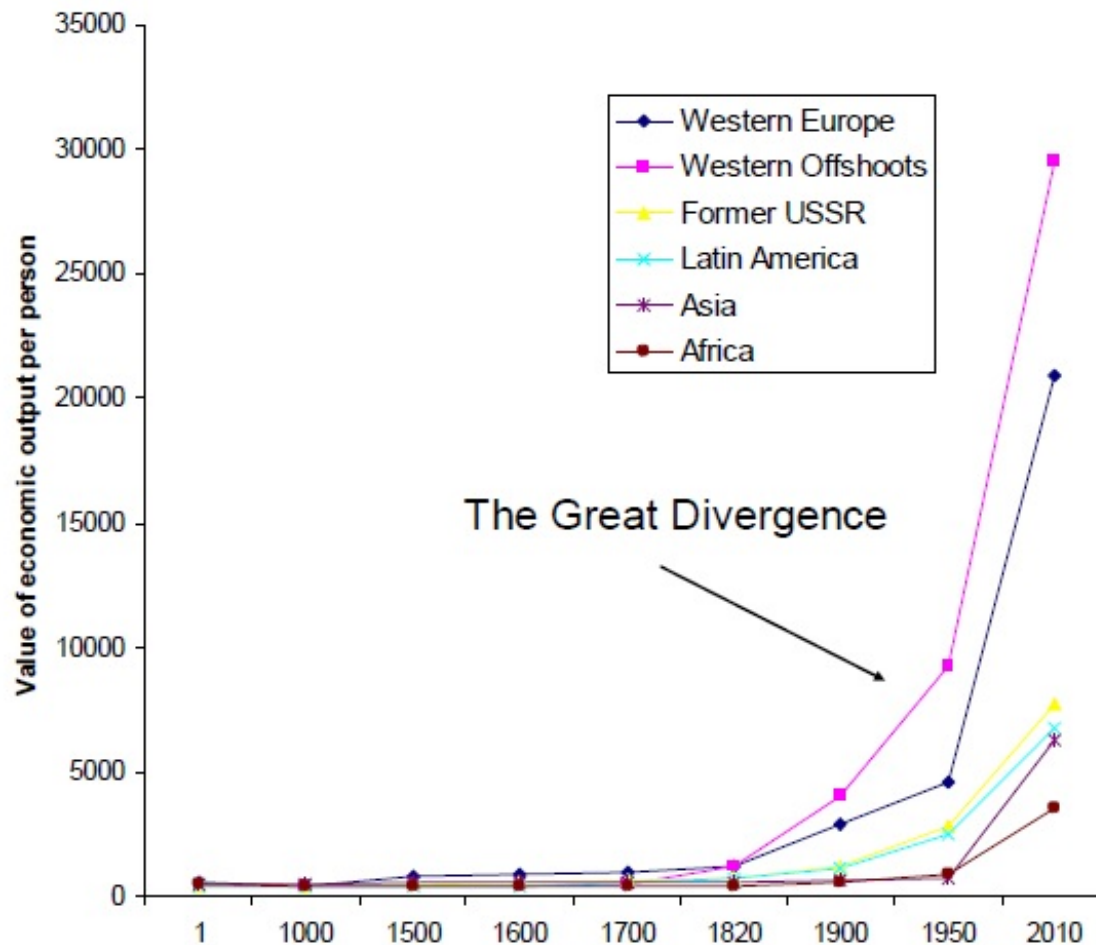
Mi az, és miért érdekel bennünket?

Félév beosztása

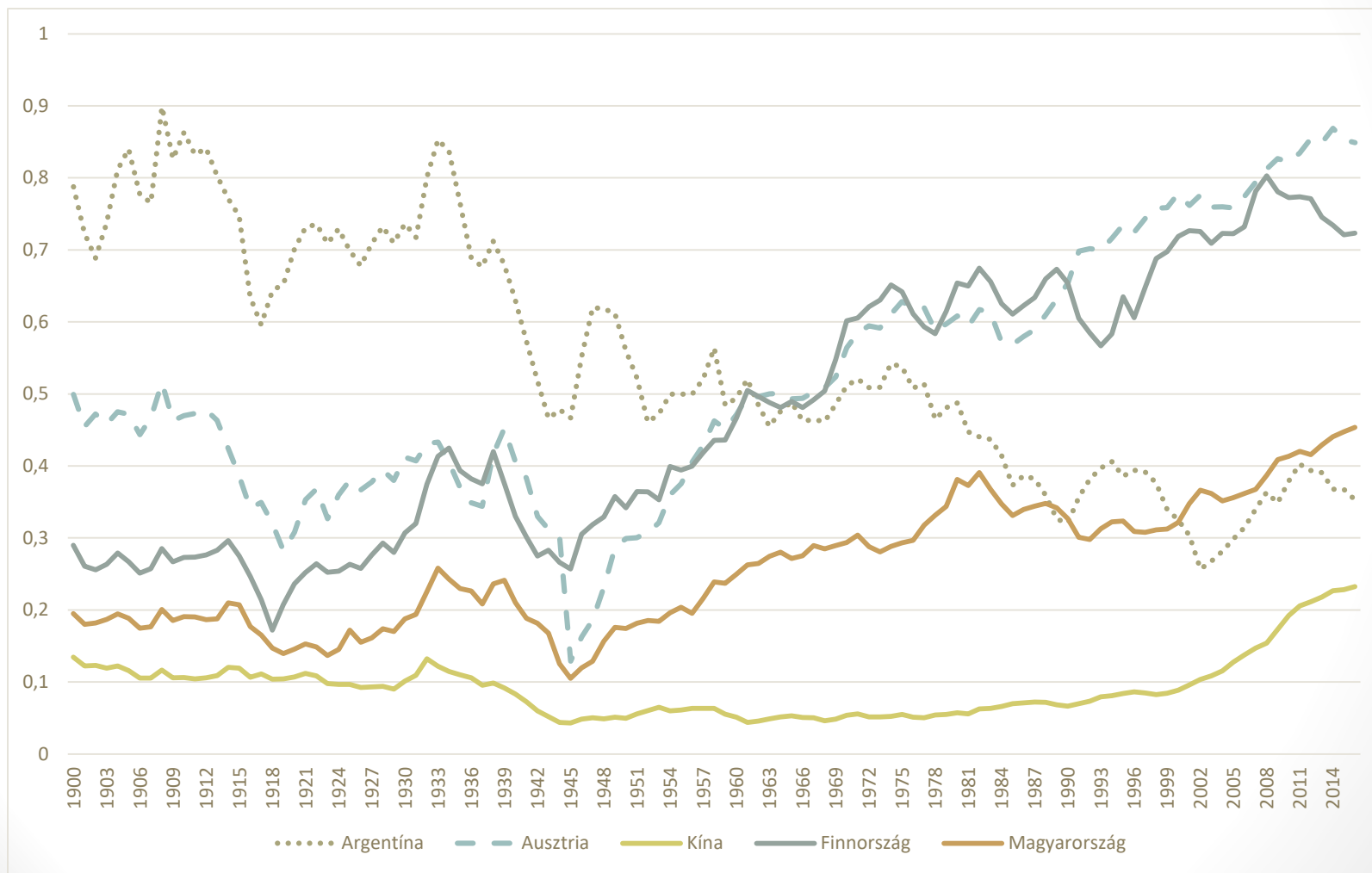
| Időpont | Feladat |
|-------------------|---|
| 2018/03/19 23:59 | Beadvány az aláírásért - Ha már megvan az aláírás – ez nem kell! |
| 2018/03/26 | 1. ZH (nem kötelező) |
| 2018/05/14 23:59 | Aláírás pótlás |
| Utolsó hét | 2. ZH (nem kötelező) |

Tematika, előadásvázlatok, minta ZH letölthető:
<http://gtk.uni-miskolc.hu/gei/gpol>

Az egy főre eső kibocsátás alakulása

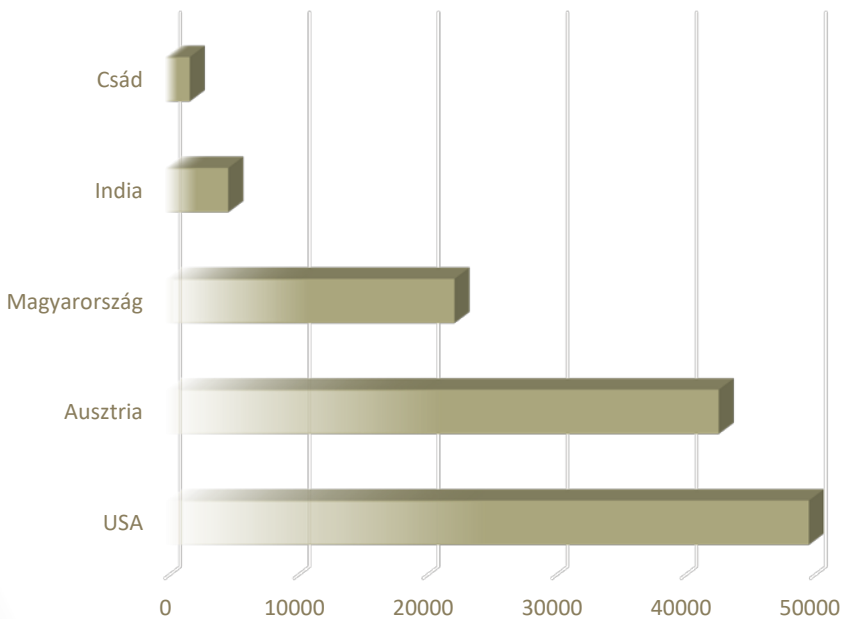


1900-2016 (USA=100%)

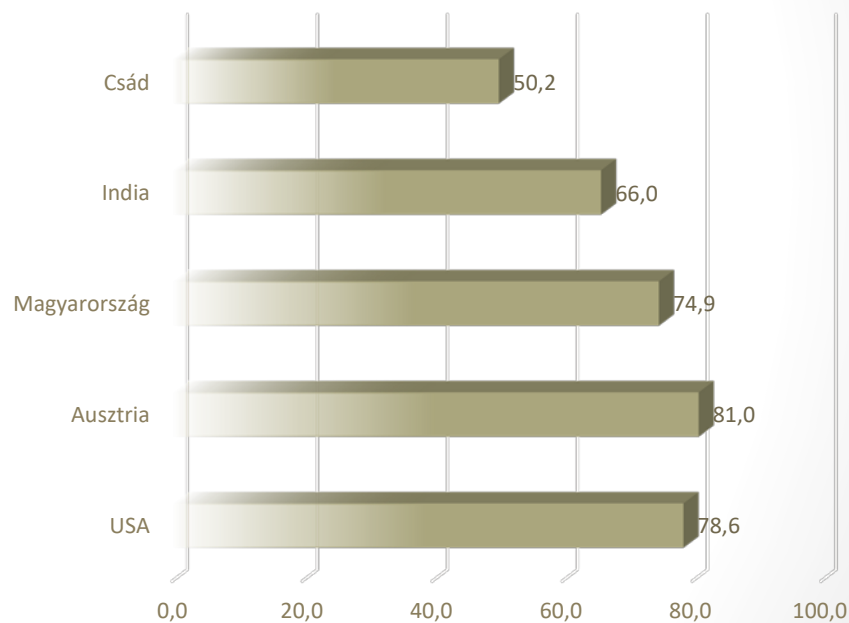


Teljesítmény és jólét

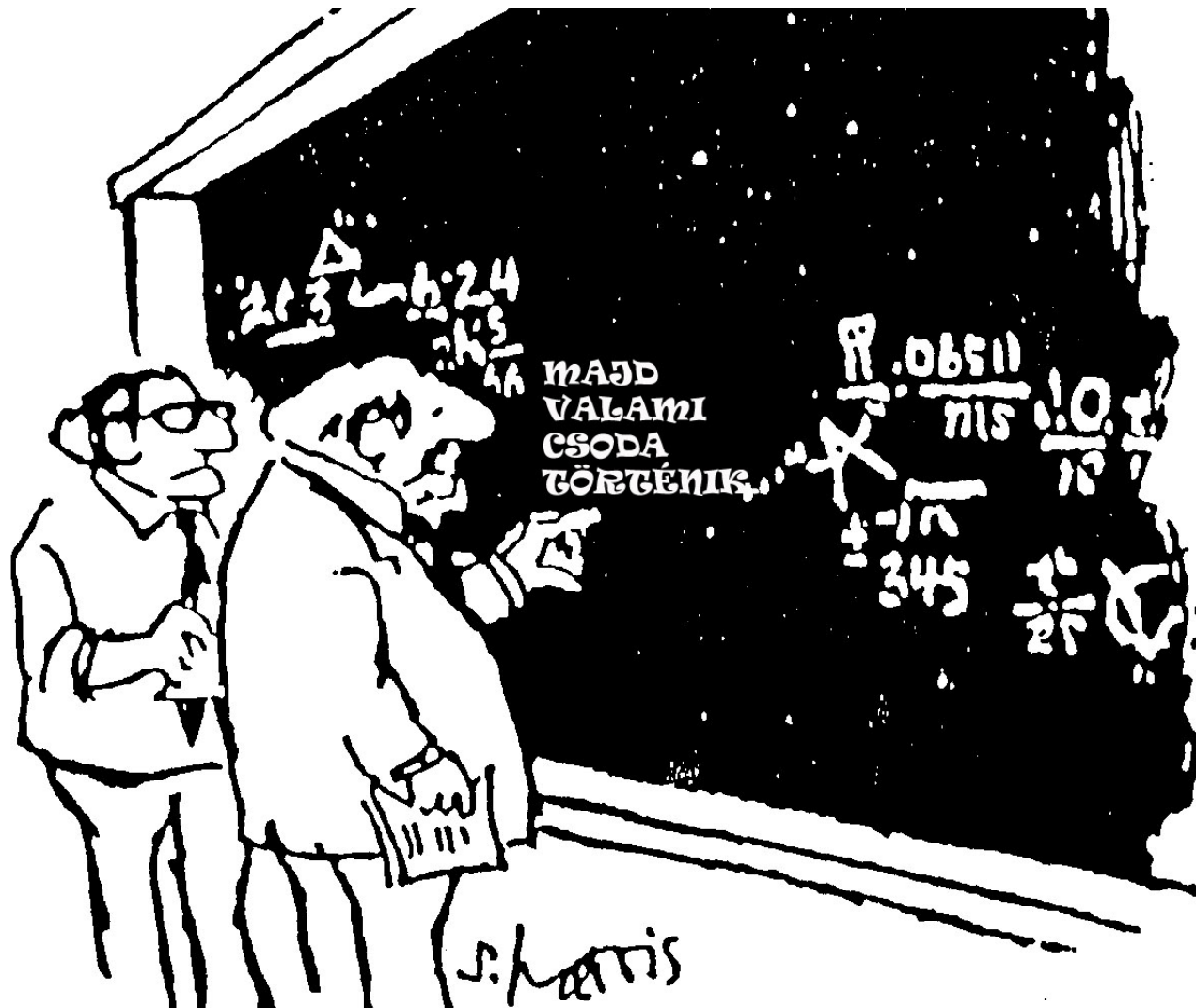
GDP/FŐ



VÁRHATÓ ÉLETTARTAM



Itt, a kettes pontban, talán lehetnél egy kicsit konkrétabb..

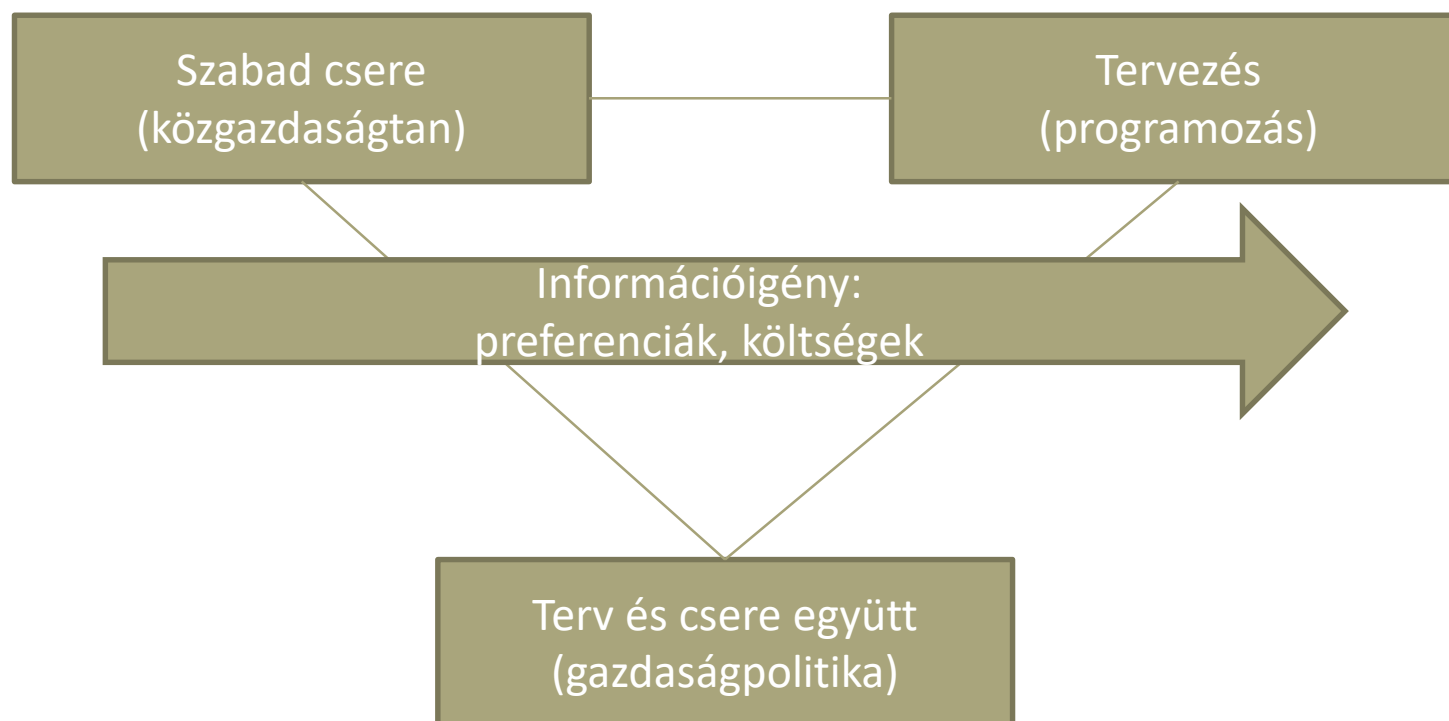


Gazdaság alapkérdései:

Kinek? Mit? Hogyan



Lehetséges megoldás



Milyen az igazságos-kívánatos elosztás?

- Hatékony: nincs pazarlás
- Méltányos: az elosztást mindenki/a többség korrektnek tartja
- (Eljárás korrektsége: elosztás módja elfogadott – pl. tücsök és a hangya)

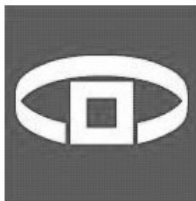
Definíciós kérdések

- A gazdaság és a politika egyfajta szimbiózisa, az állam nézeteit, elhatározásait, rendszeres döntéseit, cselekedeteit jelenti, amelyeket az állam társadalmi-politikai **céljainak megvalósítása érdekében a javak elosztásának befolyásolására alkalmaz**
- Gazdaság kontra politika

| Gazdaság (piac) | Politika (terv) |
|--|---|
| Egyéni döntéshozatal, egyéni felelősség | Testületi döntéshozatal – koalíciók |
| Definiált célok, pontosan ellenőrizhetők | Homályos (mérhető?) célok, számonkérhetőség |
| Közvetlen ösztönzés | Közvetett ösztönzés |

- Makrogazdasági politika (célok és eszközök a piac befolyásolására) \leftrightarrow Társadalompolitika (célok és eszközök a társadalom befolyásolására)
- A gazdaságpolitika **minimum feltételei**
 1. Dinamikus jövőképre alapozott stratégia
 2. A kiválasztott eszközrendszer igazodik a stratégiához
 3. Az alkalmazott eszközök transzparenssek és kalkulálhatók
 4. Viszonylagos függetlenség a politikai nyomásgyakorló csoportoktól
 5. Elszakadás a napi politika kívánalmaitól

A gazdaságpolitika szereplői



A gazdaságpolitikai erőterek

- Elméleti-közgazdasági környezet
- Intézményi meghatározottság – hagyományok
- Nemzetközi környezet
- Politikai meghatározottság

1. Közgazdaságtan és gazdaságpolitika

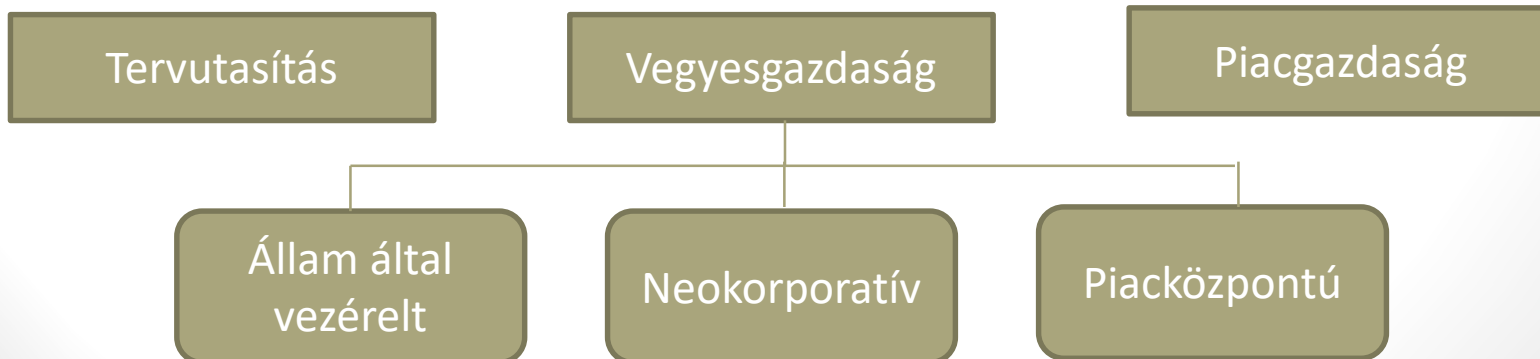
- Elmélet és gyakorlat
- Rivális elméletek és iskolák
 - Neoklasszikus kontra keynesi elmélet
 - Monetaristák
 - Új-klasszikus és új-keynesi elméletek
- Rivális gazdaságpolitikák
 - Állam gazdasági szerepvállalása: állami szabályozás, adók, állami tulajdon, állami projektek, protekcionizmus
- Youtubozni jó:
 - A főáramú (elméleti) közgazdaságtan erénye és gyengesége: <https://youtu.be/N9qY768QUSk>
 - Gyakorlati (empirikus) közgazdaságtan: <https://youtu.be/01p-I5miAUQ>
 - Közgazdasági iskolák (angol): <https://youtu.be/tZvjh1dxz08>

2. Intézményi meghatározottság

- Intézmény: meghatározott viselkedésre ösztönző formális és informális szabályok, és a betartásuk biztosítékai
- Korai és késői iparosítás

| Autonóm gazdaság modell | Félállami/félpiaci modell |
|----------------------------|--------------------------------------|
| Decentralizált állam | Centralizált állam |
| Szakértő kormányzás | Politikai állam |
| Magántulajdon dominanciája | Tulajdonos állam – államkapitalizmus |
| Független civil társadalom | Függő civil szféra |

- Vegyesgazdaságok típusai



Vegyesgazdaságok továbbgondolva

| | | Kormányzati kiadások (Kiadás/GDP) | |
|-----------------|----------|--------------------------------------|--|
| | | Alacsony (15-40%) | Magas (40-60%) |
| Állami befolyás | Csekély | Svájc Új-Zéland Ausztrália | Belgium Luxemburg Hollandia |
| | Jelentős | Szingapúr Dél-Korea Japán | Magyarország Svédország Ausztria |

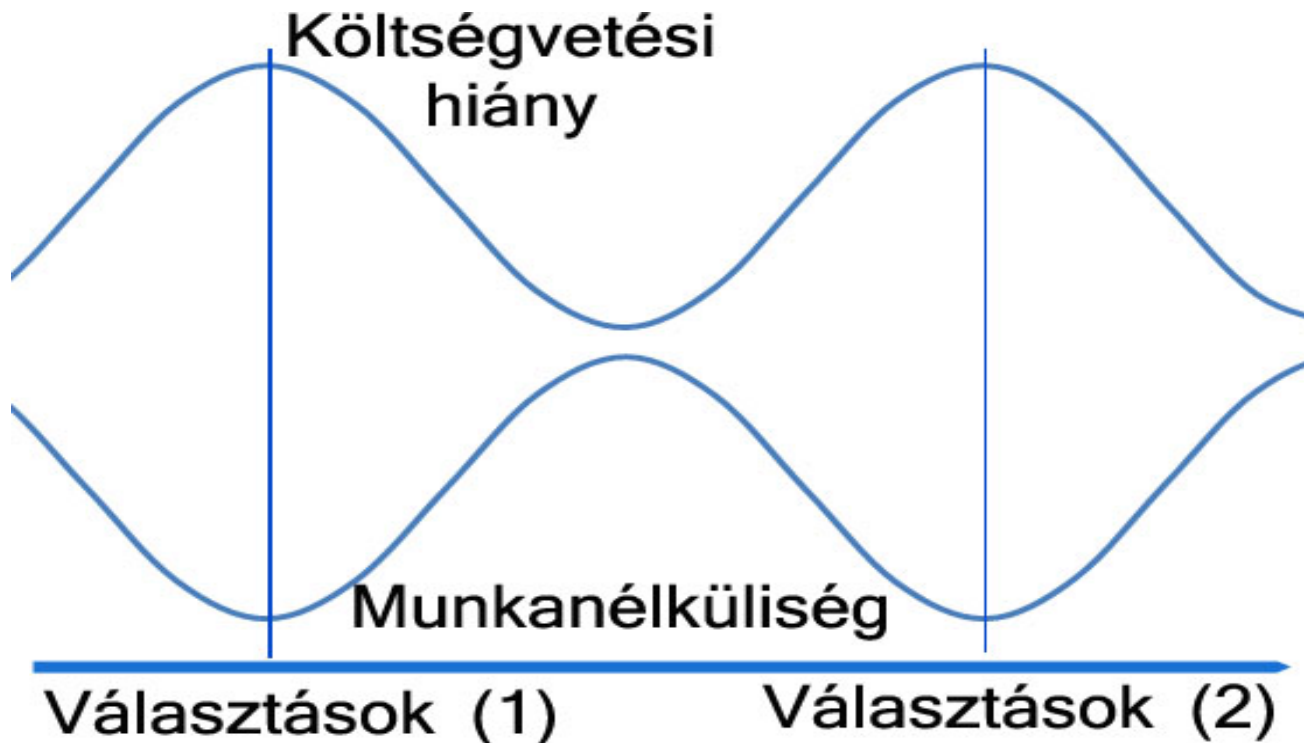
- Youtubozni jó
 - Egy vonzó gazdasági modell (Skandinávia):
<https://youtu.be/Nno2yGwaB3c>
 - Az állam feltételezett pozitív szerepe a fejlesztésben:
<https://youtu.be/GHKL-8pocCU>

3. Nemzetközi környezet

- Nemzetközi szervezetek és megállapodások
 - EU
 - GATT-WTO
 - IMF
 - „Washingtoni konszenzus” - 1989
- Szakmai fórumok
 - Befektetők
 - Hitelminősítők

4. Politikai meghatározottság

- Döntések során a cél: szavazatok maximalizálása
 - Rövid és hosszú távú érdekek ütközése
 - Politikailag inaktív problémáinak negligálása
- Politikai üzleti ciklusok: a választók emlékezete nagyon rövid



Sikeres gazdaságpolitika

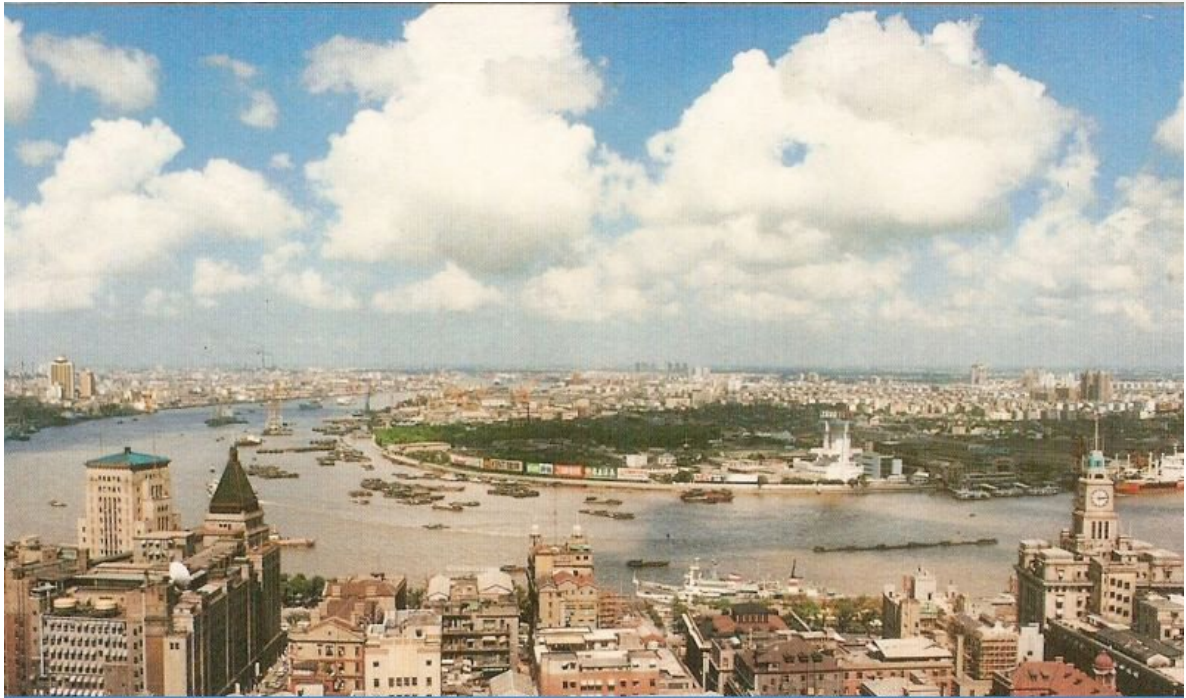
1. Meggyőző erő: a komplex gazdasági problémák érthető, de nem túlegyszerűsítő megfogalmazása
2. Hozzáértés: a megfogalmazott problémára releváns megoldások megtalálása
3. Vezetés: a döntések végrehajtásának képessége

Gazdaságpolitikai célok

„A közgazdaságtan első leckéje a szűkösség: Semmiből sincs annyink, amennyi teljesen kielégítené mindazokat, akik vágnak rá.

