



OFICIAL DE ESTADO MAYOR EN EL REINO UNIDO: FORMACIÓN CONJUNTA EN EL “JOINT SERVICES COMMAND AND STAFF COLLEGE”

Humberto Senarega Puga*

- Introducción.

Como resultado de un amplio estudio, entre 1996 y 1997 el Ministerio de Defensa del Reino Unido (MOD) implementó 3 importantes iniciativas: el establecimiento de un Puesto Permanente de Mando Conjunto (PJHQ), destinado a planificar y conducir las operaciones militares británicas; la conformación de la Fuerza Conjunta de Despliegue Rápido, capaz de brindar intervención global frente a un vasto espectro de conflictos; y la tercera iniciativa determinó la creación del “Joint Services Command and Staff College” (JSCSC), plantel formador de los futuros oficiales de Estado Mayor.

El presente artículo describirá en términos generales las características y funcionamiento de este último establecimiento, centrándose en los principales aspectos y materias de estudio relacionadas con el Curso de Estado Mayor, de carácter conjunto, el más relevante realizado en sus aulas.

- Misión del JSCSC.

El JSCSC es integrante de la Academia de Defensa del Reino Unido y su implementación en 1997 involucró la clausura del Colegio Conjunto de Defensa y los Colegios de Estado Mayor de la Royal Navy (Greenwich), del Ejército (Camberley) y de la Real Fuerza

Aérea (Bracknell). Después de un breve funcionamiento en Bracknell, el JSCSC fue trasladado definitivamente a Shrivenham (cerca de Oxford) en agosto del 2000, transformándose probablemente en el “más moderno edificio destinado a la formación de Oficiales de Estado Mayor alrededor del mundo”,¹ cuya evolución histórica se muestra en el diagrama N°1.

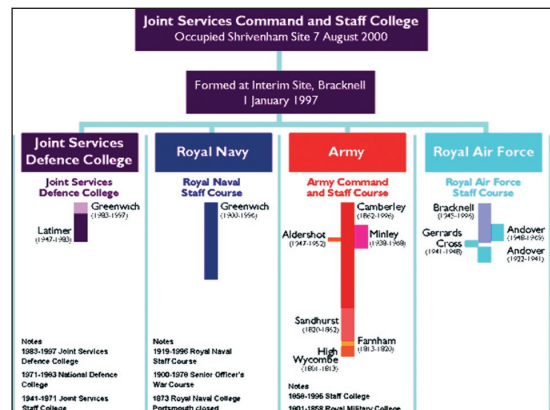


Diagrama 1: Evolución Histórica de los Cursos de Estado Mayor Británicos.

Desde sus comienzos, el JSCSC fue concebido como un plantel de excelencia en la preparación de Oficiales de Estado Mayor, tendiente a lograr un entendimiento común de la guerra y la defensa como un todo, lo cual se reflejó en la misión del colegio, establecida en térmi-

* Capitán de Fragata. Oficial de Estado Mayor. Destacado colaborador, desde 2005.

1.- Página Oficial del Joint Services Command and Staff College (2006), <http://www.da.mod.uk/JSCSC> (2006).

nos de “proveer entrenamiento de mando y asesoría de estado mayor en los niveles básico, avanzado y alto de los 3 servicios de las FF.AA., con el propósito de apoyar la efectividad de ellas”,² la cual se estimó congruente con la evolución en la importancia de las futuras operaciones militares y el interés por establecer las bases intelectuales de futuros desarrollos en el campo académico de la defensa.

- Implementación.

La construcción del JSCSC nació de un contrato público-privado entre el MOD y el “Defence Management Limited”, el cual especificó las características de su diseño, construcción y operación. Esta asociación constituyó una innovación en el sector defensa y la primera iniciativa de financiamiento privada bajo esta modalidad, logrando combinar educación, entrenamiento y apoyo logístico, mediante un “Joint Venture” que se extiende por más de 20 años. De acuerdo a lo especificado, el MOD no es el dueño del colegio ni su mobiliario; por el contrario, paga los servicios provistos por una empresa subcontratada, “Serco Defence and Aerospace” (SERCO), cuyo personal civil administra y provee todos los apoyos de servicio, incluyendo áreas docentes, seguridad, atención de comedores, habitabilidad y en general mantención de toda una amplia infraestructura de edificios y recintos deportivos.

