

# СЪДЪРЖАНИЕ

## ПРЕДГОВОР

13

## ГЛАВА 1 ИСТОРИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

|  |    |
|--|----|
| 1. Предпоставки, предхождащи учредяването на Европейските общности | 15 |
| 1.1. Преди Втората световна война                                  | 15 |
| 1.2. След Втората световна война                                   | 16 |
| 1.2.1. Планът “Маршал”   | 16 |
| 1.2.2. Планът “Шуман” (Декларация от 9 май 1950 г.)                | 17 |
| 1.2.3. В периода “Студена война” (1946 – 1990 г.)                  | 18 |
| 1.2.4. Съвременно развитие след “Студената война”                  | 19 |
| 2. Етапи на развитие   | 20 |
| 2.1. Първи етап  | 20 |
| 2.1.1. Парижки договор от 1951 г.                                  | 20 |
| 2.1.1.1. Римски договор от 1956 г.                                 | 20 |
| 2.1.2. Структура на договорите                                     | 22 |
| 2.2. Втори етап  | 23 |
| 2.2.1. Единен Европейски акт от 1986 г.                            | 23 |
| 2.3. Трети етап  | 23 |
| 2.3.1. Договорът от Маастрихт от 1992 г.                           | 23 |
| 2.3.1.1. Структура   | 24 |
| 2.3.2. Амстердамски договор от 1997 г.                             | 26 |
| 2.3.2.1. Структура   | 26 |
| 2.3.3. Договорът от Ница от 2001 г.                                | 28 |
| 2.3.3.1. Структура   | 30 |
| 2.4. Четвърти етап   | 30 |
| 2.4.1. Конституция на ЕС   | 30 |
| 2.4.1.1. Структура   | 31 |

## ГЛАВА 2

### ПОНЯТИЕ И ОСОБЕНОСТИ НА ПРАВОТО НА ЕС

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| 1. Понятие                          | 35 |
| 1.1. Право на Европейските общности | 36 |
| 1.2. Право на Европейската общност  | 36 |
| 1.3. Право на ЕС                    | 37 |

|   |    |
|---|----|
| 1.4. Право на Европейския съюз, или право на Европейските общности                | 38 |
| 1.5. Право на ЕС, или Европейско право  | 41 |
| 2. Субекти на правото на Европейския съюз   | 41 |
| 3. Източници на правото на Европейския съюз                                       | 43 |
| 4. Особенности на правото на ЕС   | 46 |
| 4.1. Прехвърляне на суверенитет от държавите-членки върху ЕС                      | 46 |
| 4.2. Примат на правото на ЕС над националните законодателства на държавите-членки | 47 |
| 4.3. Директен (пряк) ефект  | 50 |
| 5. Международна правосубектност на Европейския съюз                               | 51 |

### ГЛАВА 3

## ЕВРОПЕЙСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ. ИНСТИТУЦИОННА СИСТЕМА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ. ПРАВОМОЩИЯ НА ИНСТИТУЦИИТЕ И ОРГАНИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

|   |    |
|---|----|
| 1. Европейският съюз и Европейските общности – част от европейските организации (структури)         | 61 |
| 1.1. Европейски организации с обща компетентност.   | 61 |
| 1.1.1. <i>Съвет на Европа</i>   | 61 |
| 1.1.2. <i>Европейски съюз</i>   | 61 |
| 1.2. Европейски организации със специализирана компетентност  | 62 |
| 1.2.1. <i>Военни</i>  | 62 |
| 1.2.1.1. <i>Европейски – Западноевропейски съюз</i>   | 62 |
| 1.2.1.2. <i>Евроатлантически НАТО;<br/>СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКА АСАМБЛЕЯ</i>                              | 63 |
| 1.2.2. <i>Политически</i>   | 63 |
| 1.2.2.1. <i>Евроатлантическа - Организация за сигурност и<br/>сътрудничество в Европа (ОССЕ)</i>    | 63 |
| 1.2.3. <i>Икономически</i>  | 64 |
| 1.2.3.1. <i>Евроатлантическа - Организация за икономическо<br/>сътрудничество и развитие (ОИСР)</i> | 64 |
| 1.2.3.2. <i>Европейските общности</i>   | 64 |
| 1.3. Други европейски структури (ЕАСТ; ЦЕФТА)   | 65 |
| 2. Институции и органи на ЕС  | 66 |
| 2.1. Политически  | 67 |
| 2.1.1. <i>Европейски парламент</i>  | 67 |
| 2.1.2. <i>Съвет</i>   | 71 |
| 2.1.3. <i>Европейски съвет</i>  | 73 |
| 2.1.4. <i>Комисия</i>   | 74 |
| 2.2. Европейски съд   | 76 |
| 2.2.1. <i>Първоинстанционен съд</i>   | 79 |