A politika első leckéje az, hogy figyelmen kívül hagyja a közgazdaságtan első leckéjét”

Thomas Sowell



Gazdaságpolitikai célok

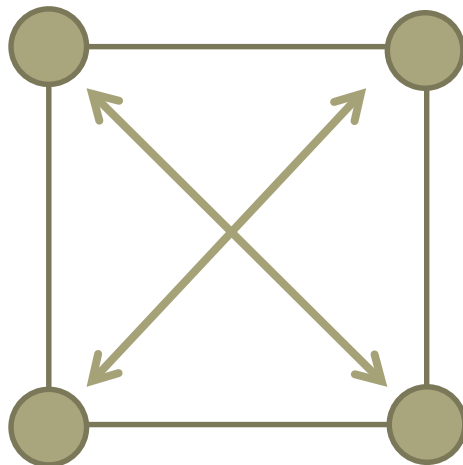
- Általános cél: jólét növelése
- Mérhetőség
- Makrogazdasági politika



Gazdaságpolitika

Növekedés/
Fejlődés

Foglalkoztatás



Külső-belső
egyensúly

Árstabilitás

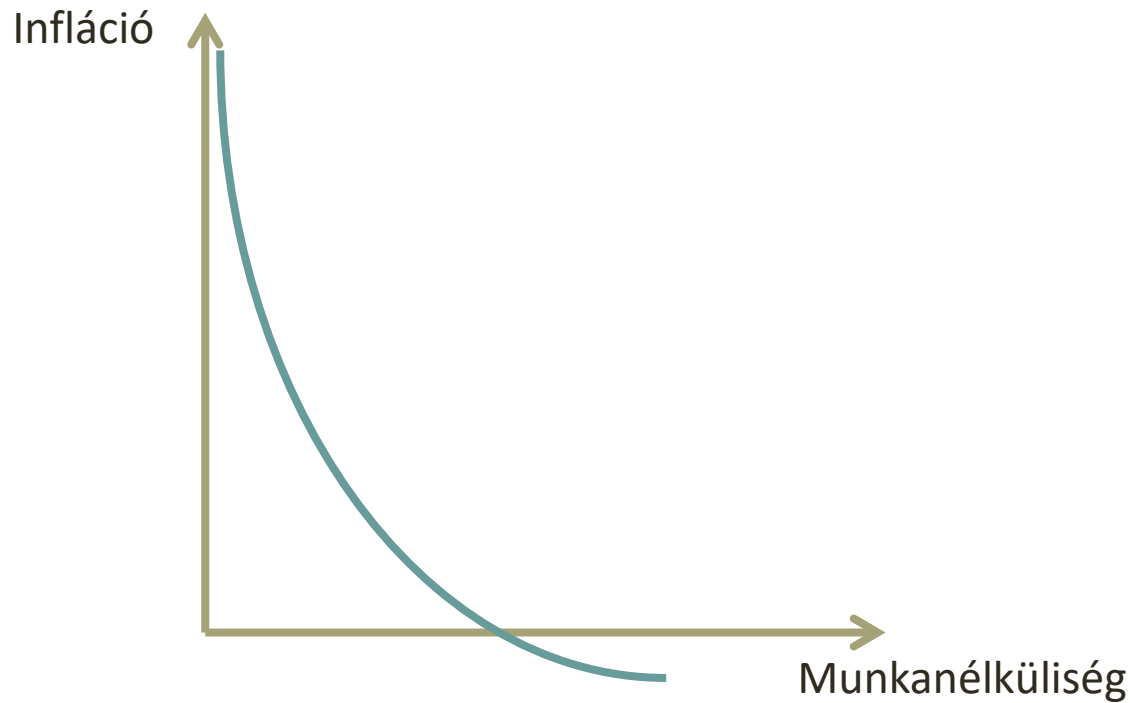
Méltányosság



Hatékonyság

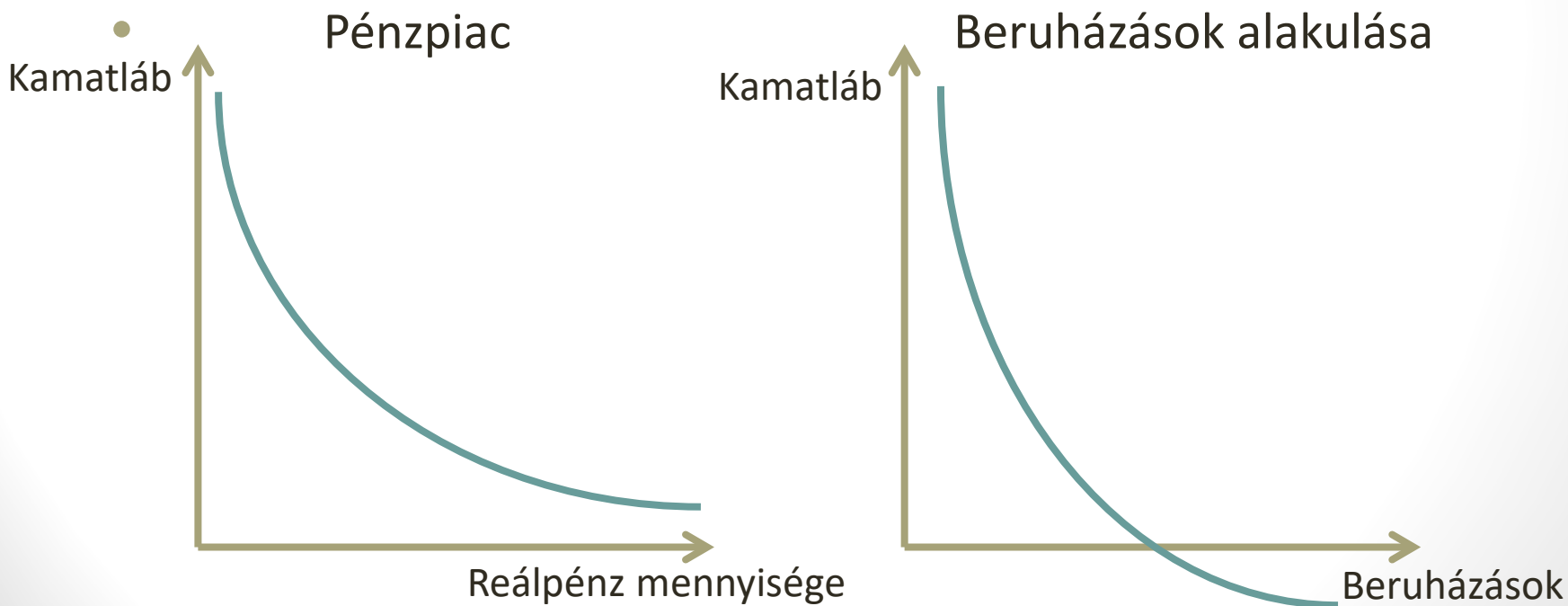
Foglalkoztatás és infláció

- Phillips-görbe
 - Eredeti változat 1861-1957
 - Erősen vitatott



Növekedés és infláció

- Újklasszikus elmélet: állandó pénzromlási ütem mellett érhető el a legmagasabb hosszú távú növekedési ütem
- Keynesi megállapítások
-
-



Növekedés/foglalkoztatás és egyensúly

- Költségvetési expanzió és a nemzeti jövedelem kapcsolata
 - $$Y = \frac{1}{1-MPC(1-t)} * (C_a + I + G) + \frac{MPC}{1-MPC(1-t)} (TR - T_a)$$
- Gazdasági növekedés és a külső egyensúly
 - $TB=EX-IM-MPM*Y$

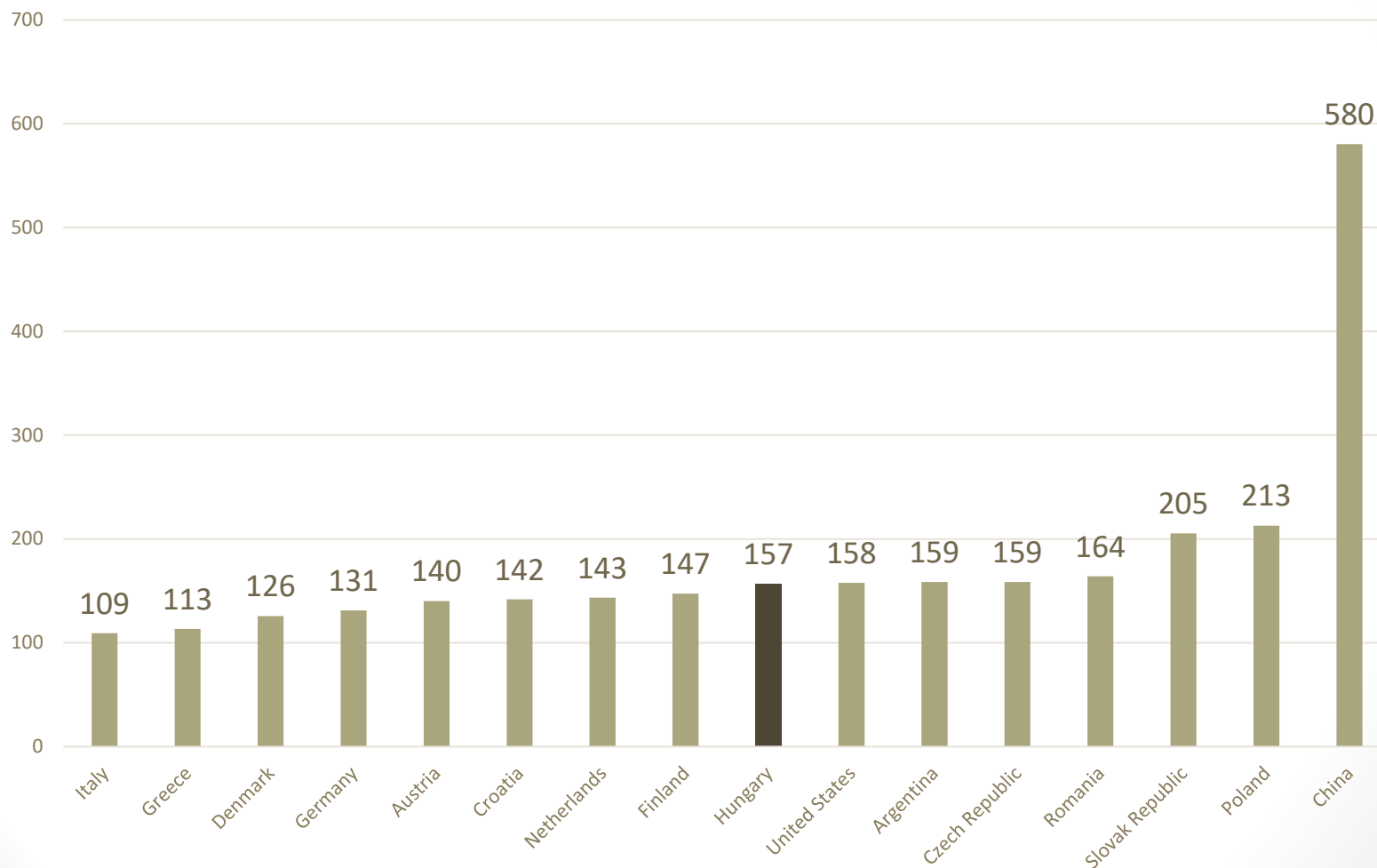
| Növekedési típus | Egyensúlyórző növekedés | Egyensúlyromboló növekedés |
|------------------|---|-----------------------------|
| Pillérek | Export Beruházások | Import Fogyasztás |
| Egyéb jellemző | Mérsékelt költségvetési hiány | Növekvő költségvetési hiány |
| Következmény | Foglalkoztatás bővülés Államadósság/GDP csökken Mérsékelt reálbér növekedés | Foglalkoztatás stagnál |

1. Növekedés és fejlődés

- Növekedés mértéke: hosszú távú hangsúly
- Éves növekedés és időtáv

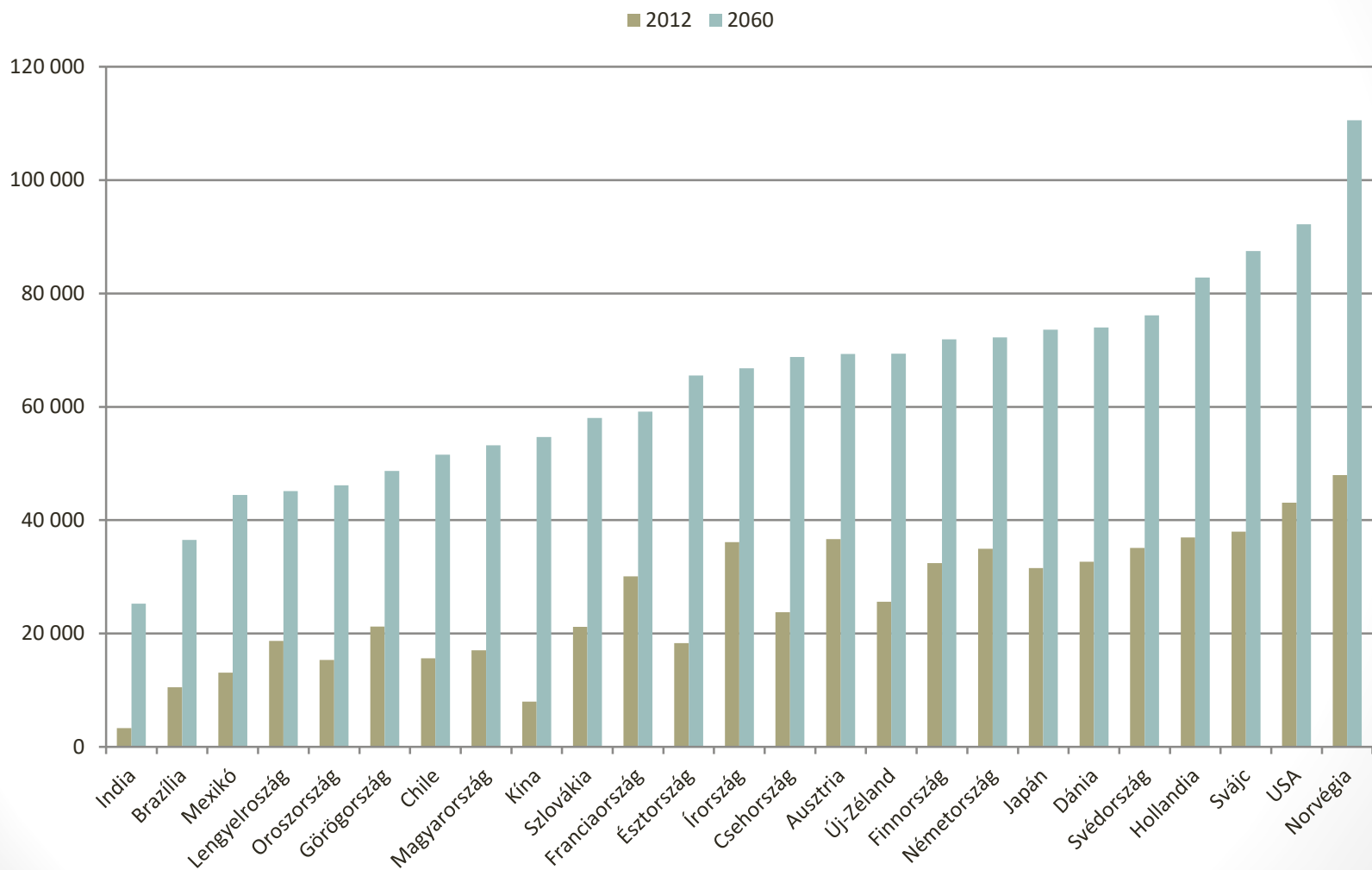
| | 1% | 2% | 3% | 4% | 5% | 7% | 9% |
|--------|-----|-----|-------|-------|--------|--------|---------|
| 10 év | 110 | 122 | 134 | 148 | 163 | 197 | 237 |
| 20 év | 122 | 149 | 181 | 219 | 265 | 387 | 560 |
| 50 év | 164 | 269 | 438 | 711 | 1 147 | 2 946 | 7 436 |
| 100 év | 270 | 724 | 1 922 | 5 050 | 13 150 | 86 772 | 552 904 |

GDP növekedés 1997-2016

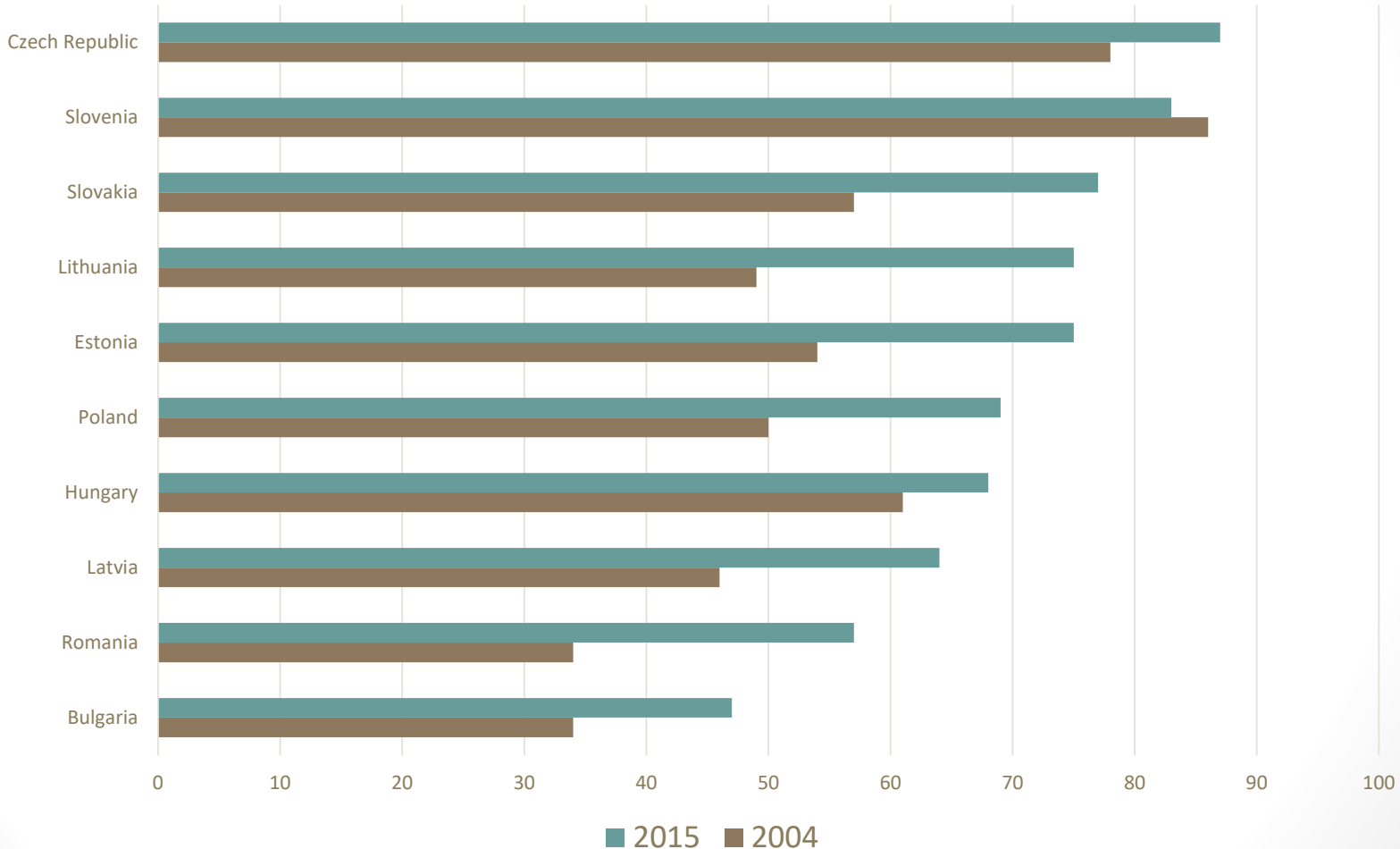


Forrás: Eurostat

Kilátások (OECD, 2060, \$/fő)



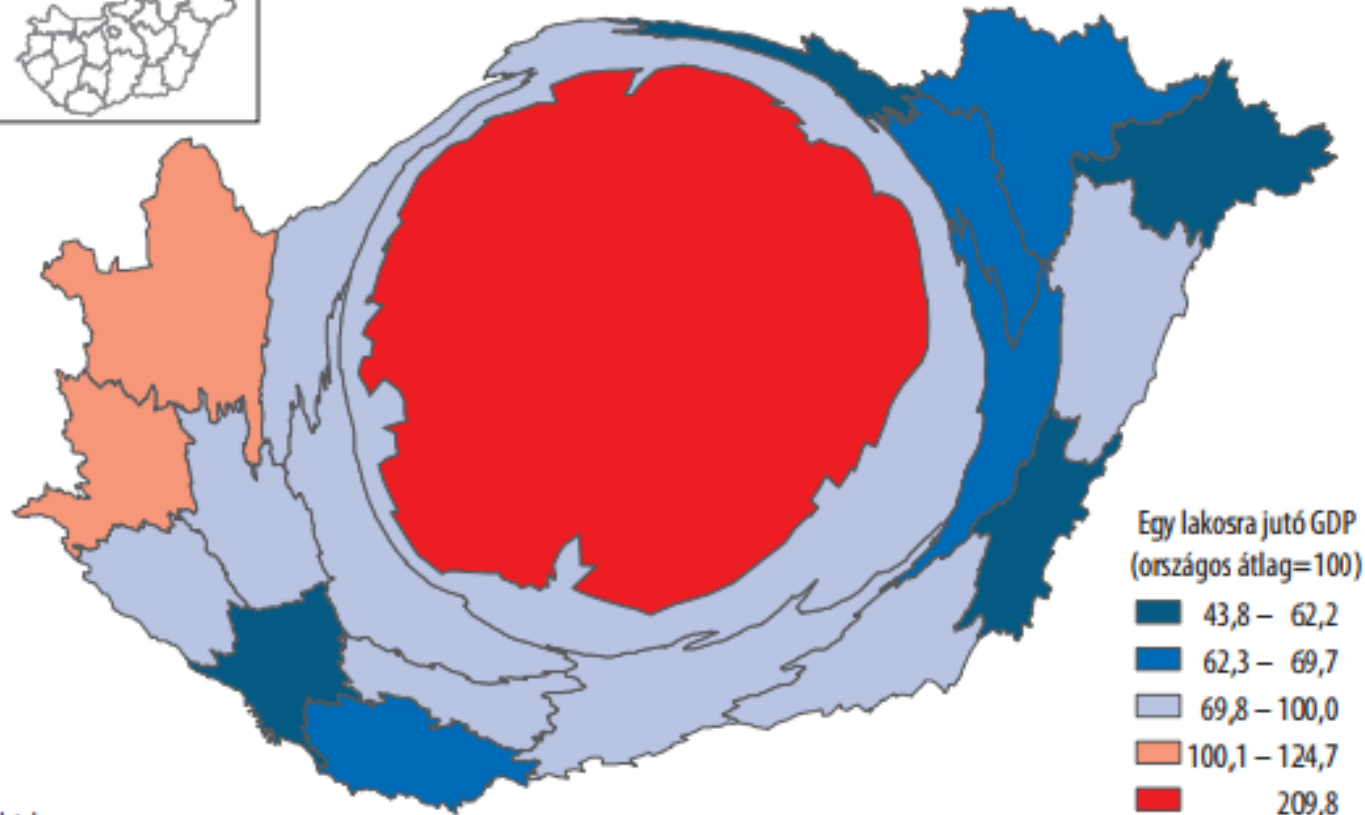
Pozíció az EU-ban (GDP/fő, PPP, EU-28=100)



Forrás: Eurostat

Területi különbségek (KSH)

2.45. Egy lakosra jutó GDP az országos százalékában, 2014* (A megyék területe a GDP abszolút értékével arányos)



* Előzetes adatok.

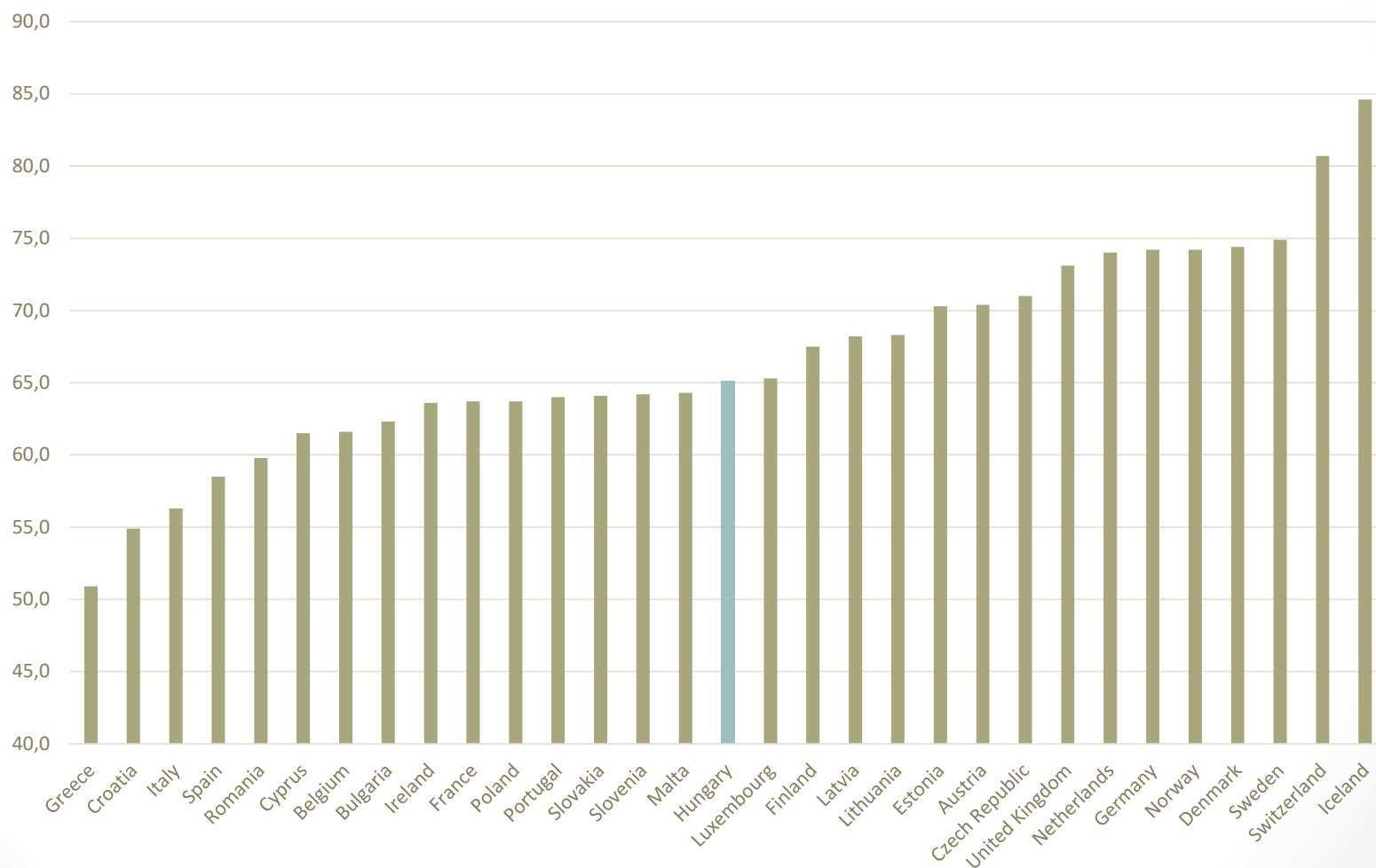
Növekedés vagy fejlődés

- Mennyiségi és minőségi változás
 - Áruk, szolgáltatások
 - Termelési tényezők – munkaerő
- Életminőség összetevői
 - Anyagi jólét
 - Életkörülmények
 - Biztonság
 - Oktatás
 - Egészségügy
 - Környezetvédelem
 - Boldogság

Miből lesz növekedés?

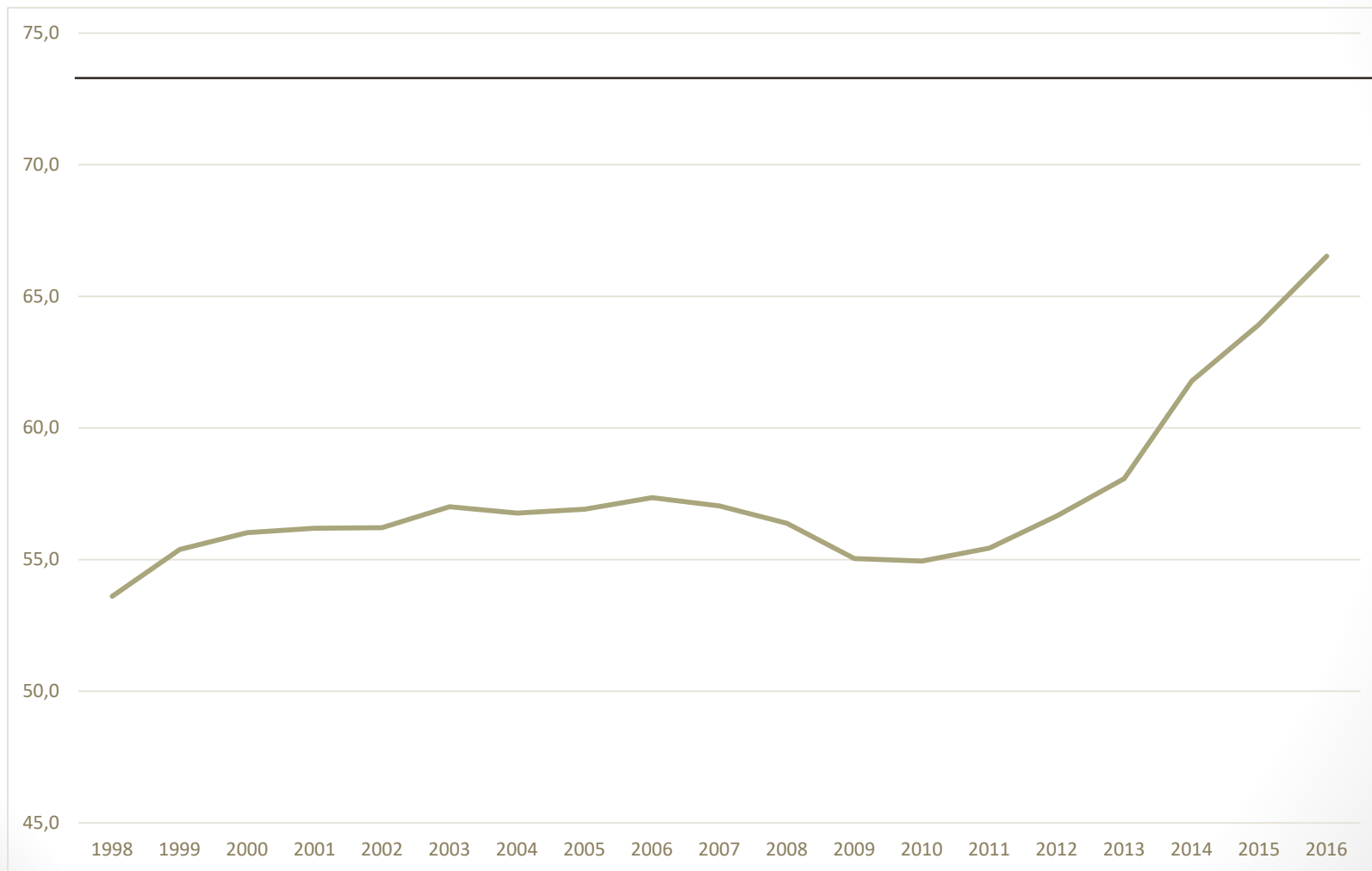
- Földrajzi magyarázatok
- Kulturális magyarázatok
- Elhibázott gazdaságpolitika magyarázata
- Intézményi magyarázat (ld. 13. diát is!)
 - Befogadó és kizsákmányoló intézmények
- Youtubozni jó:
 - Intézmények hatása Magyarország fejlődésére:
<https://youtu.be/dB4zxLYhoxI>
 - Iskolázottság és fejlettség: <https://youtu.be/WMKwNZQ7aIY>
 - Európai fejlődése, a növekedési probléma összefoglalása:
<https://youtu.be/l19MBn79Tr8>

2. Foglalkoztatás (2016, 15-64 évesek)



Forrás: Eurostat

Foglalkoztatási ráta Magyarországon (15-64 évesek)



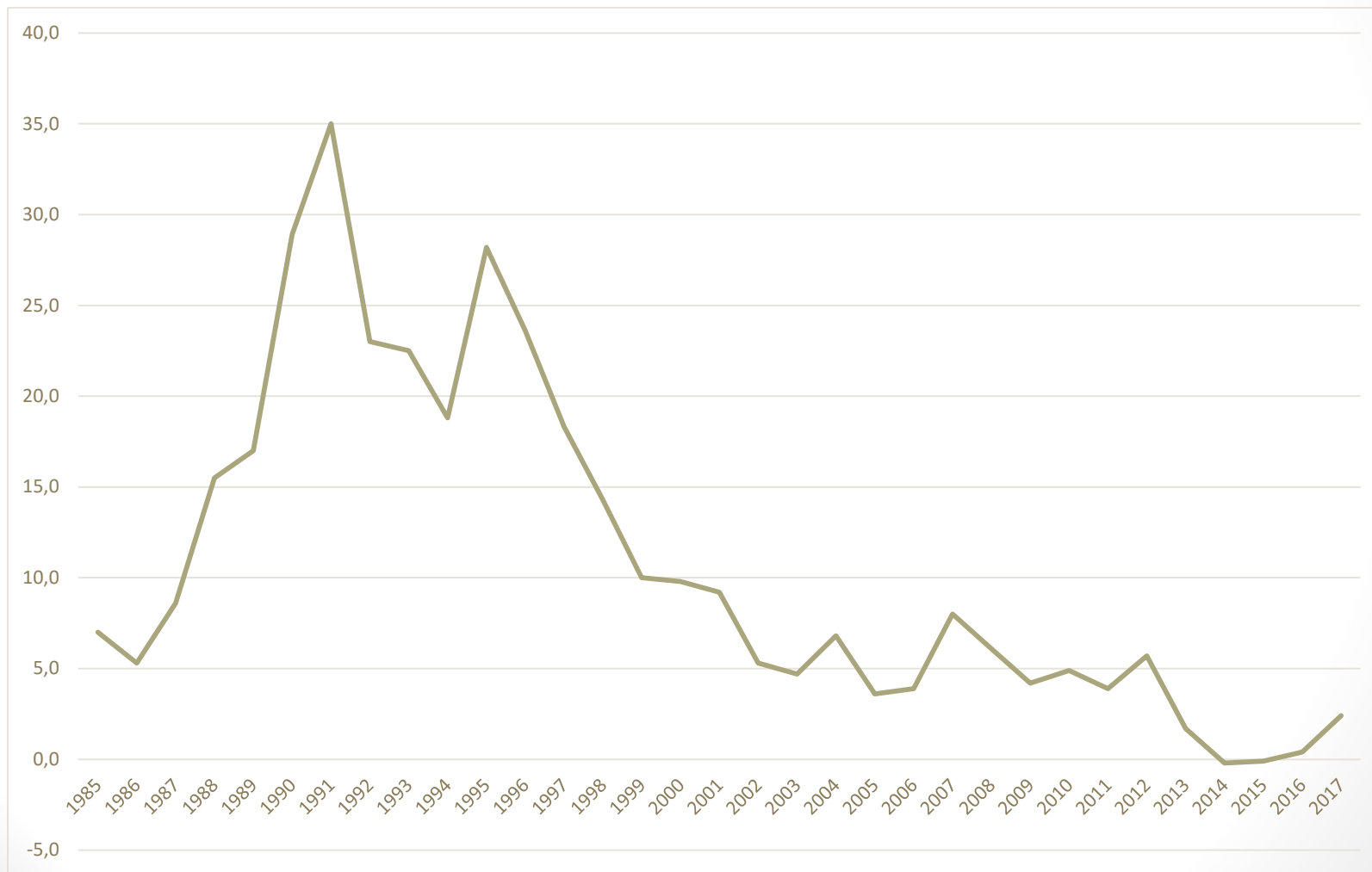
Forrás: KSH

- Youtubozni jó:
 - Munkaerőpiaci számok: <https://youtu.be/-aajJQfoABg>
 - Munkaerőpiaci kilátások: <https://youtu.be/15VAN2Z0pRs>
 - Röviden a magyar munkaerőpiac gyengeségeiről – mitől lesz jobb: <https://youtu.be/cQoJByvUB9g>

3. Infláció

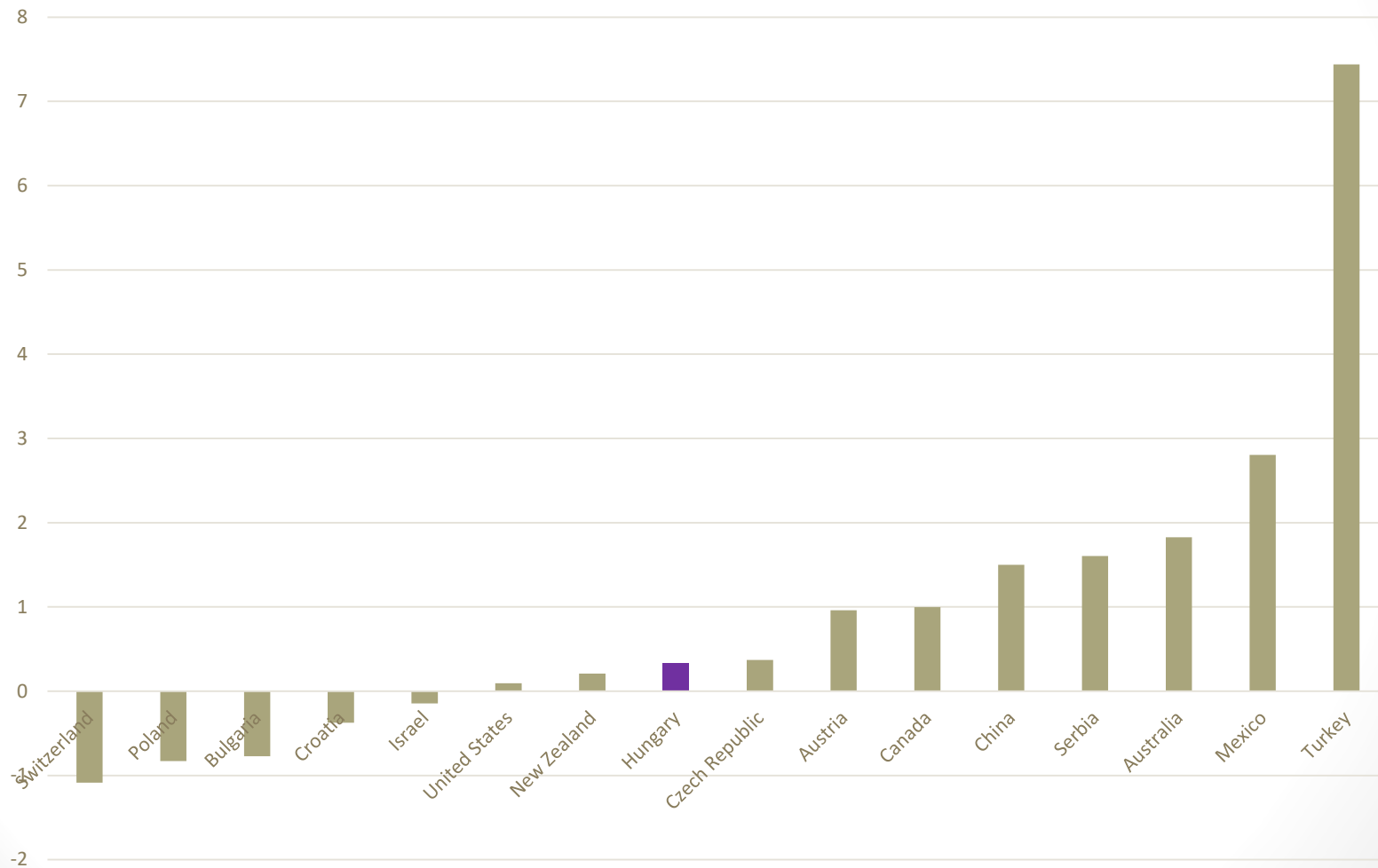
- Kibocsátási rés (Output gap): A potenciális jövedelem és az aktuális jövedelem közötti különbség
 - Potenciális jövedelem: optimális erőforrás-felhasználás melletti nemzeti jövedelem
 - NAIRU (Non-Accelerating Inflation Rate of Unemployment): természetes munkanélküliségi ráta stabil árszínvonal-emelkedés esetén
- Újklasszikus-mainstream elmélet:
 1. Ha az infláció üteme állandó
 2. Elérhető a természetes munkanélküliség rátája
 3. Ennek fenntartása mellett a gazdaság a potenciális növekedési ütem mellett bővül
 4. Hosszú távon ez a legmagasabb elérhető növekedési ütem

