

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

1<sup>er</sup> mars 2021

**RAPPORT DE LA BANQUE  
NATIONALE DE BELGIQUE  
SUR L'IMPACT ÉCONOMIQUE  
DE L'IMMIGRATION EN BELGIQUE**

**Auditions**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR,  
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET  
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
**M. Theo FRANCKEN**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Procédure.....	3
II. Audition du 15 décembre 2020 .....	4
A. Présentation du rapport.....	4
B. Questions et observations des membres.....	16
C. Réponses.....	27
D. Répliques.....	33
III. Audition du 2 février 2021 .....	36
A. Exposés introductifs.....	36
B. Questions et observations des membres .....	65
C. Réponses.....	74
D. Répliques .....	84
IV. Audition du 9 février 2021 .....	85
A. Exposés introductifs.....	85
B. Questions et observations des membres .....	100
C. Réponses.....	111
Annexe: Présentation de la Banque nationale de Belgique.....	118

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2021

**VERSLAG VAN DE NATIONALE  
BANK VAN BELGIË  
OVER DE ECONOMISCHE IMPACT  
VAN IMMIGRATIE IN BELGIË**

**Hoorzittingen**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,  
VEILIGHEID, MIGRATIE EN  
BESTUURSZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Theo FRANCKEN**

**INHOUD**

Blz.

I. Procedure.....	3
II. Hoorzitting van 15 december 2020 .....	4
A. Voorstelling van het verslag.....	4
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	16
C. Antwoorden.....	27
D. Replieken .....	33
III. Hoorzitting van 2 februari 2021 .....	36
A. Inleidende uiteenzettingen.....	36
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	65
C. Antwoorden.....	74
D. Répliques .....	84
IV. Hoorzitting van 9 februari 2021 .....	85
A. Inleidende uiteenzettingen.....	85
B. Vragen en opmerkingen van de leden.....	100
C. Antwoorden.....	111
Bijlage: Presentatie van de Nationale Bank van België .....	118

04139

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
sp.a	Bert Moyaers

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
N., Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

**C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:**

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénaire	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 15 décembre 2020, 2 et 9 février 2021 à la présentation et à la discussion du rapport de la Banque nationale de Belgique sur l'impact économique de l'immigration en Belgique.

### I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 10 novembre 2020, la commission a décidé, suivant la proposition de *Mme Vanessa Matz (cdH)* et de *MM. Theo Francken et Sander Loones (N-VA)*, et en application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, d'organiser des auditions sur le rapport de la Banque nationale de Belgique sur l'impact économique de l'immigration en Belgique.

Au cours de la réunion du 15 décembre, la commission a entendu:

— M. Pierre Wunsch, gouverneur de la Banque nationale de Belgique;

— M. Luc Van Meensel, chef de groupe du groupe d'analyse et de recherche;

— Mme Céline Piton, économiste-économètre du groupe d'analyse et de recherche;

— M. David Cornille, économiste-économètre du groupe d'analyse et de recherche.

Au cours de sa réunion du 2 février 2021, la commission a entendu:

— Mme Els Keytsman et M. Patrick Charlier, co-directeurs de UNIA;

— M. Koen Dewulf, directeur de Myria;

— Mme Sotieta Ngo, directrice du CIRÉ;

— Mme Monica De Jonghe, directrice générale, et Mme Ineke De Bisschop, attachée Labour & Social Security, représentantes de la FEB;

— M. Thomas Greuse, économiste, représentant de la CSC;

— Mme Isabelle Doyen, représentante de la FGTB;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergaderingen van 15 december 2020, 2 en 9 februari 2021 gewijd aan de voorstelling en de bespreking van het verslag van de Nationale Bank van België over de economische impact van immigratie in België.

### I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 10 november 2020 heeft de commissie beslist om op voorstel van *mevrouw Matz (cdH)* en de *heren Theo Francken en Sander Loones (N-VA)* en met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer hoorzittingen te houden over het verslag van de Nationale Bank van België over de economische impact van immigratie in België.

Tijdens haar vergadering van 15 december 2020 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

— de heer Pierre Wunsch, gouverneur van de Nationale Bank van België;

— de heer Luc Van Meensel, groepschef van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden;

— mevrouw Céline Piton, economist-econometrist van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden;

— de heer David Cornille, economist-econometrist van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden.

Tijdens haar vergadering van 2 februari 2021 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

— mevrouw Els Keytsman en de heer Patrick Charlier, co-directeurs van UNIA;

— de heer Koen Dewulf, directeur van Myria;

— mevrouw Sotieta Ngo, directeur van CIRÉ;

— mevrouw Monica De Jonghe, directeur-generaal, en mevrouw Ineke De Bisschop, attachée Labour & Social Security, vertegenwoordigsters van het VBO;

— de heer Thomas Greuse, econoom, vertegenwoordiger van het ACV;

— mevrouw Isabelle Doyen, vertegenwoordiger van het ABVV;

— M. Olivier Valentin, secrétaire national du CGSLB;

— M. Thomas Liebig, représentant de l'OCDE.

Au cours de sa réunion du 9 février 2021, la commission a entendu:

— M. Ivan Van de Cloot, *chief economist* Itinera;

— M. Jan van de Beek, chercheur;

— M. François Gemenne, *Senior Research Associate* au FNRS et directeur du *Hugo Observatory*;

— M. Andrea Rea, professeur à l'ULB;

— M. Marco Martiniello, directeur du Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations et directeur de Recherche du FRS-FNRS à (l'ULiège).

## II. — AUDITION DU 15 DÉCEMBRE 2020

### A. Présentation du rapport

M. Pierre Wunsch, *gouverneur de la Banque nationale de Belgique*, rappelle qu'en avril 2018, le ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, a demandé à la Banque nationale de Belgique (ci-après dénommée "la Banque") d'analyser de manière détaillée l'impact économique de l'immigration en Belgique afin d'étayer le débat sur cette question.

La Banque n'étant pas spécialisée dans cette matière, elle a voulu faire appel à un Comité scientifique composé de représentants du monde académique spécialisés en matière d'emploi et de migration. Ce Comité scientifique était composé de S. Baert (UGent), F. Docquier (UCL), A. Jousten (ULiège), I. Ruysen (UGent) et H. Vandermeerschen (KULeuven-HIVA). L'orateur tient à remercier ces experts pour leurs observations et précise que les conclusions formulées dans le rapport de la Banque n'engage en rien leur responsabilité.

L'objectif de ce rapport est de donner un aperçu détaillé de l'impact économique de l'immigration en Belgique, en établissant une distinction entre les immigrés de la première génération et ceux de la deuxième génération et entre les immigrés originaires d'un pays de l'UE et ceux originaires de pays en dehors de l'UE.

— de heer Olivier Valentin, nationaal secretaris van ACLVB;

— de heer Thomas Liebig, vertegenwoordiger van de OESO.

Tijdens haar vergadering van 9 februari 2021 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

— de heer Ivan Van de Cloot, *chief economist* Itinera;

— de heer Jan van de Beek, onderzoeker;

— de heer François Gemenne, *Senior Research Associate* bij FNRS en directeur van het *Hugo Observatory*;

— de heer Andrea Rea, hoogleraar aan de ULB;

— de heer Marco Martiniello, directeur van het "Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations" en onderzoeksdirecteur bij FRS-FNRS (ULiège).

## II. — HOORZITTING VAN 15 DECEMBER 2020

### A. Voorstelling van het verslag

De heer Pierre Wunsch, *gouverneur van de Nationale Bank van België*, geeft aan dat de Nationale Bank van België (hierna "de Bank") in april 2018 van toenmalig minister van Financiën Johan Van Overtveldt de vraag heeft gekregen de economische impact van immigratie in België grondig te analyseren om het debat hierover te onderbouwen.

Aangezien de Bank ter zake niet gespecialiseerd is, heeft zij een beroep gedaan op een wetenschappelijk comité van vertegenwoordigers van universiteiten die gespecialiseerd zijn op het gebied van werk en migratie. Dat wetenschappelijk comité bestond uit S. Baert (UGent), F. Docquier (UCL), A. Jousten (ULiège), I. Ruysen (UGent) en H. Vandermeerschen (KULeuven-HIVA). De spreker dankt die deskundigen voor hun opmerkingen en wijst erop dat de conclusies die de Bank in haar verslag formuleert, hen geenszins binden.

Het doel van dit verslag is een gedetailleerd overzicht te geven van de economische impact van immigratie in België en daarbij een onderscheid te maken tussen de immigranten van de eerste generatie en die van de tweede generatie, alsook tussen de immigranten die wel en niet afkomstig zijn uit de Europese Unie.

En dépit de l'orientation économique de l'étude, il observe que la question migratoire est beaucoup plus large et doit aussi prendre en compte d'autres considérations, telles que les droits de l'homme et le droit international, en particulier dans les domaines de la protection et de l'accueil des réfugiés.

Le rapport comporte trois parties.

La première partie donne un aperçu des transferts publics nets en fonction de l'origine des personnes et repose sur une approche statique. Il s'agit donc d'un instantané qui reflète la situation à un moment donné et qui n'intègre aucun effet indirect ou effet dynamique.

La deuxième partie examine l'intégration des immigrés sur le marché du travail et tente d'expliquer les mauvais résultats de la Belgique à cet égard.

Enfin, la troisième et dernière partie définit un modèle d'équilibre général conçu pour évaluer l'impact économique global des récents flux d'immigration en Belgique.

*M. Luc Van Meensel, chef de groupe du groupe d'analyse et de recherche, commente tout d'abord les données et les définitions des groupes de population répartis selon leur origine. Les données administratives concernant la période 2009-2016 mises à disposition par la Banque Carrefour de la Sécurité sociale (BCSS) ont été utilisées pour mettre le projet en œuvre. Il a ainsi été possible de disposer des informations tant personnelles que professionnelles de toutes les personnes inscrites dans le Registre national, et ce, de manière anonyme et agrégée.*

L'analyse est basée sur l'origine des personnes et dès lors sur leur pays de naissance. Tous les individus qui ne sont pas nés en Belgique sont considérés comme "immigrés de la première génération". Une distinction supplémentaire peut être opérée entre ceux nés dans un autre pays de l'UE et ceux nés en dehors de l'UE. S'agissant des personnes nées en Belgique, une distinction est opérée entre les personnes dont les deux parents sont nés en Belgique (désignées comme "natives"), d'une part, et les personnes dont au moins l'un des deux parents n'est pas né en Belgique (désignées comme "immigrés de la deuxième génération"). Une distinction entre une origine européenne et hors-UE est également opérée pour ce dernier groupe. En accord avec la littérature économique, le pays de naissance du père est d'abord pris en considération pour déterminer l'origine d'une personne. Si l'origine du père est inconnue

Hoewel de focus van dit onderzoek economisch van aard is, wijst de heer Wunsch erop dat het migratievraagstuk veel breder is en dat elke beoordeling ervan dus ook rekening moet houden met andere overwegingen zoals de rechten van de mens en het internationaal recht, in het bijzonder met betrekking tot de bescherming en de opvang van vluchtelingen.

Het verslag bestaat uit drie delen.

Het eerste deel geeft een overzicht van de netto-overdrachten aan de overheid naargelang van de afkomst van de personen en stoelt op een statische benadering. Het betreft dus een momentopname van de situatie op een welbepaald ogenblik waarbij met geen enkel indirect of dynamisch effect rekening wordt gehouden.

In het tweede deel wordt de integratie van immigranten op de arbeidsmarkt bestudeerd en wordt gepoogd de slechte resultaten van België op dat vlak te verklaren.

In het derde en laatste deel wordt een algemeen evenwichtsmodel uitgewerkt dat ertoe strekt de algehele economische impact van de recente immigratiestromen in België te evalueren.

*De heer Luc Van Meensel, groepschef van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden, licht voor eerst de data en de definitie toe van de naar origine onderscheiden bevolkingsgroepen. Voor de uitvoering van het project werd gebruik gemaakt van de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) ter beschikking gestelde administratieve gegevens voor de periode 2009-2016. Op die manier kon worden beschikt over zowel de persoonlijke als de professionele informatie van alle in het Rijksregister ingeschreven personen, en dat op anonieme en geaggregeerde wijze.*

De analyse is gebaseerd op de herkomst van personen, en dus op het geboorteland. Alle personen die buiten België geboren zijn, worden gedefinieerd als "eerstegeneratie-immigranten". Voorts wordt een onderscheid gemaakt tussen personen die in de EU en buiten de EU zijn geboren. Voor de personen die in België zijn geboren, wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds de personen van wie de beide ouders in België geboren zijn (aangeduid als "de autochtonen"), en anderzijds de personen van wie minstens één ouder buiten België geboren is (aangeduid als de "tweedegeneratie-immigranten"). Ook voor die laatste groep wordt een onderscheid gemaakt tussen een EU-afkomst en een niet-EU-afkomst. Overeenkomstig de literatuur wordt eerst gekeken naar het geboorteland van de vader, en wanneer de afkomst van de vader niet kan worden achterhaald of wanneer de vader in

ou si le père est né en Belgique, l'origine de la mère est alors prise en compte.

Il ressort de ces données et de cette répartition que 70 % environ de la population belge est née en Belgique, les parents de ces individus étant également nés en Belgique. La population belge comprend 16 % d'immigrés de la première génération et 14 % d'immigrés de la deuxième génération (page 5 de la présentation en annexe). Au niveau agrégé, les immigrés européens (UE) et extra-européens (hors UE) sont répartis plus ou moins équitablement. De grandes disparités régionales peuvent toutefois être observées. Moins de 30 % de la population peut être qualifiée de native dans la Région de Bruxelles-Capitale, Région qui est principalement peuplée d'immigrés de la première génération ne provenant pas de l'UE. Les immigrés sont souvent concentrés géographiquement à proximité des grandes villes, et en particulier de la capitale. Bruxelles constitue la porte d'entrée pour de nombreux immigrés car nombre d'institutions internationales y sont implantées, ainsi que les services publics auprès desquels les immigrés doivent se présenter.

En Région wallonne, le rapport entre natifs et immigrés correspond plus ou moins à la moyenne belge. Cette Région compte toutefois proportionnellement plus d'immigrés d'origine européenne. La Région flamande compte relativement le moins de personnes d'origine étrangère, dès lors que plus ou moins 80 % de sa population est native.

Les pyramides des âges diffèrent considérablement selon l'origine des groupes étudiés (page 6 de la présentation). Celle des natifs indique un vieillissement prononcé de la population. Par contre, la pyramide des âges des immigrés de la première génération révèle une proportion significative de personnes en âge de travailler. Les immigrés de la deuxième génération sont encore plus jeunes en ce sens que ce groupe comprend 46 % de personnes de moins de 20 ans. Cette répartition en fonction de l'âge aura une influence significative sur les résultats de l'analyse des finances publiques.

S'agissant de l'analyse de l'impact de l'immigration sur les finances publiques en Belgique, la principale approche a consisté à savoir dans quelle mesure les immigrés contribuent aux recettes publiques et dans quelle mesure ils sont les bénéficiaires des dépenses publiques. Comme mentionné précédemment, un extrait de la base de données de la BCSS a constitué la principale source d'informations afin d'opérer une distinction entre la population native et la population immigrée. Il s'agit d'une source riche en informations qui, combinée avec d'autres sources, a permis de répondre aux questions

België geboren is, wordt de afkomst van de moeder in aanmerking genomen.

Op basis van deze gegevens en deze indeling is ongeveer 70 % van de Belgische bevolking geboren in België, waarbij ook de ouders in België geboren zijn. 16 % van de Belgische bevolking is eerstegeneratie-immigrant, en 14 % is immigrant van de tweede generatie (blz. 5 van de bijgevoegde presentatie). Op geaggregeerd niveau zijn de migranten van EU-afkomst en niet-EU-afkomst ongeveer gelijk verdeeld. Op gewestelijk niveau kunnen evenwel grote interne verschillen worden opgetekend. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt minder dan 30 % van de bevolking als autochtoon bestempeld. Daar wonen voornamelijk eerstegeneratie-immigranten die van buiten de EU afkomstig zijn. Immigranten zijn vaak geografisch geconcentreerd in de buurt van de grote steden, en in het bijzonder van de hoofdstad. Brussel geldt als toegangspoort voor heel wat immigranten omdat er tal van internationale instellingen gevestigd zijn, alsook de overheidsdiensten waar de immigranten zich dienen aan te melden.

In het Waals Gewest stemt het aandeel autochtonen versus immigranten ongeveer overeen met het Belgisch gemiddelde. Het gewest telt verhoudingsgewijs wel meer immigranten van Europese afkomst. Het Vlaams Gewest telt relatief gezien het minst personen van buitenlandse origine, aangezien ongeveer 80 % van de bevolking in het gewest autochtoon is.

De leeftijds piramides zijn heel verschillend naargelang van de afkomst van de bestudeerde groepen (blz. 6 van de presentatie). Die van de autochtonen toont een uitgesproken vergrijzing van de bevolking. Daarentegen toont de leeftijds piramide van de eerstegeneratie-immigranten een aanzienlijk aandeel personen op arbeidsleeftijd. De immigranten van de tweede generatie zijn nog jonger: deze groep bestaat voor 46 % uit personen jonger dan 20 jaar. Deze verdeling volgens leeftijd zal een aanzienlijke impact hebben op de analyse in het deel van de overheidsfinanciën.

Voor de analyse van de impact van immigratie op overheidsfinanciën in België waren de belangrijkste onderzoeksvragen de volgende: in welke mate dragen immigranten bij tot de overheidsinkomsten, en in welke mate zijn zij begunstigden van overheidsuitgaven? De belangrijkste gegevensbron die wordt gebruikt om een onderscheid te maken tussen de autochtone bevolking en de immigranten is, zoals reeds vermeld, een uittreksel van de KSZ. Het is een rijke bron van informatie die, in combinatie met andere bronnen, het mogelijk heeft gemaakt de onderzoeksvraag te beantwoorden. Zoals

précitées. Comme le gouverneur l'a souligné, l'étude a permis d'obtenir des résultats uniques pour la Belgique.

S'agissant des transferts provenant des pouvoirs publics et reçus par les individus, les éléments suivants ont pu être pris en considération: les allocations familiales, les prestations de pension, les allocations de chômage, les prestations d'aide sociale (les revenus d'intégration sociale en particulier) et les allocations de maladie ou d'invalidité. Il a également été tenu compte des dépenses de santé qui sont étroitement liées à l'âge.

Les transferts payés aux pouvoirs publics par les particuliers sont estimés sur la base des cotisations sociales et des taxes. Pour ce faire, des estimations ont été réalisées sur la base des données disponibles concernant les revenus du travail (les différentes cotisations de sécurité sociale, l'impôt des personnes physiques et les impôts sur la consommation). Grâce à ces informations, les statistiques des comptes nationaux, qui correspondent à ces transferts, ont pu être attribuées selon la répartition opérée en différents groupes de population en fonction du pays de naissance, de l'âge et d'autres caractéristiques. En combinant les deux types de transferts, il a été possible de déterminer la contribution nette aux finances publiques.

Avant de commenter les résultats, l'orateur fait quelques remarques qui sont importantes pour une bonne compréhension de ceux-ci. Cette partie du rapport est celle de l'approche statique. Il s'agit d'un instantané, pour l'année 2016 (la dernière année pour laquelle des données étaient disponibles). Il n'a pas été tenu compte des effets indirects ou des effets dynamiques. L'analyse ne couvre pas toutes les dépenses et recettes publiques, mais repose uniquement sur les transferts, c'est-à-dire les dépenses et recettes pour lesquelles il n'existe pas de contrepartie directe. Il a été délibérément choisi d'axer l'analyse sur les paiements en provenance et à destination des administrations publiques sans aucune contrepartie et de ne pas inclure d'autres postes de dépenses et de recettes. Certes, l'utilisation des biens publics peut varier selon les groupes, mais il n'existe aucune information détaillée qui permettrait d'en tenir compte, et il n'y a pas non plus de consensus à ce sujet dans la littérature.

En fin de compte, le fait que le niveau de ces transferts nets soit positif ou négatif dépend largement des différentes composantes des transferts qui ont été prises en compte lors de cet exercice. Afin de neutraliser l'impact de ce choix, les résultats sont présentés sous forme de différences par rapport à la moyenne du pays dans son ensemble. L'accent est mis sur le positionnement relatif des différents groupes. C'est important pour une bonne

de gouverneur heeft aangestipt, kan de studie unieke informatie bieden voor België.

Voor de overdrachten betaald door de overheid en ontvangen door personen, konden de volgende elementen in aanmerking worden genomen: kinderbijslag, pensioenen, werkloosheidsuitkeringen, sociale bijstandsuitkeringen (inzonderheid leeflonen) en ziekte- en invaliditeitsuitkeringen. Er werd ook rekening gehouden met de gezondheidsuitgaven, die sterk leeftijdsafhankelijk zijn.

De overdrachten die door personen aan de overheid worden betaald, zijn de belastingen en de sociale bijdragen. Hiervoor werden ramingen gemaakt aan de hand van de beschikbare gegevens over het inkomen uit arbeid (de verschillende sociale zekerheidsbijdragen, de personenbelasting en de verbruiksbelastingen). Met deze informatie konden de statistieken van de nationale rekeningen, die met deze overdrachten overeenstemmen, aan de verschillende onderscheiden bevolkingsgroepen worden toegewezen volgens het land van geboorte, de leeftijd en andere kenmerken. Door de twee soorten overdrachten te combineren, kon de nettobijdrage aan de overheidsfinanciën worden bepaald.

Vooraleer in te gaan op de resultaten, formuleert de spreker enkele opmerkingen die van belang zijn voor een goed begrip ervan. De aanpak van dat deel van het verslag is die van de statische benadering. Het is een momentopname, en dat voor het jaar 2016 (het laatste jaar waarvoor de gegevens beschikbaar waren). Hierbij werd geen rekening gehouden met indirecte effecten, noch met dynamische effecten. De aanpak omvat niet alle overheidsuitgaven en -inkomsten, maar steunt enkel op de overdrachten, d.w.z. de uitgaven en ontvangsten waar geen rechtstreekse tegenprestatie tegenover staat. Het is een bewuste keuze geweest de analyse toe te spitsen op de betalingen van en aan de overheid zonder tegenprestatie, en andere uitgaven- en inkomstenposten niet op te nemen. Het is weliswaar correct dat het gebruik van publieke goederen kan variëren afhankelijk van de groepen, maar er bestaat geen gedetailleerde informatie die het mogelijk maakt daar rekening mee te houden, en er bestaat daarover evenmin eensgezindheid in de literatuur.

Uiteindelijk hangt de vraag of het niveau van de netotransferten positief of negatief is, nauw samen met de verschillende onderdelen van de overdrachten die in de oefening in aanmerking worden genomen. Om de impact van die keuze te neutraliseren, worden de resultaten gepresenteerd als verschillen ten opzichte van het gemiddelde voor het land als geheel. De nadruk wordt gelegd op de relatieve positionering van de verschillende

compréhension des résultats. Cette approche donne exactement les mêmes résultats que lorsque toutes les autres dépenses publiques et recettes publiques – celles qui ne sont pas explicitement couvertes dans le cadre de l'approche proposée – sont réparties par tête de manière égale entre tous les résidents. (c'est-à-dire si l'on prenait le même montant par résident). Un avantage supplémentaire de cette approche est que la situation budgétaire de l'année choisie n'a pratiquement aucun impact sur les résultats. Ceux-ci peuvent donc être qualifiés de robustes.

Enfin, une caractéristique essentielle des résultats par groupe est qu'il s'agit de moyennes qui dépendent largement de la structure même de ces groupes (en particulier le taux d'emploi et la structure d'âge).

L'importance du taux d'emploi et de l'âge ressort de plusieurs graphiques (pages 10 à 12 de la présentation). En ce qui concerne les transferts reçus de l'État, une distinction est opérée entre toutes les personnes, les actifs et les non-actifs. Le graphique agrégé montre une augmentation progressive des transferts jusqu'à l'âge de 60 ans environ, après quoi une augmentation significative est perceptible, qui correspond en grande partie aux prestations de retraite. Pour les personnes en âge de travailler, les transferts sont logiquement plus élevés pour celles qui ne travaillent pas, notamment en raison de l'impact des prestations de chômage et d'invalidité.

S'agissant des transferts de personnes vers l'État, on constate également une augmentation jusqu'à l'âge de 50 ans environ, après quoi ils diminuent. Cela reflète en grande partie la progression moyenne de la carrière des travailleurs. Il est très clair que les personnes qui ne travaillent pas contribuent beaucoup moins.

Dans les graphiques suivants, une distinction supplémentaire est opérée entre les personnes nées en Belgique et celles nées à l'étranger (immigrés de la première génération) (page 11 de la présentation). Il en ressort que les transferts de et vers l'État sont plus élevés pour les personnes nées en Belgique, qu'elles travaillent ou non. En outre, les différences dans les transferts reçus de l'État sont plus limitées que les différences au niveau des impôts et cotisations sociales payés. Les plus grandes différences de cotisations sont observées pendant l'âge actif.

La combinaison des transferts reçus et payés donne la contribution nette par personne (page 12 de la présentation). Les transferts nets sont exprimés comme une différence par rapport à la moyenne pour la Belgique. Un chiffre positif indique donc un groupe pour lequel

groupe. Dat is belangrijk voor een goed begrip van de resultaten. Deze aanpak geeft dezelfde resultaten als wanneer alle andere overheidsuitgaven en –inkomsten, die niet expliciet in de aanpak zijn opgenomen, in gelijke mate over de inwoners worden verdeeld (d.w.z. indien hiervoor hetzelfde bedrag per capita van de bevolking zou worden genomen). Een bijkomend voordeel van deze aanpak is dat de begrotingssituatie in het gekozen jaar nauwelijks een invloed heeft op de resultaten. Die laatste kunnen dus robuust worden genoemd.

Tot slot is een essentieel kenmerk van de resultaten per groep dat het gaat om gemiddelden die sterk afhankelijk zijn van de structuur zelf van die groepen (in het bijzonder de werkgelegenheidsgraad en de leeftijdsstructuur).

Het belang van de werkgelegenheidsgraad en van de leeftijd blijkt uit een aantal grafieken (blz. 10 tot 12 van de presentatie). Wat betreft de ontvangen overdrachten vanuit de overheid wordt een onderscheid gemaakt tussen alle personen, de werkende en de niet-werkende personen. Uit de geaggregeerde grafiek blijkt een geleidelijke toename van de overdrachten tot de leeftijd van ongeveer 60 jaar, waarna een aanzienlijke stijging merkbaar is, die grotendeels overeenstemt met de pensioenuitkeringen. Voor de personen op arbeidsleeftijd zijn de overdrachten logischerwijze hoger voor diegenen die niet werken, onder meer door de impact van werkloosheids- en invaliditeitsuitkeringen.

Wat betreft de overdrachten van personen aan de overheid is eveneens een stijging merkbaar, en dat tot een leeftijd van ongeveer 50 jaar, waarna ze afnemen. Dat weerspiegelt grotendeels het gemiddelde carrièreverloop van werknemers. Het is zeer duidelijk dat mensen die niet werken veel minder bijdragen.

In de volgende grafieken wordt bijkomend een onderscheid gemaakt tussen personen die in België geboren zijn, en personen die in het buitenland geboren zijn (eerstegeneratie-immigranten) (blz. 11 van de presentatie). Daaruit blijkt dat de overdrachten van en naar de overheid hoger zijn in hoofde van de in België geboren personen, of zij werken of niet. Bovendien zijn de verschillen van de vanwege de overheid ontvangen overdrachten beperkter dan de verschillen op het vlak van de betaalde belastingen en sociale bijdragen. De grootste verschillen in bijdragen worden waargenomen tijdens de arbeidsleeftijd.

Uit de combinatie van de ontvangen en de betaalde overdrachten volgt de nettobijdrage per persoon (blz. 12 van de presentatie). De netto-overdrachten worden uitgedrukt als een verschil ten opzichte van het gemiddelde voor België. Een positief cijfer wijst dus op een



les transferts nets par habitant sont plus élevés que la moyenne pour la Belgique. Un chiffre négatif indique une contribution nette aux finances publiques par habitant inférieure à la moyenne nationale. Le nombre de personnes dans chaque groupe d'âge est mentionné au bas des graphiques. Ces chiffres sont tirés des pyramides d'âge susmentionnées (page 6 de la présentation). Ces graphiques sont importants pour une bonne compréhension des chiffres moyens du tableau récapitulatif avec les différences en termes de transferts nets (page 13 de la présentation).

Il ressort des graphiques que les transferts nets sont inférieurs à la moyenne nationale durant les années de jeunesse, puis augmentent progressivement au cours de la vie active (à mesure que les revenus professionnels augmentent) jusqu'à l'âge de 50 ans environ, pour retomber ensuite sous la moyenne nationale à partir de 60 ans environ, sous l'impulsion des prestations de pension. Lorsque la génération est en âge de travailler, les résultats sont plus favorables pour la population native: l'augmentation de la courbe est plus importante que celle des deux autres groupes. La deuxième génération occupe une position intermédiaire entre les natifs et la première génération.

En outre, on aperçoit clairement que la structure de la population de chacun de ces groupes est très différente. La catégorie des personnes de la première et de la deuxième génération ne comprend guère de personnes de plus de 60 ans. Ce groupe, dont la contribution nette moyenne est négative, aura donc moins d'influence sur la moyenne du groupe que pour la population native. L'inverse est vrai pour la population en âge de travailler (20-64 ans), en particulier pour les immigrés de la première génération. Ce facteur est favorable en ce qui concerne les contributions du groupe dans sa globalité, mais cet élément est affaibli par le fait que la courbe des contributions nettes reste inférieure à celle des deux autres groupes. Pour la deuxième génération, la contribution moyenne est plus élevée, malgré une influence relativement élevée des personnes de moins de 20 ans, dont la contribution est légèrement négative. Ce constat s'explique par la part relativement élevée de la population active combinée à une courbe de contribution nette plus élevée. En outre, il semble que la contribution moyenne de la population native soit plus élevée que celle de la première génération. À cet égard, la structure de population moins favorable (faible proportion de la population active et une proportion relativement élevée de personnes âgées) est compensée par le niveau plus élevé de la courbe des contributions nettes.

Un tableau récapitulatif présente une synthèse de tous ces éléments (page 13 de la présentation). Il importe que l'interprétation de ces données soit examinée sous l'angle

groupe waarvoor de netto-overdrachten per hoofd van de bevolking hoger liggen dan het gemiddelde voor België. Een negatief cijfer duidt op nettobijdrage aan de overheidsfinanciën per hoofd van de bevolking dat lager ligt dan het landelijk gemiddelde. Onderaan de grafieken wordt het aantal personen per leeftijdsgroep weergegeven. Deze cijfers zijn afgeleid van de eerder toegelichte leeftijdspiramides (blz. 6 van de presentatie). Deze grafieken zijn belangrijk voor een goed begrip van de gemiddelde cijfers in de overzichtstabel met de verschillen in netto-overdrachten (blz. 13 van de presentatie).

Uit de grafieken blijkt dat de netto-overdrachten zich tijdens de jeugd jaren onder het landelijk gemiddelde situeren, dan geleidelijk toenemen in de loop van het beroepsleven (naarmate de beroepsinkomsten stijgen) tot aan de leeftijd van ongeveer 50 jaar, om daarna vanaf de leeftijd van ongeveer 60 jaar opnieuw onder het landelijk gemiddelde te vallen, dit onder impuls van de pensioenuitkeringen. Tijdens de arbeidsleeftijd zijn de resultaten voor de autochtone bevolking gunstiger: de stijging van de curve is groter dan die van de andere twee groepen. De tweede generatie neemt een tussenpositie in tussen de autochtonen en de eerste generatie.

Daarnaast is duidelijk zichtbaar dat de bevolkingsstructuur van elk van deze groepen zeer verschillend is. De personen van de eerste en de tweede generatie kennen nauwelijks 60-plussers. Deze groep, waarvan de gemiddelde nettobijdrage negatief is, zal dus minder invloed hebben op het gemiddelde van de groep dan bij de autochtone bevolking. Het omgekeerde geldt voor de bevolking op arbeidsleeftijd (20-64 jaar), in het bijzonder voor de immigranten van de eerste generatie. Deze factor is gunstig voor de bijdragen van de groep als geheel, maar dat element wordt afgezwakt door het feit dat de nettobijdragecurve onder die van de beide andere groepen blijft. Voor de tweede generatie is er een hogere gemiddelde bijdrage, ondanks een relatief hoog gewicht van personen onder de 20 jaar, van wie de bijdrage licht negatief is. Dit wordt verklaard door het relatief hoog aandeel van de actieve bevolking in combinatie met een hogere nettobijdragecurve. Daarnaast blijkt dat de autochtone bevolking een hogere gemiddelde bijdrage heeft dan de eerste generatie. Hier wordt de minder gunstige bevolkingsstructuur (met een laag aandeel van de actieve bevolking en een relatief hoog aandeel ouderen) gecompenseerd door het hoger niveau van de netto bijdragecurve.

Een overzichtstabel biedt een synthese van al deze elementen (blz. 13 van de presentatie). Het is belangrijk dat de interpretatie van deze gegevens bekeken moet

du positionnement relatif des groupes. Les transferts nets résultant de la combinaison des transferts versés et des transferts reçus sont exprimés en différences par rapport à la Belgique dans son ensemble. C'est ce qui explique le zéro dans la dernière colonne pour la Belgique. La première conclusion tirée du tableau est qu'en moyenne, les personnes qui travaillent apportent une forte contribution nette, quel que soit le groupe. Bien entendu, ce résultat n'a rien de surprenant. Ce sont en effet les travailleurs qui paient des impôts et alimentent ainsi les finances publiques. Les différences entre les groupes à ce niveau s'expliquent, entre autres, par les différences de salaires moyens entre les groupes.

Deuxièmement, les personnes qui ne travaillent pas fournissent une contribution inférieure à la moyenne. C'est tout aussi logique: pas d'emploi signifie moins de possibilités d'alimenter les finances publiques. Par conséquent, le taux d'emploi d'un groupe sera un facteur déterminant pour la contribution totale moyenne du groupe. Comme le taux d'emploi de la population native est plus élevé que celui de la première génération de migrants, cela aura inévitablement un impact sur les résultats. C'est effectivement le cas: les groupes ayant le taux d'emploi le plus faible sont également ceux qui ont les contributions les plus faibles dans la tranche d'âge de 20 à 64 ans (par rapport à la moyenne nationale). Ainsi, le groupe des personnes nées en dehors de l'Union européenne a une contribution inférieure à la moyenne. C'est également le cas pour les immigrants récemment arrivés de l'extérieur de l'Union européenne.

Un autre facteur crucial pour déterminer la contribution totale de chaque groupe est la part de la population en âge de travailler dans le total. Avec une population particulièrement jeune, les immigrés récemment arrivés ont un profil plus favorable à cet égard. C'est également le cas pour la deuxième génération. Plus l'âge moyen est élevé, plus le groupe est composé de personnes âgées dont la contribution est bien inférieure à la moyenne. Cette part de personnes plus âgées tire le score moyen du groupe vers le bas. En d'autres termes, un groupe relativement jeune a un potentiel de contribution plus élevé.

Tous ces facteurs (structure d'âge, taux d'emploi, niveau de contribution nette par âge) déterminent en définitive la contribution moyenne de chaque groupe. Les résultats obtenus sont cohérents avec d'autres études réalisées dans ce domaine. Les principales conclusions sont que les contributions nettes par habitant des immigrés aux finances publiques sont en moyenne inférieures à celles de la population native. Les différences sont largement dues aux différences dans les transferts versés et pas tellement aux transferts reçus. On peut également observer que les personnes nées en dehors de l'Union européenne ont une contribution

worden vanuit de relatieve positionering van de groepen. De nettotransferten die voortvloeien uit de combinatie van de betaalde en de ontvangen overdrachten worden uitgedrukt in verschillen ten opzichte van België als geheel. Dat verklaart de nul in de laatste kolom voor België. De eerste conclusie op basis van de tabel luidt dat mensen die werken gemiddeld een sterke nettobijdrage hebben, ongeacht de groep. Dat resultaat hoeft uiteraard niet te verwonderen. Het zijn immers de werkende personen die belastingen betalen en dus bijdragen aan de overheidsfinanciën. De verschillen tussen de groepen op dit niveau zijn onder andere te verklaren door de verschillende gemiddelde lonen tussen de groepen.

Ten tweede hebben de personen die niet werken een lagere dan gemiddelde bijdrage. Dat is even logisch: geen baan betekent minder mogelijkheid tot bijdragen aan de overheidsfinanciën. Als gevolg daarvan zal de arbeidsparticipatie van een groep (de werkgelegenheidsgraad) een bepalende factor zijn voor de totale gemiddelde bijdrage van de groep. Aangezien de arbeidsparticipatie van de autochtone bevolking hoger is dan die van de eerste generatie migranten, zal dat onvermijdelijk een invloed hebben op de resultaten. Dat is inderdaad het geval: de groepen met de laatste werkgelegenheidsgraad zijn ook de groepen met de laagste bijdragen in de leeftijdscategorie van 20 tot 64 jaar (in vergelijking met het landelijk gemiddelde). Zo heeft de groep mensen die buiten de EU is geboren een lagere dan de gemiddelde bijdrage. Dat is ook het geval voor de recent aangekomen immigranten van buiten de EU.

Een andere cruciale factor bij het bepalen van de totale bijdrage van elke groep is het aandeel van de bevolking op arbeidsleeftijd in het totaal. Met een bijzonder jonge bevolking hebben de recent aangekomen migranten in dit opzicht een gunstiger profiel. Dat is ook het geval voor de tweede generatie. Hoe hoger de gemiddelde leeftijd, hoe meer de groep bestaat uit ouderen van wie de bijdrage ver onder het gemiddelde ligt. Dat duwt de gemiddelde score van de groep naar beneden. Anders gesteld, een relatief jonge groep heeft een hoger bijdragepotentieel.

Al deze factoren (leeftijdsstructuur, werkgelegenheidsgraad, het niveau van de nettobijdrage naar leeftijd) bepalen uiteindelijk de gemiddelde bijdrage van elke groep. De bekomen resultaten zijn in overeenstemming met andere studies op dat gebied. De belangrijkste bevindingen zijn dat de nettobijdragen per hoofd van migranten aan de overheidsfinanciën gemiddeld lager liggen dan die van de autochtone bevolking. De verschillen zijn grotendeels te wijten aan de verschillen in de betaalde overdrachten, en niet zozeer in de ontvangen overdrachten. Ook kan worden vastgesteld dat mensen die buiten de EU zijn geboren netto een lagere bijdrage

nette inférieure à celle des personnes nées dans l'Union européenne. Pour le groupe des migrants récemment arrivés en Belgique, on note que leur contribution nette globale est supérieure à la moyenne mais inférieure à celle des natifs.

Lorsqu'on examine spécifiquement la contribution nette des enfants des immigrés de première génération, on constate que celle-ci est en moyenne supérieure à celle de leurs parents, mais aussi à celle des natifs. Ce résultat reflète clairement des différences de structures d'âge entre les sous-groupes. La deuxième génération étant en moyenne plus jeune que la population native, le pourcentage de personnes professionnellement actives qui la composent est plus important. La contribution moyenne par travailleur est toutefois plus faible, car les salaires sont moins élevés.

Il convient enfin de souligner que les résultats sont en grande partie liés aux différences de taux d'emploi. Augmenter le taux d'emploi des immigrés et de leurs enfants est donc essentiel pour accroître leur contribution aux finances publiques.

*Mme Céline Piton, économiste-économètre du groupe d'analyse et de recherche*, indique que la Belgique fait partie des pays affichant les plus mauvaises performances en termes d'intégration des immigrés de la première et de la deuxième génération sur le marché du travail. Elle enregistre un des taux d'emploi les plus faibles pour les immigrés de la première génération dans l'Union européenne (voir en annexe, le graphique de la p.15). En 2019, 61 % de ces immigrés avaient un emploi, soit près de 12 points de pourcentage de moins qu'une personne née en Belgique.

Si l'écart n'est pas aussi grand pour les immigrés venant d'un autre pays de l'UE (2 points de pourcentage par rapport aux natifs et un taux d'emploi de 71 %), le taux d'emploi des immigrés extra-européens ne dépassait pas 54 %, soit près de 19 points de pourcentage de moins que les natifs.

L'analyse relative à la deuxième génération fait apparaître une amélioration de l'intégration sur le marché du travail par rapport aux immigrés de la première génération. Les écarts restent toutefois importants par rapport aux natifs et la Belgique reste en queue de peloton européen.

Parmi les groupes analysés, on observe, au cours de la période 2009-2016, une amélioration pour les immigrés de première génération originaires d'un État membre de l'Union européenne. Par contre, ceux de la seconde génération font moins bien qu'auparavant. En ce qui concerne les personnes originaires d'un pays

hebben dan mensen die in de EU zijn geboren. Voor de groep van recent in België aangekomen migranten geldt de vaststelling dat hun geaggregeerde nettobijdrage boven het gemiddelde ligt, maar lager is dan die van autochtonen.

Wanneer specifiek wordt gekeken naar de kinderen van de immigranten van de eerste generatie, blijkt dat hun nettobijdrage gemiddeld positiever is dan die van hun ouders, en ook gemiddeld hoger dan die van de autochtonen. Dit weerspiegelt duidelijk de verschillen in leeftijdsstructuren tussen de subgroepen. De tweede generatie is gemiddeld jonger dan de autochtone bevolking, en daardoor is er een hoger percentage werkenden. Wel ligt de gemiddelde bijdrage per werkende persoon lager omwille van de lagere lonen.

Tot slot valt op te merken dat de resultaten grotendeels verband houden met verschillen in werkgelegenheidsgraad. Het is bijgevolg van essentieel belang dat de werkgelegenheidsgraad van immigranten en hun kinderen wordt verhoogd om hun bijdragen aan de overheidsfinanciën te doen toenemen.

*Mevrouw Céline Piton, economist-econometrist van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden*, geeft aan dat België een van de slechtste resultaten neerzet op het vlak van integratie van eerste- en tweedegeneratie-immigranten op de arbeidsmarkt. Ons land heeft een van de laagste werkgelegenheidsgraden voor eerstegeneratie-immigranten in de Europese Unie (cf. grafiek op blz. 15 van de bijlage). In 2019 had 61 % van die immigranten een baan, wat bijna 12 procentpunten lager is dan voor wie in België is geboren.

Hoewel de kloof niet zo groot is voor immigranten uit een ander EU-land (2 procentpunten in vergelijking met autochtonen en een werkgelegenheidsgraad van 71 %), bedroeg de werkgelegenheidsgraad van niet-EU-immigranten niet meer dan 54 %, wat bijna 19 procentpunten lager is dan voor autochtonen.

De analyseresultaten inzake de tweede generatie wijzen op een verbetering van de arbeidsmarktintegratie in vergelijking met de eerstegeneratie-immigranten. Desondanks blijven de verschillen ten opzichte van de autochtonen groot en blijft België in Europa achterophinken.

Bij de geanalyseerde groepen wordt voor de periode 2009-2016 een verbetering vastgesteld voor de eerstegeneratie-immigranten die afkomstig zijn uit een lidstaat van de Europese Unie. Die van de tweede generatie doen het echter minder goed dan voorheen. Wat betreft mensen afkomstig van een land buiten de

en dehors de l'Union européenne, aucune réduction de l'écart de taux d'emploi n'est observée par rapport aux personnes natives aussi bien pour la première que pour la seconde génération (voir, en annexe, le graphique de la p. 16).

Un des facteurs le plus souvent cités pour justifier ces écarts de taux d'emploi est le niveau d'éducation. L'intervenante explique qu'une analyse économétrique a été réalisée qui teste ce facteur ainsi que d'autres caractéristiques personnelles (âge, genre, région d'habitation, type de ménage). Les résultats montrent en effet que l'éducation est un facteur essentiel pour expliquer les écarts en matière d'emploi et de participation au marché du travail entre les immigrés de la première génération et les personnes natives. Il n'est toutefois pas le seul facteur explicatif.

Un écart significatif demeure entre immigrés de première génération par rapport aux personnes natives même si l'on tient compte des caractéristiques personnelles. Celles-ci ne permettent d'expliquer que moins de 20 % de l'écart de taux d'emploi: 30 % si l'écart concerne des immigrés issus d'un État membre de l'Union européenne et moins de 15 % s'il concerne des immigrés issus d'un pays hors UE (voir en annexe, le graphique de la p.17).

L'écart se réduit sensiblement lorsqu'on fait le même exercice pour les immigrés de la deuxième génération, mais il reste conséquent surtout pour les personnes originaires d'un pays hors Union européenne.

Puisque les caractéristiques personnelles ne permettent pas d'expliquer la plus grande part de ces écarts, l'analyse a été poussée plus loin pour voir l'incidence – à caractéristiques égales – d'autres facteurs que celui de l'éducation sur le taux d'emploi.

Le premier a trait au canal de la migration. À caractéristiques égales, une personne étant venue en Belgique grâce au regroupement familial ou bénéficiant d'une protection internationale aura 30 points de pourcentage de probabilité en moins d'avoir un emploi qu'une personne arrivée sur le territoire suite à l'obtention d'un permis de travail. On peut toutefois souligner que les réfugiés ont tendance à rattraper le taux d'emploi des migrants économiques mais cela prend généralement 10 à 20 ans de présence sur le territoire.

L'obtention de la nationalité belge est aussi un facteur déterminant puisque l'immigré ayant obtenu cette nationalité a neuf points de pourcentage de probabilité en plus d'avoir un emploi qu'une personne à nationalité étrangère, présentant les mêmes caractéristiques. Ce

Europese Unie is de kloof met de autochtonen op het vlak van de werkgelegenheidsgraad op geen enkele manier gedicht, evenwel voor de eerste als de tweede generatie (zie de grafiek op blz. 16 als bijlage).

Het scholingsniveau is een van de factoren die het vaakst worden aangehaald om de werkgelegenheidsverschillen te verklaren. De spreekster geeft aan dat een econometrische analyse werd uitgevoerd om de invloed van die factor alsmede van andere persoonlijke kenmerken (leeftijd, geslacht, gewest van woonplaats, gezinssamenstelling) te beoordelen. Uit de resultaten blijkt dat scholing inderdaad een voornamelijk verklarende factor is voor de verschillen in werkgelegenheid en arbeidsmarktparticipatie tussen eerstegeneratie-immigranten en autochtonen. Er spelen evenwel nog andere factoren mee.

Tussen eerstegeneratie-immigranten en autochtonen blijft een significante kloof bestaan, zelfs als rekening wordt gehouden met persoonlijke kenmerken. Die laatste verklaren nog geen 20 % van de werkgelegenheidskloof: 30 % als het gaat om de kloof voor immigranten uit een EU-lidstaat, en minder dan 15 % als het gaat om de kloof voor immigranten uit niet-EU-landen (zie de grafiek op blz. 17 als bijlage).

De kloof wordt fors kleiner wanneer dezelfde oefening wordt gemaakt voor de tweedegeneratie-immigranten, maar is vooral voor de immigranten uit een niet-EU-land nog altijd groot.

Aangezien de meeste verschillen niet kunnen worden verklaard op basis van de persoonlijke kenmerken, werd dieper gepeild naar het effect – met overigens gelijkblijvende kenmerken – van andere factoren dan scholing op de werkgelegenheidsgraad.

In de eerste plaats speelt het immigratiekanaal een rol. Personen die naar België migreren via de kanalen van gezinshereniging of die internationale bescherming genieten, hebben – met overigens gelijkblijvende kenmerken – 30 procentpunten minder kans op werk dan iemand die na het verkrijgen van een arbeidsvergunning op het grondgebied aankomt. Evenwel kan worden benadrukt dat de vluchtelingen opschuiven naar de werkgelegenheidsgraad van de economische migranten, maar wel pas nadat zij tien tot twintig jaar op het grondgebied aanwezig zijn.

Ook de verwerving van de Belgische nationaliteit is een bepalende factor: de immigrant welke die nationaliteit heeft verkregen, heeft negen procentpunten meer kans op werk dan iemand met een buitenlandse nationaliteit en met dezelfde kenmerken. Die vaststelling geldt nog

constat se vérifie encore plus pour les personnes issues d'un État n'appartenant pas à l'Union européenne, qui sont également plus nombreuses à effectuer les démarches pour obtenir la nationalité belge.

La connaissance d'une des langues nationales est également cruciale pour une meilleure intégration et en particulier pour les ressortissants non européens.

Parmi les autres facteurs, Mme Piton cite encore la reconnaissance des diplômes et des compétences acquises à l'étranger, le capital humain spécifique à la Belgique et la limitation des contacts sociaux avec personnes natives.

Enfin, on ne peut exclure que les immigrés font face à de la discrimination sur le marché du travail.

L'oratrice explique que les auteurs de l'étude ont également tenté d'expliquer les raisons pour lesquelles les performances de la Belgique en termes d'emploi de la population immigrée étaient moins bonnes que celles observées dans les autres États membres de l'Union européenne. L'analyse s'est faite en deux temps. Les données pertinentes concernant l'ensemble de ces États membres ont été recueillies pour la période 2006-2019. Sur cette base, les auteurs ont identifié les facteurs les plus pertinents pouvant expliquer cet écart de taux d'emploi entre immigrés et personnes natives. Une fois ces facteurs identifiés, on a examiné dans quelle mesure la Belgique s'éloignait des moyennes européennes pour ces facteurs spécifiques.

La position plus défavorable de la Belgique peut s'expliquer par la structure de la population immigrée du point de vue du niveau d'éducation. La Belgique attire plus d'immigrés faiblement éduqués, ce qui a une incidence négative et significative sur leur intégration sur le marché du travail.

En outre, le fonctionnement plus rigide du marché du travail belge n'aide pas à l'intégration de personnes d'origine étrangère qui ont de ce fait, plus de difficultés à trouver un emploi. L'analyse a également démontré qu'en matière de politique d'activation, la Belgique a peu de politiques ciblées d'aide à l'intégration, alors que ce sont de telles politiques qui montrent le plus d'efficacité dans la réduction de l'écart de taux d'emploi entre immigrés et personnes natives.

La troisième partie de l'étude concerne l'impact économique de l'immigration récente avec une attention particulière à ses effets sur les natifs et sur les immigrés déjà établis en tenant compte des effets directs et indirects. Au nombre des incidences estimées figurent les effets démographiques de l'immigration, de même que

meer voor de immigranten uit niet-EU-landen; zij doen tevens vaker het nodige om de Belgische nationaliteit te verwerven.

Voorts is de kennis van één van de landstalen van kapitaal belang voor een betere integratie, in het bijzonder voor de niet-Europese onderdanen.

Als andere factoren vermeldt mevrouw Piton nog de erkenning van de in het buitenland verworven diploma's en vaardigheden, het aan de Belgische eigenheid gerelateerde menselijke kapitaal en de beperkte sociale contacten met autochtonen.

Tot slot kan niet worden uitgesloten dat de immigranten worden gediscrimineerd op de arbeidsmarkt.

De spreker geeft aan dat de onderzoekers tevens hebben getracht te verklaren waarom België op het vlak van werkgelegenheid voor de geïmmigreerde bevolking minder goed scoort dan de andere lidstaten van de Europese Unie. Die analyse werd in twee fasen uitgevoerd. Met betrekking tot alle EU-lidstaten werden de relevante gegevens betreffende de periode 2006-2019 verzameld. Op die basis hebben de auditoren de relevantste factoren blootgelegd die voormelde kloof tussen de werkgelegenheidsgraad van immigranten en autochtonen kunnen verklaren. Nadat die factoren waren bepaald, werd onderzocht in welke mate België met betrekking tot die specifieke factoren van de Europese gemiddelden afweek.

De minder goede score van België kan worden verklaard door de structuur van de geïmmigreerde bevolking op het vlak van scholing. Ons land trekt meer laaggeschoolde immigranten aan, wat een significante negatieve weerslag heeft op de arbeidsmarktintegratie van die groep.

Bovendien helpt de stroevare werking van de Belgische arbeidsmarkt de integratie van de vreemdelingen niet vooruit; daardoor vinden de immigranten immers moeilijker een baan. Uit de analyse blijkt tevens dat België op het stuk van activering een beleid voert dat nauwelijks gericht is op de bevordering van de integratie, terwijl een dergelijk beleid net het doeltreffendste middel is om de kloof inzake werkgelegenheidsgraad tussen immigranten en autochtonen te dichten.

Het derde deel van de studie betreft de economische weerslag van de recente immigratie; daarin wordt bijzondere aandacht besteed aan de rechtstreekse en onrechtstreekse gevolgen ervan voor de autochtonen en voor de reeds hier gevestigde immigranten. De geraamde effecten omvatten zowel de demografische gevolgen

ses effets sur l'emploi, sur les taux de chômage et de participation, sur les salaires, sur les revenus nets, sur le bien-être ainsi que sur le PIB et sur le PIB par habitant.

Pour évaluer cet impact, un modèle théorique a été établi permettant de comparer une situation économique faisant abstraction de l'immigration récente, à la situation économique qui, au contraire, en tient compte.

D'un point de vue démographique, l'immigration récente a entraîné un accroissement de la population de 2,7 %, répartis équitablement entre immigrés d'origine européenne et extra-européenne. La population immigrée récente est principalement composée d'immigrés relativement jeunes, et en âge de travailler. Comparativement aux immigrés déjà installés sur le territoire, on y dénombre une proportion plus élevée de personnes plus hautement éduquées.

L'immigration récente (en provenance ou non d'un État membre de l'Union européenne) a également une incidence positive sur le PIB, celui-ci étant supérieur de 3,5 % par rapport à ce qu'on obtient si ces personnes ne sont pas prises en considération dans l'analyse. Elle a également une influence positive sur le PIB par habitant qui augmente de 0,7 %.

En ce qui concerne les salaires, l'effet agrégé est proche de zéro. La répartition ne se fait toutefois pas de manière homogène pour tous les individus. Le niveau de salaires moyens des natifs va légèrement augmenter alors que l'effet va être clairement négatif pour les immigrés déjà installés sur le territoire et particulièrement pour ceux qui présentent des caractéristiques identiques à la nouvelle vague d'immigrés, ces derniers pouvant facilement les remplacer sur le marché de travail.

L'analyse permet d'observer une augmentation des dépenses publiques de 2,2 % – augmentation qui est toutefois inférieure à la croissance de la population évoquée plus haut (+2,7 %). L'État peut donc répartir les dépenses sur plus de personnes et de la sorte, maintenir l'équilibre budgétaire en diminuant le taux de taxation sur les revenus. En moyenne, le revenu net par personne augmente de 0,7 %.

On peut également observer une légère hausse de 0,2 % de taux de chômage, car les nouveaux arrivants auront plus de mal à trouver un emploi. Par contre, si on s'intéresse aux natifs et immigrés déjà sur le territoire, le taux de chômage va diminuer.

van de immigratie als de impact op de werkgelegenheid, de werkloosheidsgraad en de participatiegraad, de lonen, het netto-inkomen, de welvaart, het bbp en het bbp per capita.

Om die weerslag in te schatten, werd een theoretisch model uitgewerkt aan de hand waarvan een economische situatie die abstractie maakt van de recente immigratie, wordt vergeleken met een economische situatie die daar wél rekening mee houdt.

Uit demografisch oogpunt heeft de recente immigratie het bevolkingsaantal met 2,7 % doen toenemen, gelijkmatig verdeeld over Europese en niet-Europese immigranten. De recent geïmmigreerde bevolking bestaat voornamelijk uit vrij jonge immigranten op actieve leeftijd. Vergeleken met de reeds op het grondgebied aanwezige immigranten, is binnen die groep het aandeel hoger geschoolden groter.

De recente immigratie (al dan niet uit een EU-lidstaat) heeft tevens een positieve invloed op het bbp, aangezien dat 3,5 % hoger ligt ten opzichte van het resultaat dat men verkrijgt wanneer die immigranten niet in de analyse worden opgenomen. Ook op het bbp per inwoner heeft zulks een positieve invloed, aangezien het in dat geval met 0,7 % stijgt.

Het geaggregeerde effect van immigratie op de lonen is vrijwel onbestaande, maar de impact is niet gelijkmatig verdeeld over alle betrokkenen. Terwijl het gemiddelde loonniveau van de autochtonen licht stijgt, is de impact duidelijk negatief voor de reeds hier gevestigde immigranten, in het bijzonder voor diegenen met dezelfde kenmerken als de nieuwe golf van immigranten, aangezien de nieuwkomers de gevestigde immigranten makkelijk kunnen vervangen op de arbeidsmarkt.

Uit de analyse blijkt dat de overheidsuitgaven stijgen met 2,2 %, maar dat die stijging lager is dan de voormelde bevolkingstoename (namelijk +2,7 %). De overheid kan de uitgaven dus over meer mensen spreiden en aldus het begrotingsevenwicht vrijwaren, terwijl de inkomsten aan lagere belastingtarieven worden onderworpen. Gemiddeld stijgt het netto-inkomen per persoon met 0,7 %.

Daarnaast wordt een lichte stijging van de werkloosheidsgraad vastgesteld (+ 0,2 %), want de nieuwkomers vinden moeilijker werk. Als men daarentegen de autochtone bevolking en de al op het grondgebied aanwezige immigranten in beschouwing neemt, daalt de werkloosheidsgraad.

Pour les immigrés déjà installés en Belgique, deux facteurs favorisant ou au contraire décourageant la création d'emplois se neutralisent plus ou moins. D'une part, la diminution de leurs salaires les rend moins coûteux à embaucher. D'autre part, l'employeur potentiel tient compte d'un risque plus élevé pour une personne immigrée que le contrat prenne fin (soit parce qu'il y a un manque d'information quant aux compétences de la personne et qu'il s'avère qu'elles ne correspondent pas au profil recherché, soit parce que la personne peut décider de retourner dans son pays d'origine). L'incidence moyenne sur les immigrés établis est très proche de zéro; l'effet de la diminution salariale étant un peu plus important, le taux de chômage diminuera légèrement.

En ce qui concerne les personnes natives, l'élévation des salaires n'est pas suffisante pour compenser le moindre risque de séparation que pour les immigrés, de telle sorte qu'ils présentent un taux de chômage plus faible. Si l'on combine les effets sur le chômage tant pour les immigrés établis que pour les natifs avec l'afflux de nouveaux arrivants (éprouvant en moyenne plus de difficultés à trouver un emploi), le taux de chômage agrégé croît de 0,2 point de pourcentage.

Les conclusions générales de l'étude sont exposées. Tout d'abord, la contribution nette d'un individu aux finances publiques dépend essentiellement de sa situation sur le marché du travail. Elle est positive pour les personnes en emploi, elle est négative pour les personnes sans emploi.

La contribution nette des immigrés de la première génération aux finances publiques est en moyenne inférieure surtout parce qu'ils paient moins d'impôts et de cotisations sociales. La raison est à trouver dans les différences en termes de taux d'emploi ainsi que dans le niveau de salaires qui est plus bas.

La contribution nette des immigrés de la deuxième génération est en moyenne supérieure surtout parce qu'ils sont plus jeunes.

Il est donc crucial de relever le taux d'emploi des immigrés et de leurs enfants pour accroître leur contribution aux finances publiques.

La Belgique est malheureusement la plus mauvaise élève de l'Union européenne sur le plan de l'intégration des immigrés sur le marché du travail. Le faible taux d'emploi des immigrés (61 % soit 12 points de pourcentage de moins que celui des natifs) s'explique par le niveau d'éducation et la rigidité du marché du travail,

Bij de reeds in België gevestigde immigranten is sprake van twee factoren die de jobcreatie respectievelijk bevorderen en tegenwerken, en waarvan de effecten elkaar min of meer uitvlakken. Enerzijds is die groep door de lagere loonkosten minder duur om in dienst te nemen. Anderzijds houdt de potentiële werkgever rekening met een hoger risico dat het contract zal eindigen voor een immigrant (ofwel omdat er een gebrek aan informatie is over de vaardigheden van de persoon en het blijkt dat deze niet overeenkomen met het gezochte profiel, ofwel omdat de persoon kan besluiten om terug te keren naar zijn of haar land van herkomst). De gemiddelde impact op de gevestigde immigranten is nagenoeg onbestaande; aangezien de invloed van het lagere loon iets groter is, wordt een lichte daling van de werkloosheidsgraad opgetekend.

Voor de autochtonen volstaat de loongroei niet om het lagere scheidingsrisico ten opzichte van immigranten op te vangen, waardoor zij een lagere werkloosheidsgraad laten optekenen. Wanneer de werkloosheidseffecten voor zowel de gevestigde immigranten als de autochtonen worden gecombineerd met de instroom van nieuwkomers (die door de band moeilijker werk vinden), stijgt de geaggregeerde werkloosheidsgraad met 0,2 procentpunten.

De algemene conclusies van de studie worden uiteengezet. Ten eerste, kan worden gesteld dat iemands nettobijdrage aan de overheidsfinanciën vooral afhangt van zijn situatie op de arbeidsmarkt. Die bijdrage valt positief uit voor wie werk heeft, en negatief voor wie werkloos is.

De nettobijdrage van de eerstegeneratie-immigranten aan de overheidsfinanciën is gemiddeld lager, vooral omdat zij minder belastingen en sociale bijdragen betalen. Dat valt te verklaren door de verschillen op het vlak van de werkgelegenheidsgraad en door het lagere loonniveau.

De nettobijdrage van de tweedegeneratie-immigranten is gemiddeld hoger, vooral omdat het om jongere mensen gaat.

Het is dus van kapitaal belang de werkgelegenheidsgraad van de immigranten en van hun kinderen te doen stijgen, teneinde hun bijdrage aan de overheidsfinanciën te doen toenemen.

Inzake integratie van de immigranten op de arbeidsmarkt is ons land helaas de slechtste leerling van de Europese Unie. De lage werkgelegenheidsgraad van de immigranten (61 %, dus 12 procentpunten minder dan die van de autochtonen) valt te verklaren door het opleidingsniveau en de stroeve arbeidsmarkt, alsook

ainsi que par le nombre insuffisant de politiques spécifiques permettant aux immigrés de trouver un emploi.

L'effet agrégé de l'immigration récente sur l'économie est positif en dépit d'une hausse de 0,2 point de pourcentage du taux de chômage. L'immigration récente a augmenté le PIB de 3,5 % et le PIB par habitant de 0,7 %. Cela tient à l'immigration en provenance de pays de l'UE, mais aussi de pays hors UE.

Il n'y a pas d'effet négatif en moyenne pour les natifs, mais certaines catégories d'immigrés déjà établis sur le territoire courent plus de risques de pâtir de la situation puisqu'ils sont plus substituables aux immigrés récents.

*M. Pierre Wunsch, gouverneur de la Banque nationale de Belgique*, ajoute qu'il faut bien distinguer ce qui relève d'une observation instantanée de ce qui relève d'une observation plus longue. Quand on fait un instantané, on observe de meilleurs résultats pour la seconde génération, même meilleurs que les personnes natives alors que pour la première génération, les résultats sont moins bons.

Ces résultats sont bons car ils sont liés à la structure d'âge. Ceux qui sont en âge de travailler contribuent positivement aux finances publiques.

Pourquoi l'étude n'est-elle pas basée sur une perspective à plus long terme et n'envisage-t-elle pas la totalité de la durée de vie d'un migrant type? Pareille étude aurait nécessité de formuler des hypothèses sur l'évolution de l'intégration sur le marché du travail de ces personnes. Les résultats produits auraient fatalement été très dépendants de cette hypothèse de base.

Si on avait fait abstraction de la structure d'âge des immigrés récents, il n'aurait pas non plus été possible de tenir compte de l'effet positif sur la démographie.

## B. Questions et observations des membres

*M. Theo Francken (N-VA)* salue cette étude. L'intervenant remercie la BNB d'avoir accepté la mission. Il est très délicat de réaliser des études scientifiques sur l'asile et la migration. La société doit apprendre que de tels thèmes ne sont pas tabous. L'intervenant plaide depuis des années pour que des études universitaires beaucoup plus nombreuses et plus approfondies soient consacrées à la démographie et à l'immigration. Il a voulu lancer ce débat à l'époque où il était secrétaire

par onvoldoende specifieke beleidsmaatregelen die de immigranten naar een baan leiden.

Het geaggregeerde effect van de recente immigratie op de economie is positief, ondanks een stijging van de werkloosheidsgraad met 0,2 procentpunten. De recente immigratie heeft het bbp met 3,5 % doen stijgen, en het bbp per inwoner met 0,7 %. Die stijging is het gevolg van de immigratie vanuit EU-landen, maar ook mede vanuit niet-EU-landen.

Gemiddeld heeft de recente immigratie geen negatieve gevolgen voor de autochtonen, maar sommige categorieën van reeds op het grondgebied gevestigde autochtonen lopen meer risico om onder de situatie te lijden, aangezien zij makkelijker door recente immigranten kunnen worden vervangen.

*De heer Pierre Wunsch, gouverneur van de Nationale Bank van België*, voegt daaraan toe dat een duidelijk onderscheid moet worden gemaakt tussen een momentopname en een waarneming over een langere termijn. Bij een momentopname worden betere resultaten voor de tweede generatie waargenomen – zelfs beter dan voor de autochtonen –, terwijl de resultaten minder goed zijn voor de eerste generatie.

Die resultaten zijn goed omdat zij verband houden met de leeftijdsstructuur. Mensen in de actieve leeftijd leveren een batige bijdrage aan de overheidsfinanciën.

Men kan zich afvragen waarom bij de studie geen perspectief op langere termijn werd gehanteerd en niet de totale levensloop van een typische migrant werd beschouwd. Voor een dergelijke studie hadden hypothesen moeten worden uitgewerkt over de evolutie van de integratie van die bevolkingsgroepen op de arbeidsmarkt. Die basishypothesen zouden de uitkomst onvermijdelijk sterk hebben beïnvloed.

Indien men abstractie had gemaakt van de leeftijdsstructuur van de recente immigranten, was het evenmin mogelijk geweest rekening te houden met het positieve effect op de demografie.

## B. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Theo Francken (N-VA)* is tevreden dat de studie er gekomen is, en dankt de NBB dat zij de opdracht heeft willen opnemen. Weinig zaken zijn zo delicaat als wetenschappelijk onderzoek rond asiel en migratie. Een samenleving moet leren dat op dergelijke thema's geen taboe mag rusten. De spreker is reeds jaren pleitbezorger van veel meer en grondiger academisch studiewerk rond demografie en immigratie, en heeft als staatssecretaris dat debat op gang willen trekken. Nederland staat op dat



d'État. Les Pays-Bas sont bien plus avancés que nous dans ce domaine. Des rapports périodiques reprenant les perspectives démographiques y sont publiés. En Belgique, le débat sur la migration est encore beaucoup plus sensible et plus difficile. Mais les discussions s'améliorent progressivement, le débat devient plus ouvert et plus mature.

Il est important de ne pas faire de raccourcis en la matière – ni à gauche ni à droite. Le débat doit aller au-delà de la casuistique et ne pas se contenter de mettre en évidence les racines migratoires des personnes qui ont réussi. Ce qui importe, c'est de déterminer la façon dont la migration doit évoluer pour rendre la société plus forte. Tel est le défi à relever pour l'avenir.

Le groupe de l'intervenant prépare actuellement une proposition de résolution qui fait suite à cette étude. Cette proposition sera affinée sur la base des réunions de la commission et elle sera déposée à l'issue de celles-ci.

M. Francken comprend qu'une approche statique ait été adoptée dans le cadre de l'étude, mais il regrette que l'on n'ait pas opté pour un modèle dynamique VAN (valeur actuelle nette). Il sera peut-être quand même nécessaire d'utiliser un tel modèle. Il ressort du graphique 9 sur les transferts nets par âge et par pays d'origine et de naissance que les données de base requises pour une étude dynamique sont bel et bien disponibles (page 46 de l'étude). L'intervenant demande qu'une telle étude soit réalisée à un stade ultérieur, car cela permettra de recueillir des informations très intéressantes pour la recherche démographique. Cette technique existe en tout état de cause. Il est tout simplement plus intéressant d'établir une facture générationnelle plutôt que de se contenter d'un instantané.

Le communiqué de presse de la BNB concernant l'étude, ainsi que les articles publiés sur cette base dans des journaux flamands, titraient que l'immigration de deuxième génération rapporte davantage que la population native. Or, l'étude proprement dite apporte les nuances nécessaires à cet égard et attire l'attention sur le fait que ce groupe d'immigrants est beaucoup plus jeune. Comparer cette population relativement jeune à la population native relativement plus âgée revient à comparer des pommes et des poires.

Il était demandé d'opérer dans le cadre de l'étude une distinction en fonction des différentes filières de migration (asile, regroupement familial, migration de travail et migration pour motif d'études). Cela a été fait en partie. Il était également demandé d'opérer une distinction selon les régions. Aux Pays-Bas, l'étude

vlak al heel wat verder. Daar worden periodiek rapporten met de demografische vooruitzichten gepubliceerd. In België ligt het debat over migratie vooralsnog heel wat gevoeliger en moeilijker. Stilaan worden de discussies hierover evenwel inhoudelijk wel beter, opener en volwassener.

Het is van belang om binnen dit thema niet kort door de bocht te gaan, noch langs links, noch langs rechts. Het debat moet de casuïstiek overstijgen, en moet dus verder gaan dan het belichten van de migratie-roots van succesvolle personen. Wat telt, is de vraag: hoe kunnen we aan de knoppen van de migratie draaien opdat de samenleving daar sterker uitkomt? Dat is de uitdaging voor de toekomst.

De fractie van de spreker bereidt momenteel een voorstel van resolutie voor naar aanleiding van deze studie. Ze zal worden verfijnd op grond van de lopende commissievergaderingen en na afloop ervan worden ingediend.

De heer Francken heeft begrip voor de statische benadering van het onderzoek, maar betreurt niettemin dat niet werd gekozen voor een dynamisch NPV-model (*Net Present Value*). Het is wellicht nodig om alsnog dat laatste te doen. Grafiek 9 over de netto-overdrachten per leeftijd en per land van oorsprong en geboorte illustreert dat de basisgegevens voor een dynamische studie wel degelijk voorhanden zijn (blz. 46 van de studie). De spreker vraagt om in een volgende fase alsnog een dergelijk onderzoek te voeren, aangezien dat heel relevant is voor demografisch onderzoek. Die techniek bestaat in ieder geval. Het is gewoonweg interessanter om een generatierekening te maken in plaats van louter over een momentopname te beschikken.

Het persbericht van de NBB over de studie – en op grond daarvan de Vlaamse kranten – titelde dat de tweede generatie immigratie meer opbrengt dan de autochtone bevolking. In de eigenlijke studie wordt die stelling wel met de nodige nuances omgeven, en wordt erop gewezen dat de groep van de tweede generatie immigranten veel jonger is. Door de relatief jonge bevolkingsgroep af te zetten tegen de relatief oudere autochtone bevolking worden in feite appels en peren vergeleken.

