

# SUBDERE

## Chile de todos

— Gobierno de Chile —



## PILOTAJE

# AREAS METROPOLITANAS

UNIDAD DE APOYO A LA DESCENTRALIZACIÓN REGIONAL



## **CONTENIDO:**

- **LEY DE DESCENTRALIZACION**
  
- **PILOTAJE DE AM**
  - a. **CONTEXTO URBANO**
  
  - b. **REGIONES PILOTO**
  
  - c. **PASOS A SEGUIR EN EL PILOTAJE**



# 1.-LEY DE DESCENTRALIZACION



## Proyecto de ley para la profundización de la regionalización del país

El país está tramitando un proyecto de ley con el objeto de fortalecer la regionalización, permitiendo la **elección directa de los intendentes regionales** como así también **transferir competencias y funciones** a esta instancia de gobierno.



# Proyecto de ley para la profundización de la regionalización del país

En materia de **Áreas Metropolitanas**:



Define lo que son  
las áreas  
metropolitanas

Regula su forma  
de constitución

Establece una  
organización para  
su administración  
en las regiones

# Proyecto de ley para la profundización de la regionalización del país

## Define Que son las Áreas Metropolitanas:

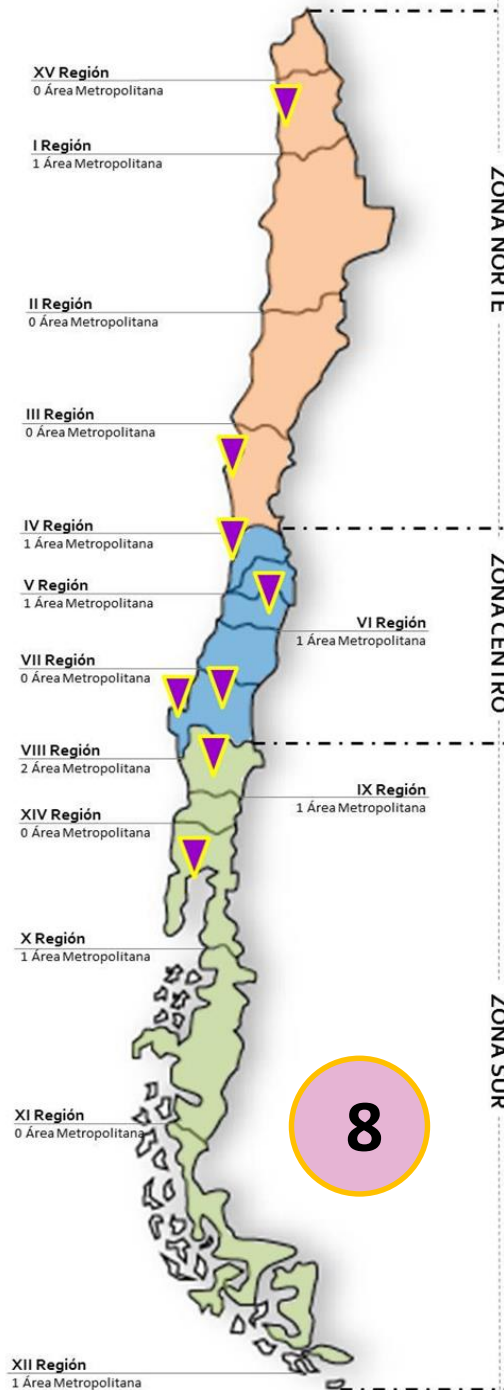


*“Se entiende por **Área Metropolitana** a un área territorial formada por dos o más comunas de una misma región que compartan la utilización de diversos elementos de infraestructura y servicios urbanos y que, en su conjunto superen los doscientos cincuenta mil habitantes”*

De acuerdo a esta modificación de la ley,  
 en Chile actualmente existen **8 Áreas Metropolitanas**  
 en regiones, mas la región Metropolitana. Estas son:

ZONA	REGIÓN	Ciudades Intermedias Conurbadas	Nº Habitantes Comuna 2014	Nº Habitantes Área Metropolitana 2014
NORTE	Tarapacá	Iquique	196.437	302.515
		Alto Hospicio	106.078	
	Coquimbo	La Serena	212.621	438.844
		Coquimbo	226.223	
CENTRO	Valparaíso	Valparaíso	295.075	1.009.626
		Viña de Mar	321.760	
		Concón	47.447	
		Villa Alemana	134.999	
		Quilpué	165.284	
		Limache	45.061	
	O'Higgins	Rancagua	232.639	297.603
		Machalí	50.141	
		El Olivar	14.823	
	Biobío	Chillán	178.871	210.373
		Chillan Viejo	31.502	
	Biobío	Concepción	228.848	1.031.148
		Talcahuano	177.567	
		Hualpén	106.628	
		Hualqui	24.793	
		Penco	51.346	
		Tome	55.693	
		Chiguayante	97.909	
		San Pedro de La Paz	126.416	
Coronel		113.850		
Lota		48.098		
SUR	La Araucanía	Temuco	285.487	370.171
		Padre Las Casa	84.684	
	Los Lagos	Puerto Montt	239.534	315.109
		Puerto Varas	40.315	
		Llanquihue	18.036	
		Frutillar	17.224	

Fuente: Estimación Población INE Actualización-2002-2012 / Proyección-2013-2020  
 Elaboración SUBDERE





## Atribuciones de los GORE's para la administración de las AM:

- Administrar áreas metropolitanas, en conurbaciones “de comunas” de más de 250 mil habitantes
- Crear Comité de Alcaldes de las comunas integrantes del área metropolitana.
- Reglamentar el funcionamiento del Comité de Alcaldes.
- Constituir un Departamento de Áreas Metropolitanas.
- Asumir el Plan maestro de Transporte Urbano Metropolitano.
- Definir el sentido del tránsito vehicular de las vías urbanas definidas como intercomunales.
- Asumir el Plan regulador metropolitano o intercomunal.
- Asumir el Plan Intercomunal de inversiones en infraestructura y espacio público
- Asumir en forma directa la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos.
- Asumir el Plan de Prevención o de Descontaminación de las áreas metropolitanas.





