

Vägg för meddelanden / Screen.io -instruktion

Screen.io är ett webbaserat verktyg som möjliggör för publiken att delta i diskussioner, enkät och omröstningar med sin egen smarttelefon, datorplatta eller dator.

Gå till adressen:

<https://mdi.screen.io/valtioalueilla>





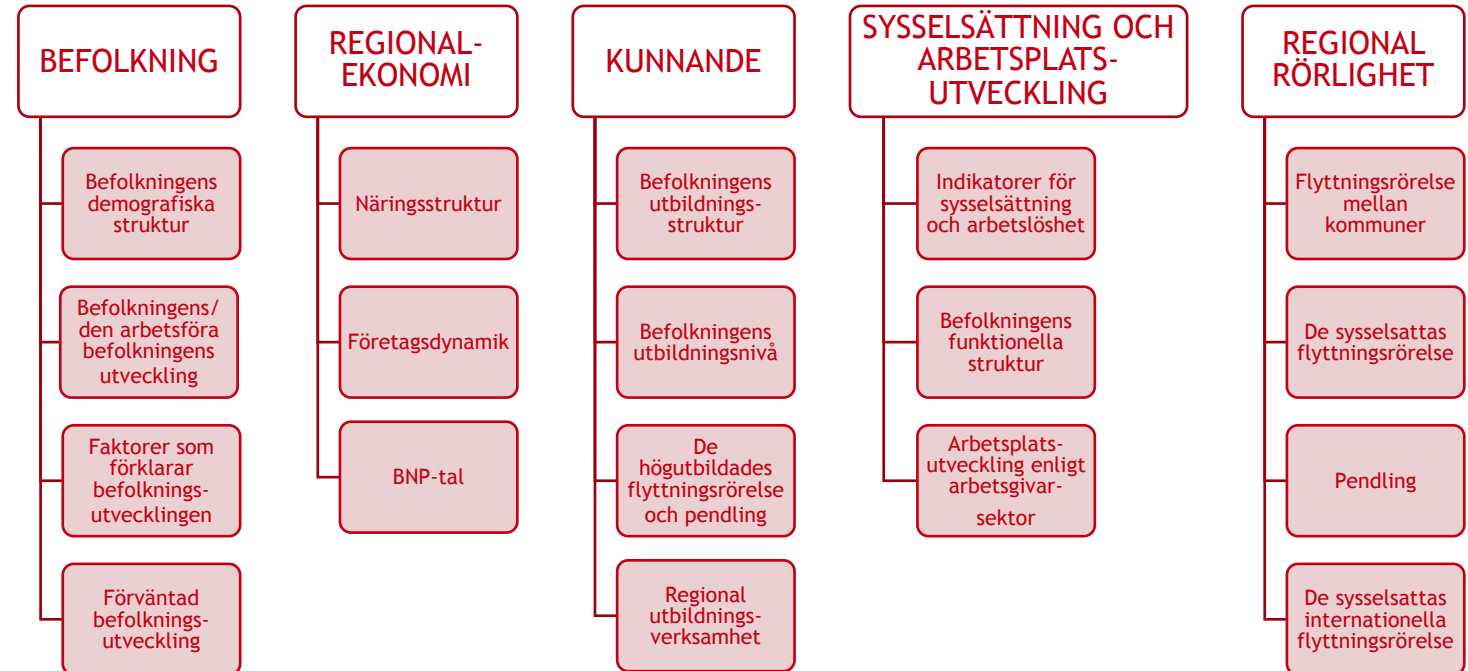
Presentation av statistikbasen för strategin för regionalisering

PM RASMUS ARO
Reformen av regionalisering

Aluekehittämisen konsulttointo **MDI**

DEN STATISTISKA DATABASENS TEMAN OCH VARIABLER

- MDI producerade en landskapsbaserad databas till finansministeriet som stöd till reformen av strategin för regionalisering.
- **Målen för databasen är att beskriva utvecklingen av verksamhetsmiljön, det aktuella läget och förändringen i varje landskap. Verksamhetsmiljön beskrivs på hela landskapets nivå i förhållande till andra landskap, men i databasen har också tagits till hänsyn utvecklingskillnaderna inom landskapet och mångfaldiga verksamhetsmiljöer. I flera landskap är inre skillnader i verksamhetsmiljön större än skillnader mellan landskap.**
- **Verksamhetsmiljöanalysen bestod av fem teman och deras centrala variabler. Alla teman är ömsesidigt beroende och skapar tillsammans en tydlig bild av verksamhetsmiljön.**
- På basis av verksamhetsmiljöanalysen och forskning inom temat har det också uppskattats vilka slags effekter platsberoende anknutet till statens arbetsplatser skulle ha på landskapen och inom dem.
- De exakta landskapsspecifika verksamhetsmiljöbeskrivningarna och analyserna enligt tema är tillgängliga i separata rapporter på finansministeriets webbsida.



INNEHÅLL

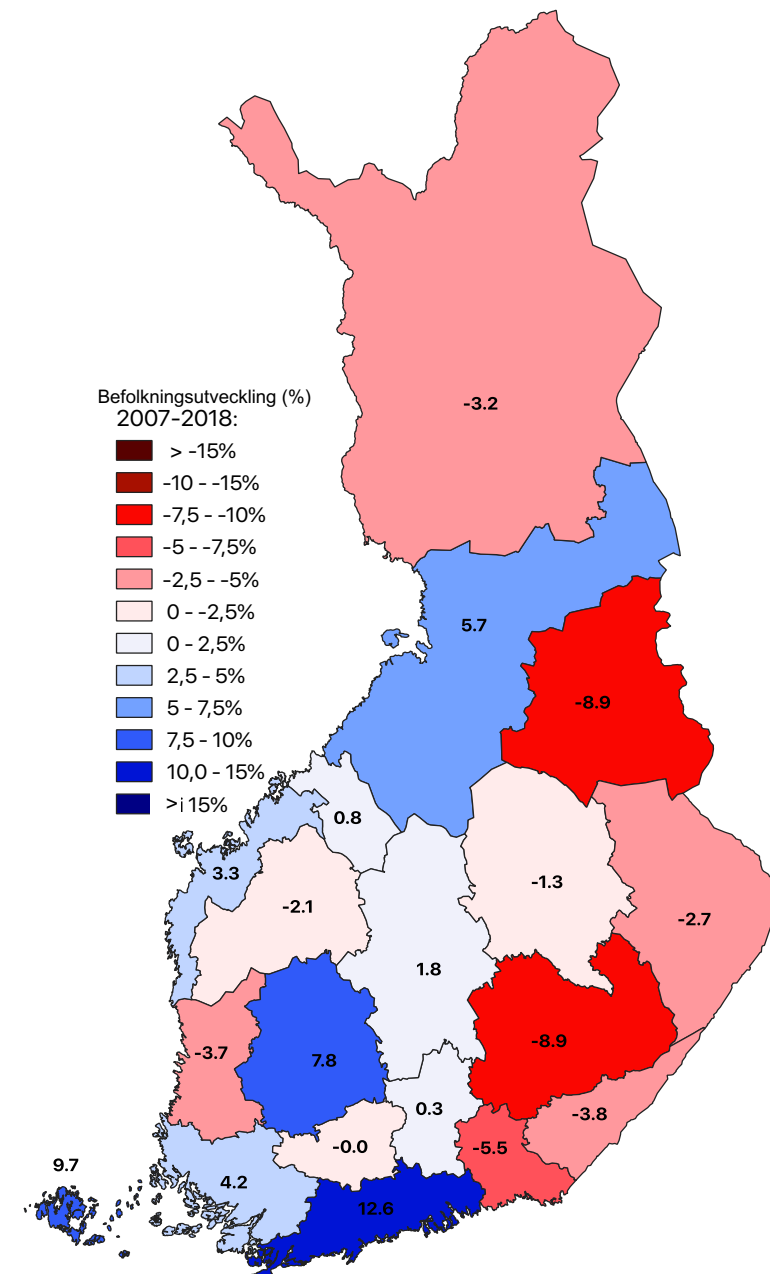
1. Verksamhetsmiljöanalys
2. Uppskattning av effekterna av platsberoende



1. Verksamhetsmiljöanalys

FAKTISK BEFOLKNINGSUTVECKLING 2007-2018

- På landskapsnivå har befolkningsutvecklingen differentierats speciellt mellan stora högutbildningslandskap och andra landskap mellan åren 2007-2018.
- Befolkningstillväxten koncentrerades till tillväxttriangelns spetslandskap. Befolkningen ökade i nio landskap under åren 2007-2018, men under åren 2017-2018 bara i fem landskap.

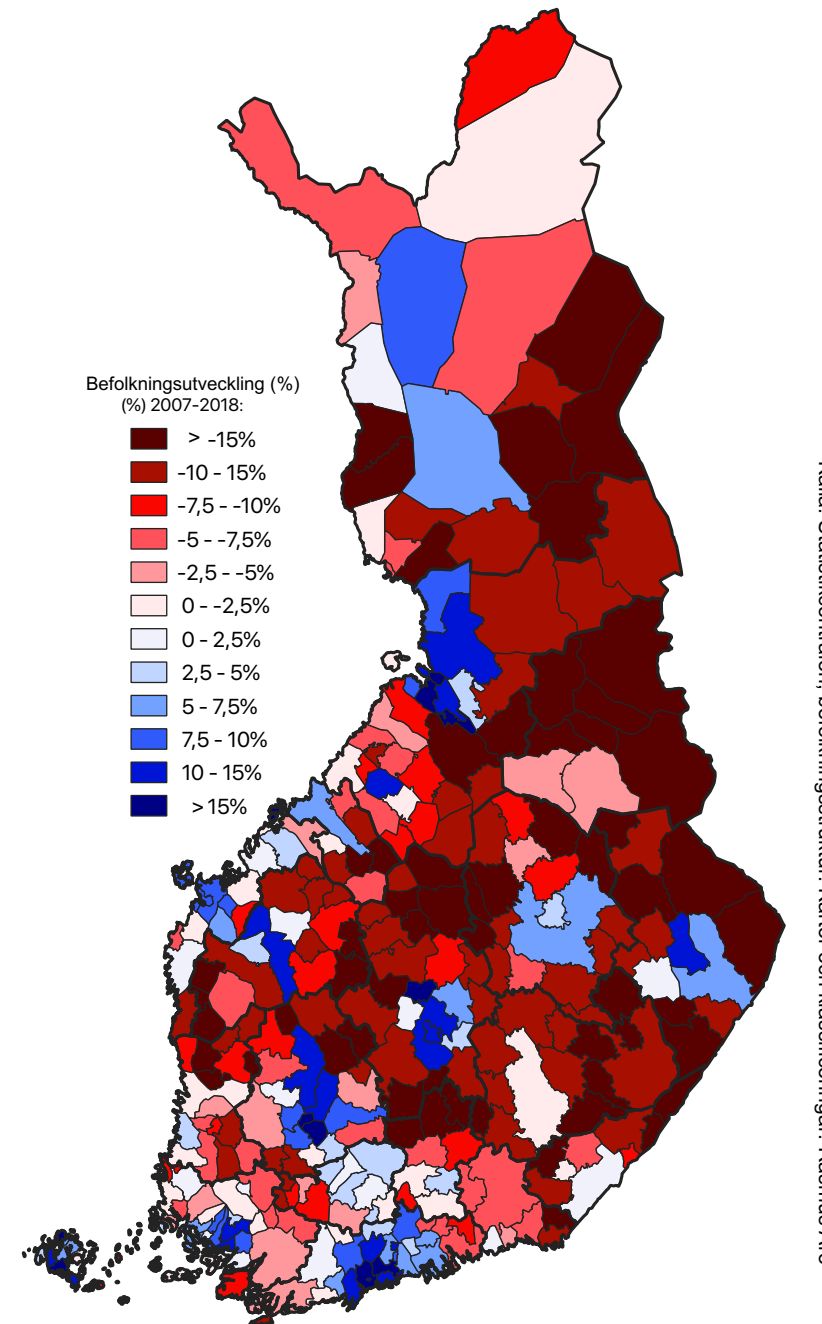


Källa: Statistiska centralbyrån, befolkningsstruktur. Kartor och klassificeringar: Rasmus Aro