In de opdracht van de studie werd gevraagd om een onderscheid te maken tussen de verschillende migratiekanalen (asiel, gezinshereniging, arbeids- en studiemigratie). Dat is deels ook gebeurd. Daarnaast werd gevraagd om een onderscheid te maken per regio. In Nederland wordt in het demografisch onderzoek zelfs

démographique a même procédé à une subdivision par pays d'origine. Pourquoi cela n'est-il pas le cas en l'espèce? Y a-t-il une raison à cela?

L'intervenant indique à cet égard qu'à l'époque où il était secrétaire d'État, il a été malmené par le PS en raison d'un ancien commentaire posté sur Facebook en 2008 dans lequel il s'interrogeait sur la valeur ajoutée économique de certaines diasporas. Ce *post* s'inspirait d'un article de *The Economist* ("The magic of diasporas"), qui avait analysé cette question pour les États-Unis et conclu que les diasporas indienne, iranienne et juive, par exemple, représentaient une grande valeur ajoutée pour l'économie américaine, ce qui n'était pas le cas de certaines autres. Cela a pris un certain temps, mais 9 ans après ce *post*, il est enfin possible de parler de cette question de manière sereine et objective en Belgique.

En outre, il a été souligné qu'il est difficile d'identifier le coût économique total de l'immigration. M. Van Meensel a admis qu'il y avait effectivement d'autres coûts, mais qu'ils n'ont pas été pris en compte. L'intervenant évoque à cet égard l'importance de la question du coût de l'illégalité. Il est indéniable que ce coût est très élevé (gestion de la migration de transit, organisation de l'accueil et du retour, etc.). Il serait intéressant d'examiner cet élément dans le cadre d'une étude de suivi.

Mme Piton a souligné qu'un modèle théorique avait été utilisé au cours des cinq dernières années, les chiffres n'étant disponibles que jusqu'en 2016. Cependant, la crise de l'asile date de 2015, après quoi de nombreuses personnes sont entrées en Belgique. Sur la base de ce modèle théorique, la conclusion est que la migration hors UE de ces cinq dernières années a été positive. C'est difficile à croire. En effet, malgré tous les efforts, il reste extrêmement difficile d'intégrer et d'activer la diaspora syrienne et afghane. Pourquoi ce modèle théorique a-t-il été choisi? Ne serait-il pas plus approprié de consacrer une étude séparée à la situation depuis 2016, sur la base de chiffres concrets?

La recherche scientifique a beau être solide, les conclusions tirées sont faibles. Ces dernières sont malheureusement politiquement correctes. Il est évident qu'il faut œuvrer davantage à l'intégration professionnelle. En même temps, il n'est pas fait mention de la nécessité de toucher au cadre législatif du droit des étrangers. En effet, il ne s'agit pas seulement d'une question d'intégration, sur le plan de laquelle la Flandre, avec son parcours d'intégration, est depuis longtemps bien plus avancée que les autres régions. C'est seulement un des éléments qui entrent en jeu. Par ailleurs, il y a aussi l'importance de la législation et du contrôle des

een onderverdeling gemaakt per land van herkomst. Waarom gebeurt dat hier niet? Is daar een reden voor?

De spreker geeft in dat verband aan als staatssecretaris hard te zijn aangepakt door de PS omwille van een oude Facebook-post uit 2008, waarin hij de vraag stelde naar de economische meerwaarde van bepaalde diaspora. Die post steunde op een artikel van *The Economist* ("The magic of diasporas"), waarin diezelfde vraag werd geanalyseerd voor de Verenigde Staten. De conclusie luidde dat bijvoorbeeld de Indiaanse, Iraanse en Joodse diaspora een grote economische meerwaarde betekenden voor de Amerikaanse economie, en een aantal andere heel wat minder. Het heeft enige tijd geduurd, maar 9 jaar na die post kan in België eindelijk over die vraag op een serene en objectieve wijze worden gesproken.

Voorts werd erop gewezen dat het moeilijk is om de volledige economische kost van immigratie in kaart te brengen. De heer Van Meensel heeft toegegeven dat er inderdaad nog andere kosten zijn, maar dat die niet in rekening werden genomen. De spreker wijst in dat verband op het belang van de vraag wat de kost van de illegaliteit is. Die kost nu eenmaal handenvol geld (voor de aanpak van de transmigratie, de organisatie van de opvang en de terugkeer, enz.). Het is interessant om dat element in een vervolgstudie te onderzoeken.

Mevrouw Piton heeft erop gewezen dat voor de laatste vijf jaren gewerkt werd met een theoretisch model, aangezien er slechts tot en met 2016 cijfers beschikbaar waren. De asielcrisis dateert evenwel van 2015, waarna heel wat mensen België zijn binnengekomen. Op basis van dat theoretisch model luidt de conclusie dat de niet-EU-migratie van de laatste 5 jaar positief is. Dat valt moeilijk te geloven. Het blijft, ondanks alle inspanningen, immers ontzettend moeilijk om de Syrische en Afghaanse diaspora te integreren en te activeren. Waarom werd voor dat theoretisch model geopteerd? Is het niet veeleer aangewezen een aparte studie te wijden aan de situatie sedert 2016, en dat op basis van de concrete cijfers?

Hoe sterk het wetenschappelijk onderzoek ook is, des te zwakker zijn de geformuleerde conclusies. Die laatste zijn betreurenswaardig politiek correct. Dat er meer gewerkt moet worden rond arbeidsintegratie, spreekt voor zich. Tegelijk wordt niet gesproken over de nood om te raken aan het wetgevend kader van het vreemdelingenrecht. Het is immers niet enkel een zaak van integratie, op het vlak waarvan Vlaanderen met zijn inburgeringstraject al heel lang heel wat verder staat dan de andere gewesten. Dat is één element. Daarnaast is er nog het belang van de wetgeving en de controle op de toegangspoorten tot het land. Waarom wordt

voies d'accès au pays. Pourquoi, par exemple, n'est-il pas fait mention des critères trop souples en matière de regroupement familial?

*M. Christian Leysen (Open Vld)* estime que la dernière question de M. Francken est une question politique. On ne peut pas attendre de la BNB qu'elle formule des recommandations politiques qui s'inscrivent dans le cadre du débat politique proprement dit. La BNB ne doit pas être utilisée pour faire des déclarations politiques.

*M. Theo Francken (N-VA)* répond que la recommandation de la BNB sur l'augmentation de l'intégration et de la participation au marché du travail est alors tout autant une recommandation politique. Pourquoi la BNB ne devrait-elle pas attirer l'attention sur l'impact de la réglementation existante, qui prévoit les conditions pour obtenir ou non un titre de séjour?

Des recommandations sont formulées sur la base de l'étude. Elles concernent notamment – à juste titre – la demande de fournir des efforts en matière d'intégration, de participation au marché du travail et de lutte contre la discrimination. En même temps, il est étrange qu'aucune mention ne soit faite de l'importance des critères sur la base desquels les personnes obtiennent ou non un droit de séjour en Belgique. Il serait parfaitement légitime de mettre l'accent sur ce point.

Bon nombre de thèmes relèvent de la compétence des entités fédérées. L'absence de mesures politiques spécifiques est citée comme explication des faibles performances en matière d'intégration. M. Francken est d'avis que la Flandre fait bel et bien beaucoup d'efforts à cet égard. Il est également souligné que la Belgique compte une proportion relativement plus élevée de migrants peu qualifiés. Dans ce contexte, l'intervenant fait référence à la législation belge en matière d'immigration qui est beaucoup trop souple. En outre, la BNB souligne à juste titre, et depuis longtemps déjà, la nécessité d'un marché du travail plus flexible. Des mesures structurelles sont nécessaires dans ce domaine. En tout état de cause, la coalition suédoise a voulu lancer cet exercice.

M. Francken évoque ensuite la conclusion de l'étude selon laquelle l'impact économique agrégé de l'immigration récente est positif. On peut lire que l'immigration a fait augmenter le PIB de 3,5 %. Il est évident que la migration de masse fait augmenter le PIB. En effet, chaque migrant est aussi un consommateur. L'Allemagne a également connu une augmentation de son PIB suite à la politique "*Wir schaffen das*". Cependant, tous ces nouveaux arrivants doivent, dans un premier temps, recevoir de quoi se nourrir et se loger, et ce coût doit être pris en charge par le budget. Dans le budget 2021, le gouvernement fédéral a prévu pas moins de 427 millions

bijvoorbeeld niet gewezen op de te soepele criteria voor de gezinshereniging?

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* geeft aan dat de laatste vraag van de heer Francken een politieke vraag is. Men kan van de NBB niet verwachten dat zij beleidsaanbevelingen formuleert die behoren tot het eigenlijke politieke debat. De NBB mag niet worden gebruikt om politieke statements te maken.

*De heer Theo Francken (N-VA)* stelt in een reactie dat de aanbeveling van de NBB rond de verhoogde integratie en arbeidsparticipatie dan evengoed een politieke aanbeveling is. Waarom zou de NBB geen aandacht mogen vragen voor de impact van de bestaande regelgeving met de voorwaarden voor het al dan niet verkrijgen van een verblijfstitel?

Op basis van de studie worden aanbevelingen geformuleerd. Daartoe behoort – terecht – de vraag om inspanningen te leveren rond integratie, arbeidsparticipatie en de strijd tegen discriminatie. Tegelijk is het vreemd dat niet wordt gewezen op het belang van de criteria op basis waarvan personen al dan geen verblijfsrecht in België verkrijgen. Het zou perfect legitiem zijn om daar op te wijzen.

Heel wat van de thema's behoren tot de bevoegdheden van de deelstaten. Als verklaring van zwakke prestaties op het vlak van de integratie wordt gewezen op de afwezigheid van specifieke beleidsmaatregelen. De heer Francken is van oordeel dat Vlaanderen wel degelijk heel wat inspanningen levert op dat vlak. Voorts wordt erop gewezen dat België een relatief hoger aandeel laaggeschoolde migranten telt. De spreker wijst in dat verband naar de veel te soepele Belgische migratiewetgeving. Verder wijst de NBB terecht, en reeds lang, op de nood aan een flexibeler arbeidsmarkt. Op dat vlak dringen zich structurele maatregelen op. De Zweedse coalitie heeft die oefening in ieder geval op gang willen trekken.

Vervolgens wijst de heer Francken op de conclusie van de studie dat de geaggregeerde economische impact van de recente immigratie positief is. Er wordt gesteld dat die het bbp heeft doen toenemen met 3,5 %. Het is evident dat massamigratie het bbp de hoogte instuwt. Elke migrant is immers ook een consument. Duitsland kende eveneens een stijging van zijn bbp na het "*Wir schaffen das*"-beleid. Al die nieuwkomers moeten in een eerste fase evenwel bed-bad-brood krijgen, en die kost valt ten laste van de begroting. De federale regering heeft in de begroting voor 2021 een bedrag van maar liefst 427 miljoen euro ingeschreven voor Fedasil. Het

d'euros pour Fedasil. Il ne s'agit donc pas de constater que le PIB augmente du fait de la migration, mais de se poser la question de savoir d'où vient l'argent pour payer la migration.

L'étude indique également que l'immigration a entraîné une élévation du PIB de 0,7 % par habitant. Sur quels éléments cette conclusion se fonde-t-elle? Cette augmentation découle-t-elle des dépenses publiques?

Elle conclut également à l'absence d'effet négatif global sur les "natifs", mais indique que certaines catégories d'immigrés déjà établis subissent des effets négatifs parce qu'ils sont plus facilement remplaçables par des immigrants récemment arrivés. Sur quels éléments de l'étude cette conclusion se base-t-elle? Les études indiquent effectivement que les immigrants récents sont les plus critiques à l'égard de la migration puisqu'ils considèrent les nouveaux arrivants comme des concurrents sur le marché du travail et du logement.

M. Francken souhaite donc obtenir des éclaircissements au sujet des points précités. Ceci étant, il est reconnaissant à la BNB pour le travail scientifique réalisé.

*M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen)* souligne à quel point le travail réalisé par la Banque Nationale de Belgique est impressionnant. Il a le mérite d'objectiver un sujet dont on sait qu'il est souvent instrumentalisé à des fins politiques.

Il n'est évidemment pas évident de procéder à une objectivation des coûts totaux. M. Francken a évoqué le coût des expulsions ou encore de l'exploitation des centres fermés. Mais, d'autres aspects pourraient être pris en compte: quel est l'impact économique, par exemple, des exilés fiscaux? Quelle est la contribution des travailleurs sans papier qui travaillent au noir dans le secteur du nettoyage ou de la construction et qui contribuent de la sorte à des pans entiers de certains secteurs économiques?

Contrairement à ce qu'affirme M. Francken, de nombreuses études ont déjà été réalisées en Europe sur l'impact économique de l'immigration. Elles concluent que la migration bénéficie aux économies des États membres et ont un impact positif sur la démographie et la pyramide des âges. D'autres impacts positifs qui ne sont pas économiques, méritent d'être soulignés selon les écologistes. L'apport social et culturel de la migration ne doit pas être méconnu. La dimension relative aux droits de l'homme doit également être prise en compte.

gaat dus niet om het gegeven dat het bbp stijgt onder invloed van migratie, maar wel om de vraag: vanwaar komt het geld om die migratie te bekostigen?

De studie stelt tevens dat het bbp per capita door de immigratie stijgt met 0,7 %. Waarop is die conclusie gebaseerd? Vloeit die stijging voort uit de overheidsuitgaven?

Daarnaast wordt gesteld dat er geen algemeen negatief effect is voor autochtonen, maar dat sommige categorieën van eerder gevestigde immigranten wel negatief worden beïnvloed omdat zij meer vervangbaar zijn door recente immigranten. Op basis van welke elementen van het onderzoek wordt daartoe besloten? Uit onderzoek blijkt weliswaar dat recente migranten zelf het meest kritisch staan tegenover migratie. Zij zien de bijkomende nieuwkomers immers als concurrenten op de arbeids- en woningmarkt.

De heer Francken wenst dus nog enige duiding te krijgen over de aangehaalde punten. Dat neemt niet weg dat hij de NBB erkentelijk is voor het geleverde wetenschappelijk werk.

*De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen)* benadrukt dat de Nationale Bank van België indrukwekkend werk heeft geleverd. Het heeft de verdienste een thema te objectiveren dat vaak met politieke bedoelingen wordt geïnstrumentaliseerd.

Het is uiteraard niet vanzelfsprekend tot een objectieve inschatting van de totale kosten te komen. De heer Francken heeft gewezen op de uitwijzingskosten en de exploitatiekosten van de gesloten centra. Er zou echter ook rekening kunnen worden gehouden met andere aspecten. Wat is bijvoorbeeld de economische impact van de belastingvluchtelingen? Hoe groot is de bijdrage van de werkenden zonder papieren die in het zwart in de schoonmaak- of bouwsector aan de slag zijn en die aldus een bijdrage leveren tot de bloei van grote delen van bepaalde economische sectoren?

In tegenstelling tot wat de heer Francken beweert, werd in Europa al heel wat onderzoek gevoerd naar de economische weerslag van de immigratie. De conclusie ervan is dat migratie ten goede komt aan de economieën van de EU-lidstaten en een positieve weerslag heeft op de demografie en de leeftijds piramide. De ecologisten vinden dat ook andere, niet-economische positieve gevolgen zouden moeten worden beklemtoond. De maatschappelijke en culturele bijdrage van migratie mag niet worden miskend. Voorts moet rekening worden gehouden met de mensenrechten.

L'intervenant juge donc que réduire la question de la migration à une question purement économique est réducteur et ne manque pas de refléter un certain malaise. Pose-t-on la question du coût lorsqu'on parle des personnes âgées ou des personnes en situation de handicap?

L'intervenant se réfère à une étude réalisée aux États-Unis concernant l'impact de la migration massive à Miami dans les années 80. On y a observé une croissance de la population de 7 % en deux ans, résultant des flux migratoires de personnes fuyant les régimes totalitaires en Amérique latine. Cette croissance n'a toutefois pas eu d'effet positif sur le taux d'emploi puisqu'il a diminué. L'explication résidait dans la structure du tissu économique de Miami, reposant principalement sur le secteur tertiaire. Peut-on aussi dire que la structure de ce tissu économique en Belgique va influencer le taux d'emploi et le bénéfice que les personnes migrantes peuvent y apporter?

Le rapport de la BNB conclut à un impact positif de l'immigration récente sur le PIB, sur le PIB par habitant et sur le niveau de salaire des personnes natives. On peut donc en déduire qu'il n'y a pas de concurrence entre les immigrés récents et les personnes natives.

L'étude démontre surtout que les difficultés résident dans le marché de l'emploi et dans les discriminations dont les immigrés font l'objet. Puisque certains proposent de calculer le bénéfice de l'immigration selon le pays d'origine, pourquoi ne pas calculer l'impact de ces discriminations en croisant les données disponibles avec le monitoring socioéconomique d'UNIA?

L'intervenant demande pourquoi le rapport ne tient pas compte des quelque cent milles sans-papiers qui contribuent aussi à l'économie, notamment en consommant des biens?

Il se demande par ailleurs si le tarissement des canaux de migration peut avoir un impact négatif sur le revenu des ménages.

Enfin, l'inégalité de revenus à l'intérieur d'un groupe a-t-elle été prise en compte?

*M. Dries Van Langenhove (VB)* ne partage pas l'enthousiasme des intervenants précédents à l'égard de l'étude réalisée par la BNB.

Il est clair que le groupe des immigrés de deuxième génération compte relativement plus de jeunes et de

De spreker meent dan ook dat de louter economische beschouwing van het migratiefenomeen niet ruim genoeg is en in zekere zin de uiting vormt van een verkeerde instelling. Rijst de vraag hoeveel ouderen of personen met een handicap kosten?

Het lid verwijst naar een studie in de Verenigde Staten over de weerslag van de massale immigratie in Miami in de jaren '80. Daar is de bevolking op twee jaar tijd met 7 % toegenomen ten gevolge van migratiestromen die bestonden uit mensen die de totalitaire regimes in Latijns-Amerika ontvluchtten. Die bevolkingstoename had echter geen positieve weerslag op de werkgelegenheidsgraad, want die daalde. De verklaring daarvoor lag in de structuur van het economisch weefsel in Miami, dat voornamelijk op de tertiaire sector berustte. Kan men dan ook stellen dat de structuur van dat economisch weefsel in België van invloed zal zijn op de werkgelegenheidsgraad en op de positieve bijdrage die de migranten daaraan kunnen leveren?

Het verslag van de NBB concludeert dat de recente immigratie een positieve weerslag heeft op het bbp, op het bbp per inwoner en op het loonniveau van de autochtonen. Er mag dus uit worden afgeleid dat er geen concurrentie is tussen de recente immigranten en de autochtonen.

De studie toont vooral aan dat er knelpunten blijven bestaan op de arbeidsmarkt en met betrekking tot de discriminatie jegens de immigranten. Aangezien sommigen voorstellen de voordelen van de immigratie per land van herkomst te berekenen, waarom dan niet de weerslag van die discriminatie berekenen door de beschikbare gegevens te kruisen met de sociaaleconomische monitoring van UNIA?

De spreker vraagt waarom het verslag geen rekening houdt met de zowat honderdduizend mensen zonder papieren, want ook zij dragen bij tot de economie, met name via de consumptie van goederen.

Hij vraagt zich voorts af of het opdoeken van de migratiekanalen een negatieve weerslag kan hebben op de inkomsten van de gezinnen.

Werd tot slot rekening gehouden met de inkomensongelijkheid binnen een groep?

*De heer Dries Van Langenhove (VB)* geeft aan minder positief te staan tegenover de uitgevoerde studie dan de vorige sprekers.

Het is duidelijk dat de groep immigranten van de tweede generatie relatief meer jongeren en mensen

personnes en âge de travailler que la population native. En comparant des groupes d'âge différents, on aboutit forcément à des conclusions erronées. Qui a décidé d'appliquer ce mode de calcul et cette manière de communiquer au travers de déclarations politiques? Aux Pays-Bas, les calculs portent sur toute la vie des intéressés. Cette méthode de travail est beaucoup plus logique, sans nécessairement être plus complexe pour autant.

Le débat actuel sur la migration ne porte pas sur la migration intra-européenne, mais bien sur la migration massive provenant de pays situés en dehors de l'Union européenne. Cette étude mélange toutefois toutes ces formes de migration dans le but de pouvoir formuler des conclusions exclusivement positives. En réalité, tout le monde sait bien que la migration est loin d'être un phénomène exclusivement positif.

Le communiqué de presse de la BNB à propos de l'étude indique que la deuxième génération d'immigrés est plus productive que les autochtones. Cette déclaration politique est une information mensongère puisqu'elle se fonde sur une comparaison erronée. Qui a choisi cette ligne narrative et pourquoi avoir opté pour ce mode de calcul? Le gouvernement fédéral ou la BNB elle-même? Ou est-ce dû à une mauvaise contextualisation de la part des médias?

L'étude confirme que le regroupement familial et l'asile sont de loin les canaux de migration les plus coûteux. Pourquoi l'étude ne fait-elle pas de recommandations ou ne les communique-t-elle pas? M. Leysen a fait observer que sa mission n'était pas de formuler des recommandations politiques. C'est pourtant ce qu'il fait, par exemple en préconisant une politique d'activation comme levier pour réduire le nombre de migrants inactifs. Ce dernier objectif pourrait également être atteint grâce à une politique de retour renforcée, mais l'étude n'y fait pas allusion au nom du politiquement correct. Pourquoi avoir opté pour une approche aussi sélective dans la formulation des recommandations? Pourquoi ne trouve-t-on aucune recommandation sur la restriction des canaux de migration coûteux?

En outre, l'intervenant demande pourquoi le coût de l'illégalité n'est pas calculé. L'objectif de l'étude était de pouvoir entamer le débat sur la migration sur une base objective et de mettre ainsi un terme à la stratégie délibérée menée durant plusieurs décennies pour écarter la population et les décideurs politiques des chiffres concrets. Pour l'instant, tout semble indiquer que l'étude atteste surtout de la poursuite de cette stratégie. En effet, elle ne fournit pas les données nécessaires pour alimenter le débat sur les migrations. Il ne s'agit pas d'une base de travail neutre et objective. Pour mener

op arbeidsleeftijd telt dan de autochtone bevolking. Vergelijkingen tussen verschillende leeftijdsgroepen leiden noodgedwongen tot verkeerde conclusies. Wie heeft beslist tot die berekeningswijze en tot die manier van communiceren met politieke statements? In Nederland hebben de berekeningen betrekking op de volledige levensloop van mensen. Die werkmethode is veel logischer en niet noodzakelijk complexer.

Het huidige migratiedebat handelt niet over de migratie uit EU-landen, maar wel over de massamigratie van buiten de Europese Unie. De studie mengt evenwel al deze migratievormen met de bedoeling tot bepaalde, en louter positieve conclusies te kunnen komen. Nochtans voelt eenieder in werkelijkheid aan dat migratie absoluut geen unisono positief verhaal is.

De perstekst van de NBB over de studie titelt dat de tweede generatie immigranten meer opbrengt dan de autochtone bevolking. Dat politiek statement is een vorm van "fake news", aangezien die stelling steunt op een verkeerde vergelijking. Wie heeft dit narratief bepaald, en waarom werd voor deze berekeningswijze gekozen? Heeft de federale regering dit bepaald of de NBB zelf, of hebben de media gezorgd voor een foutieve framing?

De studie bevestigt de wetenschap dat de gezinsherenging en asiel veruit de duurste migratiekanalen zijn. Waarom formuleert de studie geen aanbevelingen ter zake, of wordt daarover niet gecommuniceerd? De heer Leysen heeft opgemerkt dat het niet de opdracht was politieke aanbevelingen te formuleren. Nochtans gebeurt dat wel, bijvoorbeeld met het pleidooi voor een activeringsbeleid als hefboom voor het verlagen van het aantal inactieve migranten. Die laatste doelstelling kan ook worden bereikt door een versterkt terugkeerbeleid, doch daar leest men vanuit de zorg voor politieke correctheid dan weer niets over. Waarom wordt zo selectief met het formuleren van aanbevelingen omgesprongen? Waarom is er geen aanbeveling inzake het inperken van dure migratiekanalen?

Voorts vraagt de spreker zich af waarom de kostprijs van de illegaliteit niet wordt berekend. Het was de bedoeling om aan de hand van de studie het migratiedebat op objectieve wijze te kunnen aangaan, en aldus een einde te maken aan de decennialange doelbewuste strategie om de bevolking en de politici weg te houden van concreet cijfermateriaal. Het lijkt er thans sterk op dat de studie vooral een voortzetting is van die strategie. Zij zorgt immers niet voor de data die nodig zijn om het migratiedebat te voeden. Het is geen objectief en neutraal werkstuk waarmee aan de slag kan worden gegaan. Voor

ce débat, il faut absolument et avant tout chiffrer globalement l'ampleur et le coût de l'immigration clandestine. Jusqu'à présent, il n'existe que quelques estimations approximatives à ce sujet, les chiffres allant de 50 000 à 200 000 immigrants illégaux sur le territoire belge.

Le professeur Jan van de Beek (Université d'Utrecht) qualifie cette étude de travail d'amateur et la juge trompeuse. Il demande, entre autres, pourquoi il a été décidé de ne pas inclure, dans ce rapport, des informations cruciales sur les contributions nettes des immigrés et, en particulier, les coûts substantiels sur l'ensemble de la vie pour certaines catégories de personnes. Peut-on répondre à cette question? L'intervenant renchérit et demande qui a fait ce choix: résulte-t-il d'une demande politique ou la BNB a-t-elle pris cette décision en toute autonomie?

M. Van Langenhove conclut en indiquant que cette étude est surtout une occasion manquée. L'exercice a été gâché par la volonté de faire passer un message unanimement positif sur l'immigration et a empêché de dresser enfin un tableau objectif et complet de la situation.

*M. Philippe Pivin (MR)* remercie les auteurs du rapport pour le travail précieux qu'ils ont réalisé. Ce rapport permet de quantifier l'impact économique de l'immigration qui a souvent donné lieu à de nombreuses discussions ou controverses par le passé.

Il est évident que ce n'est pas la BNB qui dispose des leviers publics pour répondre aux problèmes constatés. Il appartient en effet aux autorités publiques et aux immigrés eux-mêmes de faire en sorte que les résultats soient améliorés.

L'effet démographique de l'immigration est indéniable et positif vu le vieillissement de la population et la diminution du taux de natalité. Mais le taux de chômage et le nombre de métiers en pénurie et de fonctions critiques démontrent l'inadéquation entre le marché de l'emploi et le profil des candidats.

L'intégration est la clé de voûte d'une immigration réussie. Cette intégration n'est pas seulement économique, elle est également sociale et culturelle.

L'écart du taux d'emploi entre immigrés et personnes natives est considérable, mais ce phénomène est loin d'être nouveau. Le MR plaide déjà depuis une vingtaine d'années en faveur d'un parcours d'intégration obligatoire. Or, ce n'est toujours pas le cas.

dat debat is vooral dringend nood aan een alomvattende becijfering van de omvang en de kostprijs van illegale migratie. Daarover bestaan tot nu toe slechts enkele ruwe schattingen, die variëren van 50 000 tot 200 000 illegalen op het Belgisch grondgebied.

Professor Jan van de Beek (Universiteit Utrecht) noemt de studie onprofessioneel en misleidend. Hij vraagt zich onder meer af waarom beslist werd cruciale inzichten over de nettobijdragen van immigranten, en in het bijzonder over de forse kosten over de ganse levensloop voor bepaalde groepen, niet in het verslag op te nemen. Kan op die vraag worden geantwoord? De spreker vraagt in dat verband op zijn beurt wie daartoe heeft beslist: werd daartoe vanuit politieke hoek de opdracht gegeven, of heeft de NBB dat autonoom beslist?

De heer Van Langenhove besluit dat de studie bovenal een gemiste kans is. De oefening werd verpest door de wil om een unisono positieve boodschap over immigratie naar buiten te brengen. Die heeft belet dat eindelijk een objectief en omvattend beeld van de situatie wordt geschetst.

*De heer Philippe Pivin (MR)* dankt de stellers van het verslag voor het waardevolle werk dat ze hebben geleverd. Dankzij dit verslag kunnen cijfers worden geplakt op de economische impact van immigratie, die in het verleden zo vaak aanleiding heeft gegeven tot heel wat discussies of controversen.

Uiteraard beschikt de NBB niet zelf over de publieke hefboomen om de vastgestelde pijnpunten te verhelpen. Het komt immers de overheden en de immigranten zelf toe zo te handelen dat de resultaten erop vooruitgaan.

Immigratie heeft een onloochenbaar en gunstig demografisch effect, gelet op de vergrijzende bevolking en het dalende geboortecijfer. De werkloosheidsgraad alsmede het aantal knelpuntberoepen en kritieke functies maken duidelijk dat de arbeidsmarkt en de kandidatenprofielen niet goed op elkaar zijn afgestemd.

Integratie is de sluitsteen van een geslaagde immigratie. Daarbij gaat het niet alleen om economische maar ook om sociale en culturele integratie.

Tussen de werkzaamheidsgraad van immigranten en die van autochtonen gaapt een diepe kloof, maar dat is geen nieuw verschijnsel. Al twintig jaar pleit de MR voor een verplicht inburgeringstraject. Dat is er echter nog altijd niet.

Le rapport apporte la démonstration que les lacunes dans ce domaine sont encore trop importantes. Une personne qui n'a pas la détermination et la volonté d'intégrer une communauté nationale, un marché du travail ou un système éducatif ne pourra pas s'intégrer harmonieusement dans notre pays.

Il met également en exergue que notre pays a mis en place trop peu de politiques ciblées permettant de remédier à la situation.

Au cours de l'analyse, les auteurs du rapport ont-ils pu observer une évolution entre des périodes antérieures et postérieures à des réformes législatives de grande ampleur en matière de nationalité ou de regroupement familial?

Pourquoi la Belgique fait-elle moins bien que la moyenne européenne? Pourquoi n'attire-t-elle que des immigrés moins hautement éduqués?

Tenant compte des politiques déjà mises en place et de la comparaison européenne réalisée, quelles sont les mesures qui devraient être prises par les autorités régionales et fédérale pour améliorer l'intégration des immigrés sur le marché de l'emploi?

L'accord de gouvernement contient un passage relatif à la mise en place d'une migration économique et académique, en collaboration avec les communautés et régions. Quelle devrait-être la politique migratoire du futur pour répondre aux défis de demain?

Pour sa part, l'intervenant estime que cette politique devrait être plus stricte et mieux ciblée et favoriser surtout la migration économique.

*M. Franky Demon (CD&V)* remercie la BNB pour le travail de recherche approfondi et utile qui a été réalisé et qui devrait à présent permettre aux différents niveaux de pouvoir de se mettre au travail.

La conclusion générale est que la migration contribue à l'économie et à la prospérité. De plus, cette étude invalide un argument important contre la migration, celle-ci n'exerçant pas de pression à la baisse sur les salaires, l'emploi ou le bien-être de la population autochtone. On ne s'étonnera donc pas que ces conclusions ne plaisent pas à certains membres de la commission.

Ces conclusions ne veulent pas dire qu'il faut simplement ouvrir les portes de notre pays. Elles signifient, en revanche, que les personnes qui ont un droit légitime de séjourner dans notre pays doivent également avoir accès au marché du travail. Pour ce faire, il faut s'attaquer à la discrimination et prendre davantage de

Het verslag maakt duidelijk dat de manco's op dat vlak nog te groot zijn. Wie niet vastberaden is zich te willen integreren in een nationale gemeenschap, op een arbeidsmarkt of in een onderwijssysteem, zal er niet in slagen zich vlot in te burgeren in ons land.

Voorts vestigt de spreker er de aandacht op dat ons land te weinig doelgerichte beleidsmaatregelen heeft uitgewerkt om het tij te keren.

Hebben de stellers van het verslag tijdens het onderzoek een evolutie kunnen vaststellen nadat grootschalige wetgevingshervormingen op het vlak van nationaliteit of gezinshereniging werden doorgevoerd?

Hoe komt het dat België het minder goed doet dan het Europese gemiddelde? Waarom trekt ons land louter minder hoog geschoolde immigranten aan?

Gelet op de al uitgezette beleidslijnen en de uitgevoerde Europese vergelijking rijst de vraag welke maatregelen de gewestelijke en de federale overheden zouden moeten nemen om de integratie van immigranten op de arbeidsmarkt te bevorderen.

Het regeerakkoord bevat een passage over een economische en academische migratie, in samenwerking met de gemeenschappen en de gewesten. Hoe zou het toekomstige migratiebeleid eruit moeten zien om de uitdagingen van morgen aan te gaan?

De spreker is alvast van mening dat dit beleid strikter en doelgerichter moet zijn, en vooral moet focussen op economische migratie.

*De heer Franky Demon (CD&V)* dankt de NBB voor het uitgebreide en nuttige studiewerk, waarmee thans op de verschillende beleidsniveaus mee aan de slag kan en moet worden gegaan.

De algemene conclusie is dat migratie bijdraagt tot de economie en de welvaart. Bovendien ontkracht de studie een belangrijk argument tegen migratie. De migratie zet immers geen neerwaartse druk op lonen, werkgelegenheid of welvaart van de autochtone bevolking. Het hoeft niet te verwonderen dat sommige commissieleden die besluiten geen warm hart toedragen.

Dat wil uiteraard niet zeggen dat de poorten van België zomaar moeten worden opengegooid. Het betekent wel dat wie gerechtvaardigd is om in ons land te verblijven ook toegang moet krijgen tot de arbeidsmarkt. Daartoe moet discriminatie worden aangepakt en moeten er meer maatregelen komen om mensen naar een job



mesures pour guider les demandeurs vers un emploi. Cela nécessite un travail important sur le plan législatif. Quelles possibilités la BNB entrevoit-elle à cet égard?

La Belgique est l'un des pires élèves de la classe européenne en ce qui concerne l'intégration des primo-arrivants et des personnes issues de l'immigration sur le marché du travail. En comparaison avec les pays de l'Union européenne qui ont une démographie comparable à la nôtre, la Belgique fait nettement moins bien et reste par exemple loin derrière la Suède, qui compte un nombre similaire d'habitants issus de l'immigration. Nous devrions pouvoir faire mieux que cela. Si nous arrivions à permettre aux personnes concernées de trouver plus rapidement une place sur le marché du travail, cela permettrait de renforcer l'adhésion de la population à la migration. Pour y parvenir, des efforts sont nécessaires dans différents domaines et à différents niveaux de pouvoir, notamment sur le plan de l'intégration (civique), de l'enseignement, de la politique du marché du travail, ainsi que sur le plan de la migration proprement dite.

Les défis esquissés par la BNB sont des défis sociétaux qui doivent être relevés collectivement. Une approche collective permettra d'en accentuer les effets positifs. D'autre part, les effets de la migration ne peuvent pas être considérés uniquement sous l'angle économique. Il faut également promouvoir une cohabitation effective.

*M. Nabil Boukili (PVDA-PTB)* pense pour sa part que la question de l'immigration ne peut être réduite à une question économique.

Cette question est beaucoup plus large: il faut comprendre les causes de l'immigration, évaluer l'impact de la politique économique sur les relations Nord-Sud ainsi que tenir compte des conséquences de la politique étrangère qui provoque parfois des crises géopolitiques.

Outre la question du coût de l'immigration qu'il juge donc réductrice, il insiste sur la nécessité de respecter les conventions internationales en matière de droit de l'homme.

Ce n'est que si tous ces éléments pris en compte qu'on peut aborder la question économique.

Le rapport démontre l'effet positif notamment sur le PIB de l'immigration récente et ce, en dépit de certains freins (ségrégation au niveau de l'enseignement, discrimination à l'embauche, etc.). La question est donc de savoir quel serait l'effet de mesures levant ces freins sur les conclusions de l'étude.

te begeleiden. Daarvoor is belangrijk wetgevend werk nodig. Welke mogelijkheden ziet de NBB op dat vlak?

België is één van de slechtste leerlingen van de Europese klas op het vlak van de inschakeling van nieuwkomers en mensen met een migratieachtergrond op de arbeidsmarkt. In vergelijking met EU-landen met een gelijkaardige populatie doet België het merkbaar slechter, en blijft het bijvoorbeeld ver achter Zweden, dat een gelijkaardig aantal mensen met een migratieachtergrond heeft. Dat moet beter kunnen. Mochten deze mensen sneller naar de arbeidsmarkt kunnen worden geleid, dan zal dat het maatschappelijk draagvlak voor migratie vergroten. Om dat te verwezenlijken, zijn er inspanningen nodig op verschillende domeinen en beleidsniveaus: inburgering en integratie, onderwijs, arbeidsmarktbeleid, alsook op het vlak van de migratie zelf.

De uitdagingen die de NBB schetst, zijn maatschappelijke uitdagingen die collectief moeten worden aangepaan. Op die manier kunnen de positieve effecten worden versterkt. Tegelijk is het zo dat de effecten van migratie niet enkel in economische termen te vatten zijn. Ook het eigenlijke samenleven moet worden bevorderd.

*De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* is van mening dat het immigratievraagstuk niet mag worden herleid tot zijn economische component.

Het heeft een veel breder bereik, en dus is het zaak de oorzaken van immigratie te begrijpen, de impact van het economisch beleid op de relaties tussen het noorden en het zuiden te beoordelen, alsmede rekening te houden met de gevolgen van het buitenlands beleid, dat soms tot geopolitieke crises leidt.

Het immigratievraagstuk behelst méér dan de kostprijs. De spreker beklemtoont dan ook dat de internationale mensenrechtenverdragen in acht moeten worden genomen.

De economische component kan dus pas tegen het licht worden gehouden als met al die elementen rekening wordt gehouden.

Het verslag toont het gunstige effect van de recente immigratie op het bbp aan, ondanks bepaalde belemmeringen (segregatie in het onderwijs, discriminatie op de arbeidsmarkt enzovoort). De vraag is dus in hoeverre de conclusies van het onderzoek zouden worden beïnvloed door maatregelen welke beogen die belemmeringen weg te nemen.

*M. Tim Vandenput (Open Vld)* demande si, dans le cadre de l'étude demandée, il était également prévu d'estimer le coût total de la migration? Les orateurs pourraient-ils expliquer pourquoi les travaux ont duré deux ans?

Pourquoi, par ailleurs, l'étude se limite-t-elle aux migrants des première et deuxième générations? Pourquoi la troisième génération – c'est-à-dire les personnes dont les deux parents sont nés en Belgique, mais dont l'un des grands-parents est venu s'établir en Belgique – n'a-t-elle pas été prise en compte?

L'étude permet-elle d'enterrer définitivement l'idée selon laquelle les immigrés prennent les emplois de travailleurs belges? Les chiffres recueillis indiquent que cette idée n'est pas conforme à la réalité. Les auteurs indiquent en revanche que, sur le marché du travail, les nouveaux migrants entrent principalement en concurrence avec des migrants déjà établis chez nous depuis plus longtemps. Ce point pourrait-il être explicité davantage?

Selon l'étude, un accès plus rapide et plus aisé à un permis de séjour permanent pourrait être l'un des outils d'une meilleure intégration des migrants sur le marché du travail. Ce point pourrait-il également être explicité davantage? Une évaluation comparative a-t-elle été effectuée à cet égard? Si oui, quelles sont les conclusions pour d'autres pays?

Il a été souligné qu'à Bruxelles, moins de 30 % des résidents sont des natifs. La région compte par ailleurs 80 000 chômeurs, dont la moitié ne connaît ni le néerlandais, ni le français, ni l'anglais. La connaissance des langues est une importante clé d'accès au marché du travail. La politique d'activation est une compétence régionale. Les chômeurs bruxellois ne sont nullement incités à aller chercher un emploi au-delà des frontières de la région, par exemple à l'aéroport de Zaventem. Que faut-il faire pour augmenter le taux d'emploi des immigrés bruxellois de première et de deuxième génération? Est-il envisageable de suspendre le versement des allocations de chômage à ceux qui ne sont pas disposés à apprendre une langue? Comment inciter ces chômeurs à chercher du travail également en dehors de la Région de Bruxelles-Capitale?

*M. Christian Leysen (Open Vld)* souligne qu'au fil des siècles, le territoire belge a connu de nombreuses vagues migratoires. Il se réjouit également que son parti ne participe pas au dénigrement sélectif des immigrés. Notre pays a toutefois besoin d'individus qui, grâce à leur expertise, leur engagement ou leur esprit d'entreprise, incarnent une intégration réussie.

*De heer Tim Vandenput (Open Vld)* vraagt of in de opdracht tot de studie ook de vraag vervat lag om de totale kostprijs van migratie in kaart te brengen. Kan tevens worden geduid waarom de werkzaamheden twee jaar in beslag hebben genomen?

Waarom beperkt het onderzoek zich tot de migranten van de eerste en de tweede generatie? Waarom werd de derde generatie – personen van wie beide ouders in België geboren zijn, maar van wie een grootouder naar België is gekomen – niet onder de loep genomen?

Kan op grond van de studie de stelling dat immigranten de jobs van Belgische werknemers inpikken voorgoed worden begraven? Het verzamelde cijfermateriaal geeft aan dat de stelling niet klopt. Er wordt gesteld dat nieuwe immigranten op de arbeidsmarkt vooral concurreren met de eerder gevestigde migranten. Kan dit bijkomend worden geduid?

De studie meldt tevens dat een snellere en eenvoudigere toegang tot een permanente verblijfstitel één van de instrumenten zou kunnen zijn om te komen tot een betere integratie van immigranten op de arbeidsmarkt. Kan ook dat verder worden toegelicht? Werd hierover een benchmarking gedaan? Zo ja, wat zijn de bevindingen over andere landen?

Voor Brussel werd aangestipt dat er minder dan 30 % autochtonen wonen. Het gewest telt ook 80 000 werklozen, van wie de helft geen Nederlands, Frans of Engels kent. Talenkennis is een belangrijke sleutel tot de arbeidsmarkt. Het activeringsbeleid is een gewestelijke bevoegdheid. Brusselse werklozen krijgen geen enkele *incentive* om over de grenzen van het gewest op zoek te gaan naar een job, bijvoorbeeld op de luchthaven van Zaventem. Wat moet er gebeuren om de werkgelegenheidsgraad van Brusselse migranten van de eerste en de tweede generatie te verhogen? Is het een optie om de werkloosheidsuitkering stop te zetten indien er geen bereidheid is tot het leren van een taal? Hoe kunnen deze werklozen ertoe worden aangezet ook buiten de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op zoek te gaan naar werk?

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* wijst erop dat het Belgisch grondgebied door de eeuwen heen heel wat migratie heeft gekend. Hij is ook tevreden dat zijn partij niet meedoet aan de selectieve *bashing* van immigranten. Er is wel degelijk nood aan rolmodellen van een succesvolle integratie op grond van expertise, inzet en ondernemerschap.

L'intervenant souligne l'importance de la formation et de l'accompagnement des immigrés, qui leur permettent de participer à la vie économique et sociale. Pour y parvenir, il convient d'examiner les bonnes pratiques en vigueur à l'étranger en matière de création d'emplois d'insertion.

Il importe aussi de ne pas laisser les flux migratoires, qui ont toujours existé, aux circuits illégaux et aux organisations criminelles. Il convient de mener une politique qui ne soit pas fondée sur un idéalisme naïf mais bien sur un souci d'intégration mûrement réfléchi.

Il est important qu'il ait été souligné que l'immigration est un facteur positif pour l'économie et pour les finances publiques à condition qu'elle soit gérée et accompagnée intelligemment. Quelles sont les mesures politiques concrètes qui peuvent y contribuer?

### C. Réponses

*M. Pierre Wunsch, gouverneur de la Banque nationale de Belgique*, indique qu'un calcul *Net Present Value* (NPV) supposait qu'on formule une hypothèse de départ fondée sur les données disponibles concernant les immigrés de première génération. Si le taux d'emploi reste aussi bas qu'il l'est actuellement, ce calcul donnera nécessairement un résultat négatif en termes d'impact économique.

Par ailleurs, si on contrôle pour l'âge, les résultats des immigrés de deuxième génération seront également moins bons. L'impact positif sur la structure démographique de la population sera également moins visible sauf si l'on formule des hypothèses sur le nombre de migrants qui viendraient en Belgique dans le futur.

L'intervenant indique que la BNB ne peut être tenue responsable de la manière parfois biaisée dont la presse a relaté les constats et conclusions du rapport. Elle s'est en effet efforcée, lors de la conférence de presse donnée à l'occasion de la publication du rapport, d'en expliquer la teneur de manière claire et nuancée. Il a également été clairement dit que si la contribution de l'immigration récente à l'économie est positive, c'est dû à l'âge des immigrés concernés.

Quant à la prise en compte des canaux de migration, M. Wunsch confirme que la BNB a intégré ces canaux dans l'analyse. Aller plus loin dans les détails par pays d'origine aurait non seulement été sensible, mais aurait pu donner des résultats peu étayés dans la mesure où

De spreker wijst op het belang van het opleiden en begeleiden van immigranten, opdat zij de kans krijgen om deel te nemen aan het economisch en maatschappelijk leven. Om daartoe te komen, moet worden gekeken naar goede praktijken in het buitenland inzake de creatie van instapjobs.

Het komt er daarnaast op aan de migratiestromen, die van alle tijden zijn, niet over te laten aan de illegale circuits en criminele organisaties. Er is nood aan een beleid dat niet gebaseerd is op naïef idealisme, maar op een doordachte zorg voor integratie.

Het is belangrijk dat werd aangestipt dat immigratie een positieve factor is voor een economie en voor de overheidsfinanciën, op voorwaarde dat die intelligent beheerd en begeleid wordt. Welke concrete beleidsmaatregelen kunnen daar een bijdrage toe leveren?

### C. Antwoorden

*De heer Pierre Wunsch, gouverneur van de Nationale Bank van België*, geeft aan dat een berekening van de *Net Present Value* (NPV) zou hebben verondersteld dat een basishypothese werd geformuleerd op grond van de beschikbare gegevens over de immigranten van de eerste generatie. Indien de werkgelegenheidsgraad even laag blijft als op nu, zal die berekening op het vlak van de economische weerslag onvermijdelijk een negatief resultaat opleveren.

Indien men voorts controleert op basis van de leeftijd, zullen de resultaten voor de immigranten van de tweede generatie eveneens minder goed zijn. Bovendien zal de positieve impact op de demografische bevolkingsstructuur minder uitgesproken zijn, behalve indien hypothesen worden geformuleerd aangaande het aantal migranten dat zich in de toekomst in België zou komen vestigen.

De spreker geeft aan dat de NBB niet verantwoordelijk kan worden gesteld voor de soms misleidende wijze waarop de pers over de vaststellingen en de conclusies van het verslag heeft bericht. De NBB heeft immers haar best gedaan om tijdens de persconferentie naar aanleiding van het uitbrengen van het verslag de inhoud ervan duidelijk en genuanceerd toe te lichten. De Bank heeft tevens duidelijk aangegeven dat de positieve bijdrage van de recente immigratie aan de economie toe te schrijven is aan de leeftijd van de betrokken immigranten.

Wat de migratiekanalen betreft, bevestigt de heer Wunsch dat de NBB daarmee rekening heeft gehouden in de analyse. Grondiger onderzoek van de details per herkomstland zou niet alleen gevoelig hebben gelegen, maar zou ook nauwelijks onderbouwde resultaten hebben

il n'est pas toujours évident de disposer d'échantillons suffisamment représentatifs.

On a également préféré ne pas intégrer les illégaux dans l'analyse car on dispose à ce sujet de trop peu d'informations. Calculer l'impact économique de ces illégaux aurait donc été complexe et n'aurait au final conduit qu'à des approximations.

À la question de savoir pourquoi l'étude n'a été publiée que récemment alors qu'elle a été commandée en 2018, l'orateur répond qu'il a fallu attendre la communication des informations par la Banque-Carrefour de la Sécurité sociale. En outre, la BNB n'est pas spécialisée dans les matières liées à la migration. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle elle s'est limitée à des conclusions et recommandations évidentes d'un point de vue économique.

Certains qualifient les conclusions du rapport de "politiquement correctes". M. Wunsch indique que la BNB a réalisé son étude de manière autonome et en a tiré les conclusions qu'elle a jugées pertinentes. Il répète en outre que les résultats ne sont pas si simples à interpréter.

Comme plusieurs membres l'ont observé, il est exact que l'on ne peut réduire la migration à une question économique. Cela étant, vu que la demande émanait du ministre des Finances et compte tenu de la mission de la Banque, il est logique que le rapport se concentre sur cet aspect.

L'orateur n'a pas connaissance de l'étude citée par M. Moutquin dans laquelle une relation est faite entre la structure économique et le taux d'emploi. Cette relation se retrouve toutefois implicitement confirmée dans les projections contenues dans le rapport.

À la question de savoir si un arrêt de la migration aurait un effet négatif sur l'économie, l'orateur répond de manière nuancée. L'effet de l'immigration récente est positif car elle concerne des personnes relativement jeunes, et en âge de travailler. Il n'est pas évident de faire des extrapolations mais cet effet positif risque de se résorber au cours du temps si l'on ne parvient pas à augmenter le taux d'emploi.

À la question de savoir pourquoi notre pays attire des immigrés moins hautement éduqués, il lui paraît ne pas y avoir de réponse univoque. Une des explications possibles est peut-être à chercher dans la rigidité du marché de l'emploi en Belgique qui incite des migrants jouissant d'un certain niveau d'éducation à choisir un autre pays de destination. Le haut niveau de sécurité

oppeleverd, aangezien het niet altijd vanzelfsprekend is over voldoende representatieve stalen te beschikken.

Voors werd er de voorkeur aan gegeven de illegalen niet in de analyse op te nemen, omdat ter zake te weinig informatie beschikbaar is. De berekening van de economische impact van die illegalen zou dus complex zijn geweest en zou uiteindelijk geen nauwkeurige resultaten hebben opgeleverd.

Op de vraag waarom de studieresultaten pas onlangs werden uitgebracht hoewel het onderzoek al in 2018 was besteld, antwoordt de spreker dat moest worden gewacht op de bezorging van gegevens door de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Bovendien is de NBB niet gespecialiseerd in migratiegerelateerde aangelegenheden. Om die reden heeft de instelling zich trouwens beperkt tot conclusies en aanbevelingen die economisch gezien voor de hand liggen.

Sommigen noemen de conclusies van het rapport verslag "politiek correct". De heer Wunsch geeft aan dat de NBB haar studie onafhankelijk heeft uitgevoerd en de conclusies heeft getrokken die zij relevant achtte. Hij herhaalt bovendien dat de resultaten niet zo eenvoudig uit te lezen zijn.

Zoals meerdere leden hebben opgemerkt, klopt het dat migratie méér is dan een economische kwestie. Gelet op het feit dat het verzoek uitging van de minister van Financiën en rekening houdend met de opdracht van de NBB, is het echter logisch dat het verslag op dat aspect focust.

De spreker is niet op de hoogte van de door de heer Moutquin aangehaalde studie waarin een verband wordt gelegd tussen de economische structuur en de werkgelegenheidsgraad. Dat verband wordt echter impliciet bevestigd in de in het verslag opgenomen voorspellingen.

Op de vraag of een stopzetting van de migratie een negatief effect op de economie zou hebben, geeft de spreker een genuanceerd antwoord. De weerslag van de recente immigratie is positief omdat het vrij jonge mensen op actieve leeftijd betreft. Extrapolaties ter zake liggen niet voor de hand, maar dat positieve effect zou mettertijd kunnen uitdoven indien men er niet in slaagt de werkgelegenheidsgraad op te krikken.

De vraag waarom ons land minder hoog opgeleide immigranten aantrekt, kan niet eenduidig worden beantwoord. Een van de mogelijke verklaringen zou de stroefheid van de Belgische arbeidsmarkt kunnen zijn, waardoor migranten met een zeker opleidingsniveau ertoe zouden kunnen worden aangezet om een ander land van bestemming te kiezen. Het kenmerkende hoge niveau

sociale qui caractérise notre pays est par contre plus de nature à attirer des immigrés moins éduqués. C'est la raison pour laquelle de nombreux migrants choisissent de se rendre au Royaume-Uni car les chances d'intégration sur le marché du travail y sont plus importantes.

Concernant la demande de M. Pivin visant à savoir si les auteurs du rapport ont pu observer des différences substantielles dans les données entre des périodes antérieures et postérieures à des réformes législatives de grande ampleur, M. Wunsch indique que l'étude se base sur une photo instantanée et qu'il n'y a pas eu d'analyse comparative entre des périodes données.

Concernant les politiques ciblées qui font défaut en Belgique, il précise que la BNB a essayé de faire un relevé des mesures ayant prouvé ou non leur efficacité à l'étranger en se basant sur la littérature scientifique disponible. Dans la mesure où ce relevé ne se base que sur la littérature disponible, il serait sans doute intéressant de solliciter le point de vue d'experts en la matière.

L'impact de la discrimination sur l'accès au marché du travail est réel, comme le démontrent une série de rapports et d'analyses.

M. Vandenput a demandé si la mission confiée par le ministre des Finances ne visait pas le coût total de l'immigration. L'orateur n'a plus en tête le contenu précis de la lettre du ministre, par laquelle il demandait de réaliser l'étude, mais si la Banque s'est limitée à certains coûts, c'est sans doute parce qu'elle a estimé que les données nécessaires pour aller plus loin n'étaient pas disponibles ou que l'analyse n'aurait pas été possible car il aurait fallu formuler de nombreuses hypothèses hasardeuses.

Par ailleurs, l'étude se limite à l'impact économique des immigrés de première et deuxième générations car la troisième génération correspond à une tranche de la population relativement réduite et est composée principalement d'enfants.

Le modèle théorique sur lequel repose l'analyse permet-il de confirmer qu'il n'y a pas de concurrence en matière d'emploi entre immigrés et personnes natives? Il permet en tout cas, selon M. Wunsch, de donner une indication en ce sens.

Quant aux questions précises sur la situation à Bruxelles et sur l'effet éventuel d'une limitation des allocations de chômage, l'orateur observe qu'elles sortent du champ de l'étude et qu'il ne peut donc y apporter de réponses.

van de sociale zekerheid in ons land zou daarentegen minder hoog opgeleide immigranten kunnen aantrekken. Om die reden kiezen veel migranten ervoor naar het Verenigd Koninkrijk te trekken, want daar hebben zij meer kans om zich op de arbeidsmarkt te integreren.

Met betrekking tot de vraag van de heer Pivin of de stellers van het verslag grote verschillen hebben kunnen vaststellen tussen de gegevens inzake periodes vóór en na grootschalige wetgevende hervormingen, antwoordt de heer Wunsch dat de studie is gebaseerd op een momentopname en dat geen vergelijkende analyse tussen welbepaalde periodes werd uitgevoerd.

Wat het gebrek aan gericht beleid in België betreft, geeft hij aan dat de NBB heeft gepoogd om op basis van de beschikbare wetenschappelijke literatuur een overzicht te maken van maatregelen die in het buitenland al dan niet doeltreffend zijn gebleken. Aangezien dat overzicht louter is gebaseerd op de beschikbare literatuur, ware het wellicht interessant deskundigen naar hun mening ter zake te vragen.

Uit een aantal verslagen en analyses blijkt dat discriminatie daadwerkelijk een impact heeft op de toegang tot de arbeidsmarkt.

De heer Vandenput wou weten of de minister van Financiën niet de opdracht had gegeven het totale kostenplaatje van de immigratie te berekenen. De spreker herinnert zich niet de exacte inhoud van de brief waarin de minister om die studie heeft verzocht, maar indien de Bank zich tot bepaalde kosten heeft beperkt, is dat wellicht omdat zij van oordeel was dat de voor grondiger onderzoek vereiste gegevens niet beschikbaar waren of omdat de analyse niet mogelijk zou zijn geweest omdat men heel wat twijfelachtige hypothesen had moeten uitwerken.

Voorts blijft de studie beperkt tot de economische weerslag van de immigranten van de eerste en tweede generatie, want de derde generatie behelst een vrij kleine bevolkingsgroep die bovendien voornamelijk uit kinderen bestaat.

Kan op basis van het theoretische model waarop de analyse berust, worden bevestigd dat er geen arbeidsconcurrentie bestaat tussen immigranten en autochtonen? Volgens de heer Wunsch wijst dat model in elk geval in die richting.

Met betrekking tot de situatie in Brussel en het eventuele effect van een beperking van de werkloosheidsuitkeringen, merkt de spreker op dat die kwesties buiten de studie vallen en dat hij ter zake dus geen antwoord kan verstrekken.

Enfin, s'il ne fallait retenir qu'une des recommandations formulées, c'est la nécessité d'augmenter le taux d'emploi. Car même si, en règle générale, la productivité des travailleurs est élevée, le taux d'emploi est trop faible.

*M. Luc Van Meensel, chef du groupe de travaux d'analyse et de recherche*, explique le rôle de la BNB, et quels objectifs elle visait en menant cette étude. La BNB a accepté la mission du ministre des Finances de l'époque, M. Van Overtveldt. L'objectif était de fournir des informations objectives, ce qui est également le rôle de la BNB dans le débat public. Elle y est parvenue en ce que cette étude a ouvert de nouvelles perspectives. En effet, jusqu'alors, aucune analyse de cette nature n'avait jamais été réalisée pour la Belgique. Les informations fournies enrichissent en tout cas le débat sur l'immigration.

Il n'appartient pas à la BNB de tirer des conclusions politiques de ces informations. En effet, cette tâche incombe aux décideurs politiques. La BNB a toutefois clairement recommandé d'œuvrer à l'augmentation du taux d'emploi des immigrés. Cette recommandation s'inscrit dans le droit fil des conclusions formulées par la BNB dans ses rapports annuels de ces dernières années.

La BNB a pu mener sa mission d'étude comme elle l'entendait. Ce sont les auteurs de l'étude qui ont fait les choix retenus à l'égard des finances publiques. Ce sont eux qui ont par exemple délibérément opté pour la présentation d'un instantané, estimant que ce choix permettait de fournir des informations objectives et solides.

L'objectif n'était nullement de cacher quoi que ce soit. Le graphique 9 du rapport, auquel M. Francken a renvoyé, présente clairement la contribution des différents groupes aux finances publiques en fonction de leur catégorie d'âge. Il est exact que le professeur van de Beek a effectué des calculs de la valeur actuelle nette sur la base des données de ce graphique. Pour ce faire, il a toutefois dû se fonder sur l'hypothèse qu'à l'avenir, les taux d'emploi des différentes catégories demeureront également inchangés. Or, ce ne sera évidemment pas le cas puisque ces taux évoluent. En outre, la recommandation formulée est précisément d'œuvrer pleinement à l'élaboration de mesures permettant d'augmenter le taux d'emploi des immigrés.

Il est vrai que cette analyse a ses limites et qu'elle n'a pas permis de répondre à plusieurs questions. De plus, la quantité de données disponibles a restreint la portée de l'étude de la BNB. En effet, aucune donnée de base n'était disponible à propos du nombre de personnes en séjour illégal en Belgique. Cela signifie aussi qu'il

Tot slot is de belangrijkste geformuleerde aanbeveling dat de werkgelegenheidsgraad omhoog moet, want hoewel de productiviteit van de werknemers in het algemeen hoog is, ligt de werkgelegenheidsgraad te laag.

*De heer Luc Van Meensel, groepschef van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden*, licht de rol van de NBB toe, en wat die met de studie heeft willen bereiken. De NBB heeft de opdracht van de toenmalige minister van Financiën, de heer Van Overtveldt, aanvaard. Het is de bedoeling geweest om objectieve informatie aan te leveren. Dat is ook de rol van de NBB in het maatschappelijk debat. Zij is daarin geslaagd, in die zin dat de studie nieuwe inzichten heeft opgeleverd. Tot nu toe werd een dergelijke analyse voor België nooit uitgevoerd. De aangereikte informatie verrijkt hoe dan ook het migratiedebat.

Het is niet de taak van de NBB om uit die informatie politieke conclusies te trekken. Die opdracht komt de beleidsmakers toe. Wel werd de duidelijke aanbeveling naar voren geschoven dat moet worden ingezet op het verhogen van de werkgelegenheidsgraad van de immigranten. Die sluit aan bij de conclusies die de NBB in haar jaarverslagen van de voorbije jaren heeft geformuleerd.

De NBB heeft de vrijheid gekregen om invulling te geven aan de onderzoeksopdracht. De auteurs zijn verantwoordelijk voor de gemaakte keuzes op het vlak van de overheidsfinanciën. Zo was er een bewuste keuze voor de presentatie van de momentopname. De reden daarvoor is dat aldus informatie kon worden geboden die objectief en robuust is.

Het was geenszins de bedoeling om zaken te verbergen. Grafiek 9 van het verslag, waarnaar de heer Francken heeft verwezen, schetst duidelijk de bijdrage van de verschillende groepen aan de overheidsfinanciën naargelang van hun leeftijdsstructuur. Het klopt dat professor van de Beek wel NPV-berekeningen heeft gemaakt op basis van de gegevens die in de grafiek zijn vermeld. Om dat te kunnen doen, heeft hij wel de hypothese moeten hanteren dat ook in de toekomst de werkgelegenheidsgraad van de verschillende groepen ongewijzigd blijft. Dat is uiteraard niet zo: een werkgelegenheidsgraad evolueert. Bovendien is het net de aanbeveling om volop in te zetten op maatregelen die de werkgelegenheid van immigranten doen toenemen.

Het is juist dat de analyse haar beperkingen heeft en een aantal vragen niet heeft kunnen beantwoorden. De NBB was ook beperkt door de beschikbare gegevens. Er was geen basisinformatie beschikbaar over personen die illegaal in België verblijven. Dat betekent ook dat er geen gedetailleerde informatie is over de landen van waaruit

n'existe aucune donnée détaillée sur les pays d'origine des immigrés, ni sur les immigrés de la troisième génération. Il n'existait que des informations sur des groupes de pays, qui ont été présentées dans le rapport.

Après l'attribution de cette mission en 2018, la BNB a immédiatement contacté la BCSS de manière informelle. Sa demande officielle date de septembre 2018. Les premières données ont été reçues début 2019, tandis que d'autres l'ont été plus tardivement, par exemple en mai 2019 (finances publiques) ou en janvier 2020 (chiffres de 2016).

Concernant l'origine des immigrés, *Mme Céline Piton, économiste-économètre du groupe d'analyse et de recherche*, indique que l'analyse a porté sur douze groupes d'origines, identiques à ceux utilisés dans le monitoring socio-économique. Pour ces groupes, on a un aspect "Finances publique" et un aspect "Marché du travail".

Compte tenu des règles en matière de respect de la vie privée, on ne peut aller plus loin et faire une analyse plus précise par pays d'origine.

46 % des immigrés de la deuxième génération ont moins de 20 ans. On a peu de données sur la troisième génération, puisqu'elle est composée presque exclusivement d'enfants, ce qui ne veut pas dire qu'on ne pourra pas les intégrer dans une étude future.

L'intervenante reconnaît que l'étude réalisée par la BNB n'est pas la première étude sur le sujet mais, c'est une des premières qui contient une analyse aussi détaillée pour la Belgique. Les résultats présentés sont en lien avec ce qu'on peut trouver dans d'autres recherches académiques ou internationales.

Plusieurs questions ont été posées en ce qui concerne le modèle théorique utilisé. Il est exact que ce modèle ne tient compte que d'une partie des coûts et conclut à une augmentation de 2,2 % des dépenses publiques. Certains effets négatifs ne sont pas pris en compte, mais d'autres effets positifs (comme l'innovation ou l'impact sur la productivité ne le sont pas non plus). L'estimation sur le PIB est une estimation minimale (*lower bound*).

La question de M. Moutquin concernant les conséquences théoriques d'un arrêt de la migration est répondue par l'étude puisque celle-ci compare la situation économique avec une situation économique virtuelle qui fait abstraction de la contribution des immigrés récents.

de migrants afkomstig zijn, noch over migranten van de derde generatie. Er was enkel informatie over groepen van landen. Die werd in het verslag gepresenteerd.

Na de toekenning van de opdracht in 2018 heeft de NBB meteen informeel contact opgenomen met de KSZ. De formele vraag dateert van september 2018. De eerste gegevens werden begin 2019 ontvangen, anderen werden later aangeleverd, zoals in mei 2019 (in verband met de overheidsfinanciën) of in januari 2020 (in verband met de cijfers van 2016).

Wat de herkomst van de immigranten betreft, geeft mevrouw Céline Piton, *economist-econometrist van de groep voor analyse- en researchwerkzaamheden*, aan dat de analyse betrekking had op dezelfde twaalf groepen van herkomst als die welke voor de sociaaleconomische monitoring zijn gebruikt. Voor die groepen werd zowel het aspect "Overheidsfinanciën" als het aspect "Arbeidsmarkt" tegen het licht gehouden.

Gelet op de regels in verband met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer kan niet verder worden gegaan en kan geen diepgaandere analyse per land van herkomst worden gemaakt.

Van de tweedegeneratie-immigranten is 46 % jonger dan 20 jaar. Over de derde generatie zijn weinig gegevens beschikbaar, aangezien ze nagenoeg uitsluitend uit kinderen bestaat. Dat betekent echter niet dat ze niet in een volgend onderzoek aan bod zouden kunnen komen.

De spreekster erkent dat het onderzoek van de NBB niet het eerste ter zake is, maar dat het wel een van de eerste is die een zo uitvoerige analyse voor België maakt. De voorgestelde bevindingen sporen met wat andere academische of internationale onderzoeken aangeven.

Over het gehanteerde theoretisch model zijn meerdere vragen gesteld. Het klopt dat dit model rekening houdt met slechts een gedeelte van de kosten en uitkomt op een stijging van de overheidsuitgaven met 2,2 %. Sommige ongunstige effecten worden niet in aanmerking genomen, maar andere gunstige effecten (zoals innovatie of de impact op de productiviteit) evenmin. De raming van het effect op het bbp is een minimale raming (*lower bound*).

De vraag van de heer Moutquin met betrekking tot de theoretische gevolgen van een migratiestop wordt door het onderzoek beantwoord. Daarin wordt de economische situatie immers vergeleken met een virtuele economische situatie waarbij de bijdrage van de recente immigranten

Dès lors, si on stoppe l'immigration, le revenu pour les natifs sera plus faible après 5 ans.

Pourquoi l'immigration n'a-t-elle pas d'effet négatif sur l'emploi des personnes natives? L'intervenante explique que, comme l'a largement démontré la littérature, la réponse doit être cherchée dans les caractéristiques des personnes. Les immigrés présentent une complémentarité avec les personnes natives: les premières comblent une pénurie de main d'œuvre pour des secteurs et fonctions que les deuxièmes ne prennent généralement pas. A l'inverse, les immigrés déjà installés sur le territoire sont substituables et sont donc en concurrence avec les nouveaux immigrés pour le même type d'emploi.

A propos du niveau d'éducation, Mme Piton indique que si on prend la totalité de la population immigrée, il est exact que ce niveau est généralement faible. Pourtant, il ressort de l'analyse que dans les flux d'entrées, il y a plus d'immigrés hautement qualifiés. On peut en déduire qu'ils viennent en Belgique mais que la Belgique ne parvient pas à les garder sur son territoire.

L'oratrice reconnaît que le rapport n'évalue pas l'impact des politiques qui ont été mises en place pendant les périodes étudiées. Elle reconnaît la nécessité d'une évaluation précise plus systématique mais souligne que toute évaluation de cette nature prend du temps.

Par contre, l'analyse tient compte de l'index des politiques d'intégration des migrants (MIPEX) dont il ressort que pour être efficace, une politique d'activation doit répondre aux besoins spécifiques des immigrés. Si cette politique est trop générale, ce seront les personnes natives qui en bénéficieront le plus. Une politique axée sur l'amélioration des compétences linguistiques ou sur la valorisation des compétences acquises à l'étranger permettra une meilleure intégration.

Concernant les différences régionales, Mme Piton souligne que l'écart de taux d'emploi n'est pas si différent d'une région à l'autre.

Pour le reste, l'objet du rapport n'est pas de préciser telle ou telle politique, plus ou moins restrictive. Il permet toutefois de conclure qu'une politique qui incite l'immigré à s'établir durablement sur le territoire aura une incidence positive car elle incite l'immigré à investir dans le capital humain et à travailler à son intégration.

Lorsque, par exemple, le regroupement familial est autorisé, il est nécessaire de mettre en place des politiques de suivi et d'intégration adaptées aux caractéristiques

wordt geneutraliseerd. Mocht de immigratie worden stopgezet, dan zal het inkomen voor de autochtonen na vijf jaar lager zijn.

Waarom heeft de immigratie geen ongunstig effect op de werkgelegenheid van de autochtonen? De spreker legt uit dat het antwoord op die vraag, zoals de literatuur uitvoerig aantoont, moet worden gezocht bij de persoonskenmerken. De immigranten zijn complementair met de autochtonen: de eerstgenoemden vullen tekorten voor sectoren en functies in waarvoor de laatstgenoemden doorgaans passen. Omgekeerd zijn de al op het grondgebied gevestigde immigranten vervangbaar, waardoor ze voor eenzelfde soort van werk in concurrentie treden met de nieuwe immigranten.

Wat de scholing betreft, geeft mevrouw Piton aan dat het opleidingsniveau van de geïmmigreerde bevolking in haar geheel inderdaad doorgaans laag is. Nochtans blijkt uit de analyse dat de instroom meer hooggeschoolde immigranten bevat. Daaruit kan worden afgeleid dat ze wel naar België komen, maar dat ons land er niet in slaagt ze hier te houden.

De spreker erkent dat het verslag niet peilt naar de impact van de beleidsmaatregelen die tijdens de waargenomen periodes ten uitvoer zijn gelegd. Zij geeft toe dat een meer stelselmatige nauwkeurige evaluatie vereist is, maar onderstreept dat elke soortgelijke evaluatie tijd vergt.

Daarentegen houdt de analyse wel rekening met de *Migrant Integration Policy Index* (MIPEX), waaruit blijkt dat een activeringsbeleid alleen doeltreffend kan zijn als het tegemoetkomt aan de specifieke behoeften van immigranten. Een te algemeen beleid zal vooral de autochtonen ten goede komen. Een betere integratie kan worden bewerkstelligd met een beleid dat focust op de verbetering van de taalvaardigheden of op de valorisatie van de in het buitenland verworven vaardigheden.

Wat de verschillen tussen de gewesten betreft, onderstreept mevrouw Piton dat de werkgelegenheidskloof niet zoveel verschilt van het ene gewest tot het andere.

Voor het overige heeft het verslag niet tot doel te pleiten voor een of ander, min of meer stringent beleid. Wel kan eruit worden geconcludeerd dat een beleid dat de immigrant ertoe aanzet zich duurzaam op het grondgebied te vestigen, een gunstig effect zal hebben, omdat de immigrant aldus in menselijk kapitaal zal investeren en werk zal maken van zijn integratie.

Ingeval bijvoorbeeld gezinshereniging wordt toegestaan, moet worden voorzien in een opvolgings- en integratiebeleid dat afgestemd is aan de kenmerken



des personnes concernées (principalement, des femmes et des enfants).

Le rapport met surtout l'accent sur la nécessité d'améliorer le taux d'emploi car il peut vraiment améliorer la situation à court terme.

