

# Réflexion sur l'avenir des finances de l'Union Européenne

Résumé du document de la Commission Européenne du 28 juin 2017

*Après le choc qu'a représenté le Brexit, l'Europe réfléchit à son avenir. Dans le droit fil du Livre Blanc sur l'avenir de l'Europe en janvier, le Commissaire au Budget G. Oettinger a présenté le 28 juin dernier un document de réflexion sur les futures orientations budgétaires de l'Europe. Il propose cinq scénarios possibles d'évolution du budget. En ce qui concerne l'agriculture : la Politique Agricole Commune (PAC) pourrait voir ses moyens s'accroître ou diminuer selon les scénarios.*

## Tendances et défis de l'UE

---

L'environnement de l'Union Européenne est aujourd'hui caractérisé par un certain nombre d'évolutions : la mondialisation, les évolutions démographiques, le changement climatique et la révolution numérique en font partie. Ces évolutions sont parfois le support d'attentes sociétales fortes en termes de sécurité et de prospérité. Les auteurs du document de réflexion identifient alors plusieurs défis que doit relever l'UE.

### La sécurité et la sureté pour les citoyens de l'Union

L'instabilité du voisinage et les nouvelles formes de terrorisme posent de profonds problèmes aux états membres de l'Union. L'UE a un rôle essentiel à jouer dans le contrôle aux frontières extérieures, la gestion de ses réseaux d'information... Les missions de sécurité et la sureté concerne également d'autres domaines comme ceux de la santé publique et de l'environnement.

### Puissance économique, durabilité et solidarité

Le budget de l'UE doit contribuer à rendre l'économie européenne plus forte et plus résiliente en promouvant la compétitivité à long terme, la durabilité et la solidarité. Ainsi, trois postes méritent une attention toute particulière.

- **Les investissements dans les biens publics** permettent de gérer des projets de grande envergure (Fonds européen pour les investissements stratégiques, Erasmus, COSME...)
- **La cohésion économique sociale et territoriale** a pour ambition de réduire les disparités économiques et sociales qui résident entre les pays de l'Union et qui pourraient être source de tensions sociopolitiques.
- **L'agriculture durable**, dont le principal outil est la PAC, a pour objectif principal « d'assurer la durabilité économique, sociale et environnementale des communautés agricoles et rurales ».

## Gestion de la migration

Alors que des drames humains se multiplient aux portes de l'Europe, l'UE a pour défi d'intervenir dans la gestion de la migration en combinant politiques intérieures et extérieures

## Défis extérieurs, sécurité, aide humanitaire et développement

Face à l'instabilité des pays voisins de l'UE et au terrorisme au sein des frontières de l'Union, il est attendu que des thématiques comme la défense, l'aide humanitaire et plus largement de l'aide extérieure soient davantage portées par l'UE.

## Options pour l'avenir des finances de l'UE

---

Alors que l'UE devrait rester en phase avec les tendances aujourd'hui à l'œuvre, elle devra aussi faire face à de nouveaux défis. Des réformes des politiques traditionnelles sont donc nécessaires.

### Reformer la PAC

La PAC a de nombreux objectifs : sécurité alimentaire, compétitivité du secteur, niveau de vie équitable pour la population agricole, protection de l'environnement... Il lui est par ailleurs demandé d'être plus efficace et plus équitable. Plusieurs pistes de réformes sont proposées (page 24) :

- ▲ Il est suggéré de **mieux cibler les paiements directs** afin d'assurer un revenu à tous les agriculteurs de l'UE. Ce type de solution promeut notamment une réduction des paiements directs aux grandes exploitations au profit des plus petites.
- ▲ Une piste en réflexion serait d'**introduire une part de cofinancement national pour les paiements directs**. Ceci maintiendrait le niveau de soutien actuel.
- ▲ Des **outils de gestion des risques** pourraient être envisagés.
- ▲ Il faudrait également **améliorer les synergies avec d'autres fonds** de financement afin de renforcer le développement durables de territoires ruraux.
- ▲ Enfin, il faudrait **inciter les agriculteurs à fournir des biens et des services publics en relation avec l'environnement et le climat** (contrats, utilisation de technologies nouvelles...) afin d'accroître les résultats de la PAC.

### Reformer la politique de cohésion

Plus de souplesse dans l'affectation des fonds, une accélération de la mise en œuvre de la politique et une meilleure capacité administrative permettraient d'accroître les résultats de la politique de cohésion. Par ailleurs, il est aussi suggéré de relever les niveaux de cofinancement national afin d'accroître l'implication et la responsabilité des pays bénéficiaires.