Magyar fogyasztói árak változása



Forrás: KSH

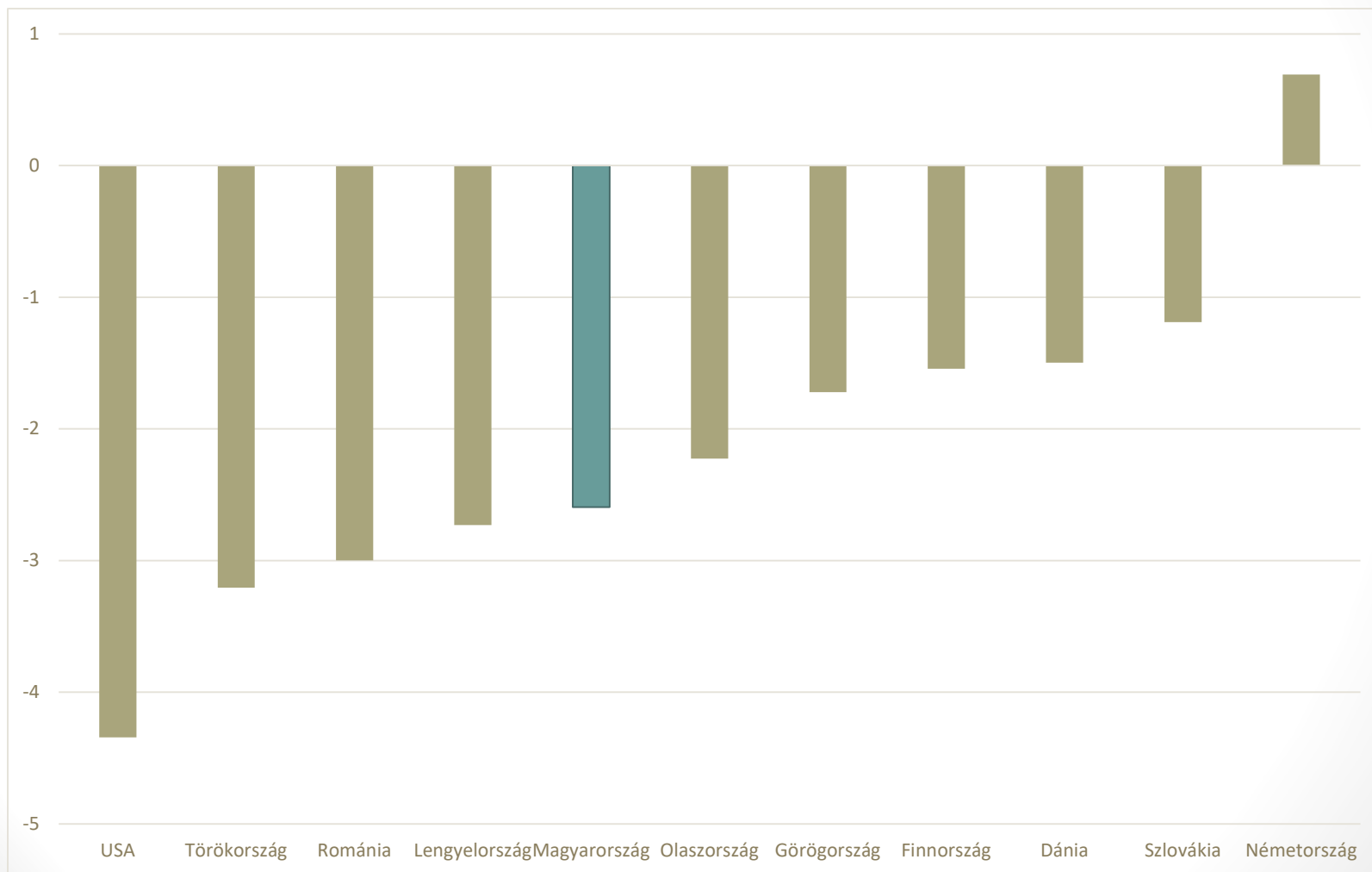
Infláció/defláció a fejlett világban (2015)



Forrás: IMF WEO

4a. Belső egyensúly

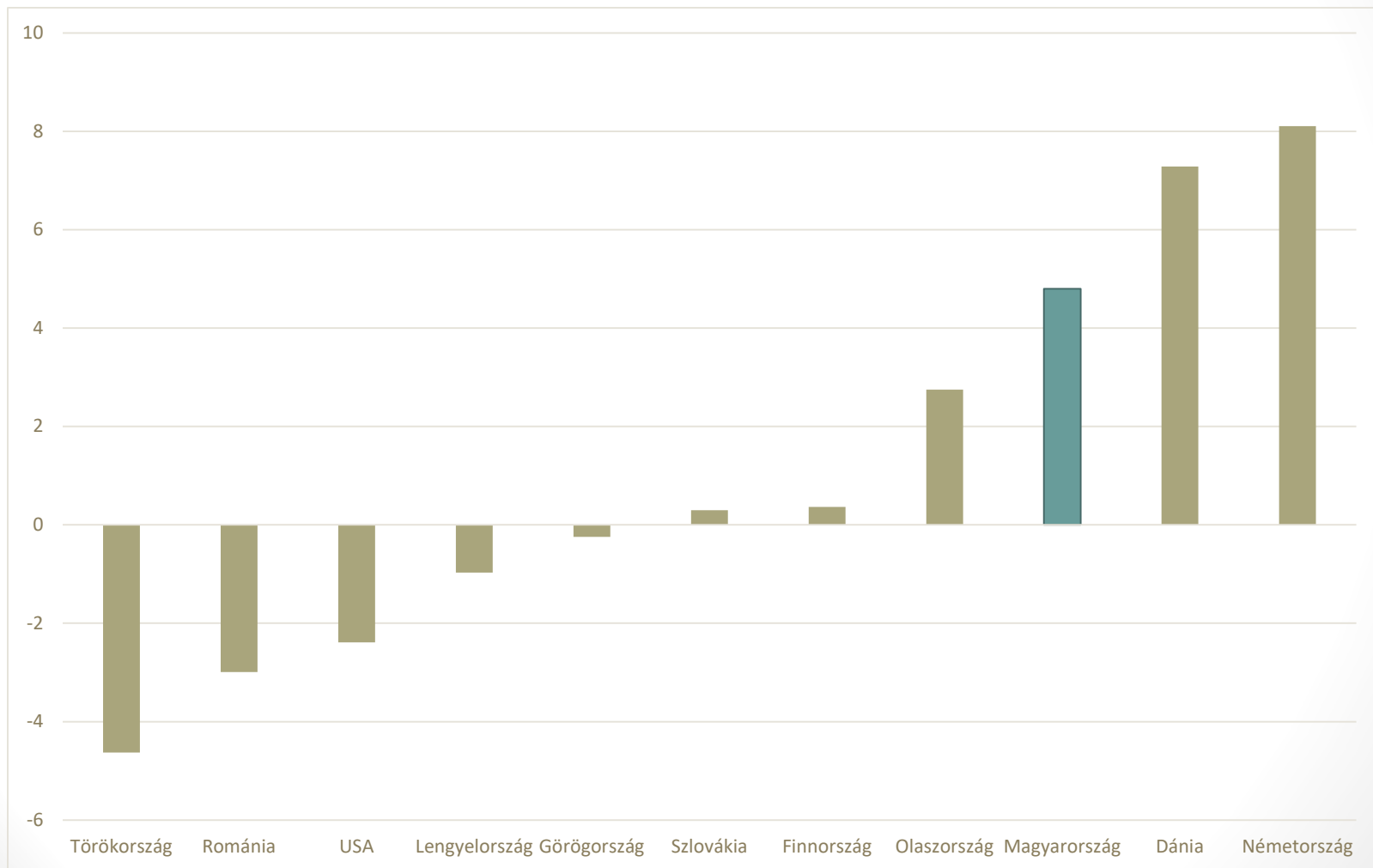
Államháztartás egyenlege/GDP 2017



Forrás: IMF WEO

4b. Külső egyensúly

Folyó fizetési mérleg egyenlege/GDP 2017



Forrás: IMF WEO

A gazdaságpolitikai célok teljesülésének mérése

A statisztika olyan, mint a bikini. Sok fontos dolgot megmutat, de a lényegét rejtve hagyja.

Sir Frank Holmes

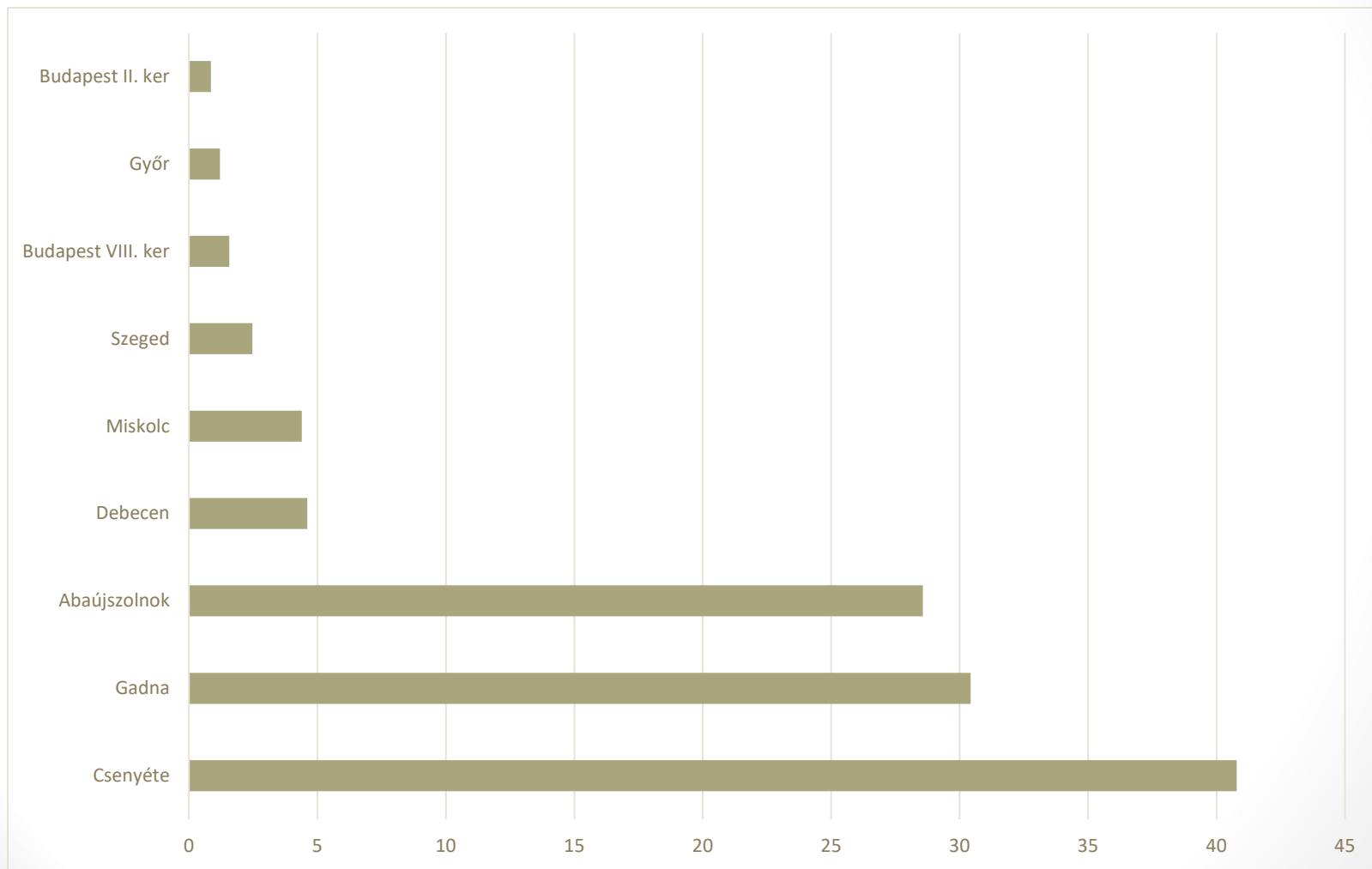
Mérés és mérhetőség

- Mutatószámok nélkül nem értékelhetjük a gazdaságpolitika eredményességét, a célok teljesülését
- A gazdaságpolitika egyes rész céljai viszonylag jól mérhetők
 - Bár a legtöbb mutatórendszer erősen vitatott
- A végső cél, a jólét mérése-mérhetősége meglehetősen halovány
- Mérésre azért is szükség van, mert így lehet a jövőbeli évek döntéseiben felhasználni a korábbi évek tapasztalatait (?közgazdasági modellek szerepe a gazdaságpolitikai döntésekben?)

Foglalkoztatás mérőszámai

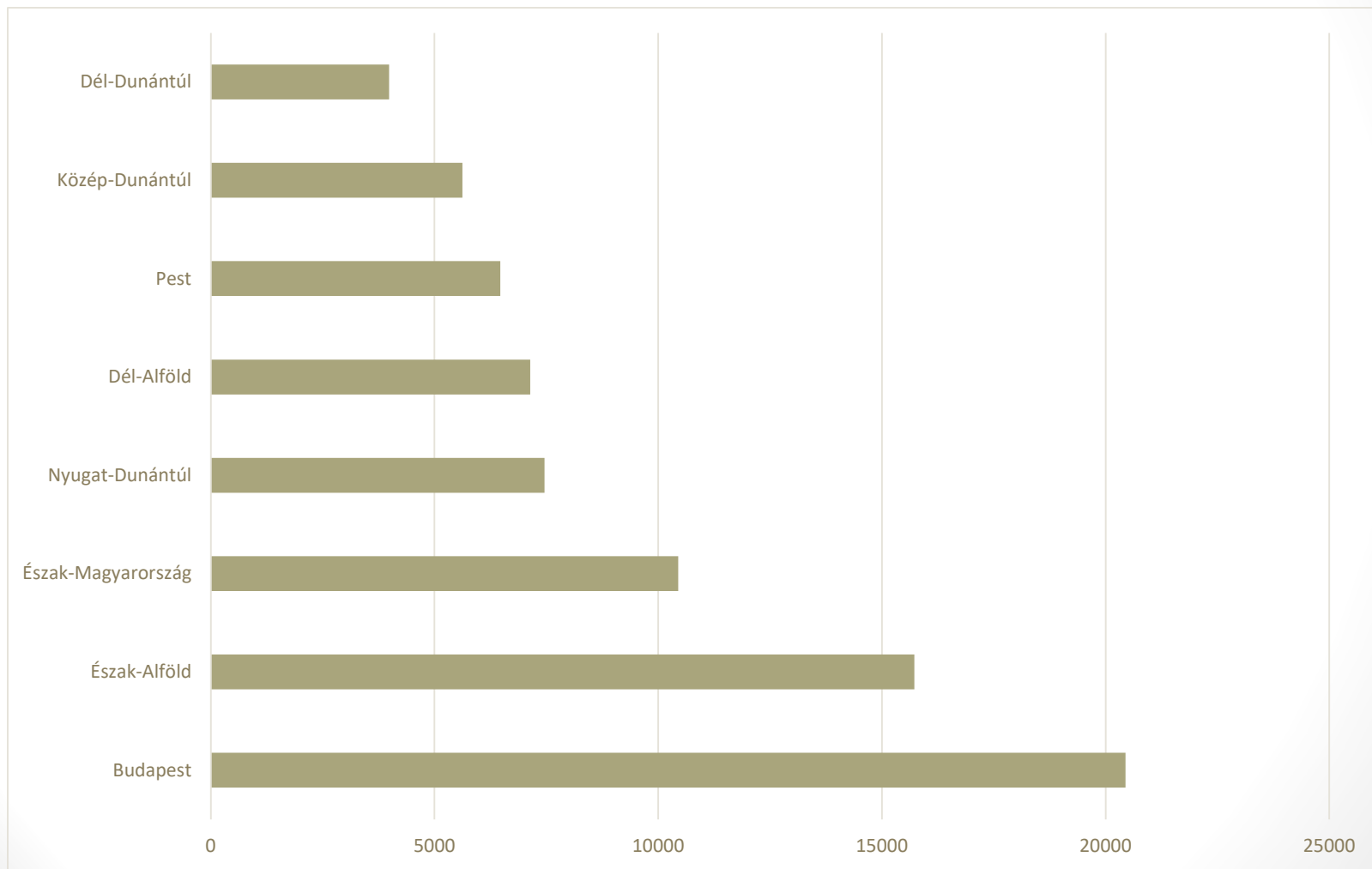
- KSH: <http://www.ksh.hu>
- Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat: <http://www.afsz.hu>
- Főbb adatsorok
 - Népeség megoszlása, kor, nemek, foglalkoztatási helyzet szerint
 - Foglalkoztatás alakulása szektorok, nemzetgazdasági ágak szerint
 - Keresetek alakulása, átlagbér a gazdaság különböző szektoraiban
 - Álláskeresők statisztikái kor, végzettség, földrajzi elhelyezkedés szerint

Álláskereső/munkaképes korú (15-64), 2017 december



Forrás: NFSZ

Bejelentett betöltetlen álláshelyek (2017 december)



Forrás: NFSZ

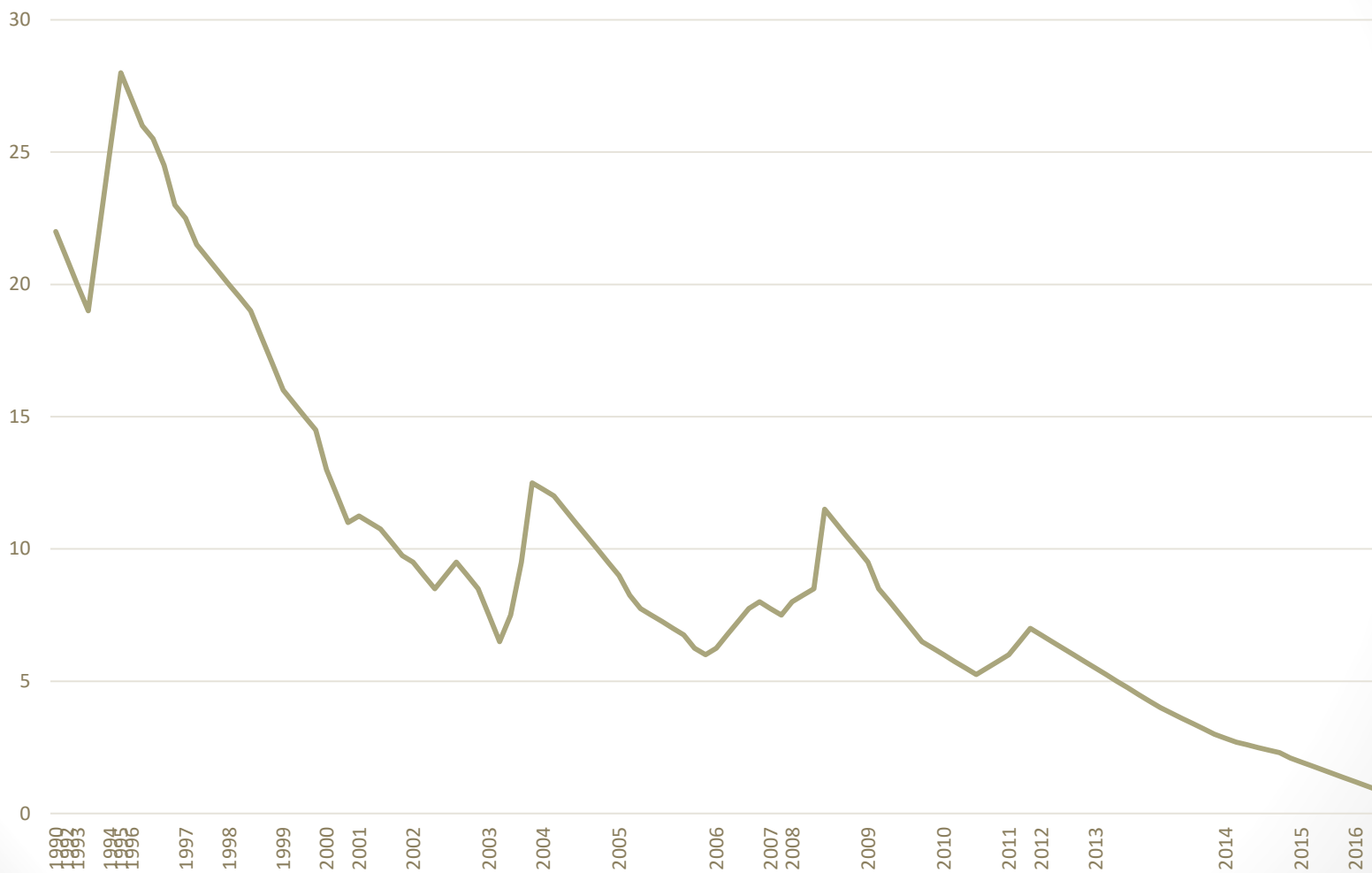
Árstabilitás

- KSH: <http://www.ksh.hu>
- Több árufajta árait szokás mérni
 - A legjellemzőbb a fogyasztói árindex, CPI: a lakosság (a háztartások) által vásárolt termékek, igénybe vett szolgáltatások fogyasztói árainak havonkénti átlagos változását mérő mutatószám
- CPI kiszámítás
 - Reprezentánsok: a lakosság fogyasztásában mérvadó, a legfontosabb minőségi jellemzőkkel körülhatárolt termékek és szolgáltatások köre
 - Árfelíró helyek (kb. 100 település)
 - Adatgyűjtés: árfelírók, telefonos megkérdezés, internetes lekérés

Monetáris statisztikák

- Magyar Nemzeti Bank: <http://www.mnb.hu>
- A forgalomban lévő pénz mennyiségének nyomon követése
 - Monetáris bázis: 5 433 milliárd forint
 - Készpénz: 4 363 milliárd forint
 - Bankok betétei: 778 milliárd forint
 - M1: 16 010 milliárd forint
 - Készpénz: 4 363 milliárd forint
 - Látra szóló betétek: 11 647 milliárd forint
 - M2: 20 050 milliárd forint
 - M3: 20 897 milliárd forint (2016. december)
- Kamatlábak alakulása
- Hitelezési viszonyok alakulása
- Pénzpiaci és értékpapír-piaci áttekintés

A jegybanki alapkamat alakulása



Forrás: MNB

Belső egyensúly

- Kormányzati pénzügyi statisztikák
- Áttekintést adnak a közpénzek felhasználásáról
- KSH: <http://www.ksh.hu>
- Nemzetgazdasági Minisztérium:
<http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium>
- Államadósság Kezelő Központ: <http://www.allampapir.hu/>
- Magyar Államkincstár: <http://www.allamkincstar.gov.hu/>
- Állami Számvevőszék: <http://www.asz.hu/>

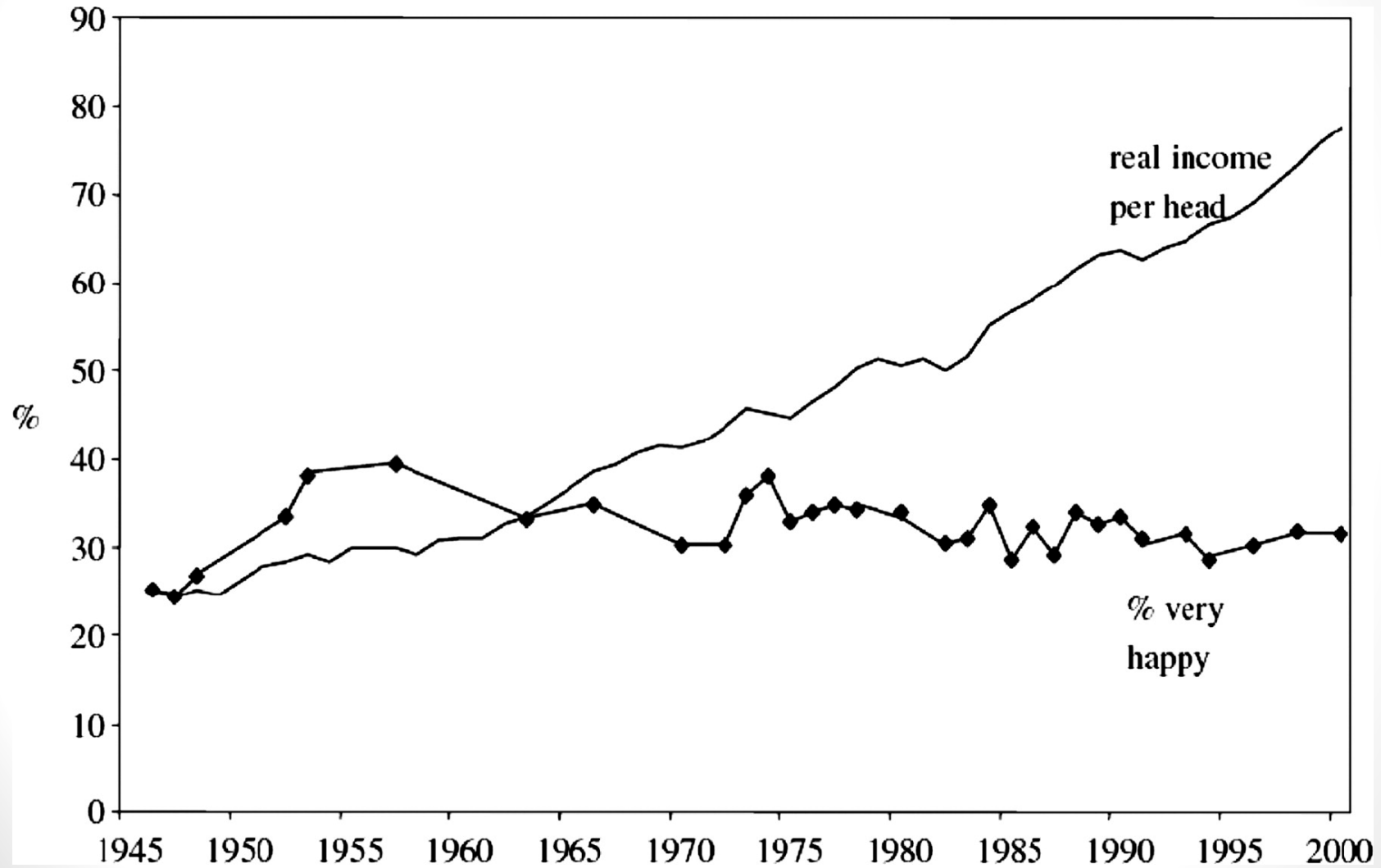
Külső egyensúly

- Nemzetközi fizetési mérleg
- Magyar Nemzeti Bank: <http://www.mnb.hu>

Gazdasági növekedés

- Nemzeti számlák rendszere (SNA)
 - KSH állítja össze
 - GDP, GNI, GNDI
- Konjunktúra-mutatók
 - A nemzeti jövedelem és a gazdaság más mutatóinak ingadozására kidolgozott indikátorrendszer
 - KSH
 - Ecostat: <http://www.ecostat.hu/>
 - Gazdaság- és Vállalkozáskutató Intézet: <http://www.gvi.hu/>
 - Gazdaságkutató Intézet: <http://www.gki.hu>
 - Típusai:
 - Megelőző: rendelésállományok, készletváltozás, beruházások
 - Együtt haladó: ipari termelés, kiskereskedelmi forgalom
 - Lemaradó: foglalkoztatás

Easterlin paradoxon



Fejlődés mutatói

- Emberi Fejlődési Index (HDI)
- ENSZ: <http://hdr.undp.org/en/>
 - Várható élettartam
 - Oktatás (beiskolázási mutatók)
 - Egy főre jutó GNI

HDI rangso 2014 (ENSZ)

| HDI sorrend | | HDI | GNI/fő | GNI/fő - HDI |
|-------------|------------------------|-------|---------|--------------|
| 1 | Norway | 0,944 | 64 992 | 5 |
| 2 | Australia | 0,935 | 42 261 | 17 |
| 3 | Switzerland | 0,930 | 56 431 | 6 |
| 4 | Denmark | 0,923 | 44 025 | 11 |
| 5 | Netherlands | 0,922 | 45 435 | 9 |
| 6 | Germany | 0,916 | 43 919 | 11 |
| 6 | Ireland | 0,916 | 39 568 | 16 |
| 8 | United States | 0,915 | 52 947 | 3 |
| 9 | Canada | 0,913 | 42 155 | 11 |
| 9 | New Zealand | 0,913 | 32 689 | 23 |
| 11 | Singapore | 0,912 | 76 628 | -7 |
| 12 | Hong Kong, China (SAR) | 0,910 | 53 959 | -2 |
| 13 | Liechtenstein | 0,908 | 79 851 | -10 |
| 14 | Sweden | 0,907 | 45 636 | -1 |
| 14 | United Kingdom | 0,907 | 39 267 | 9 |
| 16 | Iceland | 0,899 | 35 182 | 12 |
| 17 | Korea (Republic of) | 0,898 | 33 890 | 13 |
| 18 | Israel | 0,894 | 30 676 | 16 |
| 19 | Luxembourg | 0,892 | 58 711 | -11 |
| 20 | Japan | 0,891 | 36 927 | 7 |
| 21 | Belgium | 0,890 | 41 187 | 0 |
| 22 | France | 0,888 | 38 056 | 4 |
| 23 | Austria | 0,885 | 43 869 | -5 |
| 24 | Finland | 0,883 | 38 695 | 0 |
| 25 | Slovenia | 0,880 | 27 852 | 12 |
| 26 | Spain | 0,876 | 32 045 | 7 |
| 27 | Italy | 0,873 | 33 030 | 4 |
| 28 | Czech Republic | 0,870 | 26 660 | 10 |
| 29 | Greece | 0,865 | 24 524 | 14 |
| 30 | Estonia | 0,861 | 25 214 | 12 |
| 31 | Brunei Darussalam | 0,856 | 72 570 | -26 |
| 32 | Cyprus | 0,850 | 28 633 | 3 |
| 32 | Qatar | 0,850 | 123 124 | -31 |
| 34 | Andorra | 0,845 | 43 978 | -18 |
| 35 | Slovakia | 0,844 | 25 845 | 5 |
| 36 | Poland | 0,843 | 23 177 | 10 |
| 37 | Lithuania | 0,839 | 24 500 | 7 |
| 37 | Malta | 0,839 | 27 930 | -1 |
| 39 | Saudi Arabia | 0,837 | 52 821 | -27 |
| 40 | Argentina | 0,836 | 22 050 | 11 |
| 41 | United Arab Emirates | 0,835 | 60 868 | -34 |
| 42 | Chile | 0,832 | 21 290 | 11 |
| 43 | Portugal | 0,830 | 25 757 | -2 |
| 44 | Hungary | 0,828 | 22 916 | 3 |

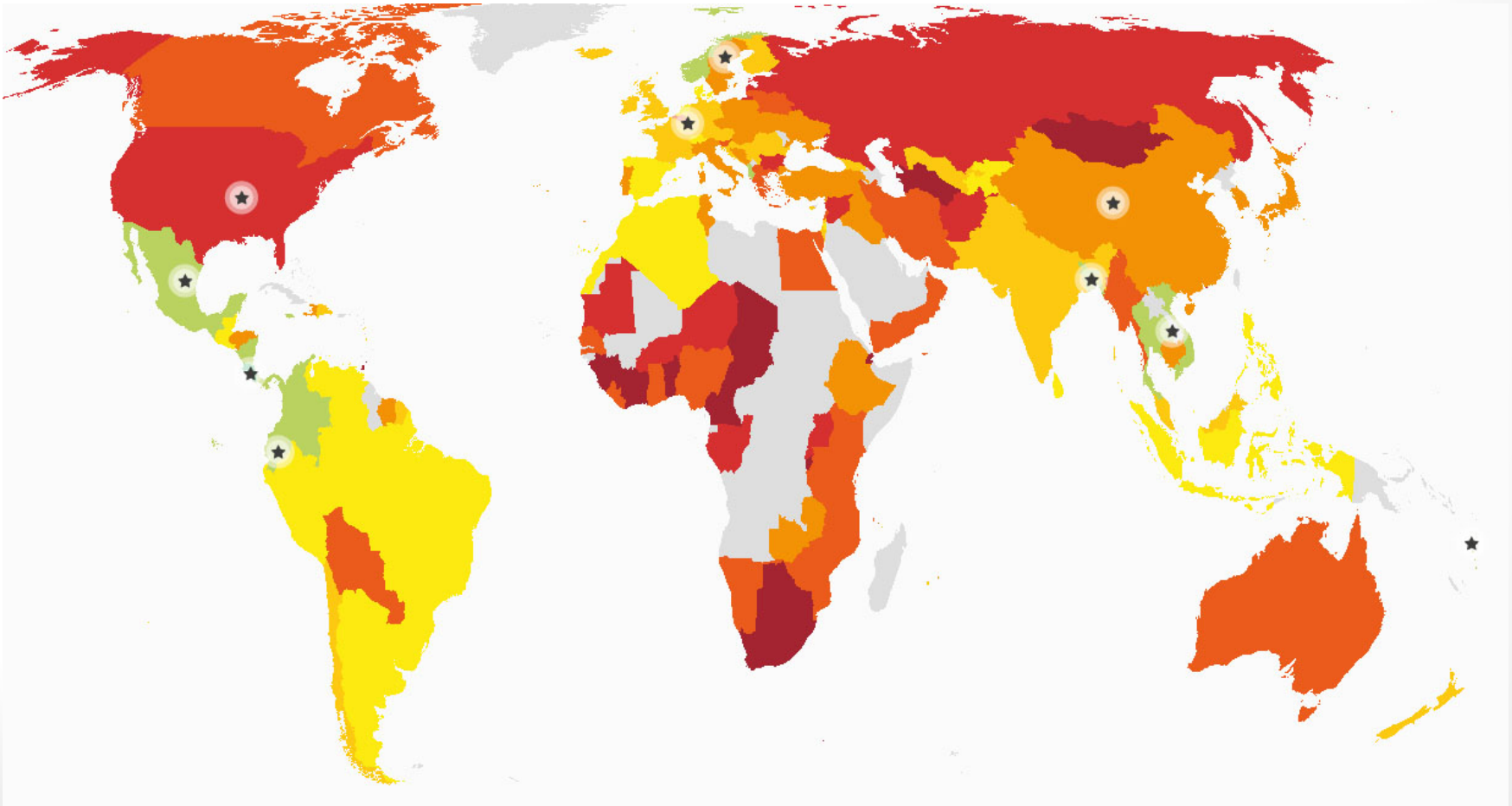
Hazánk HDI értéke és helyezése (155 ország sorrendjében, ENSZ)

| | 2000 | 2005 | 2010 | 2014 |
|----------|-------|-------|-------|-------|
| Helyezés | 39 | 38 | 38 | 42 |
| HDI | 0,769 | 0,802 | 0,821 | 0,828 |