## 2.- PILOTAJE AREAS METROPOLITANAS



## 2. A.- CONTEXTO URBANO

En Chile, al igual que en el resto de Latinoamérica y el Caribe, las ciudades están viviendo un **proceso de expansión** ligado a los cambios **económicos, sociales** y al **desarrollo industrial**.



- **Más del 89.7% de la población vive en localidades urbanas**
- **61.5% de ellos vive en conurbaciones o grandes aglomeraciones urbanas.**



## Las AM agrupan a comunas que presentan diversos problemas y desafíos comunes



**Congestión vehicular**



**Tratamiento residuos**



**Ordenamiento territorial**



**Infraestructura urbana**



**Provisión de servicios**

En **Chile**, las **problemáticas metropolitanas** plantean un desafío adicional :

- Actuación en terreno de distintas instancias sectoriales de **administración centralizada**, que se encargan de gestionar temáticas de carácter regional y local.
- Las unidades de **administración municipal** no se condicen con la realidad funcional de los territorios metropolitanos.

En estos casos la solución de los problemas requiere de una **visión de carácter global** para el conjunto del aglomerado, independientemente de la división política o jurisdicción.





## 2.B.- REGIONES PILOTO



## Foco del Pilotajes:

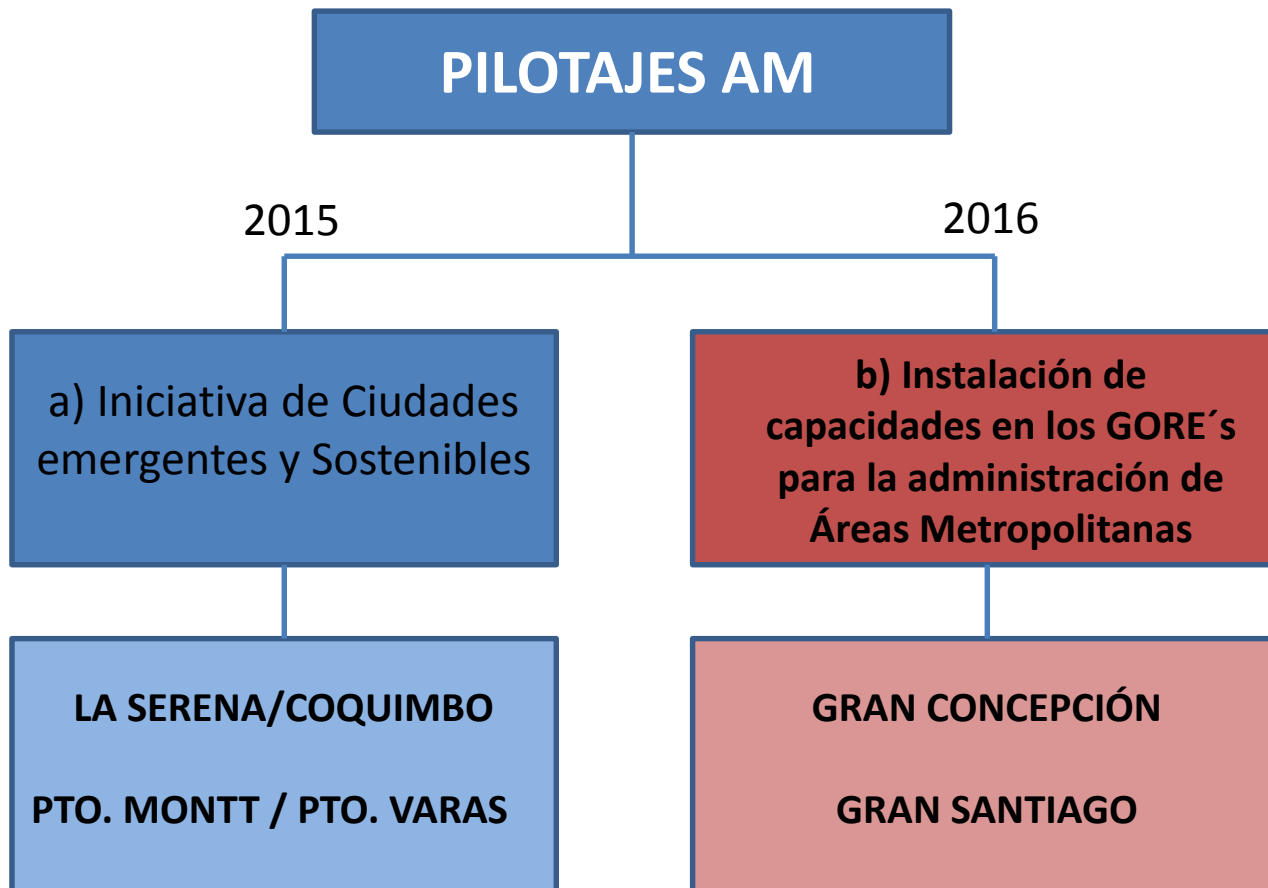
Establecer las condiciones y formalidades que permitan a través de la asociatividad municipal, provincial y regional la resolución de problemas comunes propios de un gobierno metropolitano.