## Scénarios possibles pour l'UE-27

---

S'appuyant sur les 5 scénarios globaux présentés en janvier, cinq scénarios d'évolution possible du budget de l'UE sont présentés. Des combinaisons des différents scénarios sont envisageables. *Dans cette note, nous mettons l'accent autant que possible sur le budget qui pourrait être alloué à la PAC.*

	Tendance générale et volume	PAC
<p><b>Scenario 1</b> - S'inscrire dans la continuité : l'UE-27 continue à mettre en œuvre son programme de réformes positives.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Globalement stables</li> <li>➤ Correspond au programme de réforme actuel de l'UE-27</li> <li>➤ Baisse des parts relatives des politiques agricole et de cohésion pour financer de nouvelles priorités</li> <li>➤ Recours accru aux instruments financiers et aux garanties</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Soutien mieux ciblé en faveur des agriculteurs soumis à des contraintes particulières (par exemple petites exploitations, zones de montagne, régions à faible densité de population) et en faveur des outils de gestion des risques pour l'ensemble des exploitations</li> <li>➤ Investissements dans le développement rural (notamment mesures agro-environnementales)</li> </ul>
<p><b>Scenario 2</b> - Faire moins ensemble : l'UE-27 réduit le nombre d'actions communes dans tous les domaines d'action.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Réduction considérable</li> <li>➤ Accent sur le fonctionnement du marché intérieur</li> <li>➤ Réduction sensible des montants alloués aux politiques agricole et de cohésion</li> <li>➤ Utilisation beaucoup plus massive des instruments financiers et des garanties</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Soutien uniquement aux agriculteurs soumis à des contraintes particulières (par exemple petites exploitations, zones de montagne et régions à faible densité de population)</li> <li>➤ Outils de gestion des risques pour l'ensemble des exploitations</li> </ul>
<p><b>Scenario 3</b> - Certains font plus : l'UE-27 permet à des groupes d'États membres d'aller de l'avant dans des domaines spécifiques.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Globalement stables, une augmentation étant possible pour couvrir les domaines d'action commun</li> <li>➤ Recours accru aux instruments financiers et aux garanties</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Comme dans le scénario 1</li> </ul>
<p><b>Scenario 4</b> - Réforme radicale : l'UE-27 agit davantage dans certains domaines mais réduit son action dans les autres domaines.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Réduction</li> <li>➤ Réduction de la part allouée à la politique de cohésion et à la politique agricole commune</li> <li>➤ Accent sur des priorités à très haute valeur ajoutée européenne</li> <li>➤ Utilisation beaucoup plus massive des instruments financiers et des garanties</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Réduction des paiements directs</li> <li>➤ Attention particulière aux agriculteurs soumis à des contraintes particulières (par exemple petites exploitations, zones de montagne et régions à faible densité de population)</li> <li>➤ Actions agro-environnementales et climatiques, outils de gestion des risques pour l'ensemble des exploitations</li> </ul>

**Scenario 5** - Faire beaucoup plus ensemble : l'UE-27 décide de faire plus ensemble dans tous les domaines d'action.

- Forte augmentation
- Financement supplémentaire substantiel de nouvelles priorités et de l'action extérieure
- Recours accru aux instruments financiers et aux garanties
- Augmentation du plafond des ressources propres

➤ Montant plus élevé en ce qui concerne la politique agricole commune

Les scénarios de « faire moins ensemble » (scenario 2) et de « réforme radicale » (scenario 4) ne seraient pas favorables à la PAC. En revanche, de « certains font plus » (scenario 3) et de « faire beaucoup plus ensemble » (scenario 5) permettraient d'attribuer davantage de ressources à l'agriculture. Le scénario de « continuité » (scenario 1) verrait quant à lui les budgets agricoles plafonner.

On notera que la question de la répartition des aides de la PAC entre Etats-membres n'est que peu abordée dans ce document de réflexion.

## Et Ensuite

---

La Commission va réceptionner toutes les réactions à ce document de réflexion qui fait suite au Livre blanc sur l'Avenir de l'Europe. Le débat va se poursuivre au second semestre 2017.

La Commission présentera son projet de nouveau cadre budgétaire (CFP) 2021-2027 à la mi-2018.

