



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 287/05  
Дата «21» февраля 20 18 г.

**Заместителю Министра  
природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации**

**М.К. Керимову**

Уважаемый Мурад Керимович!

Российский союз промышленников и предпринимателей рассмотрел размещенный на Едином портале для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=77733>).

Направляем Вам замечания и предложения Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу к данному законопроекту и просим учесть их при доработке законопроекта.

Приложение: на 4 л.

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей

*уважаемый,*  
*А. Шохин*

А. Шохин

## Замечания и предложения

### Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу (далее - Комиссия) рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект).

К законопроекту имеются следующие замечания:

1. В пояснительной записке к законопроекту указано, что он разработан в целях реализации части второй подпункта «и» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 года № Пр-140ГС (далее - Поручение): *«представить предложения о целесообразности исключения обязательного регулирования процессов обращения со вскрышными и вмещающими горными породами, а также с хвостами обогащения, относящимися к отходам V класса опасности, предусмотрев обязанность недропользователя по их рекультивации или вовлечению в хозяйственный оборот».*

Вместе с тем, в пояснительной записке указана цель разработки законопроекта: *«целью законопроекта является устранение избыточных требований при регулировании обращения с отходами добычи и обогащения полезных ископаемых, образующихся при производстве вскрышных работ и проходке подземных горных выработок».*

**Таким образом, по мнению экспертов Комиссии, заявленная разработчиками цель законопроекта не соответствует Поручению Президента Российской Федерации.**

Вместе с тем, обращаем внимание, что сама формулировка цели законопроекта некорректна, так как отходы обогащения полезных ископаемых не образуются при производстве вскрышных работ и проходке подземных горных выработок.

2. В целях исполнения Поручения разработчик законопроекта предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Законопроектом вводится понятие «инертные отходы», определяемые следующим образом: *«инертные отходы - отходы, которые при их хранении не подвергаются физическим, химическим или биологическим преобразованиям, в том числе, не подвергаются взаимодействию с кислородом воздуха и водой, не разлагаются, не горят, не преобразуются иным способом, который может привести к выделению загрязняющих окружающую среду веществ и оказать влияние на качество окружающей среды и здоровье человека»,* но не упоминается о вскрышных и вмещающих породах, а также отходах обогащения. Для отнесения к «инертным отходам» необходимо пройти процедуру установления класса и подтвердить такое отнесение (вместе с тем, категория «инертных отходов» не присвоена вскрышным и вмещающим породам, а также отходам добычи и

обогащения). Таким образом, по мнению экспертов Комиссии, за вскрышными и вмещающими породами закрепляется статус «отходы», в связи с чем, исчезает и сам предмет Поручения, а именно вскрышные и вмещающие породы.

3. В дополнение к уже фактически существующим 5 группам отходов законопроектом вводится новая классификация - «инертные отходы». Считаем, что данное определение совершенно нерелевантно в отношении вскрышных и вмещающих пород, где основным показателем инертности следует считать неизменность (после извлечения на поверхность) их минералогического (петрографического) состава.

Кроме того, появление еще одного класса отходов создает не только неопределенность регулирования в части отнесения к определенному классу (а для «инертных отходов» такие критерии отнесения и порядок на данный момент не разработаны), но и дополнительную административную нагрузку на ведение хозяйственной деятельности.

4. Законопроект вводит положительные для бизнеса нормы регулирования в отношении «инертных» отходов (исключены нормирование образования и лимиты размещения отходов, плата за размещение отходов). Тем не менее, поскольку распространить напрямую действие этих положений на вскрышные и вмещающие породы, отходы обогащения (как это было указано в Поручении) невозможно, эксперты Комиссии считают, что Поручение частично проигнорировано разработчиками законопроекта.

