



Ref. exp. 7.1/2018

## INFORME FINAL D'INVESTIGACIÓ

Per resolució del director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, l'Agència), dictada amb data de 2 de febrer de 2018, es va iniciar l'expedient d'investigació en relació amb l'actuació seguida per l'Excma. Diputació [REDACTED] respecte al contracte d'arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins, contracte adjudicat a l'empresa [REDACTED]

Concloues les investigacions i d'acord amb el que preveu l'article 16 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana s'emeté l'informe provisional d'investigació, i es traslladà a l'Excma. Diputació a l'efecte de formular les al·legacions que considerara oportunes.

L'Excma. Diputació Provincial va fer al·legacions, dels punts 1r, 3r i 5é de les conclusions contingudes en l'informe provisional d'investigació emés per la Direcció d'Anàlisi i Investigació. Les al·legacions es van lliurar en l'Agència el 4 d'octubre de 2018.

Per l'empresa [REDACTED] en qualitat d'adjudicatari de l'arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins, va fer manifestacions a les conclusions de la investigació. Aquestes manifestacions es registraren en l'Agència el 2 d'octubre de 2018.

## FETS ACREDITATS

PRIMER. Respecte a la minoració del preu i del valor del cànon del contracte d'arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins adjudicat per al període 2015-2018.

En la conclusió primera de l'informe provisional d'investigació es feia constar expressament:

*"En la documentació aportada no consta acreditada la valoració econòmica efectuada per a determinar el càlcul del valor estimat del preu del contracte.*

*En l'expedient consta com a preu estimat, el cànon anual de 200.000 euros anuals a l'alça. De la documentació aportada no consta que, per al càlcul del preu estimat del contracte, s'haja observat el que es disposa en l'art. 92.2 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de*

*les entitats locals, en aquest precepte s'estableix que el cànon que ha de satisfer l'usuari no pot ser inferior al 6 per 100 del valor en venda dels béns.*

*Quant al preu del contracte, en l'expedient es fa referència, sobre la base de la conjuntura econòmica, al fet que el preu del contracte ha de procurar l'adequació entre la rendibilitat econòmica de l'explotació d'un bé patrimonial per part de la Diputació amb l'interès social i cultural en la correcta execució d'aquest, sobretot en el vessant taurí. No obstant això, aquesta motivació no s'acredita ni es fonamenta en una valoració justificativa econòmica del preu.*

*El mateix personal de Gabinet i Assumptes Taurins especifica en el seu informe que no hi ha estudis econòmics, socials i culturals respecte del contracte.*

*No consta, segons la documentació aportada per l'Administració, la justificació de la minoració del preu estimat del contracte per al període 2015-2018 respecte al preu acordat per l'Excma. Diputació en l'any immediatament anterior. El preu aprovat per la Junta de Govern de l'Excma. Diputació el 17 de desembre de 2014 ascendeix a 390.710,47 euros, IVA exclòs".*

Respecte a la conclusió primera, es manifesta per l'Excma. Diputació Provincial:

**Respecto del 1º:** Si bien no consta en el expediente, sí que existía un informe de valoración económica de la Plaza de Toros realizado por la Sección de Proyectos técnicos de Patrimonio de la Diputación Provincial [REDACTED]. En dicho informe se estimaba el valor en venta de la Plaza de Toros en 11.227.678,74 euros. Por otro lado la cláusula tercera, apartado I, del pliego de prescripciones técnicas establece en 60 días la duración total del arrendamiento anual. Por tanto, aplicando el 6% a los datos indicados, obtenemos un resultado de 110.738,8 euros, es decir, sí que se cumplía con lo dispuesto en el art. 92.2 del R.D. 1372/1986 por el que se aprueba el reglamento de Bienes de las Entidades Locales.

En el informe de valoración se hace referencia a que el canon debe ascender a un mínimo de 562.921,97 €, pero este canon está calculado para un hipotético arrendamiento de 305 días de duración, y no de 60 como es el caso.

Se adjunta el informe de valoración mencionado.