El ala de enseñanza del edificio principal posee 7 salas de conferencias, 67 salas de clases y las correspondientes oficinas para los miembros académicos y militares del staff. SERCO provee una red informática integrada y un sistema que brinda apoyo de oficina, circuito de TV, biblioteca y aplicaciones especiales de programas para juegos de guerra, comunicaciones para simulaciones tácticas, sistemas de gráficos, mapas, y diferentes requeri-



Fotografía N°1: Forum de Ingreso al JSCSC.

mientos derivados de los planes de estudio de los cursos impartidos.

- Organización y Funcionamiento.

El mando del JSCSC corresponde a un puesto rotativo ejercido por un oficial general de cualquiera de las ramas de las FF.AA., quien es asesorado por 3 oficiales superiores, que dirigen las actividades académicas relacionadas con sus respectivas instituciones, otros cursos impartidos y particularmente aquellas correspondientes a la fase que no es conjunta, dentro del curso principal de Estado Mayor. La organización general es la que se detalla en el diagrama N°2.

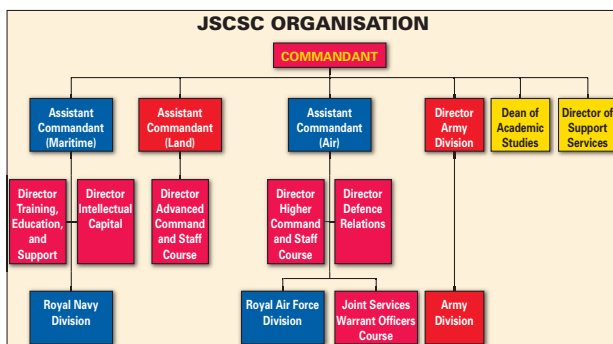


Diagrama N° 2: Organización Académica del JSCSC.

En el ámbito académico, las FF.AA. británicas reconocen el imperativo que recae en sus oficiales, en cuanto a entender la historia militar, como así también los temas contemporáneos y futuros de la defensa. De esta manera, el JSCSC se integró al Departamento de Estudios de

2.- Ibid.

Defensa (DSD) del King's College University of London (KCL), cuya misión es proveer en un nivel de post-grado, "educación militar profesional de excelencia mundial"³ para las FF.AA. del Reino Unido. El DSD cumple lo anterior mediante la enseñanza impartida por sus académicos según los programas de estudios vigentes, con marcado énfasis en el plan de curso de los oficiales de estado mayor y la acreditación emanada de su asociación con el JSCSC.

El DSD comprende aproximadamente 40 académicos de elevada reputación internacional y la enseñanza que brindan busca desarrollar "credibilidad académica" en asociación con el mundo militar, conducente a lo siguiente:

- Provisión a los estudiantes de material sobre la defensa y temas de discusión internacional.
- Oportunidad de especializarse en aspectos seleccionados de la defensa.
- Desarrollo de una aproximación crítica e independiente al estudio de los temas de defensa.
- Desarrollo de un currículum apoyado por la investigación.

En base a lo anterior, el apoyo educacional provisto por el KCL, bajo responsabilidad del Decano de Estudios Académicos (quien posee la investidura equivalente a un oficial superior), provee enseñanza militar, incentiva investigaciones independientes que originan debates académicos y apoya la amplia política de defensa del MOD, contribuyendo a la vez al desarrollo de doctrinas individuales y conjuntas de las FF.AA. Sobre la base de la sinergia intelectual, también brinda apoyo al desarrollo profesional de sus integrantes, exporta su modelo de educación a instituciones internacionales equivalentes en apoyo de la misión diplomática del MOD y finalmente contribuye al desarrollo de la Academia de Defensa del Reino Unido. Paralelamente

el DSD sostiene una extensa red de contactos y convenios de investigación con departamentos gubernamentales y organizaciones internacionales, cuyos logros han originado reconocimiento nacional, internacional y premios a su alto estándar de educación.



Fotografía N°2: Decano de Estudios Académicos del JSCSC, el Destacado Investigador y Estratega Marítimo, Profesor Geoffrey Till.

Uno de los aspectos claves de la enseñanza impartida, radica en el entendimiento de la "dimensión conjunta", esbozada claramente en el nombre del colegio. Esto no es concebido solamente como la concordancia en el "común denominador más bajo" entre instituciones o el apoyo a una doctrina conjunta. Por el contrario, este concepto nace en la formación de oficiales preparados sobre una base de un gran entendimiento de sus propios servicios o ramas de las FF.AA., con la habilidad de enfrentar crecientes complejidades y preparados para contribuir en el debate "conjunto". Todo lo anterior, teniendo presente que las operaciones militares han evolucionado desde las realizadas individualmente por cada servicio, pasando por aquellas conjuntas y combinadas, hasta llegar a las denominadas Inter-agencias, las cuales incluyen en la actualidad organizaciones internacionales, cuya manifestación más elocuente son las diferentes operaciones de paz, cada vez más comunes.