1. Generación  
de condiciones  
iniciales

2. Apoyo para la  
constitución y  
funcionamiento  
de la  
organización  
regional

3. Apoyo para el  
diseño e  
implementación  
de  
instrumentos  
de gestión

# PROCESO DE PILOTAJE AREAS METROPOLITANAS





## A.- Implementación ICES - Región de Coquimbo y Los Lagos

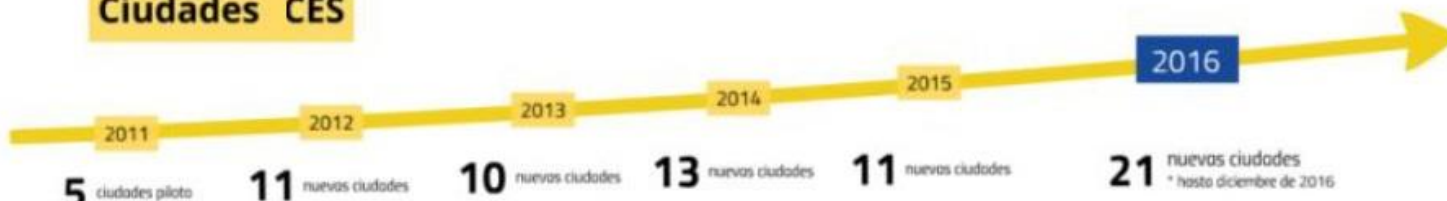
Iniciativa  
**CIUDADES  
EMERGENTES  
y SOSTENIBLES**



La *Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES)* es un programa de asistencia técnica que busca ayudar a ciudades intermedias de América Latina y el Caribe en la identificación, priorización y estructuración de proyectos para mejorar su sostenibilidad ambiental, urbana y fiscal.



# Ciudades CES



5 ciudades piloto

- Goiânia, BR
- Montevideo, UR
- Port of Spain, TT
- Trujillo, PE
- Santa Ana, SV

11 nuevas ciudades

- Cochabamba, BO
- Managua, NI
- Mar del Plata, AR
- Montego Bay, JA
- Barranquilla, CO
- Bucaramanga, CO
- Manizales, CO
- Pereira, CO
- La Paz, MX
- Paraná, AR
- Valdivia, CH

10 nuevas ciudades

- Cuenca, EC
- Xalapa, MX
- Xela, GU
- Asunción, PY
- Northern Dev. Corridor, HA
- João Pessoa, BR
- Monterío, CO
- Pasta, CO
- Paraná, AR
- Campeche, MX

13 nuevas ciudades

- Cumaná, VE
- Bridgetown, BA
- Tegucigalpa, HO
- San José, CR
- Santiago de los Caballeros, RD
- Palmas, BR
- Vitoria, BR
- Florianópolis, BR
- Cortogena, CO
- Valledupar, CO
- Añelo, AR
- Las Heras, AR
- Huancayo, PE

11 nuevas ciudades

- La Serena - Coquimbo, CH
- Paramaribo, SO
- Nassau, BH
- Belize City, BE
- Ciudad de Panamá, PA
- Villavicencio, CO
- Armação, CO
- P. Montt - P. Varas, CH
- Guayaquil, AR
- Santa Marta, CO
- Cuzco, PE

21 nuevas ciudades \* hasta diciembre de 2016

- Georgetown, GY
- Ibagué, CO
- Neiva, CO
- Rionegro, CO
- Riohacha, CO
- Bahía Blanca, AR
- Allen, AR
- Malargüe, AR
- Mendoza, AR
- Jujuy, AR
- La Plata, AR
- Hermosillo, MX
- Toluca, MX
- Três Lagoas, BR
- Pelotas, BR
- Uberlândia, BR
- Lázaro Cárdenas, MX
- Tapachula, MX
- Salina Cruz, MX
- Coatzacoalcos, MX
- Chetumal, MX