Befolkningsutveckling (Landskap) 2007-2018

FAKTISK BEFOLKNINGSUTVECKLING 2007-2018

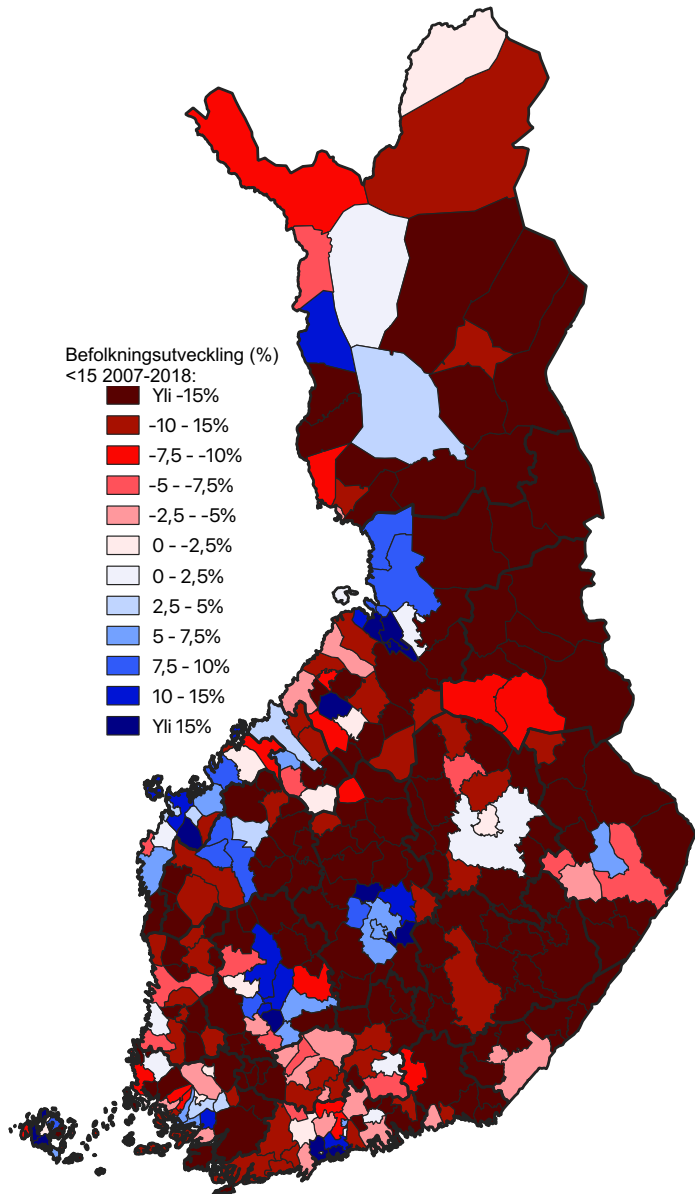
- Befolkningsutvecklingens differentiering betonas särskilt på kommunnivå. **Befolkningen ökade huvudsakligen i stora universitetsstäder och i deras ramkommuner samt punktvis annanstans under åren 2007-2018.** Befolkningsstillväxten var måttlig i andra landskapscentrum. Kommuner med landsbygdskaraktär och de flesta regionstäderna minskade under åren 2007-2018. Befolkningsutvecklingen var svag i alla landskapens gränstrakter förutom Lappland. I praktiken var befolkningsutvecklingen i alla landskap tydligt starkare i landskapscentret än i andra delar av landskapet.
- Bakom differentieringen av regioner ligger befolkningsutvecklingens delfaktorer, vars effekter skiljer sig från varandra:
 - Skillnaderna i åldersstrukturen baserar sig på en negativ naturlig befolkningsutveckling utanför stora stadsregioner trots städernas lägre nativitet.
 - Flyttningsrörelsen flyttar på särskilt unga och unga vuxna till stadsregioner efter utbildning och arbete. Speciellt högutbildade är överrepresenterade i flyttningsrörelsen.
 - De facto får alla kommuner flyttningsvinst från nettoinvandring: stadsregioner får emellertid kvantitativt och relativt sett de största flyttningsvinsterna från den internationella flyttningsrörelsen.



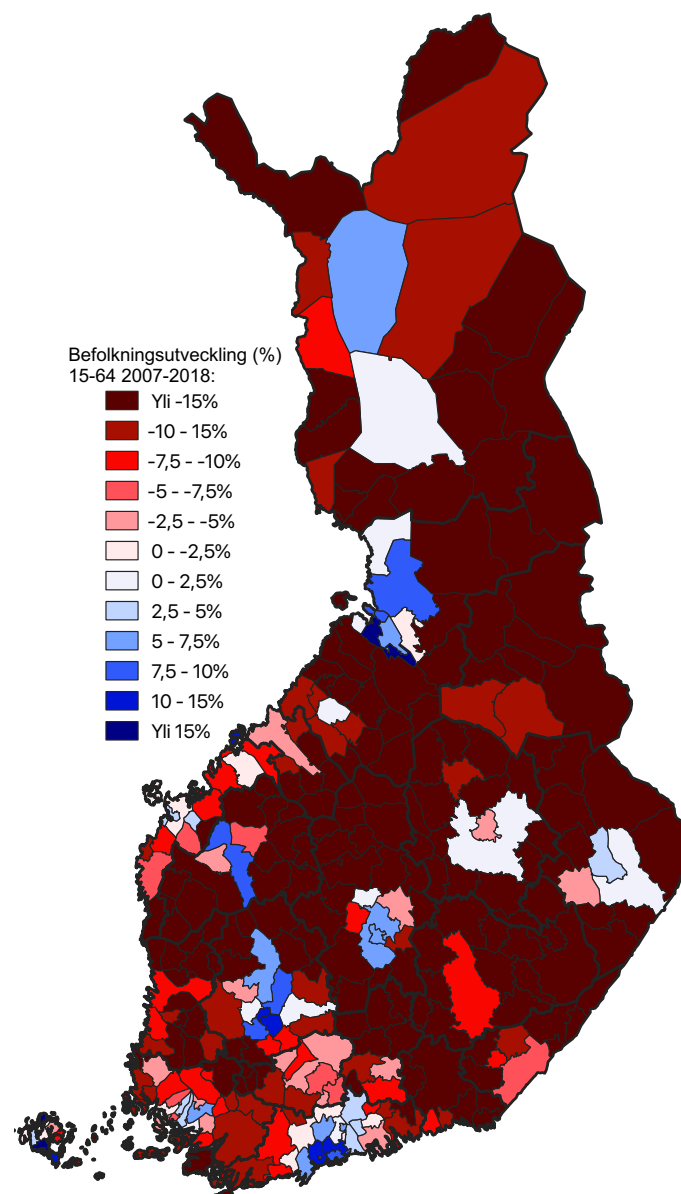
Källa: Statistikcentralen, befolkningsstruktur. Kartor och klassificeringar: Rasmus Aro

Kommunal befolkningsutveckling 2007-2018

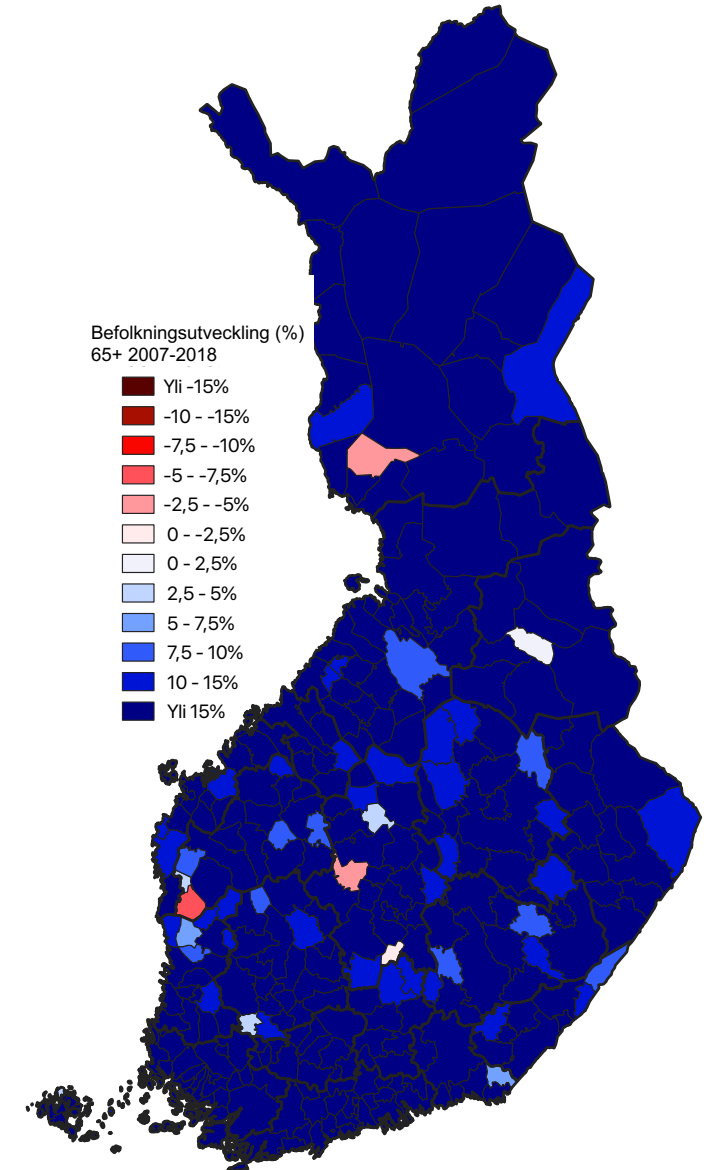
DEN FAKTISKA FÖRÄNDRINEN I BEFOLKNINGENS ÅLDERSSTRUKTUR ÅREN 2007-2018



Utvecklingen av under 15-åringar (%) 2007-2018



Utvecklingen av befolkning i
arbetsför ålder (%) 2007-2018



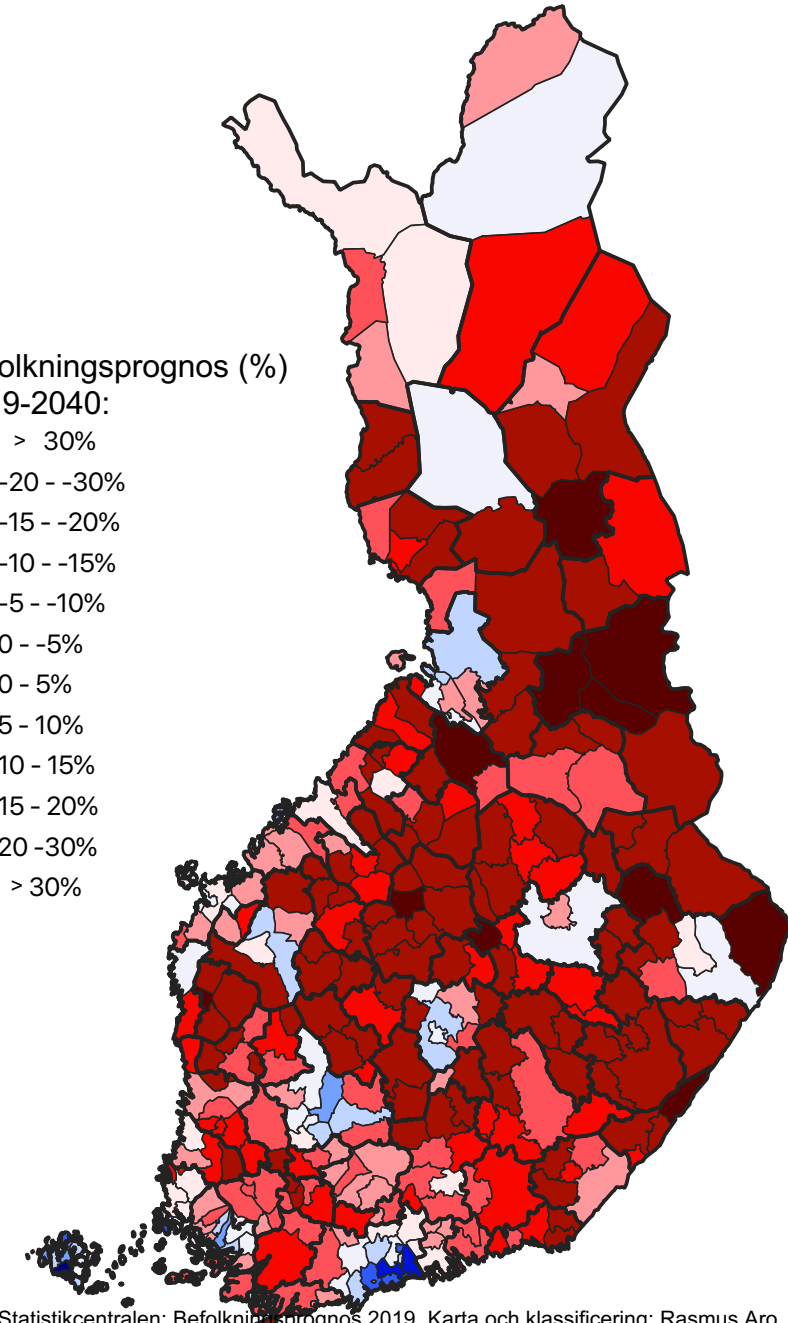
Utveckling av befolkning i pensionsålder (%) 2007-2018