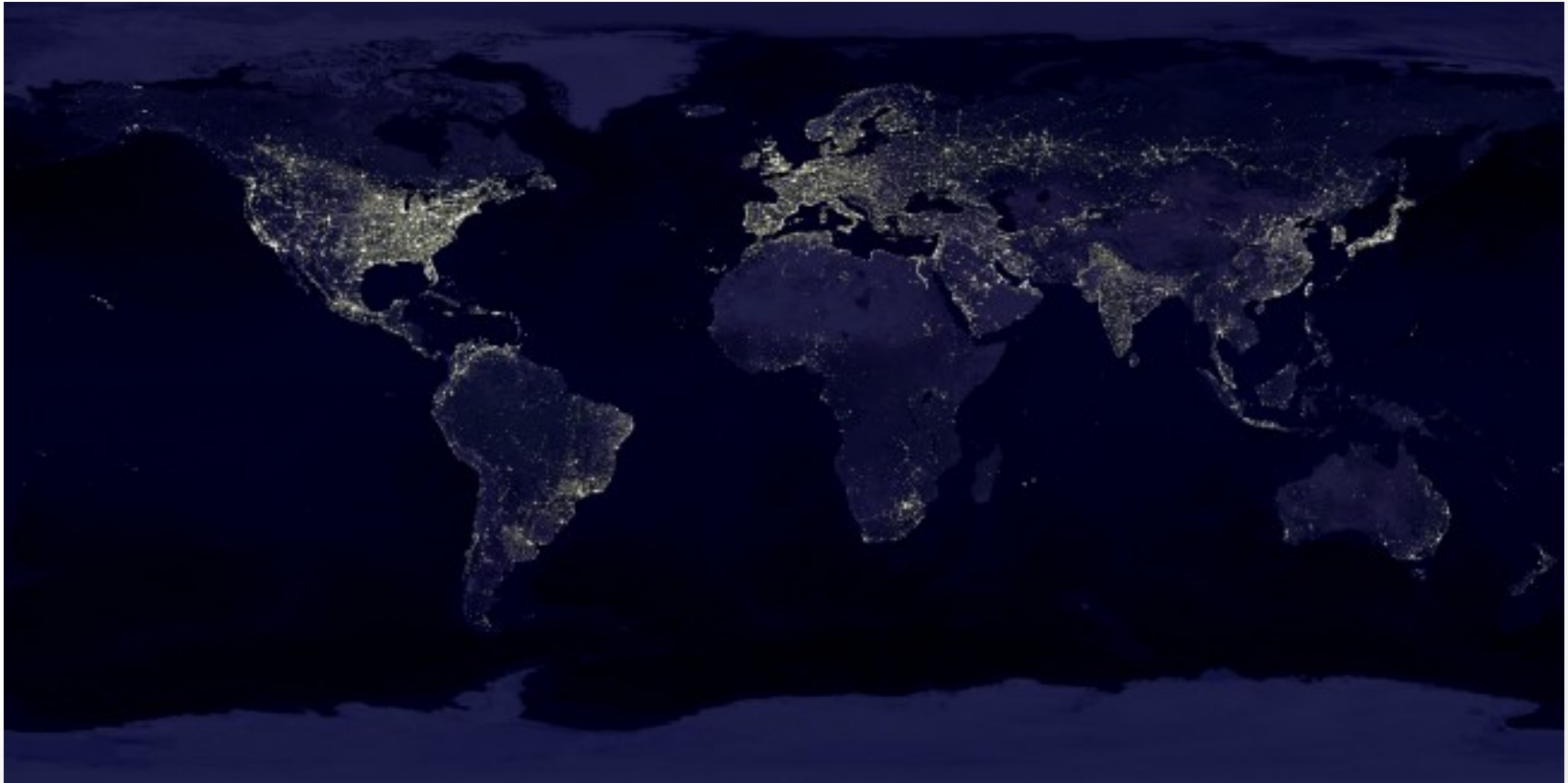
Egyéb egzotikus mutatók

- Bruttó nemzeti boldogság:
<http://www.grossnationalhappiness.com/>
 - 9 összetevő: pszichológiai elemek, életszínvonal, kormányzás minősége, egészség, oktatás, közösségi élet, kulturális sokszínűség, időbeosztás
- Happy Planet index: <http://www.happyplanetindex.org/>
 - Várható élettartam, elégedettségi index, ökológiai lábnyom, jövedelmi egyenlőtlenség
- Quality of Life Index: Economics Intelligence Unit

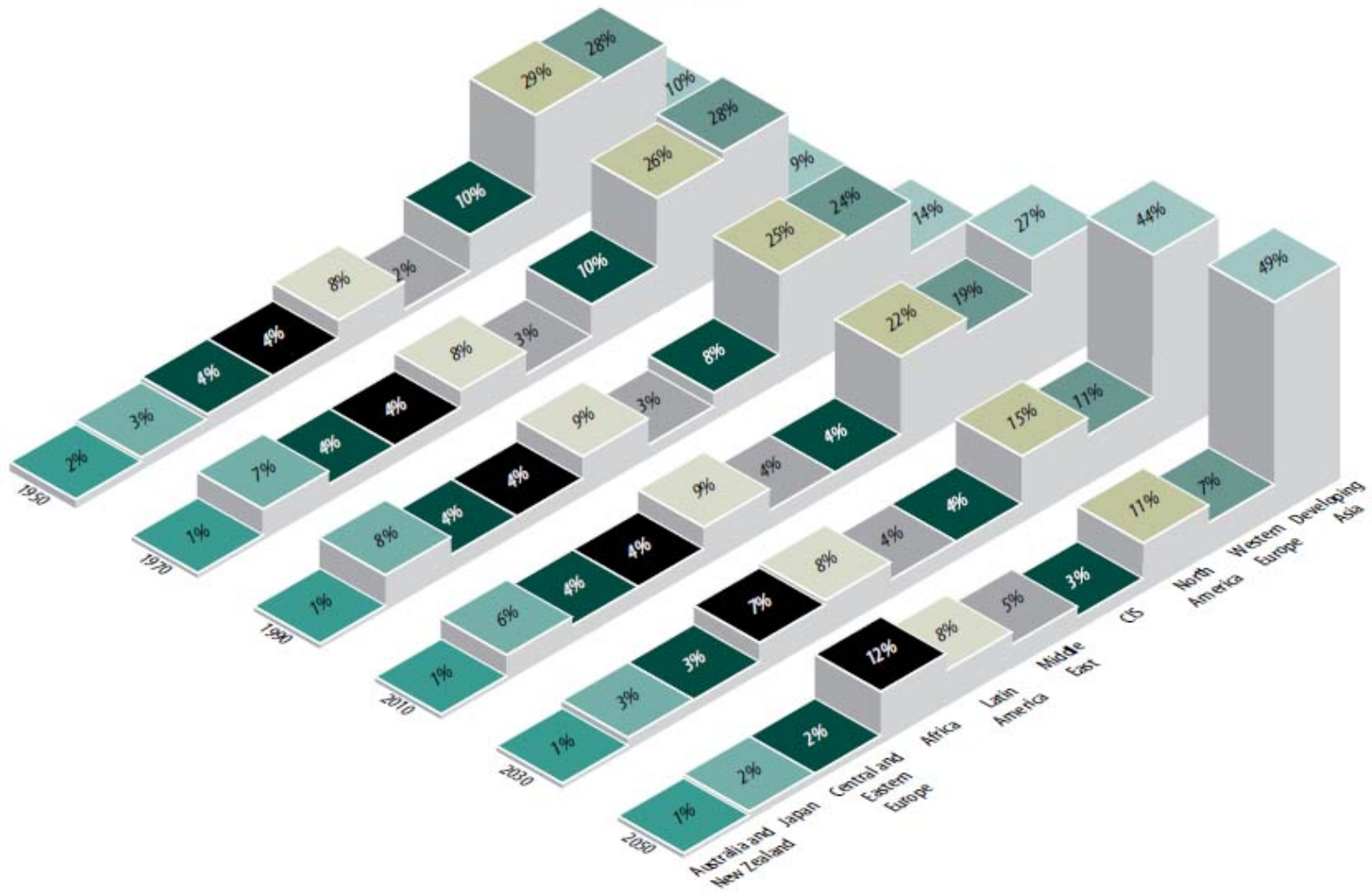
HPI 2016 – a világ



Éjszakai fények



**PERCENTAGE
COMPOSITION OF
WORLD GDP
1950-2050***

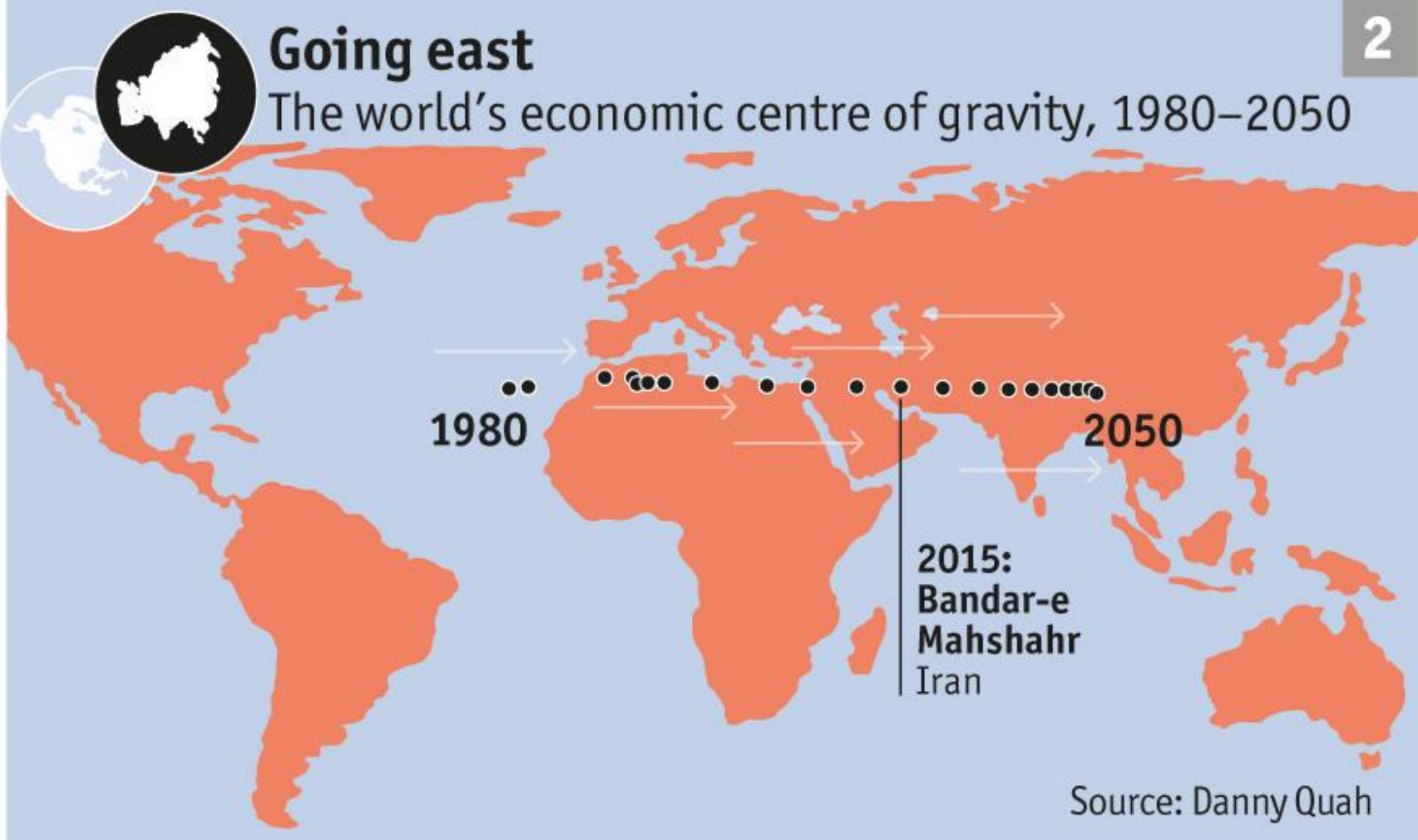


A világgazdaság gravitációs központja

Going east

The world's economic centre of gravity, 1980–2050

2



Beavatkozás okai

A kormány gazdaságról alkotott képe néhány rövid mondatban összefoglalható: Ha mozog, adóztasd meg! Ha tovább mozog, szabályozd! Ha már nem mozog, támogasd!

Ronald Reagan



Leviatán?

Miért kell állam (a hatékonysághoz)?

- **Jóléti közgazdaságtan első tétele:**
 1. Ha minden szóba jöhető terméknek, szolgáltatásnak létezik piaca,
 2. ha ezeken a piacokon minden termelő és fogyasztó tökéletesen versenyző,
 3. és racionálisan viselkedik,
 4. ha nincsenek externáliák és mindenki tökéletesen informált,
 5. akkor az egyensúlyi pontban a javak és erőforrások elosztása Pareto-hatékony.
- **Piaci kudarc:** Minden olyan jelenség, ami ezeknek a feltételeknek a teljesülését akadályozza.
- A piaci kudarcok indokolják az állam létét és beavatkozását (***bár a piaci kudarcot maga a piac is kezelheti, nem csak az állam***)
 - A beavatkozás akkor eredményes, ha az abból származó többletek meghaladják az állam működéséből fakadó veszteségeket (a társadalmi többlet nagyobb, a holtteher-veszteség kisebb)

Piaci kudarcok tipikus példái

| Feltétel | Kudarca |
|----------------------------------|--|
| Mindennek van piaca | Határidős piacok Nem pénzbeli megtakarítások piaca (idő, energia sat.) Biztosítás |
| Tökéletesen versenyző szereplők | Oligopóliumok Monopóliumok |
| Racionálisan viselkedő szereplők | Függőség Divat – reklám |
| Externáliák és informáltság | Pozitív és negatív externáliák Tranzakciós költségek Közjavak Aszimmetrikus információk – megbízó-ügynök probléma |

- Ezeket nem tartjuk egyenrangúnak – hierarchia figyelhető meg
 - **alapkudarc:** tranzakciós költségek, nem racionális piaci magatartás
 - **tovagűrűző hatás:** az összes többi
- Elsősorban az alapkudarcokra kell fókuszálni

1. Nem racionális piaci viselkedés

- Homo oeconomicus: racionálisan kalkulál, és maximalizálásra törekszik – a hasznossági és költségfüggvényének megfelelő optimalizálást végez
- Kudarc megjelenési formái
 - Szellemi kapacitások korlátai → számos tovaryűrűző hatása van
 - Függőségi viszony hatása döntéseinkre
 - Döntési és megtapasztalt hasznossági függvények eltérése
 - Döntés a családban, közösségben
 - Függőséget okozó javak
 - Érzelmi alapú döntések
 - Kevés megszerezhető információ
 - Szoros verseny a pro és kontra érvek között
 - Hogyan jelenik meg az állam?
 - Döntést segítő kalkulátorok, szimulátorok
 - Alapértelmezett változat döntési lehetőségnél
 - Nevelés a gyereken keresztül

2. Tranzakciós költségek

- A gazdasági tranzakciók, cserék létrejöttének idő-, energia- és erőforrás-szükségletét mutatják
- Típusai:
 - Információ beszerzésének és terjesztésének költsége
 - Koordinációs költségek
 - Elsüllyedt költségek
 - Transzferálási költségek
 - Szabályok érvényesítésének költségei
- Piaci kockázati prémium: a tranzakciós költségek jelenléte egyfajta biztosítási járulék beépítésére ösztönzi a piaci szereplőket
- Hogyan jelenik meg az állam?
 - Hatékony ügyintézés és igazságszolgáltatás
 - Információs adatbázisok
 - Infrastruktúra (pl. közlekedés, telekommunikáció) fejlesztése

3. Közjavak

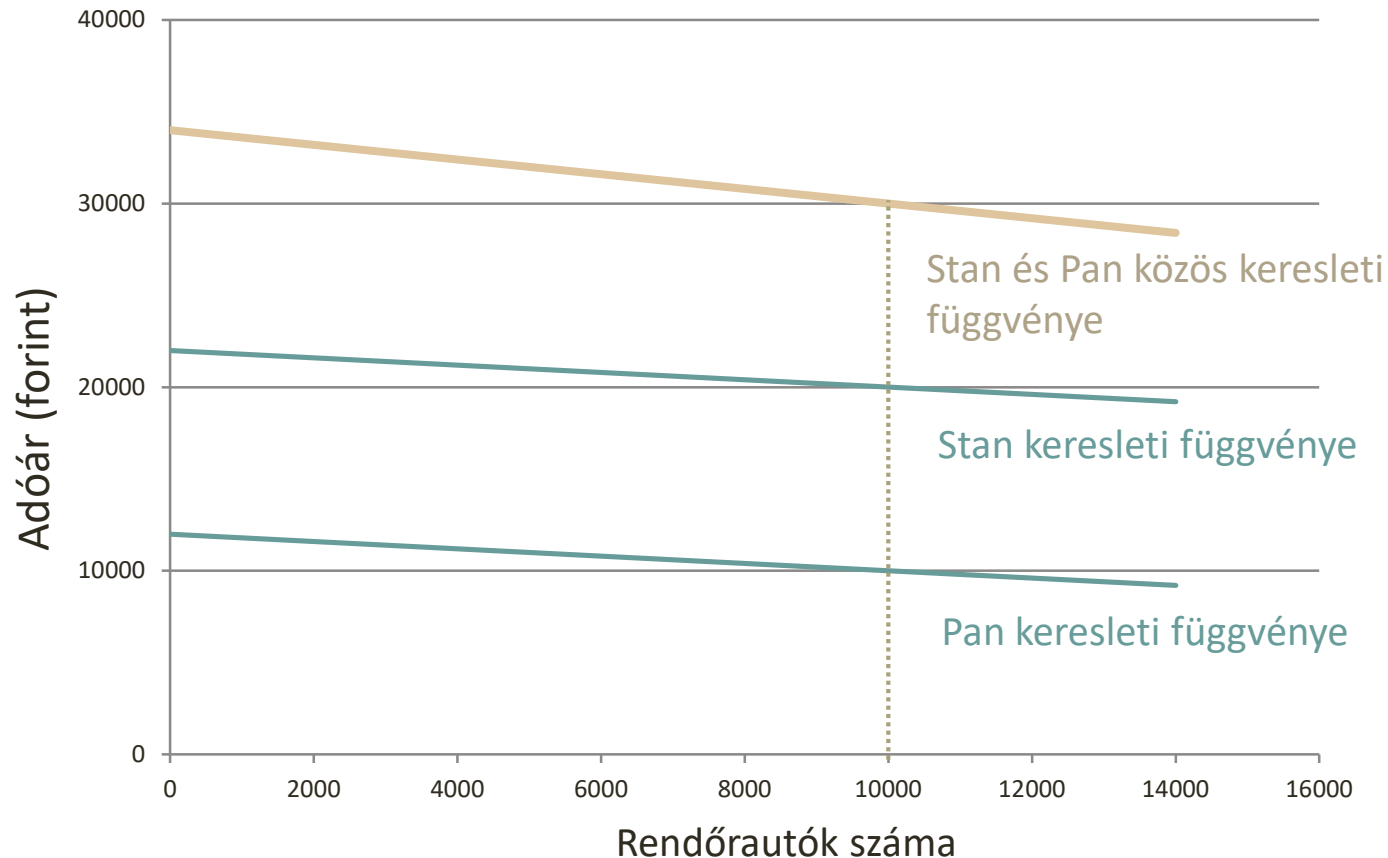
- Fogyasztásuk közös
- Határköltsége nulla
- Nem lehetséges a kizárás

| | | Versengő? | |
|----------|------|-----------|-------------|
| | | Igen | Nem |
| Kizárás? | Igen | Magán | Meritorikus |
| | Nem | --- | Közjószág |

- Potyautas magatartás
 - Példa: 10 milliós befektetés, 20 milliós javulás, 1.000 homogén hozzájáruló – fejenként 10.000 forint

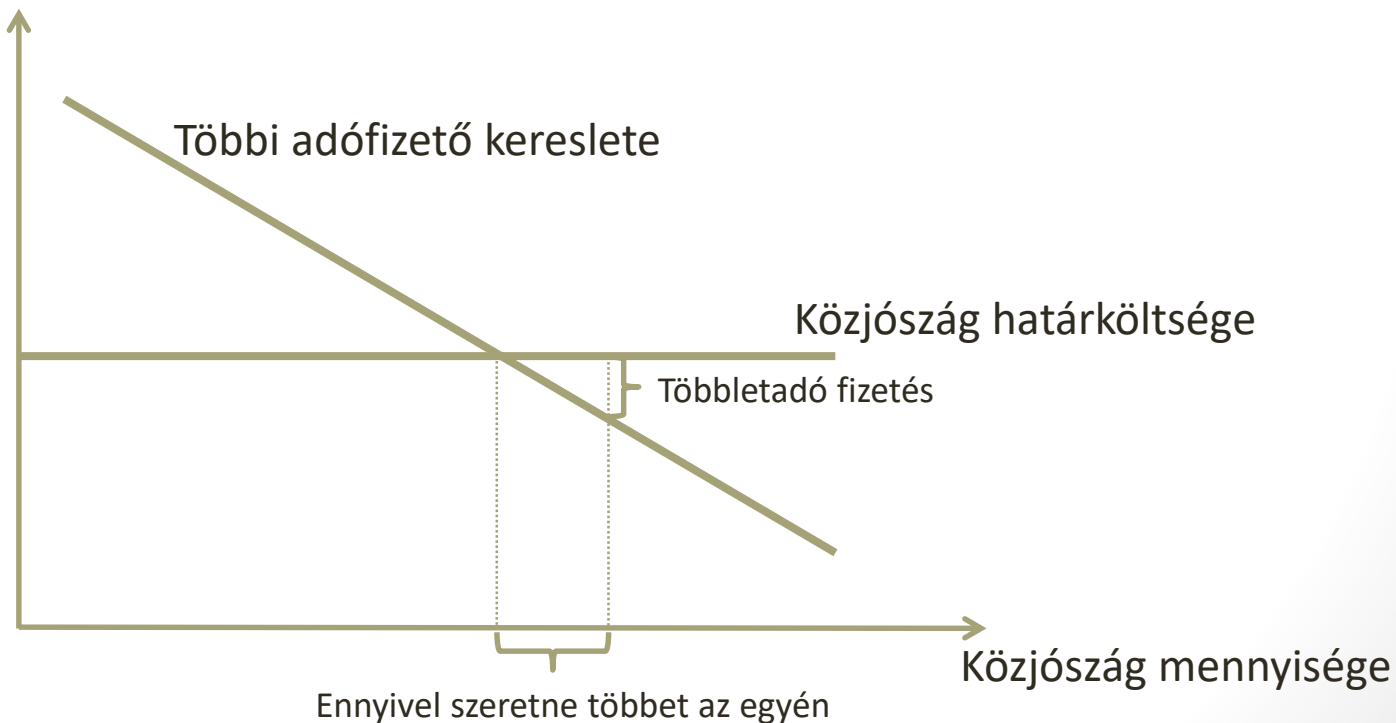
| | | Többiek | | Kimenet |
|----|-------|-------------|-----------|--|
| | | Fizet (90%) | Nem (10%) | |
| Én | Fizet | +10.000 | -10.000 | $0,9 * 10.000 + 0,1 * (-10.000) = 8.000$ |
| | Nem | +20.000 | 0 | $0,9 * 20.000 + 0,1 * 0 = 18.000$ |

- Közjavak iránti kereslet: egyéni keresleti függvények vertikális összegzése – az egyéni keresleti függvény nem azonos



- 10.000 rendőrautóért összesen $30.000 \cdot 10.000$ forintot fizetnek ketten
 - Helytelen megoldás: mindketten ugyanannyit fizetnek
 - Helyes megoldás: Pan 100 milliót, Stan 200 milliót fizet

- **A fogyasztó preferenciáinak eltitkolásában érdekelt**
- **Módszer a preferenciák felfedésére:**
 - Mindenki más keresleti görbéjének összegzése
 - Egyén: csak akkor kell adót fizessen, ha az ő preferenciái szerint növekednie kellene a közjavak mennyiségének
 - Csak akkor működik, ha nincsenek tranzakciós költségek



4. Externáliák

- Egy gazdasági szereplő tevékenysége piaci ellentételezés nélkül befolyásolja egy másik szereplő helyzetét
 - az extern hatás következménye, hogy a tevékenység egyéni határhaszna vagy határkölsége eltér a tevékenység társadalmi határkölségétől vagy határhasznától
- Coase-tétel: nulla tranzakciós költségek mellett az externália hatása kiküszöbölhető
- Hogyan jelenik meg az állam?
 - Adórendszer korrekciós hatása
 - Egy doboz cigaretta árának megoszlása: 900 forint adó (jövedéki adó és áfa) + 120 forint trafik + 130 forint gyártó = 1150 forint
 - Költségvetési források biztosítása (kuponok, transzferek, költségvetésből finanszírozott szolgáltatások, kedvezmények)

5. Monopóliumok

- Magas be- és kilépési korlátok esetén probléma
- Ezt a tranzakciós költségek okozzák
 - Elsüllyedt költségek
 - Információ megszerzésének költségei
- Hogyan jelenik meg az állam?
 - Versenyzabályozás

6. Kontraszelekció

- Lényege: a verseny nem a jót, hanem a rosszabb minőséget emeli fel
- A háttérben az ún. aszimmetrikus információ áll (két fél, pl. eladó és vevő, az ügylet tárgyaról, pl. orvosi diagnózis, ügyvédi megbízás, autó, nem ugyanannyi tudással és információval bír)
 - Leggyakoribb megjelenése: Ügynök-megbízó ellentét
- Opportunista magatartás: a tranzakciós költségek miatti ellenőrizhetetlenség tudatos kihasználása
- Kockázati prémium épül az árakba, és ez a prémium elüldözheti a tisztességes piaci szereplőket (pl. mikrohitelezés, használt autók piaca)

Piaci kudarcok összefoglalva

- Elvileg a profitcélú követő vállalatok versenye mindannyiunknak kedvező helyzetet teremt (jobb ár és minőség), de piaci kudarcok adódnak →
 - Az egyén profitál, a közösség viszont veszít
- Az állam feladata, hogy
 - biztosítsa az egyének számára a minél racionálisabb döntés meghozatalát
 - csökkentse a piaci tranzakciós költségeket
 - esetleg a tovagyrűző hatásokat közvetlenül is kezelje
- Ugyanakkor az állami beavatkozás nem ingyenes
 - kiadásokkal jár – erőforrásokat von el
 - további piaci kudarcokat válthat ki
 - **kormányzati kudarcok lépnek fel**

Kormányzati kudarc

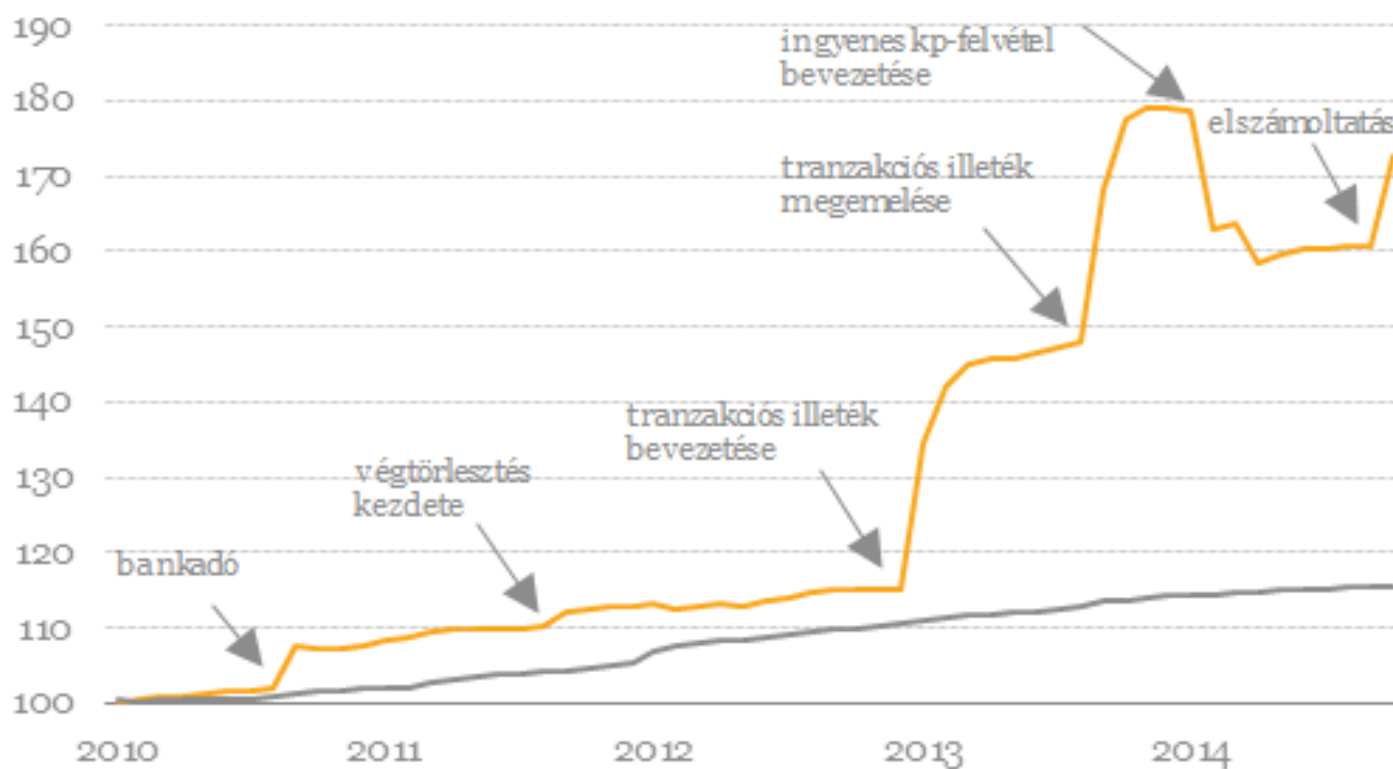
- Az állam működésének tökéletlenségéből adódó jóléti veszteség, a beavatkozás nem kívánt piactorzító hatása, ami eltávolítja a gazdaságot a Pareto-hatékony állapottól.
- Lehetséges okok →

1. Az állam nem mindenható

- Kötelezhet másokat, de nem biztos, hogy a várt hatást éri el az intézkedés
 - Naiv kormányzati megközelítés: hamis elképzelés arról, hogy csak a kormányzat létezik, ill aktív
 - Adaptív kormányzati megközelítés
- Példa:
 - Jövedéki adó emelése → feketekereskedelem felfutása

Bankadók és a pénzügyi szolgáltatások árai

A maginfláció és a **pénzügyi szolgáltatások** inflációja
(2009. dec. = 100)



Forrás: KSH, Portfolio

2. Nem racionális magatartás

- Agykapacitás korlátai – kompetenciahiány
- Erős függőségi viszonyok
 - állam foglyul ejtése
- Az informáltság szinte mindig rosszabb, mint a versenyszférában
 - Friedman jóléti mátrixa

| | | | |
|----------------|-------|-----------------|-----------------|
| | | Kire költi? | |
| | | Saját magára | Másra |
| Kinek a pénze? | Saját | Piac | Ajándék/adomány |
| | Másé | Kupon/transzfer | Állami vásárlás |

- Az egyének kevésbé tudnak racionálisan viselkedni az állami szférában

3. Racionális tájékozatlanság

- Tökéletlen információ (tranzakciós költség) a választó és a politikus között
 - Közvetít: választási rendszer
 - Addig érdemes tájékozódni, amíg a további információ várható határhaszna meghaladja az információgyűjtés határköltségét
 - A tájékozatlan szavazó szavazata semmit nem ér
- Folyománya:
 - életstílus, értékrend, párthoz való tartozás
 - lobbicsoportok
 - véleményformálók
 - a politikusok nem is koncentrálnak a közügyek tételes dolgaira a kampány során

4. Racionális távolmaradás

- Koordináció költségei (tranzakciós költség)
- A szavazás lebonyolítása pénzbe kerül, és a szavazásnak van alternatív költsége a szavazó részéről
- A szavazás alternatív költsége majdnem mindig magasabb, mint a szavazásból származó haszon
 - Az alternatív költség csak 50-50%-os állásnál lehet alacsonyabb, mert olyankor tényleg tétje van a szavazásnak
 - Példa: 8 millió szavazó, véletlen szavazatmegoszlás esetén annak esélye, hogy hatással vagyok a kimenetre 1 : 8.000.000
 - Példa 2: Autóvásárlás piaci alapon (1) és választással (2)
 - (1) az lesz a miénk, ami kiválasztunk
 - (2) az lesz a miénk, amit a többség megszavaz
 - Melyik esetben magasabb a döntésünk várható haszna?

5. Megbízó-ügynök ellentét a bürokráciában

- Tökéletlen információ az állami bürokráciában
- Aszimmetrikus információk
 - választópolgár és a közhivatal
 - közhivatal és a törvényhozó
 - hivatalon belül, vezető és beosztott között
- A megbízó-ügynök ellentét sokkal súlyosabb, mint a versenyszférában
 - Személyes érdekek: előmenetel, befolyás, mellékes jövedelem
 - Finanszírozás nem a teljesítmény alapján
 - Forrásharácsolás
 - Álteljesítmények
 - Hivatal megkerülhetetlenné tétele
 - Szisztematikus rövid távú orientáció

6. Szavazási paradoxon

- Megjelölhetők-e egyáltalán egyértelmű célok szavazás révén?
 - Megismerhetők-e a preferenciák
 - Szavazási paradoxon

| | A opció | B opció | C opció |
|-----------|---------|---------|---------|
| X szavazó | 1. | 2. | 3. |
| Y szavazó | 3. | 1. | 2. |
| Z szavazó | 2. | 3. | 1. |

- Arrow-féle lehetetlenségi törvény: nem állítható fel olyan jóléti függvény, amely a társadalom minden tagjának preferenciáját tükrözi, és konzisztens döntést eredményez

7. Belépési korlátok

- A politikai piacra való be- és kilépési korlátok
 - Párttámogatási rendszer
 - Bázis kiépítésének költségei
 - Imázs

8. Adóztatás költsége

- Transzferálási költségek
 - Hivatalok fenntartása (adóhivatal és támogatói)
 - Adófizetés adminisztratív költségei a versenyszférában
 - Piactorzító hatás (holttehervesztés)

9. Szavazatcsere

| Szavazók | 1. javaslat | 2. javaslat |
|--------------------------------|-------------|-------------|
| A | -10 | -10 |
| B | +6 | -2 |
| C | -4 | +10 |
| Nettó társadalmi jólétváltozás | -8 | -2 |

- B és C szavazó összefogásának externális hatása a nettó társadalmi jólét csökkenése
- A szavazatcsere gyakran az állam túlköltekezéséhez vezet

| Város | Új busz | Adóteher | Nettó jólét |
|----------|---------|------------|----------------|
| Miskolc | 100 | 2 milliárd | + 0,5 milliárd |
| Debrecen | 100 | 2 milliárd | + 0,5 milliárd |
| Szeged | --- | 2 milliárd | - 2 milliárd |
| Összesen | 200 | 6 milliárd | - 1 milliárd |

10. Járadékvadászat

- Járadék: a monopolhelyzetből származó többletnyereség
- Arra irányuló tevékenység, hogy az állam olyan szabályokat érvényesítsen, amelyek korlátozzák a versenyt, és így járadékra adnak lehetőséget
 - Pl.: Védővám, kizárólagos értékesítési jog, engedélyköteles tevékenységek
- Háttéralku a politikusok és a vállalati csoportok, szakszervezetek vagy hivatali dolgozók között
- Veszteség:
 - Csökkenő verseny
 - Lobbizásra elfecsérelt erőforrások

11. Erkölcsi kockázat

- Az elkövetett hibákért nem a hiba elkövetője felel (mert nehéz megtalálni a felelőst – kollektív döntések –, vagy mert megvannak az eszközei, hogy felelősségét elfedje).

Folyománya:

- Kevésbé körültekintő és alapos a döntés előkészítésben
- Saját haszon keresése
- Az erkölcsi kockázat fokozottan sújtja az állami szférát: a piacon az önérdek követése a közjóra vezet (Adam Smith), az állami szférában viszont veszteséget okoz
- Kontraszelekció az állami szférában
 - Alacsony hatékonyság többletforrásokat vonzhat
 - Az adminisztrációban nincs verseny

- Az állam a piac korrekcióját kéne megtegye: ellensúlyozza a piaci kudarcokat, és ne engedje a túlzott jövedelmi egyenlőtlenséget (ez utóbbival itt nem foglalkoztunk)
 - Probléma: a kormányzatot szavazatcél vezérli
 - A szavazatcél gyakran ugyanúgy torzulásokat okoz
 - Az ösztönzés hiánya miatt sok a kormányzati kudarc is
- Egyensúlyozás a piaci és kormányzati kudarcok között
- Bizonyos megoldások csökkenthetik a kormányzati kudarcokat

Gazdaságpolitikai eszközök

Pár milliárd itt, néhány milliárd ott. Mire észbe kap az ember, már komoly pénzekről van szó.