5

16

26

39

50

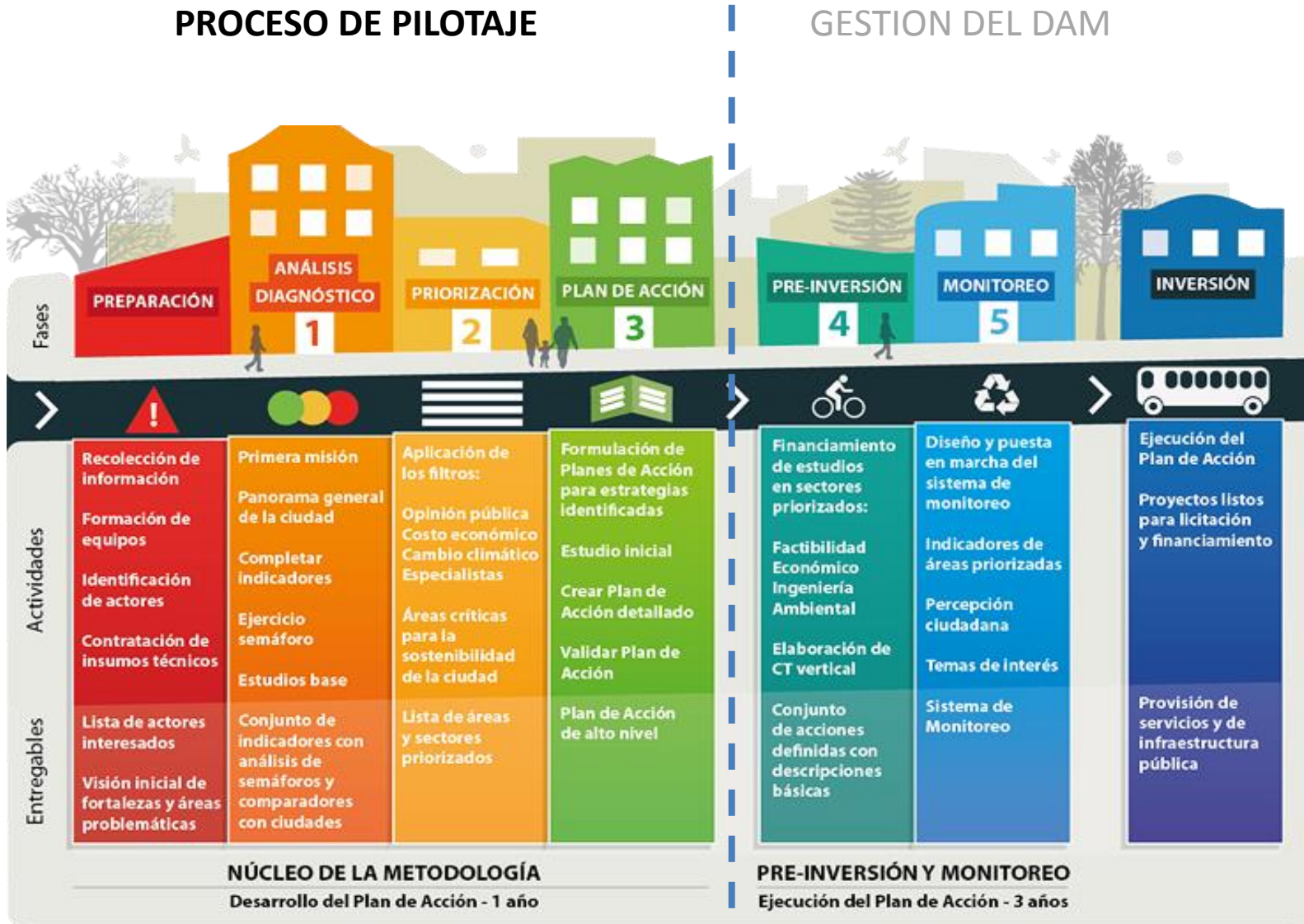
71 ciudades

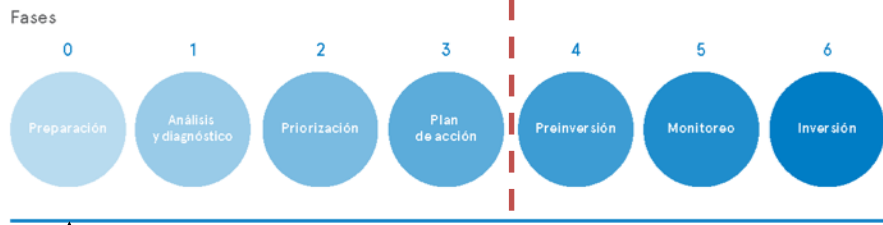
Programa regular  
26 ciudades  
Programa adicional  
45 ciudades  
\* Por definir



## PROCESO DE PILOTAJE

## GESTION DEL DAM

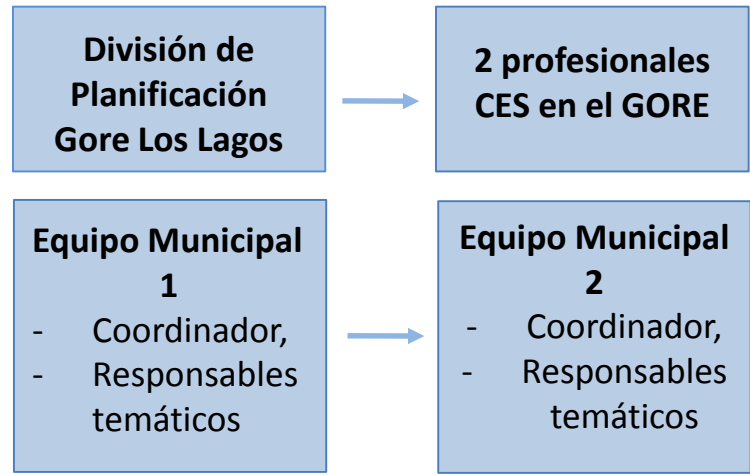




↑  
**Etapa 0 "Preparación"**

**Estructura Contraparte Local**  
Coordinación

- GORE y Municipios manifiestan su interés en postular a CES
- SUBDERE y BID, realizan presentación de la iniciativa a las autoridades de la región y comunas.
- Levantamiento de Información base



## Dimensión - Pilares

### SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CAMBIO CLIMÁTICO

Manejo de Recursos

Mitigación de GEI

Vulnerabilidad ante desastres naturales en el contexto del cambio climático

### SOSTENIBILIDAD URBANA

Hábitat Humano Adecuado

Sistema Sostenible de Transporte

Competitividad y Desarrollo Económico Local

Provisión de Servicios Sociales

### SOSTENIBILIDAD FISCAL

Mecanismos Adecuados de Gobierno

Ingresos

Gasto Público

Deuda

## Temas

AGUA  
SANEAMIENTO  
DRENAJE  
GESTION DE RESIDUOS  
ENERGIA  
CALIDAD DEL AIRE  
MITIGACION DEL CC  
RUIDO  
VULNERABILIDAD ANTE D.N

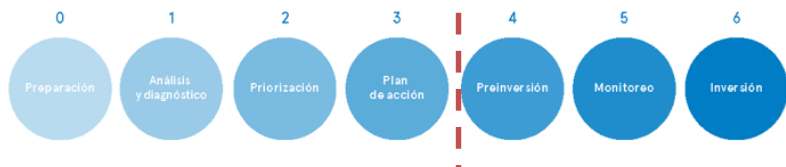
USO DEL SUELO  
DESIGUALDAD  
PATRIMONIO  
MOVILIDAD Y TRANSPORTE  
COMPETITIVIDAD DE NA ECONOMIA  
EMPLEO  
CONECTIVIDAD  
TURISMO SOSTENIBLE  
EDUCACION  
SEGURIDAD  
SALUD

GESTION PUBLICA PARTICIPATIVA  
GESTION PUBLICA MODERNA  
TRANSPARENCIA  
IMPUESTOS Y AUTONOMIA FINANCIERA  
GESTION DEL GASTO  
DEUDA

## Indicadores



## Fases



## Etapa 1 de Diagnostico

## Metodología

- 3 Dimensiones de Sostenibilidad
- 11 Pilares
- 26 Temas y áreas específicas de acción
- Estudio de un 'universo de indicadores 147 Indicadores
- Diseño y aplicación de un criterio de "semáforos" para cada indicador





# INSUMOS DIAGNOSTICO

## Estudios Base

**Descripción:** Se desarrollaron los estudios base que comprenden tres sub estudios que se complementan en un estudio comprensivo y un set de recomendaciones.