S'adjunta a les al·legacions l'informe tècnic de l'arquitecte provincial adscrit a la Secció de Projectes Tècnics de Patrimoni emés el 14 de febrer de 2012. El valor en venda de la plaça de bous, obtingut segons l'Ordre ECO/805/2003 de 27 de març, sobre normes de valoració de béns immobles i de determinats drets per a certes finalitats financeres, ascendeix a la quantitat d'onze milions dos-cents vint-i-set mil sis-cents setanta-huit euros amb setanta-quatre cèntims (11.227.678,74 €), i estableix la valoració del cànon anual en proporció a la utilització de la plaça per a espectacles públics i activitats recreatives.

L'empresa [REDACTED], en l'escrit registrat en l'Agència el 2 d'octubre de 2018, fa les manifestacions següents:



Que habiendo tenido conocimiento del artículo publicado en el periódico Las Provincias el pasado miércoles 19 de septiembre sobre las conclusiones de su investigación referida a la contratación y explotación de la Plaza de Toros [REDACTED] y a las supuestas irregularidades cometidas en la disminución del canon en los Pliegos de 2009 y 2014 y dado que dicha información afecta directamente los intereses de nuestra empresa queremos hacer las siguientes apreciaciones:

1. El precio al alza del contrato en 2009 conforme a la Prescripción Tercera I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares fue de 260.000 € mientras el de 2014 conforme a la misma Prescripción Tercera I del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares fue de 200.000 €.
2. El aforo de localidades a la venta en 2009 conforme a la Prescripción Primera II del Pliego de Prescripciones Técnicas era de 11.700 personas. Con motivo de las obras realizadas por la Diputación Provincial entre 2010 y 2011 dicho aforo se redujo en 2.308 espectadores. De este modo, en 2014 la Prescripción Primera II del Pliego de Prescripciones Técnicas quedó en 9.392 entradas.
3. Del mismo modo, en cuanto a los festejos obligatorios a celebrar hubo una diferencia sustancial entre ambos Pliegos. En 2009 la Prescripción Tercera VI del Pliego de Prescripciones Técnicas marcaba 24 festejos obligatorios distribuidos en las diversas fases de la temporada. La imputación del precio del contrato por festejo resultaba de

10.833,33 €. Sin embargo, y sin duda motivado por la grave crisis económica que se vivía en aquel que supuso un descenso del número de festejos en todas las plazas fueran de propiedad privada y/o sometidas a pliegos públicos de España y Francia, los festejos obligatorios del Pliego de 2014 se redujeron a 17, 7 festejos menos que en 2009. La imputación del precio del contrato por festejo resultaba de 11.764 €, casi mil euros más alta en 2014 que en 2009.

Entendemos que tanto la reducción tan sustancial del aforo como del número de festejos sumadas al periodo innegable de crisis económica son factores objetivos irrefutables que justificaban una reducción del precio del contrato de 2009 a 2014 con la particularidad como queda demostrado que en la imputación por festejo obligatorio el precio del contrato de 2014 era más caro que en 2009.

A la vista de les al·legacions anteriors s'observa:

a) Com admet l'Excma. Diputació Provincial, no consta en l'expedient administratiu de contractació aportat a l'Agència un informe respecte a la valoració econòmica de la plaça de bous. L'expedient no esmenta la valoració feta per la Secció de Projectes Tècnics de Patrimoni de 14 de febrer de 2012, que s'ha aportat en fase d'al·legacions. Així mateix no hi ha remissió a aquesta valoració en l'informe de la Secretaria General, de 24 de setembre de 2014, ni en l'informe de la Viceintervenció de 25 de setembre de 2014.

b) Quant a l'adequació entre la rendibilitat econòmica de l'explotació del bé patrimonial amb l'interés social i cultural en l'execució correcta d'aquest, sobretot en el vessant taurí, al qual es refereixen els informes de la Secretaria i de la Viceintervenció de l'Excma. Diputació Provincial, no s'hi esmenta el document i l'argument que sustente aquest criteri.

c) En l'expedient no queda acreditada la valoració econòmica i la incidència en el preu estimat de conformitat amb la conjuntura econòmica així com la valoració referent a l'interés social i cultural en la promoció dels espectacles taurins. Aportada a posteriori en l'Agència el valor en venda del bé immoble, tampoc consta la quantificació de la rendibilitat econòmica de l'explotació del bé i l'adequació d'aquest al valor social, cultural de la festa taurina de conformitat amb la conjuntura econòmica.

d) L'empresari adjudicatari del contracte manifesta en les al·legacions que ha presentat la diferència de preu del contracte d'arrendament del període 2010-2013 respecte al període 2014-2018, la qual cosa significa:

-La reducció de l'aforament a la plaça de bous i la minoració de les entrades disponibles a la venda en el període 2014-2018, segons el Plec de prescripcions tècniques.