|  |    |
|--|----|
| 2.3. Сметна палата   | 80 |
| 2.4. Спомагателни органи   | 81 |
| 2.4.1. Икономически и социален комитет   | 81 |
| 2.4.2. Комитет за регионите  | 82 |
| 2.5. Банки   | 83 |
| 2.5.1. Европейска инвестиционна банка  | 83 |
| 2.5.2. Европейска система на централните банки и<br>Европейска централна банка | 85 |
| 2.5.3. Европейски валутен институт   | 87 |
| 2.6. Изменения съгласно Амстердамския договор от 1997 г.                       | 88 |
| 2.7. Нововъведения съгласно Договора от Ница от 2001 г.                        | 90 |
| 2.8. След влизане на Конституцията в сила                                      | 93 |
| 2.9. Административен апарат на ЕС  | 94 |

#### ГЛАВА 4

### СЪСТАВНИ ЧАСТИ НА ПРАВНАТА СИСТЕМА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

|  |     |
|--|-----|
| 1. Актове, приети от държавите-членки на ЕС (първично право)                                   | 96  |
| 1.1. Учредителни актове  | 96  |
| 1.2. Допълнителни договори   | 98  |
| 1.3. Договори, сключени от представителите на държавите-членки                                 | 99  |
| 2. Актове на институциите (вторично, производно право)   | 100 |
| 2.1. Регламенти  | 102 |
| 2.2. Директиви   | 103 |
| 2.3. Решения   | 103 |
| 2.4. Препоръки и мнения  | 104 |
| 2.5. Актове, съдържащи норми на вътрешното право на ЕС   | 105 |
| 2.6. Sui generic acts  | 105 |
| 3. Международни договори, сключвани с трети страни   | 107 |
| 3.1. Международните договори, формулиращи част от правната<br>система на Европейския съюз      | 107 |
| 3.2. Многостранни международни договори  | 122 |
| 3.3. Двустранни международни договори, сключвани с трети държави<br>и международни организации | 131 |
| 4. Общи принципи на правото на Европейския съюз  | 138 |
| 4.1. Права на човека   | 140 |
| 4.2. Субсидиарност   | 142 |
| 4.3. Пропорционалност  | 144 |
| 5. Практика на Европейския съд   | 145 |
| 5.1. Попълване на законодателни празноти   | 145 |
| 5.2. Прилагани методи, начини и принципи на тълкуване  | 148 |

## ГЛАВА 5 ЗАКОНОДАТЕЛЕН МЕХАНИЗЪМ

|  |     |
|--|-----|
| 1. Нормотворческа компетентност  | 151 |
| 2. Процедури за приемане на актове   | 154 |
| 2.1. Процедура за консултиране   | 154 |
| 2.2. Бюджетна процедура  | 155 |
| 2.3. Процедура по прилагане на изпълнителни актове                                       | 155 |
| 2.4. Процедура за сътрудничество   | 156 |
| 2.5. Процедура за съвместно вземане на решения   | 157 |
| 3. Съотношение между правото на ЕС и вътрешно-държавното право на държавите-членки на ЕС | 158 |
| 4. Непосредствена приложимост и пряк ефект   | 161 |
| 5. Приложение на правото на ЕС в държавите-членки  | 162 |