Everett Dirksen szenátor

| | | | | | | | | |
|--|--|-------------------|--------------------|--|-----------------------|----------------------------|-------------------------|---|
| 1. Az állam fő funkciói | Redisztribúciós funkció | | Allokációs funkció | | Stabilizációs funkció | | Szabályozási funkció | |
| 2. Gazdaságpolitikai arzenál | Társadalompolitikai eszközök | | | Makrogazdasági eszközök | | | Mikrogazdasági eszközök | |
| 3. Gazdaságpolitika részpolitikái | Lakás-politika | Egészség-politika | Oktatás-politika | HM BM IM | Regionális politika | Struktúra-politika | Foglalkoztatás-politika | Verseny-politika Kereskedelem-politika |
| | Jóléti politika=...+ Nyugdíjpolitika + Állami transzferek | | | | Agrárpolitika | Fejlesztés-politika K+F | Iparpolitika | |
| 4. Makrogazdasági eszközrendszer | Fiskális politika | | | Monetáris politika | | | Jogalkotás | |
| 5. Hatásirány | Restriktív és expanzív eszközök | | | | | | | |
| 6. Gazdaságpolitikai lépések | Adóemelés Nyugdíjak befagyasztása Állami pályázati források szűkítése Felsőoktatási források elvonása Kamatemelés Refinanszírozási hitelek visszaszorítása | | | SZJA csökkentés Családi adókedvezmények Bérmegépzítés a hiányszakmákban (egészségügy) Kamatcsökkentés Kötelező tartalékráta csökkentése | | | | |
| 7. Elsődleges célterület | Kereslet | | | | Kínálat | | | |
| 8. Hatásmechanizmus | Automatikus | | | | Diszkrécionális | | | |

Fiskális politika

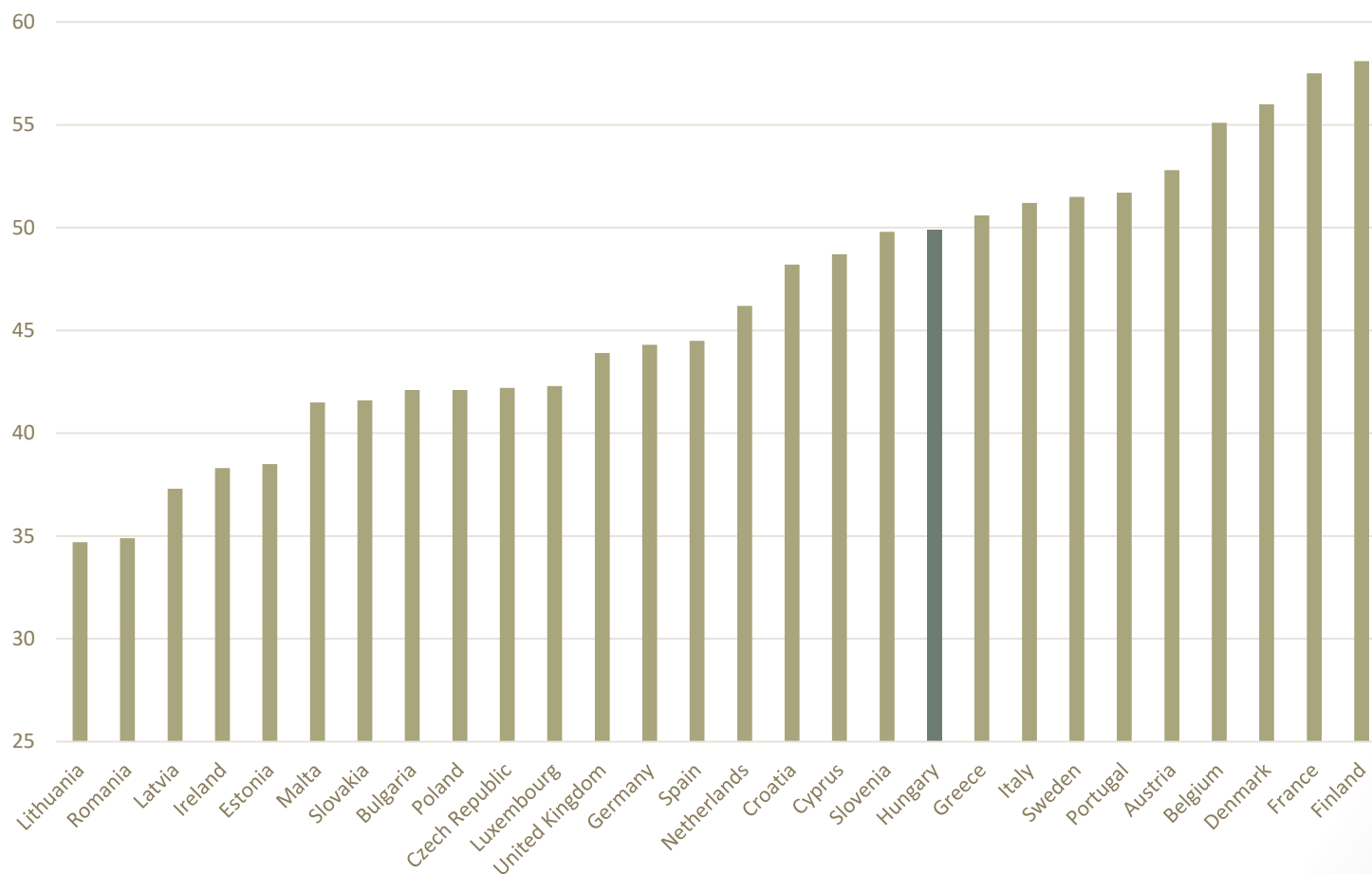
Nem lehet kérdéses, hogy ez egy költségvetés. Van benne egy csomó szám.

George W. Bush

Definíciók

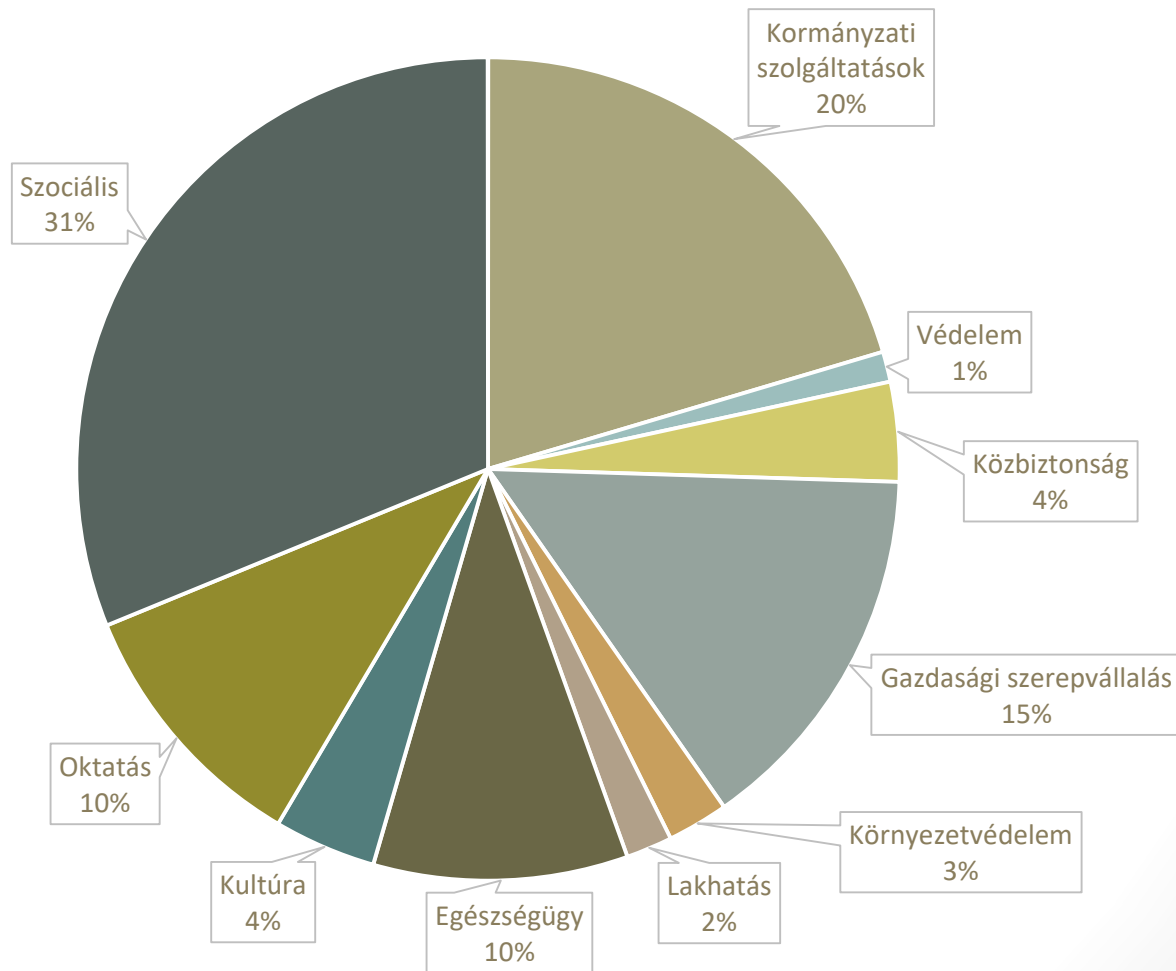
- **Fiskális politika:** olyan előírások és döntések összessége, amelyek az államháztartás pénzügyi kötelezettségvállalásaival, ill. pénzügyi beavatkozásaival vannak összefüggésben. Hatását a költségvetésen keresztül fejti ki.
- **Államháztartás:** az állami szféra egészének pénzügyi mérlege, az állami feladatokat ellátó intézmények gazdálkodásának rendszere.
- **Költségvetés:** kettős feladatot tölt be; egyrészt az államháztartás pénzügyi terve, másrészt az aktuális gazdaságpolitikai elképzelések gyakorlati megvalósításának legfontosabb eszköze.

Mennyi pénzt költenek Európában? (Kiadás/GDP, 2014)



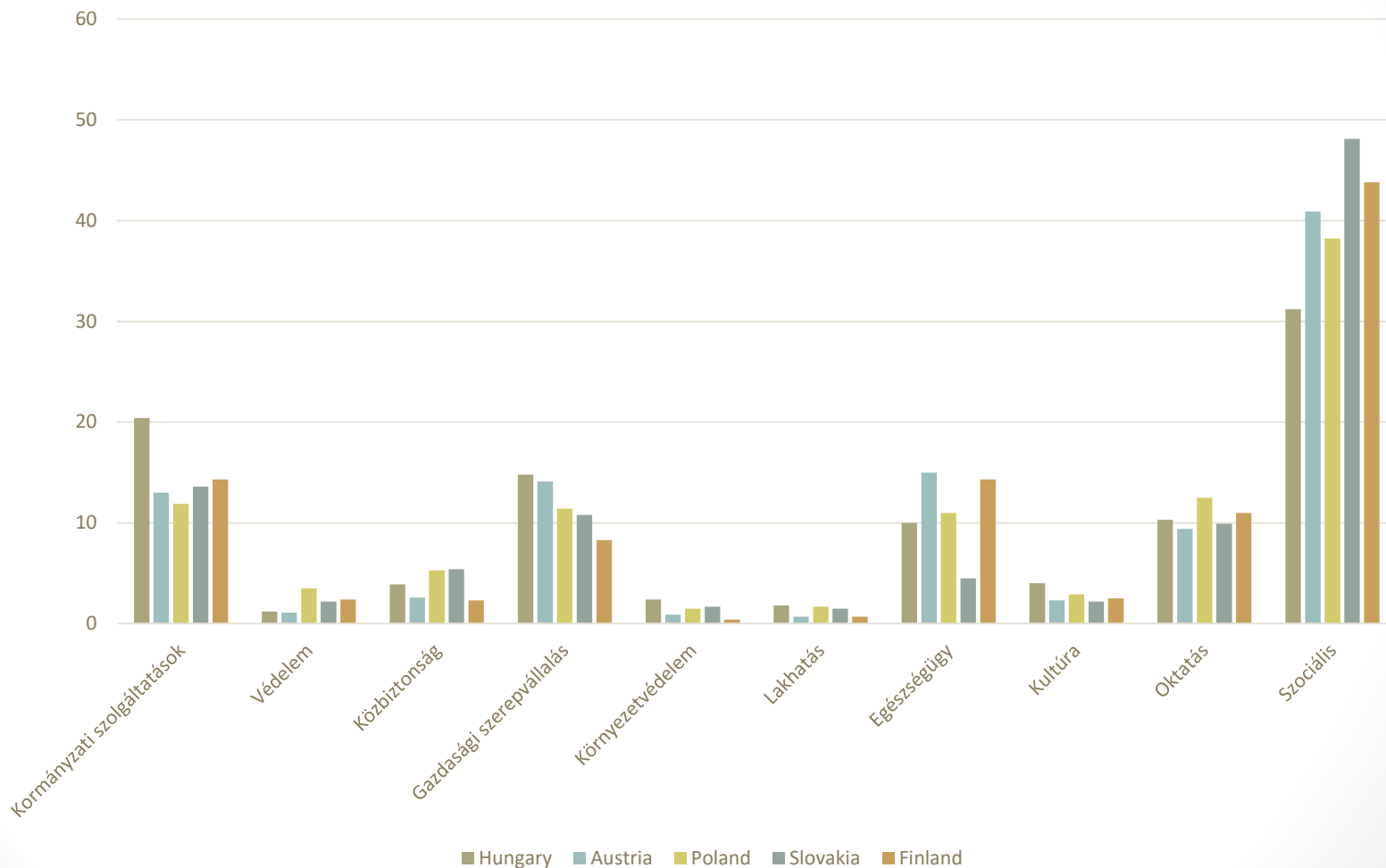
Forrás: Eurostat

Mire költ a magyar költségvetés (teljes kiadás %-a, 2014)



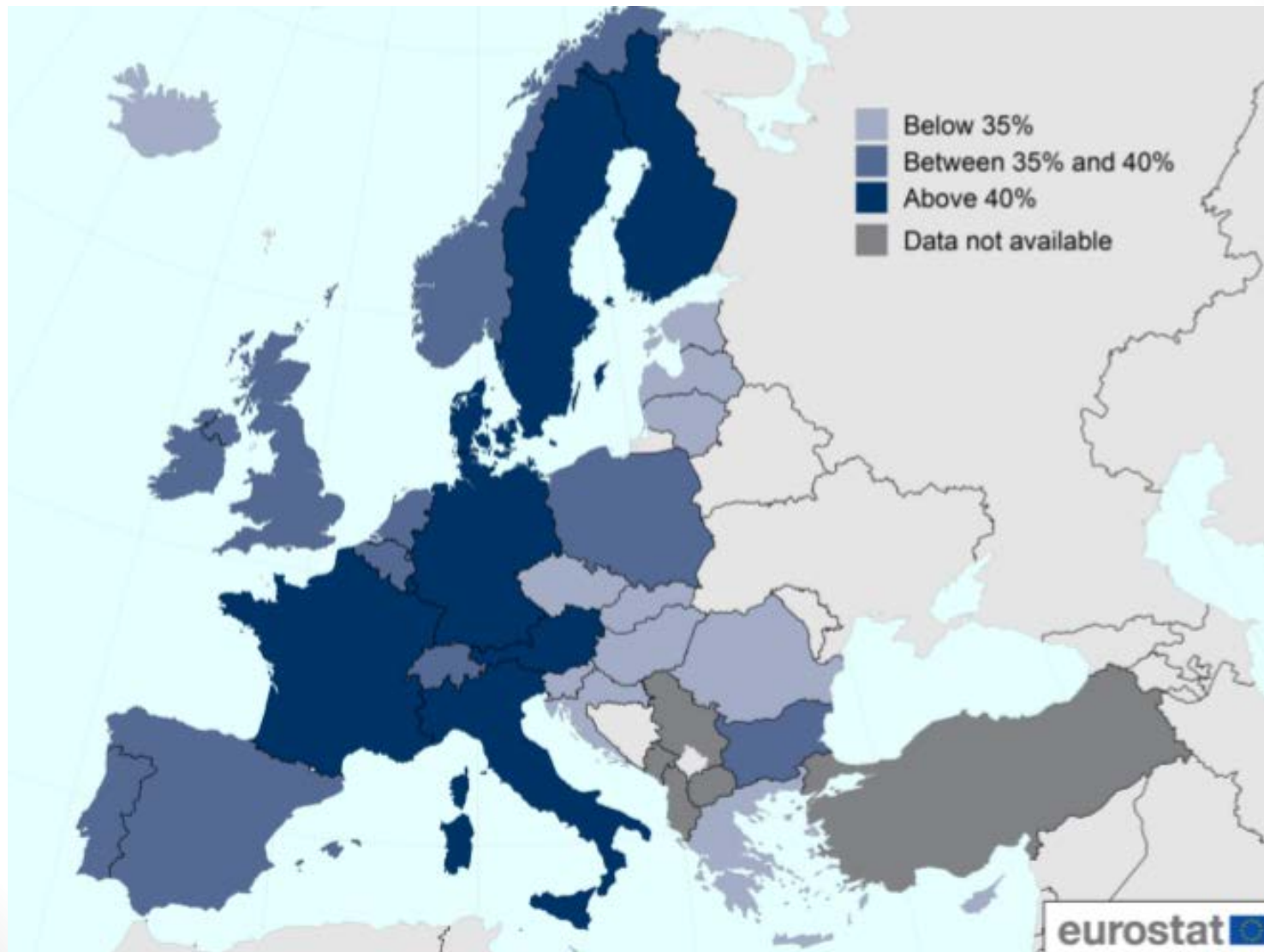
Forrás: Eurostat

Hol állunk (2014)?



Forrás: Eurostat

Szociális kiadások Európában



Államháztartás alapelvei

- Éves költségvetés elve: költségvetési év
- Egységesség elve: egyetlen törvény
- Nyilvánosság elve
- Teljesség elve: minden kiadás és bevétel szerepel – bruttó elszámolás
- Részletezettség elve
- Kötelező ellentételezés elve

Államháztartás alrendszerei

- Együttes nagyságrend (2017, előirányzat - terv):
 - Bevétel: 18.751 milliárd forint
 - Kiadás: 20.112 milliárd forint
- Központi (kormányzati) költségvetés
- Társadalombiztosítási alapok
- Elkülönített állami alapok
- Önkormányzatok

1. Társadalombiztosítási alapok

- Társadalombiztosítás: a társadalom közös kockázatvállalásán alapuló, a biztosítás és a szolidaritás elveinek alapján működő, többnyire kötelező biztosítási rendszere.
 - Önkéntes biztosítási elemek egészíthetik, amik többletszolgáltatásra jogosítanak
- Két nagy alap:
 - Nyugdíjbiztosítási Alap
 - Kezeli: Országos Nyugdíjbiztosítási Főigazgatóság (ONYF)
 - Egészségbiztosítási Alap
 - Kezeli: Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (korábban OEP)
- Állami részvétel?
 - Nem racionális magatartás (távoli veszélyek diszkontálása)
 - Eljárás korrektsége (krónikus betegek biztosítása)
 - Méltányosság – szolidaritás

TB kiadások, 2018 előirányzat, milliárd forint

| | |
|--|--------------|
| NYUGDÍJBIZTOSÍTÁSI ALAP | 3 361 |
| Nyugellátás | 3 343 |
| Egyéb | 18 |
| EGÉSZSÉGBIZTOSÍTÁSI ALAP | 2 319 |
| Csecsemőgondozási díj, tgyes | 50 |
| Táppénz | 79 |
| GYED | 125 |
| Rokkantsági, rehabilitációs ellátások | 320 |
| Gyógyító, megelőző ellátás | 1040 |
| Gyógyszertámogatás és gyógyászati segédeszköz t. | 373 |
| Egyéb | 72 |
| ÖSSZES KIADÁS | 5 680 |

TB bevételek, 2018 előirányzat, milliárd forint

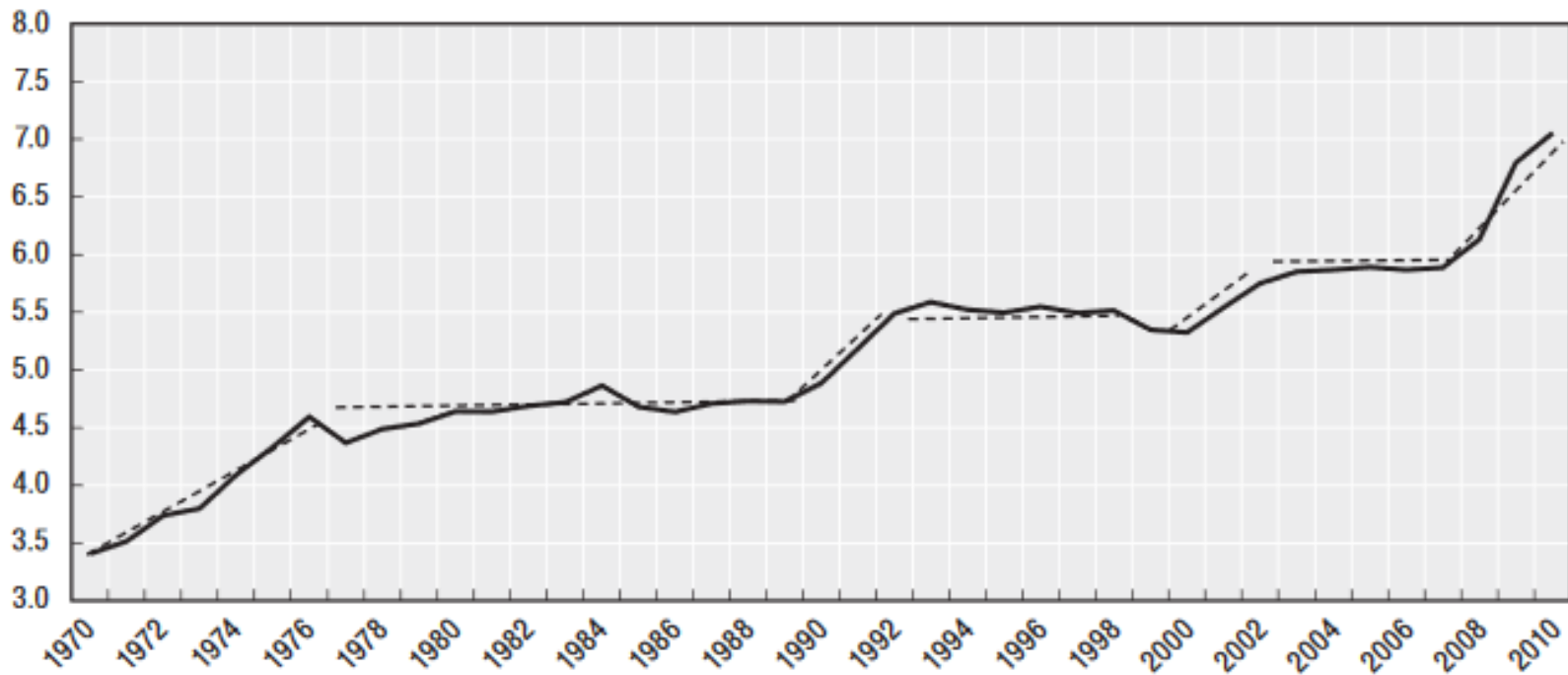
| | |
|---|--------------|
| NYUGDÍJBIZTOSÍTÁSI ALAP | 3 361 |
| Szociális hozzájárulási adó és járulékok | 3 291 |
| Egyéb | 70 |
| EGÉSZSÉGBIZTOSÍTÁSI ALAP | 2 319 |
| Szociális hozzájárulási adó és járulékok | 1 442 |
| Egészségügyi hozzájárulás | 183 |
| Költségvetési támogatások, térítése | 535 |
| Gyógyszergyártók és forgalmazók befizetései | 17 |
| Baleseti adó | 37 |
| Népegészségügyi termékadó | 30 |
| Egyéb | 75 |
| Összes bevétel | 5 680 |
| TB ALAPOK KÖLTSÉGVETÉS SZERINTI EGYENLEGE | 0 |

Dilemmák

- Nyugdíjrendszer fenntarthatósága – az egész fejlett világot érinti
- Egészségügyi költségek folyamatos emelkedése – az egész világot érintő probléma
- Önálló alapok, vagy a költségvetés kiterjesztett karjai
- Munkamegosztás állam és piac között a finanszírozásban, tulajdonlásban

Egészségügyi kiadások emelkedése

Figure 1. **Evolution of public health and long-term care expenditure¹**
As a % of GDP



1. Unweighted average of available OECD countries.

Source: OECD Health Database (2012).

2. Elkülönített állami pénzalapok

- Költségvetésen kívüli forrásokat is felhasználó, az állam egyes ágazati feladatainak finanszírozása érdekében létrehozott önállóan gazdálkodó szervezetek
- Jellemzőik:
 - Meghatározott, költségvetéstől független bevételeik vannak
 - Különböző miniszterek felügyelik, de decentralizáltan működnek
 - Speciális célok ellátását biztosítják
 - Bevételeik továbbgördülnek, nem vesztik el, ha év végéig nem költik el
 - Számuk csökkenőben van
 - Bevételeik és kiadásaik eltörpülnek az államháztartás főszámaihoz képest

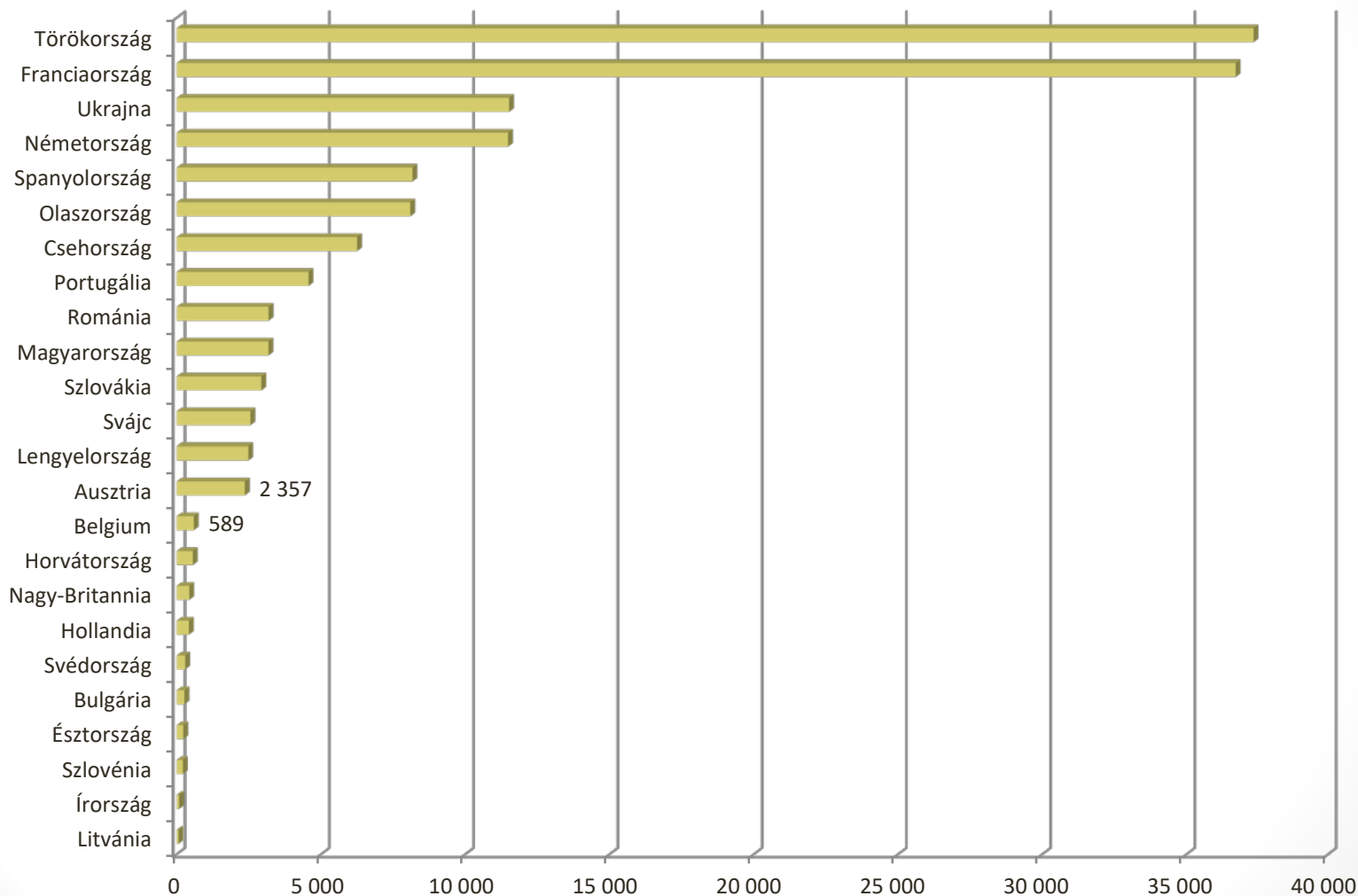
2018 előirányzat, millió forint

| Nemzeti Foglalkoztatási Alap | |
|---|---------|
| Összes bevétel | 367 805 |
| Összes kiadás | 436 130 |
| Központi Nukleáris Pénzügyi Alap | |
| Összes bevétel | 25 298 |
| Összes kiadás | 12 158 |
| Nemzeti Kutatási, Fejlesztési és Innovációs Alap | |
| Összes bevétel | 86 786 |
| Összes kiadás | 82 073 |
| Nemzeti Kulturális Alap | |
| Összes bevétel | 11 060 |
| Összes kiadás | 9 850 |
| Bethlen Gábor Alap | |
| Összes bevétel | 26 134 |
| Összes kiadás | 26 134 |

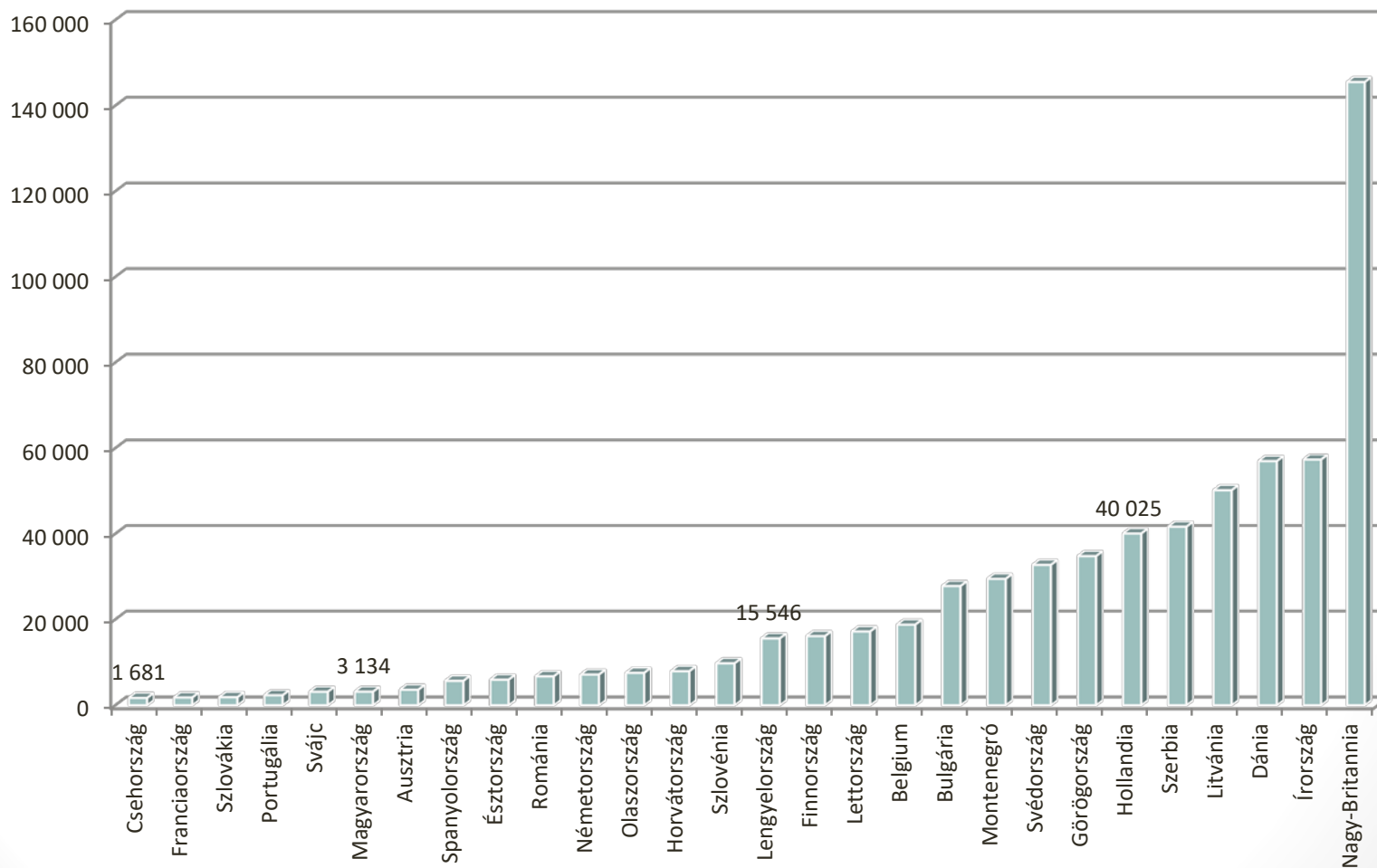
3. Helyi önkormányzatok

- Két szint: megyei és települési (Budapesten: kerületi) önkormányzatok
- 3168 települési önkormányzat, közülük kb. 1500 rendelkezik önálló polgármesteri hivatallal
- Kontraszelekció és föderális berendezkedés
- Gazdálkodásuk részleteit költségvetési rendelet rögzíti
 - Ezt hosszabb távú gazdasági program kidolgozása előzi meg
 - Részei: területfejlesztési és –rendezési, valamint településfejlesztési terv
 - Határidők
 - Költségvetési koncepció
 - Költségvetési rendelet javaslat
 - Nem kötelező abban az évben elfogadni (március 15-éig)
 - Szeptember 15-éig be kell számolni az első féléves gazdálkodásról
 - Zárszámadás: tárgyévet követő május 31-éig

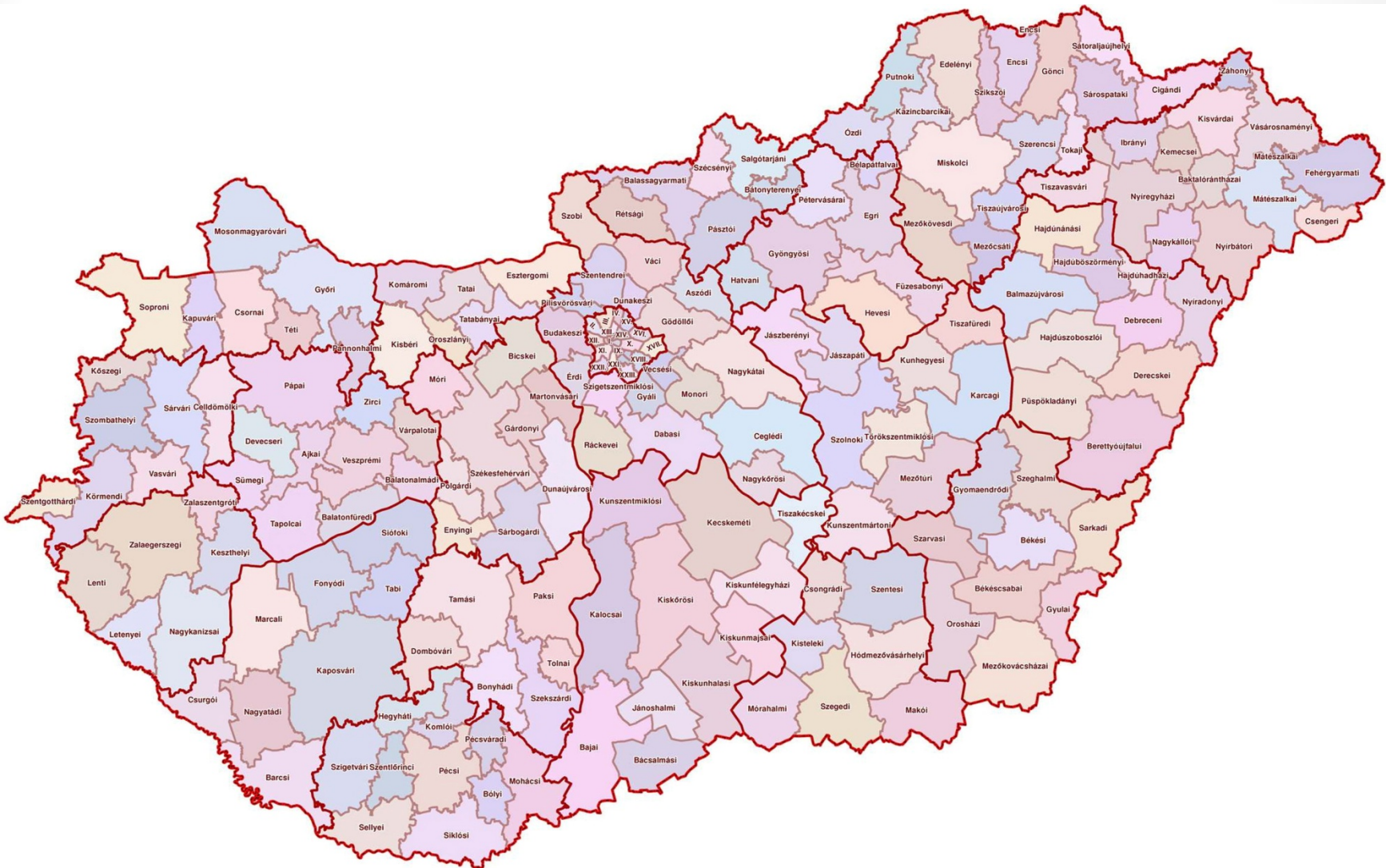
Önkormányzatok Európában



Lakosság/önkormányzat



Járások 2013-tól



Helyi önkormányzatok támogatásai (2016, tervezet, milliárd Ft)

| | |
|--|------------|
| Központi támogatás összesen | 662 |
| Működés általános támogatása | 154 |
| Köznevelési feladatok | 180 |
| Szociális, gyermekjóléti és gyermekétkeztetési feladatok | 188 |
| Kulturális feladatok | 31 |
| Kiegészítő támogatás | 109 |