#### D. Répliques

*M. Theo Francken (N-VA)* souligne que, malgré certains manquements, l'étude constitue une étape importante en Belgique. Ce type de recherche est important, car les études n'ont qu'une valeur très limitée en dehors des frontières d'un pays. Quelle est l'utilité d'une étude sur l'emploi de la diaspora vénézuélienne ou cubaine aux États-Unis – un pays où il faut travailler pour survivre – pour un pays comme la Belgique, avec son modèle de prospérité sociale? Chaque pays et chaque modèle est différent. Toutefois, les études menées aux Pays-Bas ou en Allemagne sont plus intéressantes, étant donné la comparabilité du modèle de protection sociale et du cadre juridique de l'UE en vigueur.

Quel que soit le contenu, il est enrichissant que le débat puisse s'engager entre la gauche et la droite du spectre politique. *M. Moutquin*, par exemple, a souligné à juste titre que, lors du calcul du coût de l'illégalité, il faut également tenir compte du travail au noir effectué par les personnes en situation illégale. Il est donc correct d'affirmer qu'il ne faut pas seulement prendre en compte les effets négatifs, mais aussi la contribution économique apportée à la société. Il s'agit alors, par exemple, de travail illégal qui s'accompagne souvent d'une exploitation sociale. L'intervenant tiendra certainement compte de cet élément dans les discussions futures sur la question.

Il estime ensuite que les études sur l'impact de la migration ont tendance à produire des résultats positifs. En termes macroéconomiques, la migration a en effet un impact positif sur le PIB, car chaque migrant est aussi un consommateur. Toutefois, cela ne veut pas dire grand-chose. Lorsqu'il s'agit d'études ciblées sur des groupes de population ou des canaux de migration particuliers, le tableau est complètement différent. Les résultats d'une étude sur le regroupement familial depuis les pays du Maghreb ne seront certainement pas semblables à ceux d'une étude sur la migration transatlantique pour raisons professionnelles.

Il est regrettable qu'aucun résultat n'ait été fourni par nationalité. *Mme Piton* a évoqué à cet égard le souci du respect de la vie privée et de l'anonymat. *M. Francken* n'est pas d'accord sur ce point: une répartition par nationalité ne signifie pas qu'il y a violation de la vie privée.

van de betrokken personen (voornamelijk vrouwen en kinderen).

Het verslag legt er vooral de nadruk op dat de werkgelegenheidsgraad moet worden verhoogd. Zo kan de situatie op korte termijn er immers echt op vooruitgaan.

#### D. Replieken

*De heer Theo Francken (N-VA)* benadrukt dat de studie, ondanks een aantal hiaten, een mijlpaal is in België. Dergelijk onderzoek is belangrijk, want studies hebben slechts een zeer beperkte waarde buiten de eigen landsgrenzen. Wat voor nut heeft een studie over de werkgelegenheid van de Venezolaanse of Cubaanse diaspora in de Verenigde Staten – een land waar men moet werken om te kunnen overleven – voor een land als België en zijn model van sociale welvaart? Elk land en elk model is nu eenmaal anders. Studiewerk uit Nederland of Duitsland is evenwel interessanter, gelet op de vergelijkbaarheid van het sociale beschermingsmodel en het geldende EU-rechtskader.

Los van de inhoud is het verrijkend dat het debat kan worden aangegaan tussen de linker- en de rechterzijde van het politieke spectrum. *De heer Moutquin* heeft er bijvoorbeeld terecht op gewezen dat bij een berekening van de kostprijs van illegaliteit ook rekening moet worden gehouden met de arbeid die illegale personen in het zwarte circuit verrichten. Het is dus correct te stellen dat niet enkel mag worden gekeken naar negatieve effecten, maar evengoed naar de economische bijdrage die aan de samenleving wordt geleverd. Het gaat dan bijvoorbeeld over illegale tewerkstelling die niet zelden met sociale uitbuiting gepaard gaat. De spreker zal dat element zeker meenemen in toekomstige discussies over de problematiek.

Voorts wordt gesteld dat studies over de impact van migratie doorgaans uitpakken met positieve resultaten. Macro-economisch heeft migratie inderdaad een positieve impact op het bbp, aangezien elke migrant nu eenmaal ook een consument is. Veelzeggend is dat echter niet. Indien het gaat om gericht onderzoek naar bepaalde bevolkingsgroepen of migratiekanalen krijgt men echter een totaal ander beeld. De resultaten van onderzoek naar gezinshereniging vanuit de Maghreb-landen zullen allicht niet in dezelfde lijn liggen als die van een onderzoek naar trans-Atlantische arbeidsmigratie.

Het valt te betreuren dat geen resultaten werden aangeleverd per nationaliteit. *Mevrouw Piton* heeft in dat verband gewezen op de zorg voor de privacy en anonimiteit. *De heer Francken* is het daar niet mee eens: een opdeling per nationaliteit betekent niet dat er sprake is

Aux Pays-Bas, on fournit bel et bien des résultats par nationalité. Les groupes sont toujours suffisamment importants pour garantir l'anonymat. Et si nécessaire, on ne se base pas sur la nationalité, mais sur des groupes de pays (par exemple, le Maghreb, l'Afrique subsaharienne, l'Asie, le Moyen-Orient et la migration transatlantique). On peut certainement organiser les choses comme cela, tout en répondant entièrement aux exigences du RGPD. Il convient juste de bien cadrer les choses. Mais avant tout, il est nécessaire d'effectuer ce genre de recherches. En Allemagne, aux Pays-Bas et au Royaume-Uni, entre autres, les analyses de ce type peuvent être effectuées, alors pourquoi pas en Belgique? Apparemment, certains termes – tels que “autochtone”, “allochtone” ou “illégal” – sont encore tabous dans certaines parties du pays. On peut espérer que ces sensibilités pourront être mises de côté, vu la conscience de la nécessité d'un débat de fond objectif sur la migration.

Par ailleurs, l'intervenant continue de s'opposer au choix du modèle théorique pour la période depuis 2015. Les nationalités des principaux pays de migration vers la Belgique au cours de ces dernières années (Syrie, Afghanistan, Palestine, Somalie, Erythrée) sont très peu représentées sur le marché du travail belge, malgré les efforts consentis. M. Francken a par exemple, en tant que secrétaire d'État, veillé à ce que ces personnes puissent se mettre au travail rapidement – et ce, dès la procédure d'asile. Néanmoins, seuls 2,7 % d'entre eux travaillent. Sur cette base, il est difficile de croire au modèle théorique utilisé. Tous ceux qui sont familiarisés avec la situation sur le terrain savent combien il est difficile de mettre ce groupe au travail. Avant même le début de la crise du coronavirus, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a doublé. Les bénéficiaires supplémentaires sont principalement des citoyens non européens. Ce sont des observations qui ne peuvent être ignorées.

Le gouverneur a indiqué que la BNB essayait d'être politiquement correcte. En Flandre, ce terme a pour connotation que certaines choses sont dissimulées parce que l'on ne peut révéler la vérité. Il ne voulait probablement pas dire cela.

*M. Pierre Wunsch* confirme que ce n'était effectivement pas le but de sa déclaration. Il s'agissait, au contraire, de veiller à ce que les informations fournies soient objectives et correctes.

*M. Theo Francken (N-VA)* souligne que le terme “ségrégation” a également été utilisé, à un certain moment, au sujet de l'enseignement et du marché du travail. Il s'agit d'un terme très connoté qui ne peut pas être utilisé à la légère.

van een schending van de privacy. In Nederland worden wel resultaten per nationaliteit geboden. De groepen zijn steeds voldoende groot om de anonimiteit te waarborgen. Desnoods wordt niet per nationaliteit gewerkt, maar met groepen van landen (bijvoorbeeld Maghreb, sub-Sahara, Aziatisch, Midden-Oosten en trans-Atlantisch). Zoiets valt zeker te organiseren en is volkomen GDPR-proof. Het komt er louter op aan dit goed te kaderen. Bovenal is het noodzakelijk dat dergelijk onderzoek gebeurt. In onder meer Duitsland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk kunnen dergelijke analyses wel worden uitgevoerd, waarom dan niet in België? Blijkbaar rust op bepaalde termen – zoals autochtone, allochtone of illegaal – in sommige delen van het land nog steeds een taboe. Hopelijk kunnen die gevoeligheden opzij worden gezet vanuit het besef dat er nood is aan een geobjectiveerd inhoudelijk debat over migratie.

Voorts blijft de spreker zich verzetten tegen de keuze voor het theoretisch model voor de periode sedert 2015. De nationaliteiten van de belangrijkste migratielanden voor België tijdens de voorbije jaren (Syrië, Afghanistan, Palestina, Somalië, Eritrea) zijn erg slecht vertegenwoordigd op de Belgische arbeidsmarkt, ondanks de geleverde inspanningen. De heer Francken heeft er bijvoorbeeld als staatssecretaris voor gezorgd dat die personen snel – en reeds tijdens de asielprocedure – aan het werk kunnen. Desondanks is slechts 2,7 % van hen aan het werk. Op basis hiervan kan moeilijk geloof worden gehecht aan het gehanteerde theoretisch model. Iedereen die in de praktijk staat, weet hoe moeilijk het is om die groep aan het werk te krijgen. Nog vóór het begin van de coronacrisis is het aantal leefloners verdubbeld. De bijkomende begunstigden bestaan hoofdzakelijk uit niet-Europese burgers. Het zijn vaststellingen waar men niet omheen kan.

De gouverneur heeft gesteld dat de NBB politiek correct probeert te zijn. In Vlaanderen heeft die term de connotatie dat bepaalde zaken worden verdoezeld omdat de waarheid niet gekend mag zijn. Wellicht heeft hij dat niet zo bedoeld.

*De heer Pierre Wunsch* bevestigt dat dit inderdaad niet de bedoeling van zijn uitspraak was. Het ging daarentegen om de zorg dat informatie wordt aangeleverd die objectief en correct is.

*De heer Theo Francken (N-VA)* wijst erop dat op een bepaald ogenblik ook de term “segregatie” is gevallen met betrekking tot het onderwijs en de arbeidsmarkt. Dat is een zwaar geladen term die niet licht mag worden gebruikt.

En outre, force est de constater que la province du Brabant flamand accueille de nombreuses personnes fuyant la capitale, dont de nombreux eurocrates et des migrants nés hors de l'UE. Il est regrettable que la Région de Bruxelles-Capitale – et Actiris en particulier – manque considérablement à ses obligations en ne menant pas une politique proactive en matière d'emploi.

Enfin, M. Francken fait observer que la Flandre a déjà choisi depuis longtemps, en matière de politique d'intégration, d'organiser un trajet d'intégration obligatoire pour les nouveaux arrivants. Après 20 ans, les résultats positifs de ce choix sont clairement visibles. Cette politique a malheureusement été trop longtemps rejetée ailleurs dans le pays au prétexte qu'il s'agit d'une "politique de droite". Il faut espérer que les résultats de ces études seront désormais utilisés pour rendre la société plus forte de cette manière.

La migration a en effet existé à toutes les époques. Il faut toutefois l'organiser de manière beaucoup plus sélective afin de renforcer la société. Cela requiert notamment de soumettre l'accès au territoire à un contrôle de qualité. Les efforts d'intégration et d'activation s'inscrivent également dans le cadre du même objectif.

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) souligne que si on souhaite faire des analyses pays par pays, il faudra également comparer les chances des uns et des autres d'avoir réellement accès à l'emploi selon leurs origines. On ne peut en effet choisir les comparaisons qui nous arrangent selon qu'elles permettent ou non d'étayer les thèses que l'on défend.

Chaque débat a, cela dit, sa pertinence.

On définit souvent l'attractivité d'un pays par l'accès au marché du travail ou à la sécurité sociale. Pourtant, il ressort de certaines études que tel n'est pas toujours le cas. L'économiste Paul Collier explique très bien que la sécurité sociale ne joue pas toujours le rôle qu'on lui attribue généralement mais que la diaspora présente dans le pays de destination et l'accès au marché du travail sont souvent déterminants.

L'intervenant conclut que le rapport de la BNB soulève finalement plus de questions qu'il n'apporte de réponses.

M. Dries Van Langenhove (VB) indique que si la migration a existé à toutes les époques, il n'en va pas de même de la migration de masse en provenance de parties du monde où règne une idéologie en contradiction

Voorts geldt de vaststelling dat de provincie Vlaams-Brabant veel mensen huisvest die de hoofdstad ontvluchten, onder wie veel eurocraten en migranten uit niet-EU-landen. Het is jammer dat thans niet wordt belicht dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – en Actiris in het bijzonder – enorm in gebreke blijft voor wat betreft het voeren van een aanklampend beleid op het vlak van werk.

Tot slot merkt de heer Francken op dat Vlaanderen op het vlak van het integratiebeleid reeds lang heeft gekozen voor de organisatie van een verplicht inburgeringstraject voor nieuwkomers. Na 20 jaar zijn de positieve resultaten van die keuze duidelijk zichtbaar. Dat beleid werd jammer genoeg elders te lande te lang weggezet als "rechts beleid". Hopelijk worden de resultaten van de studies thans wel aangegrepen om op die manier de samenleving sterker te maken.

Migratie is inderdaad van alle tijden. Zij moet evenwel veel selectiever worden georganiseerd om de maatschappij te versterken. Daartoe behoort onder meer een degelijke controle op de toegang tot het grondgebied. Ook de inspanningen inzake integratie en activering kaderen binnen diezelfde doelstelling.

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) onderstreept dat als men analyses per land wil maken, men eveneens de kansen moet vergelijken die in de betrokken landen bestaan om naargelang van herkomst daadwerkelijk toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. Het is immers uit den boze alleen die vergelijkingen te kiezen die goed uitkomen naargelang ze het al dan niet mogelijk maken de bepleite stellingen te onderbouwen.

Niettemin heeft elk debat zijn relevantie.

De aantrekkelijkheid van een land wordt vaak afgemeten aan de toegang tot de arbeidsmarkt of tot de sociale zekerheid. Uit een aantal onderzoeken blijkt nochtans dat nog andere factoren spelen. Econoom Paul Collier geeft duidelijk aan dat de sociale zekerheid niet altijd de rol speelt die haar doorgaans wordt toegedicht, maar dat de in het land van bestemming aanwezige diaspora en de toegang tot de arbeidsmarkt vaak doorslaggevend zijn.

Tot besluit geeft de spreker aan dat het verslag van de NBB uiteindelijk meer vragen oproept dan beantwoordt.

De heer Dries Van Langenhove (VB) geeft aan dat migratie dan van alle tijden mag zijn, de massamigratie vanuit delen van de wereld waar een gedachtegoed heerst dat haaks staat op het westerse is dat niet. Dat is een

avec les conceptions occidentales. Il s'agit d'un phénomène récent sans précédent, dont le pouvoir destructeur apparaîtra encore beaucoup plus clairement dans les années à venir.

M. Wunsch admet aujourd'hui que la migration, calculée sur l'ensemble du cycle de vie des individus, peut avoir des conséquences négatives. Ce point de vue est en contradiction avec le récit véhiculé dans la presse à la suite de l'étude. Pourquoi le bon message n'a-t-il pas été immédiatement adopté, à savoir que l'immigration dans son ensemble a un impact négatif sur la Belgique? Au lieu de cela, on a choisi de faire du "cherry picking" en comparant le groupe des jeunes immigrés au groupe plus âgé des autochtones. Certes, les informations données lors de la conférence de presse ne se sont pas limitées au seul titre tendancieux du communiqué de presse. Dans le même temps, la BNB prendra également conscience de la puissance de cette formule lapidaire collée sur un message. Il est donc dommage que le message correct n'ait pas été transmis dès le départ. L'excuse de l'inexpérience dans l'étude des migrations est difficilement acceptable dans ce contexte.

On peut espérer de la BNB qu'elle réalise une étude sérieuse et utilise la même méthode de travail que celle qui a déjà fait ses preuves dans les pays voisins. Il est dès lors regrettable que l'étude ne fournisse pas de chiffres objectifs sur la base desquels un débat honnête pourrait être mené.

En attendant une étude objective et complète, la meilleure étude sur les migrations reste toujours l'expérience personnelle sur le terrain, par exemple dans certaines parties de la capitale. En outre, une analyse des chiffres montre clairement l'impact de la migration sur, par exemple, le niveau d'enseignement, la gestion des ressources des CPAS, le système pénitentiaire ou la sécurité publique.

### III. — AUDITION DU 2 FÉVRIER 2021

#### A. Exposés introductifs

##### 1. Unia

Mme Els Keytsman, codirectrice d'Unia, présente le Monitoring socioéconomique, un rapport qu'Unia publie régulièrement en collaboration avec le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Il analyse les positions des personnes sur le marché du travail en fonction de leur origine nationale. Les données de ce rapport sont basés sur des données administratives Banque

nooit gezien recent fenomeen, waarvan de destructieve kracht de komende jaren nog veel duidelijker zal worden.

De heer Wunsch geeft thans toe dat migratie, berekend over de volledige levensloop van personen, wel negatieve gevolgen kan hebben. Dat standpunt is in strijd met het narratief dat in de pers naar aanleiding van de studie werd verkondigd. Waarom werd niet meteen gekozen voor de correcte boodschap dat migratie in haar totaliteit een negatieve impact op België heeft? In plaats daarvan werd geopteerd voor *cherry picking*, waarbij de groep van jonge immigranten werd afgezet tegen de oudere groep autochtonen. Uiteraard werd bij het persmoment meer informatie verschaft dan enkel de tendentieuze titel van het persbericht. Tegelijk zal men zich ook bij de NBB bewust zijn van de kracht van die ene oneliner die op een boodschap wordt geplakt. Het is dus jammer dat niet van in het begin de correcte boodschap werd gebracht. Het excuus van de onervarenheid met studiewerk inzake migratie kan in dat verband moeilijk worden aanvaard.

Van de NBB mag worden verwacht dat degelijk onderzoekwerk wordt verricht, en dat dezelfde werkmethode wordt gehanteerd als diegene die in de buurlanden haar deugdzaamheid al heeft bewezen. Het valt bijgevolg te betreuren dat het onderzoek geen objectieve cijfers aanlevert op basis waarvan een eerlijk debat zou kunnen worden gevoerd.

In afwachting van een objectief en alomvattend onderzoek bestaat de beste migratiestudie nog steeds uit de persoonlijke ervaring op straat, bijvoorbeeld in sommige delen van de hoofdstad. Daarnaast blijkt uit een analyse van de cijfers duidelijk wat voor impact migratie heeft op bijvoorbeeld het onderwijsniveau, op het middelenbeheer van de OCMW's, op het gevangeniswezen of nog op de openbare veiligheid.

### III. — HOORZITTING VAN 2 FEBRUARI 2021

#### A. Inleidende uiteenzettingen

##### 1. Unia

Mevrouw Els Keytsman, codirecteur van Unia, wijst op de Socio-economische Monitoring. Dat is een rapport dat Unia samen met de FOD WASO regelmatig uitbrengt. Het licht de arbeidsmarktindicatoren toe vanuit het perspectief van de nationale origine van mensen. De gegevens in het rapport worden geproduceerd op basis van administratieve data van de Kruispuntbank

Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS). Il s'agit donc de données concernant l'ensemble de la population des 18 à 64 ans (personnes en âge de travailler et domiciliées en Belgique). Il ne s'agit donc pas d'un échantillon, mais bien d'un instantané complet du marché du travail dans son ensemble. Le Monitoring socioéconomique a pour objectif de dresser un inventaire de la situation des personnes d'origine étrangère sur le marché du travail.

L'intervenante compare ensuite le Monitoring et l'étude de la BNB. Les résultats des deux études vont dans le même sens, à savoir l'inégalité d'accès au marché du travail (ethnostratification). Cette inégalité d'accès a bien entendu des causes très diverses (formation, diplôme, compétences, etc.), mais elle s'explique aussi en partie par l'existence de discrimination. Le Monitoring socioéconomique 2019 est la quatrième édition. Au fil des études successives, les analyses ont été toujours plus affinées, ce qui a permis d'identifier la discrimination peut être identifiée comme l'une des causes de l'inégalité d'accès au marché du travail.

Mme Keytsman cite plusieurs constats importants du Monitoring socioéconomique qui vont dans le même sens que les résultats de l'étude de la BNB. Le Monitoring lui-même est nettement plus détaillé et va bien plus loin en envergure et en profondeur. Le site Internet du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale ainsi que celui d'Unia présentent davantage d'informations sur le sujet.

— *Premier constat*

Le premier constat est qu'un désavantage est bien présent dans le taux d'emploi, même à diplôme égal. Tant l'étude de la BNB que le Monitoring socioéconomique révèlent un écart dans la participation au marché du travail entre les personnes d'origine belge et les personnes d'origine étrangère. Une partie de cet écart reste inexplicite, même en tenant compte des caractéristiques individuelles, pour les immigrés tant de la première que de la deuxième génération. Unia avait déjà constaté le phénomène, et chaque rapport du Monitoring socioéconomique permet de mieux le cerner.

Elle remarque également qu'à niveau de diplôme et à domaine d'études identiques, une inégalité dans la participation au marché du travail subsiste entre les personnes d'origine belge et les personnes d'origine étrangère. Ces différences inexplicites sont le signe d'une discrimination. Celle-ci a en outre été démontrée par des études scientifiques, comme le Baromètre de la diversité d'Unia, qui révèle, à CV identiques, une préférence pour les CV de personnes d'origine belge.

Sociale Zekerheid (KSZ). Het gaat dus om gegevens van de volledige bevolkingsgroep van 18- tot 64-jarigen (personen op werkende leeftijd en woonachtig in België). Het betreft dus geen steekproef, maar wel een alomvattende foto van de arbeidsmarkt. De Socio-economische Monitoring heeft tot doel de situatie van personen van vreemde origine op de arbeidsmarkt in kaart te brengen.

De spreekster legt vervolgens de link tussen de monitoring en de studie van de NBB. De resultaten van de beide onderzoeken wijzen in dezelfde richting, namelijk de ongelijke toegang tot de arbeidsmarkt (ethnostratificatie). Uiteraard heeft die ongelijke toegang heel wat uiteenlopende oorzaken (opleiding, diploma, competenties enzovoort), doch kan deels worden verklaard door discriminatie. De Socio-economische Monitoring van 2019 is de vierde in de rij, en in de opeenvolgende studies wordt steeds op een verfijnder manier in de data gegraven. Op basis daarvan kan discriminatie als één van de oorzaken van de ongelijke toegang tot de arbeidsmarkt worden aangewezen.

Mevrouw Keytsman pikt enkele belangrijke vaststellingen uit de Socio-economische Monitoring die aansluiten bij de resultaten van de studie van de NBB. Weliswaar is de Socio-economische Monitoring veel breder, dieper en rijker. Meer informatie hierover kan worden gevonden op de websites van de FOD WASO en van Unia.

— *Eerste vaststelling*

De eerste vaststelling is dat er een achterstelling bestaat in de werkzaamheidsgraad, ook en zelfs bij een gelijk diploma. Zowel uit de studie van de NBB als uit de Socio-economische Monitoring blijkt een kloof in de participatie op de arbeidsmarkt tussen mensen van Belgische origine en mensen van buitenlandse origine. Een deel van de kloof blijft onverklaard, ook bij controle voor individuele kenmerken, en dit zowel voor de eerste als de tweede generatie immigranten. Het is een vaststelling die Unia eerder al deed, en waarover de instantie met elk rapport van de Socio-economische Monitoring steeds meer te weten komt.

Tevens wordt vastgesteld dat bij een gelijk opleidingsniveau en een gelijk opleidingsdomein er een ongelijkheid blijft in de participatie op de arbeidsmarkt tussen mensen van Belgische origine en mensen van vreemde origine. Die onverklaarde verschillen wijzen op discriminatie. Deze discriminatie is bovendien aangetoond door wetenschappelijk onderzoek, zoals in de Diversiteitsbarometer van Unia, waaruit blijkt dat er bij gelijke cv's een voorkeur bestaat voor cv's van Belgische

Ces résultats ont depuis été confirmés par d'autres études scientifiques.

Unia constate également cette discrimination dans la pratique. En 2019, le travail est le domaine pour lequel Unia a reçu le plus grand nombre de signalements individuels de victimes de discrimination: il représente 28 % de l'ensemble des cas.

Le niveau de diplôme explique en partie l'écart entre les taux d'emploi. Le Monitoring socioéconomique et l'étude de la BNB démontrent tous deux que les personnes ayant un niveau de diplôme supérieur ont de meilleures chances sur le marché du travail. Il s'agit là d'un constat positif, qui établit qu'un diplôme est une aide sur le marché du travail. Par contre, la proportion de personnes à qualifications réduites est manifestement plus élevée chez personnes d'origine étrangère, ce qui joue certainement en leur défaveur. Tous les indicateurs montrent que les personnes peu diplômées éprouvent nettement plus de difficultés à trouver leur place sur le marché du travail que les personnes plus qualifiées.

Le niveau de diplôme n'explique cependant pas tout. Les travailleurs d'origine étrangère à diplôme supérieur éprouvent toujours plus de difficultés à trouver leur place sur le marché du travail que ceux d'origine belge. En parallèle, l'avantage que représente un diplôme pour les personnes très qualifiées par rapport aux personnes peu qualifiées est moindre pour les personnes d'origine étrangère. En d'autres termes, de longues études seront moins "payantes" pour les personnes d'origine étrangère.

Une piste d'explication possible serait que les personnes d'origine étrangère ayant fait de longues études soient plus fréquemment diplômées dans un domaine qui ouvre moins de portes sur le marché du travail (comme la philosophie, les arts ou la littérature). Aucune différence significative n'a cependant été constatée dans les domaines d'étude des personnes d'origine belge et des personnes d'origine étrangère. Les statistiques invalident donc cette explication.

Les chiffres concernant les diplômés de master dans le même domaine d'études montrent que les masters d'origine étrangère ne trouvent pas d'emploi dans la même mesure que les masters d'origine belge. Les différences sont les plus marquées dans les domaines de l'enseignement et des services (horeca, tourisme, protection de l'environnement, services de sécurité, etc.) La langue joue probablement un rôle à cet égard, mais les chiffres ne permettent pas de l'établir avec certitude.

Il est également frappant de constater que les masters en sciences dures (comme l'informatique), en ingénierie et en études industrielles, et même dans le domaine de

origine. Deze resultaten zijn sindsdien door ander wetenschappelijk onderzoek bevestigd.

Unia ziet deze discriminatie ook in de praktijk. In 2019 was werk het domein waarin Unia het hoogst aantal individuele dossiers van slachtoffers van discriminatie heeft ontvangen, en dat in 28 % van alle dossiers.

Het opleidingsniveau is een deel van de verklaring voor de kloof in de werkzaamheidsgraad. Zowel uit de Socio-economische Monitoring als uit de studie van de NBB blijkt dat hoger opgeleiden meer kans maken op de arbeidsmarkt. Gelukkig maar, want het betekent dat een diploma een hulp is op de arbeidsmarkt. Tegelijk geldt de vaststelling dat er een hoger aandeel kortgeschoolden is onder personen van vreemde origine en dat speelt hen zeker parten. In alle indicatoren kan men zien dat kortgeschoolden veel meer moeite hebben om hun plaats te vinden op de arbeidsmarkt dan langer geschoolden.

De scholing verklaart evenwel niet alles. De langer geschoolden van vreemde origine vinden moeilijker hun plaats op de arbeidsmarkt dan die van Belgische origine. Tegelijk is het zo dat de "winst" die langgeschoolden hebben ten aanzien van kortgeschoolden, lager is voor personen van vreemde origine. Lang studeren loont met andere woorden dus minder voor personen van vreemde origine.

Een mogelijke verklaring kan zijn dat mensen van vreemde origine die langer opgeleid zijn, vaker een diploma hebben uit een studiedomein waarmee ze minder gemakkelijk hun weg vinden op de arbeidsmarkt (zoals voor filosofie, letteren of kunsten). Er zijn evenwel geen belangrijke verschillen in de studiedomeinen van personen van Belgische origine en personen van vreemde origine. De statistieken spreken die verklaring dus tegen.

Uit de cijfers inzake personen die afgestudeerd zijn met een master in hetzelfde studiedomein blijkt dat masters van vreemde origine niet in dezelfde mate aan een baan geraken als masters van Belgische origine. De verschillen zijn het grootst in de domeinen onderwijs en diensten (horeca, toerisme, milieubescherming, veiligheidsdiensten enzovoort). Daar speelt allicht de taal een rol, maar daar bestaat geen zekerheid over op basis van de cijfers.

Heel opvallend is ook dat voor masters met diploma's in de harde wetenschappen (zoals ICT), in ingenieurs- en industriële studies en zelfs in de gezondheidszorg, er

la santé, n'ont pas un accès égal au marché du travail, alors que même que ce sont des secteurs où des gens sont nécessaires.

— *Deuxième constat*

Le monitoring révèle également une différence de salaire médian, à diplôme identique, entre les personnes d'origine étrangère et d'origine belge. Les résultats de l'étude de la BNB comme du Monitoring socioéconomique soulignent l'importance des caractéristiques des emplois. Par exemple, l'étude de la BNB indique que l'une des raisons pour lesquelles les personnes d'origine étrangère contribuent moins est qu'elles reçoivent des salaires plus bas. Le Monitoring socioéconomique confirme que les personnes d'origine étrangère occupent plus souvent des emplois à bas salaire.

À diplôme identique (niveau de diplôme et domaine d'études), les personnes d'origine belge sont mieux payées. Par exemple, le salaire des ingénieurs diplômés originaires d'Afrique subsaharienne est inférieur de trois déciles à celui des personnes d'origine belge ayant le même diplôme et le même domaine d'études. D'autres exemples montrent que les personnes d'origine étrangère occupent beaucoup plus souvent des emplois d'ouvriers, que ces emplois sont également moins stables que ceux des personnes d'origine belge (elles se retrouvent plus souvent à entrer et sortir du chômage), et qu'elles font de l'intérim plus souvent encore qu'auparavant.

Pour comprendre pourquoi des personnes d'origine étrangère, même avec un domaine d'études et un niveau de diplôme semblables, sont moins souvent en emploi ou perçoivent un salaire moindre, Unia et le SPF Emploi se sont demandé s'il existait pour elles une inadéquation plus forte au niveau des compétences. Les chiffres concernant les personnes d'origine belge et d'origine non européenne permettent, lorsque les travailleurs sont ventilés par secteur et par origine en fonction du domaine d'études dans lequel ils ont obtenu leur diplôme, de tirer un constat remarquable. Dans les secteurs généralement moins bien rémunérés (industrie, horeca, enseignement), les personnes d'origine belge possèdent le plus souvent le diplôme spécifique qui y conduit (par exemple dans les services pour l'horeca, ou diplôme d'enseignant pour le secteur de l'enseignement), tandis que dans les secteurs bien rémunérés (finance, informatique), ce sont les personnes d'origine étrangère qui possèdent plus souvent le diplôme spécifique correspondant (par exemple diplôme d'économie pour le secteur de la finance, des assurances ou de l'immobilier), alors que les Belges sont entrés dans le secteur via des formations plus diverses. Nous sommes dès lors apparemment confrontés à une inadéquation des

geen gelijke toegang is tot de arbeidsmarkt, terwijl het toch sectoren zijn waar mensen nodig zijn.

— *Tweede vaststelling*

Uit de monitoring blijkt tevens dat er bij een identiek diploma een verschil is in de mediane lonen tussen mensen van vreemde en van Belgische origine. De resultaten van zowel de studie van de NBB als van de Socio-economische Monitoring wijzen op het belang van karakteristieken van jobs. De studie van de NBB stelt bijvoorbeeld dat een reden waarom mensen van buitenlandse origine minder bijdragen, is omdat ze lagere lonen hebben. Uit de Socio-economische Monitoring blijkt inderdaad dat mensen van vreemde origine vaker in jobs met lage lonen werken.

Bij een identiek diploma (niveau en domein) worden mensen van Belgische afkomst beter betaald. Zo is het salaris van afgestudeerden in het hoger onderwijs in de ingenieurswetenschappen die afkomstig zijn uit Sub-Saharaans Afrika drie decielen lager dan dat van mensen van Belgische origine met hetzelfde diploma en dezelfde studierichting. Andere voorbeelden zijn dat personen van vreemde origine nog steeds veel vaker werken als arbeider, en dat hun banen ook minder stabiel zijn dan die van Belgische origine (vaker in en uit werkloosheid), en nog vaker dan vroeger in de uitzendarbeid werkzaam zijn.

Om te begrijpen waarom mensen van buitenlandse origine, zelfs met een gelijkaardig studiedomein en opleidingsniveau, minder vaak werken of minder verdienen dan personen van Belgische origine, vroegen Unia en de FOD Werkgelegenheid zich af of er voor hen een sterkere "skills mismatch" bestaat. Uit de cijfers voor personen van Belgische en niet-EU-origine blijkt dat wanneer de werkenden per sector en origine verdeeld worden naar het studiedomein waarin ze hun diploma behaalden, er een opmerkelijke vaststelling kan worden gedaan. In de doorgaans minder goedbetaalde sectoren (industrie, horeca, onderwijs) hebben personen van Belgische origine het vaakst het specifieke diploma dat ernaar leidt (bijvoorbeeld dienstverlening in de horeca, of onderwijs in de onderwijssector), en in goedbetaalde sectoren (financiën, ICT) hebben personen van vreemde origine vaker het specifieke diploma (bijvoorbeeld economie in geval van de sector van financiën, verzekeringen of immobiliën), en zijn de Belgen ingestroomd vanuit meer diverse opleidingsachtergronden. Er lijkt dus een soort "inverse skills mismatch" te bestaan, waarbij personen van Belgische origine met diploma's in allerlei studiedomeinen terecht komen in sectoren met relatief hoge lonen, terwijl personen met een niet-EU-origine daarin

compétences inversée: les personnes d'origine belge diplômées dans toutes sortes de domaines d'études aboutissent dans des secteurs à salaires relativement élevés, tandis que les personnes d'origine non européenne n'y parviennent qu'avec un diplôme spécifique. Dans le même temps, les personnes d'origine étrangère ayant toutes sortes de formations se retrouvent plus souvent dans des secteurs à salaires relativement bas.

— *Troisième constat*

Une autre conclusion importante du Monitoring socioéconomique est qu'il existe encore de nombreux obstacles à l'emploi des jeunes.

Il étudie ainsi la position sur le marché du travail des jeunes qui sortent de l'école. L'étude de la durée médiane entre le début de la période d'insertion professionnelle et le premier emploi montre que cette durée médiane est la plus courte pour les personnes d'origine belge. Elle est toujours plus longue pour les personnes d'origine étrangère, en particulier les jeunes originaires d'Afrique subsaharienne et ceux du Proche et du Moyen-Orient.

De plus, ces différences subsistent – bien que moins prononcées – lorsque le facteur des niveaux de diplôme est pris en compte. Les jeunes ayant au maximum un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur (peu qualifiés) éprouvent de grandes difficultés à trouver un emploi pendant leur période d'insertion professionnelle: il leur faut, à tous, plus de 12 mois. Les différences sont toutefois moins marquées à niveau de diplôme élevé.

À l'inverse, les personnes très qualifiées trouvent plus rapidement leur premier emploi, mais celles originaires du Maghreb, des pays candidats à l'adhésion à l'UE ou des pays d'Afrique subsaharienne mettent deux fois plus de temps à trouver un emploi, et celles originaires du Proche-Orient trois fois plus de temps.

— *Conclusions et recommandations*

Chaque édition du Monitoring socioéconomique apporte une image plus précise et plus détaillée de l'ethnostratification. Le marché du travail belge est segmenté en fonction de l'origine des travailleurs.

Des évolutions positives sont également à souligner: on observe une augmentation du taux d'emploi, une baisse du taux de chômage et du taux d'inactivité, ce qui contribue conjointement à un mouvement de rattrapage général entre les personnes d'origine étrangère et les personnes d'origine belge (augmentation de 3,6 points de pourcentage entre 2008 et 2016). À ce rythme, toutefois, il faudra des décennies avant que la participation des personnes d'origine étrangère sur le marché du

enkel terechtkomen wanneer ze een specifiek diploma hebben. Tegelijk komen personen met vreemde origine met allerlei opleidingen vaker in sectoren met vrij lage lonen terecht.

— *Derde vaststelling*

Een andere belangrijke vaststelling uit de Socio-economische Monitoring is dat er nog steeds veel drempels zijn naar werk voor de jongeren.

Zo wordt in de Socio-economische Monitoring de arbeidsmarktpositie van schoolverlaters bestudeerd. Uit de studie van de mediane duur tussen de aanvang van de beroepsinschakelingstijd en de eerste job blijkt dat bij mensen van Belgische origine die mediane duur het kortst is. Mensen van vreemde origine hebben allen een langere duur, en dan vooral jongeren afkomstig uit Sub-Saharaans Afrika en uit het Nabije en Midden-Oosten.

Bovendien blijven de verschillen bestaan wanneer wordt gekeken naar de niveaus van de diploma's, ook al zijn ze in dat geval minder uitgesproken. Jongeren die maximaal het lager secundair onderwijs hebben afgerond (kortgeschoolden), hebben veel moeite om aan werk te geraken tijdens hun inschakelingstijd, en het duurt bij iedereen langer dan 12 maanden. Bij een hoog diplomaniveau zijn de verschillen wel kleiner.

Omgekeerd geraken langgeschoolden sneller aan een eerste baan, maar langgeschoolden met origine in de Maghreblanden, kandidaat-EU-landen of Sub-Saharaans Afrikaanse landen doen er dubbel zo lang over, en zij uit het Nabije en Midden-Oosten drie keer zo lang.

— *Conclusies en aanbevelingen*

Elke editie van de Socio-economische Monitoring geeft een verfijnder en meer gedetailleerd beeld van de ethnostratificatie. De Belgische arbeidsmarkt kent een opdeling die samenhangt met de origine.

Er vallen ook positieve evoluties op te tekenen: er is een stijging van de werkzaamheidsgraad, een daling van de werkloosheidsgraad en een daling van de inactiviteitsgraad, die allemaal bijdragen tot een algemene inhaalbeweging tussen personen van vreemde origine en personen van Belgische origine (3,6 procentpunt meer tussen 2008 en 2016). Aan dit tempo zal het echter nog tientallen jaren duren voordat de arbeidsmarktparticipatie werkelijk evenredig is. Intussen laat men heel wat talent



travail soit réellement équivalente. Entre-temps, bien des talents sont laissés à l'écart du marché du travail, ce qui entraîne non seulement un coût humain, mais aussi un coût économique pour le gouvernement.

Quelles sont les solutions structurelles? Dans tous les cas, il est recommandé de mettre en place des politiques préventives. Les "actions positives" sont possibles depuis 2019 sur la base d'un arrêté royal. La commission consultative fondée en vertu de cet Arrêté a été créée depuis lors et a débuté ses travaux. Unia préconise toutefois de faire davantage connaître le système aux employeurs. Reste à attendre, dans ce cadre, le rapport d'évaluation du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Une deuxième recommandation concerne les tests de situation et l'exploration des données. Des progrès ont certainement été réalisés à cet égard: des techniques telles que les appels mystères ou des tests de situation sur le marché du travail sont devenus possibles, tant à Bruxelles qu'au niveau fédéral (les discussions sont encore en cours en Flandre). Unia se félicite de ces avancées, mais elle reste également consciente de la difficulté d'appliquer certaines mesures. C'est la raison pour laquelle elle a publié en novembre 2020 une recommandation sur la manière de transformer les tests de situation en un instrument efficace de lutte contre la discrimination. Elle souligne l'importance du *datamining*. Grâce au *datamining*, les contrôles ne se bornent pas à des actions purement réactives à des signalements, mais permettent, sur la base de certains indices objectifs ou "témoins d'alerte" que certains contrôles d'office ciblés puissent être mis en place, sans nécessairement qu'un signalement ou plainte individuels aient été déposés. Sur cette base, les services d'inspection peuvent alors effectuer des contrôles ciblés. Unia préconise donc le développement des techniques de *datamining*.

Le gouvernement a un rôle d'exemplarité important dans ce domaine. Le Monitoring socioéconomique fournit ainsi des chiffres sur le secteur public (dont le secteur de l'enseignement). Il s'agit en effet du secteur qui compte la plus grande proportion de travailleurs en Belgique, mais également d'un secteur qui devrait jouer un rôle d'exemple pour le reste des acteurs sur le marché du travail. Ces chiffres établissent que les personnes d'origine belge sont encore surreprésentées dans le secteur public: plus de trois personnes sur quatre sont d'origine belge. Lorsque l'on examine le type de contrat dans le secteur public, il apparaît que les personnes d'origine belge sont toujours, et de loin, les plus susceptibles d'être nommées fonctionnaires. Pour toutes les autres origines, la proportion de fonctionnaires est beaucoup plus petite

op de arbeidsmarkt liggen. Dat leidt niet alleen tot een menselijke kostprijs, maar evengoed tot een economische kostprijs voor de overheid.

Wat zijn structurele oplossingen? Een aanbeveling is in elk geval werk te maken van preventieve beleidsmaatregelen. De zogenaamde "positieve acties" zijn op grond van een koninklijk besluit mogelijk sedert 2019. De adviescommissie op grond van dat besluit is inmiddels samengesteld en aan de slag gegaan. Unia pleit er wel voor het systeem beter bekend te maken bij de werkgevers. In dat kader is het ook uitkijken naar het evaluatierapport van FOD WASO.

Een tweede aanbeveling heeft betrekking op de praktijktesten en de datamining. Er werd op dat vlak zeker vooruitgang geboekt: technieken zoals "*mystery calling*" of praktijktests van de arbeidsmarktsituatie zijn mogelijk geworden, zowel op het niveau van Brussel als op federaal niveau (in Vlaanderen bestaat daarover nog discussie). Unia is verheugd over deze vooruitgang, maar is zich tegelijk bewust van de moeilijkheid om bepaalde voorschriften toe te passen. Om die reden heeft Unia in november 2020 een advies verleend over hoe praktijktests kunnen worden omgevormd tot een doeltreffend instrument in de strijd tegen discriminatie. Daarin wordt het belang van datamining onderstreept. Dankzij datamining worden controles immers niet beperkt tot louter reactieve acties op basis van klachten. Datamining maakt gerichte en proactieve controles mogelijk op basis van objectieve aanwijzingen of "knipperlichten", los van een individuele waarschuwing of klacht. Op basis daarvan kunnen de inspectiediensten dan gerichte controles uitvoeren. Unia pleit bijgevolg voor de verdere uitbouw van dataminingstechnieken.

Erg belangrijk is de voorbeeldfunctie van de overheid. De Socio-economische Monitoring biedt cijfers over de openbare sector (waaronder de onderwijssector). Het is de sector met het grootste aandeel werkenden in België, en bovendien ook een sector die een voorbeeldrol zou moeten spelen voor de rest van de arbeidsmarkt. Zo wordt aangetoond dat personen van Belgische origine nog steeds oververtegenwoordigd zijn in de openbare sector: meer dan drie op vier personen is van Belgische origine. Bij het bekijken van het type arbeidsovereenkomsten binnen de openbare sector blijkt dat personen van Belgische origine in de overheidssector nog steeds veruit het meest als ambtenaar zijn tewerkgesteld. Bij alle andere origines is het aandeel ambtenaren veel kleiner dan bij de mensen van Belgische origine. Personen

que pour les Belges d'origine. Les personnes d'origine étrangère sont également nettement plus susceptibles d'être employées comme ouvriers.

Mme Keytsman souligne, enfin, qu'Unia ne se contente pas de mener des études et des enquêtes et de formuler des recommandations sur cette base: elle met également des outils très concrets à la disposition des employeurs. Ainsi, le module "eDiv" développé par Unia a été spécialement conçu pour les employeurs afin de les aider à développer une politique de diversité. Cet outil offre des réponses pratiques à des questions concrètes. Tant Unia que les employeurs souhaitent voir cet outil diffusé bien plus largement sur le terrain.

## 2. Myria

M. Koen Dewulf, directeur de Myria, présente les trois missions légales du centre:

- informer sur la nature et l'ampleur des flux migratoires vers la Belgique;
- veiller au respect des droits fondamentaux des étrangers et
- stimuler la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains.

Dans le cadre de cette audition, Myria se concentrera sur cette première mission. Le centre analyse et informe sur les flux migratoires. Il n'est donc pas un centre de connaissances sur l'économie du travail et la sécurité sociale. Il travaille avec des analystes sur les migrations et la démographie; il n'est pas lui-même un institut de recherche, mais travaille en étroite collaboration avec des centres de recherche. Myria a longtemps encouragé le suivi longitudinal des primo-arrivants. À cette fin, il privilégie l'approche par cohortes, en s'appuyant sur le couplage des fichiers de données et une approche par ménages. Cette méthode de travail est essentielle pour comprendre la situation des personnes issues de l'immigration. Pour ces raisons, M. Dewulf se limitera ici à présenter des recherches que le centre a commandées ou auxquelles il a collaboré, ainsi que les données qui ont été analysées et publiées par Myria, ou auxquelles il a contribué. Il s'agit des études suivantes:

1. "Before & After" (CSB (UAntwerpen) en GERME): sur la situation sociale et économique des personnes qui ont été régularisées en exécution de la loi du 22 décembre 1999, qui a créé le premier lien entre le Registre national et la BCSS pour des catégories spécifiques d'étrangers, notamment les personnes régularisées;

van vreemde origine zijn ook veel vaker als arbeider aan de slag.

Tot slot wijst mevrouw Keytsman erop dat Unia niet enkel studie- en onderzoekswerk uitvoert en op basis daarvan beleidsaanbevelingen formuleert. Unia reikt de werkgevers ook zeer praktische tools aan. De door Unia ontwikkelde tool "e-div" is specifiek voor de werkgevers ontwikkeld om hen te helpen bij het uitwerken van een diversiteitsbeleid. De tool biedt praktische antwoorden op concrete vragen. Zowel Unia als de werkgevers zijn vragende partij om dat instrument nog veel meer te kunnen uitrollen op de werkvloer.

## 2. Myria

De heer Koen Dewulf, directeur van Myria, wijst ter inleiding op de drie wettelijke opdrachten van het centrum:

- het informeren over de aard en de omvang van migratiestromen naar België;
- het waken over de grondrechten van vreemdelingen en
- het stimuleren van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel.

In het kader van deze hoorzitting ligt de focus van Myria op die eerste opdracht. Het centrum analyseert en rapporteert over migratiestromen, en is dus geen kenniscentrum over arbeidseconomie en de sociale zekerheid. Het werkt met analisten inzake migratie en demografie en is geen onderzoeksinstelling, maar werkt wel nauw samen met onderzoekscentra. Myria promoot reeds lang de longitudinale monitoring van nieuwkomers. Het stelt daartoe de cohortebenadering voorop, en werkt daartoe aan de hand van de koppeling van databestanden en een "household approach". Die werkmethode is essentieel om inzicht te verwerven in de situatie van mensen met een migratieachtergrond. Om deze redenen beperkt de heer Dewulf zich in dit verband tot een bespreking van onderzoek waartoe het centrum de opdracht gaf of mee begeleidde, alsook tot data die door Myria werden geanalyseerd en gepubliceerd, of waaraan het heeft meegewerkt. Het gaat om de volgende studies:

1. "Before & After" (CSB (UAntwerpen) en GERME): over de sociale en economische positie van personen die geregulariseerd werden in uitvoering van de wet van 22 december 1999, die de eerste koppeling heeft gemaakt tussen het Rijksregister en de KSZ voor specifieke categorieën vreemdelingen, in casu geregulariseerden;

2. “Route” (HIVA (KU Leuven) et GERME (ULBruxelles): première étude longitudinale de cohortes entières de personnes régularisées, avec les données de la BCSS au niveau des ménages;

3. “Careers” (BELSPO, HIVA et GERME): qui a fait le lien entre le Registre national et la BCSS pour la totalité de la population des réfugiés, et ce jusqu’à quatre ans après la reconnaissance;

4. “Socio-demographic profile and socio-economic careers of people granted international protection in Belgium, 2001-2014” (DEMO (UCLouvain), EMN, Myria): qui fait le lien avec les données de la BCSS pour les réfugiés reconnus, et ce jusqu’à dix ans après la reconnaissance;

5. “Demandeurs d’asile, réfugiés et apatrides en Belgique” (Gédap, UCLouvain, Nicolas Perrin): une approche par cohorte des reconnaissances.

L’étude de la BNB indique que le canal de migration a un impact déterminant sur la situation d’une personne sur le marché du travail. Il est intéressant, à cet égard, d’examiner la partie correspondante du Monitoring socioéconomique, qui révèle des résultats particuliers basés sur le motif de résidence des personnes (pour l’année 2010). En outre, le Monitoring socioéconomique a étudié un groupe important: les plus de 47 000 personnes qui ont reçu un premier titre de séjour en 2010 – donc avant l’adoption de la législation sur le regroupement familial en 2011. Ce groupe important comprend également un grand groupe de personnes qui ont reçu un premier permis de séjour en 2010 sur la base d’une régularisation pour raisons humanitaires.

L’étude de la BNB considère également la nationalité des personnes comme un facteur explicatif d’une meilleure intégration sur le marché du travail. Unia a déjà évoqué plusieurs éléments à cet égard.

*Analyse longitudinale de toutes les origines en fonction des motifs de séjour*

La recherche évoquée par M. Dewulf concerne le Monitoring socioéconomique et porte sur 47 733 personnes qui ont été inscrites pour la première fois au Registre national en 2010 et qui ont été suivies durant une période de 7 ans. Il s’agit de titres de séjour délivrés pour des raisons familiales, professionnelles, d’études, de protection, de régularisation et autres. Pour tous ces motifs, une tendance à la hausse (intégration sur le marché du travail) peut être observée après la délivrance du titre de séjour.

2. “Route” (HIVA (KU Leuven) en GERME (ULBruxelles): de eerste longitudinale studie van volledige cohortes regulariseerden, met KSZ-gegevens op huishoudenniveau;

3. “Careers” (BELSPO, HIVA en GERME), die de koppeling heeft gemaakt tussen het Rijksregister en de KSZ voor de volledige populatie van vluchtelingen tot vier jaar na de erkenning;

4. “Socio-demographic profile and socio-economic careers of people granted international protection in Belgium, 2001-2014” (DEMO (UCLouvain), EMN, Myria) dat de koppeling met KSZ-gegevens maakt voor erkende vluchtelingen tot tien jaar na de erkenning;

5. “Asielzoekers, vluchtelingen en staatlozen in België” (Gédap, UCLouvain, Nicolas Perrin): een cohortebenadering van de erkenningen.

Uit de studie van de NBB blijkt dat het migratiekanaal een sterke impact heeft op de situatie van een persoon op de arbeidsmarkt. Het is dan ook interessant op dat punt te kijken naar het betrokken deel uit de Socio-economische Monitoring, dat bijzondere resultaten laat zien op grond van het verblijfsmotief van personen (voor het jaar 2010). De in de Socio-economische Monitoring bestudeerde groep is bovendien een omvangrijke groep van meer dan 47 000 individuen die in 2010 – en dus vóór de wetgeving op de gezinshereniging in 2011 – een eerste verblijfstitel heeft gekregen. In die omvangrijke groep bevindt zich ook een grote groep van personen die in 2010 op basis van een regularisatie om humanitaire redenen een eerste verblijfstitel ontving.

Voorts gaat de studie van de NBB in op de nationaliteit van personen als verklarende factor voor een betere arbeidsmarktintegratie. Een aantal elementen in dat verband heeft Unia reeds besproken.

*Longitudinale analyse van alle origines volgens verblijfsredenen*

Het onderzoek dat de heer Dewulf bespreekt, betreft de Socio-economische Monitoring en heeft betrekking op 47 733 personen die in 2010 voor het eerst in het Rijksregister werden ingeschreven en die gedurende een periode van 7 jaar werden opgevolgd. Het betreft verblijfstitels op grond van werk, gezin, studie, bescherming, regularisatie en andere redenen. Voor al deze motieven is er een stijgende tendens (arbeidsmarktintegratie) merkbaar na de afgifte van de verblijfstitel.

En outre, l'enquête MEqIN (*Measuring Equivalent Incomes*) a interrogé des personnes appartenant à certaines catégories spécifiques. Un résultat important de cette enquête est la corrélation entre la forte représentation sur le marché du travail des personnes originaires d'Europe de l'Est et le facteur "bien-être": les personnes originaires d'Europe de l'Est obtiennent un score élevé en termes de bien-être et d'estime de soi.

Une étude démographique du REM (Réseau Européen des Migrations) concernant les personnes ayant reçu un statut international de protection a établi qu'au cours des dix années suivant l'octroi du statut de protection, on observe une tendance constante à la hausse en termes de participation effective au marché du travail.

En outre, le Monitoring socioéconomique établit un lien entre, d'une part, le motif du séjour à la première inscription au Registre national en 2010 et, d'autre part, le fait que la personne bénéficie ou non d'une allocation (sécurité sociale, assistance). Il en ressort qu'après sept ans, un peu moins de 10 % des personnes ayant le regroupement familial comme motif de séjour bénéficient d'une allocation, alors que leur taux d'emploi est d'environ 47 %. Cela indique dès lors que de nombreuses personnes résidant en Belgique dans le cadre du regroupement familial ne bénéficient pas d'une allocation et ne sont pas non plus actives sur le marché du travail.

Pour les années à venir, il convient de prêter une attention toute particulière au regroupement familial concernant les bénéficiaires d'une protection internationale. L'intervenant en appelle également à examiner la législation sur la nationalité, car l'étude de la BNB s'interroge sur la politique ciblée à mener en matière d'intégration des personnes d'origine étrangère sur le marché du travail. Les chiffres du dernier rapport annuel de Myria démontrent l'impact à ce niveau du changement de la législation. Jusqu'en 2013, environ 53 % des nouveaux Belges étaient des femmes. Après la réforme du Code de la nationalité belge de 2012, et avec les conditions d'emploi en vigueur depuis lors, la tendance est à la baisse: la proportion de femmes naturalisées a diminué de 3 à 4 % environ.

L'étude de la BNB, pour sa part, a mis en évidence le solide impact de la nationalité sur l'accès au marché du travail belge. Elle indique que la probabilité d'occuper un emploi pour un immigré de la première génération ayant la nationalité belge est plus élevée de 9 points de pourcentage. Est-ce imputable au fait que les personnes qui demandent la nationalité belge sont également celles qui sont mieux intégrées? La question est posée, mais l'étude indique que même avec des différences

Verder heeft het MEqIN-onderzoek (*Measuring Equivalent Incomes*) personen bevestigd die tot bepaalde categorieën behoren. Een belangrijk resultaat van dat onderzoek is het gegeven dat de sterke representatie op de arbeidsmarkt van personen uit Oost-Europa wordt bevestigd voor de factor "welbevinden". Oost-Europese personen zetten dus een sterke score neer op het vlak van welzijn en welbevinden.

Uit een demografisch onderzoek van het EMN (*European Migration Network*) ten aanzien van mensen die een internationale beschermingsstatus hebben verworven, is gebleken dat gedurende de bestudeerde tien jaar na de afgifte van het beschermingsstatuut er een voortdurend stijgende tendens is op het vlak van de effectieve arbeidsparticipatie.

Voorts werd in de Socio-economische Monitoring een koppeling gemaakt tussen het verblijfsmotief voor de eerste inschrijving in het Rijksregister in 2010 enerzijds, en het al dan niet ontvangen van een uitkering (sociale zekerheid, bijstand) anderzijds. Daaruit blijkt dat na verloop van zeven jaar iets minder dan 10 % van de personen met het verblijfsmotief gezinshereniging een uitkering genieten, terwijl hun arbeidsparticipatie dan op ongeveer 47 % ligt. Dit geeft aan dat heel wat personen die in België verblijven in het kader van gezinshereniging geen uitkering krijgen, noch actief zijn op de arbeidsmarkt.

Voor de komende jaren moet vooral worden gekeken naar de gezinshereniging met begunstigden van internationale bescherming. Voorts vraagt de spreker aandacht voor de nationaliteitswetgeving, omdat de studie van de NBB de vraag stelt welke "targeted policy" dient te worden gevoerd inzake de integratie op de arbeidsmarkt van personen van vreemde origine. Cijfers uit het laatste jaarverslag van Myria tonen de impact van de aanpassing van de wetgeving op dat vlak. Tot 2013 situeerde het aantal nationaliteitsverwervingen door vrouwen zich rond de 53 %. Na de aanpassing van het Wetboek van de Belgische nationaliteit in 2013 en de sedertdien geldende voorwaarden op het vlak van werk is de tendens dalend. Sedertdien verwerven ongeveer 3 à 4 % minder vrouwen de Belgische nationaliteit.

De studie van de NBB heeft op haar beurt gewezen op de sterke impact van de nationaliteit op de toegang tot de Belgische arbeidsmarkt. De studie wijst erop dat een immigrant van de eerste generatie met de Belgische nationaliteit 9 procentpunt meer kans maakt om werk te hebben. Vervolgens wordt de vraag gesteld of die vaststelling het gevolg is van een betere integratie van de betrokken personen. Het antwoord dat op die vraag wordt geformuleerd, luidt dat zelfs in het geval van een

de probabilités d'emploi, l'acquisition de la nationalité représente toujours un avantage significatif pour les immigrés extra-européens. Il est important de garder cette conclusion à l'esprit dans le cadre des mesures ciblées.

L'étude a principalement révélé que dans une analyse des coûts et des avantages dans le domaine de l'emploi, le groupe des personnes qui ne bénéficient d'aucune forme d'assistance ou de sécurité sociale était particulièrement important. Une grande proportion des personnes qui bénéficient d'un statut de résidence sur la base d'un regroupement familial, de la protection internationale ou de la régularisation ne reçoivent aucune allocation ni aucun revenu professionnel.

M. Dewulf déclare, enfin, que l'étude de la BNB est un jalon important qui pourra servir de référence pour les politiques et études actuelles comme à venir. Il s'agit en l'occurrence d'un moment de consolidation, car cette étude se base sur une abondance d'enquêtes quantitatives existantes. Myria préconise d'appliquer l'approche par ménage dans ce type d'étude: elle permet d'envisager la problématique de manière nuancée. Par exemple, les personnes qui reçoivent un titre de séjour pour raisons professionnelles forment parfois un ménage avec des personnes qui ne sont pas elles-mêmes actives. Myria attire également l'attention sur les familles monoparentales et le capital social: ce sont des facteurs déterminants pour les réfugiés en particulier.

Il est également important de mettre en place des parcours rapides d'expérience professionnelle afin d'optimiser les parcours d'apprentissage (comme l'outil de "dépistage précoce" de Fedasil). Myria propose également de passer d'une collaboration ponctuelle, basée sur des projets, à une collaboration plus structurelle avec les établissements d'enseignement, et préconise une approche basée sur le "capital humain" pour prendre ces "mesures ciblées". Il est également important d'affiner les notions: les canaux de migration actifs et passifs doivent être abordés avec toute la prudence requise, et doivent être examinés en prenant le ménage pour étalon. La migration est la principale source de démographie et des éléments tels que la protection sociale, l'orientation professionnelle et l'enseignement constituent des investissements.

Une étude ambitieuse et exhaustive doit être menée, avec la collaboration de tous les acteurs, sur la base d'une "analyse mixte" (avec des recherches quantitatives et qualitatives) qui repose toujours sur les données de la BCSS. Cette étude devra se pencher sur des sous-groupes et mener des enquêtes auprès des ménages. Il sera également important d'y privilégier l'approche du "capital humain". En ce qui concerne les

verschillende tewerkstellingsprobabiliteit de nationaliteit nog steeds een significant voordeel is voor niet-EU-immigranten. In het kader van de "targeted measures" is het van belang deze conclusie onder de aandacht te brengen.

De studie heeft voornamelijk aan het licht gebracht dat bij een kosten-batenanalyse op het vlak van werk de groep personen zonder enige vorm van bijstand of sociale zekerheid bijzonder groot is. Een grote groep personen die een verblijfsstatus geniet op grond van een gezinshereniging, een internationale bescherming of een regularisatie heeft geen uitkering, noch een inkomen uit arbeid.

De heer Dewulf stelt tot besluit dat de studie van de NBB een belangrijke mijlpaal is, alsook een ijkpunt voor bestaand en nieuw beleid en onderzoek. Het is een moment van consolidatie, want het maakt gebruik van veel bestaand kwantitatief onderzoek. Myria pleit ervoor in dergelijk onderzoek de huishoudbenadering toe te passen. Die laat immers toe het vraagstuk genuanceerd te beschouwen. Personen die om arbeidsredenen een verblijfstitel ontvangen, vormen bijvoorbeeld immers in een aantal gevallen een gezin met personen die zelf geen job hebben. Voorts vraagt Myria aandacht voor de eenoudergezinnen en het sociaal kapitaal: dat zijn namelijk in het bijzonder sleutelfactoren voor vluchtelingen.

Voorts is het van belang dat er snelle arbeidsservicingstrajecten worden uitgerold met oog voor de optimalisering van leertrajecten (zoals de "early screening"-tool van Fedasil). Myria stelt ook een evolutie voor van een projectmatige naar een meer structurele samenwerking met onderwijsinstellingen, en pleit voor een "human capital"-benadering als basis voor "targeted measures". Het is tevens van belang dat de noties op scherp worden gesteld: actieve en passieve migratiekanalen moeten met de nodige omzichtigheid worden benaderd, en dienen te worden bekeken vanuit een gezinsbenadering. Migratie is de belangrijkste bron van demografie; elementen als sociale bescherming, loopbaanoriëntatie en onderwijs zijn investeringen.

Er is nood aan een ambitieus en omvattend onderzoek met samenwerking van alle actoren, aan de hand van een "mixed analysis" (met kwantitatief en kwalitatief onderzoek). De KSZ-gegevens dienen daarbij nog steeds als het vertrekpunt te gelden. Er moet in dat onderzoek worden gewerkt met subgroepen en enquêtes met een bevraging van huishoudens. Belangrijk is ook dat de "human capital"-benadering centraal wordt gesteld. Wat

“politiques ciblées”, Myria propose de mettre l’accent sur les personnes qui ne sont pas actives sur le marché du travail et ne bénéficient d’aucune allocation, sur les personnes qui sont arrivées en Belgique à un jeune âge (à partir de 15 ans) et sur les membres de familles monoparentales.

### 3. CIRÉ

*Mme Sotieta Ngo, directrice du CIRÉ (Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers)*, retient du rapport de la BNB plusieurs données clés: le rapport ignore les données relatives aux personnes étrangères en situation irrégulière. D’après le CIRÉ, les données sur l’apport économique des travailleurs sans papiers manquent dans ce débat, car des secteurs tels que la construction ou les soins aux personnes sont quasiment dépendants de cette main d’œuvre bon marché. Le CIRÉ regrette l’absence d’approfondissement sur cette question.

Ensuite, elle retient que la contribution nette des enfants des immigrés de première génération est en moyenne supérieure à celle des natifs et que la Belgique fait partie des pays affichant les plus mauvaises performances en termes d’intégration des immigrés de la première et de la deuxième génération sur le marché du travail. En 2019, 61 % de ces immigrés avaient un emploi, soit près de 12 points de pourcentage de moins qu’une personne née en Belgique. Le taux d’emploi des immigrés extra-européens ne dépasse pas 54 %, soit près de 19 points de pourcentage de moins que les natifs.

Un des facteurs le plus souvent invoqué pour justifier ces écarts est le niveau d’éducation. L’analyse approfondie montre pourtant que si l’éducation est un facteur essentiel, il n’explique pas à lui seul les écarts relevés. Ce facteur expliquerait moins de 20 % à 30 % de l’écart du taux d’emploi. Les autres justifications sont à trouver dans les canaux de migration, l’obtention de la nationalité, la connaissance d’une langue nationale, la reconnaissance des diplômes ou encore la discrimination sur le marché du travail.

L’intervenante note que la BNB met également en exergue la rigidité du marché du travail.

Elle ajoute que l’immigration récente, en provenance d’un pays de l’Union Européenne ou pas, a une incidence positive sur le PIB et que l’immigration n’a pas d’effet négatif sur l’emploi des personnes natives. Certaines de ces données que l’intervenant a souhaité rappeler sont régulièrement remises en question: une objectivation était, selon elle, souhaitable.

betreft de “targeted policies” stelt Myria alvast voor de focus te leggen op personen die niet arbeidsmarktactief zijn en geen uitkering ontvangen, op personen die België bereikten op jonge leeftijd vanaf 15 jaar en op de gezinsleden van eenoudergezinnen.

### 3. CIRÉ

*Mevrouw Sotieta Ngo, directrice van CIRÉ (Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers)*, vestigt de aandacht op een aantal belangrijke gegevens uit de studie van de NBB. Eerst en vooral wijst zij erop dat in dat verband geen rekening wordt gehouden met de gegevens inzake de illegaal in het land verblijvende migranten. Volgens CIRÉ wordt in dit debat voorbijgegaan aan de economische bijdrage van de werknemers zonder verblijfsvergunning, terwijl sectoren zoals de bouw of de persoonszorg het niet kunnen stellen zonder die goedkope arbeidskrachten. CIRÉ vindt het jammer dat op dit vraagstuk niet nader werd ingegaan.

Voorts wijst de spreekster erop dat de nettobijdrage van de kinderen van immigranten van de eerste generatie gemiddeld hoger ligt dan die van de autochtonen. Voorts geeft zij aan dat België op het stuk van integratie op de arbeidsmarkt van de immigranten van de eerste en van de tweede generatie een van de slechtst scorende landen is. In 2019 had 61 % van die immigranten een baan, wat bijna 12 procentpunten lager is dan voor wie in België is geboren. De werkzaamheidsgraad van de niet-Europese immigranten bedraagt niet meer dan 54 %, wat bijna 19 procentpunten lager is dan voor de autochtone bevolking.

Het scholingsniveau is een van de vaakst aangevoerde argumenten om die verschillen te verklaren. Uit een grondiger analyse blijkt echter dat de opleiding weliswaar een essentiële factor is, maar ook dat er meer aan de hand is. Die factor zou minder dan 20 à 30 % van het verschil in werkgelegenheidsgraad verklaren. De andere verklarende factoren zijn de migratiekanalen, het verkrijgen van de nationaliteit, de kennis van een landstaal, de erkenning van de in het buitenland behaalde diploma’s en de discriminatie op de arbeidsmarkt.

De spreekster merkt op dat de NBB tevens wijst op de rigiditeit van de Belgische arbeidsmarkt.

Ze voegt eraan toe dat de recente immigratie, al dan niet vanuit een EU-land, positieve gevolgen heeft voor het bbp, alsook dat de immigratie geen negatieve gevolgen heeft voor de werkgelegenheid van de autochtonen. Een aantal gegevens waar de spreekster andermaal op wijst, worden geregeld ter discussie gesteld; vandaar dat zij een objectieve beschouwing wenselijk acht.

Elle développe ensuite au travers d'une série d'illustrations certains blocages à cette intégration, notamment dans le secteur de la santé dont les professionnels sont sous pression. Un appel a même été fait à des bénévoles pour aider dans les structures de soins, notamment dans les hôpitaux. Elle prend l'option de répartir la population étrangère en Belgique en plusieurs catégories et d'illustrer que quelle que soit la catégorie, des freins voire des blocages s'exercent en matière d'intégration de professionnels de la santé sur le marché du travail, en pleine pandémie. Elle aborde la situation des demandeurs d'asile en procédure, ensuite les étrangers en ordre de séjour et titulaires d'un diplôme étranger, et enfin les personnes sans papiers.

Pour la situation des demandeurs d'asile en procédure, le secrétaire d'État à la migration, M. Mahdi, invoque régulièrement cette catégorie comme étant celle qui peut aider dans cette crise sanitaire. Les personnes en procédure d'asile bénéficient déjà de la possibilité de travailler pendant leur procédure. Il existe néanmoins un obstacle majeur à leur activation effective, et qui explique en partie le nombre très peu élevé de demandeurs qui en ont fait la demande. En effet, la loi relative à l'accueil des demandeurs d'asile impose aux personnes en procédure qui travaillent, de rétrocéder 70 % de leurs revenus à Fedasil si ceux-ci dépassent 500 euros pour alléger le coût de l'accueil à charge de l'État, ce qui selon elle et au vu de l'ampleur du pourcentage de rétrocession exigée, représente un obstacle majeur pour l'insertion des travailleurs. Ces personnes sont éminemment en attente de l'issue de leur procédure en cours, de sorte qu'elles sont peu enclines à se projeter dans l'avenir. Elles ne maîtrisent pas nécessairement les langues nationales, ni les codes et réalités de la Belgique, d'autant plus qu'elles ne sont que depuis récemment sur le territoire, et sont hébergées en structure communautaire.

Concernant les étrangers en ordre de séjour et titulaires d'un diplôme étranger, l'insertion professionnelle constitue un défi particulièrement important comme l'étude de la BNB le rappelle. S'agissant de la région bruxelloise, elle fait remarquer que, selon Actiris, plus de 40 % des chercheurs d'emploi inoccupés à Bruxelles ont un parcours d'études réalisé à l'étranger qui n'a pas d'équivalence en Belgique.

L'équivalence des diplômes étrangers constitue un outil d'insertion socioprofessionnelle, en ce qu'elle conditionne l'accès à toute une série de formations et d'études, mais aussi à certaines offres d'emploi, à certains métiers, à certains salaires. L'équivalence permet également à la société belge de mettre à profit tout un potentiel de compétences disponibles sur le marché du

Voorts licht ze aan de hand van een aantal voorbeelden toe welke zaken die integratie in de weg staan, meer bepaald in de gezondheidssector, waar de beroepsbeoefenaars onder druk staan. Er werd zelfs een oproep gedaan naar vrijwilligers om in de zorgstructuren, meer bepaald in de ziekenhuizen, te komen helpen. De spreker splitst de immigranten in België op in verschillende categorieën en toont aan dat er, ongeacht de categorie, belemmeringen of zelfs onoverkomelijke hinderpalen worden opgeworpen om zelfs in volle pandemie gezondheidswerkers op de arbeidsmarkt te integreren. Ze gaat in op de situatie van de asielzoekers van wie de procedure loopt, van de legaal in het land verblijvende migranten met een buitenlands diploma, alsook van de onrechtmatig in België verblijvende migranten.

Staatssecretaris voor Asiel en Migratie Sammy Mahdi wijst er geregeld op dat de asielzoekers van wie de procedure loopt, zouden kunnen worden ingeschakeld om deze gezondheids crisis te overwinnen. Zolang hun procedure loopt, mogen zij immers werken. Hun daadwerkelijke inschakeling wordt echter belemmerd door een belangrijke hinderpaal, wat ten dele verklaart waarom slechts zeer weinig asielzoekers zich voor dat werk hebben gemeld. De wet betreffende de opvang van asielzoekers bepaalt immers dat werkende asielzoekers van wie de procedure loopt en die meer dan 500 euro verdienen, 70 % van hun inkomsten aan Fedasil moeten afstaan, als bijdrage aan de door de Staat gedragen opvangkosten. De spreker is van oordeel dat het hoge af te stane percentage veel asielzoekers ervan weerhoudt zich op de arbeidsmarkt te integreren. Die mensen zijn dermate gefocust op de uitkomst van hun lopende procedure dat zij niet geneigd zijn toekomstplannen te maken. Ze beheersen niet noodzakelijk de landstalen en zijn niet vertrouwd met de Belgische geplogenheden en gang van zaken, temeer daar ze pas sinds kort op Belgisch grondgebied verblijven en in gemeenschapsstructuren worden opgevangen.