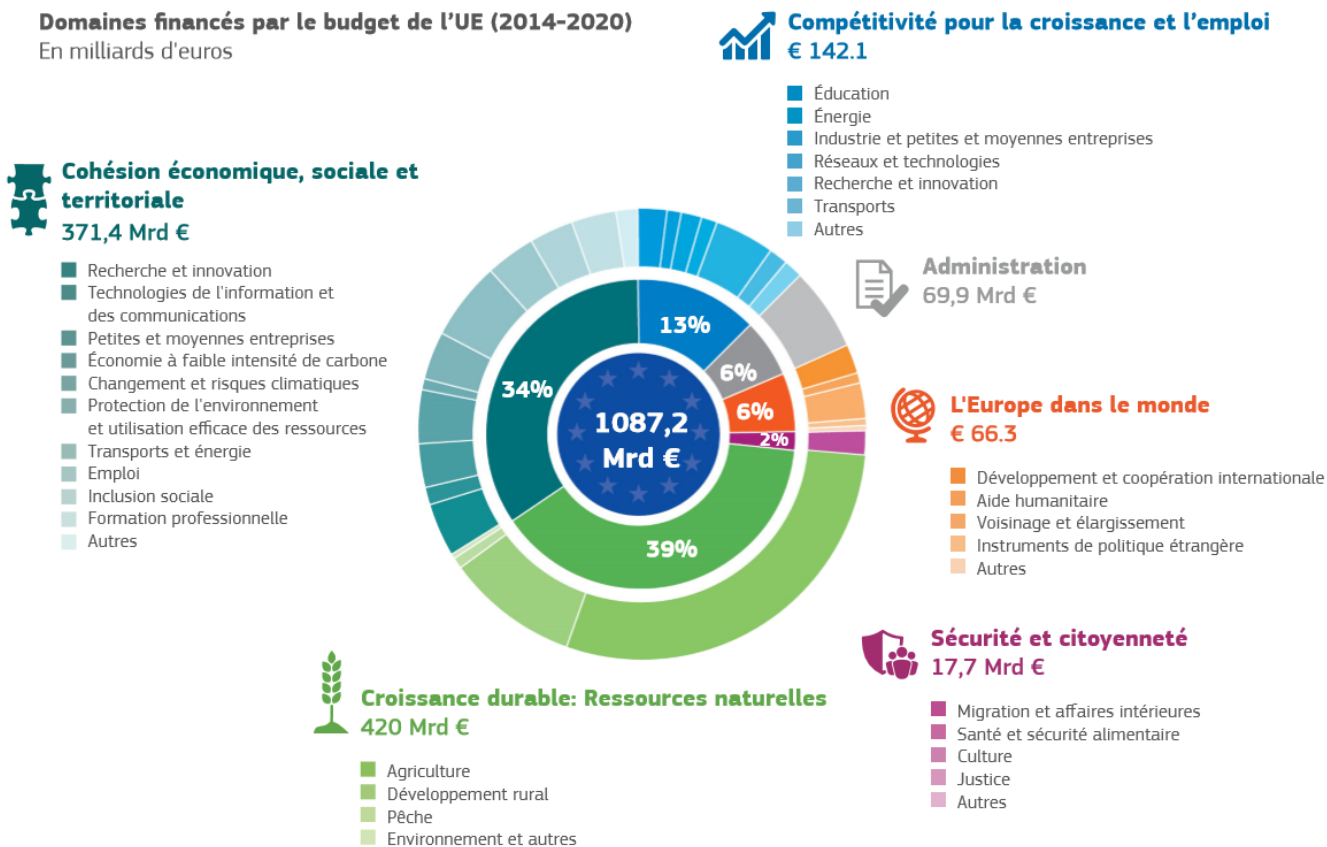
## Pour en savoir plus

---

[https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances\\_fr](https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_fr)

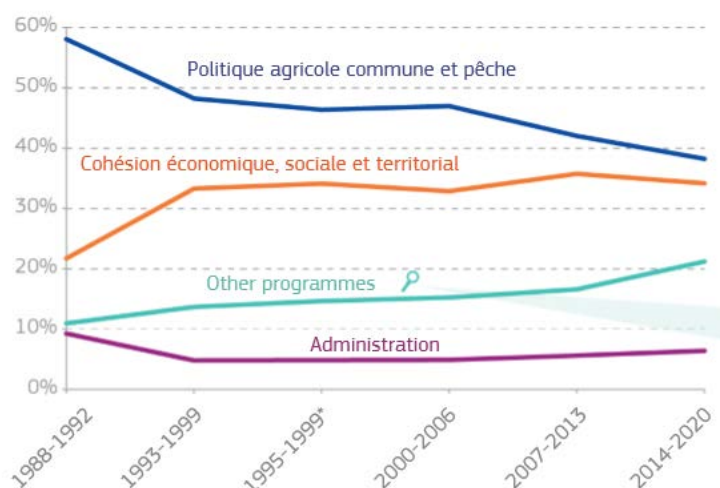
## Annexe : Les finances de l'Union Européenne (UE) : Structure et évolution

En 2017, deux principaux postes structurent le budget de l'Union. Le premier est celui dit de « la croissance durable : ressources naturelles ». Principalement alloué à l'agriculture et au développement rural, ce poste occupe presque 40 % du budget de l'UE. Le deuxième poste de dépense principale concerne « la cohésion économique, sociale et territoriale » pour 34 % des dépenses de la PAC. Il est orienté vers les régions de l'Union les moins développées.



Remarque: Engagements; ajustés pour 2018.  
Source: Commission européenne.

## Évolution des principaux domaines d'action dans le budget de l'UE



\*Ajusté pour tenir compte de l'élargissement de 1995

Source: Commission européenne.

Cette structure du budget a progressivement évolué au fil de la construction de l'UE et de son élargissement. Afin de soutenir un marché unique, l'UE a augmenté ses dépenses dites de cohésion économique (transports, santé, éducation, cultures...), au détriment de la politique agricole.

Ainsi, la part du budget allouée à l'agriculture a diminué de plus de 20 points en seulement 30 ans.

Florian FOUGY - Pôle Économie & Prospective des Chambres d'agriculture de Normandie  
Mise à jour : septembre 2017