Helyi bevételek (kb. 6-700 md forint)

<https://hakka.allamkincstar.gov.hu/>

| |
|---|
| Helyi adók |
| Építményadó |
| Telekadó |
| Magánszemélyek kommunális adója |
| Iparüzési adó (kb. 500 milliárd) |
| Települési adó (új) |
| Idegenforgalmi adó |
| Gépjárműadó (átengedett, 40%-a marad a településen) |
| Termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója (átengedett) |
| Talajterhelési díj |
| Bírságok (környezetvédelmi, közlekedési szabálysértési stb.) |

Dilemmák

- Pazarlás és hatékonyabb érdekérvényesítés
- Szerves történelmi fejlődés egyenlőtlenségei

4. Központi kormányzat

- Szerkezete
 - **Fejezetek:** önállóan felügyelt, irányított szervek és előirányzatok összessége – költségvetési fejezetrend
 - Pl. OGY, KE, AB, MTA, minisztériumok stb.
 - **Költségvetési címek és alcímek:** szervezeti és szabályozási szempontból összetartozó, tovább részletezett előirányzatok
 - Pl. I. fejezet (Országgyűlés) címei: Országgyűlés Hivatala, Közbeszerzési hatóság, Pártok támogatása, PSZÁF, Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság
 - **Előirányzat csoportok**
 - Működési célú előirányzat: személyi juttatások, járulékok, dologi kiadások
 - Felhalmozási célú előirányzat: beruházások, felújítások

Bevételek (2017 előirányzat, millió forint)

| | |
|--|-------------------------|
| Összes bevétel | 11 547 412 |
| <i>A gazdálkodó szervezetek befizetései</i> | <i>1 616 037</i> |
| Társasági adó | 734 700 |
| Egyszerűsített vállalkozói adó | 80 600 |
| Energia adó | 23 900 |
| Bányajáradék | 30 000 |
| Játékadó-bevétel | 30 800 |
| Egyéb befizetések | 24 000 |
| Egyéb központosított bevételek | 389 537 |
| Energiaellátók jövedelemadója | 55 500 |
| Cégautóadó | 27 600 |
| Pénzügyi szervezetek különadója | 66 500 |
| Kisadózók tételes adója | 75 500 |
| Kisvállalati adó | 13 500 |
| Közműadó | 52 200 |
| Reklámadó | 11 700 |
| <i>Fogyasztáshoz kapcsolt adók</i> | <i>4 875 400</i> |
| Általános forgalmi adó | 3 531 100 |
| Jövedéki/fogyasztási és regisztrációs adó | 1 052 700 |
| Távközlési adó | 54 400 |
| Pénzügyi tranzakciós illeték | 205 700 |
| Biztosítási adó | 31 500 |

Bevételek (folyt.)

| | |
|--------------------------------------|------------------|
| <i>A lakosság befizetései</i> | 1 987 000 |
| Személyi jövedelemadó | 1 787 400 |
| Adóbefizetések | 8 000 |
| Illetékbecfizetések | 147 200 |
| Gépjárműadó | 43 500 |
| <i>Egyéb bevételek</i> | 3 068 975 |

Kiadások (2017 előirányzat, millió forint)

| | |
|--|-------------------|
| Kiadások összesen | 12 752 385 |
| Egyedi és normatív támogatások | 311 430 |
| A közszolgálati műsorszolgáltatás támogatása | 70 140 |
| Szociálpolitikai menetdíj támogatás | 104 000 |
| Lakásépítési támogatások | 211 300 |
| Nemzeti család- és szociálpolitikai alap | 657 479 |
| Családi támogatások | 413 857 |
| Korhatár alatti ellátások | 95 932 |
| Jövedelempótló és kiegészítő szociális támogatások | 124 038 |
| Különbféle jogcímen adott térítések | 23 653 |
| A költségvetési szervek és fejezeti kezelésű előirányzatok | 8 227 660 |
| Az államháztartás alrendszereinek támogatása | 1 083 916 |
| A társadalmi önszerveződések támogatása | 3 810 |
| Kamatkiadások | 955 063 |
| Tartalék | 375 200 |
| Állami vagyonnal kapcsolatos kiadások | 308 774 |
| Kormányzati rendkívüli és egyéb kiadások | 94 968 |
| Az állam által vállalt kezesség érvényesítése | 31 599 |
| Hozzájárulás az EU költségvetéséhez | 317 045 |

Költségvetési ciklus

- Előkészítő szakasz
 - Irányelvek benyújtása
 - Költségvetési törvényjavaslat kormány elé: augusztus 31. (v.é. október 15.)
 - Költségvetési törvényjavaslat a parlament elé: október 15. (v.é. október 31.)
- Döntési szakasz
 - Parlament minden bizottsága véleményezi
 - Vita két szakasza
 - Általános vita (kiadások, bevételek és hiány véglegesítése)
 - Részletes vita: átcsoportosítások: december 31.
 - Zárószavazás
- Döntés-végrehajtási szakasz
- Végrehajtás ellenőrzése szakasz
 - Zárszámadás: tárgyévet követő augusztus 31.

Költségvetés tervezése

- Kiindulási pont
 - igényalapú
 - erőforráslapú
- Típusok
 - (Módosított) Bázisszintű tervezés: az előző év (bázisév) adatait korrigáljuk a tervévre előre látható változásokkal
 - Feladattervezés: a tervév feladataihoz rendeljük hozzá a várható kiadásokat és bevételeket
 - Teljesítménytervezés: teljesítményterv készítés
- Speciális technikái
 - Tervezési-programozási költségvetési rendszer (PPBS)
 - Nullbázisú költségvetéstervezés (ZBB)

Adórendszerek

- Adók célja
 - Bevéterszerzés
 - Szociális igazságosság előmozdítása
 - Konjunktúrapolitika
 - Visszaretentés-kártérítés
 - Burkolt protekcionizmus

Milyen a jó adórendszer?

- Méltányos
- Nincs torzító hatással az erőforrások elosztására
 - Jövedelmi hatás: az adó csökkenti a rendelkezésre álló jövedelmet
 - Eltérítési hatás
- Stabilizáló hatású
- Átlátható
- Egyszerű, betartatható, olcsó

- Ki mennyi adót fizessen?
 - Haszonelvű adózás
 - Fizetőképesség szerinti adózás

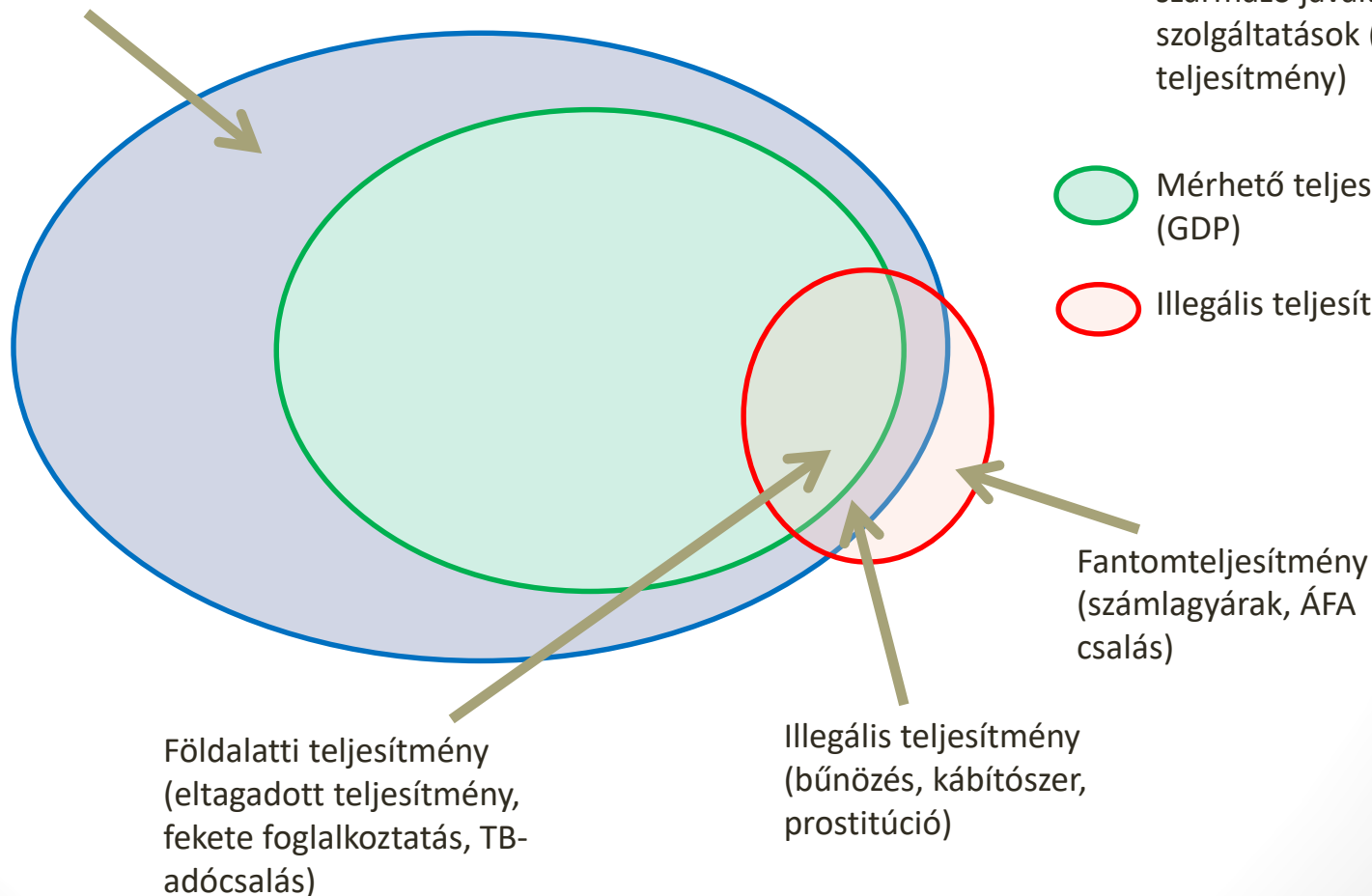
Feketegazdaság - adócsalás

Informális szektor
(háztartási munka,
szívességi tevékenység)

Emberi tevékenységből
származó javak és
szolgáltatások (teljes
teljesítmény)

Mérhető teljesítmény
(GDP)

Illegális teljesítmény



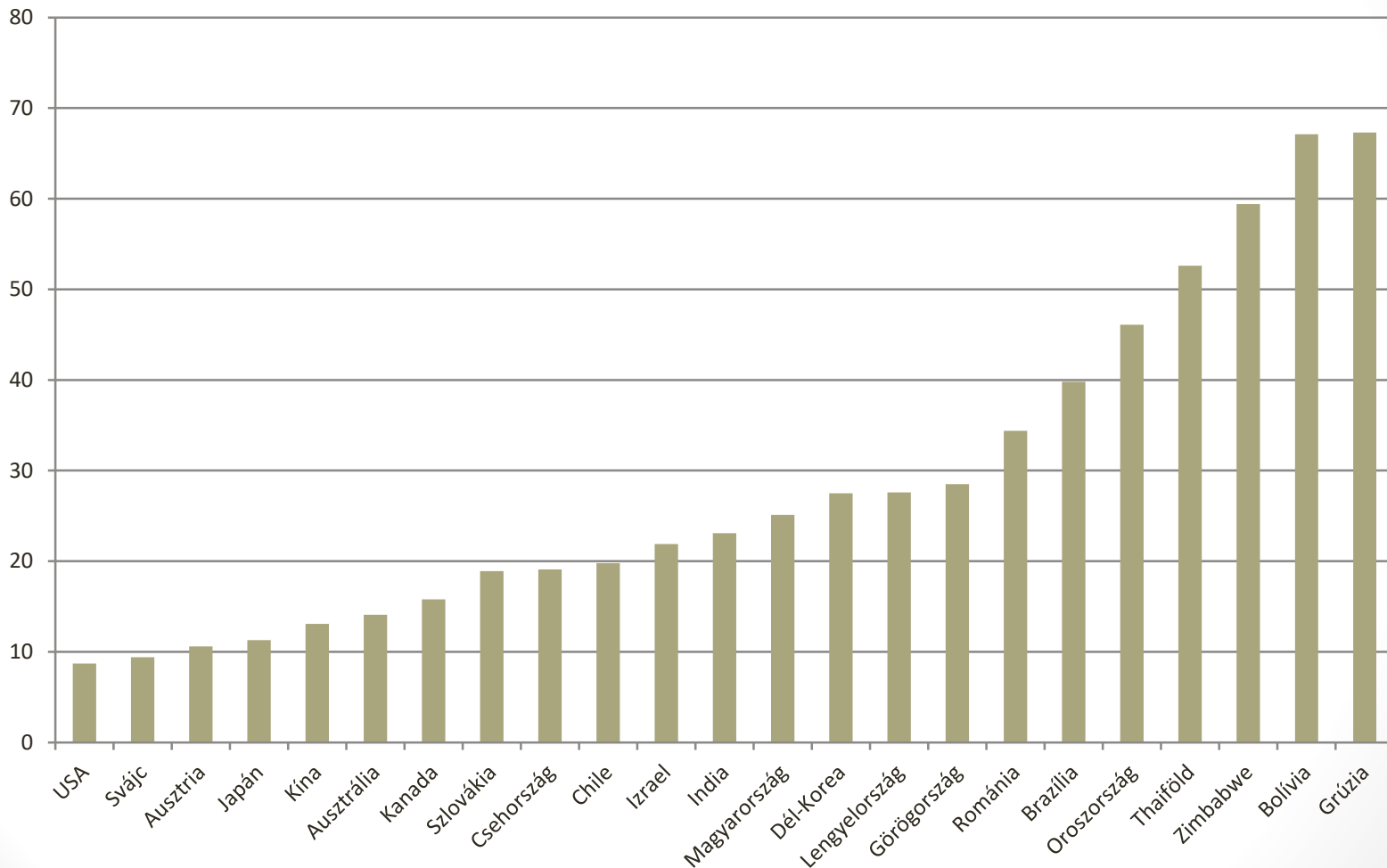
Mérés

- Munka-input módszer (LIM, Labour Input Method): vállalati és lakossági felmérés a munkaráfordításról
- Nemzeti számlák rendszere és az adóhatóság szerinti ÁFA, SZJA mértéke
- Vállalkozói, vállalati adóellenőrzés adatai
- Készpénz mennyisége, forgási sebessége, készpénz/bankbetét
- Villamos áram használat (teljes áramfelhasználás változása és a GDP változás különbsége, vagy a háztartások áramfelhasználásának alakulása)
- Közvetlen kérdőíves megkérdezés (pl. fekete foglalkoztatás)

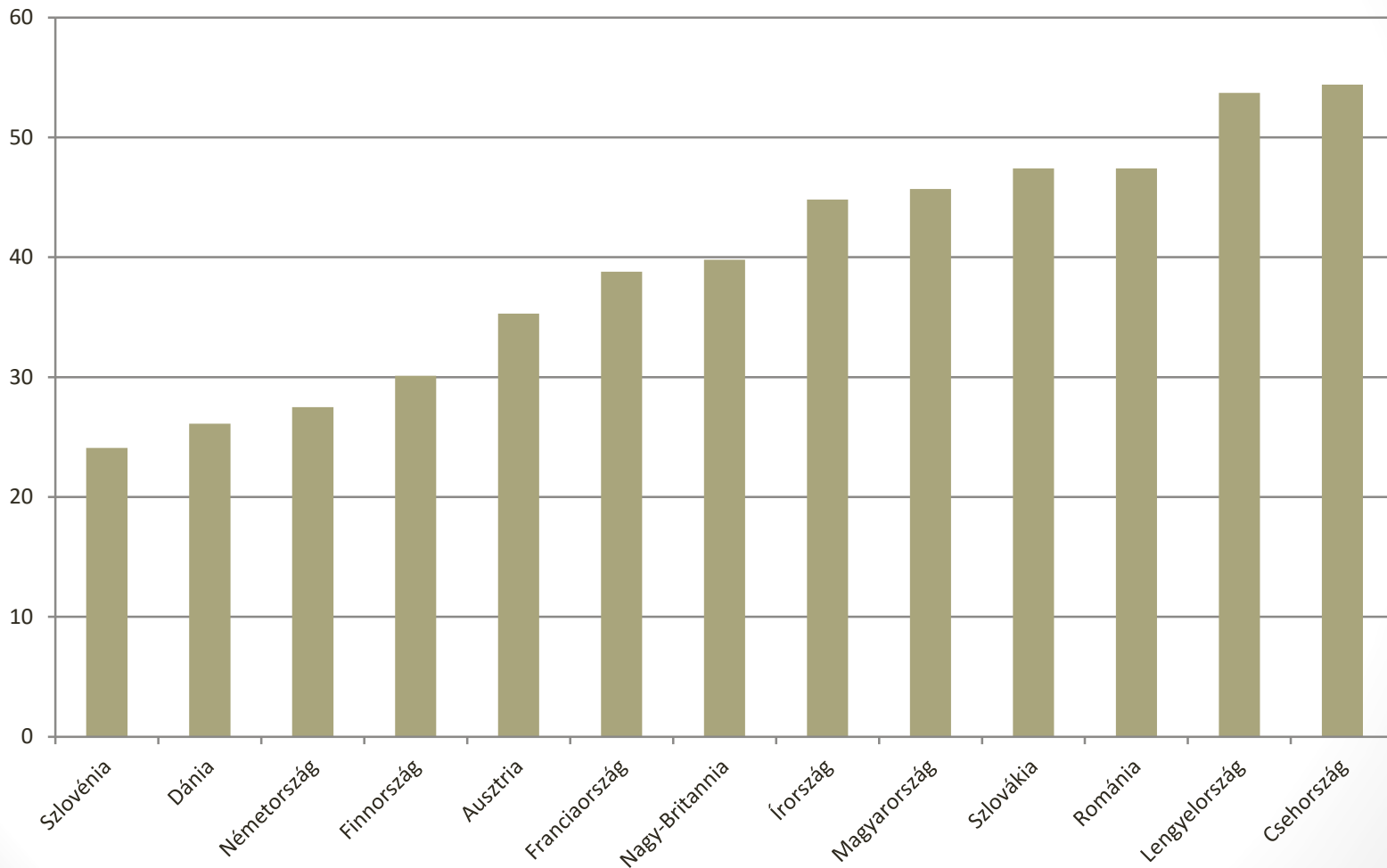
Rejtett gazdaság Magyarországon

| Forrás | GDP százalékában | Év | Módszer |
|------------------|---------------------|-----------|---|
| Eilat-Zinnes | 34% | 1997 | Áramfogyasztás |
| OECD | 30% | 1997 | GDP jövedelmi és kiadási oldala |
| Lackó | 25-29% | 1997-98 | Elméleti és tényleges TB járulékbevételek |
| Christie-Holzner | 21% | 2001 | Háztartások adóterhe és az adóbevételek |
| Schneider | 25-26% | 2000-02 | Áramfogyasztás, valutakereslet |
| KSH | 12-16 | 1997-2000 | Adatfelvétel |
| Tóth | 17-18% | 2001-05 | Szakértői becslés |

Összehasonlítás (Schneider, 2000)



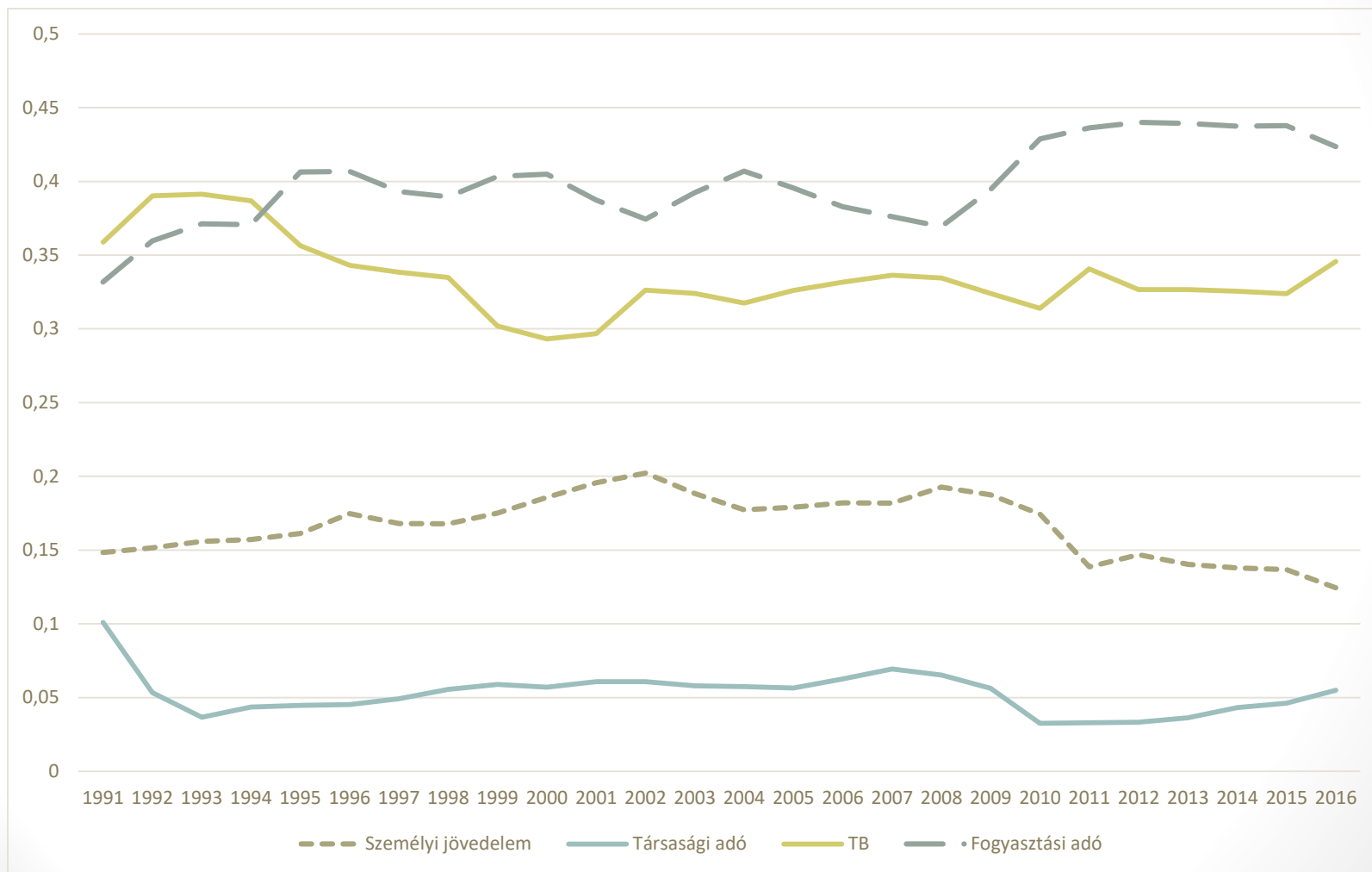
Christie-Holzner (2001): Az ÁFA-fizetés előtt eltitkolt fogyasztás aránya



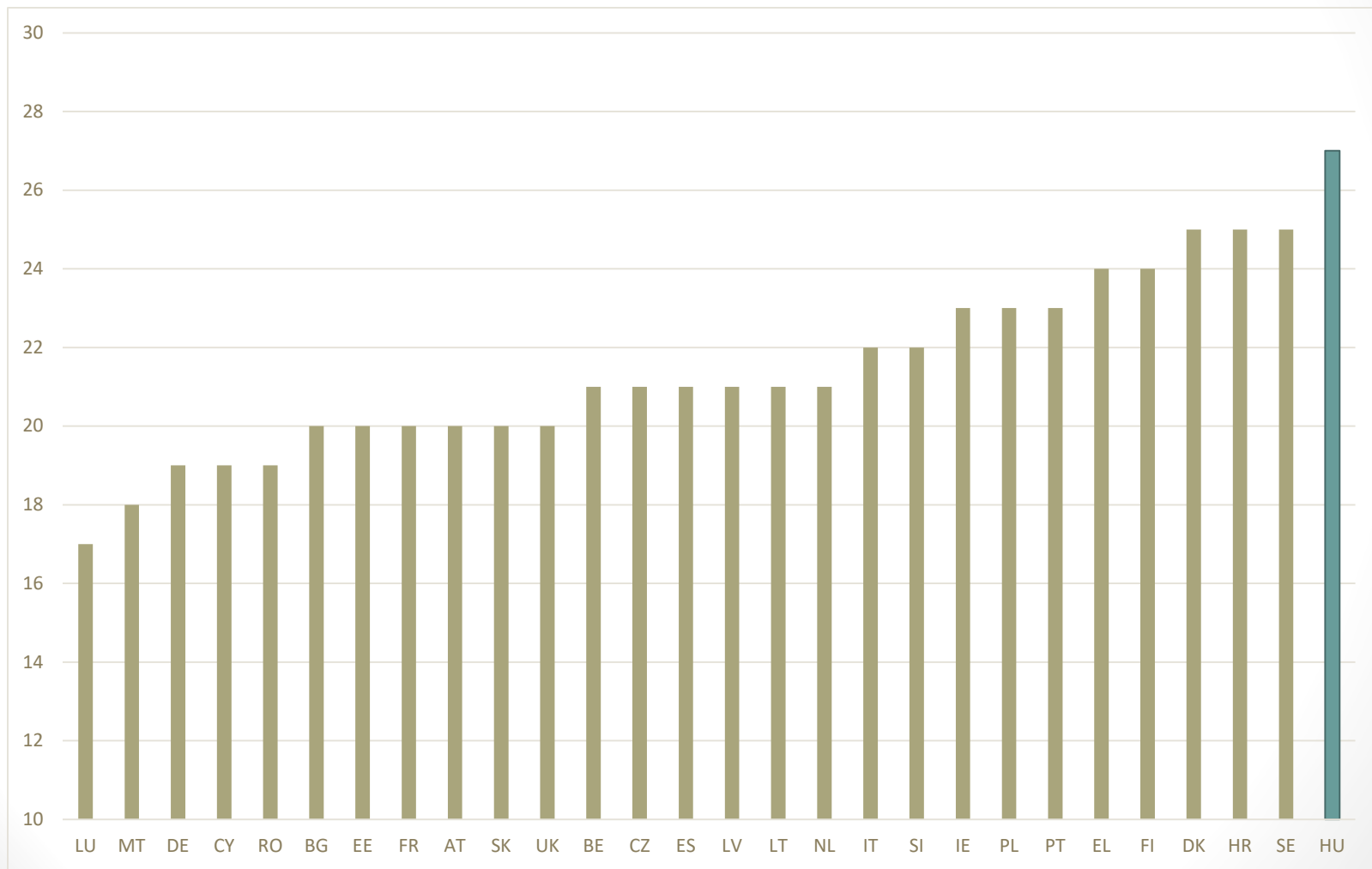
Adók típusai

- Közvetlen adó: adóalany megegyezik azzal, akit az adó terhel
 - SZJA, társasági adó, vagyoadó
- Közvetett adó: adóalany különbözik az adó megfizetőjétől
 - ÁFA, jövedéki adó, fogyasztási adók

Adótípusok részesedése a bevételekből Magyarországon

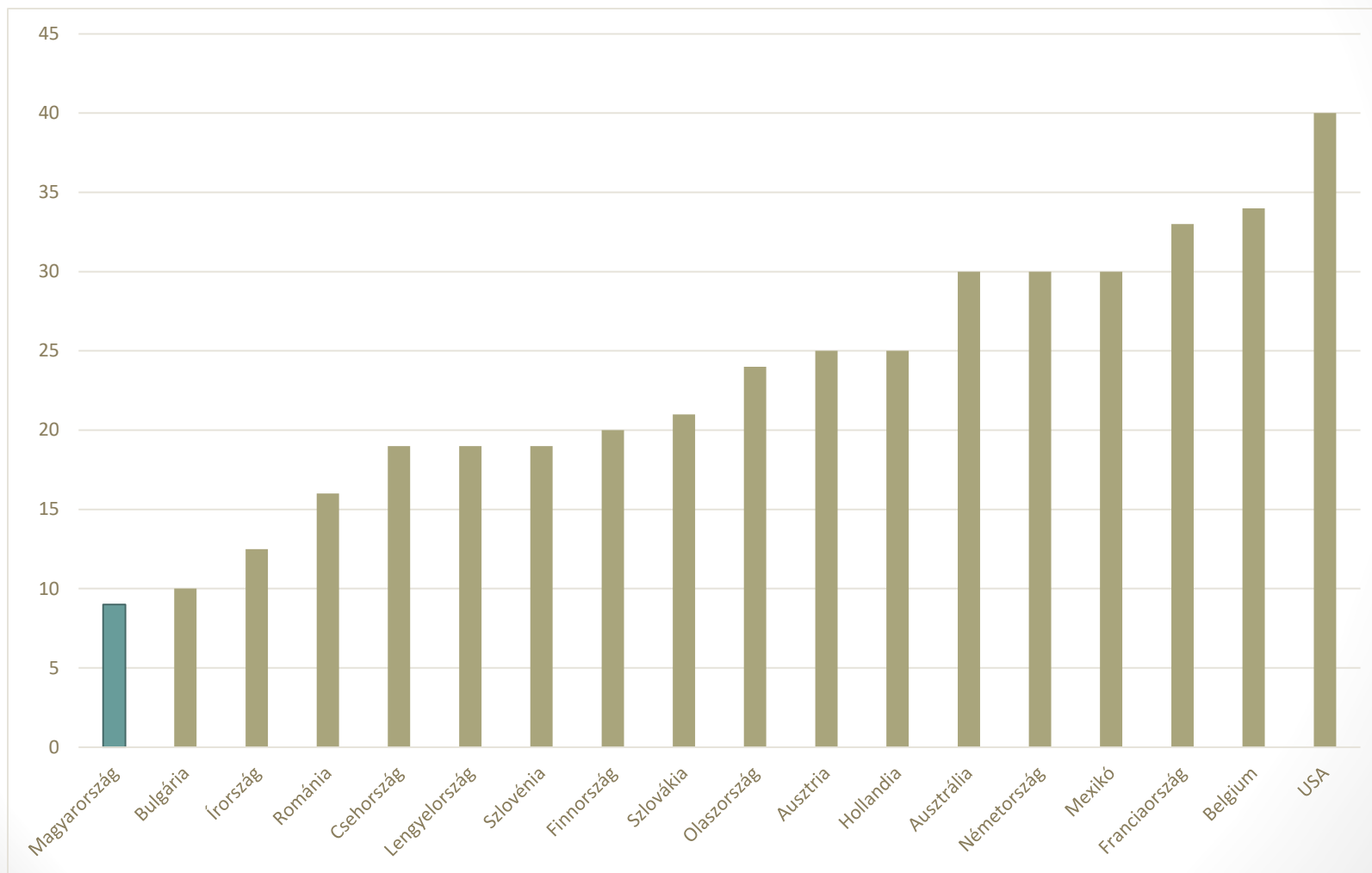


Standard ÁFA kulcsok (2017)



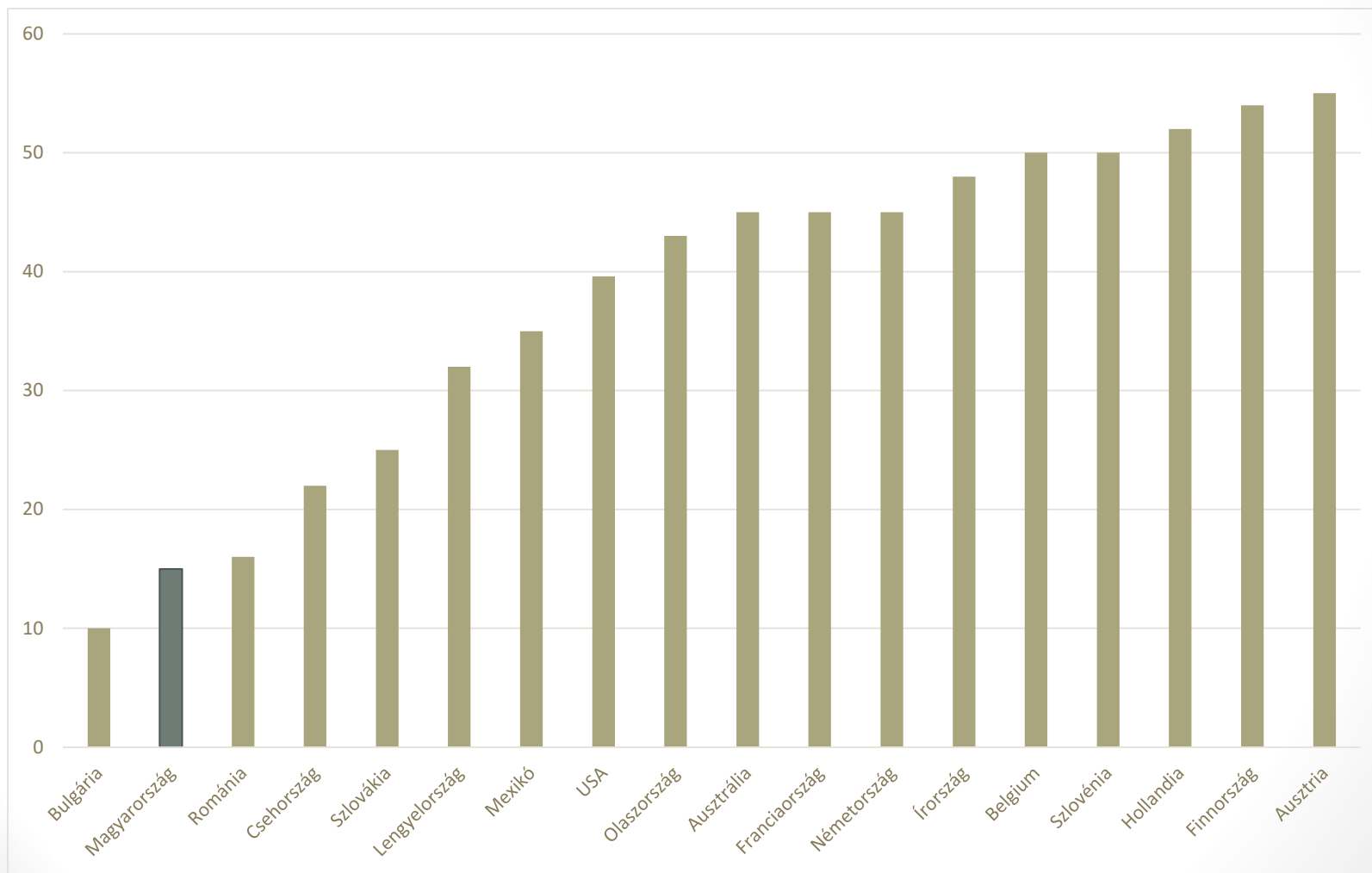
Forrás: Eurostat

Társasági adó (2018)



Forrás: KPMG

SZJA legmagasabb kulcsa (2018)



Forrás: KPMG

Egykulcsos vagy progresszív adó?