Uit de studie van de NBB blijkt dat integratie op de arbeidsmarkt voor de legaal in het land verblijvende immigranten met een buitenlands diploma een zeer grote uitdaging is. Met betrekking tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wijst Actiris erop dat meer dan 40 % van de werkzoekenden in Brussel over een buitenlands diploma beschikt waarvoor geen Belgisch equivalent bestaat.

De erkenning van de gelijkwaardigheid van de buitenlandse diploma's is een instrument tot integratie in de samenleving en op de arbeidsmarkt, aangezien zulks toegang biedt tot tal van opleidingen en studies, maar ook tot bepaalde jobaanbiedingen, beroepen en loonschalen. Dankzij die gelijkwaardigheidserkenning kan de Belgische samenleving een fors potentieel aan

travail et – qui plus est – gratuit puisque développé à l'étranger. Cependant, sur le terrain, le CIRÉ observe que les étrangers rencontrent régulièrement des difficultés pour faire reconnaître leur diplôme étranger.

L'équivalence de diplôme est une décision administrative qui détermine la valeur d'un diplôme étranger par comparaison au système d'enseignement belge. Cette décision se base sur le diplôme en question et une série de documents scolaires. En Belgique, les équivalences de diplôme sont une compétence communautaire. L'intervenante se penche plus spécifiquement sur le fonctionnement de la Fédération Wallonie Bruxelles, parce que c'est, des trois administrations, celle dont le CIRÉ a une plus large expérience. Si la procédure d'équivalence a connu plusieurs évolutions positives ces dernières années, il reste néanmoins des blocages. Elle donne plusieurs illustrations. Les documents requis dans la constitution du dossier d'équivalence peuvent être nombreux. Elle cite l'exemple d'un Syrien, qui n'a pu faire reconnaître son diplôme d'architecte – malgré un cursus conséquent et une maîtrise avérée du métier –, au motif qu'il ne pouvait présenter son projet de fin d'études, composé notamment d'une maquette qu'il n'avait pas emmenée avec lui.

Par ailleurs, l'équivalence de diplôme demeure, en Communauté française, soumise à des frais de procédure d'un montant de 150 euros en moyenne (oscillant entre 51 euros et 200 euros, selon le diplôme à faire reconnaître et le pays où il a été obtenu). Ces frais, auxquels s'ajoutent souvent ceux de traductions jurées et de copies certifiées conformes, constituent un véritable obstacle pour de nombreuses personnes.

Un troisième obstacle est la tendance à sous-estimer le diplôme présenté: on observe une nette tendance, dans le chef des services d'équivalence, à la sous-estimation des parcours d'études réalisés à l'étranger, de nombreuses décisions rendues rétrogradant le diplôme présenté par rapport à la valeur qui lui est accordée dans son pays d'émission, ou bien ne reconnaissant qu'un niveau d'études et non le domaine dans lequel elles ont été réalisées. Elle cite l'exemple d'une jeune Bolivienne, venue rejoindre ses parents en Belgique après avoir obtenu son diplôme de fin de secondaire. Alors qu'elle avait le projet de s'inscrire en faculté de psychologie, la décision d'équivalence rendue par la Fédération Wallonie Bruxelles ne lui donnait accès qu'aux études de type court, et ce au motif qu'elle n'avait *de facto* jamais été inscrite dans une université de son pays donc ne pouvait prouver y avoir accès. Elle a donc dû revoir son projet

op de arbeidsmarkt beschikbare vaardigheden aanboren, en dan nog wel zonder voorafgaande kosten, daar die vaardigheden in het buitenland werden ontwikkeld. In het veld stelt CIRÉ echter vast dat immigranten geregeld moeite hebben om hun in het buitenland behaalde diploma te doen erkennen.

De diplomagelijkwaardigheidserkenning is een administratieve beslissing waarbij de waarde van een in het buitenland behaald diploma wordt afgetoetst aan het Belgische onderwijssysteem. Die beslissing wordt genomen op grond van het betreffende diploma en van een aantal documenten van de onderwijsinstellingen. In België zijn de gemeenschappen bevoegd voor de gelijkwaardigheidserkenning. De spreekster gaat dieper in op de werking van de *Fédération Wallonie-Bruxelles*, omdat CIRÉ daarmee meer ervaring heeft dan met de overige twee instanties. Hoewel de gelijkwaardigheidserkenningprocedure de jongste jaren meermaals in positieve zin is geëvolueerd, loopt nog niet alles op wieltjes. Bij de aanleg van het erkenningsdossier kan bijvoorbeeld in bepaalde gevallen worden gevraagd heel wat documenten voor te leggen. De spreekster verwijst naar het geval van een Syriër van wie het architectendiploma niet werd erkend, hoewel de betrokkene de passende opleiding had gevolgd en het vak kennelijk beheerste. Zijn diploma werd niet als gelijkwaardig erkend omdat hij zijn afstudeerproject niet kon voorleggen, met name een maquette (die hij in Syrië had achtergelaten).

Voorts moeten er voor de gelijkwaardigheidserkenning in de Franse Gemeenschap procedurekosten van gemiddeld 150 euro worden betaald (tussen de 51 euro en de 200 euro, volgens het te erkennen diploma en het land waar het werd uitgereikt). Die kosten, met vaak ook nog kosten voor beëdigde vertalingen en voor eensluidend verklaarde kopieën, vormen voor velen een echte hinderpaal.

De tendens om het niveau van het voorgelegde diploma te onderschatten vormt een derde obstakel. Bij de diensten voor de gelijkgeschakeling van diploma's stelt men een duidelijke tendens vast om het in het buitenland afgelegde studietraject niet op zijn juiste waarde in te schatten; in heel wat beslissingen ter zake wordt de waarde van het voorgelegde diploma lager ingeschaald dan in het land waar het werd uitgereikt of wordt alleen een studieniveau erkend, niet de studierichting. De spreekster haalt het voorbeeld aan van een jonge Boliviaanse vrouw die na het behalen van haar diploma secundair onderwijs in Bolivia bij haar ouders in België kwam wonen. Ze was van plan zich hier in de faculteit psychologie in te schrijven, maar door de beslissing van de *Fédération Wallonie-Bruxelles* over de erkenning van haar diploma kon ze enkel studies van het korte type aanvatten, omdat ze zich *de facto* nooit



d'études. Elle souligne également la pratique injustifiée à laquelle sont soumis les diplômés de fin d'études secondaires issus de la RDC entre 1997 et 2014, qui se voient automatiquement rétrogradés.

Enfin, certains diplômés non européens sont exclus de toute reconnaissance académique. Elle cite le cas d'un ingénieur russe, ayant suivi un cursus de six années réputé mondialement, qui n'a pu voir sa formation reconnue parce qu'elle n'incluait pas de travail de fin d'études.

Autant de freins, qui ne sont pas dénués d'enjeux, tant pour la personne requérante que pour la société belge. Pour la première, il en va non seulement de l'intégration sur le marché du travail mais aussi du sentiment d'être reconnu pour ses compétences, de l'estime de soi. Pour la seconde, il en va de la capacité de la Belgique à mettre à profit un potentiel de compétences énorme.

Par rapport à la période de la pandémie et dans le cadre des activités du CIRÉ en matière d'équivalence de diplômés étrangers, l'intervenant explique que son association a, pour l'année 2020, accompagné 138 personnes étrangères pour trois-quarts en ordre de séjour, et professionnelles de la santé, disposant de diplômés étrangers de médecins, infirmiers, aides-soignants, laborantins notamment. Les difficultés liées à la procédure d'équivalence de diplôme bloquent la reconnaissance de leurs qualifications. Le CIRÉ a soumis des pistes alternatives qui permettraient à ces professionnels des soins de santé formés à l'étranger, de mettre leurs compétences au service de la société belge. Ainsi l'octroi d'un visa dont le ministre fédéral de la Santé a la compétence, aurait pu être envisagé permettant d'autoriser l'accès à ces professions, autrement dit d'octroyer ces visas sans passer par l'équivalence de diplôme, ne fut-ce que de manière temporaire. Le courrier adressé au ministre de la Santé est resté sans réponse.

Concernant les sans-papiers, ils doivent solliciter un permis unique auprès des autorités régionales compétentes, pour être en mesure de travailler dans leur domaine de compétence. Ce permis leur est refusé au motif qu'ils sont en séjour irrégulier. Elle rappelle que le système du permis unique est censé permettre aux employeurs de trouver, hors du territoire de l'Union Européenne, des travailleurs à engager. Elle constate que la procédure actuelle ne permet pas d'y donner une réponse adéquate: la lourdeur des démarches à

in een universiteit in haar land had ingeschreven en dus niet kon bewijzen dat ze voldeed aan de voorwaarden om universitaire studies aan te vatten. Die vrouw heeft dus haar studieplannen moeten bijstellen. De sprekerster beklemtoont eveneens de onverantwoorde praktijk waarbij de diploma's secundair onderwijs die de DRC tussen 1997 en 2014 heeft uitgereikt, automatisch lager worden ingeschaald.

En dan zijn er nog bepaalde buiten Europa behaalde universitaire diploma's die niet worden erkend. De sprekerster haalt het geval aan van een Russische ingenieur, wiens zesjarige wereldwijd erkende opleiding niet werd erkend omdat die geen eindwerk omvatte.

Dit zijn allemaal hindernissen, maar tegelijk ook uitdagingen, zowel voor de persoon die een erkenning aanvraagt als voor de Belgische samenleving. Voor de eerste gaat het niet enkel om diens inschakeling op de arbeidsmarkt, maar ook om het gevoel van erkenning van zijn vaardigheden, zijn gevoel van eigenwaarde. Voor de Belgische samenleving gaat het erom het enorme potentieel aan competenties te kunnen doen renderen.

Met betrekking tot de CIRÉ-activiteiten inzake de erkenning van de gelijkwaardigheid van buitenlandse diploma's tijdens de coronacrisis verduidelijkt de sprekerster dat haar vereniging in 2020 138 gezondheidszorgberoepsbeoefenaars met een buitenlandse nationaliteit heeft begeleid, van wie 75 % een verblijfsvergunning had. Het betrof voornamelijk mensen met een diploma van arts, verpleegkundige, zorgkundige en laborant. De problemen waarmee de procedure ter erkenning van de gelijkwaardigheid van hun diploma gepaard gaat, zetten een rem op de erkenning van hun kwalificaties. CIRÉ heeft alternatieve pistes aangereikt om deze gezondheidswerkers met een buitenlandse opleiding de kans te geven hun competenties ten dienste van de Belgische samenleving te stellen. Zo had de ter zake bevoegde federale minister van Volksgezondheid een visum kunnen uitreiken om de betrokkenen toegang tot die beroepen te verschaffen, zonder dat de gelijkwaardigheid van hun diploma – op zijn minst tijdelijk – had moeten worden erkend. Tot dusver is de bewuste brief aan de minister van Volksgezondheid onbeantwoord gebleven.

Mensen zonder verblijfsvergunning moeten bij de bevoegde gewestelijke overheden een unieke vergunning aanvragen om in hun competentiegebied te mogen werken. Die vergunning wordt hun echter geweigerd omdat ze hier onwettig verblijven. De sprekerster herinnert eraan dat het systeem van de unieke vergunning wordt geacht werkgevers te helpen met het aantrekken van werknemers van buiten de Europese Unie. Ze stelt vast dat zulks met de huidige procedure niet mogelijk is, want ze is te log en duurt te lang (4 maanden). Mede door de

effectuer et la durée de procédure (4 mois), combinées aux restrictions de voyage actuellement en vigueur ne permettent pas aux travailleurs de venir via la procédure standard de permis unique. Selon le CIRÉ, des centaines de soignants étrangers (infirmiers, aides-soignants, pharmaciens, etc.) ont été diplômés et sont disposés à pourvoir les emplois vacants immédiatement. Ces personnes n'ont aucun problème d'équivalence de diplôme, celui-ci ayant été délivré par les établissements d'enseignements reconnus et subsidiés par les autorités belges. Cependant, ne détenant pas de titre de séjour, elles ne peuvent prétendre à un permis unique. Leur profil (sans titre de séjour mais diplômé en Belgique) s'explique en partie par le fait que l'enseignement de promotion sociale est parfois accessible aux personnes sans titre de séjour. Ces personnes sont en Belgique parfois depuis de très nombreuses années, elles en connaissent les codes et parlent la langue. À titre d'illustration, elle cite l'exemple d'un infirmier diplômé Belgique et que le CHU de Liège souhaite engager rapidement qui a fait les démarches pour obtenir le permis unique mais qui se voit bloquer la route parce qu'il est en séjour irrégulier.

L'accord de gouvernement fédéral de septembre 2020 précise en matière d'accès des étrangers au marché du travail, qu'"afin de répondre aux besoins du marché du travail, la nouvelle réglementation en termes de permis de séjour "unique" sera adaptée en concertation avec les Régions et les partenaires sociaux". La note de politique générale du secrétaire d'État à l'asile et la migration du 4 novembre 2020 fait état de la volonté de créer une Conférence interministérielle (CIM) pour les matières transversales de la migration et de l'intégration pour en assurer une organisation plus efficace. Selon elle, les autorités fédérales devraient lever la condition systématique d'exigence de séjour légal pour les fonctions critiques ou situations d'urgence. Cette levée de condition permettrait à des professionnels de la santé de travailler actuellement et d'aider leurs pairs.

La validation par l'Office des Étrangers de demandes de permis unique introduites pour des fonctions dites "essentiels", considérées par les régions comme étant en pénurie de main-d'œuvre, s'impose comme mesure face à la pandémie, quel que soit le statut de séjour de ces futurs travailleurs. S'il y a une quasi-unanimité autour de la nécessité de relever le taux d'emploi des immigrés, afin d'accroître leur contribution économique, il importe d'agir sur les bons leviers afin d'y parvenir. S'il y a une quasi-unanimité sur le fait de relever le taux d'emploi des personnes immigrées afin d'accroître leur contribution à l'économie, il faut selon l'intervenante agir sur les

thans vigerende reisbeperkingen kunnen de betrokken werknemers niet via de standaardprocedure inzake de unieke vergunning naar België komen. Volgens CIRÉ staan honderden gediplomeerde gezondheidszorgwerkers met een buitenlandse nationaliteit (verpleegkundigen, zorgkundigen, apothekers enzovoort) klaar om de vacante betrekkingen onmiddellijk in te vullen. De gelijkwaardigheid van hun diploma doet geenszins problemen rijzen, aangezien het werd uitgereikt door onderwijsinstellingen die door de Belgische overheid zijn erkend en worden gesubsidieerd. Ze beschikken echter niet over een verblijfsvergunning, waardoor ze geen aanspraak kunnen maken op een unieke vergunning. Hun situatie (geen verblijfsvergunning, maar wel een Belgisch diploma) wordt deels verklaard door het feit dat het onderwijs voor sociale promotie in bepaalde gevallen toegankelijk is voor mensen zonder verblijfsvergunning. Die mensen verblijven soms al jarenlang in België, zijn vertrouwd met de normen en waarden en spreken de taal. Als voorbeeld haalt de spreker een geval aan waarin het CHU in Luik een in België gediplomeerde verpleegkundige met spoed in dienst wil nemen, waarop deze unieke vergunning aanvraagt. Die wordt hem echter geweigerd omdat hij niet wettig in België verblijft.

Wat de toegang van vreemdelingen tot de arbeidsmarkt betreft, verduidelijkt het federale regeerakkoord van september 2020 het volgende: "Om tegemoet te komen aan de behoeften van de arbeidsmarkt zal de nieuwe regelgeving betreffende de "unieke" verblijfsvergunning in overleg met de gewesten en de sociale partners worden aangepast.". In de beleidsnota van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie van 4 november 2020 wordt aangegeven dat het de bedoeling is te voorzien in een Interministeriële Conferentie (IMC) voor transversale thema's inzake migratie en integratie, zodat die doeltreffender kunnen worden geregeld. Volgens de spreker zouden de federale overheden de systematische vereiste van het wettige verblijf moeten schrappen voor kritieke functies of in dringende situaties. Mocht die voorwaarde wegvallen, dan zouden gezondheidswerkers nu aan de slag kunnen gaan en hun collega's bijstaan.

In de context van deze pandemie is het aangewezen dat de Dienst Vreemdelingenzaken ingaat op aanvragen voor de unieke vergunning van personen met zogenaamd essentiële beroepen die door de gewesten als knelpuntberoepen worden aangemerkt, ongeacht de verblijfsstatus van die toekomstige werknemers. Vrijwel iedereen is het erover eens dat de werkzaamheidsgraad van migranten moet worden opgekrikt om hun bijdrage aan de economie vergroten. Volgens de spreker moet men daartoe de juiste hefboomen gebruiken, met name politieke beslissingen nemen om de diverse knelpunten weg te werken. Volgens de spreker moet men ermee

bons leviers pour y parvenir, notamment les décisions politiques pour lever les différents blocages. Pour elle, il faut cesser de considérer les demandeurs d'asile en procédure comme le salut de la crise sanitaire: ils ne sont qu'une dizaine à avoir obtenu l'autorisation de travailler dans les métiers de la santé en 2020.

Il faut s'intéresser selon elle aux sans-papiers qui sont professionnels de la santé et aux personnes étrangères en ordre de séjour mais ayant un diplôme étranger afin de lever les obstacles: le gouvernement fédéral peut y contribuer et le débat devant la commission de l'Intérieur a l'occasion du rapport de la BNB met ces points en lumière.

#### 4. FEB

*Mme Monica De Jonghe, directrice générale de la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB), souligne que l'étude de la BNB apporte plusieurs perspectives importantes sur l'impact économique de l'immigration en Belgique. Le volet relatif à l'intégration des immigrés de première et deuxième génération sur le marché du travail a tout particulièrement attiré l'attention de la FEB.*

L'intervenante souhaite se pencher sur le fonctionnement du marché du travail belge ainsi que sur les défis auxquels il est confronté, avec l'ambition de porter le taux d'emploi à 80 %. Les gouvernements fédéral et régionaux partagent cet objectif. En outre, la FEB souhaite également mettre l'accent sur l'aspect économique de la migration. Elle est en effet en faveur d'une migration économique souple afin de remédier aux pénuries visibles sur le marché du travail, pour des postes tant hautement qualifiés que moins qualifiés. Vu le niveau élevé d'inactivité en Belgique, les efforts à consentir pour le capital humain belge ne peut non plus être ignoré. C'est pourquoi la FEB préconise une approche mixte, axée à la fois sur l'activation des demandeurs d'emploi et des inactifs belges, et sur un recrutement plus aisé des profils en pénurie sur le marché du travail belge via la migration économique.

*Mme Ineke De Bisschop, attachée Emploi & Sécurité Sociale de la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB), présente la situation actuelle du marché du travail belge et formule, sur cette base, plusieurs recommandations.*

##### — Contexte

Malgré la crise du coronavirus, le taux de vacances d'emploi est très élevé: 130 000 postes vacants (au

ophouden de asielzoekers van wie de procedure nog loopt, als dé oplossing in deze gezondheids crisis naar voren te schuiven; in 2020 heeft immers slechts een tiental van hen de toelating gekregen om een gezondheidszorgberoep uit te oefenen.

Om de hindernissen weg te werken, moet men volgens haar oog hebben voor de gezondheidswerkers zonder verblijfsvergunning en voor de vreemdelingen die weliswaar een verblijfsvergunning hebben, maar die hun diploma in het buitenland hebben behaald. De federale regering kan hiertoe bijdragen; het debat in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken over het rapport van de NBB zet deze punten in de verf.

#### 4. VBO

*Mevrouw Monica De Jonghe, directeur-generaal van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), benadrukt dat de studie van de NBB een aantal belangrijke inzichten biedt in de economische impact van immigratie in België. Het onderdeel inzake de integratie van immigranten van de eerste en de tweede generatie op de arbeidsmarkt heeft in het bijzonder de aandacht gewekt van het VBO.*

De spreekster wil thans inzoomen op de werking van en de uitdagingen voor de Belgische arbeidsmarkt vanuit de ambitie om de werkgelegenheidsgraad op te krikken tot 80 %. De federale en de regionale regeringen delen die doelstelling. Daarnaast wil het VBO ook de klemtoon leggen op het economische aspect van migratie. Het VBO is voorstander van een soepele economische migratie om de zichtbare tekorten op de arbeidsmarkt te ondervangen, zowel voor hooggekwalificeerden als voor minder gekwalificeerde functies. Gezien de hoge inactiviteitsgraad in België mag men niet blind zijn voor de inspanningen die het eigen menselijk kapitaal in België nog vergt. Daarom pleit het VBO voor een en-verhaal: inzetten op de activering van de Belgische werkzoekenden en de inactieven, en via economische migratie op het vlotter aantrekken van profielen waarvan er een tekort bestaat op de Belgische arbeidsmarkt.

*Mevrouw Ineke De Bisschop, attachée Labour & Social Security van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), schetst de huidige situatie van de Belgische arbeidsmarkt, en formuleert op basis daarvan een aantal aanbevelingen.*

##### — Context

De huidige vacaturegraad is, ondanks COVID-19, met 130 000 vacatures (in het derde kwartaal van 2020)

troisième trimestre 2020). Au sein de l'UE, seule la République tchèque est encore moins bonne élève que la Belgique à ce niveau. La pandémie a effectivement freiné la hausse, modérée, du taux d'emploi. De nombreux postes restent toutefois vacants.

Malgré une baisse par rapport à 2019 (139 000 postes vacants au quatrième trimestre 2019), le taux de vacances s'élève encore à 3,3 %. Ceci confirme que la Belgique se trouve malgré tout en situation de pénurie et d'inadéquation entre l'offre et la demande sur le marché du travail.

Dans un contexte plus large, la Belgique semble peu attractive pour les migrants talentueux (hautement qualifiés, entrepreneurs, étudiants de l'enseignement supérieur), ainsi que le révèle le rapport 2019 de l'OCDE sur les indicateurs de l'attractivité à l'égard des talents, (*Indicators of Talent Attractiveness*). La Belgique s'y classe 19<sup>e</sup> sur 35 pays. Les paramètres de cette étude comprenaient notamment la qualité des opportunités, le niveau des revenus et des impôts, les perspectives d'avenir, les conditions offertes aux familles, etc. La Belgique est dépassée par certains de ses pays voisins.

Un autre élément de la discussion est le profil des personnes qui viennent en Belgique. Il en ressort que le regroupement familial et la protection internationale constituent d'importants canaux de migration. La Belgique obtient par ailleurs des résultats médiocres en matière d'attraction des travailleurs migrants. L'étude de la BNB souligne également ce point.

Un dernier élément de contexte est le constat que la Belgique n'obtient pas de bons résultats en termes d'emploi des migrants déjà présents sur son territoire. La Commission européenne a formulé à plusieurs reprises des recommandations dans le cadre de ses "*country-specific recommendations*" (CSR) du semestre européen. L'étude de la BNB identifie plusieurs causes à la situation actuelle:

- les motifs de la migration: ce ne sont pas tant les personnes hautement qualifiées qui sont attirées par la Belgique; beaucoup y viennent dans le cadre d'un regroupement familial, d'un statut de réfugié, et beaucoup moins en tant que travailleurs migrants;

- la différence de besoins entre les migrants de la première et de la deuxième génération, qui requiert une politique spécifique. Cela a un impact sur plusieurs facteurs qui exercent une influence positive sur la probabilité d'emploi (comme l'acquisition de la nationalité belge, l'intégration, le fait d'avoir un réseau, la langue, etc);

erg hoog. Enkel Tsjechië doet het op dat gebied binnen de EU nog slechter dan België. De pandemie heeft wel een vertragende factor gespeeld in de matig stijgende werkgelegenheidsgraad. Desondanks raken nog steeds heel veel vacatures niet ingevuld.

Ondanks een daling van de vacaturegraad ten opzichte van 2019 (139 000 vacatures in het vierde kwartaal van 2019) ligt de vacaturegraad nog steeds op 3,3 %. Het toont aan dat België ondanks alles kampt met een structurele krapte en met een mismatch tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt.

In de bredere context scoort België evenzeer ondermaats op het vlak van aantrekkelijkheid voor getalenteerde migranten (hoogopgeleiden, ondernemers, studenten hoger onderwijs). Dat blijkt uit het OESO-rapport van 2019 (*Indicators of Talent Attractiveness*). Daarin bekleedt België gemiddeld een 19<sup>e</sup> plaats op 35 landen. Parameters van dat onderzoek waren onder meer de kwaliteit van de opportuniteiten, het inkomen, de belastingen, de vooruitzichten, de familiale omstandigheden enzovoort. België moet onder meer enkele buurlanden laten voorgaan.

Een ander element in de discussie is het profiel van de personen die wel naar België komen. Dan blijkt dat de gezinshereniging en de internationale bescherming belangrijke migratiekanalen zijn. Tegelijk scoort België minder goed op het vlak van het aantrekken van arbeidsmigranten. Dat wordt ook in de studie van de NBB aangehaald.

Een laatste element bij het schetsen van de context is de vaststelling dat België niet goed scoort op het vlak van de werkgelegenheid van migranten die zich reeds in België bevinden. De Europese Commissie formuleert ter zake herhaaldelijk aanbevelingen in het kader van de "*country-specific recommendations*" (CRS) van het Europees Semester. De studie van de NBB stipt een aantal oorzaken aan van de huidige situatie:

- de reden van migratie: er worden niet zozeer hooggekwalificeerde personen aangetrokken, maar heel wat personen komen naar België in het kader van de gezinshereniging, een statuut van vluchteling, en veel minder als arbeidsmigrant;

- het verschil in noden tussen migranten van de eerste en de tweede generatie, dat een specifiek beleid vereist. Dat heeft een invloed op een aantal factoren met een positieve invloed op de arbeidskansen (zoals het verwerven van de Belgische nationaliteit, de integratie, het hebben van een netwerk, taal enzovoort);

— la reconnaissance des diplômes est une pierre d'achoppement supplémentaire;

— l'éducation, la formation et l'accès à l'enseignement (inégalité);

— la discrimination;

— la rigidité du droit du travail (la distinction entre "insiders" et "outsiders");

— une politique du marché du travail insuffisamment ciblée (trop peu de sur mesure, y compris dans le domaine de la formation).

— *Recommandations*

Pour ces raisons, la FEB en appelle à œuvrer à:

— attirer les meilleurs talents étrangers et accroître l'attractivité de la Belgique;

— un cadre politique fédéral et régional;

— une approche mixte, avec un accompagnement ciblé vers le marché du travail.

La Belgique doit dès lors se profiler avant tout comme un pays d'accueil attrayant pour les talents hautement et moyennement qualifiés. Pour les personnes hautement qualifiées, les obstacles en termes de qualification et de salaire doivent être résorbés. Pour les personnes moyennement qualifiées, il convient de travailler au niveau des qualifications professionnelles pour les métiers dont la pénurie est la plus structurelle. Les seuils salariaux doivent être traités avec prudence – il nous faut par exemple éviter que la Belgique ne fixe des salaires hors marché, *a fortiori* par rapport à ses voisins. La Belgique est également un pays très complexe, non seulement pour les Belges eux-mêmes, mais aussi pour les étrangers. Il est donc essentiel que ces talents aient accès à un unique point de contact central (le "one stop shop" numérique), qui les aiguillera ensuite et les aidera à remplir toutes sortes de formalités. En outre, il est nécessaire de mettre en place un mécanisme clair de reconnaissance des qualifications pour faciliter au maximum l'emploi. Enfin, il est indiqué de se concentrer sur une politique coordonnée d'accueil et d'orientation du migrant (de travail), de son ou sa partenaire et de sa famille.

Un deuxième point d'attention concerne la nécessité d'un cadre fédéral et régional, avec des procédures accessibles, aisément applicables, ainsi qu'un service optimal. Les permis de travail sont une compétence régionale, tandis que les permis de séjour sont une

— de l'erkennen van diploma's is een extra struikelblok;

— vorming, opleiding en onderwijskansen (ongelijkheid);

— discriminatie;

— de rigiditeit van het arbeidsrecht (het verhaal van "insider" versus "outsider");

— een te weinig gericht arbeidsmarktbeleid (te weinig maatwerk, ook op het vlak van vorming en opleiding).

— *Aanbevelingen*

Om deze redenen vraagt het VBO werk te maken van:

— het aantrekken van buitenlands toptalent, en het verhogen van de aantrekkelijkheid van België;

— een federaal en regionaal beleidskader;

— een en-enverhaal, met een gerichte begeleiding naar de arbeidsmarkt.

België moet zich dus ten eerste profileren als aantrekkelijk gastland voor hoog- en middelgekwalficeerd talent. Voor hooggekwalficeerden dienen drempels te worden weggewerkt op het vlak van de kwalificatie en het salaris. Voor de middelgeschoolden is er werk aan de winkel op het vlak van de functiekwalficaties voor de meest structurele knelpuntberoepen. Wel moet omzichtig worden omgesprongen met salarisdrempels. Er moet bijvoorbeeld worden voorkomen dat België zich uit de markt prijst, zeker tegenover de buurlanden. Daarnaast is het zo dat België een erg complex land is, niet alleen voor de Belgen zelf maar ook voor buitenlanders. Daarom is het belangrijk dat er één duidelijk centraal aanspreekpunt (digitale "one stop shop") voor dat talent bestaat dat vervolgens verder doorverwijst en dat zorgt voor het vervullen van alle soorten formaliteiten. Daarnaast is er nood aan een eenduidig mechanisme voor de erkenning van kwalificaties om de optimale tewerkstelling te faciliteren. Tot slot is het aangewezen in te zetten op een gecoördineerd onthaal en een begeleidingsbeleid ten aanzien van de (arbeids)migrant en zijn of haar partner en gezin.

Een tweede aandachtspunt betreft de nood aan een federaal en regionaal kader, met eenvoudig toepasbare en toegankelijke procedures, alsook een optimale dienstverlening. De arbeidsvergunningen zijn een regionale bevoegdheid, terwijl de verblijfsvergunningen een federale

compétence fédérale. Une bonne interaction entre les deux niveaux est dès lors essentielle. En l'espèce, le "permis unique" a facilité les choses. Il s'est toutefois avéré dans la pratique, durant les premiers mois de son introduction, que les délais de traitement de la procédure étaient très problématiques, ce qui a donné une bien piètre image de la Belgique hors de nos frontières. Il est par ailleurs nécessaire que la procédure soit transparente, tant pour l'employé que pour l'employeur. En outre, la nécessité de la numérisation est évidente. La FEB est actuellement étroitement impliquée dans le développement du guichet digital unique. Le principe "only once" revêt une importance égale en vue de réduire la charge administrative.

Du côté des employeurs, on constate des connaissances insuffisantes de la procédure à suivre et des exigences pour les entreprises en matière de permis de travail et de séjour des employés étrangers. La FEB s'efforce de jouer un rôle d'information; les autorités doivent elles aussi prendre cette tâche résolument à cœur. Enfin, il convient également de souligner la nécessité d'un travail sur mesure aux deux niveaux politiques (politique des groupes cibles, enseignement et formation, etc.).

En troisième lieu, la FEB tient fermement à une approche mixte, comme cela a déjà été évoqué. Les chiffres montrent que mobiliser les réserves de main-d'œuvre potentielles représente encore un solide potentiel de croissance de l'emploi. C'est la raison pour laquelle la FEB plaide pour:

- un mécanisme de reconnaissance des qualifications en vue d'optimiser l'employabilité;
- une politique ciblée pour des groupes cibles (par exemple l'emploi des femmes);
- un libre choix laissé aux secteurs sur l'affectation du budget pour les groupes à risque;
- un investissement dans l'enseignement des langues aux primo-arrivants allophones, ainsi que dans des formations ciblées;
- une approche positive, présentant la diversité comme une valeur ajoutée pour les entreprises;
- des campagnes de sensibilisation (cf. le plan d'action pour plus de diversité au sein de l'entreprise).

bevoegdheid zijn. Een goede wisselwerking tussen de twee niveaus is van essentieel belang. De "single permit" heeft in dat verhaal een drempelverlagende rol gespeeld. In de praktijk is evenwel gebleken dat tijdens de eerste maanden van de invoering daarvan de doorlooptijd van de procedure erg problematisch was, en die heeft België heel wat reputatieschade opgeleverd in het buitenland. Tegelijk is het noodzakelijk dat de procedure transparant is, zowel ten aanzien van de werknemer als ten aanzien van de werkgever. Daarnaast is ook de nodige digitalisering een evidentie. Het VBO is momenteel nauw betrokken bij de ontwikkeling van het uniek digitaal loket. Het "only once"-principe is daarbij evenzeer van belang, met het oog op de administratieve lastenverlaging.

De werkgevers merken op dat buitenlandse werknemers op het vlak van de arbeids- en verblijfsvergunningen te weinig vertrouwd zijn met de te volgen procedure en de vereisten voor bedrijven. Het VBO tracht een informerende rol te spelen. Ook de overheden dienen die opdracht zeer ter harte te nemen. Tot slot moet ook de nood aan maatwerk op de beide beleidsniveaus worden benadrukt (doelgroepenbeleid, onderwijs en vorming enzovoort).

Zoals reeds aangegeven, is het VBO ten derde een sterke voorstander van een en-enverhaal. Uit de cijfers blijkt dat er nog heel wat mogelijke werkzaamheidsgroei bestaat door het inzetten van potentiële arbeidsreserves. Daarom pleit het VBO voor:

- een mechanisme voor de erkenning van kwalificaties, met het oog op een maximale inzetbaarheid;
- een gericht doelgroepenbeleid (bijvoorbeeld vrouwen op de arbeidsmarkt);
- het bestaan van een vrije keuze voor de sectoren bij de besteding van het budget voor risicogroepen;
- het inzetten op taalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers, alsook op gerichte vormingen;
- een positieve benadering, met diversiteit als een meerwaarde voor ondernemingen;
- bewustmakingscampagnes (cf. het actieplan voor meer diversiteit in de onderneming).

## 5. CSC

Pour *M. Thomas Greuse, économiste au service d'études de la CSC*, il faut, avant tout débat, opérer une distinction entre la migration humanitaire et économique. Il existe une certaine compréhension dans la régulation de la migration économique, notamment extra-européenne. Pour l'orateur, concernant la migration humanitaire, aucune discrimination ne peut avoir lieu et la Belgique se doit d'être accueillante pour permettre de protéger les personnes en détresse mais aussi de respecter les droits fondamentaux comme le regroupement familial. En effet, l'article 16 de la Déclaration universelle des droits de l'Homme octroie la liberté aux individus de se marier et de fonder une famille. Cette liberté est confirmée par l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'Homme.

Pour les droits humains, il précise qu'il y a lieu d'éviter l'analyse de l'immigration humanitaire sous l'angle économique. La question n'est pas de maximiser notre croissance économique mais il s'agit bien une question de droits de l'homme et d'état de droit.

Pour la CSC, la réalisation d'un travail scientifique sur les retombées économiques de l'immigration est positive et permet une objectivation du débat. L'étude de la Banque Nationale de Belgique conclut en l'absence d'effets économiques indésirables sur le marché du travail et relève que, au niveau macro-économique, le travail n'est pas une variable de stock mais un flux.

Il souligne que le rapport de la BNB révèle un constat interpellant: la région où le débat sur la migration est le plus important est la région qui compte le moins d'immigrés (toutes formes confondues).

Par les différents canaux mentionnés dans le rapport de la BNB, l'immigration a un effet non négligeable sur la productivité. Or, la Belgique connaît une croissance de la productivité qui ralentit de manière plus importante que les pays voisins et que les pays de l'Union européenne. Les sources de ce ralentissement sont multiples. L'ouverture au monde, la connaissance d'autres langues, l'innovation et l'entrepreneuriat des personnes issues de l'immigration et ses effets sur la productivité sont peut-être des solutions.

Bien que les personnes subissent un taux d'emploi plus faible, l'immigration est nécessaire selon l'orateur pour faire face aux défis du vieillissement de la population.

## 5. ACV

*De heer Thomas Greuse, econoom bij de studiedienst van het ACV*, stelt dat men, alvorens het debat aan te gaan, een onderscheid moet maken tussen humanitaire en economische migratie. Dat de economische migratie, in het bijzonder van buiten Europa, wordt gereguleerd, kan op enig begrip rekenen. Met betrekking tot de humanitaire migratie meent de spreker dat discriminatie op dat vlak uit den boze is en dat België de plicht heeft zich open te stellen om bescherming te bieden aan mensen in nood, maar ook om de grondrechten, waaronder de gezinshereniging, na te leven. Op grond van artikel 16 van de Universele Verklaring van de rechten van de mens heeft eenieder immers het recht te trouwen en een gezin te stichten. Die vrijheid wordt verankerd in artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Met betrekking tot de mensenrechten geeft de spreker aan dat de humanitaire immigratie niet uit economisch oogpunt mag worden beschouwd. Het komt er niet op aan zo hoog mogelijke economische-groei-cijfers neer te zetten; het gaat hier namelijk om de mensenrechten en de rechtsstaat.

Volgens het ACV is het een goede zaak dat wetenschappelijk onderzoek wordt verricht naar de economische gevolgen van de immigratie; zulks maakt het mogelijk het debat objectief te benaderen. Uit de studie van de Nationale Bank van België blijkt dat immigratie geen ongewenste economische gevolgen heeft voor de arbeidsmarkt en dat arbeid macro-economisch moet worden beschouwd als een stroomvariabele, veeleer dan als een voorraadvariabele.

De spreker benadrukt dat het rapport van de NBB een zorgwekkende vaststelling doet: in de regio met het kleinste percentage van immigranten (van allerlei slag) woedt het migratiedebat het hevigst.

De immigratie via de diverse in het NBB-verslag vermelde kanalen heeft een niet-verwaarloosbaar effect op de productiviteit. De productiviteitsstijging vertraagt in ons land sterker dan in de buurlanden en dan in de EU-lidstaten. Die vertraging heeft meerdere oorzaken. De oplossing ligt wellicht in openheid ten aanzien van de wereld, kennis van vreemde talen, innovatie, alsook in ondernemerschap bij mensen met een migratieachtergrond en de weerslag ervan op de productiviteit.

Hoewel de werkzaamheidsgraad van immigranten lager ligt, is immigratie volgens de spreker nodig om de vergrijzing aan te kunnen.

En effet, selon les perspectives démographiques du Bureau Fédéral du Plan, la Belgique fait face à un vieillissement de sa population. Ce vieillissement de la population conduira à une dégradation importante du ratio de dépendance (c'est-à-dire le nombre personnes ayant un âge supérieur à 64 ans sur le nombre de personnes âgées entre 15 et 64 ans). Celui-ci passera de 19 % en 2020 à 25 % en 2048 et impliquera une augmentation des coûts du vieillissement. Ce vieillissement pourra mener à un problème de financement des dépenses de vieillissement et accentuer le problème de pénurie sur le marché du travail.

Pour atténuer les problèmes du vieillissement et de la productivité, l'immigration doit passer par leur intégration sur le marché du travail. Comme le mentionne le rapport de la BNB, les partenaires sociaux partagent aussi le constat que le taux d'emploi des personnes hors UE14 ou 27 est inférieur au taux d'emploi national. Pour l'orateur, les partenaires sociaux arrivent à la même conclusion et classent les personnes avec un passé migratoire dans la catégorie de groupes à risques. Un point positif de ce faible niveau de taux d'emploi est la progression qui a été forte ces dernières années. En plus d'avoir un taux d'emploi faible, ces personnes subissent aussi des précarités d'emploi comme des contrats à durée déterminée, du temps partiel, du travail non-déclaré ou du travail dans des secteurs précaires). Il donne une série d'exemples (source: Conseil Supérieur de l'Emploi) pour illustrer son propos: la proportion d'immigrés dans la tranche d'âge 20-64 ans dans certains secteurs comme l'horeca est de 24 % alors que le pourcentage d'immigrés dans la population totale en âge de travailler n'est que de 11,7 %. Le même constat peut être fait pour les activités de ménage avec 17 %. Il s'agit souvent de secteurs avec des activités au noir et où l'activité est exercée dans des conditions particulières.

L'orateur avance une série de clés pour réussir l'immigration.

Il faut, selon lui, tout d'abord simplifier les procédures administratives. Selon le Conseil supérieur de l'emploi<sup>1</sup>, la complexité administrative complique l'insertion des immigrés sur le marché du travail. Les procédures administratives sont parfois très longues et les coopérations ou échanges entre les différents niveaux de pouvoir sont parfois compliqués. Ceci peut décourager les éventuels employeurs à recourir à des travailleurs immigrés.

<sup>1</sup> Conseil Supérieur de l'emploi (2018), *Les immigrés nés en dehors de l'Union européenne sur le marché du travail en Belgique*.

Volgens de demografische vooruitzichten van het Federaal Planbureau wordt ons land immers geconfronteerd met een vergrijzende bevolking, waardoor de afhankelijkheidsratio fors zal stijgen (die ratio weerspiegelt de verhouding van het aantal mensen ouder dan 64 jaar ten opzichte van het aantal mensen tussen 15 en 64 jaar). Dat cijfer zal stijgen van 19 % in 2020 tot 25 % in 2048, hetgeen zal leiden tot hogere vergrijzingskosten. Die oudere bevolking kan leiden tot problemen met de financiering van de vergrijzingskosten en kan de krapte op de arbeidsmarkt aanscherpen.

Om de vergrijzings- en productiviteitsproblemen te milderen, moet immigratie gepaard gaan met een betere integratie van de inwijkelingen op de arbeidsmarkt. Zoals in het rapport van de NBB wordt aangegeven, stellen ook de sociale partners vast dat de werkzaamheidsgraad van de immigranten van buiten de EU14 of de EU27 lager ligt dan de nationale werkzaamheidsgraad. De spreker geeft aan dat de sociale partners tot dezelfde conclusie komen en de mensen met een migratieachtergrond als een risicogroep beschouwen. Een positief aspect van die lage werkzaamheidsgraad is dat de jongste jaren forse vooruitgang werd geboekt. De betrokkenen hebben niet alleen een lage werkzaamheidsgraad, maar zijn ook aan de slag in kwetsbare banen, bijvoorbeeld met arbeidsovereenkomsten van bepaalde duur, met deeltijds werk, met zwartwerk of in kwetsbare sectoren. De spreker geeft een aantal voorbeelden om zijn punt te maken (bron: Hoge Raad voor de Werkgelegenheid): het aandeel van de geïmmigreerde werknemers in de leeftijd van 20 tot 64 jaar bedraagt in een sector als de horeca 24 %, terwijl het aandeel van de immigranten binnen de volledige bevolking op beroepsactieve leeftijd slechts 11,7 % bedraagt. Een gelijkaardige vaststelling kan worden gemaakt met betrekking tot de huishoudhulpsector, waar het percentage 17 % bedraagt. Het betreft vaak sectoren met zwartwerk en waarin in specifieke omstandigheden wordt gewerkt.

De spreker somt een aantal factoren op om immigratie te doen slagen.

Hij meent dat eerst en vooral de administratieve procedures moeten worden vereenvoudigd. Volgens de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid wordt de integratie van de immigranten op de arbeidsmarkt bemoeilijkt door de administratieve complexiteit<sup>1</sup>. De administratieve procedures nemen soms veel tijd in beslag en de samenwerking of de informatie-uitwisseling tussen de diverse bestuursniveaus verloopt soms stroef. Een en ander kan de mogelijke werkgevers ontmoedigen om een beroep te doen op geïmmigreerde werknemers.

<sup>1</sup> Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, *Immigranten geboren buiten de EU op de Belgische arbeidsmarkt* (2018).



Il suggère aussi d'améliorer l'accueil de l'enfance: Pour assurer l'intégration et permettre aux personnes immigrées de chercher un emploi, l'accueil de leurs enfants doit être développé et incité. Les places d'accueil pour les enfants souffrent de pénurie, notamment à Bruxelles.

Un autre moyen d'améliorer l'intégration des personnes immigrées c'est de stimuler l'accès à la formation et l'éducation. Pour cela, la participation aux formations et à l'éducation pour les personnes ayant un âge supérieur à 18 ans est souvent inférieure en Belgique à la moyenne de l'Union européenne et aux pays voisins (Allemagne, France, Pays-Bas).

Selon l'orateur, une autre clé serait de régulariser les personnes travaillant de manière non-déclarée: les régulariser permettrait d'obliger les employeurs à les déclarer et faciliterait l'intégration des personnes immigrées qui pourraient ainsi participer au financement des mécanismes de collectivité.

Une autre piste serait d'améliorer l'accès aux emplois publics. En 2014, à peine 5 % des emplois publics étaient occupés par des personnes issues d'un pays hors Union Européenne. Améliorer l'accès aux emplois publics permettrait aux personnes d'origine étrangère de mieux s'intégrer.

L'orateur propose aussi d'améliorer la reconnaissance des diplômes comme cela a été développé par la directrice du CIRÉ (voir plus haut) et de réduire les pièges à l'emploi pour les demandeurs d'asile. Selon l'arrêté royal du 12 janvier 2011, ceux-ci doivent reverser jusqu'à 75 % de leurs revenus nets pour contribuer à l'aide matérielle qu'ils reçoivent. Ce prélèvement n'incite pas les personnes immigrées à travailler. Cet avis est partagé par les interlocuteurs sociaux présents au sein du Conseil National du Travail (avis n° 2 187).

Enfin, il avance l'idée d'opérer une certaine sélectivité dans l'immigration et d'y aller par cercles concentriques. Ce modèle est développé par la CSC, notamment dans les secteurs où il y a une pénurie: il conviendrait alors d'étendre cette immigration par cercles, d'abord aux régions avoisinantes, puis aux autres pays européens et enfin hors-Europe.

Il conclut en observant que c'est surtout la première génération qui pose problème. La seconde devrait compenser partiellement les effets de la première génération,

De spreker oppert voorts de kinderopvang te verbeteren. Om de immigranten te integreren en hun de mogelijkheid te bieden een baan te zoeken, moet de opvang van hun kinderen worden uitgebouwd en aangevuld. Met name in Brussel kampt de kinderopvang met een tekort aan plaatsen.

Het stimuleren van opleiding en scholing vormt een ander middel om de integratie van de immigranten te verbeteren. De deelname aan opleidingen en scholingen van de +18-jarigen is in België immers vaak lager het gemiddelde in de Europese Unie en in de buurlanden (Duitsland, Frankrijk, Nederland).

Volgens de spreker is de regularisatie van personen die zwartwerken een andere sleutel tot de oplossing: door hen te regulariseren, zouden de werkgevers ertoe kunnen worden verplicht hen aan te geven. Zulks zou de integratie van immigranten ten goede komen en zouden zij aldus kunnen bijdragen aan de financiering van de solidariteitsmechanismen.

Een andere mogelijkheid bestaat erin de overheidsbanen toegankelijker te maken. In 2015 was nauwelijks 5 % van de banen bij de overheid ingenomen door mensen van buiten de Europese Unie. Door hen makkelijker toegang te bieden tot een baan bij de overheid zouden mensen van buitenlandse afkomst zich beter kunnen integreren.

De spreker stelt tevens voor de erkenning van de diploma's vlotter te doen verlopen – zoals de directrice van CIRÉ eerder tijdens deze hoorzitting heeft bepleit – en de werkloosheidsvallen voor de asielzoekers aan te pakken. Krachtens het koninklijk besluit van 12 januari 2011 zijn zij ertoe gehouden tot 75 % van hun netto-inkomen terug te storten om bij te dragen aan de gekregen materiële steun. Die heffing zet migranten er niet bepaald toe aan te werken. Dat is ook het standpunt van de sociale partners van de Nationale Arbeidsraad (advies nr. 2 187).

Ten slotte oppert de spreker het idee een zekere selectiviteit inzake immigratie te hanteren en daarbij met concentrische cirkels te werken. Dat model werd door het ACV ontwikkeld, meer bepaald voor de sectoren waar een tekort is. Het houdt in dat de immigratie cirkelgewijs zou worden uitgebreid: eerst tot de naburige regio's, vervolgens tot de andere Europese landen en ten slotte tot de niet-Europese landen.

De spreker besluit met de vaststelling dat vooral de eerste generatie een probleem stelt. De tweede generatie zou de effecten van de eerste generatie deels moeten

à condition qu'elle ait toutes les chances d'accéder à l'emploi.

## 6. FGTB

Pour Mme Isabelle Doyen, juriste au service d'études sociales de la FGTB, le rapport de la Banque Nationale de Belgique confirme que la migration, tant pour les citoyens provenant d'autre pays de l'Union européenne que de pays tiers, a un impact positif pour l'économie: le PIB a grimpé de 3,5 % sur 5 ans.

Il n'y a par ailleurs pas d'effets négatifs (en tout cas en ce qui concerne les natifs) concernant les salaires, le chômage, la participation et les revenus nets.

Ce rapport démontre que les flux migratoires en Belgique (et dans toute l'Union Européenne) sont une opportunité économique et non une charge et même un besoin. Il est pour elle très important de le rappeler.

L'étude sérieuse et approfondie de la BNB est un outil scientifique supplémentaire de lutte contre les fausses croyances et stéréotypes dans l'opinion publique, pour soutenir une dynamique de la cohésion sociale et de solidarité dans la société.

Le rapport indique que les transferts nets pour la première génération sont inférieurs à la moyenne: Les immigrants de la première génération contribuent moins que la deuxième génération par rapport aux natifs et sont impactés en termes de taux d'emploi et du niveau de salaire perçu. Il confirme l'écart de taux d'emploi entre Belges et étrangers extra-européens (-19 %). Aucun changement significatif n'a été enregistré sur les 10 dernières années (voir intervention de Unia plus haut).

Selon l'intervenante, le rapport apporte des éléments de compréhension et des pistes d'amélioration par rapport à ce constat. Il met en évidence non seulement les caractéristiques personnelles de ces travailleurs d'origine étrangère mais également d'autres éléments nombreux et complexes sur lesquels il y a moyen d'avoir un impact.

L'oratrice reprend une série de points centraux, tenant compte des nombreux facteurs et des différents niveaux de pouvoir inhérents au système belge: les questions de formation et d'activation ciblées par rapport à un public spécifique, la reconnaissance des diplômes (déjà évoquée plus haut), la lutte contre la discrimination avec la tendance à choisir des semblables.

compenseren, op voorwaarde echter dat zij alle kansen krijgt om aan de slag te gaan.

## 6. ABVV

Mevrouw Isabelle Doyen, juriste bij de sociale studiedienst van het ABVV, geeft aan dat het rapport van de Nationale Bank van België bevestigt dat migratie, zowel uit de EU-landen als uit de landen daarbuiten, een positieve weerslag heeft op de economie: het bbp is op 5 jaar tijd met 3,5 % gestegen.

Voorts zijn er (althans voor de autochtone Belgen) geen negatieve gevolgen met betrekking tot de lonen, de werkloosheid, de deelname aan de arbeidsmarkt en het netto-inkomen.

Dat rapport toont aan dat de migratiestromen in België (en in de hele Europese Unie) een economische kans bieden; ze zijn dus geen last, maar zelfs een noodzaak. Het is volgens de spreker van groot belang daarop te wijzen.

Het gedegen en grondig onderzoek van de NBB is een bijkomend wetenschappelijk instrument om de misvattingen en stereotypen in de publieke opinie tegen te gaan, teneinde een dynamiek van sociale cohesie en solidariteit in de samenleving te ondersteunen.

Uit het rapport blijkt dat de nettotransfers voor de eerste generatie lager zijn dan het gemiddelde: in vergelijking met de autochtone Belgen dragen de immigranten van de eerste generatie minder bij dan die van de tweede generatie. Die lagere transfers zijn een gevolg van de lagere werkzaamheidsgraad en het lagere loon. Het rapport bevestigt de kloof tussen de werkzaamheidsgraad bij de Belgen en die bij de niet-Europese vreemdelingen (-19 %). In de afgelopen 10 jaar werd geen significante verandering vastgesteld (zie de eerdere uiteenzetting van Unia).

Volgens de spreker reikt het rapport elementen aan om die vaststelling beter te begrijpen en er iets aan te doen. Het rapport wijst niet alleen op de persoonlijke kenmerken van die buitenlandse werknemers, maar ook heel wat andere complexe aspecten waarop men kan inwerken.

De spreker brengt een aantal kernelementen ter sprake, rekening houdend met de talrijke factoren en de diverse beleidsniveaus eigen aan het Belgische bestel: de gerichte opleiding en activering van een specifieke doelgroep, de erkenning van de diploma's (die eerder al aan bod is gekomen) en het tegengaan van discriminatie als gevolg van het feit dat men geneigd is steeds voor gelijkaardige profielen te kiezen.

À ce titre, l'intervenante souligne que les femmes migrantes sont doublement pénalisées et qu'il y a lieu de mettre en place des actions préventives (comme des formations, des plans d'actions positives), et des mesures de contrôle (via de l'analyse des données, des appels mystères, des contrôles renforcés de l'inspection et des sanctions) pour lutter contre la discrimination structurelle rencontrée sur le marché de l'emploi.

Elle pointe l'importance d'une politique salariale juste, de la lutte contre les inégalités et le dumping social et de la facilitation de l'octroi de la nationalité et du séjour permanent comme éléments permettant une stabilité en terme de citoyenneté et de statut administratif.

Ces résultats socio-économiques convergent avec de nombreuses études qui ont été exposées.

Elle relève que, dans le passé, les décideurs et acteurs se sont parfois cantonnés à une vision instrumentalisante de l'immigration: ils étaient vus comme des facteurs de production et rien n'était fait sur le plan de l'accueil et de l'intégration des migrants de travail dans la société (le regroupement familial était perçu comme un incitant et non un droit). La Déclaration universelle des droits de l'homme mentionne la famille comme le premier maillon de construction sociale. Selon elle, le rapport de la BNB permet de dire que les différentes politiques à mener doivent avoir des retombées positives sur les conditions de vie des migrants.

Il est toujours utile de rappeler que les migrants sont des êtres humains avec des proches, des cultures, des expériences de vie et des projets avec des aspirations à un futur meilleur dont il faut tenir compte. La migration est un fait: un tiers de la population belge est d'origine étrangère (source: Statbel) et il y a une diminution des natifs et aussi un vieillissement global de la population.

Pour la FGTB, la pierre angulaire est le respect des droits fondamentaux. Il faut avoir une vision plus large que les seuls droits économiques en intégrant également les droits sociaux, culturels et les droits collectifs (éducation, travail décent, santé, logement), dans une politique de migration au sens large. Le respect des droits fondamentaux des migrants est une opportunité pour toute la société en décloisonnant la politique migratoire et en proposant une vision holistique.

Au niveau de la politique migratoire *sensu stricto*, l'oratrice insiste sur la situation des personnes en séjour précaire ou sans séjour légal et qui malgré tout travaillent en étant une main d'œuvre bon marché, parfois victime

De spreekster stipt in dat verband aan dat vrouwelijke migranten dubbel worden benadeeld en dat er nood is aan preventieve acties (zoals opleidingen of positieve actieplannen) en controlemaatregelen (via de analyse van de gegevens, *mystery calls*, versterkte controles van de inspectie en sancties) om de structurele discriminatie op de arbeidsmarkt tegen te gaan.

Mevrouw Doyen wijst op het belang van een rechtvaardig loonbeleid, het tegengaan van ongelijkheid en sociale dumping en het makkelijker toekennen van de nationaliteit en van het permanent verblijfsrecht als factoren die stabiliteit op het vlak van burgerschap en administratieve status mogelijk maken.

Die sociaaleconomische resultaten vallen samen met die van talrijke studies die eerder werden toegelicht.

De spreekster wijst erop dat de beleidsmakers en de actoren in het verleden soms een instrumentaliserende tunnelvisie op immigratie hebben gehanteerd, waarbij de arbeidsmigranten werden beschouwd als productiefactoren, terwijl niets werd ondernomen om hen op te vangen en te integreren in de samenleving (gezinshereniging werd opgevat als een stimulans, niet als een recht). De Universele Verklaring van de rechten van de mens ziet het gezin als de eerste schakel van de samenlevingsopbouw. Volgens de spreekster kan op basis van het rapport van de NBB worden gesteld dat de diverse beleidsbeslissingen positieve gevolgen moeten hebben voor de leefomstandigheden van de migranten.

Het kan nooit kwaad eraan te herinneren dat migranten mensen zijn, met naasten, met een eigen cultuur, met eigen levenservaringen, met eigen plannen voor een betere toekomst; met dat alles moet rekening worden gehouden. Migratie is een feit: een derde van de Belgische bevolking is van buitenlandse origine (bron: Statbel), het aantal autochtonen neemt af en de bevolking vergrijsd.

Voor het ABVV staat of valt alles met de inachtneming van de grondrechten. Men moet verder kijken dan alleen naar de economische rechten; in een migratiebeleid in de ruime zin moet ook acht worden geslagen op de sociale, culturele en collectieve rechten (onderwijs, waardig werk, gezondheid, huisvesting). De inachtneming van de grondrechten van de migranten biedt de hele samenleving kansen wanneer de schotten in het migratiebeleid zouden worden weggehaald en zou worden geopteerd voor een holistische visie.

Met betrekking tot het migratiebeleid *sensu stricto* benadrukt de spreekster de situatie van de mensen met een precaire verblijfsstatus of zonder wettig verblijf die desondanks als goedkope werkkraacht aan de slag zijn en

d'exploiteurs peu scrupuleux. Dans ce contexte-là, la dimension administrative est rarement favorable au respect de leurs droits fondamentaux.

D'autre part, le rapport de la BNB ne calcule pas la contribution de ces travailleurs. Il s'agit donc de pertes pour les finances publiques. Ils travaillent mais n'ont pas accès à des droits sociaux qui sont conditionnés par le droit de séjour. Pour elle, ce sont des sans-droits dont la situation s'explique par une politique migratoire qu'elle juge sévère et pénalisante: elle appelle à plus de souplesse dans les possibilités de changements de statut comme le droit de prolongation temporaire du séjour en cas de perte de travail. La Banque Nationale a souligné qu'un séjour pérenne est un élément favorable à l'intégration sur le marché du travail.

L'intervenante plaide également pour la possibilité pour les travailleurs étrangers de changer plus facilement d'employeur pour limiter leur dépendance. Il faut par ailleurs agir sur la protection des travailleurs contre l'éloignement en cas de plainte ou de contrôle de l'inspection car ils en sont souvent les premières victimes. Les mêmes droits doivent prévaloir en cas de recours en justice, par exemple en cas d'accidents de travail.

Elle rappelle que la FGTB défend une régularisation sur base de critères clairs et permanents à apprécier par une autorité indépendante, et est favorable à une régularisation de séjour dans le cadre des métiers en pénurie, comme ce fut le cas des infirmiers en séjour irrégulier en période COVID-19. Elle plaide enfin pour une meilleure information sur les droits et pour la dépenalisation du séjour irrégulier parce que cela participe à une stigmatisation de personnes qui n'ont commis aucun fait grave sur le territoire.

## 7. CGSLB

*M. Olivier Valentin, secrétaire national de la CGSLB,* constate que l'étude réalisée par la BNB permet de disposer de statistiques intéressantes permettant d'objectiver la situation et, de la sorte, d'éviter les discours populistes. L'étude conclut à l'impact positif de l'immigration sur les finances publiques et sur le financement de la sécurité sociale.

Le monitoring socio-économique réalisé par Unia et le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale est,

soms het slachtoffer zijn van gewetenloze uitbuiters. In die omstandigheden is het administratieve aspect zelden bevorderlijk voor de inachtneming van hun grondrechten.

De NBB berekent in haar rapport echter niet de bijdrage van die werkenden. De overheidsfinanciën schieten er dus bij in. Zij werken wel, maar hebben geen toegang tot sociale rechten, waarvan de toegankelijkheid onlosmakelijk is verbonden met het verblijfsrecht. Voor de spreekster gaat het om mensen zonder rechten, wier situatie voortvloeit uit een migratiebeleid dat zij als streng en sanctionerend bestempelt. Zij roept op tot meer flexibiliteit inzake de mogelijkheden om van statuut te veranderen, zoals het recht op tijdelijke verlenging van de verblijfstitel bij verlies van werk. De NBB heeft benadrukt dat een duurzaam verblijf de integratie op de arbeidsmarkt ten goede komt.

Voorts bepleit de spreekster dat de buitenlandse werknemers makkelijker van werkgever zouden moeten kunnen veranderen, zodat zij minder afhankelijk worden. Bovendien moet ingeval een klacht wordt ingediend of de inspectie een controlebezoek houdt, worden ingezet op bescherming van de werkenden tegen verwijdering van het grondgebied; vaak zijn zij daar immers als eersten het slachtoffer van. In rechtsvorderingen, bijvoorbeeld inzake arbeidsongevallen, moeten zij dezelfde rechten genieten.

De spreekster herinnert eraan dat het ABVV voorstander is van een regularisatie op basis van duidelijke en permanente criteria die door een onafhankelijke autoriteit moeten worden afgetoetst, alsmede, wat de knelpuntberoepen aangaat, van een regularisatie van de verblijfsstatus zoals in het raam van de COVID-19-maatregelen het geval is geweest voor de verpleegkundigen zonder wettig verblijf. Tot slot pleit de spreekster voor een betere voorlichting inzake rechten en voor depenalisering van het onwettig verblijf, aangezien zulks bijdraagt tot de stigmatisering van mensen die geen enkel zwaarwichtig feit op het grondgebied hebben gepleegd.

## 7. ACLVB

*De heer Olivier Valentin, nationaal secretaris van de ACLVB,* stelt vast dat met het onderzoek van de NBB interessante statistieken beschikbaar zijn geworden waarmee de situatie kan worden geobjectiveerd en dus populistische discours kunnen worden ontkracht. Het onderzoek besluit dat immigratie een gunstige impact heeft op de overheidsfinanciën en op de financiering van de sociale zekerheid.

De Socio-economische Monitoring die door Unia en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

lui, un outil important afin de mesurer l'efficacité des mesures prises.

En tant qu'organisation syndicale, la CGSLB est davantage intéressée par l'impact de l'immigration sur le marché du travail. Un élément d'inquiétude est le faible taux d'emploi des personnes immigrées, originaires de pays n'appartenant pas à l'Union européenne, qu'elles soient de la première ou deuxième génération. Ce taux est à peine de 54 %, soit 19 point de pourcentage en moins que les personnes qualifiées de "natives" par la BNB. La Belgique se trouve donc en queue du peloton européen.

La BNB cite dans son étude certains éléments qui expliquent partiellement ce faible taux d'emploi mais les éléments énumérés ne permettent toutefois pas de justifier la totalité de l'écart.

L'intervenant souligne que le niveau de formation initiale est crucial tout comme d'ailleurs la formation tout au long de la vie. Or, de manière générale (c'est-à-dire tant pour les personnes immigrées que pour les personnes natives), il ressort de l'enquête sur les forces de travail que le taux de participation aux formations s'élève seulement à 45 % de la population active. Ce pourcentage est nettement moins élevé que dans les pays voisins. Le taux de participation des travailleurs moins qualifiés est encore plus faible (20,3 %).

Face à ce constat, la CGSLB plaide depuis un certain temps pour un droit individuel à la formation de 5 jours pour chaque travailleur. Ceci devrait être de nature à renforcer la capacité d'accès et de maintien à l'emploi des personnes des groupes cibles à savoir les personnes peu qualifiées et les immigrés originaires d'un pays hors UE.

L'intervenant se réfère à l'exposé de Mme Sotieta Ngo, représentante du CIRÉ, qui a illustré à l'aide de plusieurs exemples concrets à quel point il pouvait être difficile, dans certains cas, d'obtenir la reconnaissance en Belgique d'un diplôme étranger.

Le rapport du Conseil supérieur de l'emploi de 2018 démontre pourtant l'importance accordée par les employeurs belges aux titres et diplômes. Il est donc essentiel de simplifier la procédure menant à la reconnaissance des diplômes étrangers et de leur équivalence avec les titres belges. La validation des compétences est également importante car elle constitue un moyen de lutte contre les discriminations et est de nature à faciliter l'accès au marché du travail.

werd uitgevoerd, is dan weer een belangrijk instrument om de doeltreffendheid van de genomen maatregelen te meten.

Als vakbondsorganisatie is de ACLVB veeleer geïnteresseerd in de impact van immigratie op de arbeidsmarkt. Een element dat zorgen baart, is de lage werkzaamheidsgraad van zowel eerste- als tweedegeneratie-immigranten uit landen van buiten de Europese Unie. Hun werkzaamheidsgraad bedraagt amper 54 %, wat 19 procentpunten minder is dan voor de personen die de NBB aanmerkt als "autochtonen". Met die score bengelt België dus aan de staart van het Europese peloton.

In haar onderzoek haalt de NBB enkele elementen aan die deze lage werkzaamheidsgraad weliswaar deels verklaren, maar allerminst de volledige kloof rechtvaardigen.

De spreker benadrukt dat het basisopleidingsniveau cruciaal is, evenals het levenslang leren. Over het algemeen – dat wil zeggen, voor zowel immigranten als autochtonen – blijkt uit het onderzoek naar de werkkrachten dat de participatiegraad voor opleidingen slechts 45 % van de actieve bevolking bedraagt. De buurlanden doen het op dat punt merkkelijk beter. Met de participatiegraad van de laaggeschoolde werknemers is het zelfs nog slechter gesteld (20,3 %).

In het licht van die vaststelling pleit de ACLVB al enige tijd voor een individueel opleidingsrecht van 5 dagen voor elke werknemer. Aldus zouden de mensen die tot de doelgroepen behoren, meer bepaald de laaggeschoolde werknemers en de immigranten uit niet-EU-landen, makkelijker toegang tot de arbeidsmarkt moeten kunnen krijgen en er beter stand moeten kunnen houden.

De spreker verwijst naar de uiteenzetting van mevrouw Sotieta Ngo, vertegenwoordigster van CIRÉ, die aan de hand van een aantal concrete voorbeelden heeft aangetoond hoe moeilijk het soms is om in België een buitenlands diploma erkend te krijgen.

Uit het rapport van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid van 2018 blijkt nochtans hoeveel belang de Belgische werkgevers aan titels en diploma's hechten. Er moet dus echt wel werk worden gemaakt van een vereenvoudiging van de procedure tot erkenning van buitenlandse diploma's en van de assimilatie ervan met de Belgische titels. De validatie van competenties is eveneens belangrijk omdat zulks discriminatie helpt bestrijden en de arbeidsmarkt toegankelijker kan maken.

La discrimination sur le marché du travail est également un facteur d'explication du faible taux d'emploi des personnes immigrées. La CGSLB défend l'idée d'étendre la force obligatoire de la Convention collective de travail n° 38 concernant le recrutement et la sélection de travailleurs. Il convient également de l'adapter afin d'obliger l'employeur à répondre systématiquement à toute candidature et à communiquer les raisons pour lesquelles un candidat n'a pas été retenu.

La CGSLB plaide par ailleurs pour que les organes de concertation au sein des entreprises mettent en place des plans d'action en faveur de la diversité (politique d'accueil au sein de l'entreprise, approche des problèmes linguistiques, besoins en formation, manière dont on appréhende les discriminations – parfois inconscientes – dans le fonctionnement de l'entreprise).

Ces propositions se retrouvent clairement dans le rapport du Conseil supérieur de l'emploi de 2018.

L'intervenant observe que dans son étude, la BNB aborde également à raison la question de la qualité et de la rémunération des emplois occupés par les personnes immigrées.

Il indique que la différence entre le salaire médian d'une personne immigrée de première génération et celui d'une personne native est de 43 %. Un effort doit donc certainement être fait en ce qui concerne les bas salaires.

Par ailleurs, le rapport du Conseil supérieur de l'Emploi du 2018 confirme que la qualité des emplois occupés s'est également fortement détériorée. Il apparaît en effet que près de 46 % des personnes nouvellement recrutées l'ont été au moyen de contrats temporaires et donc précaires. Le pourcentage s'élevait à 34 %, il y a 10 ans. Ce phénomène touche davantage les personnes issues de l'immigration et les personnes à faible qualification.

La CGSLB plaide en faveur de la mise en place d'indicateurs sociaux relatifs au travail précaire, en vue d'inciter les entreprises à soutenir l'emploi de qualité. Par secteur, on pourrait de la sorte déterminer un ratio à ne pas dépasser. Selon qu'une entreprise dépasse ou non ce ratio, elle pourrait être sanctionnée ou au contraire récompensée par une hausse ou une baisse des cotisations sociales mises à sa charge.

L'intervenant ajoute encore que la question du genre ne doit pas non plus être perdue de vue. Le taux d'occupation des femmes issues de l'immigration est encore plus bas que celui des hommes de même origine. Les emplois

Ook discriminatie op de arbeidsmarkt is een factor die verklaart waarom de werkzaamheidsgraad bij de immigranten zo laag is. De ACLVB bepleit de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 38 betreffende de werving en selectie van werknemers stringenter te maken. Die cao moet worden aangepast om de werkgever ertoe te verplichten stelselmatig elke kandidaatstelling te beantwoorden en aan te geven waarom een kandidaat werd afgewezen.

Tevens pleit de ACLVB ervoor dat de overlegorganen binnen de ondernemingen actieplannen uitwerken ter bevordering van de diversiteit (het onthaalbeleid binnen de onderneming, de benadering van taalproblemen, de opleidingsbehoeften alsmede de manier waarop de – soms onbewuste – discriminatievormen bij de werking van de onderneming worden aangepakt).

Die voorstellen zijn duidelijk terug te vinden in het verslag 2018 van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid.

De spreker merkt op dat de NBB in haar studie ook terecht ingaat op het vraagstuk van de kwaliteit en de bezoldiging van de jobs die de immigranten uitoefenen.

De heer Valentin geeft aan dat het verschil tussen het mediane loon van een immigrant van de eerste generatie en dat van een autochtoon 43 % bedraagt. Er is dus zeker nog werk aan de winkel wat de lage lonen betreft.

Voorts wordt in het verslag 2018 van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid bevestigd dat de banen er ook kwalitatief sterk op achteruit zijn gegaan. Kennelijk werd immers bijna 46 % van de nieuw in dienst genomen mensen tijdelijke en dus onzekere arbeidsovereenkomsten aangeboden. Dat percentage bedroeg 10 jaar geleden nog 34 %. Mensen met een migratieachtergrond en de laaggeschoolden hebben de meeste kans om tot die groep te behoren.

De ACLVB pleit voor het instellen van sociale indicatoren met betrekking tot preciaire arbeid, teneinde de ondernemingen ertoe aan te zetten kwaliteitsvolle arbeid te ondersteunen. Per sector zou aldus een ratio kunnen worden bepaald die niet mag worden overschreden. Naargelang een onderneming die ratio al dan niet overschrijdt, zou ze een sanctie opgelegd kunnen krijgen dan wel worden beloond met een verhoging dan wel een verlaging van de sociale bijdragen die ze moet betalen.