HELA LANDETS BEFOLKNINGSPROGNOS 2019-2040

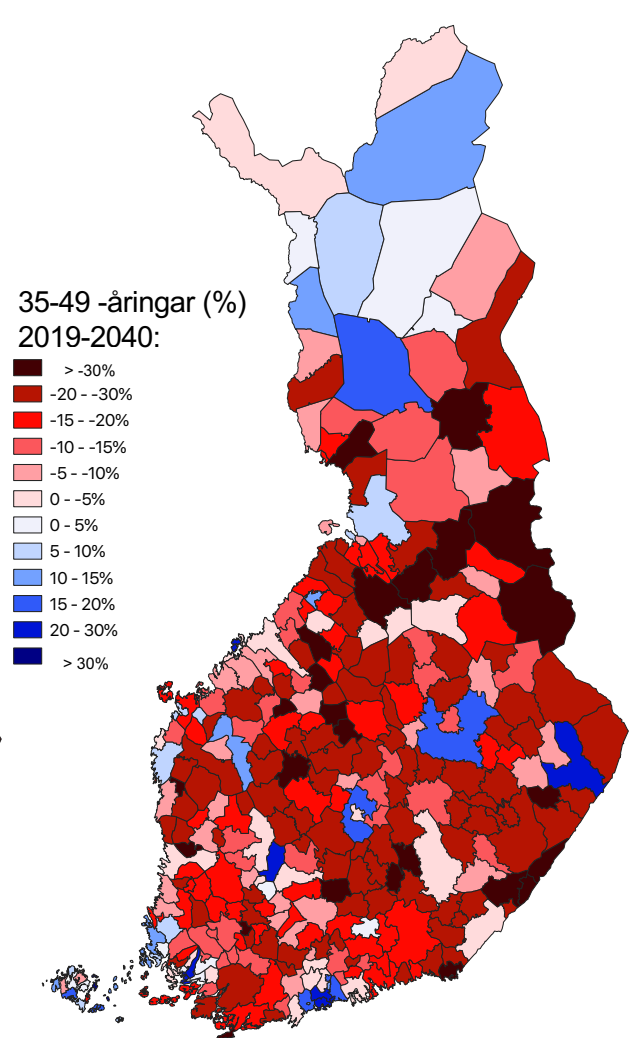
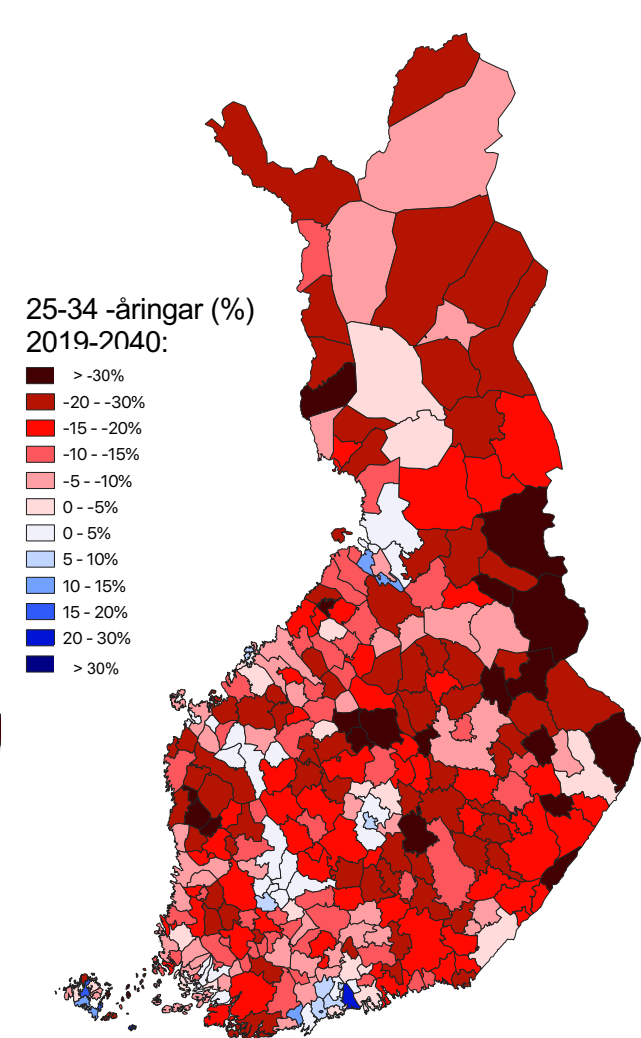
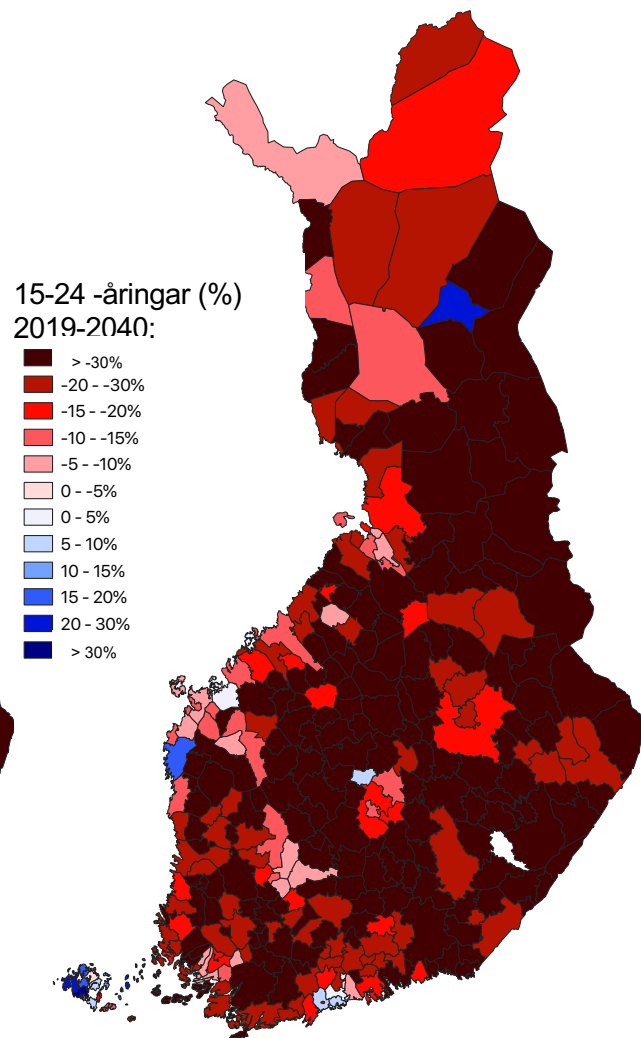
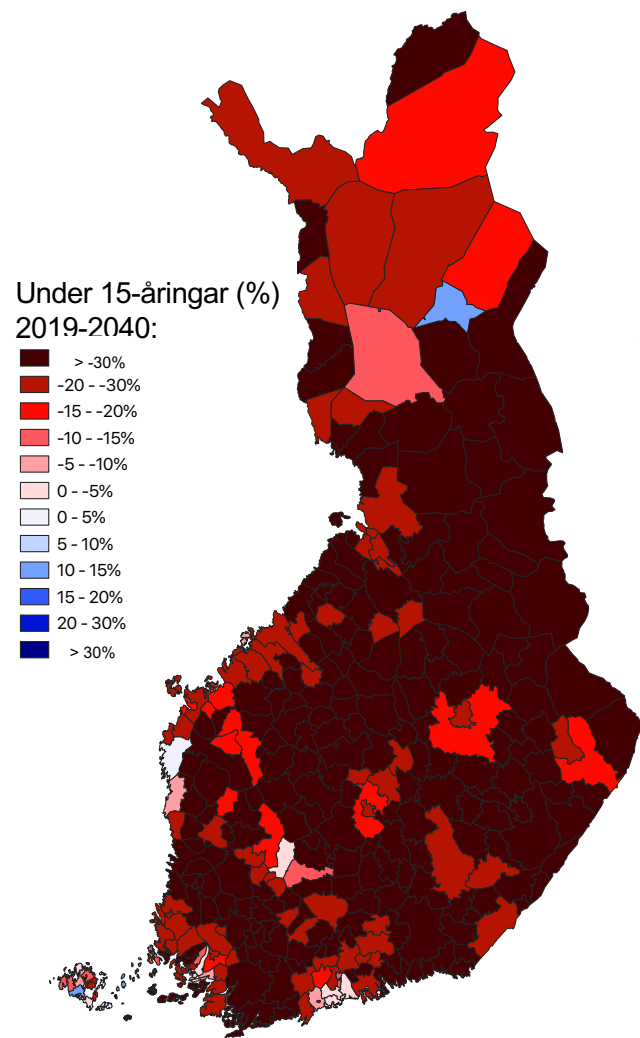
I de bifogade kartorna visas hela landets befolkningsprognos baserat på Statistikcentralens kommunala befolkningsprognos till åren 2019-2040.

- Befolkningstillväxten koncentreras på kommunnivå runt stora och medelstora stadsregioner och punktvis till enstaka andra kommuner. Märkvärt är att enligt prognosen finns det sju landskap där ingen kommun får befolkningstillväxt. I **nästan alla landskap (förutom Kymmenedalen)** är befolkningsutvecklingen starkare i centralstaden och i kommunerna som ligger i omedelbar närhet till centralstäderna än i resten av landskapet. Befolkningsutvecklingen förblir mycket svag i landskapens gränstrakter och i några små regionstäder.
- Befolkningsminskningen och den regionala differentieringen förklaras av olika delfaktorer av befolkningsutvecklingen. Befolkning från landskapets gränstrakter flyttar mot centralstäderna och från små och medelstora städer mot stora städer som en följd av flyttningsrörelsen inom landet på 2020-talet, om befolkningsprognosens hypoteser förverkligas. Detta leder i nästan alla landskap till att urbaniserings- och centraliseringsutvecklingen får fart och betydelsen av regionens centralstad betonas ytterligare från befolknings- och arbetskraftsperspektiv. **Under 2030-talet förklarar däremot den naturliga befolkningsutvecklingen den största delen av befolkningsminskningen:** på grund av den minskade nativiteten och utvecklingen av befolkningens åldersstruktur förblir den naturliga befolkningsutvecklingen negativ nästan i hela landet under åren 2030-2040.

Befolkningsprognos (%)
2019-2040:



FRAMTIDA BEFOLKNINGSUTVECKLINGEN ENLIGT ÅLDERSKLASS



Under 15-åringar 2019-2040

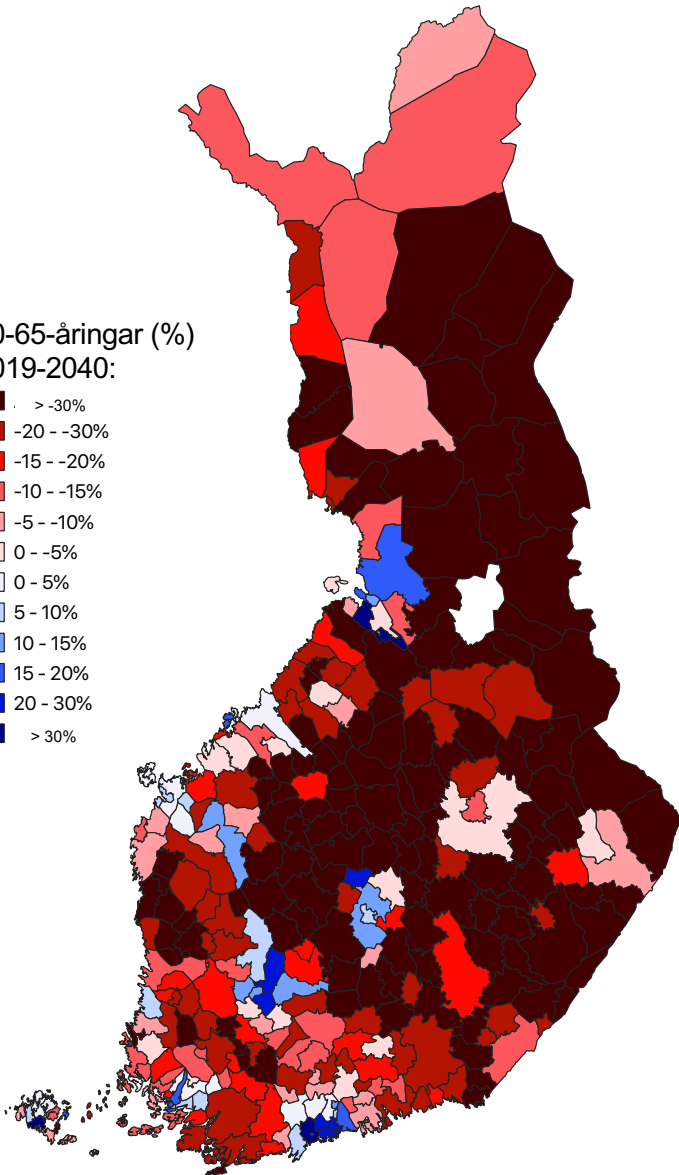
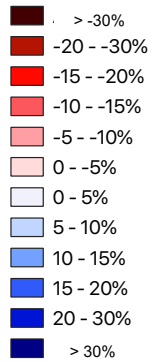
15-24 -åringar 2019-2040

25-34 -åringar 2019-2040

35-49 -åringar 2019-2040

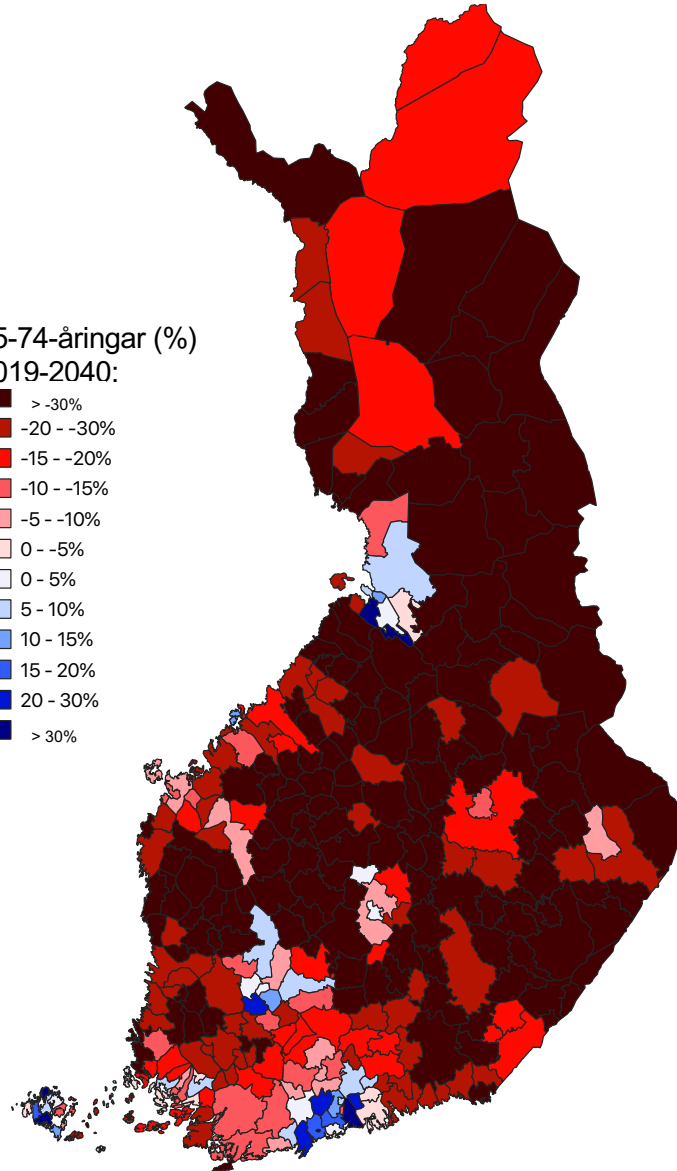
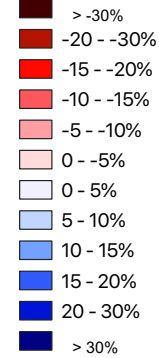
FRAMTIDA BEFOLKNINGSUTVECKLINGEN ENLIGT ÅLDERSKLASS