-La reducció dels festejos obligatoris en el període 2014-2018 respecte a l'anterior contractació, de manera que es concreta el valor per festeig en 10.833,33 € en el període iniciat l'any 2010, i el preu per festeig d'11.764, 00€ en el període 2014-2018.

e) L'expedient va ser informat prèviament i favorablement pel viceinterventor de Fons de l'Excma. Diputació Provincial el 25 de setembre de 2014, foli 93 de l'expedient aportat per l'Excma. Diputació. Així mateix, hi consta l'informe jurídic emés pel secretari general de l'Excma. Diputació Provincial, el 24 de setembre de 2014, folis del 69 al 89 de l'expedient aportat. L'informe jurídic aportat no recull la forma del càlcul del preu ni la forma d'estimació d'aquest i no consta cap pronunciament sobre l'existència d'una quantificació acreditada en l'expedient de contractació.

SEGON. Respecte al pagament del cànon

S'ha comprovat el pagament del cànon pel contractista a l'Excma. Diputació, segons el que estableix el Plec de clàusules administratives que regeix la contractació de conformitat amb la documentació aportada per l'Administració i per l'adjudicatari.

1. El Plec de clàusules administratives particulars estableix les condicions que regeixen el contracte d'arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins, que en la clàusula TERCERA, apartat II, determina el preu que ha de satisfer l'adjudicatari i el termini per a fer efectiu aquest import, i assenjala les quanties i dates següents:

- a) El dia 31 de març: el 40%.
- b) El dia 31 de juliol: el 40%.
- c) El dia 31 d'octubre: el 20% adicional.

Aquestes condicions se subscriuen expressament en l'estipulació SEGONA del contracte.

2. S'han verificat els pagaments efectuats mitjançant la justificació bancària d'abonament a la Diputació [REDACTED] en virtut de l'estipulació SEGONA del contracte, pàg. 855 de l'expedient aportat. S'ha comprovat l'existència de factures emeses per l'Excm. Diputació Provincial, els ajornaments autoritzats i el pagament efectuat amb el detall següent:

Termini	Data factura Diputació	Import euros	Sol·licitud ajornament	Resolució ajornament	Interessos demora	Pagament material, transferència
1r 2015	27/03/2015	96.800,48	01/04/2015	04/05/2015	983,92	15/07/2015
2n 2015	29/07/2015	96.800,48	31/07/2015	10/09/2015	844,68	30/10/2015
3r 2015	30/10/2015	48.400,24	14/12/2015	13/01/2016	517,82	26/02/2016
1r 2016	10/03/2016	96.800,48	30/03/2016	10/05/2016	843,36	15/07/2016
2n 2016	01/07/2016	96.800,48	22/07/2016	01/08/2016	731,97	31/10/2016
3r 2016	05/10/2016	48.400,24	26/10/2016	23/11/2016	473,39	27/02/2017
1r 2017	11/04/2017	98.349,78	12/04/2017	12/05/2017	873,02	17/07/2017
2n 2017	22/06/2017	98.349,78	03/07/2017	24/07/2017	743,68	30/10/2017
3r 2017	05/10/2017	49.174,65	10/10/2017	30/10/2017	485,01	28/02/2018
1r 2018	15/03/2018	99.431,13	22/03/2018	28/03/2018	874,45	13/07/2018

3. Pel que fa a la clàusula DESENA, estableix les causes de resolució del contracte i assenjala com a causa de resolució, pel que respecta a la clàusula TERCERA DEL PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS, la falta de pagament del preu del contracte, dins dels terminis previstos i s'afig en la redacció que sense perjudici d'això, el retard en el pagament, siga o no causa de resolució del contracte, reportara interès legal per als diners que fixe anualment les lleis de pressupostos corresponents o altres disposicions que ho determinen.