De spreker voegt er nog aan toe dat het gendervraagstuk evenmin uit het oog mag worden verloren. De werkzaamheidsgraad bij vrouwen met een migratieachtergrond is nog lager dan die bij mannen van

qu'elles occupent sont en outre souvent moins bien rémunérés et sont physiquement plus lourds. Il salue donc l'accord de gouvernement qui annonce que des mesures complémentaires seront prises pour rendre plus efficace la loi du 22 avril 2012 visant à lutter contre l'écart salarial entre hommes et femmes.

Se référant au film "Legacy" de Yann Arthus Bertrand, M. Valentin invite les autorités à tenir compte de la problématique des réfugiés climatiques dont le nombre est actuellement sous-estimé et qui ne fera que croître au cours des prochaines années. Il est essentiel de s'y préparer.

Se basant sur un numéro récent de la "Revue dessinée", il tient également à attirer l'attention sur la situation des personnes sans papier qui doivent suivre un parcours du combattant alors qu'elles ne souhaitent qu'une seule chose, à savoir accéder de manière régulière au marché du travail et contribuer de la sorte à la société.

## 8. OCDE

M. Thomas Liebig, représentant de l'OCDE, constate qu'en Belgique, une personne sur quatre est immigrée ou est descendant direct d'une personne immigrée. La Belgique se situe de la sorte au-dessus de la moyenne des pays de l'OCDE. Par ailleurs, si la grande majorité des flux migratoires ont lieu dans le cadre de la libre circulation, on oublie souvent qu'une partie importante de l'immigration en Belgique est liée à l'immigration familiale, bien plus que dans les autres pays de l'OCDE. L'intervenant pense qu'il faut garder ce constat à l'esprit lorsqu'on réfléchit aux politiques à mettre en œuvre.

L'intervenant indique que lorsqu'on procède à des comparaisons internationales, il est nécessaire de comparer des pays qui sont comparables. On ne peut pas, par exemple, comparer la Belgique avec le Canada où 60 % des immigrés sont des immigrés économiques (y compris la famille accompagnante). Aux fins de comparaison, l'OCDE classe dès lors les pays en fonction des caractéristiques de la population immigrée. La Belgique figure dans le groupe de pays de destination de longue date, caractérisés par une migration ancienne et une population immigrée ayant un niveau d'éducation relativement faible. Outre la Belgique, ce groupe compte les Pays-Bas, la France, l'Allemagne et l'Autriche.

dezelfde afkomst. Bovendien worden de banen waarin zij aan het werk zijn, vaak minder goed betaald en zijn ze fysiek zwaarder. De spreker is dan ook ingenomen met het regeerakkoord waarin aanvullende maatregelen worden aangekondigd om de wet van 22 april 2012 ter bestrijding van de loonkloof tussen mannen en vrouwen doeltreffender te maken.

De heer Valentin verwijst naar de film "Legacy" van Yann Arthus-Bertrand, en verzoekt de overheid rekening te houden met het vraagstuk van de klimaatvluchtelingen, van wie het aantal momenteel wordt onderschat en dat in de komende jaren alleen maar zal toenemen. Het is van essentieel belang zich daarop voor te bereiden.

Aan de hand van een recent nummer van *La revue dessinée* vestigt hij tevens de aandacht op de situatie van de mensen zonder verblijfsvergunning die een lijdensweg moeten doorlopen, terwijl zij alleen maar reguliere toegang tot de arbeidsmarkt willen krijgen en zo hun bijdrage aan de samenleving te leveren.

## 8. OESO

De heer Thomas Liebig, vertegenwoordiger van de OESO, constateert dat in België één op vier burgers immigrant is of rechtstreeks van een immigrant afstamt. België bevindt zich daarmee boven het gemiddelde van de OESO-landen. Hoewel verreweg de meeste migratiestromen in het kader van het vrije verkeer plaatsvinden, wordt voorts vaak vergeten dat een aanzienlijk deel van de immigratie in België verband houdt met gezinsimmigratie, en wel in veel hogere mate dan in de andere OESO-landen het geval is. Bij de denkoefening over de te nemen beleidsmaatregelen moet die vaststelling voor ogen worden gehouden.

De spreker geeft aan dat het bij internationale vergelijkingen noodzakelijk is onderling vergelijkbare landen te vergelijken. België valt bijvoorbeeld niet te vergelijken met Canada, waar 60 % van de immigranten economische immigranten zijn (met inbegrip van de begeleidende gezinsleden). Om landen met elkaar te kunnen vergelijken, deelt de OESO ze derhalve in op grond van de kenmerken van de inwijkelingen. België behoort tot de groep van landen die al lang een aantrekkingspool zijn voor migranten; deze worden gekenmerkt door een migratie die ver teruggaat in de tijd, alsook door een immigrantenbevolking met een vrij laag opleidingsniveau. Naast België behoren ook Nederland, Frankrijk, Duitsland en Oostenrijk tot die groep.

En Belgique, un immigré sur cinq n'a pas de diplôme d'études secondaires. Cette proportion est encore plus importante lorsqu'on ne prend que les immigrés hors UE. La Belgique doit également tenir compte de ce constat dans l'élaboration de sa politique d'intégration.

Par ailleurs, les taux d'emploi des immigrés hors UE sont parmi les plus faibles des pays européens de l'OCDE et les différences entre natifs et immigrés (hors UE) sont très marquées, notamment pour les femmes nées à l'étranger. Leur taux de participation est en effet particulièrement faible.

Les écarts de taux d'emploi sont également particulièrement élevés pour les personnes nées à l'étranger disposant d'un niveau d'éducation élevé. Il faut donc en déduire qu'une personne née à l'étranger, qui dispose d'un diplôme d'études supérieures, a moins de chances de s'intégrer au marché de l'emploi qu'une personne née en Belgique.

Concernant les descendants des immigrés, le constat est encore plus inquiétant. Il ressort d'une analyse des résultats moyens au test de compréhension de l'écrit (PISA) qu'à l'âge de 15 ans, l'écart entre enfants nés en Belgique de parents immigrés et les Belges avec des parents nés en Belgique est nettement plus grand que dans la quasi-totalité des autres pays de l'échantillon. La bonne nouvelle étant toutefois que les écarts en termes de niveau scolaire ne sont pas plus marqués que dans d'autres pays européens.

Force est également de constater que les écarts de taux d'emploi restent très élevés même pour les enfants d'immigrés ayant un bon niveau d'éducation. Ce phénomène mériterait des études complémentaires approfondies pour en comprendre les raisons.

De manière générale, les écarts constatés s'expliquent pour les immigrés par un plus faible niveau d'éducation, par une connaissance insuffisante des langues nationales ou par les difficultés liées au transfert des compétences acquises à l'étranger.

Quant aux écarts relevés pour les immigrés et leurs descendants, ceux-ci peuvent résulter de discriminations, même s'il n'y a pas d'indication qu'elles sont plus nombreuses en Belgique qu'ailleurs. D'autres facteurs sont sans doute le manque de réseaux qui faciliteraient l'accès à l'emploi et une mauvaise connaissance du marché du travail.

En conclusion, l'impact fiscal dépend largement de l'emploi des immigrés. C'est particulièrement le cas en

In België heeft één immigrant op vijf geen diploma van het middelbaar onderwijs. Dat aandeel is nog groter wanneer alleen niet-EU-immigranten in aanmerking worden genomen. Ook met die vaststelling moet ons land rekening houden bij het uitstippelen van zijn integratiebeleid.

Daarnaast behoort de werkzaamheidsgraad van de niet-EU-immigranten tot de laagste van de Europese OESO-landen, en zijn de verschillen tussen de autochtonen en de (niet-EU)-immigranten zeer uitgesproken, onder meer bij de in het buitenland geboren vrouwen. Hun participatiegraad ligt namelijk bijzonder laag.

De verschillen in werkzaamheidsgraad zijn tevens bijzonder groot voor de in het buitenland geboren inwijkelingen met een hoog opleidingsniveau. Daaruit dient dus te worden afgeleid dat een in het buitenland geboren vreemdeling met een hogeronderwijsdiploma minder kans heeft om de arbeidsmarkt te betreden dan iemand die in België is geboren.

Bij de nakomelingen van de immigranten zijn de cijfers nog zorgwekkender. Uit een analyse van de gemiddelde resultaten van de leesvaardigheidstest (PISA) blijkt dat op de leeftijd van 15 jaar de kloof tussen in België geboren kinderen van immigrantenouders en de Belgen van wie de ouders in België geboren zijn veel groter is dan in bijna alle andere landen van de steekproef. Het goede nieuws is echter dat de verschillen in onderwijsniveau niet groter zijn dan in andere Europese landen.

Bovendien kan men niet om de vaststelling heen dat de verschillen in werkzaamheidsgraad zeer groot blijven, zelfs voor de kinderen van immigranten met een behoorlijk opleidingsniveau. Aanvullend grondig onderzoek is vereist om inzicht te krijgen in de redenen voor dat verschijnsel.

Voor de immigranten zijn de vastgestelde verschillen doorgaans verklaarbaar door een lager opleidingsniveau, een ontoereikende kennis van de landstalen of door problemen met de overdracht van de in het buitenland verworven vaardigheden.

De voor de immigranten en hun nakomelingen aangestipte verschillen kunnen uit discriminatie resulteren, ook al is er geen aanwijzing dat die in België sterker is dan elders. Andere factoren zijn ongetwijfeld het gebrek aan netwerken die de toegang tot een baan zouden vergemakkelijken, alsook een gebrekkige kennis van de arbeidsmarkt.

Bij wijze van conclusie kan worden gesteld dat de fiscale impact grotendeels van de baan van de immigranten afhangt. Zulks is inzonderheid het geval in België,



Belgique vu que le système de sécurité sociale repose en grande partie sur le travail.

Les écarts en termes d'emploi entre les immigrés et les natifs sont plus élevés qu'ailleurs.

Le taux d'emploi augmente plus que dans d'autres pays avec le niveau d'éducation: cibler certaines mesures sur la qualification des immigrés est donc prometteur. Mais les écarts sont persistants, y compris pour les enfants d'immigrés avec un bon niveau d'éducation.

Selon M. Liebig, il convient par conséquent de privilégier une stratégie qui influe sur plusieurs paramètres. Outre les mesures antidiscrimination ou les mesures portant sur la qualification, il faut certainement augmenter la connaissance qu'ont les personnes immigrées du marché du travail en Belgique et des métiers en pénurie.

Les mesures pour aider les parents à mieux s'intégrer vont nécessairement aussi avoir un impact sur leurs enfants.

Il convient également d'accorder une attention particulière à la migration familiale et à l'intégration des groupes arrivés par ce canal (principalement des femmes). Des mesures ciblées uniquement sur les primoarrivants ne sont pas suffisantes pour résoudre ce problème structurel. Par ailleurs, sachant que la recherche d'un emploi n'est généralement pas la préoccupation principale de ces personnes à leur arrivée, il convient d'envisager des mesures d'accompagnement ultérieures.

## B. Questions et observations des membres

*M. Theo Francken (N-VA)* remarque que plusieurs intervenants ont bien davantage mis en avant leurs propres convictions politiques plutôt que d'évaluer l'étude de la BNB.

L'expérience montre que la qualité des flux entrants est trop basse. Au sujet de la protection internationale, celle-ci prime bien entendu sur la demande de compétences et de qualifications. Pour d'autres canaux de migration, par contre, un meilleur contrôle est possible. La N-VA préconise dès lors d'accorder une plus grande attention à l'accès au territoire via ces autres canaux: il convient de le contrôler efficacement afin de renforcer l'économie belge.

En plus de l'afflux d'immigrés, une autre question se pose: comment activer les personnes déjà présentes sur le territoire? La gauche ne cesse d'insister sur la discrimination. Son existence est bien entendu indéniable, et il

aangezien het socialezekerheidsstelsel grotendeels op arbeid berust.

De werkgelegenheidsdiscrepanties tussen immigranten en autochtonen zijn groter dan elders.

Meer dan in andere landen neemt de werkzaamheidsgraad toe met het opleidingsniveau; het toespitsen van bepaalde maatregelen op de kwalificaties van de immigranten is dan ook veelbelovend. De verschillen zijn echter hardnekkig, ook voor de kinderen van immigranten met een goed opleidingsniveau.

Volgens de heer Liebig dient bijgevolg de voorkeur te worden gegeven aan een strategie die op meerdere parameters inwerkt. Niet alleen moet werk worden gemaakt van de antidiscriminatiemaatregelen en van de maatregelen ter bevordering van de kwalificatie, maar ook de immigranten moeten meer inzicht verwerven in de Belgische arbeidsmarkt en de knelpuntberoepen.

De maatregelen om de ouders te helpen zich beter te integreren, zullen hoe dan ook evenzeer een impact hebben op hun kinderen.

Bovendien hoort bijzondere aandacht te gaan naar gezinsmigratie en naar de integratie van de groepen die via dat kanaal het grondgebied hebben betreden (voornamelijk vrouwen). Maatregelen die uitsluitend op de nieuwkomers zijn gericht, volstaan niet om dat structurele pijnpunt weg te werken. In de wetenschap dat een baan zoeken bij aankomst doorgaans niet de belangrijkste zorg van de betrokkenen is, is het voorts wenselijk begeleidingsmaatregelen achteraf te overwegen.

## B. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Theo Francken (N-VA)* stelt vast dat een aantal sprekers veeleer een eigen politieke agenda verdedigt dan de studie van de NBB beoordeelt.

De ervaring leert dat de kwaliteit van de instroom te laag is. Wat de internationale bescherming betreft, gaat de nood aan bescherming uiteraard voor op de vraag naar skills en kwalificaties. Op andere migratiekanalen kan men echter wel meer vat krijgen. De N-VA pleit er dan ook voor meer aandacht te schenken aan de toegang tot het grondgebied voor die andere kanalen. Die toegang moet op een efficiënte manier worden gestuurd om aldus de Belgische economie sterker te maken.

Los van de instroom rijst de vraag hoe personen die reeds op het grondgebied zijn, geactiveerd kunnen worden. Ter linkerzijde wordt dan steeds op de discriminatie gewezen. Vanzelfsprekend kan men niet ontkennen dat

convient de s'y attaquer, même si d'aucuns surestiment peut-être quelque peu l'ampleur du problème.

Certaines des observations formulées concernent l'intégration, qui est une compétence communautaire. Le débat sur le sujet devrait dès lors être mené au niveau des communautés. L'intervenant a par exemple contribué à façonner le trajet d'intégration des primo-arrivants en Flandre.

*M. Hervé Rigot (PS)* relève, à l'instar d'Unia, la réelle contribution de la migration à l'économie. Cette contribution pourrait certainement augmenter si le regard porté par les acteurs du marché du travail sur les personnes issues de l'immigration changeait. Unia a-t-elle l'impression qu'il y a une réelle volonté des acteurs de faire évoluer les mentalités et de lever les obstacles actuels à l'intégration sur le marché de l'emploi, notamment dans les secteurs en pénurie comme, par exemple, celui des soins de santé? Comment peut-on expliquer que des personnes étrangères qui disposent des qualifications nécessaires ne parviennent toujours pas à décrocher ces emplois?

Pourquoi, à diplômes équivalents, le taux d'emploi des personnes migrantes est-il à ce point inférieur à celui des natifs? Cela s'explique-t-il par un manque de confiance des employeurs à l'égard du diplôme délivré par une institution étrangère?

Outre l'aspect relatif à la qualification des demandeurs d'emploi d'origine étrangère, la langue est-elle une barrière importante? S'agit-il plutôt de la difficulté pour ces derniers de se préparer aux tests de sélection? Ou la difficulté d'accéder à l'emploi résulte-t-elle purement du choix des employeurs de privilégier des candidats natifs?

Quelles mesures d'accompagnement peuvent être envisagées afin de mettre un terme à cette discrimination – volontaire ou non – mais bien réelle?

L'intervenant reconnaît que le taux d'occupation des personnes d'origine étrangère dans le secteur public est beaucoup trop bas et doit être augmenté. Les épreuves de sélection constituent-elles une barrière à l'engagement de ces personnes par les autorités publiques? Des chiffres sont-ils disponibles afin de comparer le nombre de candidats étrangers à celui des candidats natifs, le taux de réussite aux tests de sélection et le taux d'engagement de ces derniers? Quelles sont les recommandations qui pourraient être formulées pour faire en sorte que le secteur public puisse jouer son rôle d'exemple en la matière?

er discrimination bestaat en uiteraard moet die worden aangepakt, maar de omvang van het vraagstuk wordt door sommigen wellicht enigszins overschat.

Een aantal van de geformuleerde opmerkingen heeft betrekking op de integratie, wat een gemeenschapsbevoegdheid is. Het debat daarover dient in de gemeenschappen te worden gevoerd. De spreker heeft bijvoorbeeld in Vlaanderen mee het inburgeringstraject voor nieuwkomers vorm gegeven.

*De heer Hervé Rigot (PS)* wijst net als Unia op de reële bijdrage van de migratie aan de economie. Die bijdrage zou ongetwijfeld nog groter kunnen worden, mochten de actoren van de arbeidsmarkt op een andere manier naar mensen met een migratieachtergrond gaan kijken. Heeft Unia de indruk dat de actoren werkelijk tot een mentaliteitswijziging bereid zijn en de huidige obstakels voor de integratie op de arbeidsmarkt willen wegwerken, meer bepaald in de sectoren waar krapte heerst, zoals die van de gezondheidssector? Hoe valt te verklaren dat vreemdelingen die over de nodige kwalificaties beschikken, er nog steeds niet in slagen die jobs in de wacht te slepen?

Hoe komt het dat de werkzaamheidsgraad bij migranten met een gelijkwaardig diploma zoveel lager is dan bij de autochtone Belgen? Heeft dit te maken met een gebrek aan vertrouwen van de werkgevers in het door een buitenlandse instelling uitgereikte diploma?

Vormt naast de kwalificatie van de buitenlandse werkzoekenden ook de taal een belangrijke barrière, of hebben zij het veeleer moeilijk met de voorbereiding op de selectietests? Of krijgen zij moeilijk een baan louter omdat de werkgevers de voorkeur geven aan autochtone kandidaten?

Welke flankerende maatregelen kunnen worden overwogen om een einde te maken aan een dergelijke – al dan niet bewuste, maar heel reële – vorm van discriminatie?

De spreker erkent dat de werkzaamheidsgraad bij de overheid veel te laag is bij mensen van buitenlandse afkomst; dat cijfer moet omhoog. Vormen de selectieproeven een hindernis om die mensen bij de overheid in dienst te nemen? Zijn er cijfers beschikbaar om het aantal buitenlandse kandidaten te kunnen vergelijken met het aantal autochtone kandidaten, en cijfers met betrekking tot het slaagpercentage bij de selectieproeven en het aanwervingspercentage bij de autochtone kandidaten? Welke aanbevelingen kunnen worden geformuleerd opdat de overheidssector zijn voorbeeldfunctie in dezen kan waarmaken?

M. Rigot partage l'avis de Myria en ce qui concerne l'importance de l'intégration des migrants par le travail, quelles que soient d'ailleurs les raisons de la migration. En tant qu'ancien directeur d'un centre d'accueil de Fedasil, l'intervenant a pu constater à quel point les demandeurs de protection internationale avaient envie de suivre des formations et de travailler afin de pouvoir assumer leurs besoins et ceux de leur famille et de s'intégrer dans la société. Quel rôle devrait jouer la conférence interministérielle à l'égard du parcours d'intégration? Ne serait-il pas intéressant que les structures d'accueil anticipent ce parcours pour les demandeurs de protection internationale issus de pays à taux de reconnaissance élevé? Les orateurs ont-ils connaissance de bonnes pratiques au sein des entités fédérées ou dans d'autres pays européens en la matière?

Comment peut-on faciliter la formation, sachant que les problèmes linguistiques ne sont pas toujours simples à surmonter? Comment mettre en place des modules d'apprentissage efficaces et plus courts permettant aux demandeurs de protection internationale d'accéder à l'emploi?

L'étude de la BNB ne prend pas en considération le travail effectué par les personnes en séjour illégal. Ces dernières, souvent exploitées et mises en danger, contribuent bien souvent à des pans entiers de secteurs économiques. Le CIRÉ a-t-il connaissance d'études sur la question? Dans le cadre de l'inspection du travail, il est généralement difficile de lutter contre ces activités clandestines sans nuire à la situation administrative des personnes concernées. Plutôt que l'employeur, c'est la personne en situation irrégulière qui va être pénalisée. Que faire pour corriger le tir?

Concernant la question de la rétrocession des salaires par le demandeur de protection internationale qui travaille, M. Rigot estime qu'il est légitime que celui-ci contribue aux frais de son hébergement. Il est vrai toutefois que les taux actuellement pratiqués sont trop élevés et ont un effet dissuasif. Si le demandeur décide de quitter le centre d'accueil, il ne peut pas plus non plus faire marche arrière. Cela n'est évidemment pas sans risque s'il venait à perdre son travail. Dès lors quelles sont les pistes de solution pour inciter ces personnes à travailler sans être pénalisées?

Il y a certainement un travail à faire afin d'adapter les règlements des structures d'accueil de manière à permettre une certaine flexibilité. À titre d'illustration, l'intervenant cite la règle selon laquelle le demandeur doit revenir quotidiennement au centre pour y passer la nuit. Ne doit-on pas mettre en place des projets pilotes pour

De heer Rigot sluit zich aan bij het standpunt van Myria dat werk belangrijk is voor de integratie van migranten, ongeacht de redenen waarom ze zijn gemigreerd. Als gewezen directeur van een opvangcentrum van Fedasil heeft de spreker zelf kunnen vaststellen hoe gemotiveerd de aanvragers van internationale bescherming zijn om opleidingen te volgen en te werken om in hun eigen behoeften en die van hun gezin te kunnen voorzien en om zich in de samenleving te kunnen integreren. Welke rol zou de Interministeriële Conferentie moeten spelen met betrekking tot het inburgeringstraject? Zou het niet interessant zijn dat de opvangstructuren anticiperen op dit parcours voor de aanvragers van internationale bescherming die afkomstig zijn uit landen met een hoge erkenningsgraad? Hebben de sprekers in dat verband weet van goede praktijken binnen de deelstaten of in andere Europese landen?

Hoe kan de opleiding worden verbeterd, wetende dat de taalproblemen niet altijd zomaar weg te werken zijn? Hoe kunnen doeltreffende en kortere leermodules worden uitgewerkt, die de aanvragers van internationale bescherming de mogelijkheid bieden werk te vinden?

Het onderzoek van de NBB houdt geen rekening met het werk dat wordt uitgevoerd door mensen die onwettig in het land verblijven. Zij worden vaak uitgebuit en in gevaar gebracht, terwijl ze vaak hun bijdrage leveren aan hele segmenten van economische sectoren. Heeft CIRÉ weet van studies ter zake? In het raam van de arbeidsinspectie is het doorgaans moeilijk deze clandestiene activiteiten aan te pakken zonder de administratieve situatie van de betrokkenen te schaden. Niet de werkgever, maar veeleer de persoon die onwettig in het land verblijft, wordt gestraft. Hoe kan die aanpak worden bijgestuurd?

Met betrekking tot de terugbetaling van het loon van de werkende aanvrager van internationale bescherming is het volgens de heer Rigot rechtmatig dat de betrokkene bijdraagt aan de kosten voor zijn huisvesting. Wel is het zo dat de huidige percentages veel te hoog zijn en een ontradend effect hebben. Is het zo dat wanneer iemand eenmaal heeft beslist het opvangcentrum te verlaten, hij niet meer op zijn stappen kan terugkomen? Die beslissing is dan uiteraard niet zonder risico; wat indien hij zijn werk verliest? De vraag rijst dus welke mogelijkheden er zijn om die mensen tot werken aan te zetten zonder dat ze daar nadeel van ondervinden.

Er moet ongetwijfeld actie worden ondernomen om de reglementen van de opvangstructuren dermate aan te passen dat een zekere mate van flexibiliteit kan worden gehanteerd. De spreker verwijst in dat verband naar de regel die stelt dat de asielzoeker elke dag naar het opvangcentrum moet terugkomen om er de nacht

faciliter l'accès à l'emploi? Ceci permettrait non seulement de répondre aux pénuries actuelles mais aussi de mieux préparer le demandeur à son avenir qu'il soit en Belgique ou dans son pays d'origine. Favoriser le travail permet aussi de diminuer le coût de la prise en charge et de rendre sa dignité au demandeur.

Concernant la reconnaissance des diplômes, on oublie souvent que les circonstances ayant entouré le départ d'un demandeur de protection internationale de son pays ne lui ont pas toujours permis d'emmener les éléments probants nécessaires. Dès lors, ne pourrait-on pas alléger les contraintes liées à la procédure de reconnaissance, tout en s'assurant que la formation suivie présente les mêmes garanties de qualité qu'une formation équivalente en Belgique?

M. Rigot demande ensuite aux représentants de la FEB si les entreprises, qui sont confrontées à des besoins spécifiques, ne devraient pas jouer un rôle plus important en offrant par exemple des formations dans le cadre de contrats de travail?

Enfin, les syndicats ont raison d'insister sur la nécessité de lutter contre le dumping social, le travail au noir et l'exploitation qui en découle. Nul n'ignore que certaines entreprises – notamment dans le secteur de la construction – viennent chercher des personnes en situation de faiblesse à la sortie des centres d'accueil et n'hésitent pas à les mettre en danger. Comme certains l'ont souligné, une partie du débat doit avoir lieu en commission des Affaires sociales ou en conférence interministérielle réunissant les différents niveaux de pouvoir. Mais l'enjeu n'est pas seulement économique: la migration offre également une formidable opportunité d'un point de vue social et culturel. Une simplification des procédures et des mesures permettant à chacun de s'épanouir, ici ou ailleurs, permettront à tous de sortir gagnants.

M. Dries Van Langenhove (VB) estime que l'étude de la BNB était déjà elle-même relativement unilatérale; les exposés présentés lors de la présente audition rendent le tableau plus partial encore, ce qui n'a à vrai dire rien de surprenant.

En tant que membre du Conseil d'administration de l'Université de Gand, l'intervenant a souvent eu sous les yeux des dossiers de qualification de diplômes étrangers. Unia affirme que les personnes issues de l'immigration sont moins bien payées, bien qu'elles aient suivi les mêmes filières d'études. Ne s'agit-il pas

door te brengen. Zouden er geen proefprojecten moeten komen om de toegang tot een job te vergemakkelijken? Aldus zou niet alleen de huidige krapte op de arbeidsmarkt kunnen worden weggewerkt, maar zou ook de asielzoeker zich beter kunnen voorbereiden op zijn toekomst in België dan wel in zijn land van herkomst. Door werken te bevorderen, zouden de kosten voor de tenlasteneming omlaag kunnen en zou de asielzoeker zijn waardigheid kunnen terugkrijgen.

Wat de erkenning van de diploma's betreft, wordt vaak vergeten dat de omstandigheden waarin de aanvrager van internationale bescherming zijn land heeft verlaten, hem niet altijd de mogelijkheid hebben geboden de nodige bewijsstukken mee te nemen. De vraag rijst dan ook of er geen mogelijkheid is de verplichtingen waarmee de erkenningsprocedure gepaard gaat, te versoepelen, waarbij men zich er tegelijk van vergewist dat de gevolgde opleiding dezelfde kwaliteitswaarborgen biedt als een equivalente opleiding in België.

De heer Rigot vraagt de vertegenwoordigers van het VBO vervolgens of de bedrijven met specifieke noden niet zelf een belangrijker rol zouden moeten spelen, bijvoorbeeld door in het raam van arbeidsovereenkomsten opleidingen aan te bieden.

Ten slotte hebben de vakbonden gelijk dat ze aandringen op de noodzaak sociale dumping, zwartwerk en de daaruit voortvloeiende uitbuiting aan te pakken. Het is algemeen geweten dat bepaalde ondernemingen – meer bepaald in de bouwsector – mensen in een kwetsbare situatie bij het verlaten van de opvangcentra komen ophalen en er niet voor terugdeinzen hen in gevaar te brengen. Zoals sommigen hebben benadrukt, moet het debat deels worden gevoerd in de commissie voor Sociale Zaken of in de Interministeriële Conferentie, waarbij alle beleidsniveaus vertegenwoordigd zijn. Het is echter geen louter economische kwestie: migratie biedt immers ook een schitterende maatschappelijke en culturele kans. Iedereen zou beter worden van een vereenvoudiging van de procedures en de maatregelen, opdat eenieder zich kan ontplooien, in ons land of elders.

De heer Dries Van Langenhove (VB) geeft aan dat de studie van de NBB reeds vrij eenzijdig was opgevat. De uiteenzettingen tijdens deze hoorzitting maken het beeld nog eenzijdiger, al ligt die vaststelling in de lijn der verwachtingen.

Als lid van de Raad van Bestuur van de Universiteit Gent heeft hij vaak te maken met dossiers over het kwalificeren van buitenlandse diploma's. Unia stelt dat personen met een migratieachtergrond minder betaald worden, ondanks het feit dat zij dezelfde studierichting hebben gevolgd. Gaat het in die gevallen niet om

en l'occurrence d'une correction en fonction de l'université où le diplôme a été obtenu? Les études établissent en effet qu'il existe de nombreuses différences entre les universités belges, et à plus forte raison entre les universités belges et étrangères.

Ne pourrait-il pas, en deuxième lieu, s'agir de corrections sur la base des notes obtenues? S'agit-il de personnes qui étaient les "premiers de la classe"? Dans les universités flamandes, ce sont souvent les étudiants flamands qui décrochent les meilleurs grades.

Troisièmement, l'âge a-t-il aussi donné lieu à des ajustements? La variable de l'âge intervient en effet dans le calcul des salaires. Les travailleurs plus âgés ont tendance à se situer dans un barème de rémunération plus élevé que leurs collègues plus jeunes, quelle que soit leur origine migratoire.

L'étude d'Unia a-t-elle inclus des corrections sur la base de ces trois éléments?

*M. Philippe Pivin (MR)* constate que les interventions des orateurs, malgré les sensibilités différentes qui sont les leurs, sont très complémentaires et ne font que conforter les constats qui figurent dans l'étude de la NBB.

À l'instar de M. Greuse, l'intervenant admet qu'il faut faire une distinction importante entre les immigrés humanitaires et les immigrés économiques. Les candidats réfugiés sont par définition chez nous pour une période limitée. Il paraît donc nécessaire de simplifier les règles pour leur permettre de travailler dès que possible.

Pour les immigrés économiques, on constate une inadéquation manifeste entre la qualification de ces personnes et les besoins du marché du travail, en particulier ceux des secteurs en pénurie.

M. Pivin reconnaît la véracité du constat de la FGTB selon lequel on s'est longtemps limité à considérer l'immigration comme un simple facteur de production, négligeant de la sorte les aspects liés à l'accueil et l'intégration. Or, comme le démontre l'étude de la NBB, l'intégration est la clé de voûte d'une immigration réussie. Le groupe MR déplore que le parcours d'intégration, en particulier à Bruxelles, continue à être lacunaire. Il regrette par ailleurs l'inadéquation manifeste entre les aptitudes des candidats et le marché du travail comme le démontrent les chiffres cités par la FEB concernant le nombre de postes à pourvoir. Force est de constater que la tendance est même à la hausse. Plusieurs des constats qui peuvent être déduits des graphiques présentés par M. Liebig sont également étonnants puisqu'ils démontrent que la Belgique est très peu attractive pour

un correctif naargelang van de universiteit waar het diploma werd behaald? Onderzoek toont immers aan dat er heel wat verschillen bestaan tussen de Belgische universiteiten, en al helemaal tussen de Belgische en de buitenlandse universiteiten.

Werd er ten tweede gecorrigeerd op grond van de behaalde scores? Gaat het om personen die als "top of the class" werden gerangschikt? Aan de Vlaamse universiteiten zijn die hoogste scores immers veelal in handen van Vlaamse studenten.

Werd er in de derde plaats ook gecorrigeerd naar leeftijd? Bij de berekening van de lonen worden namelijk ook leeftijdsvariabelen in rekening gebracht. Oudere werknemers vallen doorgaans in een hogere loonschaal dan hun jongere collega's, en dit ongeacht de migratieachtergrond.

Werd in de studie van Unia een correctie doorgevoerd op grond van die drie elementen?

*De heer Philippe Pivin (MR)* stelt vast dat de uiteenzettingen van de sprekers, hoewel zij elk hun eigen accenten leggen, erg complementair zijn en de bevindingen van de studie van de NBB alleen maar bevestigen.

Net zoals de heer Greuse meent het lid dat een groot onderscheid moet worden gemaakt tussen de humanitaire immigranten en de economische immigranten. De kandidaat-vluchtelingen verblijven per definitie slechts een beperkte tijd in België. Derhalve lijkt een vereenvoudiging van de regels aan de orde, om hen in de mogelijkheid te stellen te werken zodra dat kan.

Betreffende de economische immigranten blijkt duidelijk dat hun kwalificatie en de behoeften van de arbeidsmarkt niet op elkaar zijn afgestemd, inzonderheid in de sectoren met een personeelstekort.

De heer Pivin treedt het ABVV bij wanneer het stelt dat immigranten lange tijd louter als een productiefactor werden beschouwd, waardoor hun opvang en integratie werden veronachtzaamd. Uit de studie van de NBB blijkt echter dat integratie onontbeerlijk is voor een geslaagde immigratie. De MR-fractie vindt het jammer dat het integratietraject, inzonderheid in Brussel, nog steeds manco's vertoont. Het is overigens betreurenswaardig dat de bekwaamheden van de kandidaten en de behoeften van de arbeidsmarkt zo slecht op elkaar zijn afgestemd, zoals blijkt uit de door het VBO aangehaalde cijfers over het aantal in te vullen vacatures. Men kan niet om de vaststelling heen dat die trend zelfs nog aantrekt. Uit de door de heer Liebig toegelichte grafieken kan tevens een aantal verrassende conclusies worden getrokken, zoals de vaststelling dat België nauwelijks hooggeschoolde

les immigrés hautement qualifiés. Comment expliquer cet état de fait? Que faire pour y remédier? De quels pays pourrait-on s'inspirer pour ce faire?

*M. Franky Demon (CD&V)* souligne l'ambition exprimée dans l'Accord de gouvernement d'atteindre un taux d'emploi de 80 %. Plusieurs intervenants ont souligné à juste titre le taux élevé de vacances d'emploi. Dans la province de Flandre occidentale également, de nombreux postes restent vacants, même lorsqu'ils demandent peu de qualifications.

Tous les intervenants s'accordent à dire qu'il est nécessaire de motiver davantage les personnes issues de l'immigration et d'inciter davantage les entreprises à augmenter l'emploi de ce groupe cible. Envisagent-ils certaines politiques spécifiques qui pourraient y contribuer? Comment assurer une meilleure adéquation entre l'offre et la demande, sur le marché du travail, pour le groupe cible des personnes issues de l'immigration? Une modification de la loi sur certains points est-elle requise? Quels sont les goulets d'étranglement sur le terrain? Quels sont les instruments qui peuvent améliorer la situation, outre l'organisation de formations?

*Mme Greet Daems (PVDA-PTB)* déclare que l'étude de la BNB avait montré que la migration était essentiellement positive sur le plan économique. Il reste cependant beaucoup à faire, par exemple dans les domaines de la formation, de la protection de l'emploi, de l'intégration et de la lutte contre la discrimination.

Unia a affirmé que les personnes d'origine étrangère étaient bien victimes de discrimination sur le marché du travail. Sur la base de quelles caractéristiques ces personnes sont-elles principalement discriminées? Quelles sont les principales formes de discrimination sur le lieu de travail?

CIRÉ et la FGTB ont mis en évidence la situation des personnes en séjour illégal. Il est en effet regrettable que ce groupe n'ait pas été inclus dans l'étude de la BNB: ces personnes contribuent également à l'essor de certains secteurs. Le CIRÉ et la FGTB disposent-ils de davantage d'informations sur la situation de l'emploi de ce groupe et son impact sur l'économie belge?

Il a également été fait référence au problème de la reconnaissance des diplômes étrangers et à son impact sur l'activation des personnes issues de l'immigration sur le marché du travail belge. Dans la ville de Geel, des réfugiés diplômés se sont regroupés au sein de l'ASBL *Refuchances* pour faire connaître ce problème. Outre la nécessité d'une meilleure reconnaissance

immigrants attirent. Comment expliquer cela? Que peut-on y faire? Quelles mesures peuvent être prises? Quelles mesures peuvent être prises? Quelles mesures peuvent être prises? Quelles mesures peuvent être prises?

*De heer Franky Demon (CD&V)* wijst op de ambitie van het regeerakkoord om een werkzaamheidsgraad van 80 % te bereiken. Meerdere sprekers hebben terecht gewezen op de hoge vacaturegraad. Ook in de provincie West-Vlaanderen raken heel vacatures niet ingevuld, ook voor laaggeschoolden.

Alle sprekers zijn het erover eens dat personen met een migratieachtergrond meer moeten worden gemotiveerd, en dat ondernemingen meer moeten worden gestimuleerd om de werkzaamheid van deze doelgroep te verhogen. Hebben zij bepaalde specifieke beleidsmaatregelen voor ogen die daartoe een bijdrage kunnen leveren? Hoe kan voor een betere afstemming worden gezorgd tussen de vraag en het aanbod op de arbeidsmarkt voor de doelgroep van personen met een migratieachtergrond? Dient de wetgeving daartoe op bepaalde punten te worden aangepast? Welke knelpunten bestaan er in het veld? Welke instrumenten kunnen de situatie verbeteren, naast de organisatie van opleidingen en cursussen?

*Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB)* wijst erop dat de studie van de NBB heeft aangetoond dat migratie op economisch vlak voornamelijk een positief verhaal is. Tegelijk blijft er heel wat werk aan de winkel, bijvoorbeeld op het vlak van scholing, arbeidsbescherming, integratie en de strijd tegen discriminatie.

Unia heeft geargumenteed dat personen van vreemde origine wel degelijk worden gediscrimineerd op de arbeidsmarkt. Op welke kenmerken worden die personen vooral gediscrimineerd? Wat zijn de belangrijkste vormen van discriminatie op de werkvloer?

CIRÉ en het ABVV hebben gewezen op de situatie van personen zonder wettig verblijf. Het is inderdaad een gemiste kans dat deze groep niet mee werd opgenomen in de studie van de NBB. Ook deze mensen leveren immers een bijdrage aan de bloei van sommige sectoren. Beschikken CIRÉ en het ABVV over meer informatie met betrekking tot de werksituatie van deze groep en hun impact op de Belgische economie?

Er werd voorts gewezen op het vraagstuk van de erkenning van buitenlandse diploma's en de impact daarvan op de activering van personen met een migratieachtergrond op de Belgische arbeidsmarkt. In de stad Geel hebben vluchtelingen met een diploma zich verenigd in de vzw *Refuchances* om ruchtbaarheid te geven aan dit probleem. Naast de nood aan een betere erkenning

des diplômés étrangers, il faut également assurer des formations de suivi à leurs titulaires afin d'assurer l'équivalence de ces diplômes. Une initiative en ce sens est le projet MaxiPac, qui vise à promouvoir les compétences acquises à l'étranger par des ressortissants de pays tiers titulaires d'un diplôme non européen dans l'enseignement supérieur flamand. Les invités connaissent-ils ce projet et ont-ils connaissance d'autres initiatives similaires? Ne serait-il pas opportun que le gouvernement belge lui-même mette en place de telles initiatives en collaboration avec les universités et les écoles supérieures belges?

Mme Daems déclare, pour conclure, partager le point de vue de Mme Doyen, qui a critiqué la vision utilitaire de la migration. L'accent devrait en effet être mis sur les expériences et le bien-être des migrants. Si leurs droits fondamentaux sont garantis et s'ils reçoivent le soutien nécessaire à leur intégration, les effets profonds de leur valeur ajoutée pour la société apparaîtront clairement.

*M. Tim Vandenput (Open Vld)* demande aux représentants de Myria et de l'OCDE comment la Belgique pourrait évoluer vers une politique migratoire qui permettrait davantage d'activation. Comment encourager la migration de travailleurs? Quelles initiatives législatives faut-il prendre à cette fin?

Depuis la Sixième Réforme de l'État, les entités fédérées peuvent élaborer leur propre politique en matière de migration économique. Les conditions d'accès à l'emploi peuvent donc différer. Par contre, le droit de séjour reste une compétence fédérale. Comment Myria et la FEB pensent-elles mieux aligner ces deux voies? Le système de permis unique rencontre-t-il encore des problèmes depuis son introduction en 2019?

La FEB a souligné le potentiel de croissance du taux d'emploi, qui est en particulier, bien présent parmi les ressortissants de pays tiers. Quelles sont les mesures à prendre pour augmenter le taux d'emploi de ce groupe?

La rigidité du marché du travail a été citée comme obstacle à la migration de travailleurs vers la Belgique. Quelles sont les mesures envisagées par les organisations syndicales pour y remédier?

*Mme Vanessa Matz (cdH)* salue également la complémentarité des interventions et conteste l'affirmation de certains selon laquelle ces interventions seraient unilatérales. Il est en effet facile de qualifier d'unilatérales des conclusions qui ne nous conviennent pas.

van buitenlandse diploma's is er ook een behoefte aan vervolgoopleidingen voor de houders ervan, met het oog op de gelijkenschakeling van die diploma's. Een initiatief op dat gebied is het project-MaxiPac, dat tot doel heeft elders verworven competenties van derdelanders met een niet-Europees diploma te bevorderen in het Vlaams hoger onderwijs. Kennen de genodigden dit project, en hebben zij weet van andere gelijkaardige initiatieven? Is het niet aangewezen dat de Belgische overheid zelf dergelijke initiatieven uitrolt in samenwerking met de Belgische universiteiten en hogescholen?

Tot slot geeft mevrouw Daems aan het standpunt van mevrouw Doyen te onderschrijven, die de utilitaristische visie op migratie heeft bekritiseerd. De focus dient inderdaad te liggen op de ervaringen en het welzijn van migranten. Als hun fundamentele rechten worden gewaarborgd en hun de nodige ondersteuning wordt geboden bij hun integratie, zullen de diepgaande effecten van hun meerwaarde aan de maatschappij duidelijk worden.

*De heer Tim Vandenput (Open Vld)* informeert bij de vertegenwoordigers van Myria en de OESO hoe België de omslag kan maken naar een meer activerend migratiebeleid. Hoe kan de arbeidsmigratie worden gestimuleerd? Welke wetgevende initiatieven dienen daartoe genomen te worden?

Sinds de Zesde Staatshervorming kunnen de deelstaten een eigen beleid ontwikkelen inzake economische migratie. Daardoor kunnen de voorwaarden voor de toegang tot arbeid verschillen. Het verblijfsrecht blijft evenwel een federale bevoegdheid. Hoe kunnen die twee sporen volgens Myria en het VBO beter op elkaar worden afgestemd? Bestaan er nog knelpunten op het vlak van het systeem van de gecombineerde vergunning sedert de invoering ervan in 2019?

Het VBO heeft het groeipotentieel van de werkzaamheidsgraad onder de aandacht gebracht. In het bijzonder bestaat bij derdelanders nog een groot groeipotentieel. Welke maatregelen moeten worden genomen om de werkzaamheidsgraad van die groep op te trekken?

De rigide arbeidsmarkt werd aangestipt als een drempel voor de arbeidsmigratie naar België. Welke maatregelen zien de vakorganisaties om dat te verhelpen?

Ook *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* is ingenomen met de complementariteit van de uiteenzettingen en betwist dat ze eenzijdig zijn, zoals sommigen beweren. Het is immers makkelijk bevindingen die ons niet bevallen, als eenzijdig weg te zetten.

L'intervenante retient entre autres la difficulté de mener une politique coordonnée et cohérente compte tenu de l'éparpillement des compétences – constat qui peut être fait, d'ailleurs, dans d'autres domaines de compétence que l'immigration.

Le rapport de la BNB et le monitoring socio-économique d'Unia et du SPF Emploi démontrent la difficulté pour des générations d'immigrés de s'intégrer sur le marché de l'emploi. Unia a rappelé le problème de discrimination, une certaine résistance des employeurs, et la difficulté pour les immigrés d'accéder aux formations. Les orateurs peuvent-ils donner des pistes concrètes de solution et des exemples de bonnes pratiques à l'étranger? Il est évident par ailleurs qu'il ne suffit pas d'avoir des solutions théoriques, il faut également une volonté politique pour les mettre en œuvre.

Mme Matz retient enfin un certain nombre de constats encourageants permettant de conclure à l'effet économique positif de l'immigration en Belgique et de couper l'herbe sous le pied de ceux qui privilégient les slogans simplistes et populistes.

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) dit avoir particulièrement apprécié l'exposé de l'intervenant au nom de l'OCDE, qui a formulé de bonnes recommandations étayées sur des chiffres et des faits. Malheureusement, d'autres intervenants se sont bornés à l'habituel pladoyer pour une politique encore plus stricte et punitive à l'égard des entreprises. Une telle recommandation peut difficilement être qualifiée de constructive. La discrimination représente en effet une partie de la problématique, mais elle n'est pas le seul problème. Il convient de souligner que seul un étranger sur cinq disposant d'un droit de séjour en Belgique soit diplômé de l'enseignement secondaire. La Belgique a également une population d'étrangers différente de celle des autres pays. Ces éléments peuvent et doivent être abordés afin de donner un tournant plus positif à la migration; l'accent ne doit donc assurément pas être mis uniquement sur la discrimination et la régularisation.

À la suggestion du CD&V, des parcours d'intégration vont par exemple être mis en place pour les candidats réfugiés. Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration a affirmé que celles-ci avaient déjà débuté sous le secrétariat d'État de la N-VA. Ce n'est pas le cas: la N-VA n'a jamais lancé de projets d'intégration durant la procédure de reconnaissance, mais à partir de la reconnaissance effective en tant que réfugié. C'est un mauvais signal que de commencer l'intégration de personnes qui n'ont encore aucune perspective de résidence durable.

Het lid komt onder meer terug op het feit dat het door de versnipperde bevoegdheden moeilijk is een gecoördineerd en coherent beleid te voeren. Die vaststelling geldt trouwens ook voor andere bevoegdheidsdomeinen dan immigratie.

Uit het rapport van de NBB en de Socio-economische Monitoring van Unia en de FOD blijkt dat generaties immigranten het moeilijk hebben om zich op de arbeidsmarkt te integreren. Unia heeft gewezen op het probleem van de discriminatie, een zekere bepaalde weerstand van de werkgevers, en het feit dat de immigranten moeilijk toegang hebben tot opleidingen. Kunnen de sprekers concrete oplossingen ter zake aanreiken en voorbeelden geven van goede praktijken in het buitenland? Voorts is het duidelijk dat theoretische oplossingen alleen niet volstaan; er is ook politieke wil nodig om ze ten uitvoer te leggen.

Mevrouw Matz wijst tot slot op een aantal bemoedigende vaststellingen waaruit mag worden geconcludeerd dat de immigratie in België gunstig is voor onze economie. Die bevinding ontnemt alvast een argument aan wie het moet hebben van simplistische en populistische slogans.

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) drukt haar waardering uit voor de toelichting van de spreker namens de OESO, die aan de hand van cijfers en feiten goede aanbevelingen formuleert. Jammer genoeg beperken andere sprekers zich tot het gekende pleidooi voor een nog meer controlerend en straffend beleid ten aanzien van de ondernemingen. Een dergelijke aanbeveling kan bezwaarlijk constructief worden genoemd. Discriminatie is weliswaar een deel van het vraagstuk, doch is niet het enige probleem. Zo is er het opmerkelijke cijfer dat slechts één op vijf vreemdelingen met verblijfsrecht in België over een diploma secundair onderwijs beschikt. België heeft ook een andere populatie vreemdelingen dan de andere landen. Aan die elementen kan en moet iets worden gedaan, om zo van migratie een positiever verhaal te maken. De focus mag dus zeker niet louter liggen op discriminatie en regularisatie.

Op voorstel van CD&V worden bijvoorbeeld integratieprojecten uitgerold voor kandidaat-vluchtelingen. De staatssecretaris voor Asiel en Migratie heeft beweerd dat die reeds onder het N-VA-staatssecretariaat waren opgestart. Dat is niet het geval: de N-VA heeft nooit integratieprojecten opgestart voor personen tijdens de erkenningsprocedure, maar wel vanaf de eigenlijke erkenning als vluchteling. Het is een slecht signaal om de integratie op te starten van personen die nog geen uitzicht hebben op een duurzaam verblijf.



L'intervenante s'inquiète également du plaidoyer pour une affectation d'étrangers pour répondre aux pénuries dans le secteur des soins, sans attention pour la qualité du travail effectué. Par exemple, la N-VA plaide depuis longtemps en faveur d'un test linguistique obligatoire pour les prestataires de soins étrangers (DOC 54 2661/001 et DOC 55 0056/001). Les autres partis n'ont manifesté aucun intérêt pour cette proposition. Qu'en pensent les invités? Pour résoudre les problèmes dans le secteur des soins, il s'agit avant tout de veiller à l'attractivité de ces emplois. Affecter des étrangers dans le secteur des soins si les conditions de travail actuelles rendent ces emplois peu attractifs pour quiconque serait déplorable. En parallèle, les initiatives législatives visant à améliorer ces conditions de travail sont éhontément rejetées.

Dans une autre proposition de loi, la N-VA plaide par ailleurs pour un parcours préparatoire en matière d'intégration et de connaissances linguistiques que les nouveaux venus devraient suivre dans leur pays d'origine (DOC 55 0877/001). Qu'en pensent Myria, CIRÉ et l'OCDE, puisqu'ils appellent de leurs vœux une meilleure intégration des nouveaux venus?

L'intervenante souligne, enfin, que le travail de recherche reflète avant tout un instantané. Il ne tient pas compte des investissements en temps et en argent dans la phase préliminaire de l'intégration des personnes qui sont arrivées en Belgique; ces facteurs devraient également être inclus dans le débat. À ce jour, la structure des coûts du processus d'intégration n'a pas été entièrement clarifiée.

Il est essentiel de corriger le déséquilibre existant entre les migrations active et passive. Malgré tous les arguments avancés, il n'en reste pas moins qu'aujourd'hui, un tiers des bénéficiaires du revenu d'intégration sont des étrangers. Il devient urgent de prendre des mesures à l'égard des personnes qui viennent en Belgique et de mettre fin à cette immigration massive, débridée et illégale, puisque cette migration de masse a un impact direct sur la qualité des efforts qui peuvent être déployés en matière d'intégration.

*M. Hervé Rigot (PS)* regrette que Mme Van Camp prête au groupe PS des intentions qui ne sont pas les siennes. Il rappelle que le PS travaille, avec les autres partis de la majorité gouvernementale, à trouver des solutions. Il en veut pour preuve le travail réalisé en commission de la Santé et l'adoption récente de la proposition de résolution relative aux actes et soins infirmiers de première ligne en vue d'un soutien adapté aux conditions de travail du secteur de la pratique de

De spreekster heeft zich ook gestoord aan het pleidooi om vreemdelingen in te zetten voor het lenigen van de noden in de zorgsector, zonder dat daarbij oog is voor de kwaliteit van het geleverde werk. Zo pleit de N-VA reeds lang voor een verplichte taaltest voor zorgverleners uit het buitenland (DOC 54 2661/001 en DOC 55 0056/001). De andere partijen hebben geen oren naar dat voorstel. Hoe staan de genodigden daar tegenover? Wie iets wil doen aan de problemen in de zorgsector, moet vooral werken aan de aantrekkelijkheid van die jobs. Het is laakbaar vreemdelingen te activeren in de zorgsector indien die jobs door de bestaande werkomstandigheden voor niemand echt aantrekkelijk zijn. Intussen worden wetgevende initiatieven die tot doel hebben die werkomstandigheden te verbeteren, schaamteloos weggestemd.

Voorts pleit de N-VA met een ander wetsvoorstel voor een door nieuwkomers te volgen voorbereidend traject in het land van herkomst inzake inburgering en basistaalkennis (DOC 55 0877/001). Hoe staan Myria, CIRÉ en de OESO daar tegenover in het licht voor hun pleidooi voor een betere integratie van nieuwkomers?

Tot slot wijst de spreekster erop dat het onderzoekswerk bovenal een momentopname is. Er wordt geen rekening gehouden met de investeringen in tijd en geld in het voortraject van de integratie van de personen die naar België zijn gekomen. Ook die moeten in het debat worden meegenomen. Tot dusver bestaat geen volledige duidelijkheid over de volledige kostenstructuur van het integratietraject.

Het is van essentieel belang dat het bestaande on-evenwicht tussen de actieve en de passieve migratie wordt verholpen. Alle argumenten ten spijt, geldt de vaststelling dat vandaag de dag een derde van de leeflonen naar vreemdelingen gaat. Het wordt dringend tijd maatregelen te nemen ten overstaan van wie naar België komt, alsook een halt toe te roepen aan de ongebreidelde en illegale massamigratie. Die massamigratie heeft immers een directe impact op de kwaliteit van de integratie-inspanningen die kunnen worden geleverd.

*De heer Hervé Rigot (PS)* betreurt dat mevrouw Van Camp de PS-fractie bedoelingen toedicht die ze niet nastreeft. Hij wijst erop dat de PS er samen met de andere partijen van de regeringsmeerderheid naar streeft oplossingen uit te werken. Als bewijs hiervan verwijst het lid naar het in de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen verrichte werk en de recente aanneming van het voorstel van resolutie over de verpleegkundige eerstelijnsbehandelingen en eerstelijnszorg, teneinde aan

l'art infirmier à domicile et notamment la pratique indépendante (DOC 55 1354/001).

Contrairement à ce que Mme Van Camp laisse entendre, l'intervenant ne plaide nullement en faveur d'une baisse du niveau de qualifications nécessaires dans le secteur des soins de santé. Il s'oppose par contre à ce que, à compétences égales, la barrière de la nationalité empêche de répondre à une pénurie réelle dans ce secteur, au détriment des soignants et des patients.

### C. Réponses

#### 1. Unia

Mme Els Keytsman, codirectrice d'Unia, répond que si elle a mis l'accent sur la discrimination, c'est qu'il s'agit là du cœur du projet d'Unia: la lutte contre la discrimination est la mission principale du centre. Unia sortirait de son rôle si elle devait étudier d'autres sujets. Les propositions avancées découlent quoi qu'il en soit d'une étude régulièrement répétée, en collaboration avec le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Il ne s'agit donc nullement d'un instantané, bien au contraire: l'enquête reflète en effet les évolutions au fil des ans. De plus, cette étude s'appuie sur un nombre sans cesse croissant de bases de données, ce qui permet une analyse de plus en plus fine du marché du travail belge.

Il ne fait aucun doute que l'inégalité sur le marché du travail est multifactorielle, ainsi que l'indique d'ailleurs spécifiquement le Monitoring socioéconomique. Certains facteurs ont chaque fois pu être analysés et expliqués plus en profondeur, tandis que plusieurs questions ne peuvent pas encore être entièrement clarifiées à ce stade. Des indications de discrimination sont, toutefois, bel et bien présentes, et sur cette base, Unia formule des recommandations de lutte contre les discriminations.

Pour Unia, la lutte contre la discrimination est avant tout une question de droits humains, mais également une question d'économie: la discrimination chasse de nombreux hommes et femmes de leur juste place, et la société gaspille de nombreux talents. Ces personnes pourraient apporter une contribution beaucoup plus importante à l'économie belge. Le Monitoring socio-économique et l'étude de la BNB arrivent tous deux à cette conclusion.

Il est impossible de démontrer le poids spécifique de la discrimination, mais les recherches permettent du moins

de werkomstandigheden aangepaste steun te verlenen aan de sector van de verpleegkundige thuiszorg, en meer bepaald de zelfstandige verpleegkundige thuiszorg (DOC 55 1354/001).

In tegenstelling tot wat mevrouw Van Camp impliceert, is het lid geenszins voorstander van een drempelverlaging qua vereiste kwalificaties in de gezondheidszorg. Hij is er echter wel tegen gekant dat mensen met gelijke vaardigheden, op grond van hun nationaliteit, niet kunnen worden ingezet om een reëel tekort in deze sector weg te werken, ten nadele van de zorgverstrekkers en de patiënten.

### C. Antwoorden

#### 1. Unia

Mevrouw Els Keytsman, codirecteur van Unia, geeft aan dat zij de focus heeft gelegd op discriminatie, omdat dit nu eenmaal de opdracht is van Unia. De strijd tegen discriminatie is de kernopdracht van het centrum. Door andere thema's aan te snijden, zou Unia uit haar rol vallen. Tegelijk is het zo dat de stellingen die naar voren zijn gebracht, voortvloeien uit een studie die regelmatig wordt herhaald, en dat in samenwerking met de FOD WASO. Het gaat dus geenszins om een momentopname, integendeel. De studie toont immers de evoluties aan door de jaren heen. Bovendien worden steeds meer gegevensbanken bij de studie betrokken, zodat een almaar verfijnder analyse wordt gemaakt van de Belgische arbeidsmarkt.

Uiteraard heeft de ongelijkheid op de arbeidsmarkt verschillende oorzaken. Dat wordt ook duidelijk gesteld in de Socio-Economische Monitoring. Telkens konden bepaalde kenmerken grondiger worden geanalyseerd en verklaard. Een aantal zaken kunnen dan weer voorts nog niet volledig worden uitgeklaard. Wel zijn er aanwijzingen in de richting van discriminatie. Unia doet op basis daarvan aanbevelingen om de discriminaties aan te pakken.

Voor Unia is de aanpak van discriminatie in de eerste plaats een zaak van mensenrechten. Tevens is het een kwestie van economie. Discriminatie zorgt er immers voor dat heel wat mannen en vrouwen niet op de juiste plek terecht komen. Op die manier laat de samenleving ontzettend veel talent liggen. Die personen zouden dus een veel grotere bijdrage kunnen leveren aan de Belgische economie. Zowel de Socio-economische Monitoring als de studie van de NBB komen tot die vaststelling.

Het soortelijk gewicht van discriminatie kan niet worden aangetoond. Wel kan het onderzoek ernaar steeds

d'affiner toujours plus avant son estimation. L'enquête de 2017 a ainsi porté sur le niveau de diplôme, et celle de 2019 y a ajouté le domaine d'études. Chaque affinement de la recherche permet d'exclure toujours plus d'autres explications. La discrimination est donc bel et une réalité, ainsi qu'une caractéristique hélas établie du marché du travail belge.

Toute la méthodologie en matière de diplômes est détaillée dans le Monitoring socioéconomique. La recherche porte soit sur les diplômes belges tels qu'ils sont enregistrés dans les différentes bases de données belges, soit sur les diplômes étrangers reconnus. Si un diplôme étranger n'est pas reconnu, son titulaire est considéré comme peu qualifié. Si un diplôme étranger est reconnu, l'équivalence de niveau est déterminée. Il est dès lors possible qu'un master étranger soit assimilé à un diplôme belge de bachelier. En outre, le Monitoring socioéconomique a évidemment pris en compte la variable de l'âge. Cette étude a cartographié toutes les caractéristiques pertinentes de la population, en se concentrant sur les facteurs qui déterminent les opportunités sur le marché du travail (âge, niveau de diplôme, sexe, etc.).

Quelles actions concrètes peuvent-elles être menées pour lutter contre la discrimination? L'action positive dans les entreprises, désormais permise, constitue assurément un instrument important. Unia en appelle à davantage d'incitants pour permettre aux entreprises de mettre en place des plans d'action positive, et pour les gagner à cette idée. Nombre d'entre elles seraient en effet encore rebutées par les formalités administratives et la difficulté de faire approuver un plan d'action. Il est important de résorber ces obstacles. Partager des bonnes pratiques est une piste en ce sens.

Par ailleurs, les personnes qui s'estiment victimes de discrimination peuvent en faire le signalement à Unia. Des solutions individuelles aux situations de discrimination seront toujours recherchées. En parallèle, une solution structurelle plus large pour l'entreprise concernée est toujours recherchée dans la méthodologie.

Il va sans dire qu'outre la lutte contre la discrimination, la prévention revêt également une grande importance. Il s'agit, ici, de prévoir davantage de coaching, de formation, de sensibilisation et d'information. Des contacts avec les employeurs révèlent en effet qu'il ne s'agit souvent pas de mauvaise volonté, mais de manque de connaissance des réglementations ou des possibilités existantes.

meer worden verfijnd. In het onderzoek van 2017 werd het opleidingsniveau mee betrokken, en in 2019 ook de studierichting. Bij elke verfijning kunnen wel steeds meer andere oorzaken worden uitgesloten. Discriminatie is dus wel degelijk een realiteit, en helaas eveneens een vaststaand kenmerk van de Belgische arbeidsmarkt.

De gehele methodologie inzake de diploma's wordt haarfijn uiteengezet in de Socio-economische Monitoring. Het onderzoek heeft betrekking op ofwel Belgische diploma's zoals ze zijn geregistreerd in de verschillende Belgische databanken, ofwel erkende buitenlandse diploma's. Indien een buitenlands diploma niet wordt erkend, wordt de houder ervan als een kortgeschoolde beschouwd. Bij een erkenning van een buitenlands diploma wordt de equivalentie van niveau bepaald. Zo kan het gebeuren dat een buitenlands masterdiploma wordt gelijkgeschakeld met een Belgisch bachelorsdiploma. Daarnaast wordt in de Socio-economische Monitoring uiteraard ook de leeftijdsvariabele onderzocht. Die studie brengt nu eenmaal alle relevante kenmerken van de populatie in kaart, met aandacht voor de factoren die de kansen op de arbeidsmarkt bepalen (leeftijd, opleidingsniveau, geslacht enzovoort).

Welke concrete acties kunnen tegen discriminatie worden genomen? Een belangrijk instrument is zeker de positieve actie in ondernemingen. Die is op regelgevend vlak mogelijk gemaakt. Unia is vragende partij om meer stimulansen te ontwikkelen om nog meer bedrijven de mogelijkheid te geven en te enthousiasmeren om positieve actieplannen in te dienen. Heel wat ondernemingen zouden nog worden afgeschrikt door de administratie en de moeilijkheid om een actieplan goedgekeurd te krijgen. Het is van belang dat die vrees wordt weggenomen. Dat kan onder meer door in te zetten op het delen van goede praktijken.

Daarnaast kunnen personen die menen het slachtoffer te zijn van discriminatie een melding doen bij Unia. Er zal steeds worden gezocht naar individuele oplossingen voor gevallen van discriminatie. Tegelijk wordt in de methodologie steeds gezocht naar een bredere structurele oplossing voor de onderneming in kwestie.

Het spreekt voor zich dat naast het aanpakken van discriminatie ook de preventie ervan erg belangrijk is. Dan gaat het over de zorg tot meer coaching, opleiding, vorming, sensibilisering en informatieverstrekking. Uit contacten met werkgevers blijkt immers dat het vaak geen zaak is van slechte wil, maar van een gebrek aan kennis over de regelgeving of de bestaande mogelijkheden.

Il convient en outre d'attirer l'attention sur le rôle d'exemplarité du gouvernement, qui est après tout un employeur de premier plan, notamment dans l'enseignement. Des efforts devraient donc également être consentis pour augmenter le taux d'emploi des personnes d'origine étrangère dans le secteur public. Il existe différentes possibilités pour ce faire, depuis la méthode de recrutement jusqu'aux modes de communication.

Interrogée sur les caractéristiques sur la base desquelles les personnes issues de l'immigration sont les plus discriminées, Mme Keytsman répond que la discrimination intervient déjà souvent au niveau du nom de la personne, puis à un stade ultérieur de la procédure, sur la base de son accent ou de sa couleur de la peau. Unia ne consigne toutefois pas ces données dans son système de signalement. Les rapports sont établis sur la base des différents critères protégés. Dans cet exercice, les différents critères raciaux sont regroupés dans une seule catégorie.

*M. Patrick Charlier, codirecteur de Unia*, constate que des institutions qui ne sont pas spécialisées dans la lutte contre la discrimination, comme la Banque nationale de Belgique, le SPF Emploi ou l'OCDE, reconnaissent elles aussi que la discrimination est un des facteurs qui explique la difficulté pour les personnes immigrées d'accéder au marché de l'emploi.

Le rapport de la BNB et le monitoring socio-économique démontrent qu'au-delà des discriminations individuelles qui peuvent parfois survenir, il existe une discrimination structurelle qui n'est ni volontaire, ni consciente. L'organisation de la société a en effet tendance à reproduire les inégalités dans plusieurs domaines. Lutter contre ce phénomène constitue donc une responsabilité collective.

Le monitoring socio-économique démontre que dans certains secteurs où les emplois sont bien rémunérés, une personne d'origine belge aura accès à un emploi avec n'importe quel diplôme universitaire alors que la personne d'origine étrangère n'accédera au même emploi qu'en présentant le diplôme universitaire correspondant à la fonction. Ceci est la démonstration des mécanismes inconscients qui conduisent à une différence de traitement.

Il lui paraît par ailleurs nécessaire de varier les canaux de recrutements.

Certains membres de la commission ont demandé si des chiffres étaient disponibles concernant le nombre de candidatures. L'intervenant rappelle que pour disposer

Het is ook belangrijk de voorbeeldfunctie van de overheid onder de aandacht te brengen. Het is immers een belangrijke werkgever. Heel wat mensen komen erin terecht, onder meer in het onderwijs. Er moeten dus ook inspanningen worden geleverd om de werkzaamheidsgraad van mensen van vreemde origine bij de overheid op te trekken. Daaraan kan op verschillende manieren worden gewerkt, gaande van de rekruteringswijze tot de manier van communiceren.

Op de vraag naar de kenmerken op grond waarvan personen met een migratieachtergrond het meest worden gediscrimineerd, antwoordt mevrouw Keytsman dat het vaak in het begin al gebeurt op basis van de naam van de persoon, en in een latere fase van de procedure op basis van het accent of de huidskleur. Unia houdt dergelijke details evenwel niet bij in haar registratiesysteem. De rapportage gebeurt op basis van de verschillende beschermde persoonskenmerken. Bij die oefening komen de verschillende raciale criteria in één enkele categorie terecht.

*De heer Patrick Charlier, codirecteur van Unia*, stelt vast dat ook instellingen met een andere *core business* dan het tegengaan van discriminatie, zoals de Nationale Bank van België, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg of de OESO, erkennen dat discriminatie één van de factoren is die kan verklaren waarom immigranten moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt.

Het rapport van de NBB en de Socio-economische Monitoring tonen aan dat er naast de soms voorkomende persoonsgebonden discriminatie ook sprake is van structurele discriminatie, die niet vrijwillig noch bewust is. De samenleving, zoals die momenteel is georganiseerd, neigt immers tot ongelijkheden in verscheidene domeinen. De bestrijding van dit verschijnsel is dus een collectieve verantwoordelijkheid.

Uit de Socio-economische Monitoring blijkt dat een persoon van Belgische afkomst in bepaalde sectoren met goedbetaalde banen een job kan krijgen op voorlegging van eender welk universitair diploma, terwijl een persoon van vreemde afkomst diezelfde betrekking alleen krijgt als hij/zij beschikt over een universitair diploma dat op die baan is toegesneden. Hier spelen dus onbewuste mechanismen die tot een verschil in behandeling leiden.

Bovendien komt het de spreker voor dat de recrutingskanalen moeten worden gediversifieerd.

Bepaalde commissieleden hebben gevraagd of er cijfers beschikbaar zijn over het aantal candidaturen. De spreker wijst erop dat de ondernemingen daartoe

de ces chiffres, les entreprises devraient conserver des statistiques ethniques qui ne sont pas agrégées, ce qui est interdit par la loi.

Par contre, il est intéressant de rappeler que, dans le cadre du baromètre de la diversité emploi 2012, des tests de situation ont été conduits en collaboration avec les universités. Celles-ci ont envoyé de multiples candidatures en modifiant, à chaque fois un critère déterminant (l'âge, un handicap, l'origine). Le but était d'examiner le taux de réponse à l'égard de candidatures similaires où seul un des critères précités changeait. Il est ressorti de cet exercice que le critère susceptible de créer un plus grand risque de discrimination était l'âge.

## 2. OCDE

*M. Thomas Liebig, représentant de l'OCDE, cite quelques exemples de bonnes pratiques dont il est possible de s'inspirer. Un des pays qui a fait beaucoup non seulement pour les primo-arrivants mais aussi pour les personnes qui résident depuis longtemps sur le territoire est l'Allemagne. Il y existe une multitude de projets notamment en ce qui concerne la reconnaissance des qualifications ou au bénéfice de groupes-cibles (enfants issus de l'immigration, femmes immigrées). On peut également s'inspirer des pays scandinaves qui sont confrontés à des défis comparables à ceux auxquels la Belgique doit faire face mais qui enregistrent, grâce aux politiques menées, de meilleurs résultats. Ils prévoient par exemple des parcours d'intégration de plusieurs années y compris pour les migrant(e)s arrivé(e)s à travers le canal du regroupement familial, qui peuvent a priori sembler coûteux mais qui portent leurs fruits sur le long terme, y compris pour leurs enfants.*

Des pays comme le Danemark ou la Norvège misent également sur la vérification des compétences permettant aux employeurs de vérifier rapidement si un candidat étranger dispose des compétences nécessaires.

L'intervenant invite les membres de la commission à consulter le site Internet de l'OCDE qui regorge d'informations concernant ces politiques.

Concernant la migration de travail, il est important de définir au préalable l'objectif de la migration économique recherchée: veut-on plus d'ouverture? Ou souhaite-t-on être plus attractif pour certains profils? De ce postulat de départ dépendront le type de mesures à prendre. Il convient notamment, si l'on souhaite être plus attractif, de privilégier une vision familiale de l'immigration et de l'intégration. Le Canada et l'Allemagne ont développé de

niet-geaggregeerde etnische statistieken zouden moeten bijhouden, wat bij wet verboden is.

Het is evenwel interessant erop te wijzen dat er in het kader van de Diversiteitsbarometer Werk 2012 praktijktesten werden uitgevoerd, in samenwerking met de universiteiten. Deze hebben in dat verband heel wat kandidaatstellingen verstuurd, waarbij ze telkens de gegevens inzake een belangrijk criterium (leeftijd, een beperking, afkomst) hadden aangepast. De bedoeling van de test was de respons na te gaan op gelijkaardige kandidaturen waarbij de gegevens van slechts één van de voornoemde criteria waren gewijzigd. Uit deze oefening is gebleken dat leeftijd het criterium is op basis waarvan men meer kans loopt te worden gediscrimineerd.