50-65-åringar (%)
2019-2040:



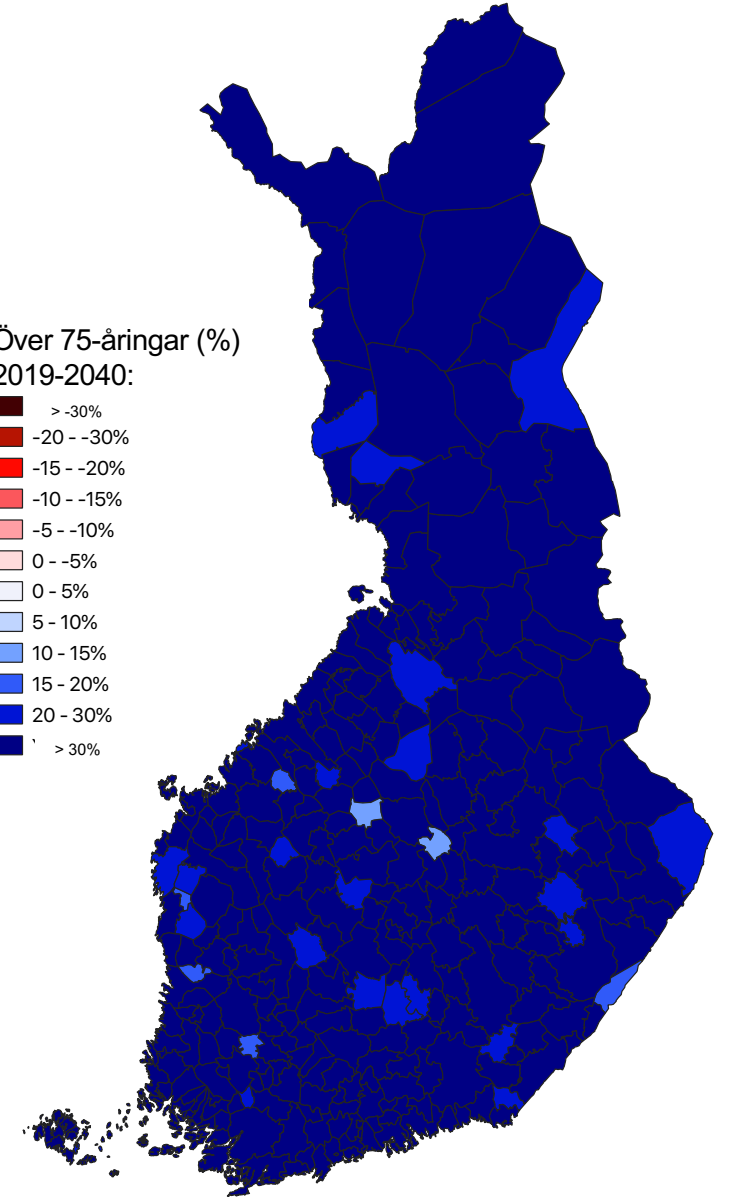
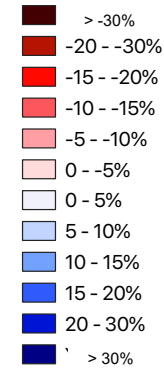
50-65 -åringar 2019-2040

65-74-åringar (%)
2019-2040:



65-74 -åringar 2019-2040

Över 75-åringar (%)
2019-2040:

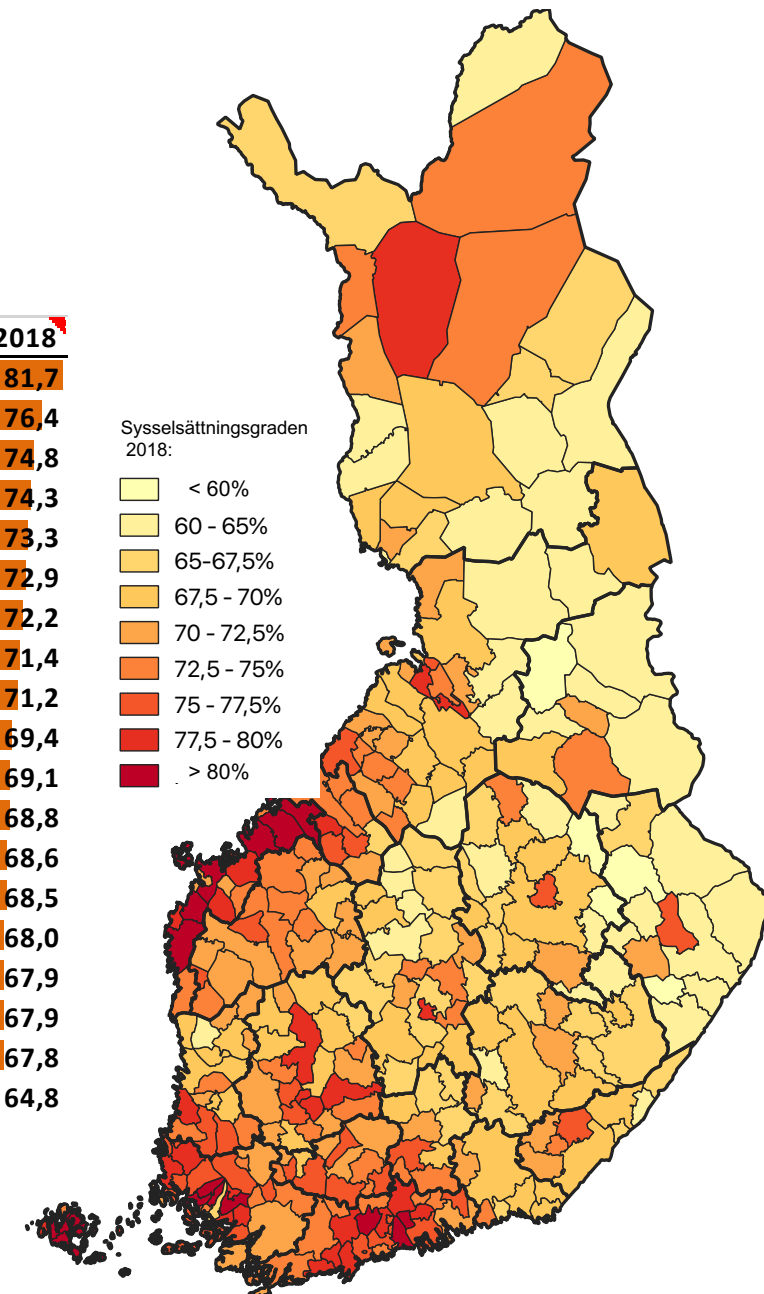


Över 75-åringar 2019-2040

Utvecklingen av sysselsättningen och sysselsatta

- I kartan och bilden visas sysselsättningsgraden i kommuner och landskap år 2018.
- Skillnaderna i sysselsättningsgraden var anmärkningsvärt stora mellan både landskap och kommuner år 2018.
- Skillnaderna baserar sig på skillnader i antalet arbetslösa, studerande och dem som snart uppnår pensionsåldern.
- Sysselsättningsgraden var hög särskilt i Nyland och Österbotten (samt på Åland).
- Huvudsakligen var sysselsättningsgraden låg speciellt i stora städer samtidigt som de omgivande ramkommunernas sysselsättningsgrad var hög.

Landskap	Sysselsättningsgraden 2018
Åland	81,7
Österbotten	76,4
Nyland	74,8
Mellersta Österbotten	74,3
Södra Österbotten	73,3
Egentliga Tavastland	72,9
Egentliga Finland	72,2
Birkaland	71,4
Satakunta	71,2
Norra Österbotten	69,4
Päijänne-Tavastland	69,1
Norra Savolax	68,8
Lappland	68,6
Södra Savolax	68,5
Södra Karelen	68,0
Kymmenedalen	67,9
Mellersta Finland	67,9
Kajanaland	67,8
Norra Karelen	64,8



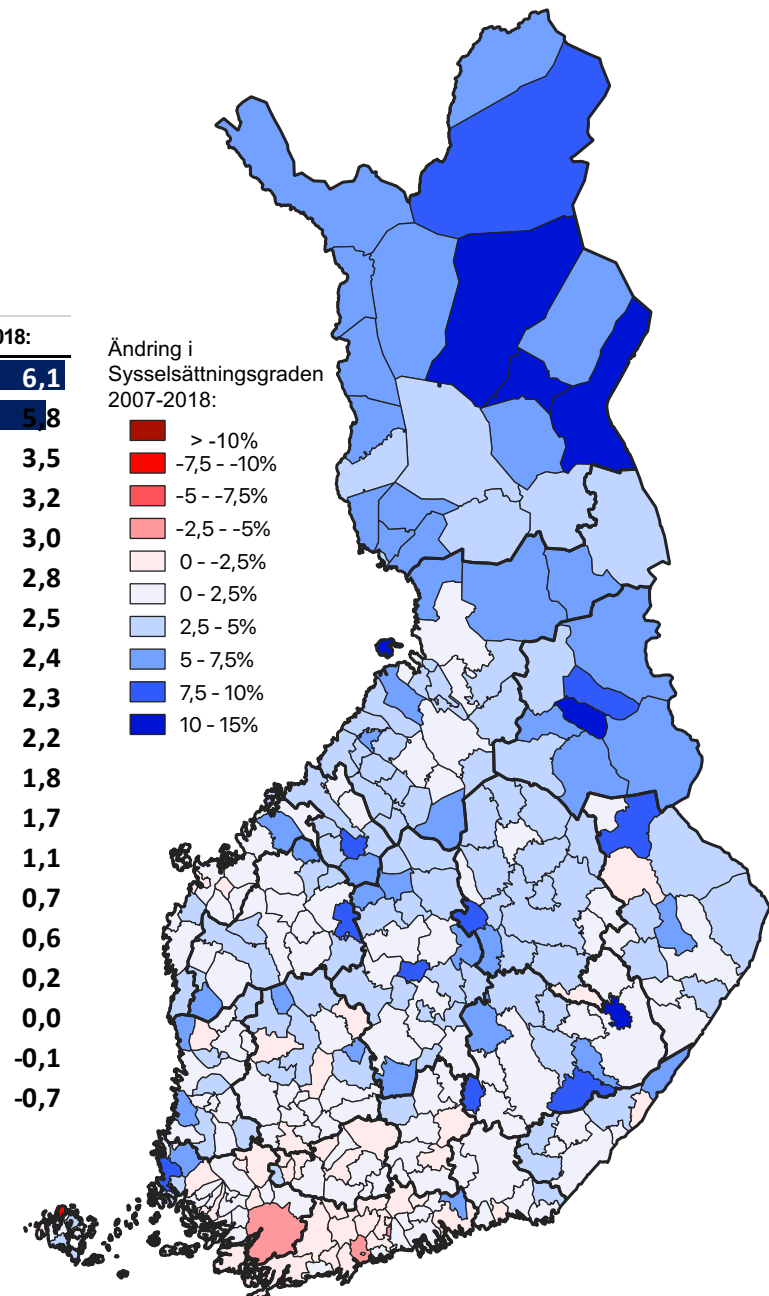
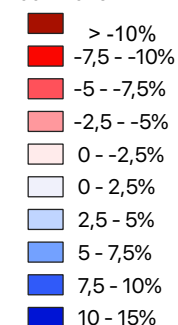
Sysselsättningsgrad enligt kommun 2018

Utvecklingen av sysselsättningen och sysselsatta

- I kartan och bilden visas ändringen i sysselsättningsgraden som procentenheter under åren 2007-2018.
- Sysselsättningsgraden har gått upp särskilt i Östra och Norra Finlands kommuner.
- Sysselsättningsgraden växte under denna tidsperiod nästan i hela landet. På landskapsnivå minskade sysselsättningsgraden endast i Nyland och Egentliga Tavastland under tidsperioden.
- Speciellt i Kajanaaland och Lappland växte sysselsättningsgraden starkt.