- **Cursos.**

Entre los cursos más relevantes impartidos en el JSCSC, destacan el Curso de Alto Mando y Estado Mayor, cuyo propósito es “preparar a oficiales seleccionados, para su desempeño en puestos del alto mando y/o de asesoría correspondientes al nivel operacional de cuarteles generales nacionales e internacionales”.⁴ Se realiza anualmente para aproximadamente 30 oficiales superiores de las FF.AA. y ciertos departamentos del gobierno británico y algunas naciones de la OTAN.

Así también se desarrollan Cursos Básicos/Iniciales/Intermedios de Mando y Entrenamiento de Estado Mayor, para las 3 ramas de las FF.AA., consistente en pequeños cursos orientados a un entrenamiento inicial de Estado Mayor para oficiales del grado de tenientes, los cuales en algunos casos son ofrecidos a oficiales internacionales.

Como resultado de las recomendaciones derivadas de una evaluación al entrenamiento de defensa, se estableció un Curso Conjunto de Suboficiales, cuyo objetivo es “desarrollar un entendimiento de las operaciones conjuntas, combinadas e Inter-agencias en los Suboficiales de los tres servicios, con el propósito de mejorar la capacidad operacional, mientras se amplían sus habilidades cognitivas, analíticas y de juicio.”⁵ Consiste en cursos para aproximadamente 30 alumnos, quienes probablemente se desempeñarán en un “escenario conjunto”.

- **Curso Avanzado de Mando y Estado Mayor (ACSC).**

El ACSC constituye el curso principal realizado en el JSCSC; en la actualidad se desarrolla el N°9 de esta modalidad y su objetivo general es “Preparar a oficiales seleccionados para un alto grado de destituciones conjuntas y de las instituciones

en forma individual, mediante el desarrollo de sus habilidades de mando, analíticas y de comunicación, a través de la entrega de conocimientos relacionados con las operaciones institucionales, conjuntas y combinadas correspondientes a la administración de la defensa del Reino Unido, en lo particular, y la defensa como un todo en lo general”.⁶ Se desarrolla anualmente durante 46 semanas, para aproximadamente un total de 330 Oficiales Jefes (240 oficiales británicos, algunos civiles dependientes del gobierno y aproximadamente 90 oficiales extranjeros correspondientes a 50 países).

El ACSC se encuentra dividido en las siguientes fases:

- **“Foundation Phase”** (10 semanas). Su objetivo es iniciar el hábito de un entendimiento común sobre una base multinacional y de las 3 instituciones armadas, entregando los cimientos necesarios para las fases siguientes. En esta etapa son estudiados los siguientes temas con los objetivos que se indican:
 - **Conflicto y Sistema Internacional.** Para introducir el ambiente político abstracto, social, económico y estratégico dentro del cual las fuerzas armadas deben operar, en orden de ampliar el entendimiento conceptual y proveer un adecuado contexto para los futuros estudios.
 - **Reino Unido.** Para determinar el principal trabajo del sistema de gobierno del Reino Unido, las características relevantes del procedimiento parlamentario y evaluar las derivaciones e interdependencia de las Políticas Exteriores, de Seguridad y Defensa del Reino Unido.
 - **Poder de Combate.** Para comunicar un entendimiento fundamental de la naturaleza de los componentes marítimos, terrestres y aéreos, usando las fuerzas armadas del Reino Unido como vehículo.

4.- Ibid.
5.- Ibid.
6.- Ibid.