- Egykulcsos adó: magas és alacsony jövedelmű is ugyanolyan kulcs szerint adózik
 - Előnye: ha sok forrásból van jövedelmünk, pofonegyszerűen működik
- Progresszív adózás: pl. 1 millió forintig csak 10% az adó; 1-5 millió között 25% az adó; 5 millió fölött 40% az adó
 - Ha valaki 6 millió forintot keres egy évben, akkor $1 \text{ millió} * 0,1 = 100 \text{ ezer} + 4 \text{ millió} * 0,25 = 1 \text{ millió} + 1 \text{ millió} * 0,4 = 400 \text{ ezer}$, mindösszesen 1,5 millió forint adót fizet ($1,5/6=0,25$, tehát átlagosan 25%-os adót fizet)
- Javasolt videók:
 - <https://youtu.be/sLhXtfKRg4U>
 - https://youtu.be/TO1wvABI_0A
 - <https://youtu.be/HTzQ5q3ayuU>

Bruttó bér felépülése (2018)

| | |
|---|----------------|
| Bruttó bér | 305 000 |
| Munkáltató további terhei | 64 050 |
| Szociális hozzájárulási adó (19,5%) | 59 475 |
| Szakképzési hozzájárulás (1,5%) | 4 575 |
| Munkavállaló terhei | 102 175 |
| Munkaerőpiaci járulék (1,5%) | 4 575 |
| Egészségbiztosítási járulék (7%) | 21 350 |
| Nyugdíj járulék (10%) | 30 500 |
| SZJA (15%) | 45 750 |
| Teljes bérköltség | 369 050 |
| Nettó bér | 202 825 |
| Állami terhek | 166 225 |
| Adóék (állami terhek/teljes bérköltség) | 45% |

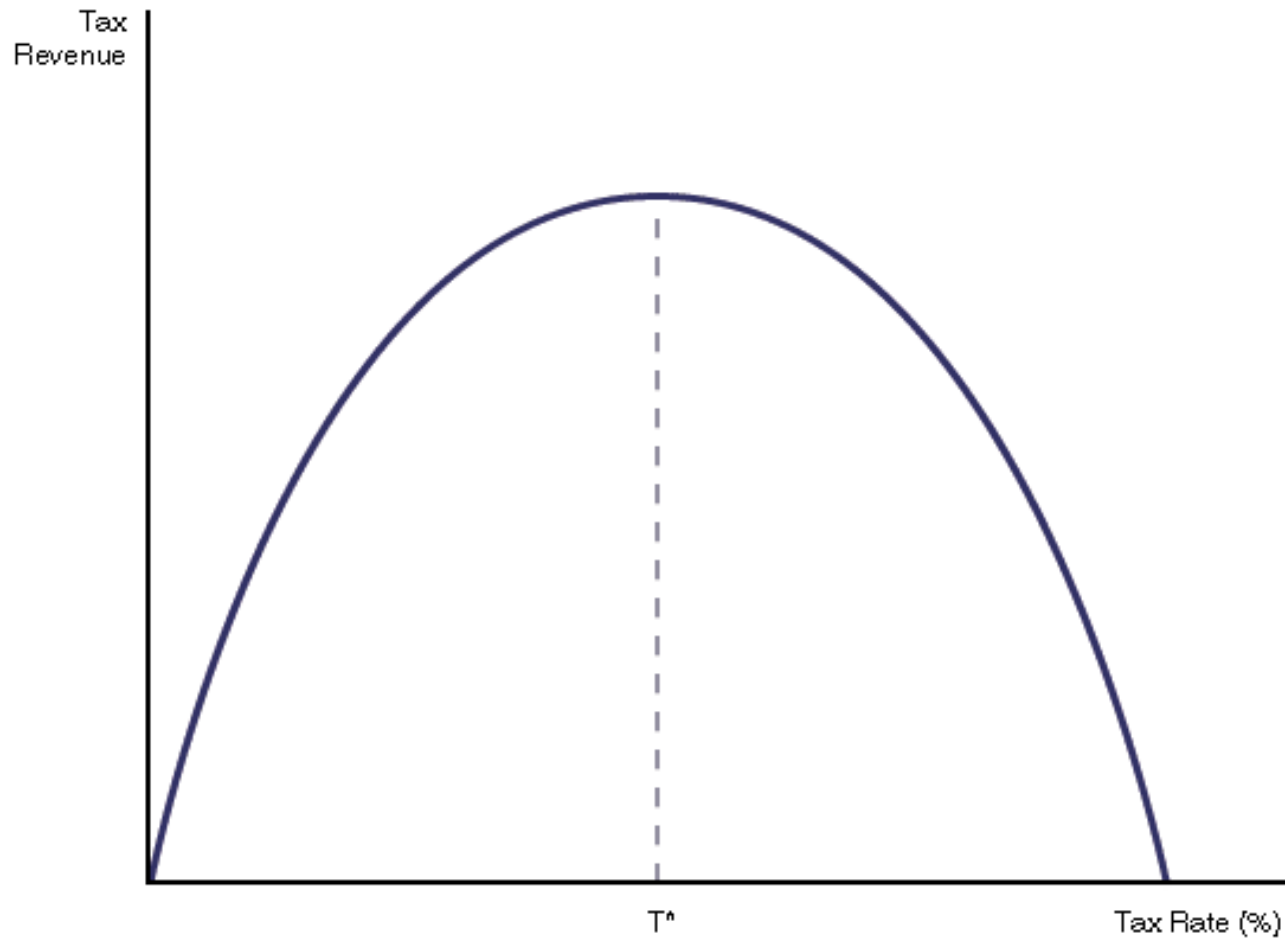
Bruttó bér felépülése (2017)

| | |
|---|---------|
| Bruttó bér | 245 000 |
| Munkáltató további terhei | 57 575 |
| Szociális hozzájárulási adó (22%) | 53 900 |
| Szakképzési hozzájárulás (1,5%) | 3 675 |
| Munkavállaló terhei | 82 075 |
| Munkaerőpiaci járulék (1,5%) | 3 675 |
| Egészségbiztosítási járulék (7%) | 17 150 |
| Nyugdíjjárulék (10%) | 24 500 |
| SZJA (15%) | 36 750 |
| Teljes bérköltség | 302 575 |
| Nettó bér | 162 925 |
| Állami terhek | 139 650 |
| Adóék (állami terhek/teljes bérköltség) | 46% |

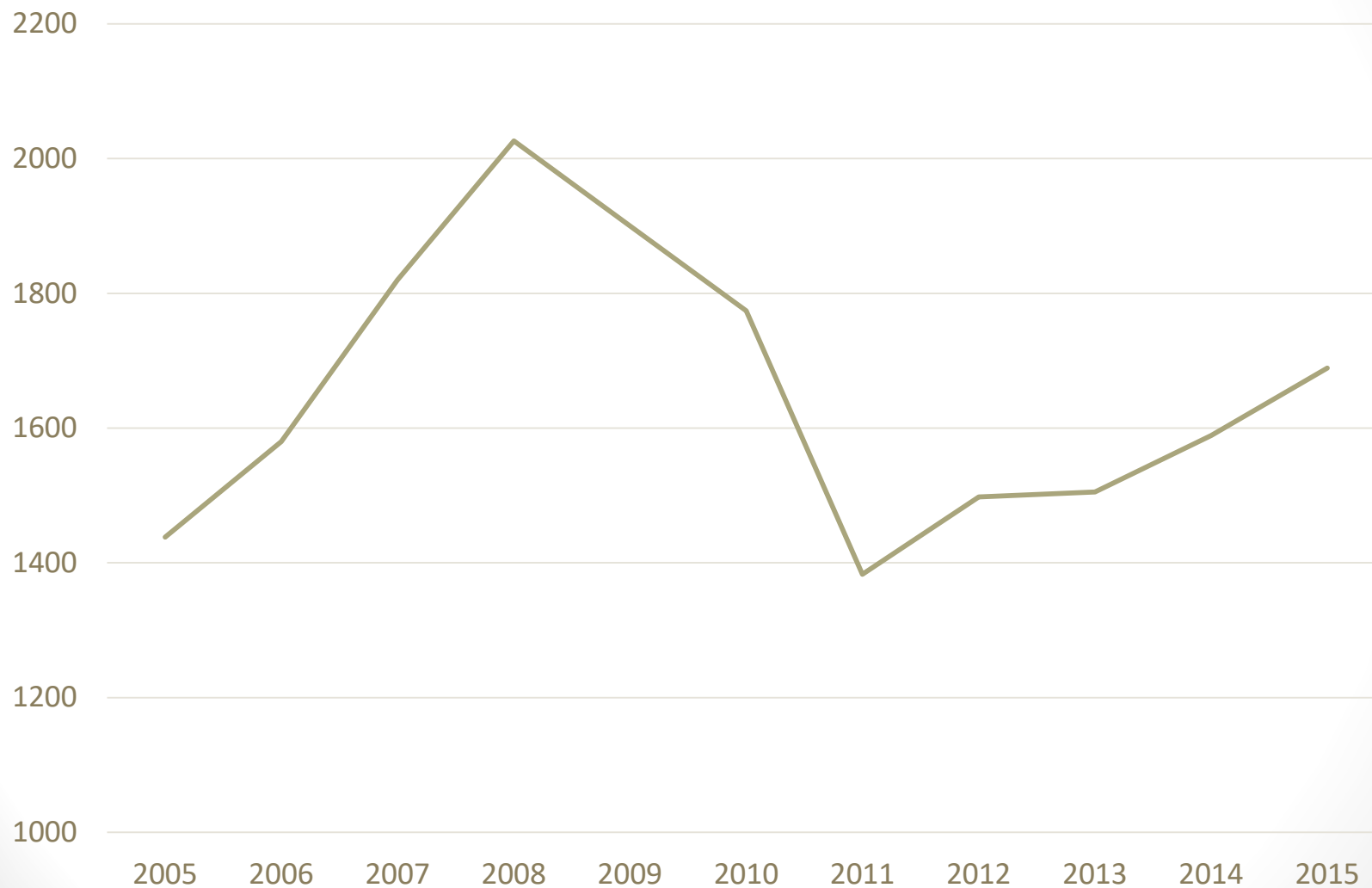
Bruttó bér felépülése (2016)

| | |
|---|----------------|
| Bruttó bér | 245 000 |
| Munkáltató további terhei | 69 825 |
| Szociális hozzájárulási adó (27%) | 66 150 |
| Szakképzési hozzájárulás (1,5%) | 3 675 |
| Munkavállaló terhei | 82 075 |
| Munkaerőpiaci járulék (1,5%) | 3 675 |
| Egészségbiztosítási járulék (7%) | 17 150 |
| Nyugdíjjárulék (10%) | 24 500 |
| SZJA (15%) | 36 750 |
| Teljes bérköltség | 314 825 |
| Nettó bér | 162 925 |
| Állami terhek | 151 900 |
| Adóék (állami terhek/teljes bérköltség) | 48% |

Adózási szabályok – Laffer-görbe



SZJA bevételek alakulása (milliárd forint)



Forrás: KSH

Adózási szabályok - Ramsey

- Az adó torzító hatása ott a legcsekélyebb, ahol a kínálat vagy kereslet árrugalmassága a legalacsonyabb
 - A fogyasztási adók elterjedtsége egyre jelentősebb

Költségvetési egyenleg

- Elsődleges egyenleg: a folyó bevételek és kiadások egyenlege, nincs benne a tőketételek eredménye
- Teljes egyenleg: az adósságok terheit is figyelembe veszi
- Finanszírozása
 - Deficitfinanszírozás: jegybanki hitel
 - Belföldi hitelfelvétel
 - Külföldi hitelfelvétel
 - Vagyonértékesítés

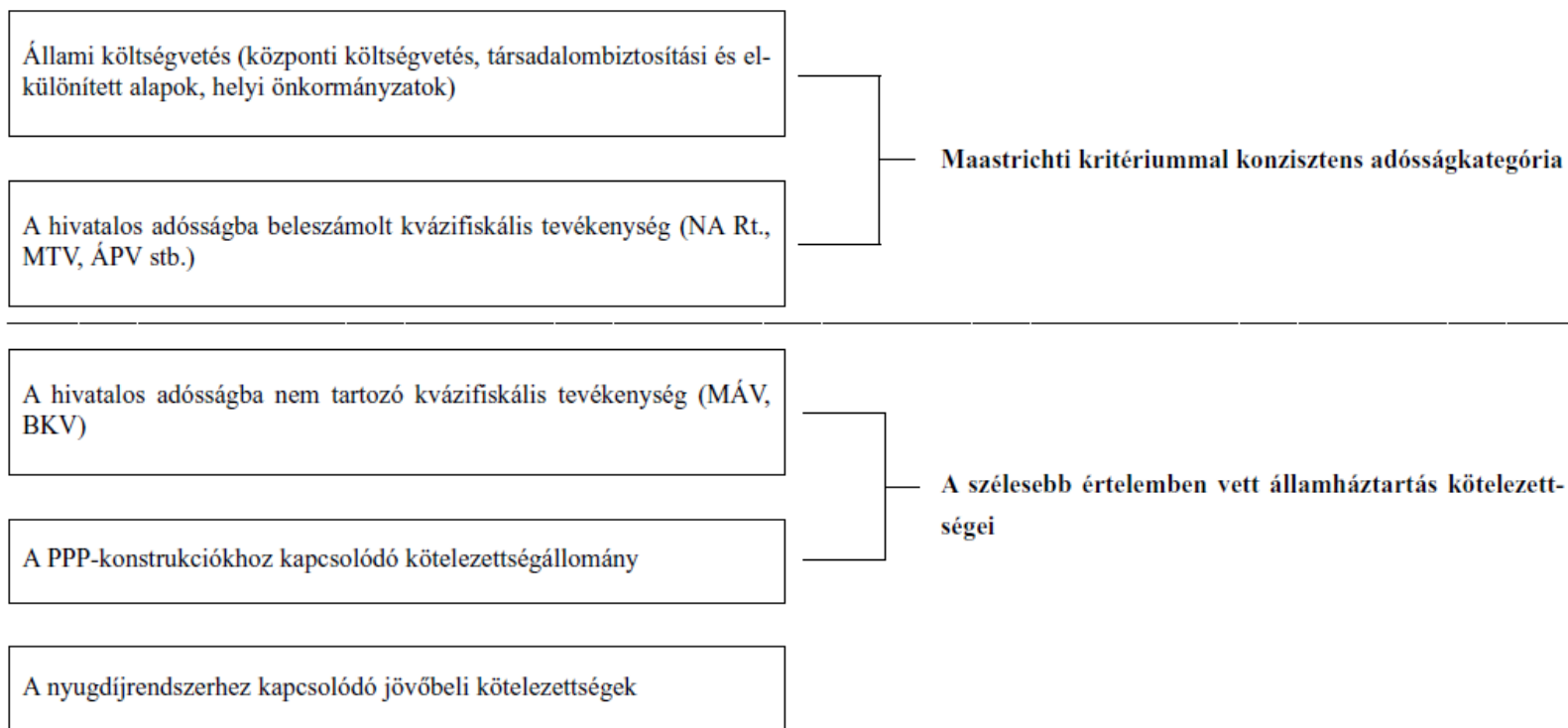
Államadósság

- A múltban felhalmozott államháztartási hiány kumulált összege
- Az állam jövőben rögzített kötelezettségeinek a jelenértékét
 - Ricardói ekvivalencia
- Implicit államadósság
- Államadósság kordában tartása
 - Európai stabilitási és növekedési paktum
 - Kiegyensúlyozott költségvetés követelmény
 - Államadósság limitálása
 - Speciális adóemelési szabályok
 - Költségvetési tanács

Adósságkategóriák

1. ábra

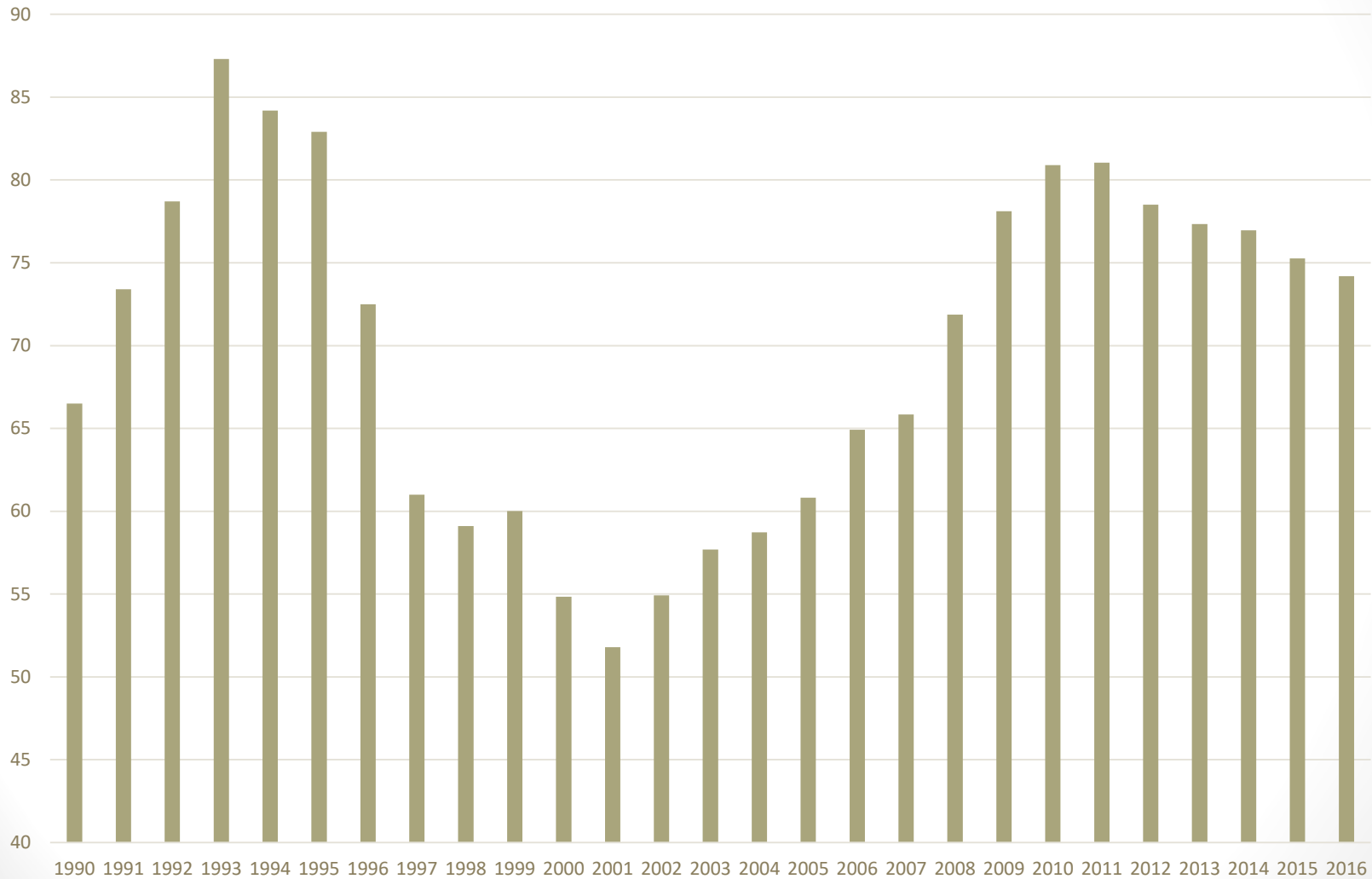
Az állam kötelezettségeinek szintjei



Alkotmány 36. cikk

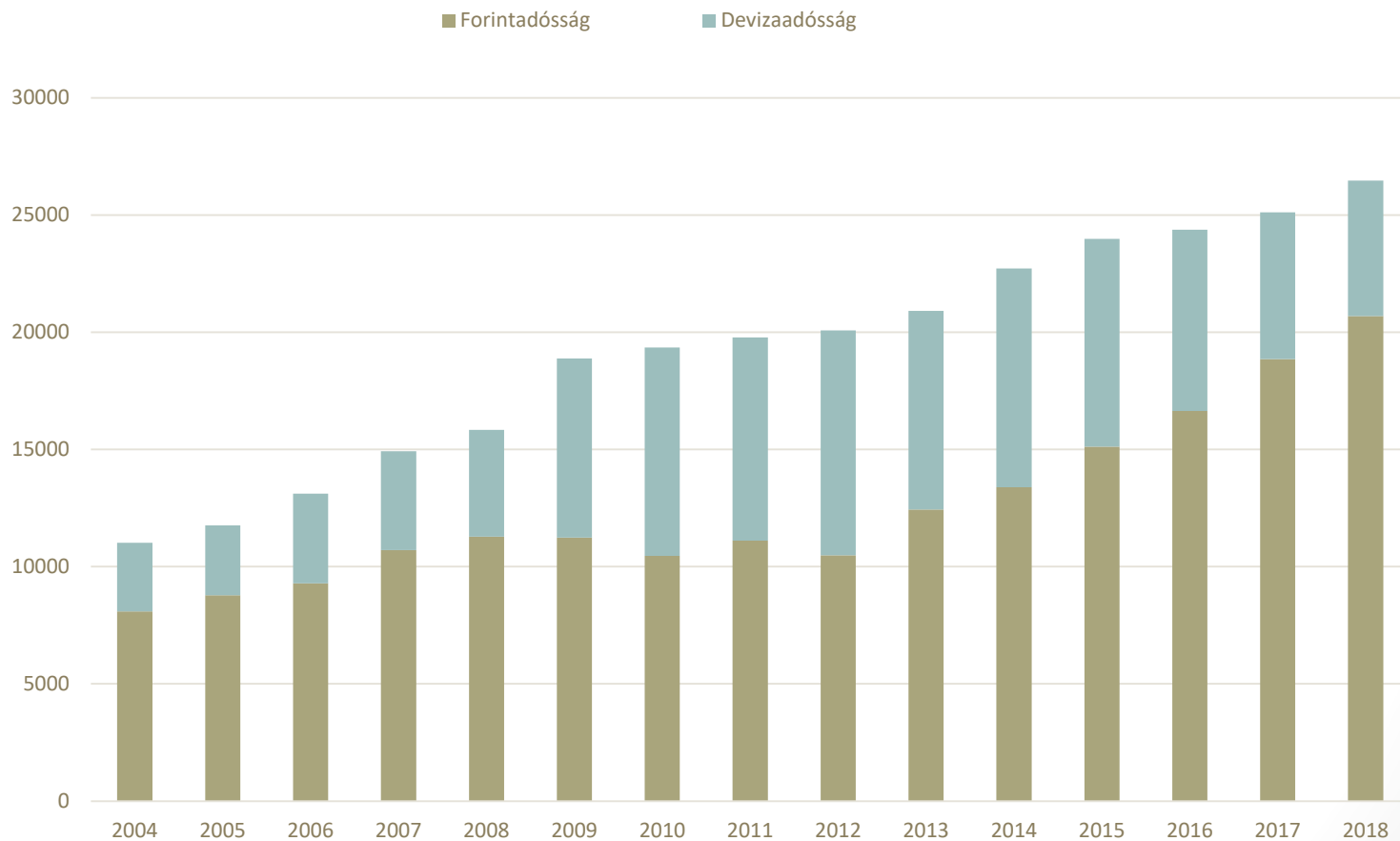
- (4) Az Országgyűlés nem fogadhat el olyan központi költségvetésről szóló törvényt, amelynek eredményeképpen az államadósság meghaladná a teljes hazai össztermék felét.
- (5) Mindaddig, amíg az államadósság a teljes hazai össztermék felét meghaladja, az Országgyűlés csak olyan központi költségvetésről szóló törvényt fogadhat el, amely az államadósság a teljes hazai össztermékhez viszonyított arányának csökkentését tartalmazza.
- (6) A (4) és (5) bekezdésben foglaltaktól csak különleges jogrend idején, az azt kiváltó körülmények okozta következmények enyhítéséhez szükséges mértékben, vagy a nemzetgazdaság tartós és jelentős visszaesése esetén, a nemzetgazdasági egyensúly helyreállításához szükséges mértékben lehet eltérni.

Államadósság a GDP százalékában



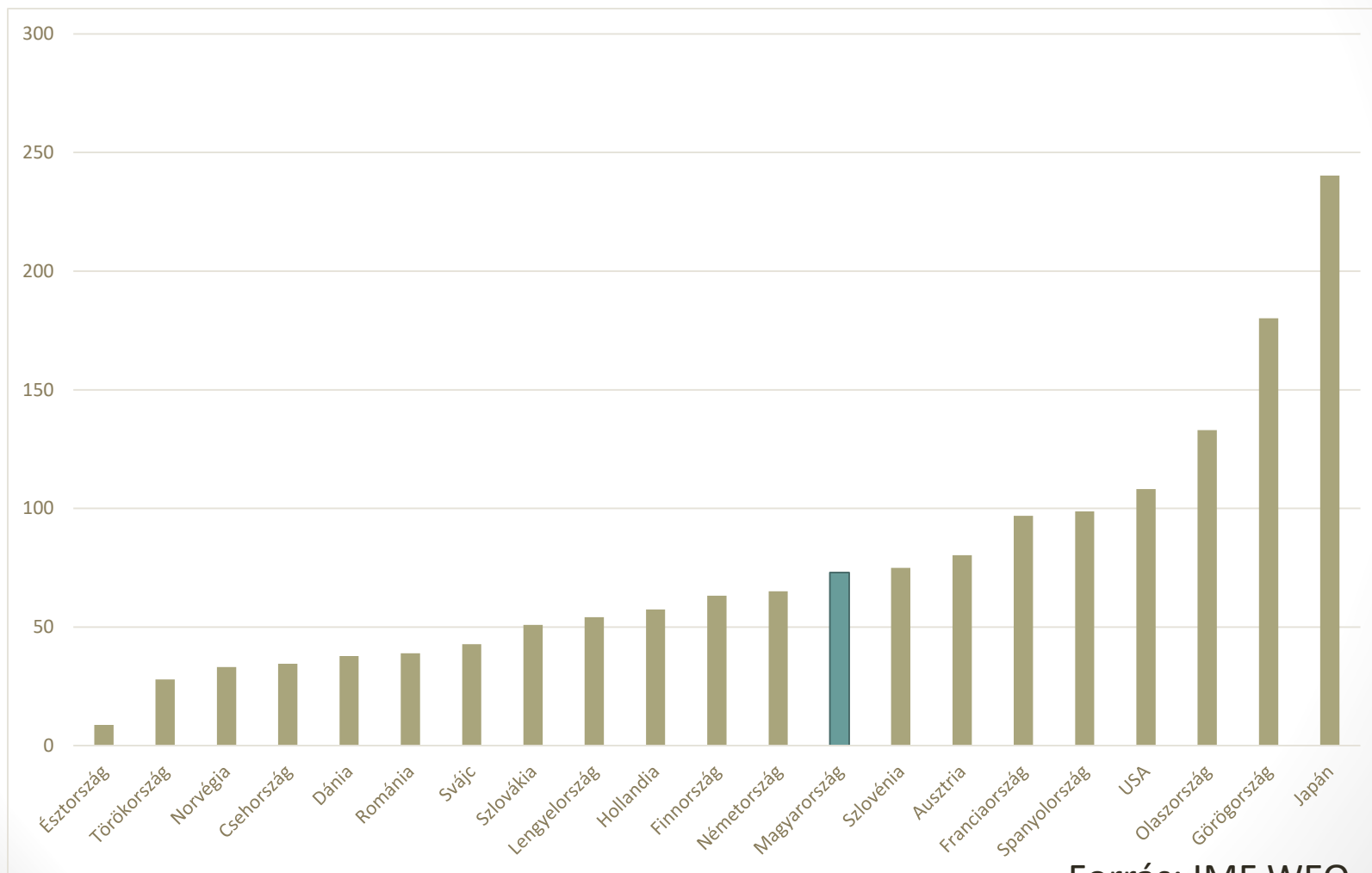
Forrás: IMF WEO

Az adósság alakulása (milliárd forint)



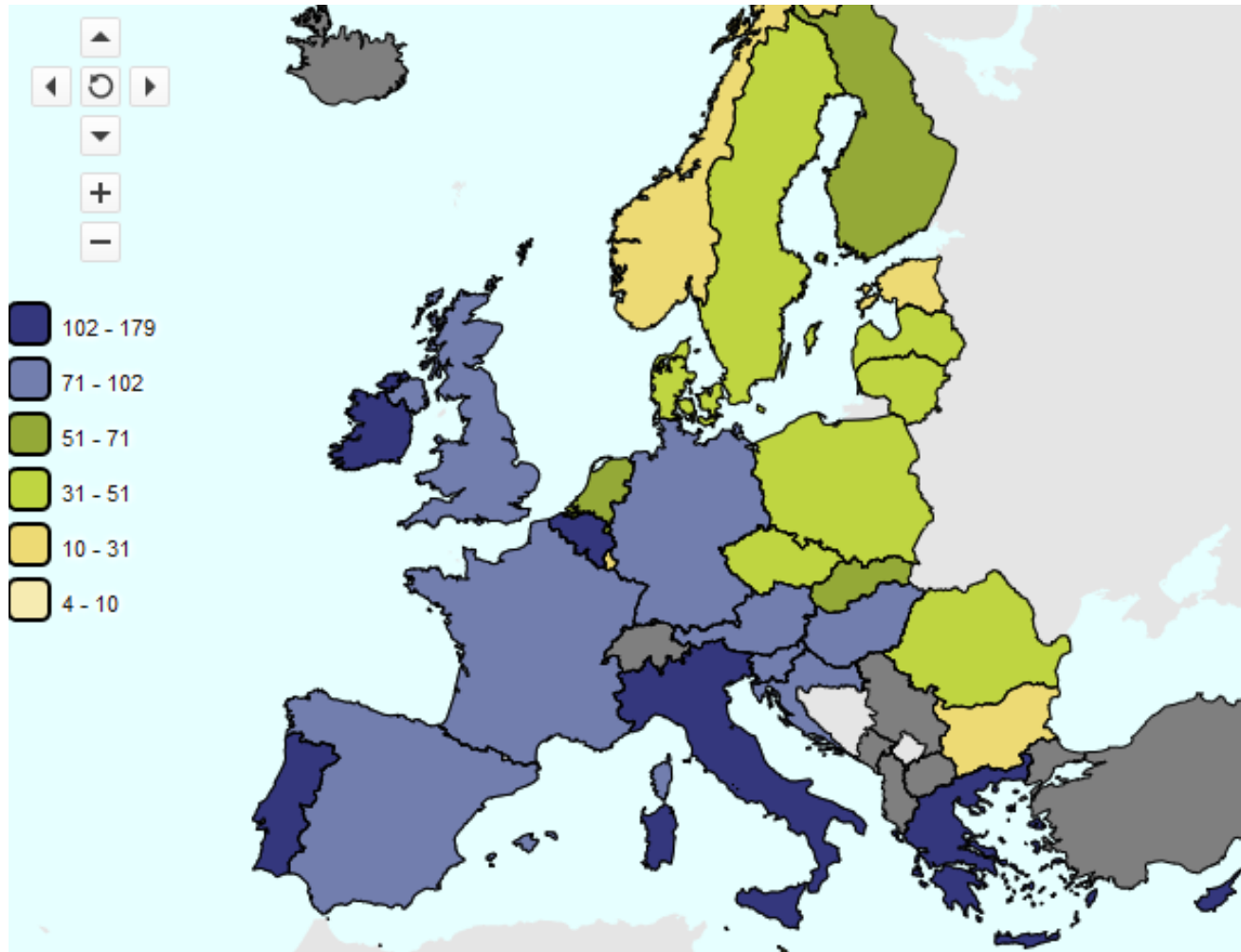
Forrás: AKK

Bruttó államadósság/GDP, 2017



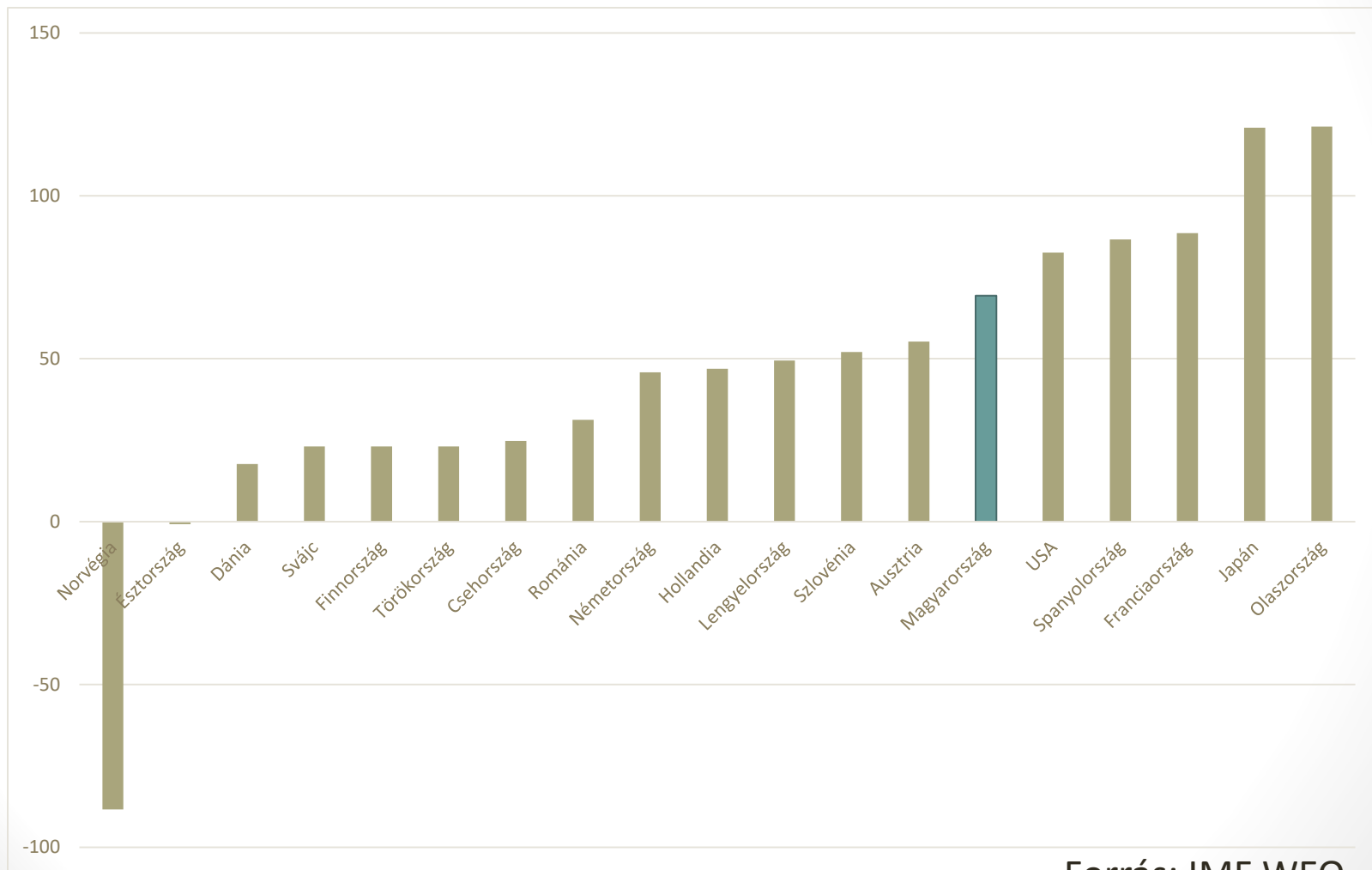
Forrás: IMF WEO

Bruttó államadósság/GDP (2014)



Forrás: Eurostat

Nettó államadósság/GDP, 2017



Forrás: IMF WEO

Monetáris politika

Még szerencse, hogy az emberek nem értik, hogyan működik a monetáris rendszerünk, mert ha értenék, valószínűleg még ma kitörne a forradalom.