S'ha comprovat que l'adjudicatari ha pagat el cànon, (principal més interès de demora), de conformitat amb les autoritzacions de l'Excm. Diputació als ajornaments sol·licitats pel contractista.

TERCER. Pel que fa a la reserva d'abonaments continguts en la clàusula HUITENA, RESERVA ESPECIAL DE LOCALITATS, del Plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació, i respecte de la realització del sorteig públic anual per a l'adjudicació dels abonaments sobrants o no renovats per a ser adquirits per persones de més de 65 anys o menys de 20.

S'han aportat per l'Administració i l'adjudicatari les llistes d'abonats amb reserva especial dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018. El total del nombre de tercers abonats ascendeix a 1.000, tal com preveu la clàusula HUITENA del Plec de prescripcions tècniques. No obstant això, en les llistes aportades no s'especifica el núm. d'abonament, el nom dels interessats que consten en les sol·licituds presentades prèvies al sorteig ni el núm. dels abonaments que han resultat adjudicataris després del sorteig. El sorteig es fa per personal de l'empresa adjudicatària i no ha quedat acreditat en l'expedient el dia concret de realització del sorteig. Quant a la llista dels beneficiaris que han resultat adjudicataris després del denominat "sorteig", no consta l'edat d'aquests en la documentació aportada.

Es dona publicitat de les dates per a procedir a la renovació d'abonaments especials als majors de 65 anys i menors de 20, les dates que consten publicades corresponen a la data del 9 a 21 de febrer de 2015, per a l'any 2015, del 23 de gener fins al 4 de febrer de 2017, per a l'any 2017 i del 23 de gener al 4 de febrer i del 15 al 27 de gener de 2018 per a l'any 2018. Documentació aportada per l'Excma. Diputació Provincial el 16 de juliol de 2018. (doc. 12, 13, 14, 15 i 16) i informe del personal de gabinet de 16 de juliol de 2018.

Segons la descripció del procediment per part del personal de l'empresa [REDACTED] el procediment del sorteig es du a terme amb posterioritat a la renovació dels abonaments existents, pel personal de la taquilla propi de l'empresa. Els interessats sol·liciten participar en el sorteig en les dates anunciades i se'ls assigna un número de participació. No es conserva en l'empresa la documentació lliurada per a participar-hi una vegada finalitzat el sorteig.

No queda acreditada en les llistes aportades l'edat dels tercers beneficiats dels abonaments amb reserva especial de localitats. Consta publicitat a l'efecte de la renovació d'abonaments i l'avís de realització del sorteig, però no consta la concurrència pública de l'acte del sorteig. S'han d'incrementar les mesures per a garantir més transparència i concurrència a l'acte del sorteig, així com acreditar el compliment adequat de la clàusula HUITENA, RESERVA ESPECIAL DE LOCALITATS del Plec de prescripcions tècniques que regeix la contractació.

QUART. Respecte a la venda de les entrades reservades a l'Excma. Diputació Provincial, "*localitats de la Diputació*", a què refereix el Plec de prescripcions tècniques en la clàusula desena.

En la clàusula desena del Plec de prescripcions tècniques, la Diputació es reserva, per a l'ús exclusiu per part d'aquesta, 493 localitats per festeig; no obstant això, la Diputació ha posat a la venda part de les localitats reservades l'any 2016, 2017 i 2018.

S'aporta el Decret del president de la Diputació [REDACTED] núm. 01374, amb data 10/3/2016, pel qual s'autoritza [REDACTED] a vendre entrades reservades a la Diputació. Es comunica

per l'empresa adjudicatària que en la Fira [REDACTED] de 2016 no es va procedir a la venda de cap entrada.

Per Decret del president de la Diputació [REDACTED] núm. 01726, de 7 de març de 2017, s'encomana la venda d'entrades reservades a protocol, respecte a la Fira [REDACTED] de 2017, i s'ha procedit a la venda de 72 entrades, per import de 3.840 euros, detallat l'ingrés, s'adjunta el justificant bancari. En l'exercici 2018, s'ha procedit a la venda de 72 entrades per import de 3.840 euros, detallat l'ingrés, i amb el justificant bancari adjunt.