## ГЛАВА 6 ПРАВНА УРЕДБА НА ПОЛИТИКИТЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

|   |     |
|---|-----|
| 1. Свобода на движение на стоки   | 165 |
| 1.1. Митнически съюз  | 165 |
| 1.1.1. <i>Премахването на митата между държавите-членки</i>   | 165 |
| 1.1.2. <i>Създаване на обща митническа тарифа</i>   | 166 |
| 2. Свобода на движение на хора, услуги и капитали   | 166 |
| 2.1. Свобода на движение на хора  | 167 |
| 2.2. Право на установяване на гражданите на държавите-членки на ЕС на територията на друга държава-членка на ЕС | 167 |
| 2.3. Свобода на предлагане на услуги  | 168 |
| 2.4. Свобода на движение на капитали и плащания   | 169 |
| 3. Обща селскостопанска политика  | 170 |
| 4. Обща транспортна политика  | 171 |
| 5. Политика относно конкуренцията, данъчното облагане и сближаване на законодателствата.                        | 172 |
| 5.1. Правила на конкуренцията   | 172 |
| 5.1.1. <i>Правила, приложими по отношение на предприятията</i>  | 172 |
| 5.1.2. <i>Дъмпинг</i>   | 173 |
| 5.1.3. <i>Предоставяне на държавни помощи и субсидии</i>  | 174 |
| 5.2. Разпоредби относно данъчното облагане  | 174 |
| 5.3. Сближаване на законодателствата  | 175 |
| 6. Икономическа и валутна политика  | 176 |
| 6.1. Икономическа политика  | 177 |
| 6.2. Валутна политика   | 178 |
| 7. Обща търговска политика  | 180 |

|   |     |
|---|-----|
| 8. Социална политика, образование, професионална квалификация и младежи   | 181 |
| 8.1. Социална политика  | 181 |
| 8.2. Европейски социален фонд   | 182 |
| 8.3. Образование, професионална квалификация и младежи                    | 183 |
| 9. Политика в областта на културата                                       | 185 |
| 10. Политика относно общественото здраве                                  | 185 |
| 11. Политика в областта на защитата на потребителя                        | 186 |
| 12. Политика относно изграждането и развитието на трансевропейски мрежи   | 186 |
| 13. Индустириална политика  | 186 |
| 14. Икономическо и социално сближаване                                    | 187 |
| 15. Политика в областта на научните изследвания и технологичното развитие | 187 |
| 16. Политика в областта на околната среда                                 | 188 |
| 17. Политика в областта на сътрудничеството за развитие                   | 189 |
| 18. Обща политика в областта на външните отношения и сигурността          | 189 |
| 19. Сътрудничество в областта на правосъдието и вътрешните работи         | 193 |
| 20. Европол – Европейско полицейско ведомство                             | 195 |
| 21. Обмудсман на ЕС   | 196 |
| 22. Гражданство на ЕС   | 197 |
| 23. Шенгенско споразумение  | 198 |

## ГЛАВА 7

### РАЗВИТИЕ НА ПРАВНАТА СИСТЕМА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

|  |     |
|--|-----|
| 1. Договорът за Европейски съюз – дългосрочна програма за развитие                     | 200 |
| 2. Нововъведения в правната система на Европейския съюз                                | 210 |
| 2.1. Поправки в конституционните актове и процедура за ревизия и изменение             | 210 |
| 2.2. Процедури, засягащи сключването на международни договори                          | 213 |
| 3. Международна правителствена конференция (1996 – 1997 г.) – предвиждания и резултати | 217 |
| 4. Допълнения съгласно Амстердамския договор от 1997 г.                                | 224 |
| 5. Нововъведения съгласно Договора от Ница от 2001 г.                                  | 227 |
| 6. Съгласно Конституцията след влизането ѝ в сила                                      | 231 |

## ГЛАВА 8

### РАЗШИРЯВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

|   |     |
|---|-----|
| 1. Проблеми, свързани с разширяването на Европейския съюз                           | 233 |
| 2. Европейското споразумение за асоцииране – задължителен етап преди присъединяване | 240 |
| 3. Отношенията между Р България и Европейския съюз                                  | 243 |
| 3.1. Правна основа на сътрудничеството между Р България и ЕС                        | 243 |
| 3.2. Подготовка за членство на Р България в ЕС                                      | 246 |