1. **Inventario Emisiones GEI**
2. **Estudio de Riesgos y Vulnerabilidad ante el Cambio Climático y los Desastres Naturales**
3. **Estudio de Crecimiento y Huella Urbana**

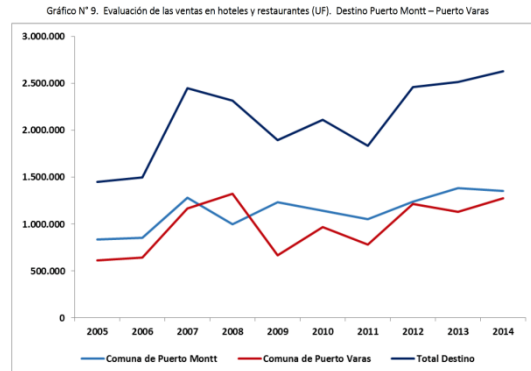
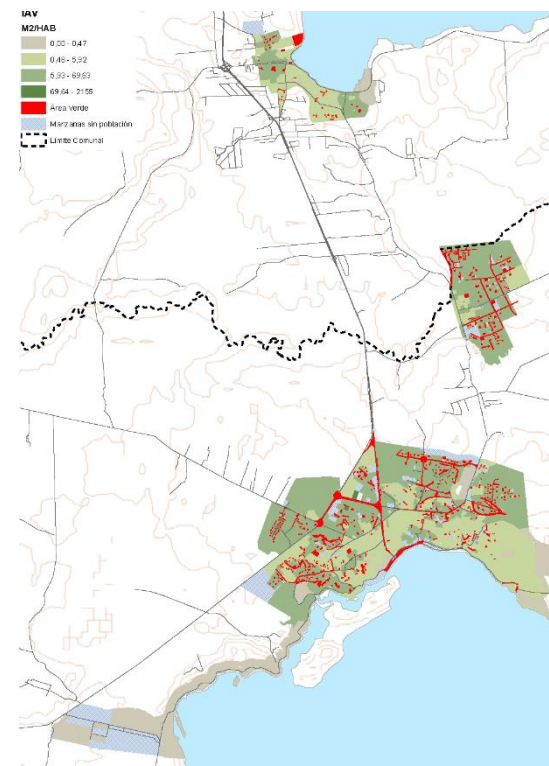


# INSUMOS DIAGNOSTICO

## Estudios base Adicionales

Adicionalmente a la realización de los estudios base, se desarrollaron seis estudios base adicionales que aportaron al diagnostico desde diversas perspectivas.

1. Estudio de información espacial e indicadores de accesibilidad a bienes territoriales y de segregación.
2. Estudio de Gobierno Electrónico y Gobierno Abierto
3. Estudio Turismo Sostenible
4. Estudio de Sostenibilidad Fiscal

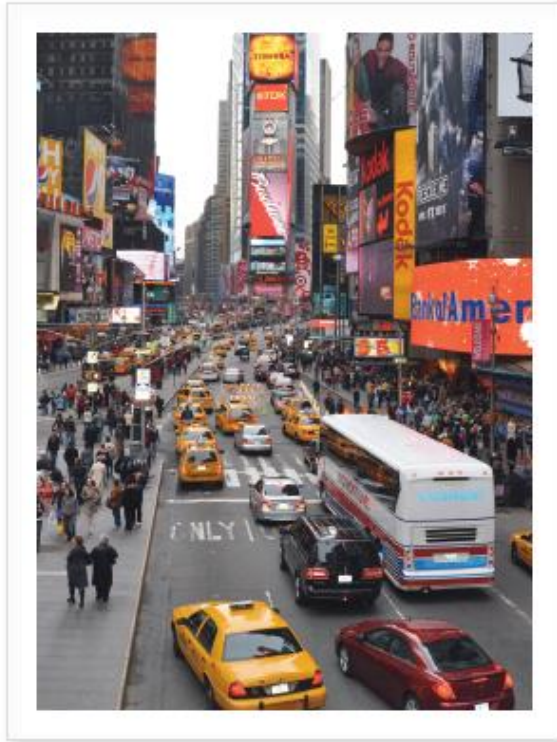


Fuente: Elaboración propia en base a Servicio de Impuestos Internos

## INSUMOS DIAGNOSTICO

# Intervenciones en el Espacio Publico. Gehl Architects

El objetivo de capacitar a los equipos regionales para producir mejores espacios públicos en beneficio de la ciudadanía, mejorando su experiencia de habitar y recorrer la ciudad, potenciando la interacción social a escala humana.



Antes



Después

Times Square, Nueva York  
Proyecto Gehl Architects

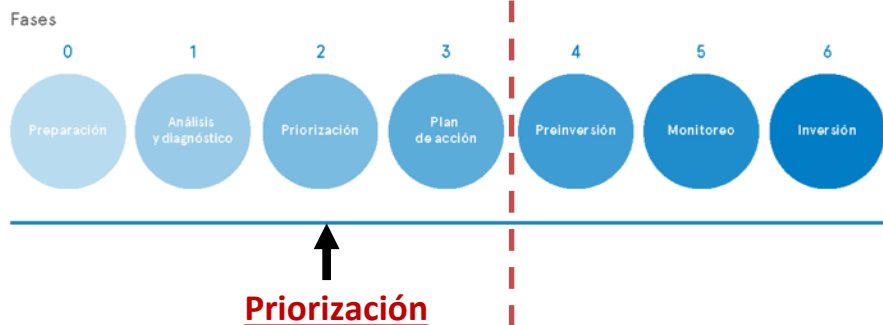


# Intervenciones en el Espacio Público. Gehl Architects

Piloto Gehl Puerto Varas  
Proyecto Paseo Peatonal San Pedro



“... crear ciudades para  
la gente”