De la documentació aportada, s'acredita l'ingrés de les entrades venudes per l'empresa adjudicatària, reservades inicialment a l'Excma. Diputació Provincial.

CINQUÉ. Respecte a les obres dutes a terme a la plaça de bous.

En l'expedient aportat per l'Excma. Diputació i per l'empresa contractista, no consta que l'adjudicatària a petició pròpia i després de fer la sol·licitud a la Diputació, duguera a terme obres de millora en l'immoble de conformitat amb el que es disposa en la clàusula CINQUENA del PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS, clàusula SETENA, apartat II, ni obres de reparació, previstes en la clàusula HUITENA, apartat II.

S'ha aportat en format electrònic (CD), la llista d'obres dutes a terme per l'Excma. Diputació d'acord amb la clàusula CINQUENA, i la clàusula SETENA, apartat II.

Quant a les obres suportades per l'Excma. Diputació, consten les obres referenciades; FC-16070, FC-16121, FC-16311, FC-16840, 18/DIP/16, 12/DIP/17, FC-17914 i 25/DIP/17. Pel que fa al reconeixement de l'obligació de les despeses anteriors, s'ha observat l'informe de l'interventor general de 22 de juny de 2016, en el qual es fa constar que els treballs presentats per [REDACTED] es van dur a terme fora de contracte, i en l'informe es fa esment a la justificació de la pròrroga, no prevista en els plecs, *"per raons d'interés públic per a garantir la continuïtat del servei i evitar els perjudicis greus que, d'altra manera es produirien en el funcionament normal de la Diputació."* Tot i les observacions fetes, *"es procedeix a comptabilitzar les certificacions d'obra esmentades, atès que els serveis han sigut executats efectivament i de conformitat amb la jurisprudència del Tribunal Suprem, estariem davant d'un dels supòsits d'enriquiment injust."*

En informes del viceinterventor general de 2 de setembre de 2016 i de 17 de maig de 2017, s'informa desfavorablement el procediment seguit per a la realització de les despeses corresponents a les factures de [REDACTED] vist que no disposa de contracte en vigor adjudicat d'acord amb la normativa de contractes del sector públic, en el moment de realització dels treballs.

Pel Decret de la Presidència de la Diputació [REDACTED] núm. 06782 de 16 de setembre de 2016 i el Decret de 26 de maig de 2017 es resol la discrepància, en favor del centre gestor, davant de la necessitat de continuar prestant el servei de manteniment integral dels edificis i instal·lacions que posseeix la Diputació, cedits per altres administracions o arrendats per la corporació; la discrepància amb l'òrgan interventor, es resol de conformitat amb el que ha informat la cap de Secció de Projectes

de Manteniment i el cap de Projectes Tècnics, fent constar l'existència de licitació d'un contracte nou suspés el procediment com a mesura cautelar acordada pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.

Consta així mateix l'objecció de 27 de juliol de 2016 de l'interventor general de la Diputació respecte al contracte menor d'obres d'ampliació del sistema de seguretat de la plaça de bous, l'import del quals ascendeix a 32,371,96 €, segons qualifica l'interventor; l'objecte del contracte es refereix a subministrament amb instal·lació i de conformitat amb els articles 111 i 138 del TRLCSP, només poden tramitar-se pel procediment de contracte menor els subministraments d'import inferior a 18.000 € (IVA exclòs). S'informa, en conseqüència, per l'interventor desfavorablement de conformitat amb els articles 215 i 216.d del TRLRHL, i es fa constar que correspon al President la resolució d'acord amb el que es disposa en l'article 217 del TRLRHL. A posteriori, el 27 d'octubre de 2016, l'interventor general, mitjançant un encuny (sense remissió a l'informe desfavorable anterior), intervé de conformitat la proposta de decret en la qual s'aprova la contractació mitjançant contracte menor d'obres, l'ampliació del sistema de seguretat per a la plaça de bous [REDACTED].