Достаточно проблемная процедура классификации (отнесения к классу опасности) вскрышных и вмещающих пород, отходов обогащения сохраняется. Таким образом, избыточные регулятивные требования в полном объеме не устранены (законопроект не отождествляет «инертные отходы» и отходы добычи и обогащения), Законопроект, напротив, **включил несколько новых пунктов, которые существенно усложняют хозяйственную деятельность.**

5. Эксперты Комиссии отмечают значимое увеличение рисков ввиду исключения вскрышных и вмещающих пород, а также отходов обогащения из перечня материалов, которые могут использоваться для ликвидации горных выработок (в действующих редакциях согласно п. 8 ст. 22, ст. 26 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»: *«использовать для ликвидации горных выработок вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности»*; п. 10 ст. 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»: *«В лимиты на размещение отходов не включаются вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности, используемые при ликвидации горных выработок в соответствии с проектом их ликвидации»*), ввиду того, что законопроект вносит следующие поправки:

Ст. 11 ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнена пунктом 3:

*«При ликвидации горных выработок могут использоваться инертные отходы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности в соответствии с проектом ликвидации горных выработок»;*

п. 10 ст. 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» изменена следующим образом: *«В лимиты на размещение отходов не включаются отходы производства черных металлов IV и V классов опасности, используемые при ликвидации горных выработок в соответствии с проектом их ликвидации»;*

п. 8 ст. 22 Закона РФ «О недрах» следует читать таким образом: *«использовать для ликвидации горных выработок инертные отходы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности в соответствии с проектом ликвидации горных выработок»;*

ст. 26 Закона РФ «О недрах» предлагается: *«Для ликвидации горных выработок могут использоваться отходы добычи и обогащения, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности, инертные отходы в соответствии с проектом ликвидации горных выработок».*

6. Законопроектом предусматривается статью 18 ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнить пунктом 11:

*«11. При размещении отходов, образующихся при добыче и (или) обогащении полезных ископаемых, содержащих полезные ископаемые и (или) иные ценные компоненты в количествах, позволяющих осуществить их извлечение, если техническим проектом на разработку месторождения полезных ископаемых предусмотрено их хранение до момента извлечения полезных компонентов, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается».*

**Эксперты Комиссии обращают внимание на тот факт, что если в отходах добычи и (или) обогащения полезных ископаемых содержатся ценные компоненты, то это уже не отходы, а техногенное месторождение.**

7. Дополнительные административные процедуры (как минимум соответствующие экспертизы) будут введены в связи с новым требованием по рациональному использованию и охране недр (п. 12 ст. 23 Закона РФ «О недрах» в редакции проекта): *«раздельное хранение отходов, образующихся при добыче и (или) обогащении полезных ископаемых, содержащих полезные ископаемые и иные ценные компоненты в количествах, позволяющих осуществлять их извлечение».*

Более того, данное нововведение обяжет горнодобывающие компании доказывать наличие или отсутствие во вскрышных и вмещающих отходах ценных компонентов в количествах, позволяющих осуществить их извлечение, и, если недропользователю не удастся доказать их отсутствие, он будет обязан вести раздельное хранение, что **неизбежно увеличит издержки.**

8. В пояснительной записке указано, что хозяйствующие субъекты освобождаются от платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении инертных отходов. **Законопроект это не предусматривает, в статью 21 ФЗ «Об отходах производства и потребления» изменения не внесены.**

9. При разработке технического проекта на разработку месторождения полезных ископаемых законопроектом вводится необходимость определения места строительства объектов размещения инертных отходов, образующихся при добыче и (или) обогащении полезных ископаемых. Таким образом, по мнению экспертов

Комиссии, любое использование инертных отходов можно будет трактовать либо как размещение, либо как захоронение, что **усилит финансовую и административную нагрузку на бизнес**, так как на сегодняшний день горнодобывающие компании не включают в лимиты размещения отходов (и соответственно не платят за это) вскрышу, используемую для ликвидации выработок.

10. Комиссия полагает, что регулирование отходов вскрышных и вмещающих пород должно базироваться на Законе РФ «О недрах», а не на Федеральном законе «Об отходах производства и потребления». Эксперты Комиссии считают целесообразным внести изменения в ФЗ «Об отходах производства и потребления», дополнив ст. 2 п. 4 следующего содержания: *«Отношения в области обращения с отходами горнодобывающей промышленности – вскрышными, вмещающими и породами обогащения регулируются Законом от 21.02.1992 № 2395-1РФ «О недрах».*

С учетом изложенных замечаний, Комиссия не поддерживает принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в представленной редакции.