Landskap	Ändring i Sysselsättningsgraden 2007-2018:
Kajanaaland	6,1
Lappland	5,8
Mellersta Österbotten	3,5
Norra Savolax	3,2
Norra Karelen	3,0
Södra Savolax	2,8
Södra Österbotten	2,5
Norra Österbotten	2,4
Åland	2,3
Satakunta	2,2
Södra Karelen	1,8
Mellersta Finland	1,7
Österbotten	1,1
Birkaland	0,7
Kymmenedalen	0,6
Päijänne-Tavastland	0,2
Egentliga Finland	0,0
Egentliga Tavastland	-0,1
Nyland	-0,7

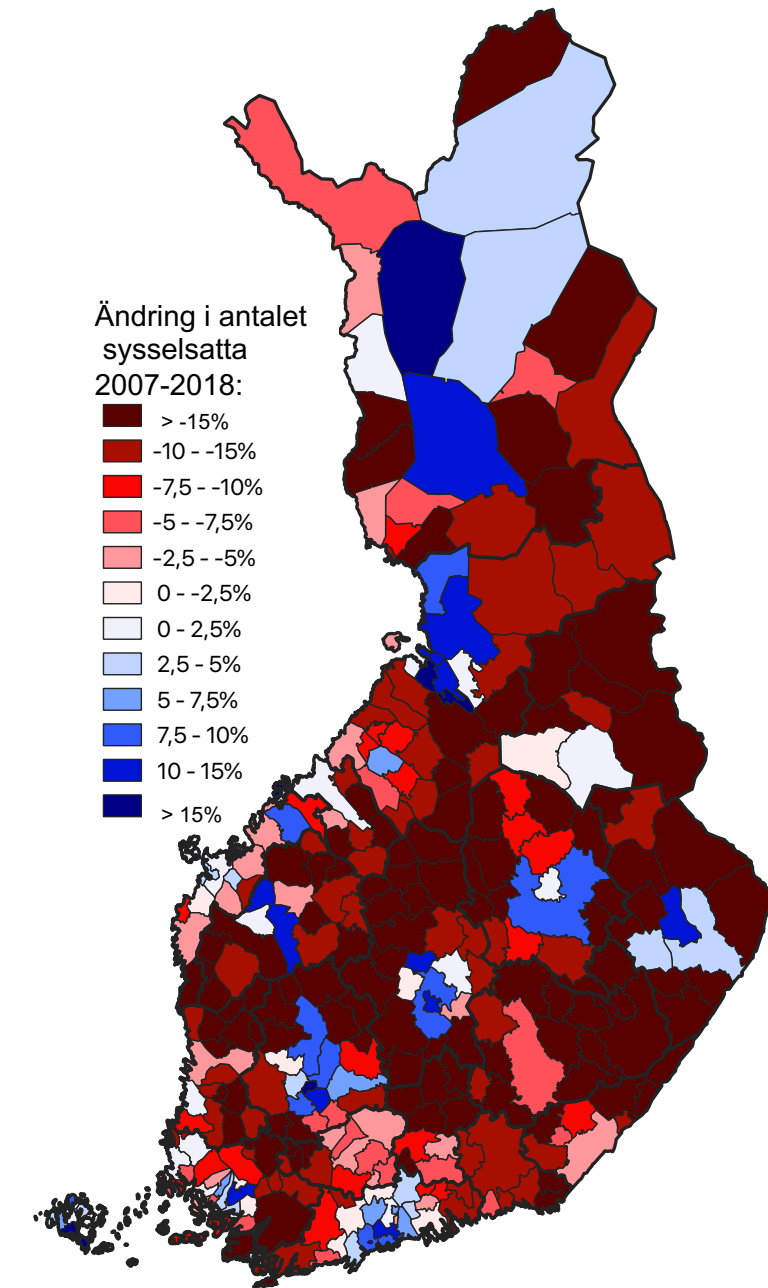
Ändring i Sysselsättningsgraden 2007-2018:



Utvecklingen av sysselsättningen och sysselsatta

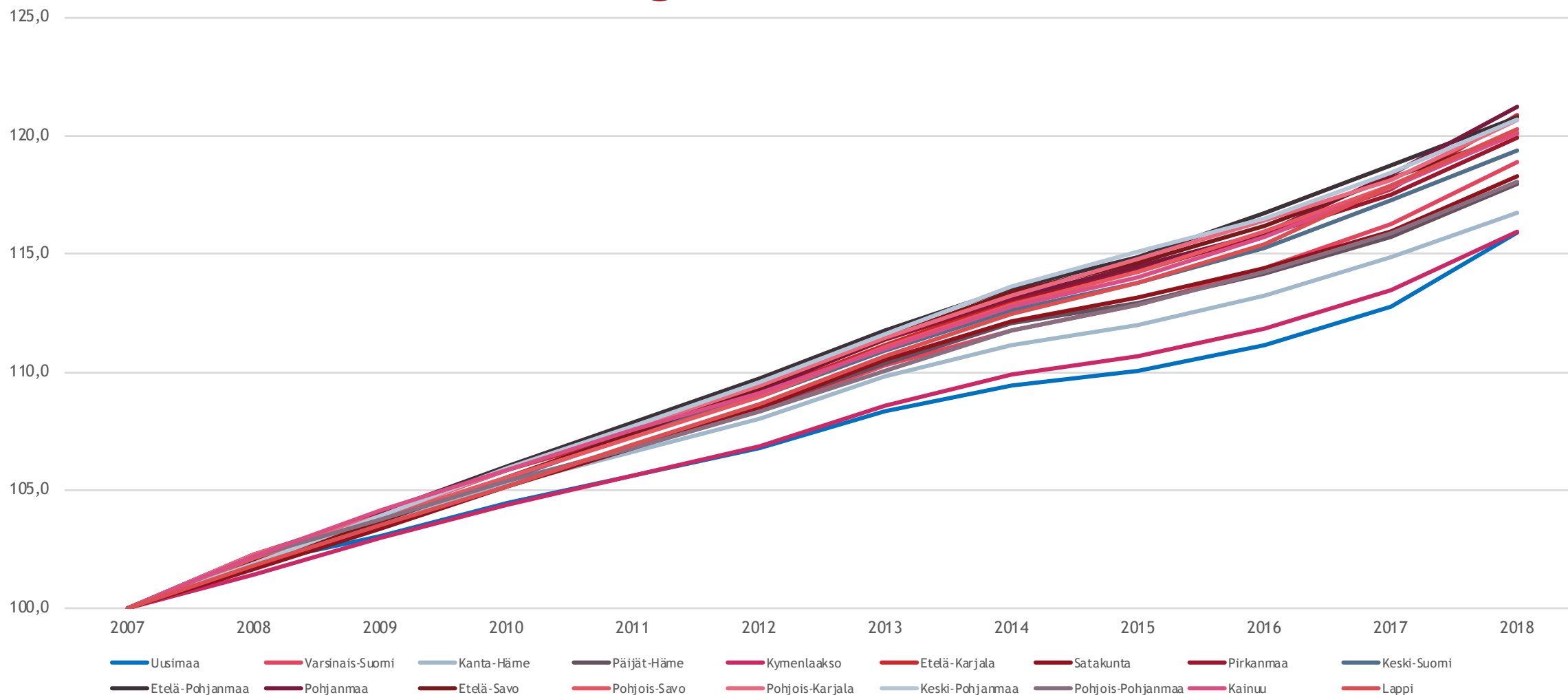
- Bilden av sysselsättningsdynamikens utveckling ändras när man granskar den kvantitativa utvecklingen av sysselsatta.
- Antalet sysselsatta sjönk på hela landets nivå och i flesta landskap. Antalet sysselsatta växte anmärkningsvärt huvudsakligen i Helsingfors, Tammerfors och Uleåborgs influensområden.
- Antalet sysselsatta minskade kraftigt särskilt i landskap som lidit av omstrukturering som Satakunta, Kymmenedalen och Södra Savolax.
- I landskapens gränstrakter och i de flesta regionstäderna minskade antalet sysselsatta starkt mellan åren 2007 och 2018.
- Utvecklingen av antalet sysselsatta baserar sig speciellt på pensioneringar samt i en del regioner på flyttningsförluster av unga och unga vuxna.

Landskap	Ändring i antalet sysselsatta 2007-2018:
Nyland	29841
Norra Österbotten	1783
Åland	1181
Birkaland	-69
Mellersta Österbotten	-1054
Österbotten	-1252
Lappland	-2030
Kajanaland	-2832
Mellersta Finland	-3255
Norra Savolax	-3265
Norra Karelen	-3569
Södra Karelen	-4819
Södra Österbotten	-5169
Egentliga Tavastland	-5680
Egentliga Finland	-6987
Päijänne-Tavastland	-7600
Södra Savolax	-8046
Satakunta	-8190
Kymmenedalen	-10324



Ändringen i antalet sysselsatta 2007- 2018

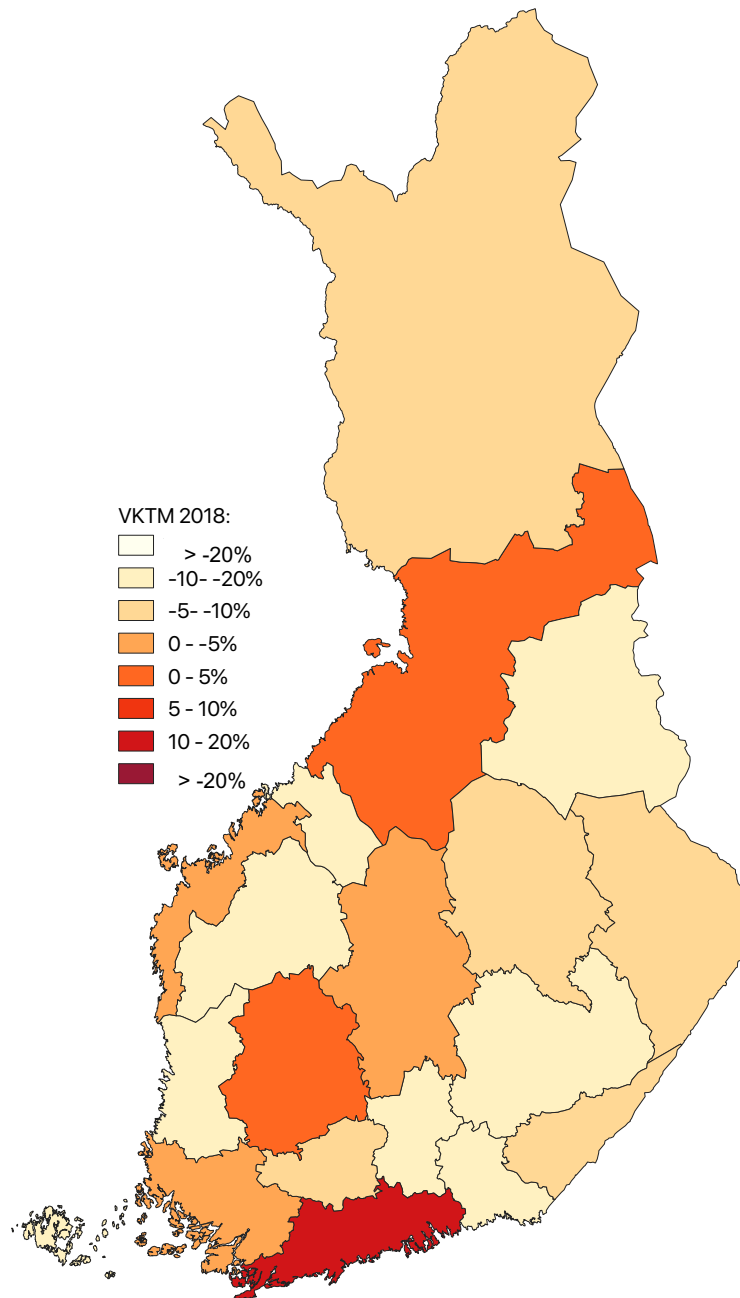
Utvecklingen av befolkningens utbildningsnivå 2007-2018



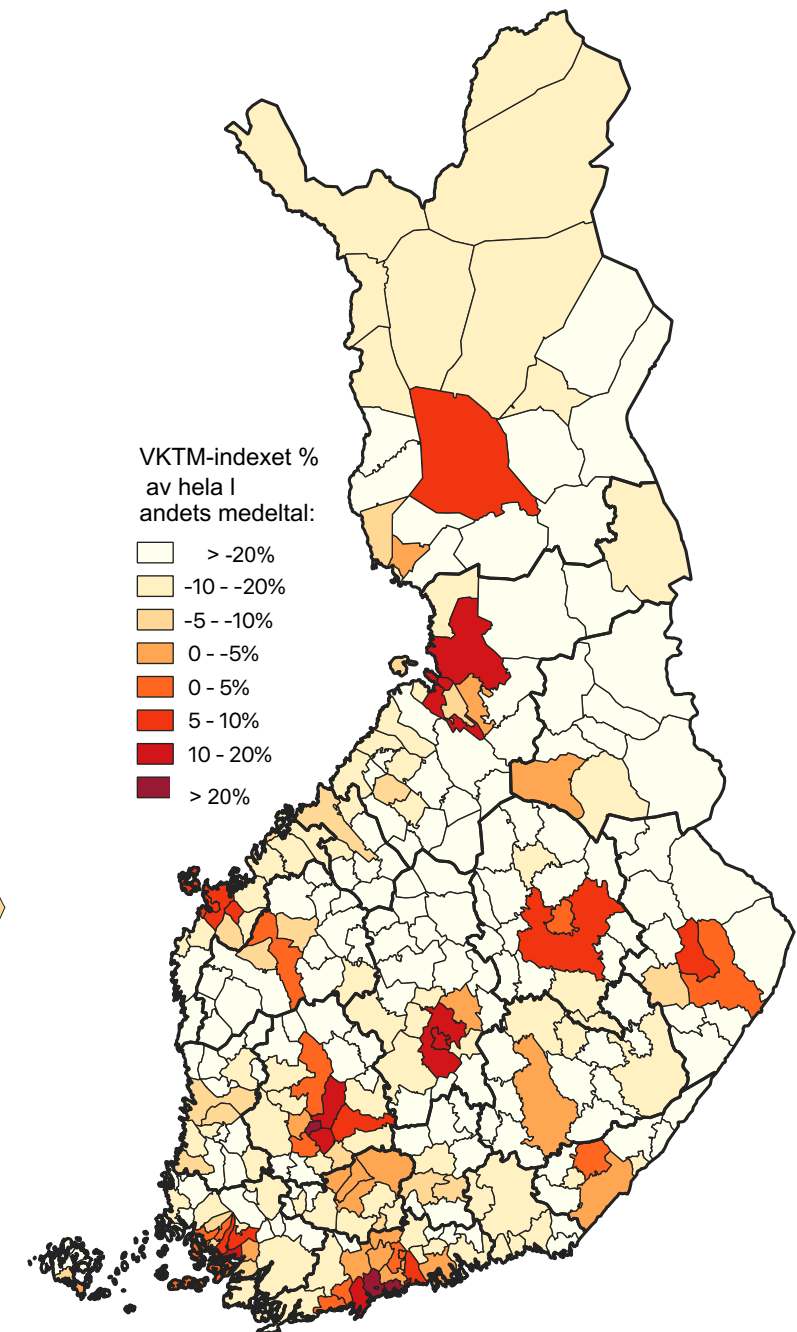
Utvecklingen av VKTM-indexet enligt landskap 2007-2018

Skillnader i befolkningens utbildningsnivå

- I kartorna visas VKTM-indexet enligt landskap och kommun. VKTM-indexet beskriver längden på utbildningen efter grundskolan av den myndiga befolkningen.
- Trots att befolkningens utbildningsnivå har utvecklats på samma sätt i alla landskap är skillnaderna i befolkningens utbildningsnivå mellan landskap, regioner och kommuner fortfarande stora.
- Skillnaderna är särskilt stora mellan landskapens centralstäder och resten av landskapet, speciellt i universitetsstäder och i deras ramkommuner är befolkningens utbildningsnivå hög.