## 2. OESO

*De heer Thomas Liebig, vertegenwoordiger van de OESO, haalt enkele voorbeelden van goede praktijken aan waaruit men inspiratie kan putten. Duitsland is één van de landen die niet alleen voor nieuwkomers veel inspanningen hebben gedaan, maar ook voor personen die er al lang verblijven. Het land heeft een breed aanbod aan projecten, meer bepaald met betrekking tot de erkenning van kwalificaties en ten voordele van doelgroepen (kinderen met een migratieachtergrond, migrantenvrouwen). Men kan eveneens te rade gaan bij de Scandinavische landen die met gelijkaardige uitdagingen als die ons land worden geconfronteerd, maar die dankzij het gevoerde beleid betere resultaten neerzetten. Ze voorzien bijvoorbeeld in specifieke inburgeringstrajecten van meerdere jaren, ook voor migranten die via het kanaal van de gezinshereniging zijn gekomen, die op het eerste gezicht duur kunnen lijken maar die op lange termijn wel vruchten afwerpen, met inbegrip voor hun kinderen.*

Landen zoals Denemarken en Noorwegen zetten eveneens in op het verifiëren van competenties, waardoor werkgevers snel kunnen nagaan of een buitenlandse kandidaat over de vereiste vaardigheden beschikt.

De spreker nodigt de commissieleden uit naar de website van de OESO te surfen, die vol is met informatie over deze beleidslijnen bevat.

Wat arbeidsmigratie betreft, is het belangrijk vooraf na te gaan wat men met economische migratie wil bereiken: wil men meer openheid? Of wil men bepaalde profielen aantrekken? Dat uitgangspunt bepaalt welk soort van maatregelen moeten worden genomen. Onze aantrekkelijkheid kan meer bepaald worden verhoogd door immigratie en integratie uit een familiaal oogpunt te beschouwen. Canada en Duitsland hebben ter zake

nouvelles approches à ce sujet, avec un soutien facultatif pour les migrants et leurs familles avant l'arrivée. À ce sujet, M. Liebig indique qu'il faut être prudent par rapport à des tests de langue à l'arrivée. Il est en effet souvent difficile d'apprendre la langue du pays d'accueil dans le pays d'origine. Ceci est de nature à retarder le processus de migration familiale. Or, l'enquête Pisa démontre qu'au plus tard un enfant démarre le parcours scolaire dans le pays d'accueil, au plus il accusera un retard scolaire préjudiciable.

Enfin, plusieurs intervenants ont mis en exergue qu'un des freins à l'intégration constitue la discrimination. D'autres facteurs méritent toutefois une attention équivalente comme la connaissance du marché du travail.

### 3. Myria

M. Koen Dewulf, directeur de Myria, partage le point de vue de M. Liebig au sujet du projet de loi de Mme Van Camp sur le test linguistique préalable.

Myria exerce ses missions dans un cadre fédéral, raison pour laquelle l'intervenant répond avec une certaine réserve à la question de M. Vandenput sur la manière de mieux répondre aux besoins du marché du travail. Toutefois, on peut faire référence au "Projet pilote répondant aux pénuries de main-d'œuvre grâce à des modèles innovants de mobilité" (*Pilot Project Addressing Labour Shortages through Innovative Labour Migration Models*, PALIM), qui concerne le secteur informatique et auquel la Flandre travaille. Par ailleurs, Myria a contribué à un article de *Knack* sur le recrutement d'infirmières indiennes dans les centres de soins résidentiels flamands (Erik Rasput, "*Indiase verpleegkundigen veroveren Vlaamse woonzorgcentra*", *Knack*, 27 janvier 2021, p. 54). De cet article, Myria constate que, dans le cas de pénurie aussi criante de personnel, il est regrettable que les autorités régionales ne jouent aucun rôle vis-à-vis des intermédiaires et des organismes chargés de l'intermédiation. Myria a demandé si le gouvernement ne devrait pas exercer davantage de contrôle sur la manière dont ces personnes arrivent en Belgique. Le ministre flamand de l'Emploi aurait depuis lors prié les services d'inspection de procéder à une enquête sur cette situation.

La plupart des membres de la commission ont accueilli positivement l'étude de la BNB. Dans son rapport, l'institution s'interroge sur la manière dont fonctionne l'acquisition de la nationalité, notamment en ce qui concerne les femmes. Les chiffres avancés par Myria confirment qu'il est nécessaire d'y accorder de l'attention. Il pourrait être opportun que la commission chargée de la législation relative à la nationalité se penche sur cette question. La réglementation actuelle et les conditions

een nieuwe aanpak ontwikkeld, met een facultatieve ondersteuning van de migranten en hun gezin vóór de aankomst. In dat verband geeft de heer Liebig aan dat de resultaten van taaltesten bij aankomst met omzichtigheid moeten worden benaderd. Het is immers vaak moeilijk de taal van het gastland in het land van herkomst te leren. Zulks kan het gezinsmigratieproces vertragen. Uit het PISA-onderzoek blijkt dat hoe later een kind zijn schooltraject in het gastland aanvat, hoe groter de leerachterstand, wat in zijn nadeel is.

Meerdere sprekers hebben al beklemtoond dat discriminatie één van de integratieremmende factoren is. Aan andere factoren, zoals kennis van de arbeidsmarkt, moet echter evenveel aandacht worden besteed.

### 3. Myria

De heer Koen Dewulf, directeur van Myria, sluit zich inzake het wetsvoorstel van mevrouw Van Camp aan gaande de voorafgaande taaltest aan bij het standpunt van de heer Liebig.

Myria oefent zijn opdrachten uit in een federaal kader. Om die reden reageert de spreker met enig voorbehoud op de vraag van de heer Vandenput over hoe beter kan worden ingespeeld op de noden van de arbeidsmarkt. Wel kan worden gewezen op het "*Pilot Project Addressing Labour Shortages through Innovative Labour Migration Models*" (PALIM), een project voor de ICT-sector waarmee Vlaanderen aan de slag is. Voorts heeft Myria zijn medewerking verleend aan een artikel in *Knack* over het inzetten van Indiase verpleegkundigen in Vlaamse woonzorgcentra (Erik Raspoet, "*Indiase verpleegkundigen veroveren Vlaamse woonzorgcentra*", *Knack* 27 januari 2021, blz. 54). In dat artikel merkt Myria op dat het in geval van een dermate hoge nood aan personeel te betreuren valt dat de regionale overheid geen rol speelt ten overstaan van de bemiddelende tussenpersonen en organisaties. Myria heeft de vraag gesteld of de overheid niet meer toezicht moet uitoefenen op de manier waarop die personen naar België komen. De Vlaamse minister van Werk zou inmiddels een onderzoek naar die situatie door de inspectiediensten hebben bevolen.

De meeste commissieleden hebben zich positief uitgelaten over de studie van de NBB. De instelling stelt in dat rapport vragen bij de manier waarop de nationaliteitsverwerving functioneert, in het bijzonder ten aanzien van vrouwen. Dat die aandacht nodig is, blijkt ook uit de cijfers die Myria naar voren heeft gebracht. Het is wellicht aangewezen dat de voor de nationaliteitswetgeving bevoegde commissie zich over dit thema buigt. De huidige regelgeving en haar tewerkstellingsvoorwaarden heeft immers

d'emploi qu'elle impose ont en effet un impact négatif manifeste sur la manière dont les femmes se fraient un chemin vers la procédure d'acquisition de la nationalité.

Il semble y avoir un attachement évident à la distinction entre les canaux de migration actifs et passifs, les entités fédérées étant compétentes pour la migration active et le gouvernement fédéral pour la migration passive. Sur ce point, il convient de noter que, ainsi que le révèlent les chiffres, les personnes qui viennent en Belgique pour des raisons professionnelles viennent, dans un bon nombre de cas, accompagnées d'un partenaire non actif. La migration d'asile ne peut dès lors pas être purement et simplement cataloguée "migration passive"; le taux d'emploi des personnes concernées est trop élevé pour cela.

M. Dewulf déclare, enfin, attendre avec impatience les résultats de la Conférence interministérielle (CIM) sur la Migration et l'Intégration. Ils permettront d'aligner les politiques du gouvernement fédéral et des entités fédérées et de rendre l'organisation plus efficace. Plusieurs éléments méritent également une attention particulière dans ce contexte, notamment l'outil de "dépistage précoce" de Fedasil. Il est à espérer que la CIM pourra permettre d'abandonner l'approche actuellement segmentée de la migration au profit d'une vision de la migration comme source de démographie, et des migrants comme de personnes dans lesquelles il convient d'investir. Le mérite de l'étude de la BNB est de mettre clairement en évidence le manque d'investissement dans le capital humain qu'apporte la migration.

#### 4. CIRÉ

À la question de M. Rigot concernant les études ayant trait au travailleurs sans-papier, *Mme Sotieta Ngo, directrice du CIRÉ*, se réfère à l'étude "*Before and After*" coréalisée par le Centre pour l'Égalité des chances et la Lutte contre le racisme (<https://www.myria.be/files/BeforeandAfter-FR.pdf>) et concernant la situation sociale et économique des personnes ayant bénéficié de la procédure de régularisation en 2000. Ce sujet fait également l'objet d'études universitaires qui sont actuellement en cours. Elle renvoie en outre au travail du réseau "Coordination des sans papier" ainsi qu'à celui de "*Fair work Belgium*" qui est un acteur de référence.

Concernant les mesures qui pourraient être envisagées pour inciter les employeurs à recruter des travailleurs étrangers, l'intervenante constate que la dernière réforme de l'État a conduit à la régionalisation de l'occupation des travailleurs étrangers. Toutefois, le permis unique

est une véritable barrière qui a une

een duidelijke negatieve impact op de manier waarop vrouwen de weg vinden naar de nationaliteitsprocedure.

Er blijkt een duidelijke gehechtheid aan het onderscheid tussen actieve en passieve migratiekanalen, waarbij de deelstaten bevoegd zijn voor de actieve migratie en de federale overheid voor de passieve migratie. Op dat punt past de opmerking dat de cijfers aantonen dat personen die om arbeidsredenen naar België komen, in een aantal gevallen een niet-werkende partner hebben. Dat toont aan dat men asielmigratie niet zomaar kan wegzetten als passieve migratie. Daarvoor is de arbeidsparticipatie van de betrokken personen te hoog.

De heer Dewulf stelt tot besluit uit te kijken naar wat de Interministeriële Conferentie (IMC) over migratie en integratie teweeg zal brengen. Een en ander zal het beleid afstemmen tussen de federale overheid en de deelstaten en zorgen voor een efficiëntere organisatie. Een aantal elementen verdienen in dat kader ook bijzondere aandacht, waaronder de "*early screening*"-tool van Fedasil. Hopelijk kan de IMC ervoor zorgen dat de bestaande gesegmenteerde kijk op migratie wordt verlaten ten voordele van een visie op migratie als bron van demografie, en op migranten als personen waarin moet worden geïnvesteerd. De verdienste van de studie van de NBB bestaat erin dat duidelijk wordt gemaakt dat er te weinig wordt geïnvesteerd in het menselijk kapitaal dat zich in de migratie bevindt.

#### 4. CIRÉ

Als antwoord op de vraag van de heer Rigot of onderzoeksresultaten beschikbaar zijn aangaande werkenden zonder verblijfsdocumenten verwijst mevrouw *Sotieta Ngo*, directrice van CIRÉ, naar de studie die samen met het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding werd uitgevoerd ("*Before and After – De sociale en economische positie van personen die geregulariseerd werden in uitvoering van de wet van 22/12/1999*", <https://www.myria.be/files/BeforeandAfter-NL.pdf>). Het betreft personen die werden geregulariseerd in 2000. Momenteel lopen nog meerdere academische onderzoeken ter zake. Voorts verwijst zij naar de werkzaamheden van het netwerk "*Coordination des sans papier*" en van "*Fair work Belgium*", een referentieactor in deze aangelegenheid.

Aangaande de te overwegen maatregelen om de werkgevers ertoe aan te sporen buitenlandse werknemers in dienst te nemen, stelt de spreker vast dat het werkgelegenheidsbeleid inzake buitenlandse werknemers bij de jongste staatshervorming is overgeheveld naar de

couvre également le droit au séjour, qui lui est resté une compétence fédérale.

Il lui paraît donc nécessaire de faire un choix: soit c'est le besoin économique d'une région qui prime, soit c'est la vision fédérale de la politique migratoire. En l'occurrence, si la région constate un besoin réel de main d'œuvre dans des domaines pour lesquels des personnes sans papiers disposent des compétences requises, il lui paraît que ce besoin devrait primer sur la politique migratoire.

Outre les risques d'abus et d'exploitation, la situation actuelle fait peser une épée de Damoclès tant sur le travailleur en séjour irrégulier qui s'expose à un risque de détention et d'éloignement que sur l'employeur qui l'emploie et qui s'expose à des poursuites pénales.

Enfin, concernant le souhait de certains d'imposer la connaissance d'une des langues nationales dans le cadre du regroupement familial, Mme Ngo se réfère aux travaux de Mme Sarah Ganti (ULB) qui a notamment examiné le système hollandais. On constate que ce système est onéreux et complexe et qu'il retarde, comme l'a dit M. Liebig, l'arrivée sur le territoire et donc l'intégration. Plus généralement, on peut s'interroger sur la compatibilité d'une telle exigence avec le droit au respect de la vie privée et familiale.

## 5. FEB

Mme Monica De Jonghe, directrice générale de la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB), remarque qu'il était déjà apparu clairement que la question touchait à la fois les compétences régionales et fédérales. L'employabilité et la formation des personnes sur le marché du travail relèvent des compétences des entités fédérées.

Il existe de nombreuses recherches et études importantes (l'étude de la BNB, les enquêtes du Conseil supérieur de l'emploi, le Monitoring socioéconomique, les CSR du Semestre européen) qui fournissent des perspectives et informations importantes sur les mesures spécifiques à même de contribuer à rendre le marché belge du travail plus inclusif. L'étude de la BNB, par exemple, a souligné l'importance d'une approche ciblée des groupes spécifiques. Les problématiques rencontrées par une femme issue de l'immigration ne sont en effet pas les mêmes que ceux d'un homme issu de l'immigration. Il convient de partir de la situation spécifique

gewesten. De gecombineerde vergunning (*single permit*) heeft echter ook betrekking op de verblijfstitel, waarvoor dan weer de Federale Staat bevoegd is gebleven.

Volgens haar is het dus van twee één: ofwel primeert de economische nood van een gewest, ofwel de federale visie inzake migratiebeleid. Indien het gewest in voorkomend geval een reële nood aan mankracht vaststelt in domeinen waarvoor mensen zonder wettig verblijf over de vereiste competenties beschikken, dient deze behoefte volgens haar te primeren op het migratiebeleid.

Los van de risico's op misbruik en op uitbuiting, hangt in de huidige stand van zaken niet alleen de werkende zonder wettig verblijf het zwaard van Damocles boven het hoofd – hij loopt het risico te worden aangehouden en het land te worden uitgezet –, maar ook diens werkgever, aangezien hij zich blootstelt aan strafrechtelijke vervolging.

Tot slot hebben sommigen aangegeven dat bij gezinshereniging de kennis van een landstaal verplicht zou moeten worden gesteld. In dat verband verwijst mevrouw Ngo naar de werkzaamheden van mevrouw Sarah Ganti (ULB), die onder meer het Nederlandse systeem tegen het licht heeft gehouden. Dat systeem blijkt niet alleen duur en ingewikkeld te zijn, maar vertraagt tevens, zoals de heer Liebig heeft aangegeven, de aankomst op het grondgebied en dus de integratie. Meer algemeen rijst de vraag in hoeverre een dergelijke eis zou sporen met het recht op de eerbiediging van het privé en het gezinsleven.

## 5. VBO

Mevrouw Monica De Jonghe, directeur-generaal van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), merkt op dat reeds duidelijk is gebleken dat de materie zowel aan de regionale als aan de federale bevoegdheden raakt. Inzake de inzetbaarheid en de vorming van personen op de arbeidsmarkt betreft het een deelstatelijke bevoegdheidsmaterie.

Er is heel wat belangrijk onderzoek en rapporteringswerk (de studie van de NBB, onderzoek van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Socio-economische Monitoring, de CSR van het Europees Semester) dat belangrijke inzichten en informatie verschaft over welke maatregelen een bijdrage kunnen leveren tot het inclusiever maken van de Belgische arbeidsmarkt. De studie van de NBB heeft bijvoorbeeld gewezen op het belang om doelgericht rond de doelgroepen te werken. De problematiek van een vrouw met een migratieachtergrond is immers niet dezelfde als die van een man met een migratieachtergrond. Er moet worden gewerkt vanuit



de la personne concernée: comment est-il possible de la faire évoluer vers le travail?

Un travail sur mesure est absolument essentiel. Cela s'applique également à tout ce qui concerne la formation. Un problème persistant est l'inadéquation bien connue entre l'offre et la demande sur le marché du travail. Il est incompréhensible que certains métiers en pénurie le restent et que le taux de vacances représente encore 130 000 emplois. Il serait un peu trop simple, dans ce contexte, d'affirmer que les individus ne sont pas recrutés sur la seule base de la discrimination.

De nombreuses entreprises appliquent une politique de diversité, bien qu'il s'agisse effectivement de la diversité prise au sens large, et qu'elle n'a donc pas nécessairement pour objectif de donner au groupe de personnes issues de l'immigration davantage d'opportunités dans l'entreprise. L'action positive reste un instrument efficace pour faire bouger les choses lorsqu'il est établi qu'un certain groupe de personnes ne se voit pas offrir suffisamment d'opportunités ou est sous-représenté. Il existe une enveloppe réservée à de telles initiatives à l'égard des groupes à risque au niveau sectoriel, mais le gouvernement en a déjà affecté la moitié à des groupes cibles spécifiques. Il est regrettable que cette approche ne soit pas abandonnée au profit d'une politique qui identifie des problèmes spécifiques pouvant être résolus par des actions positives ciblées.

Outre l'entrée de personnes issues de ces groupes cibles, il est important aussi que ces personnes trouvent réellement leur place au sein de l'organisation. Sur ce point, les entreprises ont besoin de nettement plus de soutien. Il convient de les aider à élaborer une politique de diversité et à la traduire dans la situation spécifique de leur secteur et de leur entreprise.

De nombreuses initiatives ont également été développées pour permettre aux personnes issues de l'immigration de s'appuyer sur un réseau plus large. Il convient de noter, dans ce contexte, que la multitude d'initiatives de moindre envergure dans les entités fédérées complique souvent la tâche aux entreprises au niveau du recrutement. Il serait dès lors judicieux de regrouper ces différentes initiatives. Cela devrait permettre aux entreprises d'identifier plus facilement via quels réseaux elles peuvent le plus facilement trouver certaines compétences. Aujourd'hui, certaines filières de recrutement intéressantes ne sont pas suffisamment connues des entreprises.

M. Valentin a exprimé son regret de voir le nombre d'emplois temporaires augmenter. La situation s'explique bien entendu en partie lié par la suppression de la période

de spécifique situation van de persoon in kwestie: hoe kan ervoor worden gezorgd dat een persoon de stap zet naar werk?

Maatwerk is dus van essentieel belang. Dat geldt ook voor alles wat met vorming te maken heeft. Een blijvend probleem is de gekende *mismatch* tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Het valt niet te begrijpen hoe bepaalde knelpuntberoepen maar niet ingevuld geraken en dat de vacaturegraad nog steeds 130 000 jobs bedraagt. Het is inderdaad in dat verband iets te eenvoudig te stellen dat personen niet worden aangeworven op grond van discriminatie.

Heel wat bedrijven hebben een diversiteitsbeleid, al gaat dat wel om diversiteit in het algemeen. Het gaat niet noodzakelijk om de focus om de groep van personen met een migratieachtergrond meer kansen te geven in de onderneming. De positieve actie is wel een goed instrument om een en ander in beweging te zetten wanneer men vaststelt dat een bepaalde groep personen te weinig kansen krijgt of vertegenwoordigd is. Op sectorniveau is er weliswaar een budget voor risicogroepen om dergelijke initiatieven te nemen, maar de regering heeft daarvan wel al de helft voorbestemd voor specifieke doelgroepen. Het is jammer dat die werkwijze niet wordt verlaten ten voordele van een beleid dat oog heeft voor waar zich welbepaalde problemen voordoen die met gerichte positieve acties worden veranderd.

Naast de instroom van personen uit die doelgroepen is het van belang dat die personen ook echt hun plaats vinden binnen de organisatie. Op dat punt hebben de bedrijven veel meer nood aan ondersteuning. Zij moeten worden geholpen bij de uitrol van een diversiteitsbeleid, en bij de vertaling daarvan naar de specifieke situatie in hun sector en in de eigen onderneming.

Er zijn ook heel wat initiatieven uitgewerkt die ervoor moeten zorgen dat personen met een migratieachtergrond kunnen steunen op een breder netwerk. In dit verband past de opmerking dat het door de veelheid aan kleinere initiatieven in de deelstaten voor bedrijven bij de rekrutering vaak moeilijk is om door de bomen het bos te zien. Het is daarom aangewezen die verschillende initiatieven samen te brengen. Dan kunnen de bedrijven makkelijker nagaan via welke netwerken zij het makkelijkst bepaalde kwalificaties kunnen vinden. Vandaag zijn bepaalde interessante rekruteringskanalen te weinig bekend bij de ondernemingen.

De heer Valentin heeft aangestipt de toename van het aantal tijdelijke jobs te betreuren. Die vaststelling houdt uiteraard voor een stuk verband met de afschaffing

d'essai. Il est en outre regrettable que les emplois précaires soient mentionnés au même titre que les emplois dans le secteur de l'intérim, car le travail intérimaire peut représenter une porte d'entrée intéressante vers le marché du travail, y compris pour les personnes issues de l'immigration.

Lorsqu'on souhaite assurer une plus grande égalité d'accès au marché du travail, il faut être disposé à adapter la législation sur le travail, qui est beaucoup trop rigide. Toutes les grandes études font le même constat, et il s'agit là d'une des principales pierres d'achoppement: il y a eu un solide investissement dans la protection des individus sur le lieu de travail, alors qu'il leur est très difficile d'y entrer (cf. le scénario de l'"insider" et de l'"outsider").

*Mme Ineke De Bisschop, attachée Emploi & Sécurité Sociale de la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB), confirme qu'à la mise en œuvre du "permis unique" en Belgique, en 2019, la finalité européenne était de simplifier la migration économique en regroupant les procédures de permis de séjour et de permis de travail. L'exercice a été couronné de succès dans de nombreux pays européens. En Belgique, par contre, la répartition des compétences a malheureusement ajouté une couche supplémentaire de complexité.*

La compétence des entités fédérées a en effet créé des différences dans les conditions d'obtention d'un permis de travail, par exemple en raison de situations spécifiques pour les métiers en pénurie. Ce n'est bien entendu pas un problème en soi, mais il reste important que les règles soient claires et transparentes pour les travailleurs étrangers comme pour les entreprises qui souhaitent les engager. Les règles régionales et fédérales en la matière doivent en outre se prolonger logiquement, sans se faire obstacle mutuellement. Il y a certainement encore du travail à faire dans ce domaine. Les chiffres de l'OCDE sur l'attractivité des pays l'indiquent également. Les procédures de demande sont très complexes pour un pays de PME comme la Belgique et exigent un haut degré d'expertise en la matière.

## 6. CSC

*M. Thomas Greuse, économiste, représentant de la CSC, regrette le reproche de M. Francken qui juge les interventions des divers orateurs unilatérales. Pour sa part, l'intervenant s'est limité à formuler des commentaires objectifs, sans intention de faire de la politique.*

Concernant la question de la formation, la Belgique est véritablement à la traîne comme le démontrent les études de l'OCDE. Ce problème ne concerne d'ailleurs pas uniquement les personnes issues de l'immigration.

van de proefperiode. Bovendien is het jammer dat precare jobs in één adem worden genoemd met jobs in de uitzendsector, aangezien uitzendwerk net een interessant instroomkanaal kan zijn om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt, ook voor mensen met een migratieachtergrond.

Wie wil zorgen voor een gelijkere toegang tot de arbeidsmarkt, moet bereid zijn te raken aan de veel te rigide arbeidswetgeving. Die vaststelling komt in alle belangrijke studies naar voren en vormt één van de belangrijkste pijnpunten: er werd sterk geïnvesteerd in de bescherming van personen op de werkvloer, terwijl het erg moeilijk is voor personen om tot de beschermde burcht toe te treden (cf. het verhaal van de "insider" versus de "outsider").

*Mevrouw Ineke De Bisschop, attachée Labour & Social Security van het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO), bevestigt dat de bij de implementering van de "single permit" in België in 2019 het Europese opzet daarvan erin bestond de economische migratie te vereenvoudigen, door de procedure voor de verblijfsvergunning en de arbeidsvergunning samen te brengen. In heel wat Europese landen is die oefening gelukt. In België heeft de bevoegdheidsverdeling jammer genoeg voor een bijkomende complexiteit gezorgd.*

De bevoegdheid van de deelstaten heeft inderdaad gezorgd voor verschillen in de toegangsvoorwaarden voor het verkrijgen van een arbeidsvergunning, bijvoorbeeld door een specifieke situatie inzake knelpuntberoepen. Op zich is daar uiteraard niets op tegen. Wel is het van belang dat de regels transparant en duidelijk zijn voor de buitenlandse werknemers en voor de bedrijven die hen willen aanwerven. Daarnaast moeten de regionale en de federale regels ter zake op een logische manier aan elkaar gelinkt zijn. Zij mogen ten overstaan van elkaar geen remmende factor zijn. Op dat vlak is er zeker nog werk aan de winkel. De OESO-cijfers over de aantrekkelijkheid van landen geeft dat ook aan. De aanvraagprocedures zijn voor een kmo-land als België zeer complex en vergen een hoge mate van expertise in de materie.

## 6. ACV

*De heer Thomas Greuse, econoom bij het ACV, betreurt dat de heer Francken de diverse sprekers verwijt een eenzijdige uiteenzetting te hebben gegeven. De spreker geeft aan zich te hebben beperkt tot het formuleren van objectieve commentaar, zonder politieke intenties.*

Wat de opleiding betreft, tonen de OESO-studies aan dat België daadwerkelijk achterloopt. Dat knelpunt betreft trouwens niet alleen de mensen met een migratieachtergrond.

M. Greuse nuance l'observation de certains selon laquelle la rigidité du marché de l'emploi en Belgique serait un frein. Il se réfère à ce sujet à l'indice de protection individuelle de l'OCDE et du mauvais classement de la Belgique qui est considérée comme un des États qui protègent le moins bien les travailleurs individuels. La question est de savoir si l'on souhaite un marché du travail où tout contrat de travail pourrait être rompu de manière unilatérale et sans indemnité. Ce n'est en tout cas pas le souhait des syndicats. Une autre question est celui de la flexibilité, mais pour sa part, cette flexibilité est bien réelle, même si elle doit être négociée et faire l'objet de certaines compensations.

Enfin, concernant la reconnaissance des diplômes, l'intervenant se réfère à l'exemple autrichien où, en 2016, des organismes chargés d'évaluer et de certifier les équivalences des diplômes ont été mis en place. L'Autriche a également ouvert des centres de consultation fournissant aux immigrés des informations sur les procédures de reconnaissance et d'évaluation.

## 7. FGTB

*Mme Isabelle Doyen, représentante de la FGTB*, indique que l'accès aux emplois dans le secteur public diffère selon la nature de la fonction. Pour la plupart des emplois statutaires, le candidat doit être de nationalité belge, suisse ou être citoyen d'un pays qui appartient à l'Espace économique européen. Cette exigence de nationalité n'existe pas pour les emplois contractuels à moins qu'il s'agisse de fonction impliquant l'exercice de l'autorité publique.

En ce qui concerne les mesures à prendre pour mieux protéger les travailleurs sans papier, victimes d'exploitation, l'intervenante plaide pour une plus grande souplesse dans l'attribution des droits de séjour précaire ou dans la régularisation de séjour, afin de permettre à ces personnes de porter plainte. Tout comme Mme Ngo, elle souligne que "*Fair work Belgium*" est un acteur incontournable si on veut mieux connaître la problématique.

L'intervenante aborde ensuite la question des parcours d'intégration qui selon elle, sont souhaitables. Il lui paraît toutefois qu'il n'y a pas d'étude scientifique permettant de quantifier la plus-value de ces parcours. Elle partage l'avis de M. Liebig sur les effets potentiellement néfastes pour l'intégration de l'exigence de la connaissance préalable de la langue avant l'arrivée sur le territoire dans le cadre du regroupement familial.

De heer Greuse nuanceert de opmerking van sommigen dat de starre arbeidsmarkt in België als rem zou fungeren. Hij verwijst ter zake naar de naar de slechte score van ons land in de rangschikking op basis van de door de OESO opgestelde persoonlijke-beschermings-index; daaruit blijkt immers dat België wordt beschouwd als één van de landen waar de individuele werknemers het minst zijn beschermd. De vraag is of men een arbeidsmarkt wil waar elke arbeidsovereenkomst eenzijdig en zonder opzegvergoeding zou kunnen worden verbroken. Zulks is in elk geval niet wat de vakbonden willen. De flexibiliteit is een ander aspect; volgens de spreker bestaat die flexibiliteit echter wel degelijk, hoewel erover moet worden onderhandeld en ze gepaard moet gaan met bepaalde compensaties.

Wat tot slot de erkenning van de diploma's betreft, verwijst de heer Greuse naar het voorbeeld van Oostenrijk; in dat land werden in 2016 instanties opgericht om de gelijkwaardigheid van de diploma's te evalueren en certificeren. Oostenrijk heeft bovendien adviescentra gecreëerd die de immigranten informatie verstrekken over de erkennings- en evaluatieprocedures.

## 7. ABVV

*Mevrouw Isabelle Doyen, vertegenwoordigster van het ABVV*, geeft aan dat de toegang tot de betrekkingen bij de overheid verschilt naargelang van de aard van de functie. Voor de meeste betrekkingen met vaste benoeming moet de kandidaat de Belgische of Zwitserse nationaliteit hebben dan wel onderdaan zijn van een land dat tot de Europese Economische Ruimte behoort. Die nationaliteitsvereiste is niet van toepassing op de betrekkingen met een arbeidsovereenkomst, tenzij het gaat om functies waarbij het openbaar gezag wordt uitgeoefend.

Wat de te nemen maatregelen ter bescherming van de uitgebuite werkenden zonder verblijfsdocumenten betreft, pleit de spreker voor meer soepelheid bij de toekenning van tijdelijk verblijfsrecht of bij de regularisatie van het verblijf, teneinde die betrokkenen de mogelijkheid te bieden om klacht in te dienen. Net zoals mevrouw Ngo benadrukt zij dat *Fair Work Belgium* een speler is waar men niet omheen kan indien men het vraagstuk beter wil begrijpen.

Mevrouw Doyen bespreekt vervolgens de inburgeringstrajecten. Zij acht die wenselijk, maar meent dat de meerwaarde ervan niet kan worden gemeten aan de hand van een wetenschappelijke studie. Zij deelt de mening van de heer Liebig aangaande de mogelijk heel schadelijke gevolgen op het vlak van de integratie wanneer bij gezinshereniging wordt geëist dat de betrokkene(n) een landstaal machtig zijn voordat hij/zij

Le regroupement familial est en effet un droit et cette exigence risque d'être jugée disproportionnée.

Enfin, concernant la rigidité prétendue du marché du travail en Belgique, l'intervenante souscrit aux observations formulées par M. Greuse. Il lui paraît en effet important d'avoir un système de protection du travailleur.

## 8. CGSLB

M. Olivier Valentin, secrétaire national du CGSLB, répète que l'étude de la BNB permet d'objectiver la situation et de dépassionner les débats. Unia a par ailleurs précisé que si discrimination il y a, celle-ci n'est pas nécessairement volontaire.

Concernant les pistes concrètes de solution favorisant l'intégration des personnes issues de l'immigration sur le marché de l'emploi, l'intervenant indique qu'il convient de s'inspirer des expériences menées dans d'autres pays et dont on connaît déjà l'impact.

De manière générale, il faut faire confiance à l'action des services publics mais aussi à celle du secteur associatif au sens large. Celui-ci peut en effet aider les personnes étrangères à trouver leur chemin dans les procédures et à mieux comprendre les codes de fonctionnement des entreprises belges.

Comme ses collègues syndicalistes, il est d'avis que l'on ne peut parler de rigidité du marché du travail en Belgique. En effet, la négociation permet à peu près tout pour autant que les efforts demandés soient compensés. Enfin, l'intervenant ne veut nullement démoniser le recours au travail intérimaire, mais celui-ci doit déboucher à une stabilisation de l'emploi.

## D. Réplique

M. Dries Van Langenhove (VB) déclare que lorsqu'une organisation ne dispose que d'un marteau, comme c'est le cas d'Unia, elle finit par considérer chaque problème comme un clou.

Il ajoute qu'Unia n'a donné que des réponses très partielles à sa question sur les diplômes universitaires étrangers. La procédure de reconnaissance des diplômes n'est pas l'enjeu principal, en l'occurrence. Même si un diplôme belge et un diplôme d'un pays africain étaient assimilés, un employeur rétribuera souvent davantage le premier diplôme que le second. C'est également le cas face à des diplômes des différentes universités

het grondgebied betreedt/betreden. Gezinshereniging is immers een recht, en die vereiste zou als onevenredig kunnen worden beoordeeld.

Tot slot is de spreekster het eens met de opmerkingen van de heer Greuse aangaande de vermeende starheid van de Belgische arbeidsmarkt. Volgens mevrouw Doyen is het inderdaad belangrijk over regelingen ter bescherming van de werknemers te beschikken.

## 8. ACLVB

De heer Olivier Valentin, nationaal secretaris van de ACLVB, herhaalt dat dankzij de studie van de NBB een objectief beeld van de situatie kan worden geschetst en het debat vrij van emoties kan worden gevoerd. Unia heeft trouwens aangestipt dat eventuele discriminatie niet noodzakelijk bewust gebeurt.

Met betrekking tot de mogelijke concrete oplossingen om de integratie van mensen met een migratieachtergrond op de arbeidsmarkt te bevorderen, moet men volgens de spreker inspiratie halen uit de ervaringen in andere landen waarvan de impact al gekend is.

Algemeen moet men vertrouwen stellen in het optreden van de overheidsdiensten en van de verenigingssector in de brede zin. Die kan de vreemdelingen immers helpen om hun weg te vinden in de procedures en om de werking van de Belgische bedrijven beter te begrijpen.

Net zoals de andere vakbondsvertegenwoordigers meent de heer Valentin dat de Belgische arbeidsmarkt in België niet als "star" mag worden aangemerkt. Via onderhandeling is immers zowat alles mogelijk, op voorwaarde dat de gevraagde inspanningen worden gecompenseerd. Tot slot wil de spreker het uitzendwerk geenszins diaboliseren; hij geeft echter wel aan zulks tot stabiele banen moet leiden.

## D. Repliek

De heer Dries Van Langenhove (VB) stelt vast dat wanneer een organisatie enkel over een hamer beschikt, zoals het geval is voor Unia, zij op de duur elk probleem als een nagel beschouwt.

Hij geeft voorts aan dat de organisatie slechts zeer beperkt heeft geantwoord op zijn vraag met betrekking tot de buitenlandse universitaire diploma's. De kern van het probleem is eigenlijk niet de erkenningsprocedure van de diploma's. Een werkgever zal ook bij een gelijkstelling van een Belgisch diploma en een diploma uit een Afrikaans land het eerste diploma vaak meer honoreren dan het tweede. Dat is evengoed het geval bij

belges: un employeur se fierait en effet aux classements internationaux des universités et des filières d'études. Les données présentées par Unia n'indiquent pas que l'étude a été corrigée selon l'université qui a délivré un diplôme particulier. Ce facteur sous-jacent n'a donc pas encore été exposé dans les études.

En outre, aucun ajustement n'a été fait pour l'âge des intéressés. Le facteur du grade obtenu a été totalement édulcoré: s'agit-il d'excellents élèves, ou non? L'étude n'a inclus aucun ajustement pour ce paramètre ni pour beaucoup d'autres.

Unia parlerait donc de racisme et de discrimination si, par exemple, un ingénieur flamand diplômé de la *KU Leuven* en tant que "premier de la classe" devait recevoir un salaire plus élevé dans une entreprise donnée qu'un ingénieur issu de l'immigration qui a décroché de justesse son diplôme à la *VUB*. Alors qu'en réalité, il s'agirait simplement d'une personne qui a obtenu de meilleurs résultats scolaires dans une université mieux cotée.

Dans cet exemple précis, la différence sera claire pour tout le monde. Unia, par contre, amalgame toutes les situations, ce qui obscurcit les différences et explique le tout par la seule discrimination. Il est à espérer que dans ses futures études, Unia tiendra compte des nombreux facteurs qui ont bel et bien un impact sur certaines situations, afin de ne pas réduire celles-ci à du racisme et de la discrimination.

#### IV. — AUDITION DU 9 FÉVRIER 2021

##### A. Exposés introductifs

###### 1. *M. Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*

*M. Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*, déclare que, si l'évaluation économique de la migration peut sembler un exercice théorique pour certains, il s'agit d'un aspect très important utilisé dans la politique actuelle. Elle concerne en particulier le Comité d'étude sur le vieillissement. Depuis des années, celui-ci examine comment les coûts des pensions vont augmenter en raison du vieillissement et dans quelle mesure divers paramètres peuvent contribuer à un meilleur financement du système.

een afweging van diploma's van verschillende Belgische universiteiten. Een werkgever zal zich immers laten leiden door internationale rangschikkingen van universiteiten en hun studierichtingen. De door Unia gepresenteerde gegevens geven niet aan dat het onderzoek werd gecorrigeerd naargelang van de universiteit waar een bepaald diploma werd behaald. Die onderliggende factor werd in de onderzoeken dus vooralsnog niet blootgelegd.

Daarnaast werd evenmin een correctie doorgevoerd op grond van de leeftijd van de betrokkenen. Tot slot werd al helemaal niet ingegaan op de factor van de behaalde score: is iemand "top of the class" of niet? In het onderzoek werd evenmin gecorrigeerd op grond van die parameter, noch naar tal van andere.

Het gevolg daarvan is dat Unia op het bestaan van racisme en discriminatie zou wijzen wanneer bijvoorbeeld een Vlaamse ingenieur die aan de *KU Leuven* als "top of the class" is afgestudeerd een hoger loon zou ontvangen bij een bepaald bedrijf dan een ingenieur met een migratieachtergrond die aan de *VUB* met de hakken over de sloot is geslaagd. In werkelijkheid gaat het echter gewoon om een persoon die aan een beter gequoteerde universiteit een beter studieresultaat heeft neergezet.

De verschillen zijn in deze ene casus voor eenieder duidelijk. Unia brengt evenwel alle gevallen samen, waardoor de verschillen plots niet langer duidelijk zijn en alles onder de noemer van discriminatie wordt verklaard. Hopelijk houdt Unia in toekomstig studiewerk wel rekening met tal van factoren die wel degelijk een impact hebben op bepaalde situaties, zodat die laatste niet zonder meer worden weggezet als racisme en discriminatie.

#### IV. — HOORZITTING VAN 9 FEBRUARI 2021

##### A. Inleidende uiteenzettingen

###### 1. *De heer Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*

*De heer Ivan Van de Cloot, Chief economist Itinera*, stelt dat voor sommigen de economische evaluatie van migratie misschien wel een theoretische oefening lijkt; desalniettemin is dit een heel belangrijk aspect dat in het huidige beleid wordt gebruikt. Het betreft met name de Studiecommissie voor de vergrijzing. Die commissie buigt zich al jaren over hoe de pensioenkosten zullen oplopen ten gevolge van de vergrijzing en in welke mate verschillende parameters een betere financiering van het systeem kunnen onderbouwen.

M. Van de Cloot indique qu'il suit cette problématique depuis vingt ans. Dans le passé, des prédictions plutôt optimistes ont été émises quant au caractère abordable des pensions. Leur financement serait rendu possible par la croissance économique, la mise au travail d'un plus grand nombre de personnes et la réduction de la dette publique. Plus récemment, des hypothèses ont été formulées sur l'ampleur de la migration et sur la manière dont elle entraînera une augmentation de l'emploi. Les modèles les plus récents en la matière tablent sur 1,3 million de migrants. Dans le cadre de ses analyses, M. Van de Cloot se concentre sur la mesure dans laquelle cette migration est censée se traduire en emploi. Une hypothèse cruciale du Comité d'étude à cet égard est que le taux d'emploi de cette population migrante est identique à celui de la population déjà présente sur le territoire.

C'est donc sur cette hypothèse que repose depuis des années la politique relative au vieillissement de la population. Le taux d'emploi de l'ensemble de la population est d'environ 66 % (72 % pour la population native). M. Van de Cloot souligne qu'il met en garde depuis des années contre les scénarios trop optimistes. Compte tenu de la répartition entre la population migrante originaire des pays de l'UE et celle qui provient de pays hors UE, le rapport de la Banque nationale indique que le taux d'emploi des personnes originaires de pays extérieurs à l'UE n'est que de 54 % (46 % pour la première génération). L'orateur soutient donc que ces données du rapport devraient être mises en lien avec les attentes qui sont fixées en matière de financement de l'État-providence.

M. Van de Cloot recommande d'attirer l'attention du Comité d'étude sur le vieillissement sur le fait que le taux d'emploi réel des migrants est beaucoup plus faible et d'inclure cet élément dans l'étude sur le vieillissement (p.ex. en engageant un dialogue avec le Conseil académique des Pensions). Pour l'orateur, cette méthodologie conduit en effet à des discussions étranges sur le financement de la sécurité sociale.

En supposant que la migration puisse résoudre le financement du vieillissement, il ne faut pas oublier que les migrants, à leur tour, vieillissent aussi. M. Van de Cloot affirme, d'après des simulations qui ont été faites, qu'on arrive facilement au chiffre de 4 à 5 millions de migrants sont nécessaires pour stabiliser le prétendu degré de dépendance. Cette quantité lui semble totalement irréaliste. En outre, cette solution ne ferait que retarder le vieillissement de la population et créerait les mêmes problèmes de financement par la suite.

Dans sa réflexion sur l'impact économique de la migration, M. Van de Cloot mentionne six aspects. Il s'agit

De heer Van de Cloot geeft aan deze problematiek reeds twintig jaar te volgen. Vroeger werden er vrij rooskleurige voorspellingen gedaan dat de pensioenen wel betaalbaar zouden zijn. Dit zou onder meer kunnen door de economische groei, door meer mensen aan het werk te krijgen en door het afbouwen van de staatsschuld. Meer recent zijn er ook de veronderstellingen gekomen over hoeveel migratie er zal zijn en hoe zulks tot een hogere werkzaamheidsgraad zou leiden. De recentste modellen daarover houden rekening met 1,3 miljoen migranten. Bij zijn beschouwingen zoomt de heer Van de Cloot in op de mate waarin die migratie verondersteld wordt in werkzaamheid te worden vertaald. Een cruciale veronderstelling van de Studiecommissie gaat in dat verband uit van eenzelfde werkzaamheidsgraad van die migrantenbevolking als die van de reeds op het grondgebied aanwezige bevolking.

Dit is dus de veronderstelling waarop het beleid inzake de vergrijzing reeds jaren is gebaseerd. De werkgelegenheidsgraad van de hele bevolking bedraagt ongeveer 66 % (72 % voor de autochtone bevolking). De heer Van de Cloot geeft aan dat hij reeds jaren waarschuwt in dit verband geen al te positieve veronderstellingen aan te nemen. Rekening houdend met de verdeling binnen de migrantenbevolking afkomstig van EU-landen en niet-EU-landen, geeft het rapport van de Nationale Bank aan dat de werkgelegenheidsgraad bij mensen afkomstig uit niet-EU-landen slechts 54 % is (46 % voor de eerste generatie). De spreker stelt dan ook dat deze gegevens uit het rapport gekoppeld moeten worden aan de verwachtingen die gesteld worden inzake de financiering van de welvaartsstaat.

De heer Van de Cloot beveelt aan de Studiecommissie voor de vergrijzing erop te attenderen dat de werkelijke werkgelegenheidsgraad van de migranten een stuk lager ligt en dit ook zo op te nemen in de studie voor de vergrijzing (bv. door een dialoog aan te gaan met de Academische Raad voor Pensioenen). Dit leidt immers tot bizarre discussies omtrent de financiering van de sociale zekerheid, meent de spreker.

Bij de veronderstelling dat migratie de financiering van de vergrijzing zou kunnen oplossen, mag men niet vergeten dat migranten op hun beurt ook ouder worden. Om de zogenaamde economische afhankelijkheidsgraad te stabiliseren door migratie, heeft men volgens gemaakte simulaties al snel 4 à 5 miljoen migranten nodig, stelt de heer Van de Cloot. Dit lijkt hem dan ook volledig onrealistisch. Het stelt ook enkel maar de vergrijzing uit, zodat later dezelfde financieringsproblemen ontstaan.

In zijn beschouwing over de economische impact van migratie geeft de heer Van de Cloot zes aspecten

tout d'abord de l'évaluation quantitative de l'incidence de la migration sur l'économie. Bien que celle-ci semble plutôt modérée, les effets redistributifs sont souvent nettement plus importants. Il y a donc peu d'effets sur le salaire moyen, mais certains groupes peuvent en bénéficier considérablement et d'autres peuvent être perdants. C'est précisément la grande controverse, car pour certains groupes, il s'agit d'une position de gain ou de perte importante.

L'orateur souhaite également évoquer l'assise pour l'État-providence, l'approche sociologique, les analyses relatives à la migration sélective et l'incidence budgétaire.

M. Van de Cloot indique que la plupart des études relatives à l'incidence économique de la migration indiquent qu'elle est relativement faible. La thèse selon laquelle les problèmes de financement de l'État-providence et de la croissance économique peuvent être résolus par la migration n'est pas compatible avec la littérature. L'impact sur la croissance économique devrait plutôt être estimé comme très modeste. Tout dépend également du pays. La Belgique est un pays doté d'un État-providence très développé et d'un marché du travail rigide. La situation est différente au Canada, aux États-Unis ou en Australie, par exemple. Par conséquent, il ne faut certainement pas se focaliser sur le constat selon lequel la migration peut avoir un effet positif sur l'économie, il convient aussi de prendre en considération l'ampleur de cet effet.

Selon M. Van de Cloot, l'effet sur l'enseignement doit également être pris en compte. Il fait également référence au sociologue néerlandais de l'éducation Jaap Dronkers. Si l'impact de la migration sur l'économie est sans doute plutôt modeste, son incidence sur l'éducation peut être beaucoup plus importante. À l'époque, la politique en matière d'éducation a ainsi été réformée sur la base de la forte présence d'enfants d'origine étrangère dans l'éducation. Il a alors été conseillé aux organisations faitières et aux établissements d'enseignement de revoir les exigences éducatives à la baisse, par crainte que trop de personnes faisant partie des groupes vulnérables ne se retrouvent sur le marché du travail sans diplôme.

M. Van de Cloot ajoute que Jaap Dronkers a souvent insisté, dans ses recherches, sur l'importance du pays d'origine. Certains chercheurs refusent d'inclure le pays d'origine dans leurs analyses d'impact. Selon Jaap Dronkers, les analyses de l'impact de la migration qui font l'impasse sur le pays d'origine devraient plutôt être considérées comme statistiquement peu fiables ou trompeuses.

Il convient en outre de tenir compte des échelles de mesure utilisées dans les études. Le PIB est une mesure très différente du revenu national par habitant.

mee. In de eerste plaats betreft dit de kwantitatieve inschatting van de impact van migratie op de economie. Die lijkt eerder beperkt, maar de verdelingseffecten zijn vaak een veelvoud. Er is dus weinig impact op het gemiddelde loon, maar sommige groepen kunnen er veel op vooruitgaan en andere veel achteruit. Dit is juist de grote controverse omdat het voor sommige groepen een grote win- of verliespositie oplevert.

Verder wenst hij ook in te gaan op het draagvlak voor de welvaartsstaat, de sociologische insteek, de analyses over selectieve migratie en de budgettaire impact.

De meeste studies betreffende de economische impact van migratie geven aan dat die impact redelijk klein is, stelt de heer Van de Cloot. De stelling dat de problemen inzake de financiering van de welvaartsstaat en de economische groei kunnen worden opgelost door migratie, is niet compatibel met de literatuur. De impact op de economische groei moet veeleer heel bescheiden worden ingeschat. Dit hangt ook af van land tot land. België is een land met een heel sterk uitgebouwde welvaartsstaat en met een rigide arbeidsmarkt. Dat is anders in bijvoorbeeld Canada, de Verenigde Staten of Australië. Men mag dus zeker niet focussen op de vaststelling dat er mogelijks een positief effect is van migratie op de economie, ook de omvang van dat effect moet worden bekeken.

De heer Van de Cloot geeft aan dat ook het effect op het onderwijs moet worden bekeken. Hij verwijst hierbij ook naar de Nederlandse onderwijssocioloog Jaap Dronkers. Terwijl de impact van migratie op de economie eerder bescheiden kan zijn, kan de impact op het onderwijs door die migratie een veel grotere impact hebben op de economie. Zo werd destijds het onderwijsbeleid hervormd op basis van de grote aanwezigheid van niet-autochtonen in het onderwijs. Het advies werd toen aan de koepels en onderwijsinstellingen gegeven om de lat in het onderwijs lager te leggen. Men vreesde immers een te grote uitstroom van kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt zonder diploma.

Verder gaf de heer Dronkers in zijn onderzoek ook vaak het belang aan van het land van herkomst, stelt de heer Van de Cloot. Sommige onderzoekers weigeren het land van herkomst mee te nemen in hun impactanalyses. Analyses van de impact van migratie die geen rekening houden met het land van herkomst, moeten eerder als statistisch onbetrouwbaar of misleidend worden beschouwd, meende nog Jaap Dronkers.

Daarnaast moet ook rekening worden gehouden met de maatstaf die in de studies worden gehanteerd. Het bbp is een heel andere maatstaf dan het nationaal

Les études montrent traditionnellement que, pour obtenir un PIB par habitant plus élevé grâce à la migration, des pays comme la Belgique doivent mener une politique de migration très sélective, c'est-à-dire privilégier des personnes hautement qualifiées.

En ce qui concerne les effets redistributifs, M. Van de Cloot souligne qu'ils peuvent être beaucoup plus importants que l'effet net. Comme mentionné précédemment, certains groupes peuvent progresser ou régresser très fortement. Si l'on s'en tient aux moyennes, ces écarts ne sont pas toujours perceptibles. C'est surtout la différence entre les revenus élevés et les revenus faibles qui importe en l'espèce. Ce phénomène se reflète également dans le rapport de la BNB et nous amène à la question de savoir comment il se fait que la Belgique attire autant de migration peu qualifiée. Le fait qu'une partie importante de notre migration provient de pays extérieurs à l'Union européenne n'est certainement pas étranger à ce constat.

M. Van de Cloot poursuit son analyse des effets redistributifs. Selon lui, les grands flux migratoires ont un impact négatif sur la volonté de redistribution de la population. Il cite l'exemple de la Grande-Bretagne, où la volonté de redistribution a fortement diminué sur une période de 20 ans en raison d'importants flux migratoires. Au final, cela a également un impact sur la société. Chacun doit décider par lui-même s'il juge cette évolution nuisible ou non.

En ce qui concerne la confiance et le capital social, M. Van de Cloot renvoie aux études de Robert Putnam. Ses conclusions étaient que la confiance et le capital social diminuent avec l'augmentation de la diversité ethnique. Les migrations sont très diverses et le pays d'origine joue un rôle dans cette migration. Il semble qu'une plus grande distance culturelle entre le pays d'accueil et le pays d'origine se traduit par une intégration plus difficile des nouveaux arrivants.

Des études montrent que les effets de la concurrence sont beaucoup plus prononcés parmi les groupes qui sont similaires. La régression est plus marquée pour les groupes qui ressemblent le plus aux migrants qui arrivent. En revanche, les groupes complémentaires peuvent s'attendre à des résultats plus positifs. Concrètement, cela signifie que les groupes déjà faibles sur le marché du travail peuvent être mis sous pression par l'afflux de groupes très semblables aux leurs. L'environnement aura également une influence sur ce point. Dans les pays où le marché du travail est plus flexible, où les salaires minimums sont plus bas et où les conventions collectives sont plus faibles, le risque que les migrants

inkomen per hoofd van de bevolking. Klassiek blijkt uit studies dat om een hoger bbp per hoofd te verkrijgen vanuit migratie, men voor landen als België een heel selectief migratiebeleid moet voeren, *in casu* naar hooggeschoolden toe.

Als we naar de verdelingseffecten kijken, benadrukt de heer Van de Cloot dat deze veel groter kunnen zijn dan het netto-effect. Zoals eerder gezegd, kunnen sommige groepen er heel sterk op vooruit of achteruit gaan. In termen van gemiddelden valt dit niet altijd op. Dit heeft meer te maken met het verschil tussen hoge en lage inkomens. Dat komt ook terug in het rapport van de NBB en brengt ons bij de vraag hoe het komt dat België zoveel laaggeschoolde migratie aantrekt. We hebben een belangrijke component migratie uit niet-EU-landen en dat heeft een effect.

De heer Van de Cloot gaat nader in op de herverdelingseffecten. Grote migratiestromen hebben een negatieve invloed op de bereidheid van de bevolking om te herverdelen, stelt hij. Hij verwijst hiervoor naar het voorbeeld van Groot-Brittannië, waar de bereidheid tot herverdelen op 20 jaar tijd heel sterk is afgenomen ten gevolge van grote migratiestromen. Dit heeft uiteindelijk ook een invloed op de maatschappij. Iedereen moet voor zichzelf uitmaken of men dit schadelijk vindt of niet.

Inzake het vertrouwen en het sociaal kapitaal verwijst de heer Van de Cloot naar de studies van Robert Putnam. Zijn conclusies waren dat vertrouwen en sociaal kapitaal afnemen bij een grotere etnische diversiteit. Migratie is zeer divers en dus speelt het land van herkomst een rol in die migratie. Daarbij blijkt dat een grotere culturele afstand tussen deze van het ontvangende land en deze van het land van herkomst leidt tot moeilijker integratie van de nieuwkomers.

Studies geven aan dat concurrentie-effecten veel meer spelen bij groepen die gelijkaardig zijn. Er is meer achteruitgang voor die groepen die meer lijken op de instromende migranten, terwijl complementaire groepen meer batige resultaten kunnen verwachten. Concreet houdt dit in dat groepen die reeds zwak op de arbeidsmarkt staan in de verdrukking kunnen komen door de instroom van groepen die heel gelijkend zijn op die reeds zwakkere groep. Ook de omgeving zal daarop een invloed hebben. In landen met een flexibeler arbeidsmarkt, minder minimumlonen en zwakkere collectieve arbeidsovereenkomsten is de kans kleiner dat migranten in de werkloosheid belanden. Dat is dus een groot verschil



se retrouvent au chômage est plus faible. Cela fait une grande différence pour un pays comme la Belgique par rapport au Canada ou aux États-Unis.

M. Van de Cloot conclut que les pays ayant un marché du travail rigide et un État-providence fortement développé doivent davantage se tourner vers une migration sélective visant les professions en pénurie ou les personnes hautement qualifiées. De plus, la langue reste un facteur d'intégration très important.

Les analyses budgétaires seront fortement dépendantes de la méthodologie et des hypothèses retenues. L'orateur note que l'on se concentre beaucoup sur les moyennes alors qu'il serait préférable de se concentrer sur les modèles que l'on voit. L'utilisation d'un instantané ou d'une analyse du cycle de vie peut également faire une grande différence. Lorsque l'on compare des pays, par exemple, il est important de toujours utiliser la même méthodologie.

Une étude suédoise a montré que tant que le taux d'emploi est inférieur à 60 %, la contribution budgétaire de la migration est négative; elle devient positive au-dessus de ce niveau. Bien sûr, cela dépend beaucoup des régimes spécifiques de sécurité sociale.

Le rapport de la Banque nationale est très précieux; il contient également de nombreux chiffres. Cependant, indique M. Van de Cloot, tout dépend de la question posée. Si nous examinons l'impact net de la migration sur le PIB par habitant, la conclusion est ici aussi qu'il est très modeste. Le paramètre le plus important est toujours le taux d'emploi, surtout pour un pays comme la Belgique avec son système de sécurité sociale très développé. Le pays d'origine déterminera beaucoup de choses à cet égard et l'étude de la BNB aurait pu être plus claire à ce sujet.

Les résultats sont également en partie malléables. Le taux d'emploi peut être partiellement augmenté grâce à une bonne intégration. L'orateur souligne qu'il faut être honnête et admettre que la politique d'intégration a été en retrait en Belgique jusqu'à présent. Si on veut le faire, il faut indiquer clairement quelles mesures seront prises pour obtenir des résultats complètement différents de ceux obtenus par le passé.

## 2. Dr. Jan Van de Beek

Le Dr. Jan Van de Beek, chercheur, rebondit tout d'abord sur la thèse pertinente de M. Van de Cloot selon laquelle l'immigration n'est pas la solution au vieillissement. Les Nations unies ont mené des études sur ce sujet, notamment sur la situation en Corée du Sud. Ces chiffres illustrent le fait que, sur une période de 25 ans,

pour un land als België in vergelijking met Canada of de Verenigde Staten.

De heer Van de Cloot concludeert dat landen met een rigide arbeidsmarkt en een sterk uitgebouwde welvaartsstaat meer moeten werken aan selectieve migratie gericht op knelpuntberoepen of hooggeschoolden. Daarenboven blijft taal een heel belangrijke factor voor integratie.

Budgettaire analyses zullen dan weer sterk afhankelijk zijn van de methodologie en assumpties die worden genomen. De spreker stelt vast dat men veel focust op gemiddelden, terwijl men beter zou focussen op waargenomen patronen. Ook het gebruik van een momentopname of van een levenscyclusanalyse kan een heel groot verschil opleveren. Bij vergelijkingen tussen landen bijvoorbeeld is het belangrijk steeds eenzelfde methodologie te gebruiken.

In een Zweedse studie stelde men vast dat zolang de werkgelegenheidsgraad minder dan 60 % bedraagt, de budgettaire bijdrage van migratie negatief is; daarboven wordt die positief. Dit hangt uiteraard sterk af van de concrete sociale zekerheidsregelingen.

Het rapport van de Nationale Bank is heel waardevol; het bevat ook heel veel cijfers. Alleen, zo stelt de heer Van de Cloot, hangt het ervan af welke vraag men stelt. Als we naar de netto-impact kijken van migratie op het bbp per hoofd, dan is ook hier de conclusie dat die heel bescheiden is. De belangrijkste parameter is steeds de werkgelegenheidsgraad, zeker voor een land als België met een sterk uitgebouwd sociaal zekerheidsstelsel. Het land van herkomst zal ter zake heel veel bepalen en daarover had de studie van de NBB duidelijker kunnen zijn.

De resultaten zijn ook deels maakbaar. De werkzaamheidsgraad kan deels verhoogd worden door een goede integratie. De spreker benadrukt dat men dan wel eerlijk moet zijn en vaststellen dat het integratiebeleid in België tot nu toe tekortschoot. Indien men daarop wil inzetten, moet men duidelijk aangeven welke maatregelen genomen zullen worden om heel andere resultaten dan in het verleden te verkrijgen.

## 2. Dr. Jan Van de Beek

Dr. Jan Van de Beek, onderzoeker, pikt vooreerst in op de terechte stelling van de heer Van de Cloot dat immigratie niet de oplossing is voor de vergrijzing. De Verenigde Naties hebben naar dat thema onderzoek verricht, in het bijzonder naar de situatie in Zuid-Korea. Die cijfers illustreren dat het land over een periode van

ce pays aurait besoin de 5 milliards de personnes pour ramener son niveau de vieillissement à celui de 1995. L'orateur a réalisé la même étude pour les Pays-Bas. Il en ressort également que la population du pays devrait atteindre 75 millions d'habitants d'ici à la fin du siècle et 500 millions d'ici à 2200, si l'on veut maintenir le rapport entre les personnes âgées de plus de 65 ans et les personnes âgées de 15 à 65 ans.

M. Van de Cloot fait également référence à l'étude de Jaap Dronkers. Les scores Cito (les résultats des tests passés à la fin de l'enseignement primaire) montrent qu'il existe de grandes différences entre les enfants en fonction de leur origine. Ces différences sont nettement plus importantes que l'écart-type.

En ce qui concerne la question de savoir quels sont les immigrants qui contribuent à l'économie, on peut se référer à une étude réalisée aux États-Unis il y a quelques années. Celle-ci a montré que la contribution est positive si une personne est titulaire d'un diplôme de bachelier. Nous devons donc attirer des personnes de haut niveau afin d'avoir un effet positif.

L'impact budgétaire de l'immigration est relativement élevé. En moyenne, l'impact financier est de quelques centaines de milliers d'euros pour la première et la deuxième génération d'immigrants réunies. Il existe également des groupes qui apportent une contribution positive, comme les personnes originaires de Scandinavie ou d'Asie de l'Est. La plupart des groupes se caractérisent toutefois par un impact négatif élevé.

Concernant l'étude de la BNB, l'orateur a envoyé une quarantaine de tweets. Il y souligne ce que l'étude contient et ne contient pas. Il a jugé problématique l'affirmation de la BNB selon laquelle, si l'on considère spécifiquement les enfants de la première génération de migrants (la deuxième génération), il apparaît que leur contribution nette moyenne aux finances publiques est supérieure à celle des autochtones, et que ce résultat reflète clairement les différences de structure d'âge entre ces groupes.

Cette affirmation découle de la nature statique de l'étude. L'étude est un "instantané": combien d'argent entre et sort du Trésor à un moment donné, et quelle est la contribution ou non de l'immigrant à ce moment-là? Si le groupe étudié à ce moment-là se trouve être très jeune, on peut obtenir un solde contributif positif. En effet, le groupe comprend de nombreuses personnes en âge de travailler. Cette façon de procéder est très trompeuse. Sur la base des éléments de l'étude, l'orateur a effectué un calcul standard pour vérifier si la thèse de la BNB est

25 jaar 5 miljard mensen nodig zou hebben om de vergrijzing op het niveau te brengen van 1995. De spreker heeft datzelfde onderzoek verricht voor Nederland. Ook daaruit blijkt dat de bevolking van het land tegen het eind van de eeuw zou moeten aangroeien tot 75 miljoen, en tegen 2200 tot 500 miljoen mensen, indien men de verhouding tussen 65-plussers en de bevolking van 15- tot 65-jarigen in stand wil houden.

De heer Van de Cloot heeft daarnaast verwezen naar het onderzoek van Jaap Dronkers. Uit de Cito-scores (de scores op de tests die aan het einde van het basisonderwijs worden afgenomen) blijkt dat er grote verschillen bestaan tussen de kinderen op basis van hun herkomst. Die verschillen zijn significant groter dan de standaarddeviatie.

Wat betreft de vraag inzake welke immigranten een bijdrage leveren aan de economie, kan worden verwezen naar een onderzoek in de Verenigde Staten van enkele jaren geleden. Daaruit is gebleken dat de bijdrage positief is vanaf wanneer een persoon een diploma heeft van bachelorniveau. Men moet dus echt wel personen aantrekken van een hoog niveau om een positief effect te verkrijgen.

De budgettaire impact van immigratie is relatief hoog. Gemiddeld kan men spreken van een financiële weerslag van een paar honderdduizend euro voor de eerste en de tweede generatie immigranten samen. Er zijn ook groepen die een positieve bijdrage leveren, bijvoorbeeld inwijkelingen uit Scandinavië of Oost-Azië. Voor de meeste groepen geldt evenwel een hoge negatieve impact.

Over de studie van de NBB heeft de spreker een 40-tal tweets verstuurd. Daarin heeft hij erop gewezen wat wel en wat niet in de studie te lezen staat. Problematisch vond hij de stelling van de NBB dat wanneer specifiek wordt gekeken naar de kinderen van de eerste generatie migranten (de tweede generatie), blijkt dat hun gemiddelde nettobijdrage aan de overheidsfinanciën hoger is dan die van autochtonen, en dat deze bevinding duidelijk de verschillen in leeftijdsopbouw tussen deze groepen weerspiegelt.

Deze stelling is het gevolg van het statische karakter van het onderzoek. De studie is een "snapshot": hoeveel geld gaat er op een welbepaald ogenblik de Schatkist in en uit, en wat draagt de immigrant op dat moment al dan niet bij? Indien de op dat ogenblik bestudeerde groep toevallig erg jong is, kan bijgevolg een positief bijdragesaldo worden verkregen. Die groep telt immers heel veel personen op werkleef tijd. Die manier van werken is zeer misleidend. Op basis van elementen uit de studie heeft de spreker een standaardberekening gemaakt om

vraiment correcte. Ce calcul a consisté à déterminer la valeur actuelle nette des montants entrants et sortants du Trésor pour les migrants sur l'ensemble de leur vie. Il en ressort que les migrants de la deuxième génération coûtent au Trésor entre 100 000 et 200 000 euros de plus (selon le niveau du taux d'actualisation) que les autochtones.

La thèse de la BNB s'est avérée trompeuse car, sur la base de celle-ci, les journaux belges ont à leur tour titré que les migrants de la deuxième génération contribuent plus que la moyenne aux finances publiques. Bien sûr, cela n'est vrai qu'au moment de la "photographie" de la situation en question (en 2016). Toutefois, si l'on tient compte également des coûts des pension de la deuxième génération d'immigrants, on parle d'un effet négatif de 100 000 à 200 000 euros. Sur la base des calculs de l'étude de la BNB, on peut également calculer qu'un migrant de la deuxième génération coûte en moyenne environ 225 000 euros de plus qu'un migrant de première génération.

M. van de Beek fait référence à sa thèse<sup>2</sup> sur la production de connaissances scientifiques sur les effets économiques de l'immigration aux Pays-Bas. Cette étude a montré que l'analyse coûts-avantages de la migration aux Pays-Bas implique invariablement une "lecture morale". Dans le cas de la "lecture morale", la connaissance n'est pas jugée sur le vrai ou le faux, mais sur les conséquences morales, politiques et sociales potentielles. Dans le cas des Pays-Bas, trois arguments - souvent implicites - expliquent pourquoi on ne peut pas mener de recherches sur l'impact économique de l'immigration:

1. on ne peut pas calculer la valeur d'une vie humaine;
2. on ne peut pas "blâmer la victime";
3. On ne peut pas jouer le jeu de l'extrême-droite.

Ces arguments étaient récurrents chez les personnes interrogées dans le cadre de l'étude. Quoi qu'il en soit, les études montrent que l'immigration a un impact négatif sur les finances publiques. La différence entre un immigrant et un autochtone se situe en moyenne entre 100 000 et 200 000 euros. Toutefois, ce calcul n'a pas été effectué dans l'étude de la BNB, alors que les éléments étaient là pour le faire et pour présenter les résultats.

<sup>2</sup> <https://dare.uva.nl/search?identifier=839e6fe4-90a4-4cc5-b465-18f12ea75f9b>.

na te gaan of de stelling van de NBB echt klopt. Bij die berekening werd de contante nettowaarde bepaald van wat er voor migranten over hun volledige levensloop in en uit de Schatkist gaat. Daaruit is gebleken dat de migrant van de tweede generatie een bedrag van 100 000 tot 200 000 euro (afhankelijk van de hoogte van de rekenrente) meer kost aan de Schatkist dan een autochtoon.

De stelling van de NBB bleek misleidend omdat de Belgische kranten op basis daarvan op hun beurt hebben gekopt dat de migranten van de tweede generatie bovengemiddeld bijdragen aan de overheidsfinanciën. Dat is uiteraard enkel zo op het ogenblik van het bewuste "snapshot" van de situatie (in 2016). Wanneer men echter de pensioenkosten van de tweede generatie immigranten eveneens mee in rekening brengt, gaat het echter om een negatief effect tussen de 100 000 en de 200 000 euro. Op basis van de berekeningen uit de studie van de NBB kan men voorts uitrekenen dat een migrant van de tweede generatie in totaal gemiddeld ongeveer 225 000 euro meer kost dan een migrant van de eerste generatie.

De heer van de Beek verwijst naar zijn proefschrift<sup>2</sup> over de productie van wetenschappelijke kennis over de economische effecten van immigratie in Nederland. Uit dat onderzoek bleek dat bij het kostenbatenonderzoek naar migratie in Nederland steevast sprake is van "moral reading". Bij "moral reading" beoordeelt men de kennis niet op waarheid of onwaarheid, maar op de mogelijke morele, politieke en sociale gevolgen. Onderliggend zijn er in de Nederlandse casus drie - vaak impliciete - argumenten op basis waarvan men geen onderzoek mag doen naar de economische impact van immigratie:

1. men mag de waarde van een mensenleven niet berekenen;
2. men mag niet aan "blaming the victim" doen;
3. men mag extreemrechts niet in de kaart spelen.

Deze argumenten kwamen steeds weer terug bij de personen die in het kader van het onderzoek werden geïnterviewd. Onderzoek toont hoe dan ook aan dat immigratie wel degelijk een negatieve impact heeft op de overheidsfinanciën. Het verschil tussen een migrant en een autochtoon ligt gemiddeld op een bedrag tussen 100 000 en 200 000 euro. Dat werd echter niet berekend in de studie van de NBB, ook al lagen de elementen op tafel om dat te doen en die resultaten voor te leggen.

<sup>2</sup> <https://dare.uva.nl/search?identifier=839e6fe4-90a4-4cc5-b465-18f12ea75f9b>.

L'orateur plaide dès lors en faveur d'un débat honnête sur les coûts et les avantages de la migration. Aux Pays-Bas, les autorités n'ont pas encore débloqué de fonds pour mener de telles études, car le sujet est ressenti comme très douloureux. Cette attitude sape considérablement l'État-providence. Il y a en effet un afflux important de personnes qui contribuent négativement. En fait, la recherche est similaire à celle sur le vieillissement (l'impact de l'évolution entre les groupes de la population active et inactive), et elle est effectuée par le Bureau central du plan.

### **3. M. François Gemenne (Senior Research Associate au FNRS et directeur du Hugo Observatory)**

*M. François Gemenne, Senior Research Associate au FNRS et directeur du Hugo Observatory, constate que le rapport de la BNB contient des éléments d'information particulièrement intéressants sur un sujet important.*

Le rapport porte sur l'impact économique de l'immigration et aborde la question du coût des personnes immigrées.

Un chercheur au FNRS représente également un coût considérable pour les finances publiques, que ce soit en raison du salaire qui doit lui être versé, ou des projets que les autorités fédérales ou européennes financent. Or, les recherches auxquelles s'adonne l'intervenant ne permettent pas de créer des innovations technologiques brevetées, sources de revenus pour ces mêmes autorités. Tout au plus peut-on espérer qu'elles guident dans une certaine mesure la décision politique.

Le rapport de la BNB donnera inévitablement lieu à diverses interprétations selon l'opinion de départ de la personne qui procède à sa lecture. Si on est favorable à l'immigration, on soulignera que l'immigration récente représente un bénéfice net pour les finances publiques. Si l'on y est hostile, on dira que l'apport de l'immigration aux finances publiques est inférieur à l'apport des travailleurs natifs. Derrière la question posée par le rapport, peut donc se cacher un agenda politique opposant ceux qui voient dans l'immigration une opportunité pour les finances publiques, et ceux qui jugent qu'elle constitue au contraire un fardeau. Si on s'arrête à ces thèses, les immigrés ne seraient les bienvenus sur le territoire belge que s'ils rapportent un bénéfice pour les finances publiques.