No consta, segons la documentació aportada, que les obres dutes a terme per l'Excma. Diputació Provincial, es feren a petició de l'adjudicatari de l'arrendament de la plaça de bous.

SISÉ. Quant a les despeses efectuades per [REDACTED] en concepte de neteja i de seguretat.

S'han aportat per part del contractista factures de neteja suportades pel contractista emeses el març, l'abril i el juliol de 2015. Factures de neteja de març, maig, juliol i octubre de 2016, factures de març, maig, agost, juliol i octubre de 2017, respecte a l'any 2018 consta factura de neteja de març i juny.

Les despeses de seguretat acreditades es refereixen a la vigilància de 2016 [REDACTED] factura de 2017 [REDACTED] factures de 2018 [REDACTED].

En la documentació aportada per l'Excma. Diputació Provincial el 16 de juny de 2018 consta la llista de pagaments abonats en concepte de despeses de vigilància de juliol de 2015, juliol de 2016, juliol de 2017, així com despeses efectuades al maig i a l'octubre.

Així mateix, s'han aportat per part de l'empresa adjudicatària les despeses de les factures de manteniment i conservació, i s'observa que no estan correctament justificades. Per a despeses determinades no consten factures emeses correctament i que les despeses es referisquen al manteniment concret de la plaça de bous.

SETÉ. Quant a les Actes de lliurament i recepció de les instal·lacions per a cada període previst en el calendari de disponibilitat de la plaça de bous, que figura en la clàusula CINQUENA, apt. VIII del Plec de clàusules administratives i TERCERA del Plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació, s'han aportat actes de lliurament dels anys 2016, 2017 i 2018, Falles i la Gran Fira [REDACTED] no consten actes de lliurament dels festes de maig i octubre, i consta inspecció a posteriori de les Falles de 2015, 2016, 2017 i 2018.



No consta el lliurament i la inspecció per part de l'Excma. Diputació Provincial dels festejos de maig i octubre.

### **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

I. El contracte relatiu a l'arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins es qualifica com un contracte de naturalesa privada, de conformitat amb el que es disposa en l'article 20.1 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic, TRLCSP.

II. L'arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins té caràcter patrimonial.

III. En la preparació i l'adjudicació del contracte és aplicable el que es disposa en les normes bàsiques i d'aplicació establides en la Llei 33/2003, de 3 de novembre de 2003, del patrimoni de les administracions públiques, el Reial decret 1373/2009, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques, la Llei 7/85, de 2 d'abril, de bases de règim local, la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, el Reial decret 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de disposicions vigents en matèria de règim local i el Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals. En el que no hi està previst, s'aplica el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

IV. Quant als efectes i l'extinció del contracte, regeix el que s'estableix en el Plec de clàusules administratives i el Plec de prescripcions tècniques del contracte, la Llei d'arrendaments urbans i altres normes de dret privat.

V. L'article 92.2 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals, disposa, respecte de l'arrendament i qualsevol altra forma de cessió d'ús de béns patrimonials de les entitats locals que, en tot cas, l'usuari haurà de satisfer un cànon no inferior al 6 per 100 del valor en venda dels béns.

## CONCLUSIONS

**1r.** Pel que fa a la minoració del preu i del valor del cànon del contracte adjudicat per al període 2015-2018.

En la fase d'al·legacions a l'informe d'investigació s'ha aportat, el 4 d'octubre de 2018, l'informe tècnic de l'arquitecte provincial adscrit a la Secció de Projectes Tècnics de Patrimoni amb data 14 de febrer de 2012, el qual no constava entre la documentació de l'expedient inicialment remesa a l'Agència.

En aquest informe s'estima el valor en venda de l'immoble "plaça de bous [REDACTED]", obtingut de conformitat amb el mètode descrit en l'Ordre ECO/805/2003, de 27 de març, sobre normes de valoració de béns immobles i de determinats drets per a certes finalitats financeres. Ascendeix la valoració feta l'any 2012 a la quantitat d'onze milions dos-cents vint-i-set mil sis-cents setanta-huit euros amb setanta-quatre cèntims (11.227.678,74 €), i s'estableix la valoració del cànon anual en proporció a la utilització de la plaça per a espectacles públics i activitats recreatives.