Henry Ford

Pénzügyi kormányzás

- Pénzügyi kormányzás: a pénz- és tőkepiacok tevékenységének passzív és aktív szabályozása
- A nemzeti pénzügyi kormányzást gyengítő folyamatok:
 - Globalizáció
 - Dezintermediáció
- Nemzetközi intézményi rend \leftrightarrow Nemzeti szintű pénzügyi kormányzás
- Intézményei:
 - **Jegybank – MNB**
 - PSZÁF
 - PM

Jegybanki működés

- Eredeti feladat: kormány bankja és hitelezője
 - Sveriges Riksbank, Bank of England
 - Magyar Nemzeti Bank
- Feladatai:
 - **Monetáris politika irányítása**
 - **Pénzügyi stabilitás biztosítása**
 - Fizetési és elszámolási rendszer működtetése
 - Jegybankpénz mennyiségi szabályozása
 - Emisszió: papírpénz és érmék kibocsátása
 - Állam bankja, állami szervek számláinak vezetése
 - Kereskedelmi bankok számláinak vezetése, tartalékaik őrzése
 - Devizatartalékok kezelése, devizasabályozás
 - Árfolyampolitika kialakítása
 - Pénzügyi szervezetek felügyelete (PSZÁF)
 - Államadósság kezelése (AKK)
 - Adatgyűjtés, információszolgáltatás

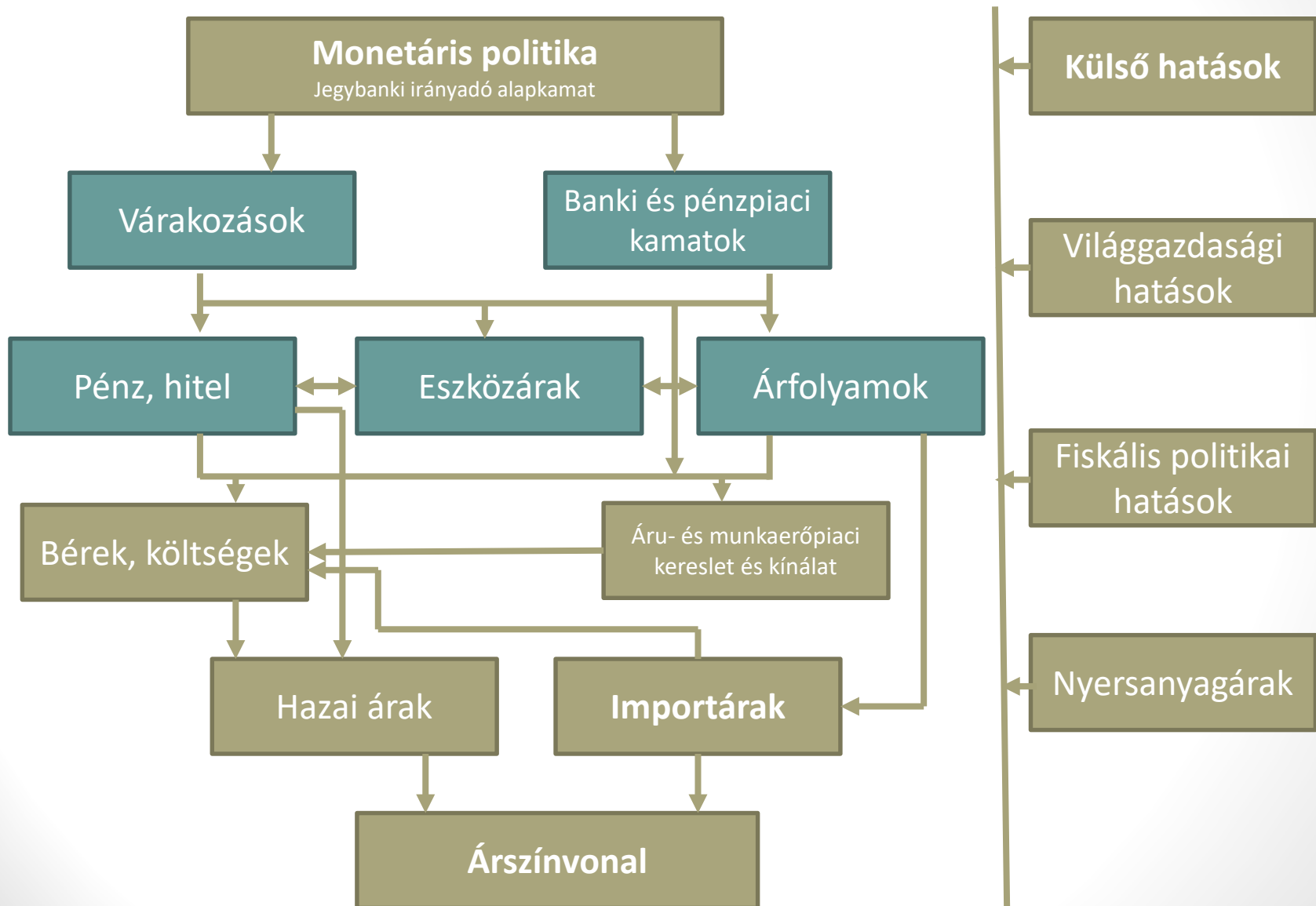
Monetáris politika

- Monetáris politika: A forgalomban lévő pénz mennyiségének a szabályozása, ami a pénzügyi intézményrendszer közvetítő, azaz transzmissziós tevékenysége révén megy végbe.
- Közgazdaságtan
 - Pénz semlegességének elve; $MV=PY$
 - Hosszabb távon a pénz mennyiségének indokolatlan bővítése nincs hatással a reálgazdaságra, csak az árak emelkedését okozza
 - Rövid távon (sokkhatások esetén) indokolt lehet a beavatkozás
 - Érvényesülése erősen vitatott
 - Árstabilitás és a kibocsátási rés kapcsolata

Jegybanki célok

- Kettős mandátum: horizontális célok
 - Hosszú távú árstabilitás ÉS Foglalkoztatás (ÉS kamatszint)
- Hierarchikus célrendszer
 - Árstabilitás
 - Kormány gazdaságpolitikájának segítése
- Egyetlen cél: árstabilitás

Monetáris transzmisszió



Transzmissziós folyamat

- Transzmissziós folyamat: miként gyakorolnak hatást a jegybanki döntések a pénzügyi rendszerre, ill. a reálgazdaságra
- Hatásmechanizmusok:
 - **Kamatcsatorna**
 - Legrövidebb lejáratú ügyletek kamatának befolyásolása → Tovagyűrűzés a pénzügyi rendszer teljes ügylettípus spektrumára
 - Pénzügyi hatás
 - Reálgazdasági hatás: **eszközár-csatorna**
 - Vállalati hatás
 - Háztartási hatás
 - A kamatcsatorna érvényesülését nagyban nehezíti a devizahitelezés elterjedése
 - **Várakozási csatorna**
 - **Hitelcsatorna**
 - **Árfolyamcsatorna**
 - Valuta kereslete
 - Külkereskedelem
 - Importárak

Monetáris politikai rezsimek

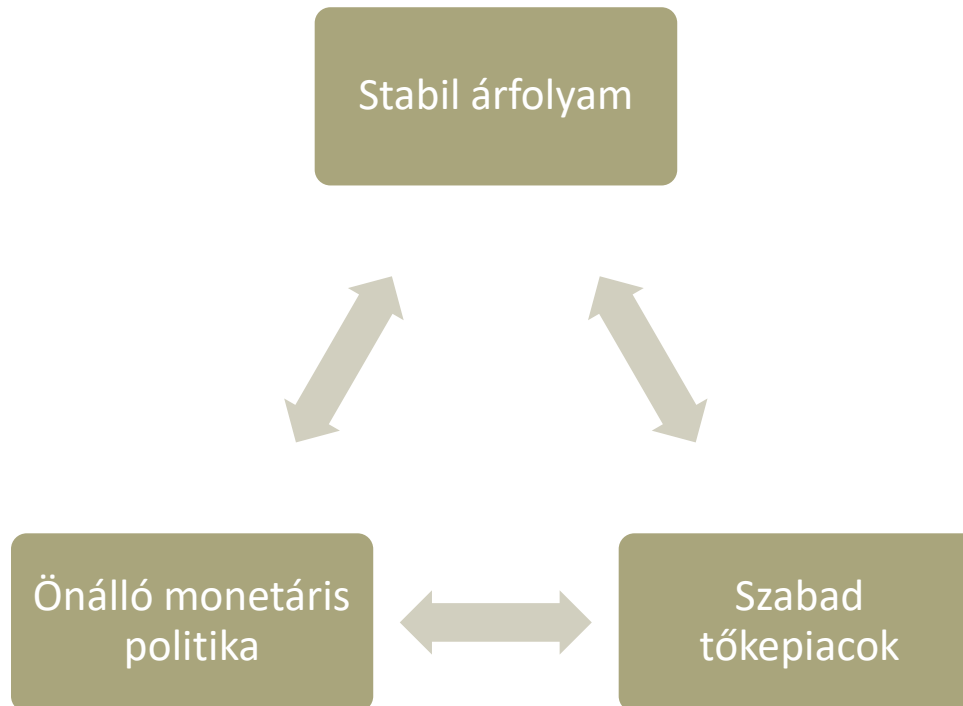
- Monetáris politikai rezsimek: Hogyan kívánja elérni a végső célját a jegybank?
- Típusok:
 - Pénzmennyiségi cél
 - Árfolyamcél
 - Inflációs célkövetés

Pénzmennyiségi cél

- Monetary targeting
- Monetarista irányzat
- Cél: a pénz mennyiségének állandó ütemben való bővítése, ami illeszkedik a gazdaság bővüléséhez
- Napjainkban nem használják

Árfolyamcél

- Exchange rate targeting
- Árfolyamrendszer megválasztása
- Pénzpiaci lehetetlenségi tétel

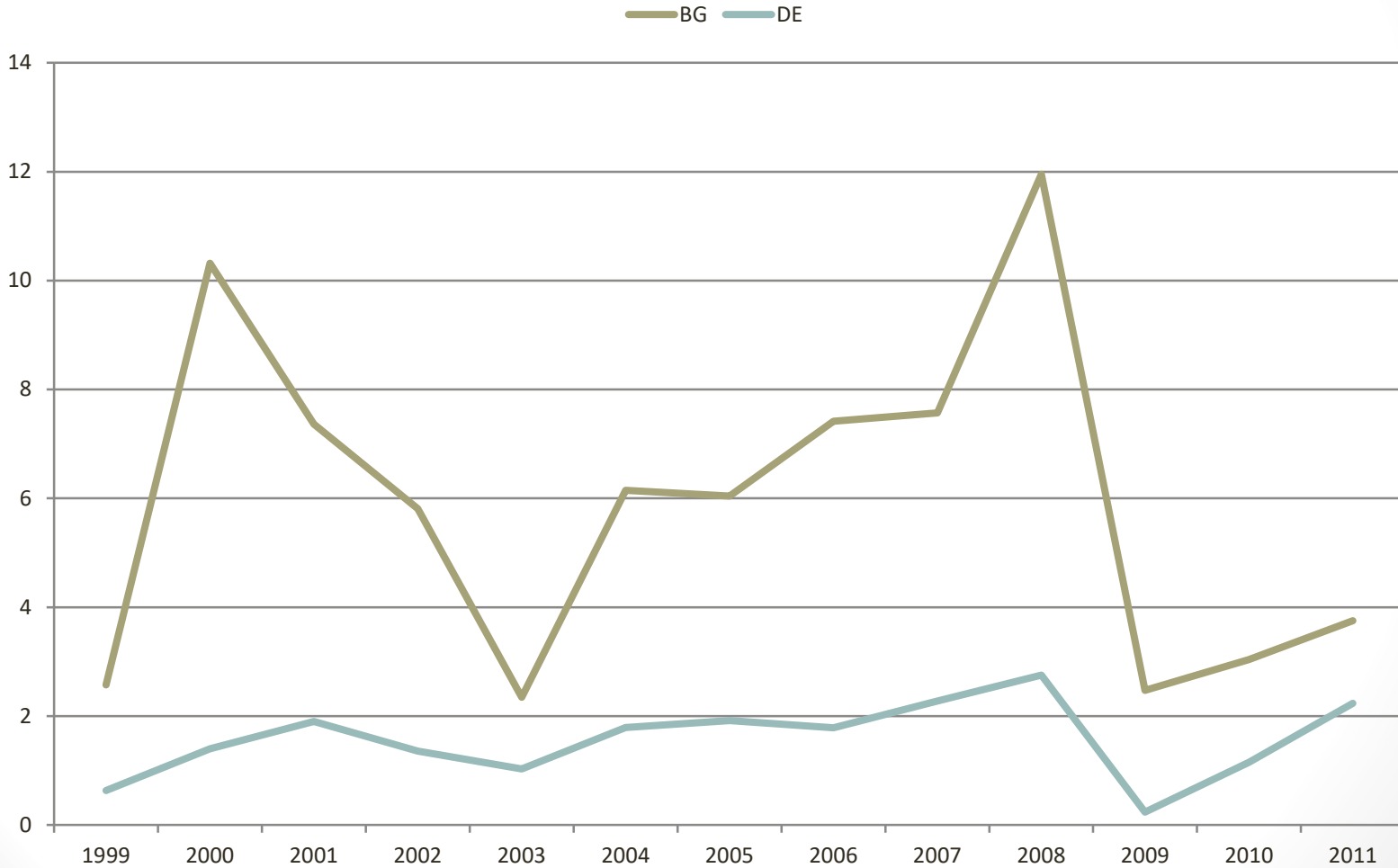


Stabil árfolyam

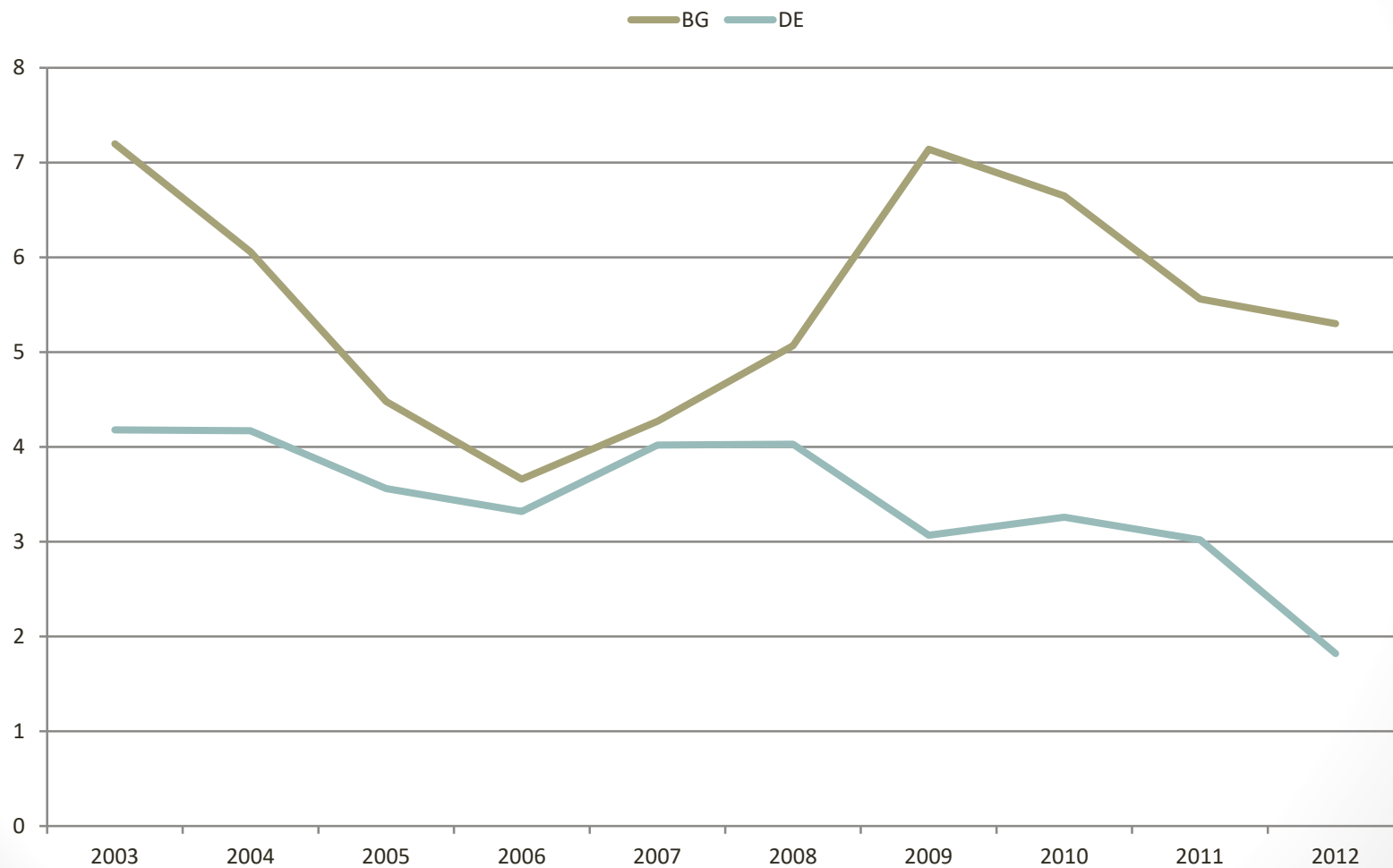
- Árfolyam rögzítése egy horgonyvalutához
- Kötött monetáris politika: fő cél rögzített árfolyam fenntartása
- Importált hitelesség, infláció

- Sokkok kezelése
 - Rugalmas árfolyamrendszerrel az árfolyam változik
 - Stabil árfolyam esetén a pénz mennyisége és az árszínvonal változik

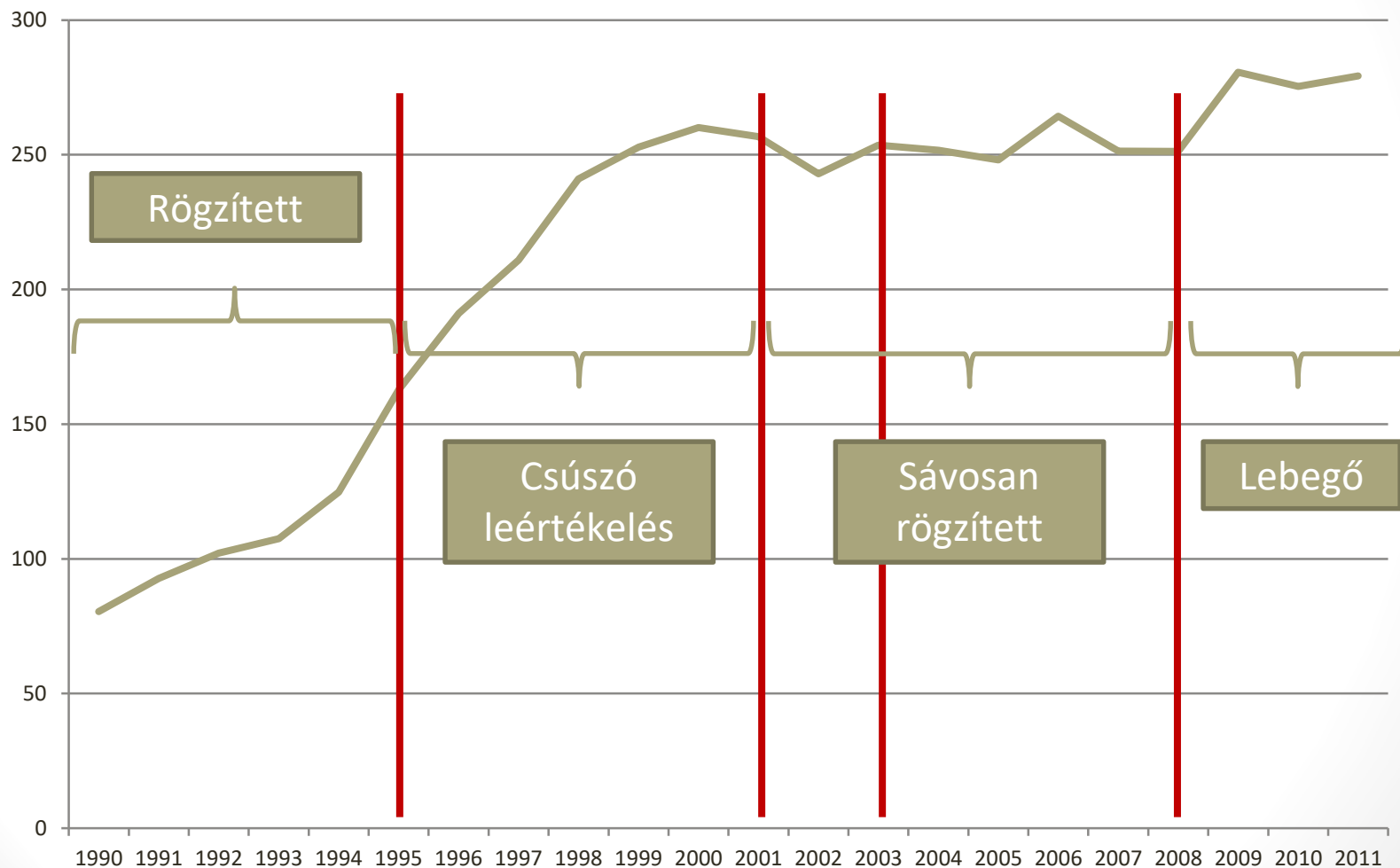
Inflációs ráták



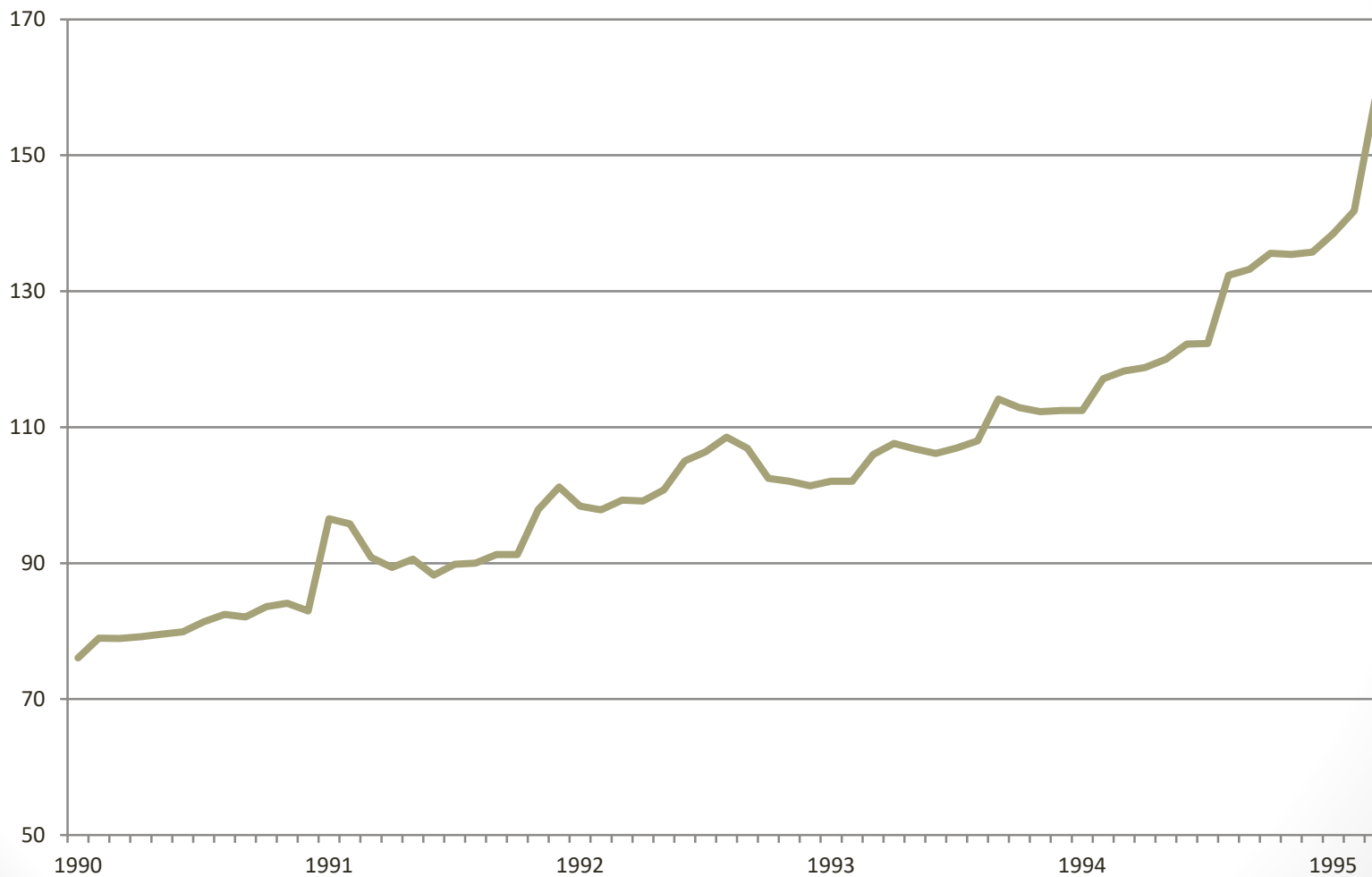
Hosszú távú kamatok



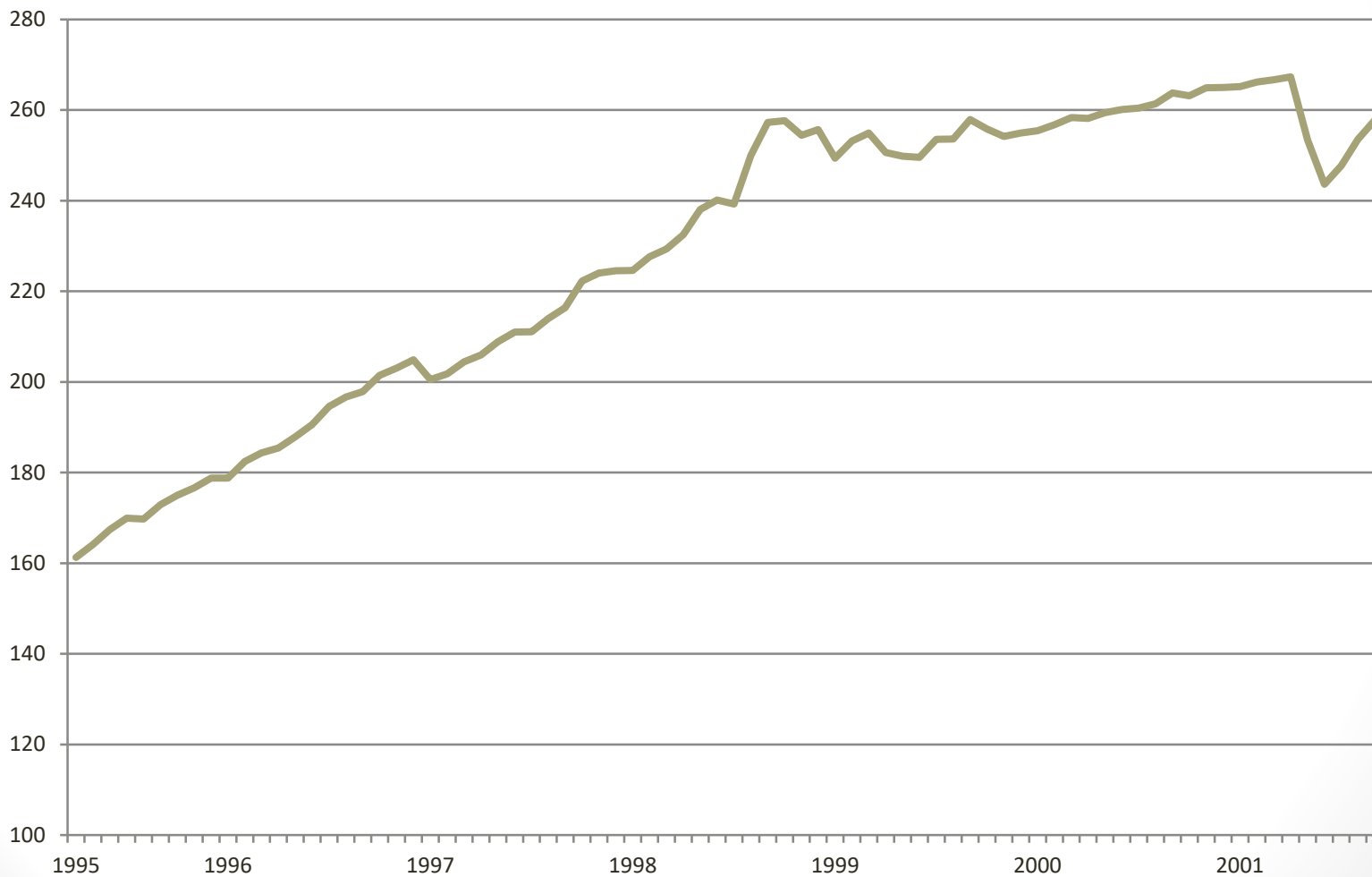
Forint/Euró(ECU) árfolyam



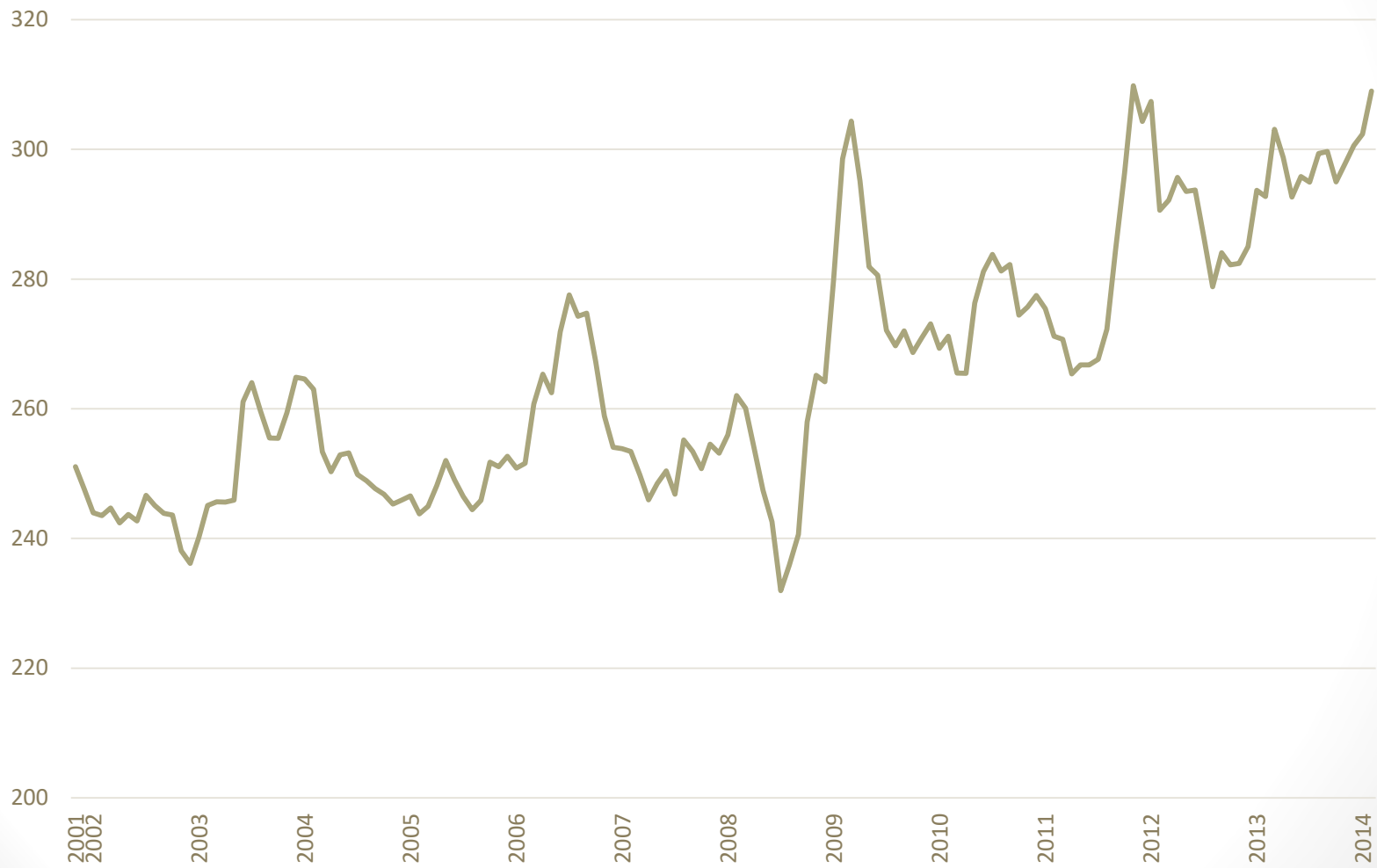
Rögzített szakasz



Csúszó leértékelés



2001 után



Inflációs célkövetés

- Inflation targeting
- Cél: gazdasági szereplők inflációs várakozásainak lehorgonyozása
- Jegybanki inflációs előrejelzés készítése → Középtávú inflációs cél számszerűsítése és nyilvánosságra hozatala
 - Konkrét cél vagy tartomány
- Stratégia lényege: a középtávú cél a legkevesebb áldozattal éri el

- $L_t = \frac{1}{2} * [(\pi_t - \pi^*)^2 + \lambda(Y_t - Y^*)^2]$

- Ahol

- π_t – adott időszak inflációja
- π^* - inflációs cél
- Y_t – adott időszak tényleges nemzeti jövedelme
- Y^* - potenciális nemzeti jövedelem
- Ha $\lambda=0$ szigorú inflációs célkövetés
- Ha $\lambda>0$ reálgazdaság is szerepe kap – rugalmas inflációs célkövetés

- Taylor-szabály: $i_t = r + \frac{1}{2} * (\pi_t - \pi^*) + \frac{1}{2} * (Y_t - Y^*)$

- Ahol

- i_t – adott időszak irányadó kamatlába
- r – egyensúlyi kamatláb

Jegybanki függetlenség

- Racionális vállalkozások elmélete: a kormányt a rövid távú érdekei az árstabilitás felborítására ösztönözhetik, ezért nem képes biztosítani azt
 - Váratlan infláció előnyei
 - Piaci szereplők inflációt várnak → ehhez illesztik a várakozásaikat
- Elemei
 - Intézményi függetlenség
 - Személyi függetlenség
 - elnöke, MT tagjai nem visszahívhatók
 - ciklusokon átnyúló, rotációs elv
 - Működési függetlenség
 - Pénzügyi függetlenség
 - Jogi függetlenség

Jegybank: új hatalmi ág?

- Professionalitás, átláthatóság, gyors döntések lehetősége
- Demokratikus deficit
- Morális kockázat

- 2008 után: árstabilitás jelentőségének háttérbe szorulása

Jegybanki eszközök

- Jegybanki eszköz: a jegybank a kereskedelmi bankokkal lebonyolított ügyleteken keresztül befolyásolja a pénzpiacokat, és éri el céljait

1. Nyílt piaci műveletek

- Fő módszere a repóügylet: visszavásárlási kötelezettséggel megkötött határidős ügylet

1. Irányadó instrumentum

- Fejlett országok (EKB): likviditás bővítés
- Fejlődő országok (MNB): likviditásszűkítés
 - MNB 2 hetes kötvény eladása

2. Hosszabb távú hitelnyújtás

- Legfeljebb egy éves lejárat
- Értékpapír fedezettel nyújtott hitel vagy értékpapír eladása
- Devizaswap

3. Végleges értékpapír adásvétel (nem repóügylet)

2. Kötelező tartalékráta

3. Passzív rendelkezésre állás: O/N (overnight) ügylet

Pénzügyi stabilitás

- Válság, gazdasági sokk idején: likviditás kiszáradása → fizetéseképtelenség veszélye
 - Expanzió: előző eszközök segítségével
 - Végső hitelezői szerep
 - Jegybankképes eszközök körének kibővítése
 - Váltó viszonzleszámítolás
 - „Quantitative easing” – „Mennyiségi lazítás” – Monetáris bázis extrém bővítése – Végső eset
 - Fedezet nélküli hitel nyújtása
 - Hosszabb lejáratú értékpapírok felvásárlása

MERRE HALADUNK?

Youtubeozni jó

- A 2010-es évek gazdaságpolitikájának értékelése:
<https://youtu.be/i9JmBYzaG18>