L'intervenant ne connaît pas d'autres catégories de la population – à l'exception des exilés fiscaux – dont

De spreker pleit bijgevolg voor een eerlijk debat over de kosten en baten van migratie. In Nederland heeft de overheid vooralsnog geen geld veil om dergelijk onderzoek te verrichten, aangezien het onderwerp als zeer pijnlijk wordt ervaren. Die houding ondermijnt de welvaartsstaat in hoge mate. Er is immers een hoge instroom van mensen die negatief bijdragen. In feite gaat het om gelijkaardig onderzoek als dat naar de vergrijzing (de impact van evolutie tussen de groepen van de actieve en de inactieve bevolking), en dat gebeurt wel door het Centraal Planbureau.

### **3. De heer François Gemenne (Senior Research Associate bij het NFWO en directeur van het Hugo Observatory)**

*De heer François Gemenne, Senior Research Associate bij het NFWO en directeur van het Hugo Observatory, constateert dat het rapport van de NBB bijzonder interessante informatie bevat over een belangrijk onderwerp.*

Het rapport heeft betrekking op de economische impact van de immigratie en gaat in op het vraagstuk van de kosten van immigranten.

Een onderzoeker aan het NFWO vertegenwoordigt evenzeer aanzienlijke kosten voor de overheidsfinanciën, hetzij wegens het loon dat hem moet worden uitbetaald, hetzij wegens de projecten die door de federale of door de Europese overheid worden gefinancierd. Met het onderzoek dat de spreker verricht, kunnen echter geen geïntegreerde technologische innovaties tot stand worden gebracht die voor diezelfde overheden inkomstenbronnen vormen. Hoogstens valt te verhoppen dat ze de politieke besluitvorming in zekere mate tot leidraad dienen.

Het rapport van de NBB zal onvermijdelijk tot verschillende interpretaties leiden, afhankelijk van de initiële opinie van wie het leest. Wie voor immigratie gewonnen is, zal beklemtonen dat de recente immigratie de overheidsfinanciën een netto-voordeel oplevert. Wie er tegen gekant is, zal stellen dat de bijdrage van de immigratie aan de overheidsfinanciën lager uitvalt dan die van de autochtone werknemers. Achter de vraag die in het rapport wordt opgeworpen, kan dus een politieke agenda schuilgaan waarbij degenen die immigratie als een kans voor de overheidsfinanciën zien, staan tegenover degenen die immigratie als een last bestempelen. Als we het bij die stellingen houden, dan zouden immigranten alleen op het Belgisch grondgebied welkom zijn als ze een voordeel opleveren voor de overheidsfinanciën.

Met uitzondering van de fiscale ballingen kent de spreker geen andere bevolkingscategorieën over de

l'impact économique fait l'objet d'autant d'études. La question est toutefois de savoir si on peut réduire la plus-value d'un individu à sa contribution aux finances publiques ou à son impact économique. Il se dit inquiet de voir se dessiner une vision purement utilitariste de l'immigration, n'accueillant que ceux qui permettent de remplir les caisses de l'État.

Or, de nombreuses autres catégories de la population, à commencer par les chercheurs universitaires en sciences politiques et sociales, représentent un coût non négligeable pour les finances publiques. Peut-on en déduire que ces catégories n'offrent pas non plus de plus-value pour la société?

Il lui paraît par ailleurs que d'autres coûts liés à l'immigration mériteraient également d'être étudiés.

C'est le cas, par exemple, des coûts supportés par les migrants eux-mêmes pour leur permettre d'arriver en Europe. Bien souvent, il s'agit de sommes pouvant aller jusque 15 000 euros (coût du trajet reliant la Grèce au Royaume-Uni). Ces sommes sont d'autant plus considérables qu'elles doivent être déboursées par des personnes issues de pays émergents où le revenu moyen est nettement inférieur au revenu moyen des Belges. Les coûts pour le migrant ont par ailleurs augmenté suite à la fermeture des frontières qui oblige à recourir aux services de passeurs sans scrupules.

Même lorsque la migration est organisée pour des raisons économiques, des coûts restent à charge des migrants qui doivent parfois travailler plusieurs mois pour financer l'établissement de leur contrat de travail.

Un autre coût qui mérite d'être mis en lumière est le coût résultant des discriminations. Plusieurs études belges démontrent l'existence de discriminations sur le marché de l'emploi. Ces discriminations expliquent en partie que le taux de chômage des personnes issues de l'immigration soit plus élevé que celui des natifs et ce, même si elles disposent de diplômes ou de compétences équivalents. Il se réfère à ce sujet à l'étude commandée par Didier Gosuin, alors ministre bruxellois de l'Économie, et intitulée "Profil et trajectoire des chercheuses et chercheurs d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale. Monitoring selon l'origine nationale".

De telles études ont été réalisées en Allemagne et au Canada et montrent à quel point ces discriminations empêchent non seulement les immigrés de réaliser leur plein potentiel économique mais représentent aussi un coût pour la société.

economische impact waarvan zoveel studies zijn verricht. De vraag is echter of de toegevoegde waarde van een individu mag worden herleid tot zijn bijdrage tot de overheidsfinanciën of tot zijn economische impact. Hij uit zijn bezorgdheid over het feit dat een zuiver utilitaire visie op immigratie aan het ontstaan is, waarbij alleen wie de staatskas helpt stijven, wordt toegelaten.

Vele andere bevolkingscategorieën – te beginnen bij de universitaire onderzoekers in de politieke en sociale wetenschappen – vertegenwoordigen echter een niet te verwaarlozen kostenpost voor de overheidsfinanciën. Kan daaruit worden afgeleid dat ook die categorieën die samenleving geen toegevoegde waarde bieden?

Volgens hem zouden ook andere aan de immigratie verbonden kosten moeten worden bestudeerd.

Zulks geldt bijvoorbeeld voor de kosten die door de migranten zelf worden gedragen om naar Europa te kunnen komen. Vaak gaat het daarbij om bedragen tot 15 000 euro (de kosten voor de reis van Griekenland naar het Verenigd Koninkrijk). Die bedragen zijn aanzienlijk, temeer omdat ze moeten worden betaald door mensen uit opkomende landen waar het gemiddelde inkomen veel lager ligt dan het gemiddelde inkomen van de Belgen. Bovendien zijn de kosten voor de migrant gestegen ingevolge de sluiting van de grenzen, wat hen ertoe noopt hun toevlucht te nemen tot gewetenloze mensensmokkelaars.

Zelfs als de migratie om economische redenen plaatsvindt, blijven er kosten ten laste van de migranten, die soms maandenlang moeten werken om de opstelling van hun arbeidsovereenkomst te betalen.

Ook de kostprijs die uit discriminatie voortvloeit, dient onder de aandacht te worden gebracht. Meerdere Belgische onderzoeken tonen aan dat er op de arbeidsmarkt discriminatie bestaat. Die discriminatie verklaart deels waarom het werkloosheidspercentage bij mensen met een migratieachtergrond hoger is dan bij de autochtonen, ook al beschikken ze over gelijkwaardige diploma's of competenties. In dat verband verwijst hij naar het onderzoek dat werd uitgevoerd in opdracht van toenmalig Brussels minister van Economie, Didier Gosuin, *Profiel en traject van de werkzoekenden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Monitoring volgens origine*.

Soortgelijke onderzoeken werden uitgevoerd in Duitsland en in Canada. Ze tonen aan hoezeer die discriminatie niet alleen de immigranten belet hun economisch potentieel ten volle te benutten, maar ook de maatschappij met een kostprijs opzadelt.

Dès lors, si les chiffres énoncés dans le rapport de la BNB sont éclairants, ils doivent être examinés et interprétés à l'aune d'autres données. Ce n'est que de cette manière qu'on pourra envisager les moyens de diminuer le coût de l'immigration en facilitant l'accès des immigrés au marché de l'emploi.

#### 4. *M. Andrea Rea (ULB)*

*M. Andrea Rea, professeur à l'ULB, souligne que le rapport de la BNB est un rapport rédigé par des économistes. Il existe toutefois un grand nombre d'autres études adoptant d'autres angles d'approche et qui méritent, elles aussi, d'alimenter le débat.*

L'intervenant rappelle qu'on a souvent tendance à oublier une chose fondamentale: la formation initiale des immigrés de première génération n'est pas assumée par la Belgique mais par le pays d'origine. La Belgique supporte pour sa part les frais de la formation de ses ressortissants (crèche, école maternelle, école primaire, enseignement supérieur). Cette dimension devrait également être intégrée dans le calcul qui est présenté. A défaut, si on ne prend en considération que les coûts supportés à partir du moment de l'accès au marché du travail, on élude une portion importante des coûts supportés par le contribuable belge. Une prise en compte de cet élément permettrait évidemment de nuancer le constat selon lequel la contribution des immigrés de première génération est moindre que celle des immigrés de la deuxième génération.

Par ailleurs, l'étude de la BNB fait abstraction d'un autre élément important. Elle traite en effet les groupes étudiés (natifs, immigrés de première génération et immigrés de deuxième génération) comme s'il s'agissait de groupes similaires et homogènes. Or, on ne peut nier que ces groupes sociaux sont impactés de manière différente par l'inégalité sociale. Ils ne disposent pas des mêmes patrimoines, ne peuvent pas mobiliser de la même manière des capitaux sociaux, et n'ont, bien souvent, pas le même niveau d'étude. Comparer ces groupes sans tenir compte des niveaux de compétences constitue une erreur méthodologique.

Un autre constat qui est important est que les immigrés non belges n'ont pas accès à l'emploi public.

Il lui paraît également nécessaire de tenir compte du coût des personnes en séjour illégal mais aussi de la contribution du travail de ces personnes. Il se réfère à ce sujet aux travaux de l'économiste américain George J. Borjas sur l'effet positif du travail irrégulier sur le PIB.

De cijfers in het rapport van de NBB zijn dan wel verhelderend, bij het onderzoek en de interpretatie ervan moet ook worden gekeken naar andere gegevens. Alleen op die manier zal men kunnen achterhalen met welke middelen de kostprijs van immigratie kan worden teruggedrongen door de toegang tot de arbeidsmarkt te vergemakkelijken voor de immigranten.

#### 4. *Professor Andrea Rea (ULB)*

*Professor Andrea Rea, hoogleraar aan de ULB, onderstreept dat het rapport van de NBB werd opgesteld door economen. Er bestaan evenwel tal van andere onderzoeken die andere invalshoeken hanteren en die het debat eveneens moeten kunnen stofferen.*

De spreker herinnert eraan dat één fundamenteel aspect vaak over het hoofd wordt gezien: de basisopleiding van de eerstegeneratiemigranten berust niet bij België maar bij het land van herkomst. België draagt de opleidingskosten voor zijn ingezetenen (crèche, kleuterschool, lagere school, hoger onderwijs). In de voorgestelde berekening zou ook met die dimensie rekening moeten worden gehouden. Als men dat niet doet en men alleen met de kosten die worden gedragen zodra de immigrant de arbeidsmarkt betreedt in aanmerking neemt, dan wordt een groot deel van de door de Belgische belastingbetaler gedragen kosten weggecijferd. Als dat aspect in rekening zou worden gebracht, dan zou uiteraard ook een kanttekening kunnen worden geplaatst bij de vaststelling als zouden de eerstegeneratiemigranten minder bijdragen dan de tweedegeneratiemigranten.

Het onderzoek van de NBB laat nog een ander belangrijk element achterwege. Het benadert de onderzochte groepen (autochtonen, eerste- en tweedegeneratiemigranten) als of het om gelijkaardige homogene groepen zou gaan. Het staat echter buiten kijf dat die maatschappelijke groepen elk op een heel eigen manier door de sociale ongelijkheid worden getroffen. Ze beschikken niet over dezelfde vermogens, kunnen niet op dezelfde manier sociaal kapitaal aanspreken en hebben heel vaak niet hetzelfde opleidingsniveau. Het is methodologisch niet correct die groepen met elkaar te vergelijken zonder rekening te houden met de competentieniveaus.

Een andere belangrijke vaststelling is dat de niet-Belgische immigranten geen toegang hebben tot banen bij de overheid.

Volgens de spreker is het evenzeer noodzakelijk rekening te houden met de kosten van de personen zonder wettig verblijf dan met de bijdrage door de arbeid van die personen. In dit verband verwijst hij naar de werken van de Amerikaanse econoom George J. Borjas over het gunstige effect van onregelmatig werk op het bbp.

M. Rea évoque ensuite le monitoring socio-économique du SPF Emploi dont il ressort clairement que la différence de contribution observée résulte aussi de la distribution inégale des salaires. Les données publiées dans le monitoring permettent de constater que la proportion de bas salaires est nettement plus importante chez les immigrés issus des nouveaux États membres de l'Union européenne ou des pays asiatiques ou africains. Le monitoring socio-économique met en évidence que le niveau de salaire est lui-même lié à la distribution sociale et ethnique sur le marché de l'emploi selon les secteurs d'activité différents entre natifs et immigrés. Les immigrés sont nettement plus présents dans les secteurs de la construction, du nettoyage ou encore de l'Horeca, qui proposent des emplois nettement moins rémunérateurs. Les immigrés occupent également les postes laissés vacants par les natifs et les étrangers résidents.

Comment expliquer que le taux d'activité des migrants soit plus faible que celui des natifs?

Il faut tout d'abord garder à l'esprit que la majorité des migrants viennent dans le cadre d'un regroupement familial ou pour solliciter la protection humanitaire. La recherche d'un emploi n'est donc pas la raison première de leur venue en Belgique. La proportion de migrants qui viennent principalement pour travailler est réduite (entre 10 et 20 %). Il s'agit essentiellement des travailleurs saisonniers et des travailleurs détachés (dumping social). Il est évident que le recours à ce type de travailleurs a un impact négatif sur la contribution de ces immigrés puisque leur travail ne permet pas d'alimenter la sécurité sociale mais profite plutôt au pays d'origine. Les taux d'activité moins élevés résultent donc du changement de statut des travailleurs immigrés qui occupent des emplois provisoires et précaires.

Pourquoi la Belgique a des taux d'activité plus faibles que ces voisins? M. Rea insiste sur le fait que ce ne sont pas les systèmes sociaux qui attirent les migrants. Si tel était le cas, ils seraient toutes et tous en Suède. Ce sont en réalité les réseaux sociaux qui jouent un rôle prépondérant. L'intervenant se réfère à ce sujet à la thèse de l'autonomie des migrations mise en évidence aux États-Unis depuis 30 ans.

Le constat que les immigrés en Belgique sont moins hautement éduqués et moins formés s'explique par la politique migratoire des étudiants qui, en Belgique, est moins performante que celle menée par l'Allemagne et la France. Ces pays gardent proportionnellement plus d'étudiants étrangers après leurs études. Tel est

Professor Rea gaat vervolgens in op de sociaaleconomische monitoring van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, waaruit duidelijk blijkt dat het waargenomen verschil in bijdrage ook uit de ongelijke loonverdeling voortvloeit. Op basis van de gegevens van die monitoring kan worden vastgesteld dat het aandeel kleinverdieners beduidend hoger ligt bij de immigranten uit de nieuwe EU-lidstaten of uit Aziatische of Afrikaanse landen. De sociaaleconomische monitoring maakt duidelijk dat het loonpeil zelf gekoppeld is aan de sociale en etnische spreiding van autochtonen en immigranten op de arbeidsmarkt naargelang van de verschillende activiteitensectoren. De immigranten zijn duidelijk meer aanwezig in sectoren zoals de bouw, de schoonmaak of de horeca, met aanzienlijk minder goed betaalde banen. Ook vullen de immigranten de vacatures in waarvoor autochtonen en residerende buitenlanders passen.

Hoe valt te verklaren dat de activiteitsgraad van de migranten lager is dan die van de autochtonen?

In de eerste plaats moet voor ogen worden gehouden dat de meeste migranten in het land aankomen in het raam van gezinshereniging of om humanitaire bescherming aan te vragen. Hun eerste beweegreden heeft dus niets met de zoektocht naar werk te maken. Het aandeel van de migranten die vooral naar ons land komen om werk te zoeken, is beperkt (tussen 10 en 20 %). Daarbij gaat het hoofdzakelijk om seizoensarbeiders en om gedetacheerde werknemers (sociale dumping). Het spreekt vanzelf dat het inzetten van dat soort van werknemers een ongunstig effect heeft op de bijdrage van die immigranten. Hun werk levert de sociale zekerheid immers niets op maar komt veeleer het land van herkomst ten goede. De minder hoge werkzaamheidsgraden vloeien dus voort uit de veranderde rechtspositie van de werkende immigranten, die provisoire en preciaire banen uitoefenen.

Waarom is de werkzaamheidsgraad in België lager dan in de buurlanden? Professor Rea benadrukt dat de migranten niet worden aangetrokken door de sociale stelsels. Mocht dat het geval zijn, dan zaten ze allemaal in Zweden. In werkelijkheid spelen de sociale netwerken een doorslaggevende rol. In dit verband verwijst de spreker naar de thesis van de migratieautonomie die de jongste dertig jaar in de Verenigde Staten op de voorgrond staat.

De vaststelling dat de immigranten in België minder hoog geschoold en opgeleid zijn, valt te verklaren door het migratiebeleid voor studenten, dat in België minder performant is dan in Duitsland of in Frankrijk. Deze laatste landen slagen erin verhoudingsgewijs meer buitenlandse studenten in het land te houden nadat ze hun studies

également le cas du Canada et des États-Unis. La politique belge est, elle, fondée sur l'obligation du retour. Il y a donc des efforts à faire pour attirer et garder les immigrés hautement qualifiés.

Un autre facteur explicatif est lié au niveau des salaires en Belgique, qui sont moins élevés que dans les pays voisins. Les immigrés les mieux formés choisissent donc d'autres pays de destination.

La reconnaissance des diplômes est également problématique en Belgique et celle-ci mène une politique moins active en termes d'insertion professionnelle.

Une des faiblesses du rapport de la BNB est en outre qu'il est fondé sur un examen qui reflète la situation à un moment donné et qui n'intègre aucun effet indirect ou effet dynamique. Or, il semble préférable de privilégier une analyse longitudinale plutôt que statique.

Sur la base de ses recherches consistant à comparer l'intégration des personnes entrées en Belgique selon le canal de migration (regroupement familial, protection internationale, régularisation), M. Rea formule les constats suivants.

Tout d'abord, le taux d'activité des personnes bénéficiant du regroupement familial (UE et hors UE) augmente avec le temps, mais il faut tenir compte de la taille des familles (nombre d'enfants) pour comprendre le retrait du marché du travail.

La différence entre le taux d'activité des femmes migrantes et des natives s'explique par le fait que ce dernier groupe compte plus de célibataires sans enfants. Le nombre de natives qui travaillent est donc plus élevé que le nombre de femmes immigrées actives, mais ceci a évidemment d'autres impacts, notamment démographique (baisse de la natalité).

L'intégration sur le marché du travail est plus aisée pour les personnes qui bénéficient d'une régularisation. Ceci s'explique sans doute par le fait que ces personnes occupaient déjà un emploi avant la régularisation de leur séjour, dans le cadre du travail au noir.

La progression du taux d'activité des personnes qui ont un statut de réfugié est plus lent. La cause doit notamment être cherchée dans la nécessité pour ces personnes d'apprendre une des langues nationales et de parvenir à obtenir une reconnaissance de leurs

hebben beëindigd. Dat geldt ook voor Canada en voor de Verenigde Staten. Het Belgische beleid is toegespitst op de terugkeerverplichting. Er is dus nog werk aan de winkel om hooggeschoolde immigranten aan te trekken en te behouden.

Een andere verklarende factor heeft te maken met het loonniveau in België, dat lager is dan in de buurlanden. De hoogst opgeleide immigranten kiezen dus andere bestemmingslanden.

De erkenning van de diploma's is eveneens problematisch in België en bovendien voert ons land een minder actief beleid inzake beroepsinschakeling.

Een van de zwaktepunten van het rapport van de NBB is bovendien dat het gebaseerd is op een onderzoek dat de toestand op een specifiek tijdstip weergeeft en dat op geen enkele manier rekening houdt met enig onrechtstreeks of dynamisch effect. Nochtans lijkt een analyse over een lange periode te verkiezen boven een statische analyse.

Op basis van zijn onderzoeken waarbij de integratie van mensen die in België zijn aangekomen, wordt vergeleken naargelang van het migratiekanaal (gezinshereniging, internationale bescherming, regularisatie), komt de heer Rea tot de hierna volgende vaststellingen.

Ten eerste neemt de activiteitsgraad van mensen die via gezinshereniging naar België zijn gekomen (vanuit de EU of erbuiten) mettertijd toe, al dient ook rekening te worden gehouden met de omvang van de gezinnen (aantal kinderen) om de terugtrekking uit de arbeidsmarkt te begrijpen.

Het verschil in activiteitsgraad tussen migrantenvrouwen en autochtone vrouwen wordt verklaard door het feit dat die laatste groep meer alleenstaanden zonder kinderen telt. Het aantal autochtone vrouwen die werken, is dus hoger dan het aantal migrantenvrouwen die aan de slag zijn, maar dat heeft uiteraard nog andere, meer bepaald demografische gevolgen (daling van het geboortecijfer).

De inschakeling op de arbeidsmarkt verloopt vlotter bij mensen die werden geregulariseerd. Dit heeft ongetwijfeld te maken met het feit dat die mensen via zwartwerk al aan de slag waren vóór hun verblijf werd geregulariseerd.

De stijging van de activiteitsgraad bij mensen met een vluchtelingenstatus verloopt trager. De oorzaak hiervan ligt onder meer bij het feit dat die mensen een van de landstalen moeten leren en een erkenning van hun diploma's moeten verkrijgen. Na verloop van tijd is



diplômes. Avec le temps, toutefois, le taux d'activité des réfugiés est plus élevé que celui des personnes arrivées dans le cadre du regroupement familial.

En conclusion de son intervention, M. Rea formule les recommandations suivantes.

Tout d'abord, il convient de revoir la politique de migration pour raison d'étude.

Il plaide également pour la mise en œuvre d'une politique active d'accès à l'emploi pour les bénéficiaires du regroupement familial. Il convient de tenir compte, dans ce cadre, de la taille des familles souvent plus grande que celle des natifs.

Il faudrait par ailleurs assurer une plus grande sécurité de séjour. L'accès à la résidence permanente accroît en effet la stabilité de l'emploi.

Enfin, l'intensification du recours à l'article 60 pour les usagers des CPAS et, en particulier, les réfugiés les aidera à devenir indépendants.

#### 5. M. Marco Martiniello (ULiège)

M. Marco Martiniello, directeur du Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations et directeur de Recherche du FRS-FNRS à l'ULiège, constate que le rapport de la BNB est une pièce importante à ajouter au débat complexe sur l'immigration. Il souhaite toutefois aller au-delà de l'impact économique des migrations en Belgique.

Il aborde tout d'abord l'évolution du champ des études migratoires en Belgique. Lors de l'audition du 15 décembre 2020, certains ont estimé que la Belgique accusait un certain retard en matière d'études universitaires concernant l'immigration, notamment par rapport aux Pays-Bas. Compte tenu du développement quantitativement impressionnant d'études au cours des trente années qui placent la Belgique en pointe de la recherche par rapport aux autres pays européens, l'intervenant s'étonne quelque peu de cette affirmation.

Il se réfère à titre d'illustration au livre "Penser les migrations autrement" (Bruylant, 2006), résultat d'une initiative interuniversitaire financée par un mécène privé ou encore au livre "Immigration et intégration en Belgique francophone: État des savoirs" (Bruylant, 2007).

de activiteitsgraad bij de vluchtelingen echter hoger dan bij wie via gezinshereniging in België is aangekomen.

Tot besluit van zijn uiteenzetting doet de heer Rea de volgende aanbevelingen.

Ten eerste dient het beleid inzake migratie om studieredenen te worden herzien.

Tevens pleit de spreker ervoor een actief beleid inzake toegang tot werk te voeren ten behoeve van wie via gezinshereniging in België is aangekomen. Er dient in dat verband rekening te worden gehouden met de omvang van de gezinnen, die veelal groter is dan die van de Belgische gezinnen.

Voorts zou een grotere verblijfszekerheid moeten worden geboden. Het permanent verblijfsrecht zorgt immers voor een stabielere situatie inzake arbeid.

Ten slotte zouden de OCMW'ers en in het bijzonder de vluchtelingen worden geholpen om zelfstandig te worden indien er vaker een beroep zou worden gedaan op artikel 60.

#### 5. De heer Marco Martiniello (ULiège)

De heer Marco Martiniello, directeur van het Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations en onderzoeksdirecteur van het FRS-FNRS van de ULiège, is van oordeel dat het rapport van de NBB een belangrijk bijdrage levert aan het complexe migratiedebat. Toch wil de spreker verder kijken dan de louter economische weerslag van de migratie in België.

Vooreerst brengt hij de evolutie binnen de migratiestudies in België ter sprake. Tijdens de hoorzitting van 15 december 2020 waren sommigen van oordeel dat België, meer bepaald in vergelijking met Nederland, enige achterstand had op het vlak van universitair onderzoek naar immigratie. Deze bewering verbaast de spreker enigszins, aangezien zich de afgelopen dertig jaar een indrukwekkende kwantitatieve evolutie inzake onderzoeken heeft voorgedaan, waardoor België op dat vlak een koppositie inneemt in vergelijking met de andere Europese landen.

Ter illustratie verwijst de spreker naar het boek *Penser les migrations autrement* (Bruylant, 2006), dat het resultaat is van een interuniversitair initiatief dat door een privémeccenas werd gefinancierd, en naar het boek *Immigration en Belgique francophone: État des savoirs* (Bruylant, 2007).

Ces études sont doublées des recherches réalisées par le Fonds de la recherche scientifique (FRS-FNRS) et par le Fonds Wetenschappelijk Onderzoek (FWO), ou dans le cadre de programmes de la Politique scientifique fédérale (BELSPO).

Les projets et réseaux européens ne doivent pas non plus être oubliés. La Belgique est très bien représentée par exemple dans l'International Migration, Integration and Social Cohesion in Europe (IMISCOE) qui est un des plus grands réseaux de recherche interdisciplinaire dans le monde et auquel participent le Brussels Interdisciplinary Research centre on Migration and Minorities (BIRMM) de la VUB, le Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations (CEDEM) de l'ULiège et le Centrum voor Migratie en Interculturele Studies de l'UAntwerpen.

À cela s'ajoutent également l'ensemble des recherches réalisées par d'autres départements des mêmes universités ou par les universités non citées ci-dessus et qui couvrent une grande variété de disciplines (démographie, droit, histoire, sociologie, sciences politiques, pédagogie, psychologie). L'économie y est également représentée, même si cette discipline s'est intéressée plus tardivement aux questions migratoires. M. Martiniello se réfère à ce sujet aux travaux des professeurs Docquier (UCL) et Nonneman (UAntwerpen).

On dispose donc de connaissances riches et variées dans le domaine des migrations en Belgique même si des lacunes subsistent.

Un premier problème résulte de la fragmentation disciplinaire actuelle qui conduit bien souvent les chercheurs à se concentrer sur leur propre discipline. Il indique que jusqu'à récemment, les flux migratoires et l'intégration étaient généralement étudiés de manière indépendante.

Un deuxième problème est lié à la fragmentation communautaire due à l'existence de structures distinctes selon que l'on se trouve au Nord ou au Sud du pays mais aussi à l'histoire puisque la migration en Wallonie est plus ancienne et plus importante qu'en Flandres. Il faudrait, lui semble-t-il, progresser dans la création d'une connaissance utile à toutes les composantes du pays.

L'intervenant constate que le dialogue entre le monde de la recherche universitaire et le monde politique est difficile et que cela conduit à un sous-usage des recherches universitaires alors qu'elles sont justement supposées venir en appui de la politique menée (cf. programmes Belspo).

Naast die studies wordt ook onderzoek verricht door het *Fonds de la recherche scientifique* (FRS-FNRS) en door het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek (FWO), of in het kader van programma's van het Federaal Wetenschapsbeleid (BELSPO).

De Europese projecten en netwerken mogen evenmin het hoofd worden gezien. België is bijvoorbeeld heel goed vertegenwoordigd in het *International Migration, Integration and Social Cohesion in Europe* (IMISCOE), een van de grootste interdisciplinaire onderzoeksnetwerken ter wereld, waaraan het *Brussels Interdisciplinary Research centre on Migration and Minorities* (BIRMM) van de VUB, het *Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations* (CEDEM) van de ULiège en het Centrum voor Migratie en Interculturele Studies van de UAntwerpen deelnemen.

Daarnaast zijn er alle onderzoeken die worden verricht door andere departementen van dezelfde universiteiten of door andere dan de voornoemde universiteiten en die een grote verscheidenheid aan disciplines bestrijken (demografie, recht, geschiedenis, sociologie, politieke wetenschappen, pedagogie, psychologie). Ook de economie is hier vertegenwoordigd, al is dit vakgebied zich pas later voor het migratievraagstuk gaan interesseren. De heer Martiniello verwijst in dat verband naar de werkzaamheden van de professoren Docquier (UCL) en Nonneman (UAntwerpen).

Wij beschikken dus over een rijke en gevarieerde kennis over migratie in België, ook al zijn er nog bepaalde leemten.

Een eerste probleem is een gevolg van de huidige disciplinaire fragmentatie, waardoor onderzoekers zich al te vaak uitsluitend op hun eigen vakgebied toespitsen. De spreker wijst erop dat de migratiestromen en de integratie tot voor kort doorgaans afzonderlijk werden bestudeerd.

Een tweede probleem houdt verband met de versnippering van het beleid doordat de instellingen in het noorden van het land verschillen van die van het zuiden, alsook met historische redenen: Wallonië kreeg namelijk eerder en in sterkere mate dan Vlaanderen met migratie te maken. Volgens de spreker zou er meer kennis worden opgebouwd waar alle landsdelen baat bij hebben.

De spreker wijst erop dat de communicatie tussen de academische onderzoekswereld en de politieke wereld stroef verloopt. Zulks leidt tot een onderbenutting van het academisch onderzoek, terwijl dat onderzoek net wordt geacht het gevoerde beleid te ondersteunen (cf. de BELSPO-programma's).

Cette situation peut s'expliquer par divers facteurs: la méconnaissance, l'incompréhension ou encore le constat que les conclusions de ces recherches ne sont pas en phase avec des opinions politiques déjà arrêtées. La Belgique se distingue sur ce plan des Pays-Bas où il y a une dizaine d'années, des groupes d'experts universitaires conseillaient les décideurs politiques de manière quotidienne sur le développement des politiques publiques, notamment en matière d'immigration. En Belgique, au contraire, il lui paraît que la tendance est plutôt de convoquer des experts qui vont dans le sens des positions politiques.

On a pourtant intérêt à augmenter le dialogue entre le monde politique et le monde académique, la recherche universitaire permettant de mieux expliquer la dynamique migratoire et de développer une politique qui y est adaptée.

L'intervenant plaide dès lors pour une nouvelle méthodologie de la coopération.

Il lui semble nécessaire d'aller au-delà des policy briefs, de réinstaurer une confiance réciproque, d'assurer un dialogue transparent, institutionnalisé, structurel et permanent et de privilégier la diversité des intervenants.

Il lui paraît également nécessaire de développer une approche holistique et interdisciplinaire de la migration qui doit être considérée comme un fait structurel complexe et non conjoncturel. Lorsque l'immigration a été organisée après la deuxième guerre mondiale, elle était avant tout considérée comme un moyen de mobiliser une main d'œuvre d'appoint, qu'on pouvait utiliser de manière conjoncturelle. Or, la migration est un fait social total qui impacte et est impacté par toutes les institutions de la société. Il faut donc réconcilier l'étude des mouvements migratoires et l'étude de ce qui se passe après, quel que soit le nom choisi (intégration, assimilation ou inclusion).

La migration ne peut donc pas être réduite à ses dimensions économiques détachées du contexte social, politique et culturel. Elle est un fait social, économique, politique et culturel. Quels que soient les mérites de l'étude de la BNB, elle entachée d'un vice initial dès lors qu'elle ne se base que sur le seul aspect économique.

M. Martiniello plaide dès lors pour sortir de la fragmentation disciplinaire et communautaire vers plus de transparence et d'interdisciplinarité tout en instaurant un meilleur dialogue. Il est essentiel d'abandonner la logique utilitariste qui raisonne en termes de coûts et

Die situatie kan worden verklaard door diverse factoren zoals miskennis, onbegrip of nog de vaststelling dat de bevindingen van dat onderzoek niet stroken met de reeds bepaalde beleidsrichtsnoeren. Op dat vlak verschilt België van Nederland, waar zowat tien jaar geleden al teams van academische experts de beleidsmakers vrijwel dagelijks adviseerden over de uitwerking van het overheidsbeleid, met name inzake immigratie. Volgens de spreker lijkt er in België echter eerder een tendens te zijn een beroep te doen op experts wier mening in het verlengde van de beleidsstandpunten ligt.

Men heeft nochtans baat bij een vlottere dialoog tussen de politieke en de academische wereld, daar het academisch onderzoek meer duidelijkheid kan schep- pen over de migratiedynamiek en aldus kan bijdragen tot het uitstippelen van een daarop afgestemd beleid.

Derhalve roept de spreker op tot een nieuwe samenwerkingsmethode.

Hij acht het noodzakelijk verder te gaan dan de *policy briefs*, het wederzijds vertrouwen te herstellen, een transparante, geïnstitutionaliseerde, structurele en permanente dialoog te waarborgen en een grotere diversiteit van actoren aan bod te laten komen.

De spreker is tevens van oordeel dat een holistische en interdisciplinaire benadering van migratie moet worden uitgewerkt; migratie moet worden beschouwd als een complex, structureel en niet-conjunctureel gegeven. De na de Tweede Wereldoorlog georganiseerde immigratie beoogde in de eerste plaats extra mankracht te mobiliseren, die dan cyclisch kon worden ingezet. Migratie is echter een alomvattend maatschappelijk gegeven met een weerslag op alle instellingen van de samenleving en dat zelf ook de weerslag daarvan ondervindt. Derhalve moet het onderzoek naar de migratiebewegingen in verband worden gebracht met het onderzoek van wat er daarna gebeurt, los van de noemer waaronder dat gebeurt (integratie, assimilatie of inclusie).

Migratie mag dus niet worden herleid tot louter de economische dimensie ervan, los van de maatschappelijke, politieke en culturele context. Het betreft een maatschappelijk, economisch, politiek en cultureel gegeven. De studie van de NBB mag dan wel verdienstelijk zijn, maar vertoont een conceptiemanco omdat ze migratie louter uit een economisch oogpunt beschouwt.

Derhalve roept de heer Martiniello ertoe op de ver- snippering op disciplinair en communautair vlak te overstijgen en te streven naar meer transparantie en interdisciplinariteit, alsook naar een vlottere dialoog. Het is van essentieel belang dat wordt afgestapt van de

avantages des migrations pour notre économie. Ce n'est que de cette façon qu'on aura toutes les clés pour comprendre la dynamique migratoire.

### B. Questions et observations des membres

*M. Theo Francken (N-VA)* souligne l'importance de mener un débat de fond sur l'avenir de la politique de migration. Lors des auditions précédentes, plusieurs questions importantes ont été soulevées, comme celle de savoir pourquoi, dans l'étude de la BNB, le choix s'est porté sur un instantané plutôt que sur une étude sur l'ensemble du parcours de vie des migrants (valeur actuelle nette)?

L'intervenant constate aussi que les partis de droite et de gauche abordent le thème de l'immigration sous un angle différent: les partis de droite se préoccupent de l'accès au territoire, tandis que les partis de gauche se focalisent sur la situation des migrants qui se trouvent déjà sur le territoire. Il est exact que des obstacles apparaissent dans le cadre de l'activation des migrants, par exemple l'obligation de satisfaire à une condition de nationalité pour pouvoir accéder à un poste dans la fonction publique. Un autre obstacle est la discrimination sur le marché du travail. Ce problème ne doit certainement pas être ignoré et doit être résolu à l'aide d'une politique stimulante fondée sur les bonnes pratiques plutôt que sur des mesures punitives.

Il est étrange que l'étude de la BNB ne s'intéresse pas à la question de savoir qui est admis sur le territoire et qui ne l'est pas. Pourtant, le législateur peut fixer des balises en la matière, moyennant le respect du cadre juridique international. C'est aussi la raison pour laquelle il convient à cet égard d'adopter une position de principe à l'égard du droit international, même lorsqu'il s'agit de droit mou (*soft law*) comme le pacte de Marrakech.

Il est difficile d'affirmer que l'organisation de la sécurité sociale d'un pays n'influe nullement sur l'attrait des migrants pour ce pays. Si ce n'était pas le cas, quelle serait alors la raison d'être de la Convention de Dublin et pourquoi les migrants se rendraient-ils délibérément dans certains pays spécifiques? La pratique montre que les migrants poursuivent leur voyage pour trois raisons principales:

- le présence préalable de certains groupes de population ou de certaines personnes (diaspora, famille ou connaissances);
- les possibilités d'emploi existantes;

utilitaristische logica waarbij de kosten en de baten van migratie voor de Belgische economie worden gewikt en gewogen. Alleen dan heeft men de sleutels in handen om inzicht in de migratiedynamiek te verwerven.

### B. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Theo Francken (N-VA)* benadrukt het belang van een onderbouwd debat over de toekomst van het migratiebeleid. Tijdens de voorbije hoorzittingen werden een aantal belangrijke vragen opgeworpen, zoals deze: waarom werd in de studie van de NBB gekozen voor een momentopname en niet voor een studie over de volledige levensloop van migranten ("*net present value*")?

De spreker stelt ook vast dat rechtse en linkse partijen het thema van de immigratie anders benaderen: rechtse partijen hebben oog voor de toegang tot het grondgebied, terwijl linkse partijen zich focussen op de situatie van migranten die zich al op het grondgebied bevinden. Het klopt dat bij de zorg om migranten te activeren een aantal barrières opduiken, zoals een nationaliteitsvereiste voor de toegang tot het openbaar ambt. Een andere barrière is de discriminatie op de arbeidsmarkt. Die problematiek mag zeker niet worden ontkend, en moet worden aangepakt met een stimulerend beleid van goede praktijken, veeleer dan met bestraffende maatregelen.

Het is vreemd dat de studie van de NBB geen aandacht besteedt aan de vraag wie al dan niet tot het grondgebied wordt toegelaten. Nochtans kan de wetgever daaromtrent wel de bakens uitzetten, weliswaar binnen een internationaalrechtelijke omgeving. Dat laatste is ook de reden waarom een principiële houding dient te worden aangenomen tegenover het internationaal recht ter zake, ook wanneer het gaat om "*soft law*", zoals het Marrakesh-pact.

Men kan bezwaarlijk beweren dat de organisatie van de sociale welvaart van een land geen impact heeft op het aantrekken van migratie. Indien die geen invloed zou hebben, waarom bestaat er dan een Dublin-verdrag, en waarom reizen migranten dan bewust door naar bepaalde landen? De praktijk leert dat er drie hoofdredenen zijn waarom personen doorreizen:

- het reeds aanwezig zijn van bepaalde bevolkingsgroepen of personen (diaspora, familie of kennissen);
- de aanwezige werkgelegenheid;

— le système de sécurité social existant.

La sécurité sociale constitue bien un facteur important. C'est ce qui ressort notamment des témoignages de migrants. Le fait que les allocations de chômage soient limitées dans le temps en Espagne ou qu'il n'existe aucun système de revenu d'intégration en Italie, par exemple, joue bien un rôle.

L'intervenant plaide dès lors pour la tenue d'un débat transparent sur la migration. Cela implique que le Parlement doit également examiner la question de l'accès au territoire. Deuxièmement, il convient d'examiner l'organisation de l'État-providence. À cet égard, il est étrange que le professeur Réa déclare que rien ne prouve le pouvoir d'attraction de la sécurité sociale.

Troisièmement, nous devons examiner les différentes voies d'entrée des migrants. La Belgique n'investit pas encore suffisamment dans la migration des étudiants et des travailleurs. Nos voisins, par exemple l'Allemagne et la France, font également mieux que nous pour ce qui est de garder des étudiants diplômés sur leur territoire. C'est pourquoi l'intervenant avait veillé, lorsqu'il était secrétaire d'État, à ce que ce groupe puisse compter sur un séjour prolongé d'un an, pour créer une entreprise ou trouver du travail par exemple.

En Belgique, la migration de main-d'œuvre concerne principalement le détachement de travailleurs. Dans ce domaine, il importe surtout de lutter contre la fraude, par exemple dans les secteurs du transport et de la construction. Il faudra certainement y accorder plus d'attention à l'avenir. Pour le reste, l'attention en matière de migration de main-d'œuvre se focalise surtout sur les travailleurs hautement qualifiés. Si la directive "carte bleue" a entre-temps été transposée dans la législation belge, ce système ne fonctionne toutefois pas encore correctement. En tout état de cause, notre pays peut encore faire beaucoup mieux dans le domaine de la migration des étudiants et des travailleurs. En outre, une partie de la compétence en la matière est du ressort des entités fédérées.

Le deuxième, et principal, canal de migration est celui du regroupement familial. Il est évident que le partenaire étranger d'un citoyen belge doit pouvoir venir s'établir en Belgique pour y vivre avec lui. Mais, dans le même temps, il convient de prévoir des règles pour garantir que ce partenaire étranger soit financièrement autonome et ne soit pas à charge de la sécurité sociale ou de l'assistance sociale. C'est l'essence même du discours de la N-VA. Les propositions de loi présentées par ce parti en la matière visent à garantir et à renforcer cette autonomie financière. Mais ces propositions sont systématiquement rejetées par le Parlement. Or, des

— de aanwezige sociale welvaart.

De sociale welvaart is wel degelijk een significante factor. Dat blijkt onder meer uit de getuigenissen van migranten. Het feit dat bijvoorbeeld in Spanje de werkloosheidsuitkering beperkt is in de tijd, of dat Italië het systeem van het leefloon niet kent, speelt wel degelijk een rol.

De spreker pleit bijgevolg voor een eerlijk debat over migratie. Dat houdt in dat in het Parlement ook gekeken moet worden naar de toegang tot het grondgebied. Ten tweede moet de organisatie van de sociale welvaartsstaat aan bod komen. In dat verband is het vreemd dat professor Rea stelt dat het aanzuigefect van de sociale welvaart niet is bewezen.

Ten derde moet worden gekeken naar de verschillende toegangskanalen voor migratie. België zet nog te weinig in op de studenten- en arbeidsmigratie. Ook buurlanden als Duitsland en Frankrijk doen het beter op het vlak van het in hun land houden van afgestudeerden. Om die reden heeft de spreker er als staatssecretaris voor gezorgd dat die groep kan rekenen op een verlengd verblijf van één jaar, om bijvoorbeeld een onderneming op te starten of om werk te vinden.

Bij de arbeidsmigratie gaat het in België vooral om de detachering van werknemers. Op dat vlak is het vooral zaak om de fraude aan te pakken, bijvoorbeeld in de sectoren van het transport en de bouw. Daar moet in de toekomst zeker meer aandacht aan worden besteed. Voor het overige ligt de focus in de arbeidsmigratie vooral op de hooggeschoolde arbeid. De "blue card"-richtlijn werd inmiddels omgezet in Belgische wetgeving. Dat systeem loopt evenwel nog niet goed. In de studenten- en arbeidsmigratie bestaat hoe dan ook nog heel wat marge voor verbetering. Bovendien is een deel van de bevoegdheid daarover in handen van de deelstaten.

Het tweede migratiekanaal, en het grootste, is dat van de gezinshereniging. Uiteraard moet de buitenlandse partner van een Belg naar België kunnen komen om hier samen te leven. Tegelijk moeten er regels zijn die ervoor zorgen dat die buitenlandse partner financieel zelfredzaam is, en dus niet ten laste van de sociale zekerheid of de bijstand komt. Dat is de essentie van het discours van de N-VA. De wetsvoorstellen ter zake hebben tot doel die financiële zelfredzaamheid te waarborgen en te versterken. Niettemin worden die voorstellen telkens in het Parlement weggestemd. Nochtans hebben gelijkaardige voorstellen reeds jaren kracht van wet in

propositions similaires ont été adoptées dans des pays comme l'Allemagne, la France et l'Espagne depuis des années, et les Pays-Bas vont même encore plus loin. En Belgique, ces propositions sont rejetées en raison d'une lecture morale des textes, ce qui est regrettable pour le niveau intellectuel du débat. Notre pays peut dès lors aussi beaucoup mieux faire dans le domaine du regroupement familial. Si l'accord de gouvernement indique qu'une proposition sera formulée à ce sujet, on ignore toutefois encore tout de son contenu à l'heure actuelle.

Le troisième canal de migration est la protection internationale des personnes. Le concept de protection des personnes mérite évidemment d'être soutenu totalement. Mais, dans le même temps, il ne faut pas oublier l'esprit de l'époque durant laquelle la Convention de Genève a été rédigée. Par exemple, la mobilité limitée des personnes à l'époque ne peut être comparée à l'hypermobilité d'aujourd'hui. En outre, de nombreux individus abusent du système actuel de protection internationale. Les nombreuses fausses déclarations de minorité en sont un exemple, la minorité donnant droit au bénéficiaire d'un statut spécial. La grande majorité des personnes qui prétendent être mineures s'avèrent, après enquête, ne pas l'être. Les retours fréquents des individus dans leur pays d'origine en sont un autre exemple. Ces retours font qu'il est impossible de justifier l'existence d'un besoin de protection vis-à-vis de ce même pays d'origine. Il convient de contrôler suffisamment le respect de ces règles de base.

Par conséquent, la N-VA plaide à cet égard pour l'instauration du modèle australien, en vertu duquel un nombre déterminé de migrants est acheminé par avion dans le pays sur la base d'un quota, ce qui décourage donc, dans le même temps, les migrants à recourir aux services de trafiquants d'êtres humains. Ce système garantit la protection des personnes dans le besoin et des frontières nationales. En effet, la migration illégale entraîne des morts et des situations inhumaines dans les camps d'accueil. Il s'agit d'une politique inhumaine.

Enfin, il y a le canal de migration des visas humanitaires et des régularisations. Lorsqu'il était secrétaire d'État, l'intervenant a recouru à ce canal, ce qui a permis de sauver de nombreux individus. À cette occasion, il a par ailleurs accordé sa confiance à quelqu'un en qui il n'aurait pas dû avoir confiance. Toutefois, dans cette affaire, la Justice n'a pas établi de lien avec l'ancien cabinet de M. Francken. Cette affaire ne change rien au fait que l'instrument des visas humanitaires doit continuer à exister. Dans certaines situations, il doit être possible de recourir à ce système, mais dans un cadre approprié. M. Francken plaide pour le maintien du pouvoir discrétionnaire du ministre compétent.

landen als Duitsland, Frankrijk of Spanje. In Nederland staat men zelfs nog veel verder. In België wordt die regelgeving tegengehouden op grond van "moral reading", en dat is jammer voor het intellectueel niveau van het debat. Ook op het vlak van de gezinshereniging is dus nog heel wat marge voor verbetering. Het regeerakkoord stelt dat ter zake een voorstel zal worden gedaan. Tot nu toe is echter nog niets duidelijk over de inhoud daarvan.

Het derde migratiekanaal is de internationale bescherming van personen. Uiteraard verdient het concept van de bescherming van personen de volledige steun. Tegelijk moet men oog hebben voor de tijdsgeest waarin de Conventie van Genève is opgesteld. De beperkte mobiliteit van personen van toen kan bijvoorbeeld niet worden vergeleken met de hypermobiliteit van vandaag. Bovendien kampt het huidige systeem met heel wat misbruiken. Een voorbeeld daarvan zijn de vele onterechte verklaringen van minderjarigheid, aangezien die toegang geeft tot een bijzonder statuut. Het overgrote deel van de personen die beweert minderjarig te zijn, blijkt dat na onderzoek niet te zijn. Een ander voorbeeld is dat er vaak wordt teruggereisd naar het land van herkomst. Dat valt niet te rijmen met een nood aan bescherming ten overstaan van datzelfde land. Op dergelijke basisregels moet voldoende controle worden uitgeoefend.

Bijgevolg pleit de N-VA op dat vlak voor de invoering van het Australisch model, waarbij op basis van een quantum een bepaald aantal personen wordt ingevlogen, en dus tegelijk personen ontmoedigd worden een beroep te doen op mensensmokkelaars. Dat systeem zorgt ervoor dat zowel de personen in nood als de eigen grenzen de nodige bescherming genieten. De illegale migratie leidt immers tot doden en tot mensonterende situaties in de opvangkampen. Dat is pas een inhumain beleid.

Tot slot is er het migratiekanaal van de humanitaire visa en de regularisaties. De spreker heeft daar als staatssecretaris ook gebruik van gemaakt en daar heel wat mensen mee gered. Daarbij heeft hij ook iemand vertrouwd die hij niet had mogen vertrouwen. Justitie heeft in dat geval evenwel geen link gevonden met het toenmalige kabinet van de heer Francken. De casus doet niets af van het feit dat het instrument van de humanitaire visa moet blijven bestaan. In bepaalde situaties moet een beroep kunnen worden gedaan op dat systeem, weliswaar binnen een goede omkadering. De heer Francken pleit voor het behoud van de discretionaire bevoegdheid in hoofde van de bevoegde minister.

L'intervenant conclut en soulignant l'importance du débat politique sur la migration et l'intégration. Ce débat contribuera à renforcer la société. Dès lors qu'une société devient également plus forte grâce à la participation de nouveaux arrivants, il est insensé d'être opposé à la migration. Mais il convient de réguler correctement cette migration. C'est sur cette régulation que le débat devrait porter. L'étude de la BNB donne une impulsion importante à cet égard. Il est à espérer que cette étude ouvrira la voie à un débat intellectuel transparent qui ne sera pas de nature moralisatrice.

*M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen)* reconnaît que les acteurs du monde politique ont souvent tendance à ne retenir d'auditions sur la migration que les éléments qui correspondent aux idées qu'ils défendent. Cela a parfois pour conséquence qu'on oublie que derrière la question de la migration, se cachent des êtres humains. Il espère dès lors que les interventions des différents experts entendus par la commission permettront d'adopter une approche plus transversale, plus rationnelle et moins électoraliste.

Les interventions des uns et des autres semblent démontrer qu'un fossé existe entre le monde politique et le milieu universitaire qui produit un nombre d'études impressionnant dans diverses disciplines.

Il rappelle l'intention du secrétaire d'État à l'Asile et la Migration d'instaurer une Conférence interministérielle. Il serait intéressant d'enrichir les travaux de cette Conférence interministérielle en y associant le monde universitaire.

Cela étant, il faut également faire preuve d'une certaine prudence et bien distinguer position politique et expertise. Sous un vernis prétendument académique, certaines personnes sont en réalité engagées politiquement ou représentent des lobbys ou des *think tanks* défendant un agenda politique parfois hostile à la migration.

L'intervenant revient ensuite sur le rapport de la Banque nationale qui a certes travaillé de manière rigoureuse, mais qui ne tient pas compte d'une série d'autres coûts. Outre les coûts évoqués par le professeur Rea et Van de Cloot, on peut également penser aux coûts de l'accueil, des centres fermés, de la procédure d'éloignement, de l'hébergement solidaire ou encore du travail irrégulier.

En outre, l'adoption d'un angle d'étude purement économique est réducteur. D'autres angles d'approches doivent également être pris en considération, comme la démographie, le droit, l'histoire ...

De spreker benadrukt tot besluit het belang van het politiek debat over migratie en integratie. Dat debat zal bijdragen tot het sterker maken van de samenleving. Een samenwerking wordt ook sterker door de participatie van nieuwkomers. Het is dan ook onzinnig om tegen migratie te zijn. Wel moet die migratie goed worden geregeld. Over die organisatie moet het debat gaan. De studie van de NBB levert daar een belangrijke aanzet toe. Hopelijk geeft die de aftrap voor een intellectueel eerlijke discussie die niet moralistisch van aard is.

*De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen)* erkent dat politici vaak de neiging hebben om van de hoorzittingen over migratie alleen die elementen te onthouden die overeenstemmen met de ideeën die zij voorstaan. Daardoor wordt soms vergeten dat achter het migratievraagstuk mensen schuilgaan. Derhalve hoopt de spreker dat de uiteenzettingen van de diverse door de commissie gehoorde experts zullen leiden tot een meer transversale, rationelere en minder op electoraal gewin gerichte benadering.

Uit de diverse uiteenzettingen blijkt dat er een kloof gaapt tussen de politieke en de academische wereld, hoewel deze laatste een indrukwekkend aantal studies in uiteenlopende disciplines uitvoert.

De spreker wijst op het voornemen van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie om in een Interministeriële Conferentie te voorzien. Het ware interessant de werkzaamheden van die Conferentie te verruimen door de academische wereld erbij te betrekken.

In dat geval zou ook een zekere omzichtigheid aan de dag moeten worden gelegd en zou een duidelijk onderscheid moeten worden gemaakt tussen beleidsstandpunten en expertise. Onder het mom van academische expertise hebben sommigen in werkelijkheid immers een politieke agenda of zijn vertegenwoordigers van lobby's of *think tanks*, met soms een tegen migratie gekante beleidsagenda.

Vervolgens komt de spreker terug op het rapport van de Nationale Bank van België. De onderzoekers zijn weliswaar nauwgezet te werk gegaan, maar hebben geen rekening gehouden met een aantal andere kosten. Naast de door professor Rea en de heer Van de Cloot vermelde kosten zijn er immers ook nog de kosten van de opvang, de gesloten centra, de verwijderingsprocedure, de solidaire opvang of zelfs van het zwartwerk.

Voorts werkt de louter economische insteek van de studie beperkend. Het vraagstuk zou ook vanuit andere invalshoeken moeten worden belicht, zoals vanuit de demografie, het recht, de geschiedenis enzovoort.

M. Moutquin retient entre autres de l'intervention du professeur Rea que la Belgique est un des pays européens dont la politique à l'égard des étudiants étrangers est la moins favorable ce qui l'empêche de conserver ces talents. Il lui paraît qu'il faudra être attentif à ce constat lorsqu'il faudra transposer la directive européenne en matière de visas étudiants.

Il faut par ailleurs tenir compte du coût de l'immigration pour l'étranger qui arrive sur notre territoire. Il est évident que le canal de migration a un impact important sur les chances d'intégration et d'accès à l'emploi.

Il lui tarde de débattre de la politique actuelle de regroupement familial et prend pour exemple les politiques menées en Allemagne et en France.

La question de l'intégration différenciée des populations migrantes selon l'origine est également une question intéressante. Des études ont-elles été menées afin de déterminer l'impact de certains facteurs (tels que l'origine, le lieu de résidence, etc.) sur le risque de discrimination?

M. Moutquin a retenu par ailleurs que deux facteurs seraient déterminants pour le migrant: l'accès au marché du travail et le réseau de connaissances. Les intervenants peuvent-ils confirmer que l'accès à une sécurité sociale avantageuse n'est pas ce qui motive le choix d'un pays de destination? Ou au contraire, des études européennes ont-elles permis de conforter l'hypothèse inverse?

M. Khalil Aouasti (PS) juge que la décision de la commission de l'Intérieur de se concentrer sur l'étude d'un document qui réduit l'immigration à une question économique constitue une erreur méthodologique. Le débat qui résulte de cette décision est réducteur car il omet d'intégrer d'autres disciplines relatives au phénomène migratoire qui sont toutes aussi importantes que l'économie. La question migratoire lui paraît mériter mieux que cette approche biaisée.

Plus que de migration, l'intervenant a surtout entendu parler de prélèvements, de contributions, de répartition et de redistribution comme si l'État social ou l'État providence se résumait seulement à ça.

M. Van de Cloot a abordé l'impact du phénomène migratoire sur le système des pensions et sa viabilité à terme qu'il met en doute. Mais avant de lier les deux, M. Aouasti juge nécessaire de répondre à la question suivante: le système des pensions est-il aujourd'hui auto-suffisant ou au contraire, est-il financé par des

De heer Moutquin verwijst naar de uiteenzetting van professor Rea, waarin hij heeft aangegeven dat het Belgische beleid ten aanzien van buitenlandse studenten tot het minst aantrekkelijke van Europa behoort, waardoor die studenten (samen met hun talenten) ons land verlaten. Hij meent dan ook dat die vaststelling zal moeten worden meegenomen bij de omzetting van de Europese richtlijn betreffende de studentenvisa.

Voorts moet rekening worden gehouden met de immigratiekosten voor de vreemdeling die ons grondgebied betreedt. Het ligt voor de hand dat het migratiekanaal een grote impact heeft op de kansen op integratie en de toegang tot werk.

De spreker kijkt uit naar het debat over het huidige beleid inzake gezinshereniging en neemt het beleid van Duitsland en Frankrijk als voorbeeld.

Ook de gedifferentieerde integratie van de migrantenpopulaties volgens hun herkomst is een interessante kwestie. Werd al onderzoek gevoerd om na te gaan in welke mate bepaalde factoren (zoals de herkomst, de verblijfplaats enzovoort) een impact hebben op het risico op discriminatie?

Voorts stipt de heer Moutquin aan dat naar verluidt dat twee factoren doorslaggevend zijn voor de migrant: de toegang tot de arbeidsmarkt en het netwerk van kennissen. Kunnen de sprekers bevestigen dat de keuze voor een bestemmingsland niet wordt ingegeven door de toegang tot een gulle sociale zekerheid? Of hebben Europese onderzoeken net het tegendeel kunnen staven?

De heer Khalil Aouasti (PS) is van oordeel dat de commissie voor Binnenlandse Zaken een methodologische fout heeft begaan door zich toe te spitsen op de bespreking van een document dat immigratie reduceert tot een economisch vraagstuk. Het debat dat uit die beslissing voortvloeit is beperkend, aangezien het geen ruimte laat voor andere disciplines die zich op het migratieverschijnsel toelagen en die even belangrijk zijn als de economie. Het migratievraagstuk verdient volgens de spreker beter dan deze vertekende benadering.

Meer nog dan over migratie, ging het volgens de spreker vooral over heffingen, belastingen, verdeling en herverdeling, alsof de sociale Staat of de welvaartsstaat niet meer dan dat zou omvatten.

De heer Van de Cloot had het over de gevolgen van de migratie voor het pensioenstelsel, waarvan hij de levensvatbaarheid op termijn in twijfel trekt. Alvorens die twee zaken met elkaar in verband te brengen, moet volgens de heer Aouasti echter de volgende vraag worden beantwoord: is het pensioenstelsel thans zelfvoorzienend



financements extérieurs? En réalité, que l'on soit ou non issu de l'immigration, la contribution des individus est *de facto* négative.

L'intervenant demande par ailleurs à pouvoir examiner en profondeur les graphiques communiqués par M. Van de Beek et à connaître la méthode et la base de calcul sur laquelle ces graphiques ont été établis. M. Van de Beek ayant critiqué les calculs de la BNB, il faudrait s'assurer que ses propres calculs ne reposent pas sur un biais méthodologique. Nul n'ignore en effet que cet intervenant est connu aux Pays-Bas pour mener des recherches selon un agenda politique.

Si vraiment, on entend comprendre les questions migratoires sous l'angle économique, on ne peut pas uniquement se baser sur le rapport de la BNB. Celui-ci détaille une série de chiffres qui peuvent être sources d'interprétation. Les constats qui sont posés dans ce rapport et qui concernent les personnes issues de l'immigration pourraient tout aussi bien être posés pour d'autres catégories au sein de la population qui partageraient des caractéristiques sociologiques ou économiques semblables (absence de transmission de patrimoines, difficultés d'accès à l'emploi, mécanismes de discrimination pour d'autres motifs).

Comme l'a par ailleurs énoncé le professeur Rea, on ne peut étudier la contribution réelle des uns et des autres que si on tient également compte du niveau de salaire, du type de métiers, des secteurs d'activités et du statut du travailleur (emploi salarié, emploi indépendant ou travailleur détaché).

Le rapport de la BNB précise que 18 % de la différence entre le taux d'emploi des personnes immigrées de première génération et celles issues de l'immigration et celui des natifs s'explique que par des caractéristiques personnelles. Les 82 % restant devraient donc s'expliquer par des éléments macroéconomiques qui devraient logiquement avoir un impact sur les autres catégories de la population.

M. Aouasti juge que, quelle que soit l'interprétation de ces chiffres, d'autres éléments auraient dû être pris en considération. L'étude de la BNB devrait donc être incluse dans un exercice plus global.

Il remarque que la conclusion de l'étude selon laquelle le taux d'emploi des ressortissants UE est plus élevé que celui des ressortissants non EU est évidente. Elle s'explique par le fait que la migration intra-européenne est principalement une migration économique. L'absence de voies légales de migration (hors protection internationale

of wordt het daarentegen extern gefinancierd? In werkelijkheid is de bijdrage van de individuen – of het nu gaat om immigranten of niet – hoe dan ook negatief.

Voorts vraagt de spreker of de door de heer Van de Beek voorgelegde grafieken grondig kunnen worden besproken en welke berekeningsmethode en -basis voor deze grafieken werd gehanteerd. Aangezien de heer Van de Beek de berekeningen van de NBB op de korrel heeft genomen, moet men zich ervan vergewissen dat zijn eigen berekeningen niet op een methodologische fout zijn gebaseerd. Het is immers algemeen geweten dat die spreker er in Nederland voor bekend staat onderzoek te voeren met een politieke agenda.

Indien men de migratieproblemen werkelijk vanuit een economische invalshoek wil begrijpen, mag men zich niet uitsluitend op het rapport van de NBB baseren. Dat rapport geeft gedetailleerde uitleg bij een reeks cijfers die voor interpretatie vatbaar zijn. De vaststellingen in dat rapport met betrekking tot mensen met een immigratieachtergrond zouden net zo goed kunnen gelden voor andere bevolkingscategorieën met soortgelijke sociologische of economische kenmerken (geen vermogensoverdracht, problemen om een baan te vinden en discriminatie om andere redenen).

Zoals voorts door professor Rea werd aangevoerd, kan men eenieder's reële bijdrage pas bestuderen indien ook rekening wordt gehouden met het loonniveau, het beroep, de activiteitensectoren en het statuut van de werkende (werknemer, zelfstandige of gedetacheerde werknemer).

Het rapport van de NBB stelt dat 18 % van het verschil tussen de werkzaamheidsgraad van migranten van de eerste generatie en mensen met een migratieachtergrond en de werkzaamheidsgraad van de autochtonen door persoonlijke kenmerken kan worden verklaard. Bijgevolg zou de overige 82 % te maken hebben met macro-economische aspecten die logischerwijs een weerslag zouden moeten hebben op de andere bevolkingscategorieën.

De heer Aouasti is van oordeel dat er, hoe men die cijfers ook interpreteert, tevens rekening had moeten worden gehouden met andere aspecten. Het onderzoek van de NBB zou dus moeten worden ingebed in een ruimer onderzoek.

Het lid merkt op dat de uitkomst van het onderzoek, namelijk dat de werkzaamheidsgraad bij EU-onderdanen hoger is dan bij niet-EU-onderdanen, voor de hand ligt. Dit valt te verklaren doordat de intra-Europese migratie hoofdzakelijk een economische migratie is. Bij gebrek aan wettelijke migratiekanalen voor mensen die niet uit

ou regroupement familial) pour les personnes originaires d'un État non EU rend souvent le statut de ces personnes précaire. Même dans le cadre d'une demande d'asile ou de protection internationale, le statut est incertain, ce qui ne facilite évidemment pas l'accès à l'emploi. L'obtention d'un titre de séjour définitif est donc essentielle. Il dénonce dans ce contexte le piège à l'emploi qui consiste à ne pouvoir travailler que si l'on a un droit de séjour, et de n'obtenir un droit de séjour que si l'on a un emploi.

Concernant le choix politique fait en 2011 de restreindre les possibilités de regroupement familial, l'intervenant a toujours été d'avis que ce choix, entravant une liberté fondamentale (à savoir le respect de la vie privée et familiale) constituait une brèche pour d'autres catégories socio-économiques de la population, qu'elles soient issues ou non de l'immigration. Plutôt que d'entraver un tel canal de migration, il juge préférable de lui garantir un meilleur encadrement.

Dès lors, les questions à se poser ne sont pas tant "quel est le coût de l'immigration?" mais bien "comment l'État belge peut-il améliorer la prise en charge des personnes concernées pour améliorer leur taux d'emploi?".

*M. Dries Van Langenhove (VB)* remercie à son tour les orateurs qui, selon lui, ont donné une vision plus nuancée du rapport. Il se dit très satisfait de l'exposé de M. Van de Cloot, qui a étudié la situation dans son ensemble. Il a ainsi examiné plus avant les conséquences de la migration sur notre système éducatif. Il a également renvoyé aux réformes désastreuses qui ont été mises en place sous la pression de la forte présence des migrants dans l'éducation, poursuit M. Van Langenhove. Nombre des orateurs précédents ont examiné cette étude de manière beaucoup plus étroite. Il est donc très important pour lui de disposer d'une vue d'ensemble.

L'importance du pays d'origine a également été mise en évidence. M. Van Langenhove considère qu'il convient d'y accorder une attention particulière, bien que l'étude de la Banque nationale ne l'ait pas fait. Il répète également les propos de M. Van de Cloot, qui a souligné que, si les pays d'origine ne sont pas pris en compte, ces études ont tendance à être statistiquement peu fiables. L'intervenant se demande donc si l'étude de la BNB, qui ne tient pas compte du pays d'origine ni même de l'âge, peut être statistiquement pertinente. Il se demande par ailleurs s'il est bien responsable, de la part des décideurs politiques, de prendre comme point de départ les résultats de cette étude.

een EU-lidstaat komen (behalve de internationale bescherming of de gezinshereniging), hebben deze vaak een kwetsbare status. Zelfs in het kader van een asiel-aanvraag of een aanvraag om internationale bescherming is die status onzeker, wat de toegang tot werk uiteraard allerminst bevordert. Het verkrijgen van een definitieve verblijfsvergunning is dus van wezenlijk belang. In dat verband uit de spreker kritiek op de werkloosheidsval die erin bestaat dat iemand pas mag werken indien hij verblijfsrecht heeft, maar tegelijk het verblijfsrecht alleen kan krijgen indien hij werk heeft.

Betreffende de beleidskeuze uit 2011 om de mogelijkheden tot gezinshereniging te beperken, is de spreker altijd van mening geweest dat die keuze, die indruist tegen een grondrecht (namelijk de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en van het familie- en gezinsleven), het pad effent voor andere sociaaleconomische bevolkingscategorieën, met of zonder migratieachtergrond. Volgens de spreker moet een dergelijk migratiekanaal niet worden belemmerd, maar veeleer beter worden gereguleerd.

Daarom luidt de vraag die men zich moet stellen niet zozeer hoeveel de immigratie kost, maar wel hoe de Belgische Staat de betrokkenen beter kan begeleiden, om aldus de werkzaamheidsgraad te verhogen.

*De heer Dries Van Langenhove (VB)* dankt op zijn beurt de sprekers die naar zijn mening toch wel een meer diverse kijk op het rapport hebben gegeven. Hij toont zich heel tevreden met de uiteenzetting van de heer Van de Cloot die hierbij het volledige plaatje bekijkt. Zo werd dieper ingegaan op de gevolgen van migratie op ons onderwijs. Hierbij werd ook verwezen naar de nefaste hervormingen die er gekomen zijn onder druk van de grote aanwezigheid van allochtonen in het onderwijs. Veel van de vorige sprekers hebben deze studie veel nauwer bekeken. Het is voor hem dus heel belangrijk dat het volledige plaatje wordt bekeken.

Er werd ook gewezen op het belang van het herkomstland. De heer Van Langenhove beaamt hier bijzonder belang aan te hechten, hoewel de studie van de NBB dit niet heeft gedaan. Hij verwijst ook naar de heer Van de Cloot die aangaf dat indien men geen rekening houdt met de landen van herkomst, dit tot gevolg heeft dat dergelijke studies naar statistische onbetrouwbaarheid neigen. De spreker vraagt zich dan ook af of de studie van de NBB, die geen rekening houdt met het herkomstland en zelfs niet met leeftijd, mogelijks statistisch onbetrouwbaar kan zijn. Verder vraagt hij zich ook af of het verantwoordelijk is als beleidsmakers de resultaten van die studie als uitgangspunten te nemen.

En ce qui concerne les effets redistributifs, M. Van Langenhove revient sur la déclaration de la Banque nationale selon laquelle la migration aurait un effet positif net. Si tel était le cas, il y aurait un certain nombre d'effets redistributifs, comme l'a également souligné M. Van de Cloot. Pour certains groupes, la migration est un gain, mais pour d'autres, c'est une perte. Les conséquences sont donc très différentes pour les hauts et les bas revenus.

Pour M. Van Langenhove, cela signifie en réalité que, d'une part, il y a les personnes peu qualifiées, à faible revenu, qui vivent dans les quartiers ouvriers d'autrefois, dont les salaires et les conditions de travail sont mis sous pression par la concurrence avec les migrants non qualifiés. Ces derniers font en outre l'objet d'une discrimination positive de la part du gouvernement. Ce groupe est connu sous le nom de "*the deplorables*" (les pitoyables) depuis le lapsus d'Hillary Clinton. Ce sont les personnes qui pensent et agissent localement. Ils sont flamands et non citoyens du monde. Selon l'intervenant, ce sont ces personnes qui sont les principales victimes de la migration de masse et de la mondialisation.

D'autre part, M. Van Langenhove voit les bobos dans leurs maisons de maîtres huppées du centre-ville et un certain nombre de chefs d'entreprise qui remplaceraient volontiers Jan par Mohamed si cela leur permettait de gagner 1 euro de plus par mois. Ce groupe est souvent très instruit, parle de nombreuses langues et refuse, par égoïsme et court-termisme, de voir les conséquences négatives de la mondialisation et de la migration de masse. Tant qu'ils peuvent se sentir moralement supérieurs, ils ne se soucient pas que l'instituteur de l'école primaire locale ait à subir les conséquences d'une classe dont la moitié ne parle pas le néerlandais comme langue maternelle. S'ils peuvent payer un peu moins cher, ils se moquent que leur femme de ménage ne puisse pas joindre les deux bouts à la fin du mois. Ce sont les gagnants de la mondialisation et des migrations de masse, conclut M. Van Langenhove.

Il s'agit bien sûr de termes absolus, et la réalité est plus grise que noire et blanche. Pour l'intervenant, le problème est que presque tous les scientifiques, de même qu'une grande partie des décideurs politiques qui mènent des recherches ou légifèrent sur la migration de masse et la mondialisation, proviennent de ce deuxième groupe de la population. Ils font donc partie des gagnants de la mondialisation. Cela l'amène à l'intervention de M. van de Beek. Celui-ci a en effet indiqué que quelque chose se passait. Malgré le fait que beaucoup de brillants esprits travaillent à la BNB, il semble que la méthodologie utilisée ne résisterait pas au moindre test de qualité scientifique et statistique. La BNB prend un instantané de la deuxième génération sans

Met betrekking tot de verdelingseffecten gaat de heer Van Langenhove dieper in op de stelling van de NBB die aangeeft dat migratie netto een positief effect zou hebben. Als dit zo zou zijn, dan zouden hierbij ook een aantal verdelingseffecten zijn, zoals de heer Van de Cloot ook aangaf. Voor sommige groepen is migratie een win, maar voor sommige groepen is migratie een verlies. De gevolgen zijn dus heel verschillend voor de hoge of voor de lage inkomens.