Sobre la base de la valoració feta l'any 2012 per l'arquitecte provincial, el coordinador de Presidència de Diputació, en escrit datat el 3 d'octubre de 2018, en proporció a la utilització de la plaça en el període 2014-2018 i si s'aplica el 6 % a les dades indicades, es calcula un cànon d'arrendament de 110.738,8 €

A la vista del càlcul efectuat pel coordinador de Presidència de Diputació es pretén justificar a posteriori el compliment del que es disposa en l'article 92.2 del Reial decret 1372/1986, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament de béns de les entitats locals, en aquest precepte s'estableix que el cànon que ha de satisfer l'usuari no pot ser inferior al 6 per 100 del valor en venda dels béns. No consta en l'expedient tramitat el document essencial que servisca de referència per a acreditar el compliment del que es disposa en l'article esmentat del Reglament de béns.

El preu del contracte ha d'ajustar-se a la realitat de l'escenari econòmic en què es desenvolupa. El preu de la valoració en venda del bé patrimonial, essencial per al càlcul del cànon, hauria d'haver format part de l'expedient de contractació aprovat per al període 2014-2018. Aquesta valoració econòmica no queda constatada en l'expedient formalment. No hi ha cap referència a l'informe de l'arquitecte municipal de l'any 2012 en l'informe jurídic favorable, amb data 24 de setembre de 2014, emés per part del secretari general de l'Excma. Diputació, ni en l'informe de fiscalització, prèviament favorable i emés pel viceinterventor de l'Excma. Diputació.

Tampoc queda reflectida en l'expedient la tasca de quantificació duta a terme respecte a altres components utilitzats per a determinar el preu, com poden ser la conjuntura econòmica, o l'interés social o cultural en la correcta execució en el vessant taurí, arguments esmentats en l'expedient. Per tot l'exposat, l'expedient no consta complet.

Si hi haguera argumentació jurídica favorable de la justificació del preu del contracte, aquesta hauria de quedar acreditada i suportada documentalment *ab initio*, en el moment que l'òrgan de contractació decideix la tramitació de l'expedient d'"arrendament de la plaça de bous [REDACTED] per a la celebració d'espectacles taurins". La justificació de la quantificació del preu del contracte hauria de constar en l'expedient *ab initio*; això no només reforçaria que la valoració del preu estimat del contracte és l'adequada, sinó que allunyaria l'apreciació de qualsevol conducta fraudulenta en el procediment de contractació.

A més, l'omissió *ab initio* en l'expedient de la base de càlcul per a estimar el preu del contracte podria incórrer en vici en el procediment.

**2n.** Respecte a la possible falta de pagament del cànon a l'Excma. Diputació, segons el que s'estableix en el Plec de clàusules administratives que regeix la contractació.

L'adjudicatari ha pagat el cànon (principal més interès de demora), de conformitat amb les autoritzacions de l'Excma. Diputació als ajornaments sol·licitats pel contractista.

L'Excma. Diputació Provincial no fa al·legacions a aquesta conclusió i es procedeix a elevar a definitives les consideracions i conclusions contingudes en l'informe de la Direcció d'Anàlisi l'11 de setembre de 2018.

**3r.** Pel que fa a la reserva d'abonaments continguts en la clàusula HUITENA, RESERVA ESPECIAL DE LOCALITATS, del Plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació, i pel que fa a la realització del sorteig públic anual per a l'adjudicació dels abonaments sobrants o no renovats per a ser adquirits per persones de més de 65 anys o menys de 20.

No queda acreditat que el sorteig es du a terme en un acte públic, segons el que es disposa en la clàusula HUITENA, RESERVA ESPECIAL DE LOCALITATS, del Plec de prescripcions tècniques. Consta publicitat a l'efecte de la renovació d'abonaments i a l'avís de realització del sorteig, però no consta una convocatòria concreta de l'acte. S'han d'incrementar mesures per a garantir més transparència i concurrència pública a l'acte del sorteig i assegurar el compliment adequat del Plec de prescripcions tècniques, que regeix el contracte.