VKTM-indexet landskapen 2018

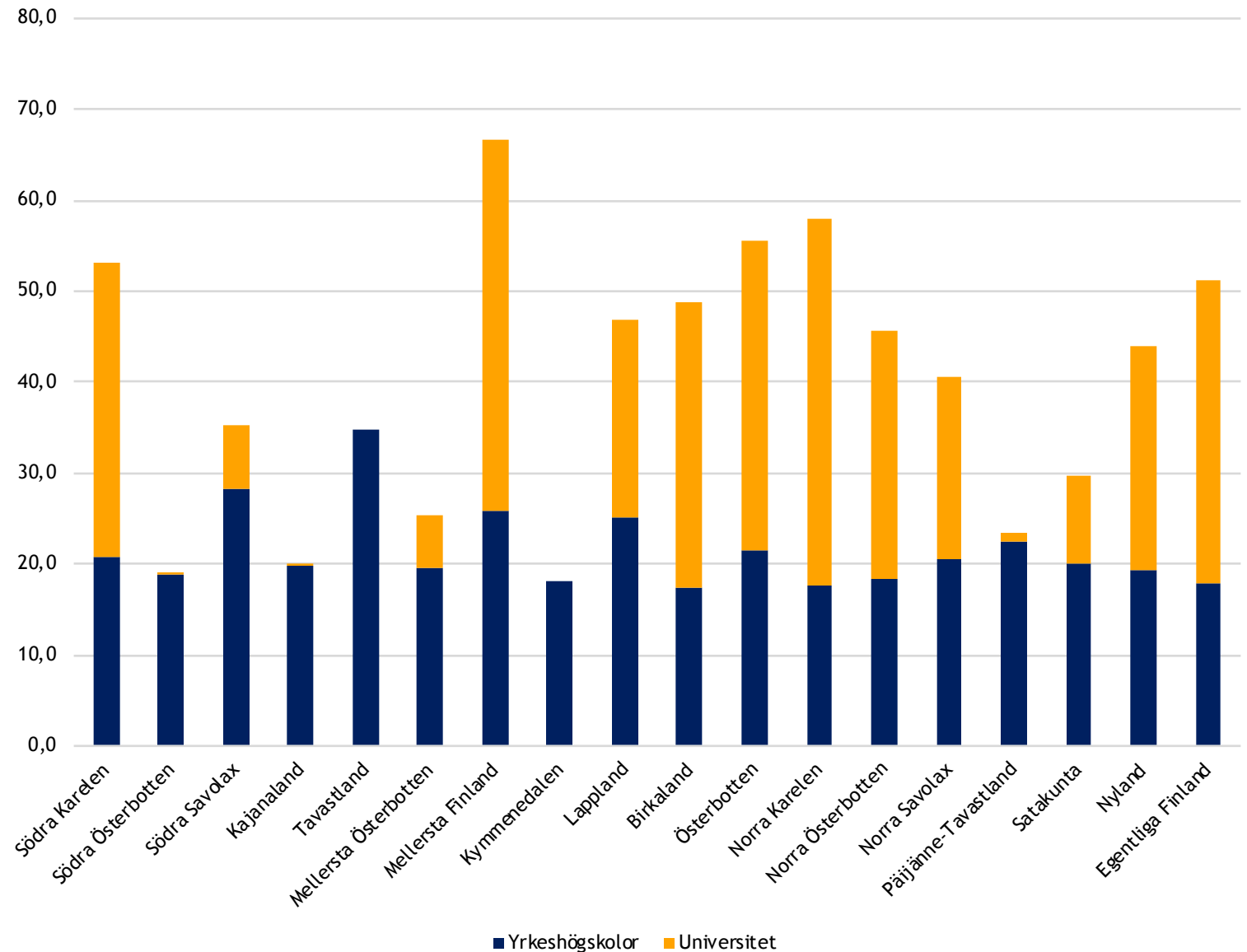


VKTM-indexet kommunerna 2018

Skillnader i befolkningens utbildningsnivå

- I bilden visas utexaminerade från högskolor i proportion till regionens invånarantal (per 1000inv.)
- Kvantitativt sett utexaminerar den största delen av högutbildade i stora landskap (i de fem största landskapen 57,6 % av utexaminerade från yrkeshögskolor och upp till 76,5 % av utexaminerade från universitet).
- I proportion till invånarantalet jämnar skillnaderna ut sig speciellt mellan universitetslandskap.
- Avsaknaden av universitetsutbildning är en av de främsta faktorerna som förklarar regionala skillnader i utbildningsnivå.

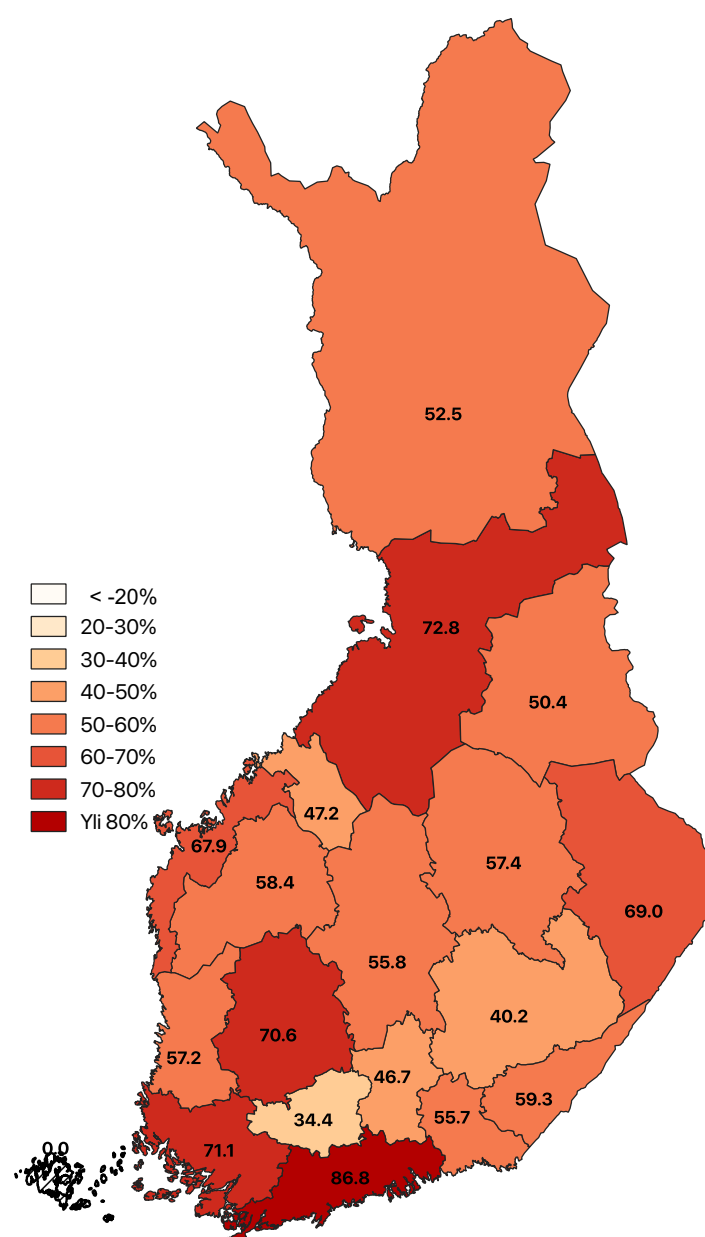
Utexaminerade från högskolor/1000inv 2015-2018



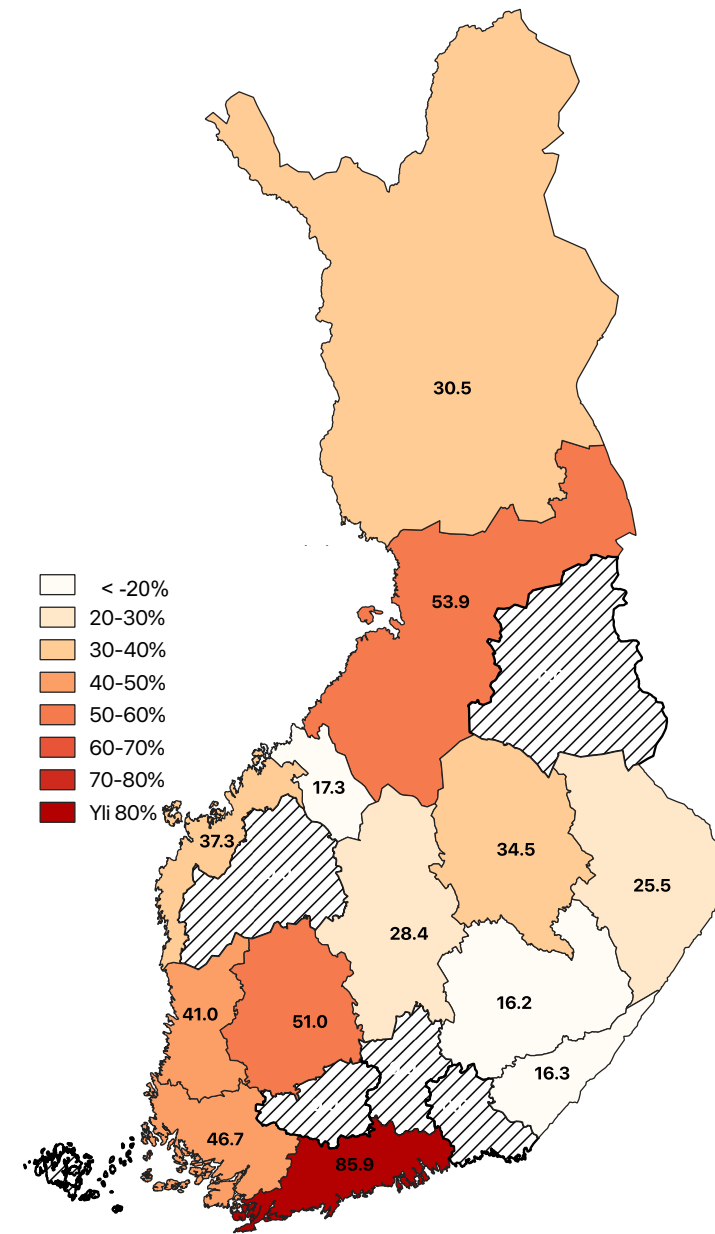
Skillnader i befolkningens utbildningsnivå

- En annan förklaringsfaktor är den regionala placeringen av nyutexaminerade. Kartorna visar andelen för fem år sedan utexaminerade som har blivit sysselsatta och stannat kvar i sina studieorter.
- Av yrkeshögskolestudenterna stannar en betydligt större andel kvar i sitt studielandskap. Skillnaderna mellan landskap är dock anmärkningsvärda.
- Andelen av dem som stannar kvar i Nyland och i stora högskolelandskap är mycket höga, medan särskilt i mindre utbildningserbjudare stannar endast under hälften av utexaminerade från yrkeshögskolor kvar i sin studieort.
- Av utexaminerade från universitet stannar en mindre andel kvar i utbildningslandskapet. Nyland skiljer sig i detta avseende från hela resten av landet. Speciellt i små universitetslandskap stannar bara en liten andel av utexaminerade kvar i studielandskapet.

Källa: Statistikcentralen: befolkningens utbildningsstruktur
OPH Vipunen: utexaminerade, regional placering



Andelen av utexaminerade från yrkeshögskolor som stannat kvar i utbildningslandskapet fem år efter utexamineringen (%)

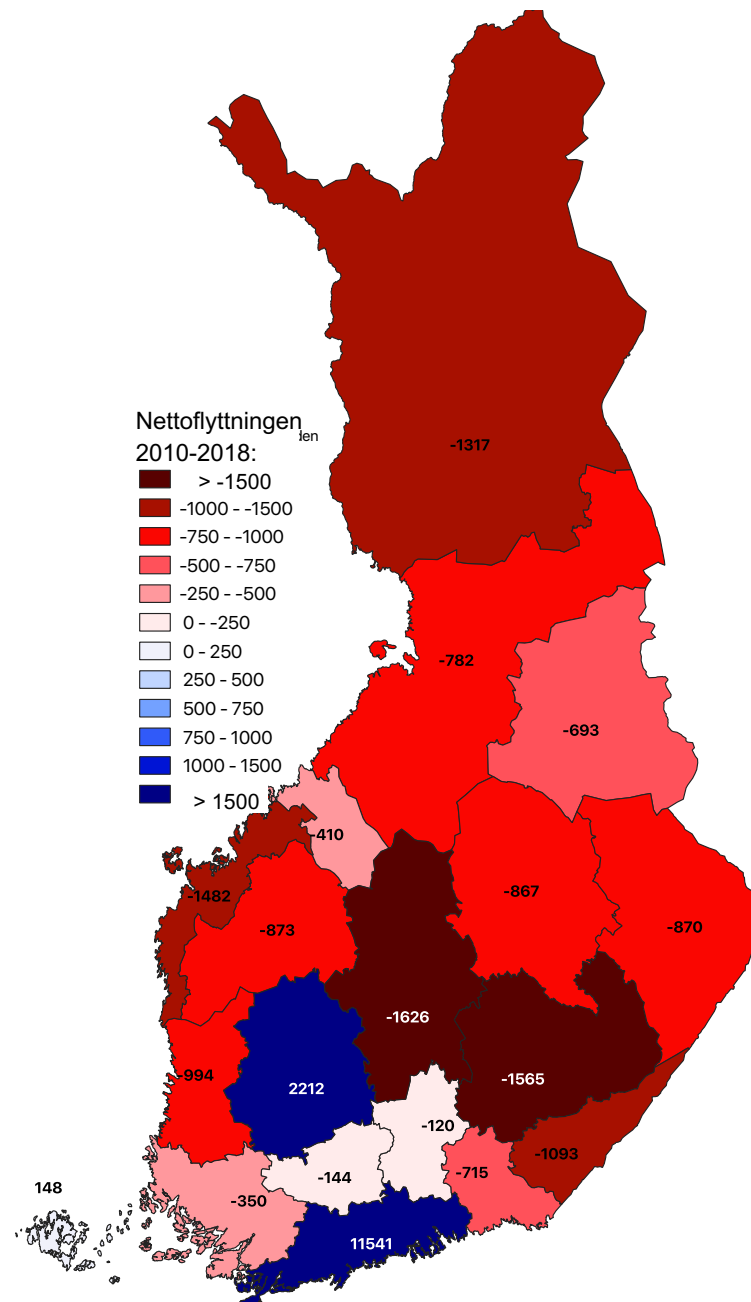


Andelen av utexaminerade från universitet som stannat kvar i utbildningslandskapet fem år efter utexamineringen (%)