- **Estudios de Casos Políticos y Estratégicos.** Para enfatizar los principales temas de discusión políticos, militares e internacionales que influenciaron tres campañas de post-guerra.
 - **Dimensiones Morales de la Guerra.** Para proveer a los estudiantes un entendimiento acerca del rol que cumplen las leyes internacionales y la ética sobre la guerra y en particular cómo afectan a las operaciones conjuntas y combinadas, a modo de preparación para la última fase del curso.
 - **Toma de Decisiones y Planeamiento Militar.** Para entender la interacción entre doctrina, toma de decisiones y contexto político-estratégico, y sus efectos sobre la conducción de las operaciones militares, como también para introducir el proceso de estimación como parte del planeamiento británico.
 - **Mando y Liderazgo.** Para analizar la naturaleza del mando-liderazgo y entender los aspectos de liderazgo durante épocas de cambio.
 - **Operaciones Comunicacionales.** Para entender el impacto de los medios de comunicación sobre los asuntos políticos y militares.
- **“Single Component Phase”** (14 semanas). Orientada a obtener un desarrollo de conocimientos dimensionados para las carreras de los oficiales de cada institución, lo cual es requerido para apoyar el estudio de las fases conjunta y combinada. Los oficiales navales y aéreos desarrollan 3 semanas conjuntas relacionadas con nociones iniciales de Administración de la Defensa. Los siguientes son los aspectos más relevantes tratados:
 - **Entrenamiento.** Para ampliar los conocimientos acerca de las estructuras individuales, planeamiento, y asesoría de estado mayor en el escenario propio de cada rama de las FF.AA. británicas.
 - **Administración de Defensa.** (Sólo Áreas Marítima y Aérea). Para entender los principios y prácticas usadas en la administración de la defensa, incluyendo conocimientos estratégicos, financieros y administración de recursos humanos, como asimismo generalidades de adquisiciones y programas de equipamiento de defensa.
 - **Estudios Concurrentes.** Con énfasis en esta etapa, se han identificado ciertas áreas que convergen y son comunes a todas las fases y que en términos generales se resumen en Análisis de Campañas, para evaluar campañas militares pasadas, que determinen lecciones aplicables a futuras operaciones. Habilidades de Asesoría, para demostrar el amplio rango de aptitudes requeridas por los oficiales de estado mayor. Trabajo de Investigación de la Defensa, a fin de exponer un pensamiento analítico original, basado en la búsqueda e investigación de material que permita elaborar un documento claramente argumentado, acerca de un tópico relativo a la defensa.
 - **“Joint and Combined Phase”** (18 semanas). Se identifica como la etapa más importante del curso. A través del estudio de las operaciones conjuntas, combinadas, multinacionales e inter-agencias, se orienta a desarrollar una mentalidad flexible, capaz de analizar y conceptualizar diversos temas. Al mismo tiempo desarrolla el hábito de trabajo efectivo y armónico entre oficiales de las diferentes ramas y naciones. Los temas tratados comprenden las siguientes áreas:
 - **Estudios de Seguridad Globales y Regionales.** Para desarrollar, ampliar y aplicar conceptos introducidos en la primera fase, relacionados con los cambios de escenarios estratégicos, en aquellas regiones

- que tienen mayor influencia para el Reino Unido y sus aliados.
- **Toma de Decisiones y Planeamiento Militar (Operaciones Conjuntas y Combinadas).** Para desarrollar planificadores de campaña competentes, capaces de elaborar planes ejecutables y “ganadores”.
 - **Toma de Decisiones y Planeamiento Militar (Operaciones Multinacionales).** Para involucrarse en un período de entrenamiento de escenarios conjuntos, combinados e inter-agencias, con el propósito de promover un mejor entendimiento de los desafíos envueltos en Operaciones de Apoyo a la Paz Multinacionales (PSO).
 - **Alta administración de Defensa.** Para entender cómo la defensa es ejecutada y administrada por el “Defence Management Board” del MOD y Ministros, incluyendo su relación con el Parlamento.
 - **Terrorismo y Seguridad Doméstica.** Para entender las mayores amenazas a la seguridad interna y externa de los intereses británicos, como también los mecanismos y procedimientos para mantener el orden doméstico y contener el terrorismo internacional dentro y fuera de las fronteras.
 - **Juegos de Guerra.** Para interpretar y producir, como comandantes y principales Oficiales de Estado Mayor, planes de campaña al nivel operacional, junto a la planificación y conducción de operaciones conjuntas y combinadas en dicho nivel.
 - **Realidades de un Conflicto.** Para entender aquellos factores que influyen las realidades de un conflicto y los pasos requeridos para preparar oficiales y hombres para el servicio operacional.

Como este curso es reconocido a nivel de post-grado, aquellos oficiales que son seleccionados, pueden acce-

der ya sea a un MA o un Diplomado en Estudios de Defensa acreditado por el KCL. En términos generales, estos estudios son desarrollados paralelamente al curso principal, requiriendo que los estudiantes completen satisfactoriamente el ACSC y desarrollen una cierta cantidad de trabajos adicionales tales como seminarios, exámenes y ensayos.