L'Excma. Diputació Provincial, en les al·legacions fetes, accepta les indicacions contingudes en l'informe resultat de la investigació, i manifesta la voluntat de requerir a l'empresa adjudicatària perquè es facen públics adequadament la data, l'hora i el lloc de celebració del sorteig, així com la supervisió per un funcionari de l'Excma. Diputació Provincial del desenvolupament d'aquest. Aquestes manifestacions són subscrietes pel coordinador de Presidència de l'Excma. Diputació.

**4t.** Quant al possible perjudici de l'Excma. Diputació amb respecte de l'abonament de l'import de les obres o de les inversions executades a la plaça de bous.

Segons la documentació aportada per l'Excma. Diputació i pel contractista, no consta que l'adjudicatari haguera de fer-se càrrec de la despesa de les obres dutes a terme per l'Excma. Diputació Provincial, i que aquestes es dugueren a terme a petició de l'adjudicatari.

L'Excma. Diputació Provincial no fa al·legacions a aquesta conclusió, per la qual cosa es procedeix a elevar a definitives les consideracions i les conclusions contingudes en l'informe de la Direcció d'Anàlisi l'11 de setembre de 2018.

**5é.** Quant a la possible pèrdua o deterioració de les instal·lacions, dels béns i estris inclosos en el contracte.

Consten Actes de lliurament i recepció de les instal·lacions per a cada període previst en el calendari de disponibilitat de la plaça de bous, que figura en la clàusula CINQUENA, apartat VIII del Plec de clàusules administratives i TERCERA del Plec de prescripcions tècniques que regeixen la contractació. No consta el lliurament i la inspecció per part de l'Excma. Diputació Provincial dels festejos de maig i octubre.

L'Excma. Diputació Provincial manifesta en les al·legacions presentades que s'estan confeccionant les actes de lliurament i els informes de revisió final en tots els períodes de cessió previstos en el Plec de prescripcions tècniques.

6é. De la documentació aportada per l'Excma. Diputació Provincial, s'aprecien diverses mancances en la documentació del control de l'execució del contracte. En aquest sentit, la inexistència d'una persona responsable o garant del contracte formalment designat per part de l'Administració dificulta el seguiment i control de l'execució **correcta**.

Aquest informe s'emet a l'efecte de recollir les conclusions de les actuacions d'investigació iniciades amb data 2 de febrer de 2018, de conformitat amb el que es disposa en l'article 16 de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.

València, 6 de desembre de 2018

<b>El director de l'Agència</b>	<b>La cap de servei</b>
---------------------------------	-------------------------



## ANNEX

Documents	Descripció	Data aportació	Pàgines
Bloc 1	Informe elaborat pel personal de Gabinet el 28/03/2018	28/03/2018	1 a 9
	Índex expedient 277/14/AIS, ARRENDAMENT DE LA PLAÇA DE BOUS [REDACTED]	28/03/2018	10 a 20
	Índex expedient 277/09/AIS, SERVEI D'ESPECTACLES A LA PLAÇA DE BOUS [REDACTED]	04/05/2018	21 a 32
Bloc 2	Informe del viceinterventor de Fons de 25/9/2014	28/03/2018	33 a 36
	Informe del secretari general de 24/9/2014	28/03/2018	37 a 47
Bloc 3	Documentació aportada per [REDACTED]	19/06/2018 19/07/2018	48 a 76
Bloc 4	Informe elaborat per personal de Gabinet el 16/7/2018	16/07/2018	77 a 105
Bloc 5	Informe provisional d'actuacions d'investigació	11/09/2019	
Bloc 6	Al·legacions a l'informe provisional d'actuacions d'investigació		
	Al·legacions adjudicatari de la plaça de bous	02/10/2019	
	Al·legacions Excma. Diputació, escrit signat pel coordinador de Presidència	03/10/2019	
	Informe del valor en venda del bé "plaça de bous [REDACTED] [REDACTED] arquitecte adscrit a la Secció de Projectes.	14/02/2012	
	Anotació de la Secció de Projectes, metodologia, obtenció, valoració, bé immoble		
	Fitxa referència cadastral		
	Dades de referència per al càlcul del bé immoble de la Secció de Projectes		