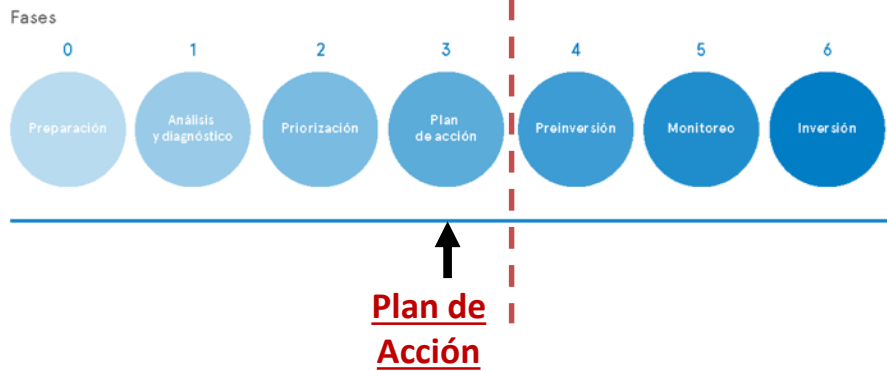


## Proceso de Priorización

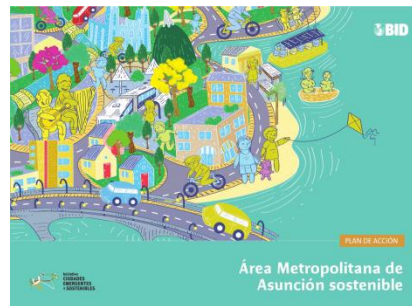
Se realiza con base en:

- **Criterio Técnico (FT)**
- **Criterio Opinión Pública (FOP)**
- **Criterio Impacto Económico (FE)**
- **Criterio Ambiental (FA)**

Nº	Tema	Benchmark	FE	FOP	FA	VALOR	PRIORIDAD	
1	Agua	1,0	1,0	1,1	5,0	2,3	Uso de Suelo	4,1
2	Saneamiento	1,0	1,0	1,2	5,0	2,4	Educacion	3,8
3	Drenaje	1,0	1,0	1,1	5,0	2,3	Gestion de Residuos	3,7
4	Gestion de Residuos Solidos	5,0	3,5	2,4	4,0	3,7	Competitividad	3,6
5	Energía	5,0	2,6	2,1	4,0	3,4	Movilidad y Transporte	3,5
6	Calidad del Aire	5,0	1,2	1,2	5,0	3,1	Salud	3,5
7	Mitigación del Cambio Climatico	3,0	1,0	1,8	5,0	3,2	Energia	3,4
8	Ruido	3,0	1,0	2,2	1,0	2,0	Vulnerabilidad ante D.N	3,4
9	Vulnerabilidad ante Desastres Naturales	3,0	1,0	2,3	5,0	3,4	Seguridad	3,3
10	Uso de Suelo	5,0	5,0	2,3	4,0	4,1	Mitigacion del C.C	3,2
11	Desigualdad	3,0	1,0	3,8	4,0	3,0	Empleo	3,2
12	Patrimonio	3,0	1,0	1,8	1,0	2,7	Calidad del Aire	3,1
13	Movilidad y transporte	5,0	5,0	2,9	5,0	3,5	Desigualdad	3,0
14	Competitividad de la Economía	5,0	1,8	2,5	1,0	3,6	Patrimonio	2,7
15	Empleo	3,0	5,0	3,7	5,0	3,2	Saneamiento	2,4
16	Conectividad	1,0	1,0	1,3	1,0	2,1	Gestion Publica Participativa	2,4
17	Educación	3,0	5,0	3,1	4,0	3,8	Agua	2,3
18	Seguridad	5,0	2,5	4,7	1,0	3,3	Drenaje	2,3
19	Salud	3,0	1,0	5,0	5,0	3,5	Conectividad	2,1
20	Turismo Sostenible	3,0	1,0	1,1	1,0	1,7	Ruido	2,0
21	Gestión Pública Participativa	5,0	1,1	2,5	1,0	2,4	Transparencia	2,0
22	Gestión Pública Moderna	3,0	1,0	1,8	1,0	1,7	Turismo Sostenible	1,7
23	Transparencia	3,0	2,4	1,7	1,0	2,0	Gestion Publica Moderna	1,7
24	Impuestos y Autonomia Financiera	3,0	1,0	1,0	1,0	1,0	Impuestos y Autonomia Financiera	1,0
25	Gestion del Gasto	5,0	1,0	1,0	1,0	1,0	Gestion del Gasto	1,0
26	Deuda	5,0	1,0	1,0	1,0	1,0	Deuda	1,0