## ГЛАВА 9 БЪДЕЩО РАЗВИТИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

|                        |  |            |
|------------------------|--|------------|
| 1.                     | Фактори, оказващи влияние върху развитието на правната система на Европейския съюз                     | 251        |
| 2.                     | Бъдещо развитие на интеграцията и правната система на Европейския съюз                                 | 260        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>      |  | <b>271</b> |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>      |  | <b>275</b> |
| <i>Приложение № 1</i>  | ХРОНОЛОГИЯ НА ИЗГРАЖДАНЕТО НА ЕВРОПА   | 275        |
| <i>Приложение № 2</i>  | ОСНОВИ НА ПЛАНА “МАРШАЛ”   | 282        |
| <i>Приложение № 3</i>  | ДЕКЛАРАЦИЯ ОТ 9 МАЙ 1950 г., ИЗВЕСТНА КАТО ПЛАН “ШУМАН”  | 285        |
| <i>Приложение № 4</i>  | ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪЮЗ  | 288        |
| <i>Приложение № 5</i>  | ОСНОВНИ СТРАТЕГИЧЕСКИ ДАННИ ЗА СТРАНИТЕ-ЧЛЕНКИ   | 289        |
| <i>Приложение № 6</i>  | ОБЩА СИМВОЛИКА НА ЕС   | 290        |
| <i>Приложение № 7</i>  | ЕВРО   | 291        |
| <i>Приложение № 8</i>  | СТРУКТУРА НА ЕС  | 292        |
| <i>Приложение № 9</i>  | СТРУКТУРА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ   | 293        |
| <i>Приложение № 10</i> | ПРЕДСЕДАТЕЛИ НА ВЪРХОВНИЯ СЪВЕТ И НА КОМИСИИТЕ   | 294        |
| <i>Приложение № 11</i> | ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ   | 295        |
| <i>Приложение № 12</i> | ГЕНЕРАЛНИ ДИРЕКЦИИ И СЛУЖБИ НА КОМИСИЯТА   | 296        |
| <i>Приложение № 13</i> | ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ   | 298        |
| <i>Приложение № 14</i> | ГРУПИ В ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ  | 299        |
| <i>Приложение № 15</i> | БРОЯТ НА СЛУЖИТЕЛИТЕ В ЕС  | 300        |
| <i>Приложение № 16</i> | ПРОЦЕСЪТ НА ВЗЕМАНЕ НА РЕШЕНИЯ В ЕС  | 301        |
| <i>Приложение № 17</i> | РАЗШИРЯВАНЕ НА ЕС  | 302        |
| <i>Приложение № 18</i> | ДЕКЛАРАЦИЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ   | 303        |
| <i>Приложение № 19</i> | МЕМОРАНДУМ НА ПРАВИТЕЛСТВОТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С МОЛБАТА ЗА ЧЛЕНСТВО В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ | 304        |
| <i>Приложение № 20</i> | СТАНОВИЩЕ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ОТНОСНО КАНДИДАТУРАТА НА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЪЛНОПРАВНО ЧЛЕНСТВО В ЕС       | 311        |
| <i>Приложение № 21</i> | ПЪТНА КАРТА ЗА БЪЛГАРИЯ И РУМЪНИЯ  | 317        |
|                        | Пътна Карта на България  | 318        |

---

|                        |  |            |
|------------------------|--|------------|
| <i>Приложение № 22</i> | ДОКЛАД НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ ЗА 2004 Г.<br>ЗА НАПРЕДЪКА НА Р БЪЛГАРИЯ (ИЗВЛЕЧЕНИЕ) | 326        |
| <i>Приложение № 23</i> | ЕВРОПЕЙСКА ЖАНДАРМЕРИЯ   | 337        |
|                        | <b>АЗБУЧЕН УКАЗАТЕЛ</b>  | <b>339</b> |
|                        | <b>ИЗПОЛЗВАНА ЛИТЕРАТУРА</b>   | <b>343</b> |