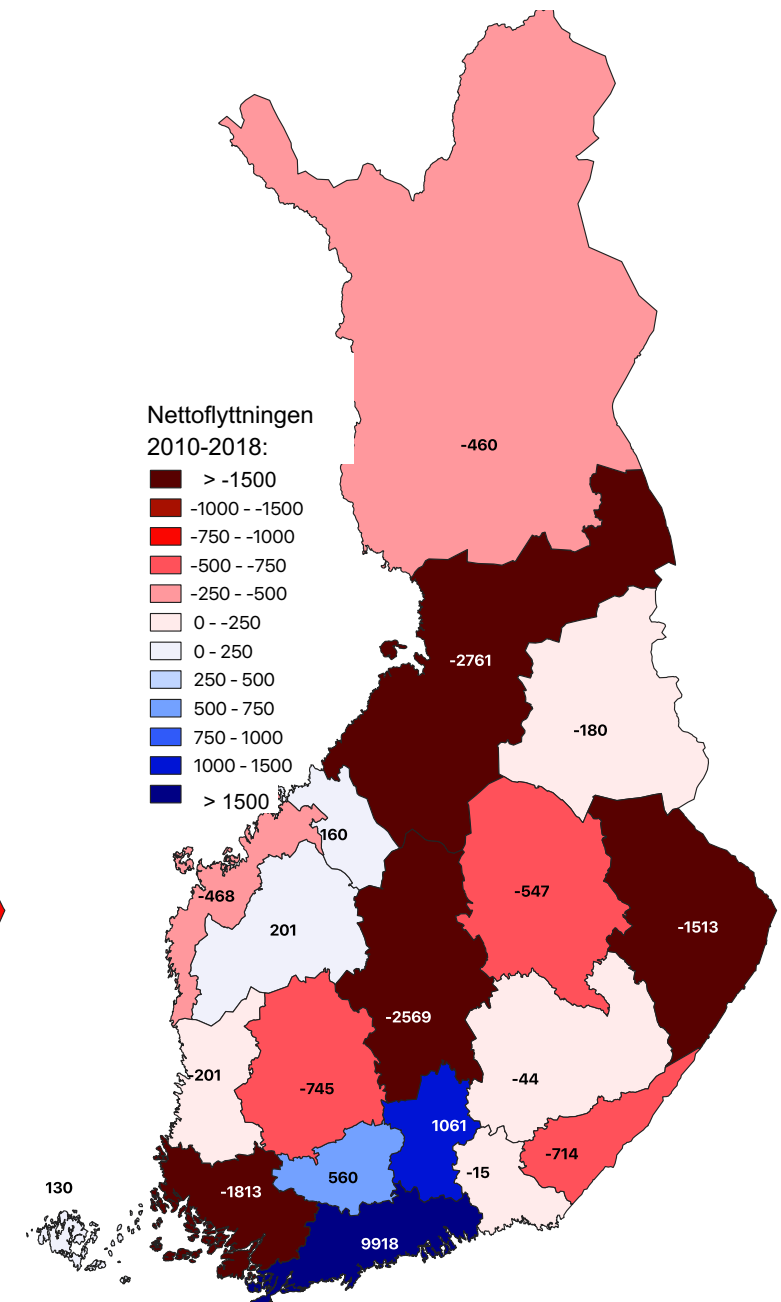
De högutbildades flyttningsrörelse

- I kartorna intill visas de högutbildades nettoflyttningsrörelse enligt landskap under åren 2010-2018.
- Flyttningsrörelsen av dem som utfört den lägsta och lägre högskolenivån var starkt polariserad. I Fastlandsfinland fick endast Nyland och Birkaland flyttningsvinst av dem som utfört den lägsta och lägre högskolenivån under åren 2010-2018. Av de största flyttningsförlusterna drabbades landskap som hade betydande yrkeshögskoleutbildningsverksamhet men endast begränsade arbetsmarknader till utexaminerade.
- Flyttningsrörelsen av dem som utfört den högre högskolenivån var motsvarande polariserad. I Fastlandsfinland fick bara Nyland och Tavastlänerna signifikanta flyttningsvinster. De största flyttningsförlusterna lokaliserades för sin del till stora universitetslandskap. Nyland får flyttningsvinster speciellt från andra stora utbildningserbjudare, från vilka ett betydande antal högskoleutbildade flyttar till Nyland för att arbeta efter utexamineringen. Tavastlänerna för sin del får flyttningsvinster av högskoleutbildade som flyttar från Nyland.

Källa: Statistikcentralen, separat data



Nettoflyttningen av dem som utfört en utbildning på den lägsta och lägre högskolenivån 2010-2018



Nettoflyttningen av dem som utfört en utbildning på den högre högskolenivån eller forskarnivån 2010-2018

Sammanfattning om verksamhetsmiljön

1. Ur befolkningens synvinkel differentieras och diversifieras regionerna och minskar, åldras och koncentreras befolkningen. Landskapscentrens ställning betonas.
2. Ur sysselsättningens synvinkel har skillnaderna jämnats ut, fastän skillnaderna mellan regioner är fortfarande stora. I flesta regioner har den regionala ekonomins potential försvagats när den sysselsatta befolkningen och arbetskraften har minskat. Antalet sysselsatt befolkning och arbetsplatsutvecklingen har betonat centralstädernas ställning.
3. Befolkningens utbildningsnivå har ökat i praktiken på alla regionala nivåer. Skillnaderna är fortfarande stora och koncentrationen av speciellt arbetsplatser för högutbildade till stora städer och flyttningsrörelsen av nyutexaminerade upprätthåller dessa skillnader. Ackumuleringen av det mänskliga kapitalet till stora stadsregioner accelererar regionalekonomins utvecklingskillnader och koncentrerar ytterligare högutbildade till vissa regioner.

→ Det har formats kraftigt differentierade verksamhetsmiljöer i Finland. Befolkningsutvecklingens dynamik fungerar som polariseringens drivkraft. Skillnaderna mellan särskilt stadsområdena och andra områden har understrukits starkt, nästan i alla landskap betonas landskapscentrens ställning. I största delen av landet präglas verksamhetsmiljön av en minskning ur såväl befolkningens som regionalekonomins synvinkel. **Utöver skillnaderna mellan landskap är skillnaderna i verksamhetsmiljöer inom landskap stora**, och i en del av fallen finnes de största skillnaderna i verksamhetsmiljöer inom landskap.



2. Uppskattning av effekterna av platsberoende

Uppskattning av effekterna av platsberoende

- Effekterna av platsberoende av statens arbetsplatser har uppskattats i presentationen (och i de landskapsspecifika rapporterna baserat på teori, flyttningsrörelsens och pendlingens dynamik, regional utbildningsverksamhet och förvärvsarbete). **Uppskattningarna bör tolkas som en experts vägledande bedömningar, inte som exakta resultat.**
- **Effekterna av platsberoende på landskapens regionala utveckling kan uppdelas i 1) Effekter som uppstår på kort sikt och 2) Effekter som uppstår på längre sikt.**
- **På kort sikt** kan regionaliseringen som baserar sig på multilokalitet och platsberoende påverka olika regioners utveckling betydligt främst genom flyttningsrörelsen. I så fall kan effekterna uppskattas på basis av flyttningsrörelsens dynamik och motiven som påverkar flyttbesluten, baserat på uppmuntrande och hindrande faktorer (enligt teorin).
- **På längre sikt** kan multilokalitet och platsberoende påverka olika regioners utveckling betydligt utöver flyttningsrörelsen genom att möjliggöra arbetssökande på ett större område och genom att minska de nytexaminerades behov att flytta bort för att söka arbete. I så fall har utöver flyttningsrörelsen till exempel regional högutbildningsverksamhet, befolkningens utbildningsnivå och regional sysselsättning betydelse för platsberoendets effekter.

	Kort sikt	Längre sikt
Påverkande faktorer	Flyttningsrörelsen/arbetstagarnas nästan omedelbara byte av bostadsort	Flyttningsrörelsen, regional utbildningsverksamhet, strukturen av regionens arbetskraft, regional sysselsättningsdynamik
Vilka faktorer påverkar	Flyttningsrörelsen begränsas av sociala förhållanden, det om helhetsnyttan som hela hushållet får förblir liten, bostadsägande, minderåriga, boende i ett bra läge (även om arbetsplatsen byts prefererar man pendling), flytt till en främmande ort, komplicerande av arbetsrelaterad rörlighet. Till flytt uppmuntrar hushållets betydande nytta av flytten, bevarandet av sociala förhållanden (geografisk närhet), konkurrenskraftigt boende (pris och preferenser), en flytt tillbaka till ett område där man har bott förr (speciellt barndoms- eller studieort) samt andra förbindelser till orten (t.ex. en andra bostad eller sommarstuga).	Faktorerna som påverkar flyttningsrörelsen (se kort sikt till vänster). Utbildningsverksamhet och dess omfattning (hur många potentiella utexaminerade stannar kvar i eller återvänder till området), arbetsmarknadens storlek (finns det potentiella arbetstagare i området för platsberoende arbete), utvecklingen av sysselsättningen och arbetsplatserna (är områdets arbetsmarknad konkurrens- och attraktionskraftig?), faktorer anknytta till tillgänglighet speciellt i förhållande till stora arbetsmarknadsområden (om jobbet innebär mycket rörlighet är en bra tillgänglighet och smidiga förbindelser viktiga fast arbetet i sig vore platsberoende).
Exempel på faktorer som ökar regionens potentiella nytta	Läge, i närområdet bor många som bostadsägare i området, en stor arbetsmarknad (speciellt parens flytt), konkurrenskraftigt pris på boende, bra tillgänglighet, ligger nära utflyttningsområdet (sociala förhållanden), ett bra rykte.	En betydande och omfattande högskoleutbildningsverksamhet (speciellt universitet och yrkeshögskola i regionen), landskapet har utbildat ett stort antal högskoleutbildade (mycket potentiella återflyttare), en stor och dynamisk arbetsmarknad i regionen (ett stort antal potentiella personer som söker och sysselsätter sig i platsberoende arbete), regionens bra tillgänglighet och förbindelser (ett lockande område för dem som rör sig mycket på grund av arbetet) speciellt i förhållande till stora arbetsmarknadsregioner, särskilt Helsingfors arbetsmarknadsregion, det om det redan finns många som bor i området tillfälligt.
Exempel på faktorer som minskar regionens potentiella nytta	Ett svagt läge, långt borta från det föregående bostadsområdet, en liten arbetsmarknad (hela hushållets sysselsättning), en främmande ort, dyrt boende eller risker anknytta till bostadsägande (t.ex. prissänkning), komplicerad tillgänglighet speciellt från stora stadsregioner,	En liten högskoleutbildningsverksamhet, bara ett litet antal sådana som studerat i landskapet, långt borta från stora arbetsmarknadsregioner och svaga förbindelser till dem, arbetsmarknadens svaga utveckling eller odynamism, endast ett litet antal invånare som redan är multilokala.

De uppskattade effekterna av platsberoende

- I praktiken kan man anta att på landskapsnivå drar sådana regioner nytta av platsberoendet av statens arbetsplatser där det finns betydande högskoleutbildningsverksamhet, en stor arbetsmarknad eller bra förbindelser till stora arbetsmarknader och ett konkurrenskraftigt pris på boende.
- Platsberoende och multilokalitet skulle antagligen påverka negativt huvudsakligen Nyland**, dit många flyttar endast för att söka arbete och där speciellt priset på boende är högt. Multilokalitet skulle både minska behovet att flytta till Nyland och öka villigheten att flytta bort från landskapet.
- De största regionerna som skulle dra nytta av multilokalitet vore antagligen Egentliga och Päijänne-Tavastland** baserat på deras utmärkta tillgänglighet i förhållande till Helsingfors arbetsmarknad, bra förbindelser, ett konkurrenskraftigt pris på boende osv. Därtill skulle också Egentliga Finland och Birkaland dra en måttligt betydande nytta av platsberoende på grund av effekterna av läget, stora arbetsmarknader och en betydande högskoleutbildningsverksamhet samt boendets prisnivå jämfört med Helsingforsregionen.
- Andra betydande högskoleutbildningsorter (t.ex. Norra Savolax och Norra Karelen) skulle dra en måttlig nytta av platsberoendet** av statens arbetsplatser, främst genom ett minskat behov att flytta till Nyland för att söka arbete.
- Nyttan skulle antagligen förbli minst i mindre och mera avlägsna landskap** där utbildningsverksamheten är begränsad och arbetsmarknaden är liten särskilt för högutbildade.
- Inom landskap kan platsberoendet flytta en del av arbetskraften till utkanterna av centralstadens arbetsmarknadsregion eller till regionstäderna.**
- I helhet förblir de omedelbara nyttorna högst måttliga**, eftersom staten är en relativt liten sysselsättningskälla och alla jobb kan inte vara platsberoende. Platsberoendet av statens arbetsplatser kan emellertid uppmuntra också andra aktörer till platsberoende och därmed öka på effekterna.