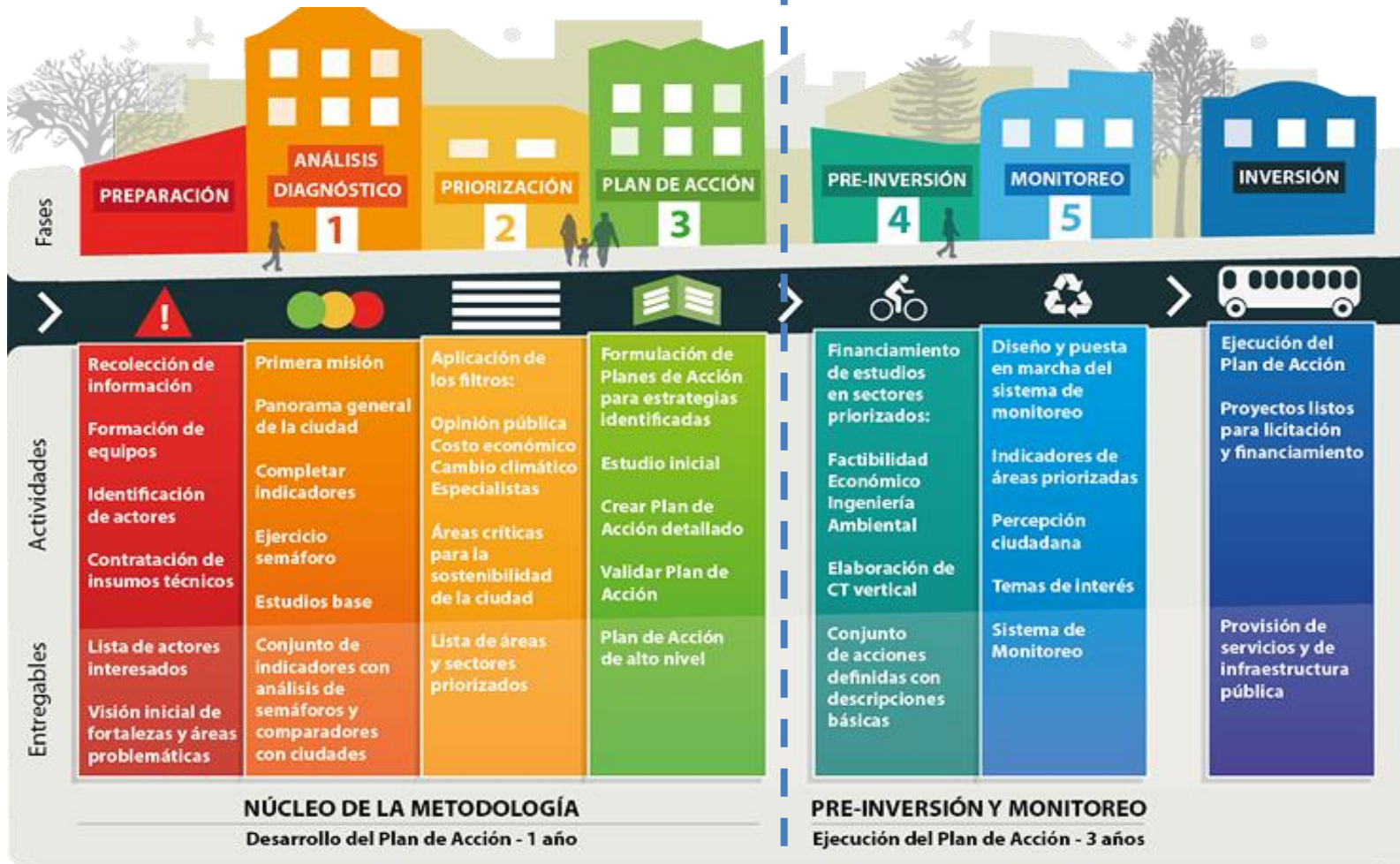
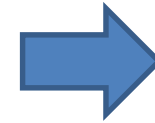
Elaboración de **Plan de Acción** a partir de los temas priorizados y a la visión objetivo del Área Metropolitana...





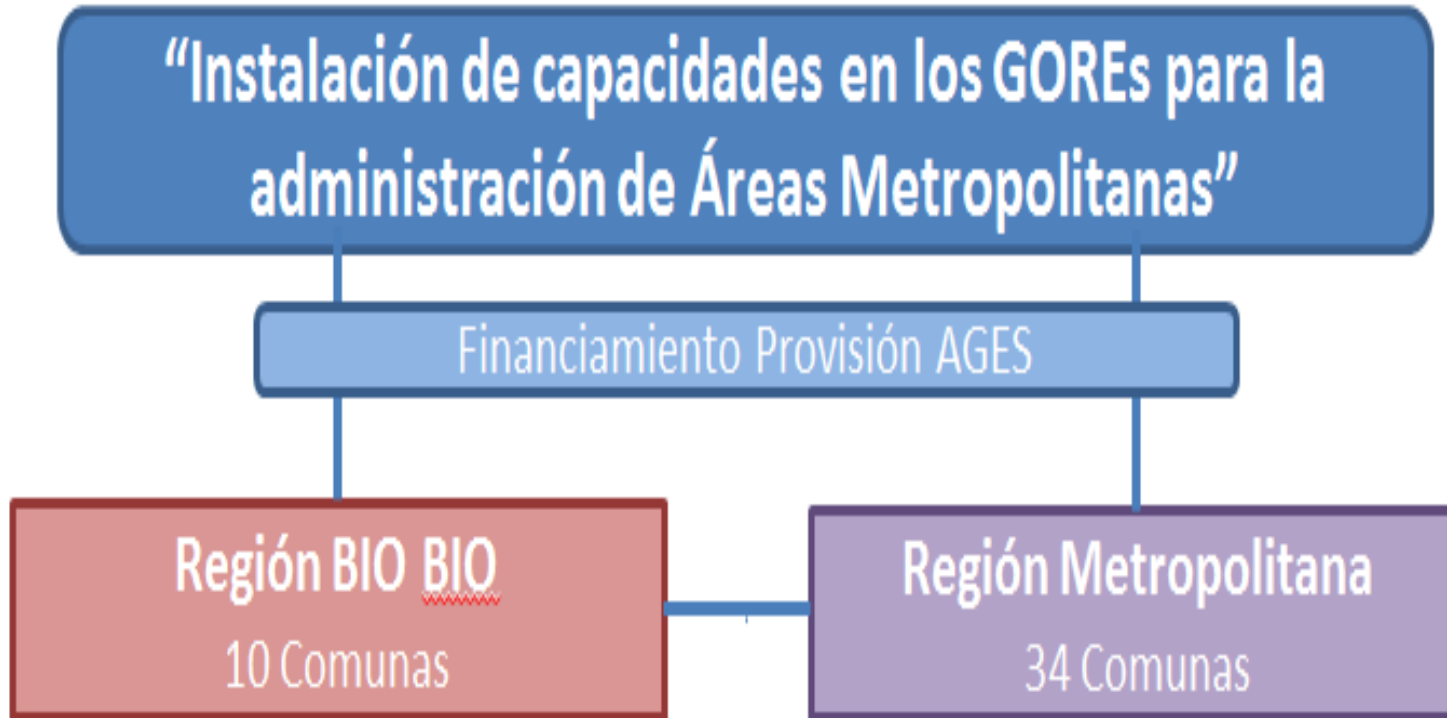
## PROCESO DE PILOTAJE

## GESTION DEL DAM





## b) Instalación de Capacidades AM



## Objetivo :

« Establecer en el **Gobierno Regional** las capacidades para la conducción de las coordinaciones sectoriales y territoriales necesarias para abordar las problemáticas propias de las áreas metropolitana «