El ACSC es internacionalmente reconocido como equivalente a los cursos desarrollados en el “Collège Interarmées De Défense” (CID) en Francia, el “Lehrgang Generalstabs-Admiralstabsdienst National” (LGAN) de Alemania y a los 3 cursos de Estado Mayor realizados por las FF.AA. de EE.UU.

- **Lo Social: El “Cormorant Club”.**

Sin perjuicio de una serie de actividades programadas anualmente para quienes cursan en este prestigiado colegio, en 1947 los miembros del primer curso del “Joint Services Staff College” (JSSC) fundaron el “Cormorant Club” (CC), nombre tomado del escudo símbolo del colegio, cuya corona exhibe el color “púrpura” que identifica las actividades conjuntas. Esta iniciativa fue implementada con el propósito de mantener contacto entre sus ex-alumnos. Cuando el JSSC cerró, el CC continuó como una asociación de alumnos para quienes asistieron al National Defence College (NDC) y al Joint Services Defence College (JSDC), prosiguiendo en la actualidad con quienes se han graduado del JSCSC, cuyos miembros alcanzan cerca de los 5000 oficiales de un amplio espectro de nacionalidades.

Al margen de sus fines sociales, el CC ha sido tradicionalmente un importante medio para desarrollar un sentido de cooperación conjunta e identidad, que ha tenido también beneficios en las actividades de defensa. En efecto, dado el significativo incremento en las operaciones y entrenamiento conjunto, ejemplificado por las iniciativas del MOD a contar de 1996 y otras contenidas en análisis

estratégicos posteriores, se consideró apropiado continuar con una organización que, ostensiblemente social en su carácter, tenía el potencial que permitiera proyectar una efectiva y armoniosa cooperación conjunta (y también cada vez más combinada), que el JSCSC persigue inculcar como herramienta que contribuya a beneficios de largo plazo en el sector de la defensa.

El club también produce una revista anual distribuida gratuitamente entre sus miembros y financiada con sus contribuciones. El Club siempre ha sido el mecanismo más efectivo para mantener contacto entre sus integrantes y a la vez informarse de los nuevos desarrollos del JSCSC, siendo además uno de los aspectos destacados de la página web mantenida en internet.

- **Comentarios.**

La implementación del JSCSC fue el resultado de una exhaustiva revisión del área de la defensa del Reino Unido, que incluyó otras iniciativas en aspectos operativos del funcionamiento de sus FF.AA.

El JSCSC fue ideado para centralizar la preparación y entrenamiento en ciertas áreas de las FF.AA., fusionando la enseñanza de alto nivel impartida previamente en forma separada. Esta reforma académica identificó como eje central, la excelencia en la preparación de Oficiales de Estado Mayor británicos y extranjeros, la cual es apoyada por una impresionante infraestructura, que se constituyó en la primera iniciativa de financiamiento

privada bajo esta modalidad en el sector defensa, logrando combinar educación, entrenamiento y apoyo logístico.

Entre las principales características del JSCSC, destaca por ser un establecimiento militar altamente prestigiado que funciona sobre una base conjunta, que enfatiza el trabajo con visión de futuro, la libertad intelectual y una sinergia que estimula la contribución a los alumnos y de éstos hacia las aulas.

Uno de los atributos que distinguen al DSD es la alianza académica-militar única que posee con otros establecimientos internacionales dedicados a la formación de Oficiales de Estado Mayor, considerando su participación en todos los aspectos de diseño, desarrollo, ejecución y validación de los cursos. Adicionalmente, el curso es acreditado bajo un estándar postgraduado por el KCL.

Los planes de curso refuerzan la dimensión social del aprendizaje, preparando para operaciones de paz y guerra, cuyas claves son la motivación y el espíritu de trabajo en equipo. Su proceso refleja una identificación con el colegio, el cual es destacado como único, británico, y centro de excelencia de reputación mundial. Estos conceptos son congruentes con el lema del establecimiento, "Unidad es Fortaleza", que representa el enfoque académico y formativo, en el que la base histórica, la realidad contemporánea y la visión de futuro se conjugan, para entender el conflicto sobre la base del aporte de las FF.AA. en su conjunto.

* * *

BIBLIOGRAFÍA

- *Joint Services Command and Staff College, Joining Instructions, Advanced Command and staff Course N°8 (2003).*
- *Página Oficial del Joint Services Command and Staff College (2006), <http://www.da.mod.uk/JSCSC> (2006).*