Landskap	De uppskattade effekterna av platsberoende
Åland	Föga effekt
Egentliga Finland	En måttligt positiv effekt
Egentliga Tavastland	En betydligt positiv effekt
Päijänne-Tavastland	En betydligt positiv effekt
Kymmenedalen	En måttligt positiv/föga effekt
Södra Karelen	En måttligt positiv/föga effekt
Satakunta	Föga effekt
Birkaland	En måttligt positiv effekt
Mellersta Finland	En måttligt positiv/föga effekt
Österbotten	En måttligt positiv/föga effekt
Södra Österbotten	En måttligt positiv/föga effekt
Södra Savolax	En måttligt positiv/föga effekt
Norra Savolax	En måttligt positiv/föga effekt
Norra Karelen	En måttligt positiv/föga effekt
Kajanaland	Föga effekt
Mellersta Österbotten	Föga effekt
Norra Österbotten	En måttligt positiv effekt
Lapland	Föga effekt
Nyland	En måttligt negativ/föga effekt



Lärör från regionaliseringen baserat på dokumentanalysen

Den rättsliga grundens aktuella läge

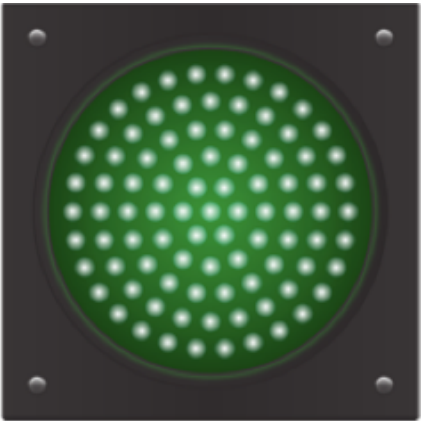
Befogenheten gällande placeringen av statens enheter och verksamheter styrs av lagen (362/2002) och statsrådets förordning (567/2002).

Enligt lagen är regionaliseringens mål att säkra det ändamålsenliga utförandet av statens uppgifter och tillgången till arbetskraft till statens uppgifter, att främja landets balanserade regionala utveckling samt stödja sysselsättningen i olika delar av landet.

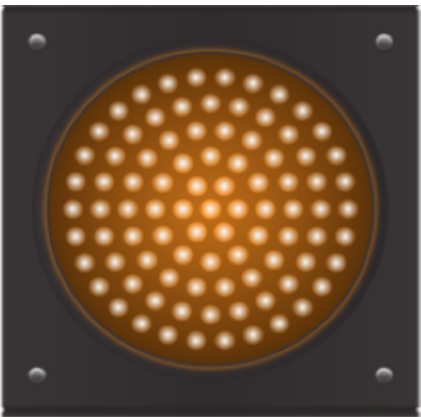
Vad har vi lärt oss?

- Erfarenheterna från regionaliseringslösningarna hittills är ganska varierande.
- De bästa och mest framgångsrika erfarenheterna är från sådana fall där arbete har flyttats till en annan ort för att stärka existerande verksamhet eller grunda en helt ny enhet.
- När existerande verksamheter har flyttats till ett nytt läge har personalen förhållit sig mestadels negativt till regionaliseringsplanerna.
- I rekryteringen av kompetent personal har det uppkommit både utmaningar och framgångar.
- I orter med små enheter har effekterna av regionaliseringen förblivit relativt föga, men åtgärderna har i alla fall skapat framtidstro.
- Framgången av regionaliseringsprocessen är kopplad till uppdragets tydlighet samt det att organisationen haft en separat projektpersonal (t.ex. en projektledare och personalsamordnare) till att genomföra regionaliseringen.

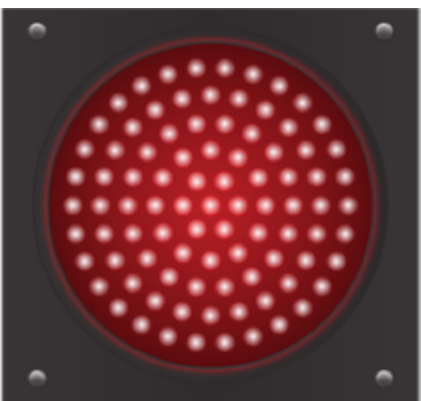
Observerade effekter från genomförda regionaliseringar



- Kan i princip ha positiva regionala effekter på sysselsättningen, skatteintäkterna, efterfrågan på tjänster och produkter samt minskandet av trafikstockningar och boendekostnader (på lång sikt).
- En tillräckligt stor regionaliserad organisation kan skapa multiplikatoreffekter som reflekteras till näringslivet och utnyttjandet av tjänster.
- Sysselsätter regionens utbildade befolkning.
- Effekter som förstärker regionens profil, en s.k. vitamininjektion till regionen.
- Har ökat det lokala utbildningsutbudet.
- Kompetent arbetskraft, nya partner till organisationer.
- Antalet intressenter och nätverk har ökat nästan undantagslöst via regionaliseringen.



- Regionaliseringar har ingen betydande effekt på privata sektorns arbetsplatser.
- En möjlighet att balansera regionutvecklingens skillnader, men skatteintäkterna, sysselsättningen eller efterfrågan på produkter och tjänster ökar endast lokalt, på bekostnad av en annan region.
- Regionaliseringens faktiska effekter på regionernas kommunekonomi är mycket små eller obetydliga (regionaliserade enheter är små i förhållande till hela regionens volym).
- Inga betydande effekter på organisationernas produktivitet. Kostnadseffektiviteten av regionaliserade verksamheter har stannat på en måttlig nivå. Övervakningen av ekonomiska effekter har dock varit bristfällig.
- Flyttningen av arbete och uppgifter förorsakar allra minst kostnader / är kostnadsneutralt / förorsakar besparingar (jämfört med hela byråer eller avdelningar).

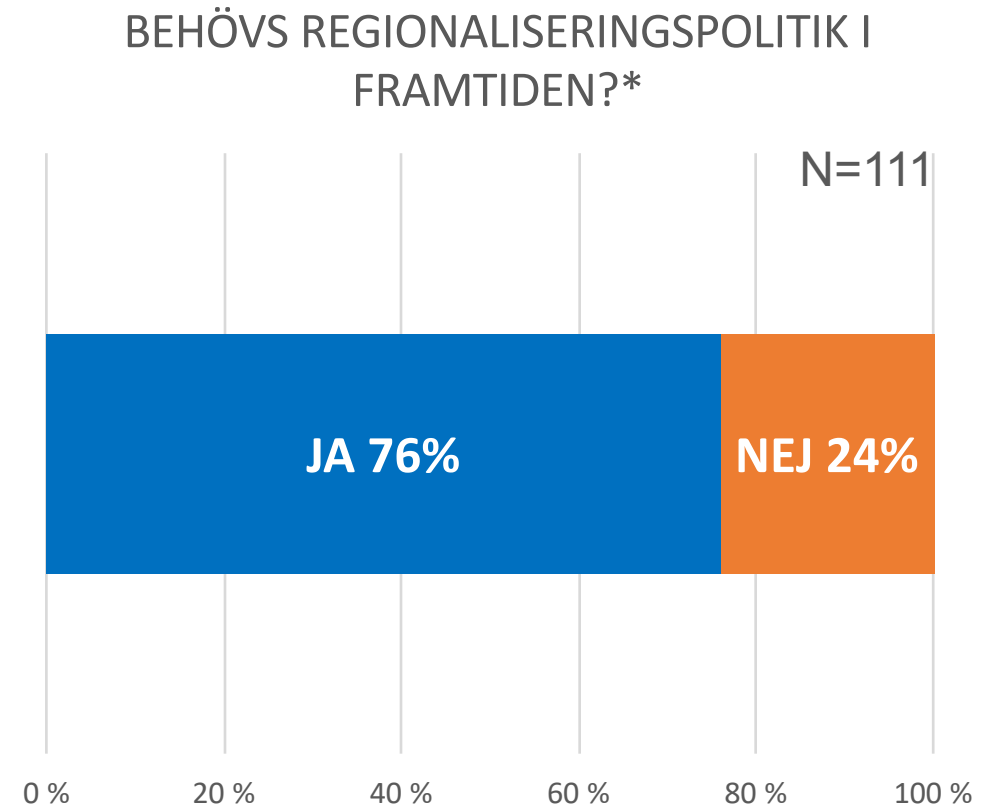


- En ökning av organisationernas kostnader i övergångsfasen. Tilläggs-kostnader från bl.a. överlappande personal- och resekostnader. Regionaliserade organisationer har utfört överlappande uppgifter.
- I regionaliseringar har en övergripande samordning och styrning fattats.
- Bristerna i processen har försvagat uppnåendet av de positiva effekterna och ökat risken för att fatta dåliga placeringsbeslut.
- Personalen är inte villig att byta arbets- eller bostadsort.
- Brister i förändringsledarskapets kunnande.
- Regionaliseringsbesluten har kommit som en överraskning till personalen.
- Regionaliseringens mål har förblivit oklara för personalen.
- Övergångsfasens stress: otillräckliga resurser till processerna som krävs av regionaliseringen vid sidan om organisationens kärnuppgifter.

Behovet till regionalisering på 2020-talet?

Resultaten av utredarprojektrapportens* samrådsenkät visar att det upplevs ett behov till regionaliseringspolitik också i fortsättningen.

”Regionaliseringen borde inte vara ett inneboende värde. Den regionaliseringspolitik som utfördes tidigare upplevdes som onödig, men det sågs behov till en ny slags regionaliseringspolitik som möjliggör nya sätt att arbeta och nya tillvägagångssätt.”



*Ikonen, A-K. & Reina, T. 2019: Staten som regional, regionerna som statlig resurs - Från regionalisering till platsberoende arbete. Slutrapport från utredarprojektet Regionaliseringspolitiken och dess principer på 2020-talet. Finansministeriets publikationer 2019:15.

Råd gällande 2020-talets regionaliseringsriktlinjer*

- En smidig förvaltning är den primära saken
- Långsiktighet, förberedelse och beslutsfattande som sträcker sig över regeringsperioder
- Regionalisering som berör nya/expansiva verksamheter eller placering av enskilda arbetsuppgifter/multilokalt arbetande är önskvärt. Avskaffande av begreppet tjänsteplats?
- Skillnaderna mellan statens uppgifter måste tas till hänsyn, lösningar från fall till fall
- Orternas livskraft uppstår från större helheter. Regionernas, städernas eller kommunernas framgång kan inte basera sig på statens arbetsplatser men deras betydelse bör inte heller glömmas.
- Det är viktigt att trygga myndigheternas regionala närvaro och lokala tjänster.
- Verksamhet i regionerna främjar som bäst fenomenbaserad och avvecklar isolerat arbete.
- Offentliga förvaltningens gemensamma lokal
- Återvändande till "regionansvar"?
- En multilokal organisation kräver en ny slags ledarförmåga

Uttag ur regiontillställningarna i S:t Michel och Tavastehus

Strategin för regionalisering skall

- Möta förändringstakten
- Hålla på längre sikt
- Blicka mot framtiden
- Trygga tillräckliga resurser för verkställandet och dess planering

Tillgången till tjänster och flera kanaler

Infrastrukturen av arbetande och tjänster, platsoberoende

Utvecklandet av ledarskap, en möjliggörande personaladministration

Tillgången till tjänster och flera kanaler

- Tillgänglighet (fysisk och digital) och användarvänlighet
- Enhetlighet trots servicekanalen
- Tjänstedesign och tjänsternas livscykelmodell
- Tjänst på distans / närvaro på distans / kontakt på distans
- Multi-servicecentrum / gemensamma kontaktpunkter, mångsidiga servicehelheter
- Med hänsyn till regionala utgångspunkter (möjligheter och behov), en regionnivå som baserar sig på partnerskap och samarbete
- Samarbete också över service-/organisations-/silogränser
- Inte råd med överlappande system

Infrastrukturen av arbetande och tjänster, platsoberoende

- Platsoberoende tjänster
- Behovorientering av platsoberoende och fysisk närvaro: kund-/tjänsteorientering
- Vad är den primära grunden för regional närvaro och faktorn som styr placering
- Gränserna för platsoberoende? Måste ett minimum för regional närvaro avgöras?
- Att utredas: vad skall vara fysiskt närvarande (t.ex. trygghet)
- Ett effektivt användande av resurser
- Digital och fysisk tillgänglighet
- Funktionaliteten hos informationssystem

Utvecklandet av ledarskap, en möjliggörande personaladministration

- Multilokalitet
- Självorientering
- Arbetsgemenskap och byggandet av gemenskap
- Personalens motivation och engagemang
- Från att komma överens om distansdagar till att komma överens om närvarodagar
- ”Reformen” av begreppet tjänsteplats / att lära att tillämpa (Spelregler som möjliggör multilokaliteten genom staten)

Statens närvaro i regionerna i framtiden - gemensam arbetsdel

Bearbetningsdel

Fyra profiler

- TUPU = Säkerhetsmyndigheter
- HUPU = Reformatorer av förvaltningen
- LUPU = Tillståndsmyndigheterna
- AKU = Reformatorer av kundförhållanden

Välj dig en passande roll till svarandet

Distansdeltagare: du kan arbeta ensam eller om ni är flera personer på samma plats, kan ni tillsammans välja en passande roll åt er.

Bearbetningens 1. runda

A. Vad kan regionalisering erbjuda / betyda som bäst? Hur kan de utformas som riktlinjer på papper?

B. Motsträviga: vilka argument kan finnas mot regionalisering?

- Diskutera med partner*
- Skriv ner tankarna i screenio-rutorna*
- 20 min tid*

<https://mdi.screen.io/valtioalueilla>

Bearbetningens 2. runda

Vad betyder de utvalda riktlinjerna som konkreta gärningar? Kan något göras snabbt, kräver det förberedelse på längre sikt?

Kan det finnas motgifter mot motargumenten? Dvs. hur kan man argumentera mot motargumenten?



Det var ett nöje!