## Funciones:

- **Conformación de un Consejo de alcaldes del Área Metropolitana.**
- **Implementar el Dpto. de Áreas Metropolitanas en la DIPLADE.**
- **Elaborar un Plan de Acción Estratégica en conjunto del Gobierno Regional / Sectores/ Municipios.**

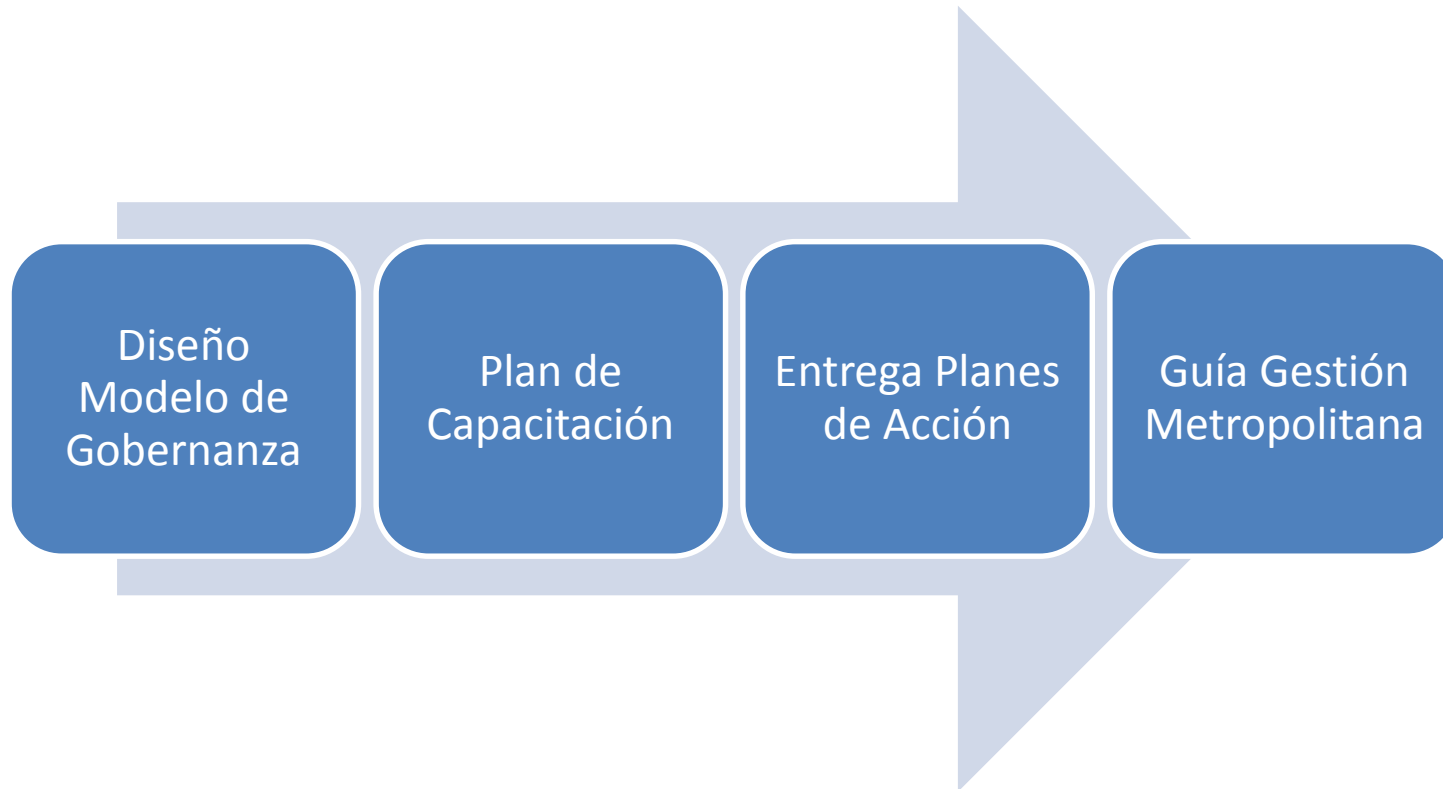




## 2.C.- PASOS A SEGUIR



# Actividades y Productos del Pilotaje AM , 2017





# Diseño Modelo de Gobernanza Metropolitano

Servicio de Asesoría del BID para la implementación de un **Modelo de Gobernanza e Institucionalidad** para la administración de las áreas metropolitanas emergentes del país.

Apoyar al desarrollo de instrumentos de gestión asociados al funcionamiento de la AM y la estructuración de las DAM que permita a futuro gestionar de manera adecuada las competencias y recursos derivados de una nueva forma de funcionamiento para los problemas de gestión metropolitana.

## Plan de Capacitación

Desarrollar e implementar un plan de generación de capacidades para el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas en temas de gestión metropolitana para funcionarios provenientes de los Gobiernos Regionales, los Municipios y SUBDERE.



## Entrega del Plan de Acción

Como finalización de la primera fase del programa ICES, se espera que a inicios del segundo semestre de este año, se entregue de manera formal por parte de las autoridades locales, de SUBDERE y el BID, los Planes de Acción Metropolitanos de La Serena-Coquimbo y Pto. Montt-Pto. Varas



## Guía Operativa de Gestión Metropolitana

Elaborar una publicación sintética que permita comunicar aprendizajes de todo el proceso a una audiencia amplia incluyendo otras áreas metropolitanas de Chile y Latinoamérica.

Este informe final consolidara el resultado del proceso, que contendrá, el estudio de casos y sus lecciones aprendidas, el set de recomendaciones para gobernanza de las DAM en gobiernos regionales de diversa complejidad, un reporte de las actividades realizadas en el marco del programa de capacitación y las agendas metropolitanas generadas por los equipos de los gobiernos regionales participantes.



# ¡GRACIAS!

**JUAN SEBASTIAN ALCAYAGA CLAUSSEN**  
ASESOR UNIDAD DE APOYO A LA DESCENTRALIZACIÓN REGIONAL  
[Juan.alcayaga@subdere.gov.cl](mailto:Juan.alcayaga@subdere.gov.cl)