Voor de heer Van Langenhove betekent dit in de realiteit dat er aan de ene kant de mensen zijn die laaggeschoold zijn, met een laag inkomen, die wonen in de arbeiderswijken van vroeger, wier loon en arbeidsvoorwaarden onder druk komen te staan door de concurrentie met ongeschoolde migranten. Die laatsten moeten dan door de overheid ook nog eens positief gediscrimineerd worden ook. Deze groep staat sinds de "*slip of the tongue*" van Hillary Clinton bekend als "*the deplorables*". Dit zijn de mensen die lokaal denken en verankerd zijn. Het zijn Vlamingen en geen wereldburgers. Volgens spreker zijn dit de mensen die vooral verliezen door de massamigratie en de globalisering.

Aan de andere kant ziet de heer Van Langenhove de bobo's in hun chique herenhuisen in de stad en een aantal bedrijfsleiders die maar wat graag Jan vervangen door Mohamed als hen dat 1 euro extra zou opleveren per maand. Deze groep is vaak hooggeschoold, spreekt veel talen en knijpt uit kortzichtig egoïsme een oogje dicht voor de negatieve gevolgen van de globalisering en de massamigratie. Als ze zich maar moreel superieur kunnen voelen, maakt het hen niet uit dat de leerkracht van de plaatselijke basisschool de gevolgen moet ondervinden van een klas waarvan de helft het Nederlands niet heeft als thuistaal. Als ze wat minder moeten betalen, maakt het hen niet uit of hun kuisvrouw op het einde van de maand de eindjes niet aan elkaar kan knopen. Dit zijn de winnaars van de globalisering en van de massamigratie, besluit de heer Van Langenhove.

Dit zijn natuurlijk absolute termen, en de realiteit is veeleer grijs dan zwart-wit. Het probleem volgens de spreker is echter dat bijna alle wetenschappers, en ook een groot deel van de politici die onderzoek of beleid voeren naar massamigratie en globalisering, voortkomen uit die tweede groep binnen de bevolking. Zij behoren dus tot de winnaars van de globalisering. Dit brengt hem bij de uiteenzetting van de heer van de Beek. Deze gaf immers aan dat er iets aan de hand is. Ondanks het feit dat er heel wat knappe koppen werken bij de NBB, blijkt er toch een methodiek gehanteerd te zijn die niet de minste wetenschappelijke en statistische kwaliteits-toets zou doorstaan. De NBB maakt een snapshot van de tweede generatie zonder rekening te houden met de

tenir compte ni de l'âge, ni du pays d'origine. M. van de Beek a raison, selon M. Van Langenhove, de qualifier cette interprétation de "lecture morale" (*moral reading*). L'étude n'a pas été menée dans le but de parvenir à une conclusion. La conclusion a été tirée au préalable et elle devait être que la migration est positive. L'étude de la BNB avait donc pour unique but d'étayer cette conclusion. Selon l'intervenant, il lui fallait simplement trouver une méthode pour le faire.

D'après lui, il ne s'agit pas d'un cas isolé. M. Van Langenhove a fait partie du conseil d'administration de l'UGent pendant des années et il a constamment assisté au même schéma. Il y a longtemps que la science n'est plus utilisée pour déterminer un point de vue: au contraire, le point de vue est déterminé à l'avance et les scientifiques sont ensuite autorisés à mener des recherches "sur commande" et en échange d'une généreuse rétribution. Si le scientifique ne joue pas le jeu, il ne pourra tout simplement pas trouver de travail par la suite, affirme M. Van Langenhove.

Selon M. van de Beek, il existe un écart de 100 000 euros entre les natifs et les migrants de la deuxième génération. Pourtant, le communiqué de presse de la BNB indique que les migrants de la deuxième génération contribuent davantage que les Flamands de souche. M. Van Langenhove se demande par conséquent qui a donné l'ordre d'inclure une telle conclusion dans un communiqué de presse. Alors qu'en fait, tout le monde peut voir que cette étude a été trafiquée statistiquement, conclut-il.

Dans le même temps, nous devons également nous demander si cette étude est le premier pas vers un débat honnête sur l'immigration. Selon l'intervenant, rien n'est moins vrai. Il lui semble plutôt qu'elle s'inscrit dans le prolongement de décennies de désinformation délibérée sur la migration. Il y avait une demande en faveur de recherches de qualité et de chiffres honnêtes. Le résultat, cependant, est un mélange d'infos et de *moral reading*. Pour Van Langenhove, cela n'augure rien de bon pour les années à venir.

L'intervenant évoque ensuite l'exposé de M. François Gemenne, qui a accusé la commission de ne considérer la migration que sous un angle économique. L'argument était que les migrants étaient bons ou mauvais selon leur contribution à notre économie. M. Van Langenhove indique en tout cas que ce n'est pas son point de vue personnel, ni celui des membres de son groupe. Ils considèrent les migrants en fonction de leur intégration ou non, et de leur contribution à notre société. Cette contribution peut être apportée de nombreuses manières différentes. Il exprime l'espoir de pouvoir envoyer ses enfants dans un mouvement de jeunesse ou une école où

leefstijd of met het land van herkomst. De heer van de Beek noemt dit terecht *moral reading*, meent de heer Van Langenhove. Die studie is niet gevoerd om tot een conclusie te komen. De conclusie werd op voorhand gemaakt en moest luiden dat migratie positief is. De studie van de NBB moest die conclusie dan ook enkel staven. Volgens de spreker moest de NBB daartoe gewoon maar een methode vinden.

Dit is volgens hem ook geen uitzondering. De heer Van Langenhove zat jaren in de raad van bestuur van de UGent en zag dat daar voortdurend. De wetenschap wordt allang niet meer gebruikt voor het bepalen van het standpunt. Neen, het standpunt wordt op voorhand bepaald en nadien mogen wetenschappers "*on demand*" en in ruil voor een pot geld, onderzoek voeren dat vervolgens zagezegd het standpunt moet staven. Als de wetenschapper dat niet doet, dan komt hij daarna gewoon niet meer aan de bak, meent de heer Van Langenhove.

Volgens de heer van de Beek zit er 100 000 euro tussen autochtonen en de tweede generatie allochtonen. Toch klonk het in het persbericht van de NBB dat de tweede generatie allochtonen meer bijdraagt dan de autochtone Vlaming. De heer Van Langenhove vraagt zich dan ook af wie er uiteindelijk de opdracht heeft gegeven om dergelijke conclusie in een persbericht op te nemen, terwijl eigenlijk iedereen ziet dat er statistisch geklungeld is in deze studie.

Tegelijk moet men zich ook afvragen of deze studie een aanzet is tot een eerlijk migratiedebat. Dit is volgens spreker niet het geval. Het lijkt hem eerder een voortzetting van tientallen jaren doelbewuste desinformatie over migratie. Er was een vraag voor gedegen onderzoek en eerlijke cijfers. Het resultaat was echter *fake news* en *moral reading*. De spreker besluit dat dit alvast heel weinig goeds belooft voor de komende jaren.

Vervolgens gaat de heer Van Langenhove dieper in op de uiteenzetting van de heer François Gemenne die de commissie ervan betichtte dat migratie louter vanuit een economisch oogpunt te bekijken. Hierbij zou de stelling zijn dat migranten goed of slecht zijn naargelang van hun bijdrage aan onze economie. De heer Van Langenhove geeft aan dat dit alvast niet zijn standpunt is, noch dat van zijn fractie. Zij bekijken migranten op basis van het feit of zij geïntegreerd geraken of niet, of zij een bijdrage leveren aan onze maatschappij. Die bijdrage kan er zijn op heel veel verschillende manieren. Hij drukt de hoop uit dat hij later zijn kinderen naar een

leurs camarades de classe peuvent parler le néerlandais et où ils peuvent conserver leur identité flamande. Même si leurs parents ont un revenu inférieur à ceux d'une autre école avec des enfants immigrés qui ne parlent pas le néerlandais, mais qui travaillent comme programmeurs, par exemple, et qui gagneraient beaucoup plus. Cette vision purement économique de l'immigration ne peut être reprochée au groupe de M. Van Langenhove, conclut ce dernier.

Selon *M. Philippe Pivin (MR)*, nul ne contestera que l'intégration est la clé d'une immigration réussie. Cette intégration revêt plusieurs facettes, l'immigration ne devant pas seulement être réduite à la seule dimension économique.

Cela étant, ce n'est pas parce que la commission a choisi de consacrer du temps à l'examen du rapport de la Banque nationale, qu'elle aurait commis une erreur de méthodologie comme le prétend M. Auousti. Ce rapport n'est qu'un élément d'information parmi d'autres, mais il mérite qu'on s'y attarde.

L'intervenant estime que comme l'a dit M. Van de Beek à raison, il faut mener un débat plus franc sur l'immigration.

Il retient par ailleurs de l'intervention de M. Van de Cloot le cri d'alarme concernant le manque de lucidité sur l'impact de l'immigration sur le coût du vieillissement. Cela lui paraît être de nature à susciter la réflexion. Il retient également la distinction opérée entre les pays dans lesquels le salaire minimum serait peu élevé et les CCT moins contraignantes et les autres pays. Des exemples concrets peuvent-ils être donnés? Sur la base de cette distinction, la Belgique n'a-t-elle d'autres choix que l'immigration sélective?

L'intervenant observe que l'exposé du professeur Rea était très bien documenté. Ce dernier indique ce ne sont pas les systèmes sociaux qui attirent les migrants mais bien les réseaux sociaux. Comment expliquer pour le reste qu'on attire autant de personnes peu qualifiées? Comment expliquer que la Belgique fasse moins bien que la moyenne européenne?

*Mme Yoleen Van Camp (N-VA)* prend note de la déclaration de M. Van de Cloot selon laquelle la migration ne peut être, dans le meilleur des cas, qu'une solution différée au problème du vieillissement de la population. Cette affirmation est-elle basée sur un taux d'emploi déterminé pour cette catégorie de personnes? L'intervenante souligne en outre que la Belgique attire

jeugdbeweging of school kan sturen waar hun klasgenootjes het Nederlands machtig zijn, en waar zij hun Vlaamse eigenheid kunnen behouden. Ook al hebben die ouders dan een lager inkomen dan deze van een andere school waar allochtone kinderen zouden zitten die het Nederlands niet machtig zijn, maar dan wel bijvoorbeeld als programmeur aan de slag zijn en daar veel meer zouden verdienen. De spreker geeft aan dat men zijn fractie die louter economische visie op migratie alvast niet kan verwijten.

Volgens *de heer Philippe Pivin (MR)* zal niemand tegenspreken dat integratie de sleutel is tot een geslaagde immigratie. Die integratie omvat meerdere facetten, aangezien immigratie niet mag worden gereduceerd tot de louter economische dimensie.

In tegenstelling tot wat de heer Auousti beweert, is het echter niet zo dat de commissie een methodologische fout zou hebben begaan omdat ze ervoor heeft gekozen tijd te besteden aan de bespreking van het rapport van de Nationale Bank. Dat rapport is slechts één van de vele bronnen van informatie, maar het verdient wel onze aandacht.

De spreker is het eens met de heer Van de Beek dat er een opener debat over immigratie moet worden gevoerd.

Voorts verwijst hij naar de uiteenzetting van de heer Van de Cloot, die waarschuwt voor het gebrek aan transparantie over de weerslag van de immigratie op de verzorgingskosten. Dat zou tot nadenken moeten stemmen. Tevens attendeert de spreker op het onderscheid tussen de landen met een laag minimumloon en minder dwingende cao's en de andere landen. Kunnen er concrete voorbeelden worden gegeven? Heeft België op basis van dat onderscheid geen andere keuze dan selectieve immigratie?

De spreker merkt op dat de uiteenzetting van professor Rea heel goed gedocumenteerd was. De heer Rea wijst erop dat niet zozeer de sociale stelsels de migranten aantrekken, maar wel de sociale netwerken. Hoe valt voor het overige te verklaren dat België zoveel laaggeschoolden aantrekt en het slechter doet dan het Europese gemiddelde?

*Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA)* neemt akte van de stelling van de heer van de Cloot dat migratie hooguit een uitgestelde oplossing kan zijn voor de vergrijzing. Gaat die stelling uit van een bepaalde arbeidsparticipatiegraad bij die groep? Het is bovendien zo dat België vrij veel laaggeschoolde migranten aantrekt, en dat momenteel één op drie leeflonen naar niet-Belgen gaat. Kan men op

un nombre relativement élevé de migrants peu qualifiés, et qu'à l'heure actuelle, un revenu d'intégration sur trois est octroyé à un non-Belge. Peut-on dès lors, sur la base de telles constatations, affirmer que la migration contribuera à amortir le coût du vieillissement?

M. Moutquin a souligné l'importance de compléter les statistiques qui seront publiées sur le site web promis par le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration par des données financières. Or, le secrétaire d'État a clairement indiqué qu'il n'entendait pas, sur ce site, publier de chiffres sur l'impact financier de la migration. Il est donc assez hypocrite de formuler cette suggestion.

Les chiffres relatifs au coût de la migration (pour l'accueil, le retour, le contentieux, etc.) existent de toute façon et sont connus. La publication ou la non-publication de ces chiffres sur le site Transparence du secrétaire d'État est donc uniquement une question de volonté politique.

Les études montrent que la perception de la migration au sein de la population est clairement négative. Les experts soulignent l'importance particulière de la langue dans la formation de cette perception. C'est pourquoi la N-VA plaide en faveur de l'organisation, dans le pays d'origine, d'un parcours préparatoire en matière d'intégration et de connaissances linguistiques de base dans la perspective d'un regroupement familial (DOC 55 0877/001). Les orateurs voient-ils d'autres instruments susceptibles de redresser le déséquilibre entre migration active et migration passive?

Quoi qu'il en soit, l'immigration clandestine doit être combattue et les flux entrants doivent être limités. Après enquête, il s'avère que deux tiers des candidats réfugiés n'ont pas droit à la protection internationale. Aux Pays-Bas, le débat sur cette question est mené de manière plus ouverte. La proposition d'introduire des quotas, par exemple, est un sujet qui peut être évoqué. La N-VA a également élaboré un certain nombre d'initiatives législatives sur la manière de mieux réguler l'afflux de migrants. Les orateurs ont-ils des idées ou des propositions qui pourraient alimenter le débat, par exemple dans le domaine de la limitation des prestations de sécurité sociale? Où en est la recherche sur le lien possible entre l'attractivité d'un pays pour les migrants et la manière dont la protection sociale y est organisée? Quels sont les bons exemples étrangers qui pourraient être utiles pour la Belgique? Quelles recommandations concrètes peuvent être formulées dans ce domaine?

M. Franky Demon (CD&V) constate que les auditions ont été l'occasion d'entendre différents points de vue et opinions, ce qui ne peut être que bénéfique pour la discussion.

basis van dergelijke vaststellingen überhaupt stellen dat migratie de kosten van de vergrijzing mee zal opvangen?

De heer Moutquin heeft gewezen op het belang om de door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie beloofde website met statistische gegevens te spekken met financiële data. De staatssecretaris heeft echter duidelijk gesteld dat hij op die website geen cijfers wil plaatsen over de financiële impact van migratie. Het is dan ook vrij hypocriet om thans toch die suggestie te formuleren.

De cijfers over de kosten van migratie (voor opvang, voor terugkeer, voor het contentieux enzovoort) bestaan sowieso en zijn gekend. Het is dan ook enkel een kwestie van politieke wil of die cijfers al dan niet op de transparantiewebsite van de staatssecretaris zullen worden geplaatst.

Onderzoek wijst op een uitgesproken negatieve perceptie over migratie bij de bevolking. Experts wijzen op het bijzonder belang van taal bij het vormen van die perceptie. Om die reden pleit de N-VA voor een door nieuwkomers te volgen voorbereidend traject in het land van herkomst inzake inburgering en basistaalkennis in het kader van een gezinshereniging (DOC 55 0877/001). Zien de genodigden nog andere instrumenten die het onevenwicht tussen actieve en passieve migratie kunnen herstellen?

Hoe dan ook moet de illegale migratie worden bestreden en dient de instroom te worden beperkt. Twee derden van de kandidaat-vluchtelingen blijkt na onderzoek geen recht te hebben op internationale bescherming. Nederland voert daarover een opener debat. Het voorstel inzake de invoering van quota is er bijvoorbeeld wel bespreekbaar. Ook over het beter reguleren van de instroom heeft de N-VA een aantal wetgevende initiatieven klaar. Hebben de genodigden daaromtrent ideeën of voorstellen die het debat mee kunnen voeden, bijvoorbeeld op het vlak van het inperken van sociale-zekerheidsvoordelen? Wat is de stand van het onderzoek naar de band tussen de aantrekkelijkheid van een land voor migranten en de organisatie van de sociale welvaart? Welke buitenlandse goede voorbeelden kunnen ook dienstig zijn in België? Welke concrete aanbevelingen kunnen op dat punt worden geformuleerd?

De heer Franky Demon (CD&V) stelt vast dat tijdens de hoorzittingen verschillende standpunten en meningen aan bod zijn kunnen komen. Daar kan het debat enkel goed bij varen.

Dans le cadre de la migration des étudiants, il a été prévu de permettre aux jeunes diplômés de prolonger leur séjour d'un an. Cette période est-elle suffisante ou devrait-elle être prolongée davantage?

L'intervenant souligne par ailleurs le fait que les décisions relatives au séjour et à la protection des personnes font l'objet de recours systématiques et répétés. Dans un certain nombre de cas, il s'agit d'abus de procédure. Quel est le point de vue des orateurs sur cette problématique?

### C. Réponses

#### 1. *M. Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*

*M. Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*, souligne dans sa réponse aux questions des membres que la discussion portait sur une étude de la BNB, étude qu'il convient de respecter pour sa valeur ajoutée et sa contribution au débat sur la migration. Il se peut que d'autres aspects doivent être étudiés sous un angle différent, mais aujourd'hui, c'est de cette analyse qu'il était question, et c'est donc sur cette étude que l'orateur a fondé son exposé.

L'étude de la BNB doit être considérée sous deux aspects. D'une part, l'impact de la migration sur le marché du travail et, d'autre part, l'impact de la migration sur les finances publiques. Beaucoup de pays du monde analysent l'impact de la migration sur les finances publiques. Quiconque accorde de l'importance à la stabilité de la sécurité sociale, de l'État et de l'ensemble du système doit donc prêter une attention suffisante à l'impact de ce phénomène sur les finances publiques.

Ceux qui veulent étudier d'autres aspects de la migration, comme ses effets sur la politique de lutte contre la pauvreté, doivent le faire sur la base d'une autre étude. On pourrait par exemple réaliser une étude sur l'impact de la migration sur l'inégalité. L'étude de la BNB donne également un certain nombre d'indications dans ce sens. Le fait que notre pays attire davantage de migrants peu qualifiés a un impact sur l'inégalité, et c'est donc un aspect que l'on peut retrouver dans l'étude.

De nombreuses études ont déjà été menées sur l'effet de la migration sur la volonté de redistribuer les richesses. Dans les pays où les migrations sont nombreuses, cette volonté est différente de celle des pays où il y a peu de migration.

Par ailleurs, il est vrai en effet que d'autres choix peuvent également être faits en matière de financement des pensions. Mais le fait est que la manière dont les pensions sont financées dans notre pays est fortement influencée par le taux d'activité de la population sur le

In het kader van de studentenmigratie werd ervoor gezorgd dat het verblijf van afgestudeerde personen met een jaar kan worden verlengd. Is die periode voldoende of moet die termijn worden verhoogd?

Voorts is er het gegeven dat er systematisch en herhaaldelijk beroep wordt aangetekend tegen beslissingen inzake het verblijf en de bescherming van personen. In een aantal gevallen gaat het om proceduremisbruik. Wat is de visie van de genodigden ter zake?

### C. Antwoorden

#### 1. *De heer Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*

*De heer Ivan Van de Cloot, chief economist Itinera*, benadrukt in zijn antwoord op de vragen van de leden dat het hier een studie van de NBB betreft die voor haar meerwaarde en bijdrage tot het debat van migratie gerespecteerd moet worden. Mogelijks moeten nog andere aspecten worden bestudeerd vanuit een andere invalshoek, maar vandaag betreft het deze analyse en heeft hij zijn uiteenzetting ook gemaakt op basis van de voorliggende studie.

De studie van de NBB moet op twee aspecten worden bekeken: de impact van migratie op de arbeidsmarkt en de impact van migratie op de openbare financiën. Dergelijke analyse van de impact op de openbare financiën gebeurt in vele landen ter wereld. Wie belang hecht aan de stabiliteit van de sociale zekerheid, van de overheid en van het hele systeem hoort ook voldoende aandacht te besteden aan de impact van dit fenomeen op die openbare financiën.

Wie andere elementen wil bestuderen, zoals de gevolgen voor het armoedebeleid, moet dit aan de hand van een andere studie doen. Bijvoorbeeld zou men een studie kunnen voeren naar de impact van migratie op ongelijkheid. Ook de studie van de NBB geeft een aantal indicaties in die richting. Het feit dat ons land meer laaggeschoolde migratie aantrekt, heeft een impact op de ongelijkheid. Ook dat is dus in de studie terug te vinden.

Er is reeds veel onderzoek gevoerd naar de bereidheid tot herverdeling ten gevolge van migratie. In landen die veel migratie kennen, is er een andere bereidheid tot herverdeling dan in landen die dit minder hebben.

Het klopt inderdaad dat inzake de financiering van de pensioenen ook andere keuzes kunnen worden gemaakt. Alleen, op de manier waarop de pensioenen vandaag in ons land gefinancierd worden, heeft de mate waarin de populatie actief is op de arbeidsmarkt een heel

marché du travail. Si l'étude de la BNB montre que la migration a pour effet qu'une part moins importante de la population est active sur le marché du travail, cela a forcément un impact sur le financement des pensions.

M. Van de Cloot est également convaincu qu'il est important que le Comité d'étude sur le vieillissement tienne compte de ces conclusions du rapport.

Tout le monde n'en a peut-être pas conscience, mais dans notre système, les cotisations de sécurité sociale ne sont pas plafonnées. Les allocations, en revanche, le sont. Il y a donc une pension maximum. Cela signifie qu'en cas d'afflux sur le marché du travail dans la tranche des bas salaires, ce groupe contribuera moins au système des pensions. Il en va de même pour les personnes non actives. Pour soutenir le système, on a besoin d'une base plus large de contributeurs (qui travaillent effectivement, d'où l'importance du taux d'emploi). Par conséquent, les choix en matière de politique migratoire ont un impact sur le financement du système de pension.

En ce qui concerne la référence à l'étude néerlandaise sur l'enseignement, M. Van de Cloot souligne que le pays d'origine est très important. Si l'on n'en tient pas compte, on peut obtenir une image statistiquement déformée ou tirer des conclusions erronées qui ne sont pas correctement fondées. Cela n'a aucun rapport avec l'étude de la BNB.

Par ailleurs, l'orateur s'étonne que l'on ait tendance à se concentrer sur les effets nets plutôt que sur les effets redistributifs. Toutefois, de nombreux éléments montrent que les effets redistributifs sont souvent bien supérieurs aux effets nets. Tant l'étude de la BNB que les études internationales montrent que la concurrence est la plus forte entre les groupes similaires sur le marché du travail. Dans notre pays, il y a davantage d'immigrants peu qualifiés, ce qui peut donc favoriser une concurrence avec les travailleurs peu qualifiés déjà sur le marché du travail. Il en va de même pour la population allochtone déjà présente sur le territoire.

En ce qui concerne la question de Mme Van Camp sur la mesure dans laquelle la migration peut contrebalancer la pyramide des âges actuellement inversée, M. Van de Cloot indique qu'il est illusoire de le supposer, car les flux migratoires devraient être d'une ampleur colossale. Quant aux solutions, l'orateur renvoie au Conseil académique des pensions et aux études d'Itinera sur l'accroissement de l'emploi, etc.

grote impact. Als de studie van de NBB aantoont dat migratie tot gevolg heeft dat er minder mensen binnen de bevolking actief zijn op de arbeidsmarkt, dan heeft dit een impact op de financiering van de pensioenen.

De heer Van de Cloot is er tevens van overtuigd dat het belangrijk is dat de Studiecommissie voor de vergrijzing ook rekening houdt met deze vaststellingen van het rapport.

Mogelijks is niet iedereen hiervan op de hoogte, maar in ons systeem zijn de sociale zekerheidsbijdragen niet geplafonneerd. De uitkeringen zijn echter wel geplafonneerd. Er is dus een maximumpensioen. Dit betekent dat bij een instroom op de arbeidsmarkt van lagere lonen of van mensen die niet actief zijn, deze groep minder zal bijdragen aan het pensioensysteem. Om het systeem te ondersteunen heeft men nood aan meer schouders om bij te dragen (die dus effectief werken, vandaar het belang van de werkzaamheidsgraad). De keuzes inzake het migratiebeleid hebben dus een invloed op de financiering van het pensioensysteem.

Wat de verwijzing naar het Nederlandse onderzoek inzake onderwijs betreft, benadrukt de heer Van de Cloot dat het herkomstland heel belangrijk is. Indien men hiermee geen rekening houdt, kan men statistisch een vertekend beeld krijgen of tot verkeerde conclusies komen die niet correct gefundeerd zijn. Dit heeft geen verband met de studie van de NBB.

Het is volgens de spreker ook merkwaardig hoe men focust op de netto-effecten, maar niet op de verdelingseffecten. Nochtans is er veel bewijs dat die verdelingseffecten vaak vele malen groter zijn dan de netto-effecten. Zowel de studie van de NBB als internationaal onderzoek tonen aan dat er het meest concurrentie is tussen gelijkende groepen op de arbeidsmarkt. Wat ons land betreft, hebben we dus meer laaggeschoolde immigratie en kunnen dus concurrerende effecten optreden voor reeds aanwezig laaggeschoolden op de arbeidsmarkt. Evenzo voor de reeds aanwezige allochtone bevolkingsgroep.

Wat de vraag van mevrouw Van Camp betreft met betrekking tot de mate waarin migratie de omgekeerde bevolkingspiramide kan counteren, geeft de heer Van de Cloot aan dat het een illusie is dit te veronderstellen. De omvang van migratie die daarvoor nodig is, zou immens zijn. Wat dan wel de oplossingen zijn, daarvoor verwijst de spreker naar de Academische Raad voor pensioenen of een aantal studies van Itinera inzake het verhogen van de werkgelegenheid en dergelijke meer.



En ce qui concerne les études de suivi qui feront suite à celle de la BNB, M. Van de Cloot propose de réaliser une étude comparative sur l'accès à la sécurité sociale dans différents pays, par exemple au sein de l'Union européenne.

Quant à la question de savoir pour quelles raisons notre pays attire davantage de migrants peu qualifiés, l'orateur évoque entre autres les effets de réseau de la population de migrants déjà présente sur le territoire. Ce point pourrait cependant lui aussi faire l'objet d'une étude de suivi.

L'impact de la migration sur l'inégalité, spécifiquement en Belgique, est un autre point qui pourrait faire l'objet d'une étude de suivi selon l'orateur. Par ailleurs, une étude sur la volonté de contribuer à l'État-providence semble également être digne d'intérêt.

**2. M. François Gemenne (Senior Research Associate au FNRS et directeur du Hugo Observatory)**

M. François Gemenne, Senior Research Associate au FNRS et directeur du Hugo Observatory, répète qu'il y a un consensus pour reconnaître l'apport important du rapport de la BNB. Il serait toutefois intéressant de compléter cette étude par la prise en compte d'autres coûts et bénéfices. Il conviendrait par ailleurs de l'inscrire dans une perspective internationale afin d'examiner comment la Belgique pourrait agir pour réduire les coûts de l'immigration et en maximiser les bénéfices. Il se réfère à ce sujet à une étude menée en 2013 sur l'impact fiscal de l'immigration dans les pays de l'OCDE. L'actualisation de cette étude pourrait certainement apporter des éléments d'information éclairants.

L'intervenant estime qu'un des défauts de l'étude réalisée par la BNB est de traiter de manière identique des personnes qui ont suivi des canaux de migration totalement différents et dont le parcours individuel n'est nullement comparable.

Par ailleurs, le débat sur l'immigration est souvent confondu avec le débat sur la politique d'asile qui monopolise l'avant-scène. Or, à défaut de critères clairs et précis en matière d'immigration, les migrants recourent logiquement au canal de l'asile puisque c'est pour eux le seul moyen légal d'entrer sur le territoire. En conséquence, la politique d'asile devient une simple politique de contrôle des migrations plutôt que de remplir son rôle premier qui est d'être une politique de protection humanitaire.

Inzake vervolgstudies op deze van de NBB, stelt de heer Van de Cloot voor een vergelijkende studie te maken naar de toegang tot de sociale zekerheid in verschillende landen bijvoorbeeld binnen de Europese Unie.

Betreffende de vraag waarom ons land meer laaggeschoolde migratie aantrekt, verwijst de spreker onder meer naar de netwerkeffecten van de reeds aanwezige migratiebevolking. Maar ook daarover zou een vervolgstudie kunnen worden gemaakt.

Een andere suggestie voor vervolgstudie vindt de spreker in de impact van migratie op de ongelijkheid, specifiek voor België. Daarnaast lijkt ook een studie over de bereidheid tot bijdrage aan de welvaartsstaat een interessante opdracht.

**2. De heer François Gemenne (Senior Research Associate bij het FNRS en directeur van het Hugo Observatory)**

De heer François Gemenne, Senior Research Associate bij het FNRS en directeur van het Hugo Observatory, herhaalt dat men het erover eens is dat het rapport van de NBB een belangrijke bijdrage levert. Het ware evenwel interessant die studie aan te vullen door andere kosten en baten in aanmerking te nemen. Voorts zou die studie in een internationaal perspectief moeten worden geplaatst, teneinde na te gaan wat België zou kunnen doen om de kosten van de immigratie terug te dringen en de baten ervan te maximaliseren. In dat verband verwijst hij naar een studie van 2013 over de fiscale gevolgen van immigratie in de OESO-landen. De actualisering van die studie zou ongetwijfeld verhelderende informatie kunnen opleveren.

De spreker is van oordeel dat de studie van de NBB een aantal manco's vertoont: zo scheert ze de mensen die via totaal verschillende migratiekanalen het land zijn binnengekomen en wier individueel traject geenszins vergelijkbaar is, over dezelfde kam.

Voorts wordt het immigratiedebat vaak verward met het alomtegenwoordige debat over het asielbeleid. Bij gebrek aan duidelijke en precieze immigratiecriteria nemen de migranten logischerwijs hun toevlucht tot het asielkanaal, daar het hun enige legale mogelijkheid is om het grondgebied te betreden. Dientengevolge verwordt het asielbeleid tot een beleid dat louter poogt de migratie in de hand te houden, terwijl dat beleid voornamelijk zou moeten beogen humanitaire bescherming te bieden.

En outre, aujourd'hui, le débat se focalise sur les personnes qui tentent à tout prix de traverser la Méditerranée, qui errent en Europe ou qui transitent par la Belgique sans avoir l'intention d'y rester. Ce phénomène rend indispensable une réponse européenne qui fait toujours défaut. La proposition récente de la Commission européenne à ce sujet n'est que la répétition de recettes qui ont échoué par le passé. Il en résulte que l'accès au territoire européen est en réalité déterminé par des passeurs. On ne peut évidemment pas se satisfaire de cette situation.

### 3. *M. Andrea Rea (ULB)*

*M. Andrea Rea, professeur à l'ULB*, indique que de nombreuses études sur l'immigration sont disponibles et complètent utilement l'étude de la BNB. Il se réfère également au rapport du monitoring socio-économique qui est d'ailleurs évoqué à de multiples reprises par la BNB.

Concernant la question de savoir si un système de sécurité sociale avantageux est de nature à créer un appel d'air en matière d'immigration, le professeur Rea cite les travaux de Bart Meuleman, professeur à la KU Leuven, qui démontrent que ce n'est pas le facteur déterminant dans le choix de la Belgique comme pays de destination.

Les demandeurs d'asile n'ont en général pas le choix de leur pays de destination puisque le pays d'asile est en principe déterminé par la convention de Dublin. Quant aux bénéficiaires du regroupement familial, leur choix est dicté par la présence de la personne qu'ils rejoignent sur le territoire. Pour ces derniers, le réseau social est donc le facteur déterminant.

L'intervenant juge que l'affirmation selon laquelle la Belgique attire moins d'immigrés hautement qualifiés doit être relativisée. L'étude de la BNB tire cette conclusion pour les immigrés de deuxième génération, mais ne contient pas d'informations permettant de tirer la même conclusion pour les nouveaux migrants.

Il est toutefois évident que certains pays ont des politiques ciblées visant à attirer des profils spécifiques. L'Allemagne, par exemple, a essayé de recruter des informaticiens à l'étranger, lesquels en grande majorité, ont préféré migrer vers le Canada, non seulement car les salaires y sont plus élevés, mais aussi parce que le multiculturalisme dans ce pays facilite leur installation.

Le professeur Rea évoque ensuite l'étude "Newcomers" qui est en cours de réalisation. Celle-ci démontre que 80 % des regroupements familiaux concernent des ressortissants de l'Union européenne et seulement 20 %

Bovendien spitst het debat zich thans toe op wie tot elke prijs de Middellandse Zee tracht over te steken, door Europa zwerft of door België trekt zonder de intentie er te blijven. Dat verschijnsel vereist een Europees antwoord, maar dat blijft nog steeds uit. Het recente voorstel van de Europese Commissie ter zake behelst niet meer dan het hergebruik van oude recepten die in het verleden niets hebben opgeleverd. Als gevolg daarvan ligt de toegang tot het Europese grondgebied in werkelijkheid in handen van de mensensmokkelaars. Deze situatie is uiteraard uit den boze.

### 3. *Professor Andrea Rea (ULB)*

*De heer Andrea Rea, professor aan de ULB*, wijst erop dat er tal van studies over immigratie beschikbaar zijn en dat die een nuttige aanvulling vormen op de studie van de NBB. Hij verwijst ook naar het verslag van de Socio-economische Monitoring, dat trouwens meermaals door de NBB wordt aangehaald.

Met betrekking tot de vraag of een gunstig sociale-zekerheidsstelsel een aanzuigeffect inzake immigratie teweegbrengt, verwijst professor Rea naar het werk van professor Bart Meuleman (KUL), waaruit blijkt dat het geen doorslaggevende factor is om België als land van bestemming te kiezen.

Asielzoekers kunnen hun land van bestemming doorgaans niet kiezen, daar het asieland in principe wordt bepaald door de Overeenkomst van Dublin. Het land van bestemming van de begunstigen van gezinshereniging hangt dan weer af van het grondgebied waarop de persoon met wie ze worden herenigd zich bevindt. Voor die groep is het sociaal netwerk dus de bepalende factor.

De spreker meent dat een kanttekening moet worden gemaakt bij de bewering dat België minder hoogopgeleide immigranten aantrekt. De studie van de NBB trekt die conclusie voor de immigranten van de tweede generatie, maar bevat geen informatie op grond waarvan diezelfde conclusie kan worden getrokken voor de nieuwkomers.

Het is echter duidelijk dat bepaalde landen specifieke profielen beogen aan te trekken met een gericht beleid. Zo heeft Duitsland geprobeerd buitenlandse informatici te werven, maar de overgrote meerderheid van hen verkoos naar Canada te migreren. Niet alleen zijn de lonen er hoger, maar door het multiculturalisme van dat land kunnen ze er ook gemakkelijker aarden.

Professor Rea verwijst voorts naar de thans lopende studie "Newcomers". Daaruit blijkt dat 80 % van de gezinsherenigingen EU-onderdanen betreft; slechts in 20 % van de gevallen zijn er onderdanen van niet-EU-landen

des ressortissants issus de pays hors UE. Conditionner le regroupement familial par des contraintes, telles que la connaissance d'une des langues nationales, n'est donc par possible pour la majorité des bénéficiaires de regroupement familial auxquels s'applique le principe de libre circulation.

Comme le démontrent les travaux de Dirk Jacobs, professeur à l'ULB et dont les travaux bénéficient de subsides européens, les résultats scolaires ne sont pas liés à l'origine, mais bien à l'organisation de la scolarité. Ils permettent de conclure que la Belgique connaît un des taux de ségrégation scolaire les plus élevés d'Europe (avec l'Allemagne). Même si les inscriptions dans les établissements scolaires font l'objet de règles décrétales, le choix de l'école est encore relativement libre dans notre pays. Il en résulte que certaines écoles comptent non seulement des personnes d'un milieu socioéconomique défavorisé et dont les parents ont un niveau d'éducation faible, mais aussi des élèves dont le niveau d'étude est faible. Toutes les conditions sont donc réunies dans ces établissements scolaires pour rendre difficile la progression des études. Les enquêtes Pisa, bien que souvent critiquées, ont au moins le mérite d'insister sur la nécessité de privilégier un cycle commun empêchant des orientations scolaires prématurées. Au plus le système scolaire est sélectif, au plus il augmente en effet le risque de marginalisation.

Enfin, les enquêtes Pisa démontrent que des personnes de même origine obtiennent de meilleurs résultats en Flandres qu'en Wallonie, notamment en mathématiques et en lecture. Ceci tend à conforter la thèse selon laquelle il est possible, au moyen d'instruments politiques, d'améliorer la qualité de l'enseignement.

L'intervenant aborde ensuite la question des pensions. Deux scénarios ont été envisagés pour garantir la viabilité du système: d'une part, doper l'immigration et d'autre part, augmenter de manière générale le taux d'emploi. Il rappelle que l'accroissement du taux d'emploi des femmes et l'égalité entre les hommes et les femmes que ceci a permis de faciliter a conduit à un besoin de main-d'œuvre, pour l'accomplissement des tâches domestiques qui étaient traditionnellement dévolues aux femmes.

Le fonctionnement du marché du travail et la structure des salaires sont également des facteurs qui expliquent la situation économique des travailleurs migrants. Dans le secteur de l'horticulture, par exemple, la main-d'œuvre est issue quasi exclusivement de l'immigration. Ceci résulte du niveau de salaires extrêmement bas. Modifier cette situation, supposerait d'augmenter les salaires, mais cela impliquerait une hausse des prix pour le consommateur.

bij betrokken. De gezinshereniging koppelen aan opgelegde voorwaarden zoals de kennis van een van de landstalen, zal dus voor de meeste begunstigden van gezinshereniging geen verschil maken, daar zij zich op het beginsel van het vrije verkeer van personen kunnen beroepen.

Uit het door Europa gesubsidieerde werk van professor Dirk Jacobs (ULB) blijkt dat er geen verband bestaat tussen de schoolresultaten en de herkomst, maar dat de organisatie van het onderwijs wél een rol speelt. De conclusie luidt dat België (samen met Duitsland) binnen Europa een van de hoogste schoolsegregatiecijfers heeft. Hoewel de inschrijvingen in de onderwijsinstellingen bij decreet worden bepaald, is de keuze voor een school in ons land nog redelijk vrij. Als gevolg daarvan tellen bepaalde scholen niet alleen leerlingen uit een kwetsbaar sociaaleconomisch milieu met laaggeschoolde ouders, maar ook leerlingen met een laag studievermogen. Het samengaan van al die elementen in die onderwijsinstellingen bemoeilijkt de studievoortgang. De PISA-enquêtes zijn weliswaar vaak het mikpunt van kritiek, maar ze hebben op zijn minst de verdienste te benadrukken dat de voorkeur moet uitgaan naar een gemeenschappelijke cyclus, teneinde vroegtijdige schooloriëntatie te voorkomen. Hoe selectiever het onderwijssysteem, hoe groter immers het risico op marginalisering.

Tot slot blijkt uit de PISA-enquêtes dat leerlingen met eenzelfde herkomst betere resultaten behalen in Vlaanderen dan in Wallonië, met name voor wiskunde en lezen. Zulks lijkt de stelling te staven dat de onderwijskwaliteit kan worden verbeterd met behulp van beleidsinstrumenten.

Vervolgens stelt de spreker het vraagstuk van de pensioenen aan de orde. Er werden twee scenario's beschouwd om de houdbaarheid van het pensioenstelsel veilig te stellen: eensdeels meer immigratie, en anderdeels een algemene hogere werkzaamheidsgraad. De spreker wijst erop dat de toegenomen werkzaamheidsgraad van vrouwen en de daardoor gefaciliteerde gendergelijkheid hebben geleid tot een nood aan arbeidskrachten voor de uitvoering van de huishoudelijke taken die vrouwen gewoonlijk voor hun rekening namen.

Ook de werking van de arbeidsmarkt en de loonstructuur zijn factoren die de economische situatie van de migrerende werknemers verklaren. Zo zijn de arbeidskrachten in de tuinbouwsector vrijwel uitsluitend immigranten, als gevolg van de zeer lage lonen. Die situatie zou kunnen worden aangepakt met hogere lonen, maar dat zou ook een prijsstijging voor de consument teweegbrengen.

Un autre exemple concerne le secteur infirmier qui est un métier en pénurie. La situation est aggravée par la crise sanitaire actuelle et le nombre d'inscriptions dans les écoles d'infirmier est en baisse constante. Pour y remédier, il n'y a que deux solutions: soit une augmentation significative des salaires doublée d'une amélioration des conditions de travail, soit un appel à des personnes issues de l'immigration (principalement des personnes originaires du Portugal ou de la Roumanie). On le voit, la crainte actuelle à l'égard de la migration liée au travail fait que la Belgique ne se donne pas les moyens nécessaires pour faire face à des pénuries de main-d'œuvre. On pourrait s'inspirer d'autres pays tels le Canada ou les États-Unis qui ont développé leurs secteurs technologiques en attirant des personnes immigrées hautement diplômées. Il est donc essentiel d'envisager des canaux légaux de migration économique dont pourraient également bénéficier les ressortissants de pays tiers.

Certains ont critiqué l'étude de la BNB, car elle faisait abstraction de l'âge, ce qui fausserait les conclusions sur l'impact économique de la migration. L'intervenant voit, pour sa part, un autre facteur dont l'étude ne tient pas compte. L'étude traite les natifs, les immigrés et les immigrés de la deuxième génération comme si le niveau d'étude ou la structure de compétences de ces groupes sociaux étaient identiques. Or, compte tenu de la ségrégation scolaire évoquée plus haut, ceci est tout à fait fictif. Il se peut dès lors qu'à niveau d'éducation égal, la contribution de la deuxième génération soit en réalité plus importante que ce que pensent les auteurs de l'étude.

#### 4. M. Marco Martiniello (ULiège)

M. Marco Martiniello, directeur du Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations et directeur de Recherche du FRS-FNRS à l'ULiège, réfute l'affirmation de M. Van Langenhove, selon laquelle certaines recherches ne seraient vouées qu'à désinformer le public ou à conforter certaines thèses politiques. Sur la base de sa longue expérience académique, il peut confirmer que les institutions universitaires ou les centres de recherches comme le FNRS ou le FWO ne sont nullement soumis à ce genre de pression politique. Par contre, il est exact qu'à côté des chercheurs universitaires, certains consultants ou activistes défendent des thèses politiques spécifiques, en usurpant parfois des titres ou qualités qui ne sont pas les leurs.

Il lui paraît également nécessaire de relativiser l'hypothèse selon laquelle la Belgique attirerait des immigrés moins éduqués que les autres pays. L'intervenant cite

Een ander voorbeeld is de sector van de verpleegkundigen, een knelpuntberoep. Als gevolg van de huidige gezondheids crisis is de situatie nog acuter, terwijl het aantal inschrijvingen voor verpleegkunde opleidingen almaar daalt. Er zijn slechts twee manieren om daar iets aan te doen: ofwel worden de lonen fors opgetrokken, in combinatie met een verbetering van de werkomstandigheden, ofwel wordt een beroep gedaan op mensen met een migratieachtergrond (in de eerste plaats afkomstig uit Portugal of uit Roemenië). Het weze duidelijk dat de huidige angst voor migratie om arbeidsredenen ertoe leidt dat België zichzelf niet de middelen toebedeelt die nodig zijn om het tekort aan arbeidskrachten op te vangen. Er kan in de leer worden gegaan bij landen zoals Canada of de Verenigde Staten, die hun technologiesectoren hebben doen bloeien door hooggeschoolde immigranten aan te trekken. Het is dus zaak in te zetten op wettige kanalen voor economische migratie, waar ook ingezetenen uit derde landen baat bij zouden kunnen hebben.

Sommigen hebben het onderzoek van de NBB bekritiseerd omdat het geen rekening heeft gehouden met de leeftijd, waardoor de conclusies over de economische impact van migratie een vertekend beeld zouden opleveren. De spreker zelf ziet nog een andere factor die in het onderzoek buiten beschouwing is gebleven. Het onderzoek behandelt autochtonen, immigranten en tweedegeneratiemigranten alsof die sociale groepen allemaal eenzelfde opleidingsniveau of competentiestructuur hebben. Gelet op de eerder aangehaalde segregatie in het onderwijs is zulks echter volstrekt denkbeeldig. Het is dus niet uitgesloten dat de bijdrage van de tweede generatie bij een gelijk scholingsniveau in werkelijkheid veel groter is dan de onderzoekers denken.

#### 4. De heer Marco Martiniello (ULiège)

De heer Marco Martiniello, directeur van het Centre d'Etudes de l'Ethnicité et des Migrations en onderzoeksdirecteur van het FRS-FNRS aan de ULiège, weerlegt de bewering van de heer Van Langenhove als zouden sommige onderzoeken louter tot doel hebben het publiek op het verkeerde been te zetten of welbepaalde politieke stellingen te onderbouwen. Op basis van zijn jarenlange academische ervaring kan hij bevestigen dat de universitaire instellingen of onderzoekscentra zoals het FNRS of het FWO geenszins aan dat soort van politieke druk zijn blootgesteld. Daarentegen klopt het dat, los van de universiteitsvorsers, sommige consultants of activisten specifieke politieke stellingen verdedigen en daarbij oneigenlijk gebruik maken van andermans titels of hoedanigheden.

Voorts lijkt het hem eveneens noodzakelijk de stelling te relativiseren als zou België méér laaggeschoolde migranten aantrekken dan andere landen. De spreker

une enquête à laquelle a participé le Centre de recherche en démographie de l'UCL, avec l'ULiège et la VUB, et qui montre que les Africains subsahariens ont un niveau d'éducation supérieur au niveau moyen des Belges. Pourtant leur taux d'emploi est faible et quand ils ont un travail, celui-ci ne correspond pas à leur formation académique. L'explication doit évidemment être cherchée dans les discriminations qu'ils ont à subir sur le marché de l'emploi.

Par ailleurs, il est évident que pour certaines catégories d'immigrés, comme les demandeurs d'asile et les réfugiés, ce n'est pas ni la position socioéconomique, ni le niveau d'éducation qui sont déterminants, mais bien des critères humanitaires.

La concurrence entre les différents pays pour attirer les migrants hautement qualifiés est réelle. Il est évident que la politique menée en Belgique présente des lacunes dans ce domaine et qu'elle ne permet pas d'attirer de nouveaux talents.

L'intervenant relativise également le constat selon lequel la perception de la population belge à l'égard de l'immigration serait en grande majorité négative. D'une recherche récente publiée par Bart Meuleman, il ressort que l'opinion publique est relativement stable et que la perception n'est pas devenue plus négative au cours de la dernière décennie. Au contraire, les actions de solidarité récentes en faveur des migrants de transit démontrent que l'opinion publique est en réalité polarisée.

Enfin, il est évident que l'augmentation de la migration illégale est intrinsèquement liée à la sévérité toujours plus grande de la politique d'immigration. Il lui paraît dès lors indispensable de remettre sur la table différents canaux de migration régulière.

*Le rapporteur,*

Theo FRANCKEN

*Le président,*

Ortwin DEPOORTERE

verwijst naar een onderzoek waaraan het *Centre de recherche en démographie* van de UCL, samen met de *ULiège* en de *VUB*, heeft deelgenomen en waaruit blijkt dat de Sub-Saharaanse Afrikanen een hoger scholingsniveau hebben dan de gemiddelde Belg. Niettemin is hun werkzaamheidsgraad echter laag, en als ze dan toch een baan hebben, stemt die vaak niet overeen met hun academische opleiding. De verklaring daarvoor moet uiteraard worden gezocht bij de discriminatie die zij op de arbeidsmarkt ondervinden.

Voorts spreekt het vanzelf dat voor sommige categorieën van immigranten, zoals asielzoekers en vluchtelingen, niet de sociaaleconomische positie of het scholingsniveau doorslaggevend zijn, maar wel humanitaire criteria.

Landen wedijveren wel degelijk met elkaar als het erom gaat hooggeschoolde migranten aan te trekken. Het is duidelijk dat het beleid van België op dit punt manco's vertoont en er niet in slaagt nieuwe talenten aan te trekken.

De spreker relativiseert tevens de vaststelling als zou bij de Belgische bevolking een grotendeels negatieve perceptie ten aanzien van immigratie bestaan. Uit recent onderzoek van Bart Meuleman blijkt dat de publieke opinie vrij stabiel is en dat de perceptie er het voorbije decennium niet negatiever op is geworden. De recente solidariteitsacties voor transmigranten leggen daarentegen een polarisatie in de publieke opinie bloot.

Tot slot ligt het voor de hand dat de toename van onwettige migratie onlosmakelijk verbonden is met de steeds verregaandere aanscherping van het migratiebeleid. De spreker acht het dus noodzakelijk het debat over de diverse kanalen voor reguliere migratie opnieuw aan te gaan.

*De rapporteur,*

Theo FRANCKEN

*De voorzitter,*

Ortwin DEPOORTERE

**ANNEXES**

---

**BIJLAGEN**

---



# L'impact économique de l'immigration en Belgique

Département des Études  
Auteurs: A. Baeyens  
D. Cornille  
Ph. Delhez  
C. Piton  
L. Van Meensel

## Contexte de l'étude et structure du rapport

- ◆ En avril 2018, le ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, a demandé à la Banque nationale de Belgique d'analyser l'impact économique de l'immigration en Belgique afin d'étayer le débat sur cette question.
- ◆ **Comité scientifique:** S. Baert (UGent), F. Docquier (UCL), A. Jousten (ULiège), I. Ruyssen (UGent) et H. Vandermeersch (KULeuven-HIVA).
- ◆ L'objectif de ce rapport est de donner un **aperçu de l'impact économique de l'immigration en Belgique**, en établissant une distinction entre les immigrés de la première génération et ceux de la deuxième génération et entre les immigrés originaires d'un pays de l'UE et ceux originaires de pays en dehors de l'UE.
- ◆ En dépit de l'orientation économique de l'étude, la question migratoire est beaucoup plus large et doit aussi prendre en compte d'autres considérations, telles que les droits de l'homme et le droit international, en particulier dans les domaines de la protection et de l'accueil des réfugiés.
- ◆ **Structure du rapport**
  - ◇ Immigration et finances publiques
  - ◇ Intégration des immigrés de la première et de la deuxième générations sur le marché du travail
  - ◇ Immigration récente et économie belge: un modèle d'équilibre général

## Introduction et démographie

### Définitions des concepts utilisés

#### Natifs

Nés en Belgique de deux parents  
nés en Belgique

#### Immigrés de la première génération

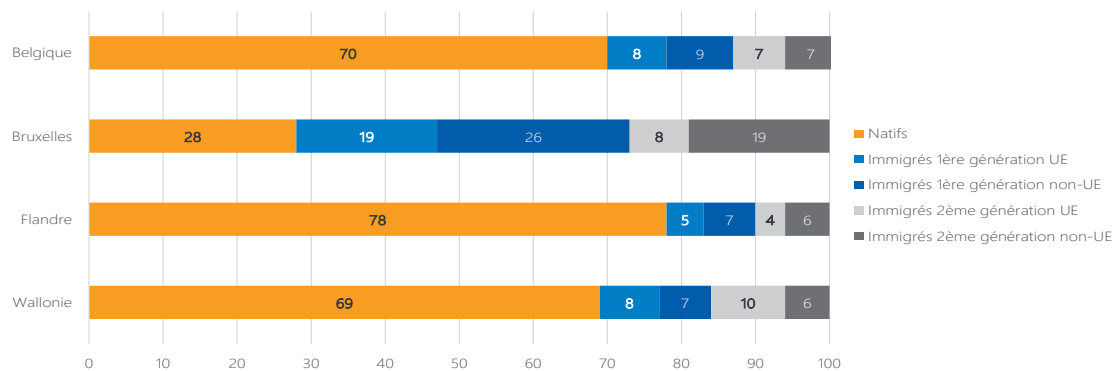
Nés en dehors de la Belgique

#### Immigrés de la deuxième génération

Nés en Belgique d'au moins un  
parent né en dehors de la  
Belgique

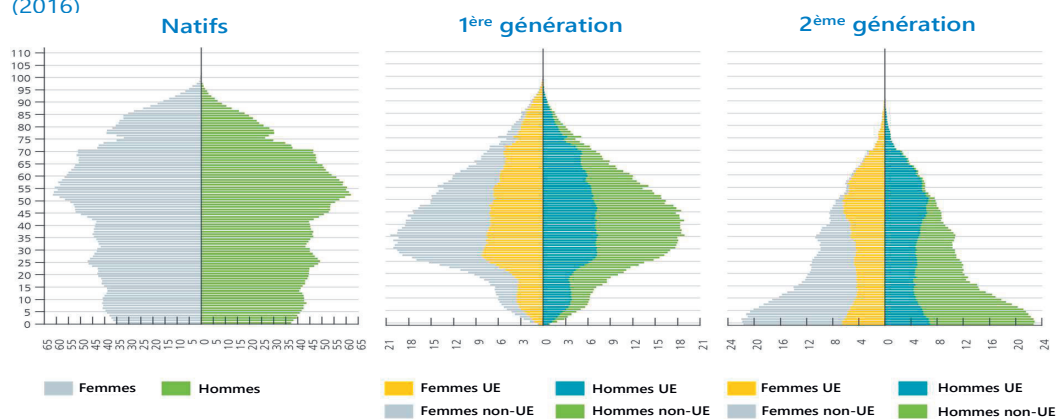


## De grandes disparités régionales dans la répartition de la population par origine (2016)



Source: BCSS Datawarehouse.

## Une population plus jeune (2016)



Source: BCSS Datawarehouse.

# Immigration et finances publiques

## Impact de l'immigration sur les finances publiques

Dans quelle mesure les immigrés contribuent-ils aux recettes publiques et dans quelle mesure bénéficient-ils des dépenses?

Principale source de données (natifs vs non-natifs):  
Banque Carrefour de la Sécurité Sociale 2016  
+ sources *ad hoc* + estimations

### Transferts reçus (État => Individus)

- **Transferts sociaux en espèces (BCSS):**
  - Allocations familiales
  - Pensions
  - Allocations de chômage
  - Assistance sociale
  - Allocations liées à la santé
- **Transferts sociaux en nature**
  - Dépenses de santé (dépenses par âge INAMI)

### Impôts et cotisations sociales (Individus => État)

- Estimations* basées sur les données de la BCSS sur les revenus du travail + autres sources *ad hoc*
- Cotisations sociales personnelles
  - Cotisations sociales des indépendants
  - Impôt des personnes physiques
  - Cotisations sociales des employeurs
  - Taxes sur la consommation (TVA & droits d'accises)

Calibration  
(sur la base des concepts correspondant des statistiques des comptes nationaux)



**Transferts nets**  
(des individus vers l'État)

## Impact de l'immigration sur les finances publiques

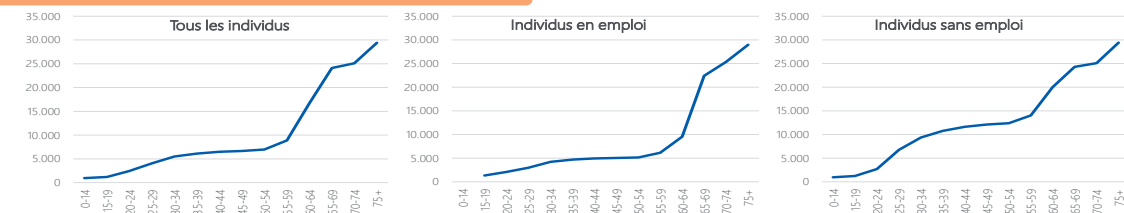
### Transferts nets

- ◆ **Approche statique**
  - ◇ Pour 2016
  - ◇ Aucun effet indirect / aucun effet dynamique
- ◆ **Toutes les dépenses et recettes publiques ne sont pas couvertes**
  - ◇ Basé uniquement sur les transferts
  - ◇ Les autres postes ne sont pas couverts (infrastructure, défense, etc.)  
=> l'utilisation des biens publics peut varier selon les groupes  
=> mais aucune information détaillée n'est disponible + absence d'unanimité dans la littérature
- ◆ **Les résultats sont exprimés en différences par rapport à la Belgique dans son ensemble**
  - ◇ Équivaut à considérer que tous les autres postes sont répartis uniformément entre tous les individus
  - ◇ Avantage supplémentaire: la situation budgétaire de l'année n'influence que très peu les résultats
- ◆ **Les résultats par groupes (moyennes) dépendent largement de la structure des groupes**
  - ◇ Structure d'âge
  - ◇ Taux d'emploi

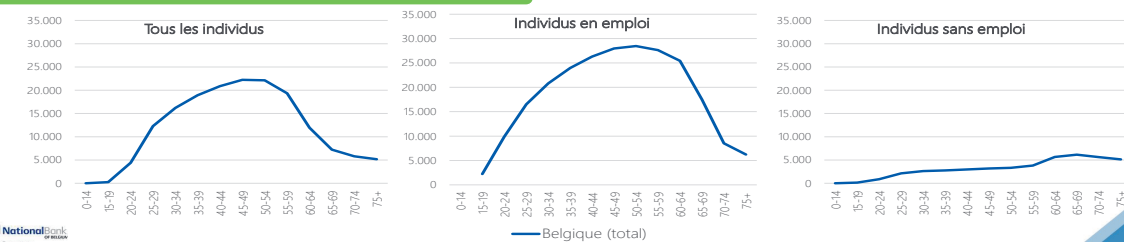


## Impact de l'immigration sur les finances publiques

### Transferts reçus (État => Individus) (€ par personne par an, 2016)



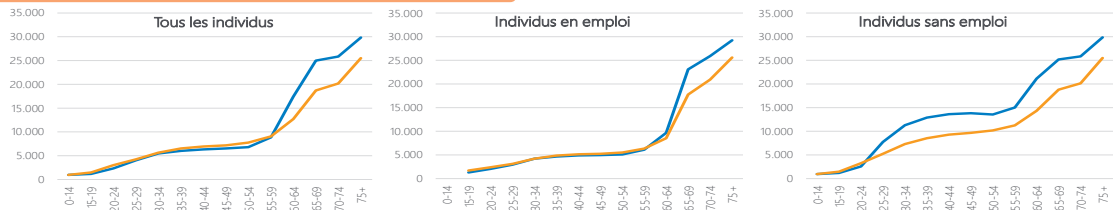
### Impôts et cotisations sociales (Individus => État) (€ par personne par an, 2016)



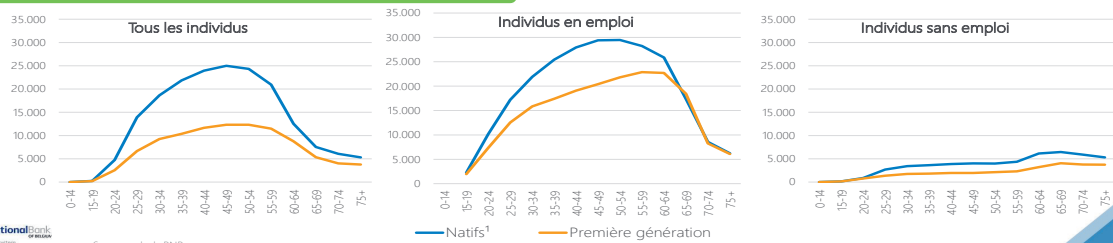
Source: calculs BNB.  
\* Y compris la seconde génération

## Impact de l'immigration sur les finances publiques

Transferts reçus (État => Individus) (€ par personne par an, 2016)



Impôts et cotisations sociales (Individus => État) (€ par personne par an, 2016)

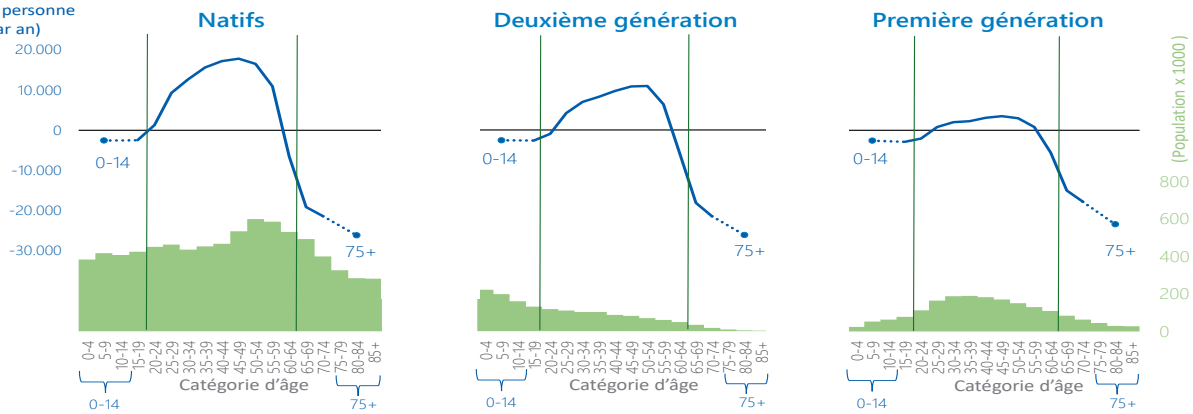


Source: calculs BNB.  
\* Y compris la seconde génération

## Impact de l'immigration sur les finances publiques

Transferts nets (par rapport à la moyenne)

(€ par personne par an)



— Transferts nets - différences par rapport à la moyenne belge (tous les résidents, tous les âges)  
■ Population



Source: calculs de la BNB.

## Impact de l'immigration sur les finances publiques

Différences en termes de transferts nets<sup>1</sup> par origine, par rapport à la moyenne belge (tous les résidents)

(€ par personne par an, 2016)

	Âgés de 20 à 64 ans en emploi	Âgés de 20 à 64 ans sans emploi	Âgés de 20 à 64 ans total	Total (tous les âges)	<i>p.m.</i> <i>Taux</i> <i>d'emploi</i>	<i>p.m.</i> <i>Âge</i> <i>moyen</i>
<b>Première génération</b>	<b>11 530</b>	<b>-8 361</b>	<b>1 303</b>	<b>-1 905</b>	<b>49%</b>	<b>42</b>
UE	14 330	-6 506	4 368	-1 224	52%	44
Non_UE	9 208	-9 560	-935	-2 506	46%	41
dont:						
Première génération récente (0-5 ans)	9 815	-4 661	1 189	159	40%	29
EU	11 630	-3 268	4 231	2 419	50%	29
Non-EU	7 049	-5 605	-1 674	-2 013	31%	29
<b>Deuxième génération</b>	<b>14 943</b>	<b>-9 482</b>	<b>5 739</b>	<b>784</b>	<b>62%</b>	<b>28</b>
<b>Natifs<sup>2</sup></b>	<b>18 967</b>	<b>-10 764</b>	<b>10 571</b>	<b>296</b>	<b>72%</b>	<b>44</b>
<b>Belgique (tous les résidents)</b>	<b>17 375</b>	<b>-9 843</b>	<b>8 069</b>	<b>0</b>	<b>66%</b>	<b>42</b>

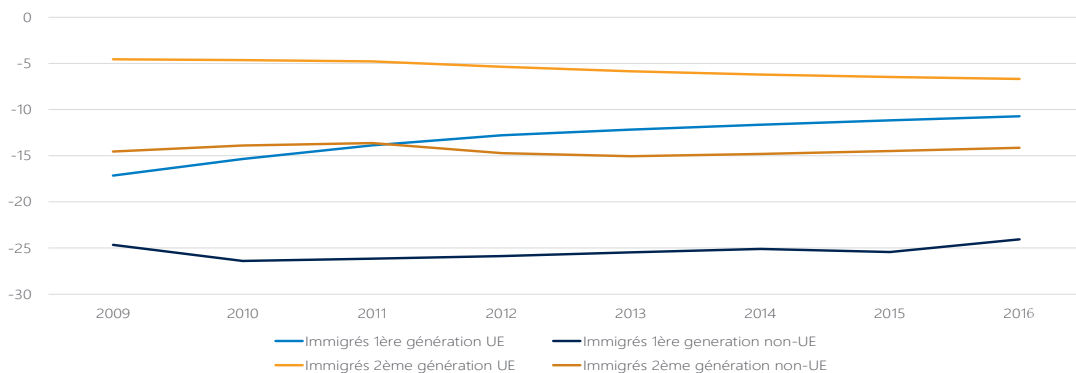
Intégration des  
immigrés de 1<sup>ère</sup> et 2<sup>ème</sup>  
générations sur le  
marché du travail

## L'intégration des immigrés sur le marché du travail en Belgique est inférieure en comparaison aux autres pays de l'UE (population âgée de 20 à 64 ans, 2019)



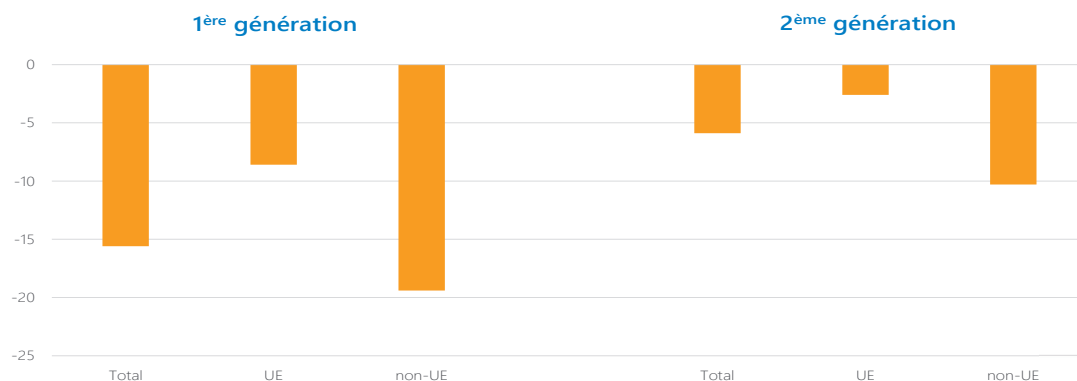
Source: Eurostat (EFT).

## Amélioration uniquement pour les immigrés UE de 1ère génération (écart de taux d'emploi par rapport aux natifs, points de pourcentage)



Source: BCSS Datawarehouse.

### Une pénalité d'emploi par rapport aux natifs qui perdure malgré la prise en compte des caractéristiques personnelles

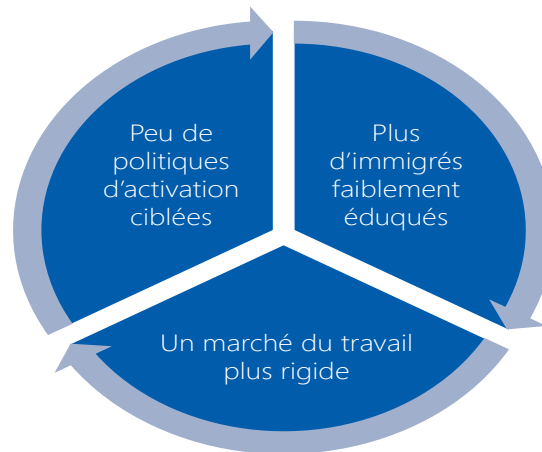


Source: BCSS Datawarehouse, calculs BNB.

### Autres facteurs d'intégration sur le marché du travail



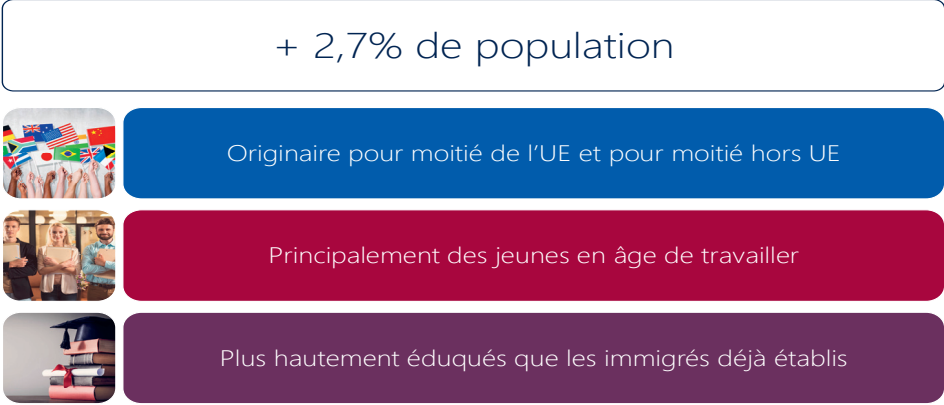
Comment expliquer la moindre performance de la Belgique en matière d'intégration?



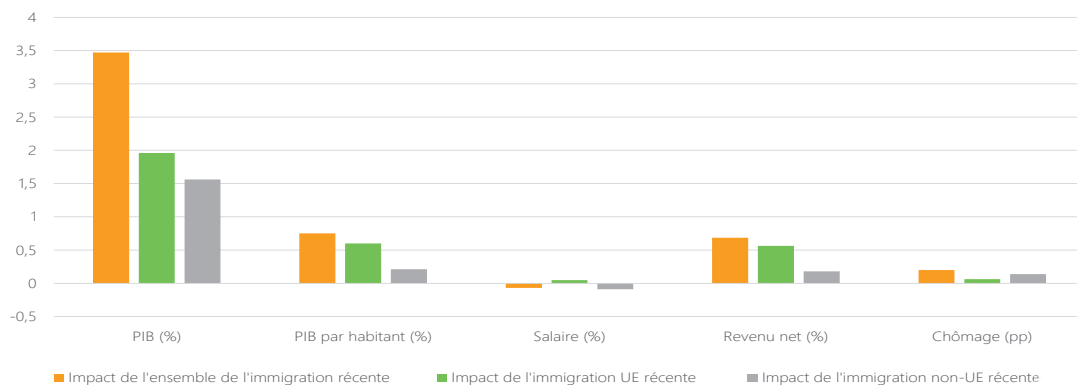
Immigration récente et économie belge : un modèle d'équilibre général



## Un modèle théorique pour évaluer l'impact économique de l'immigration récente (5 dernières années) en Belgique

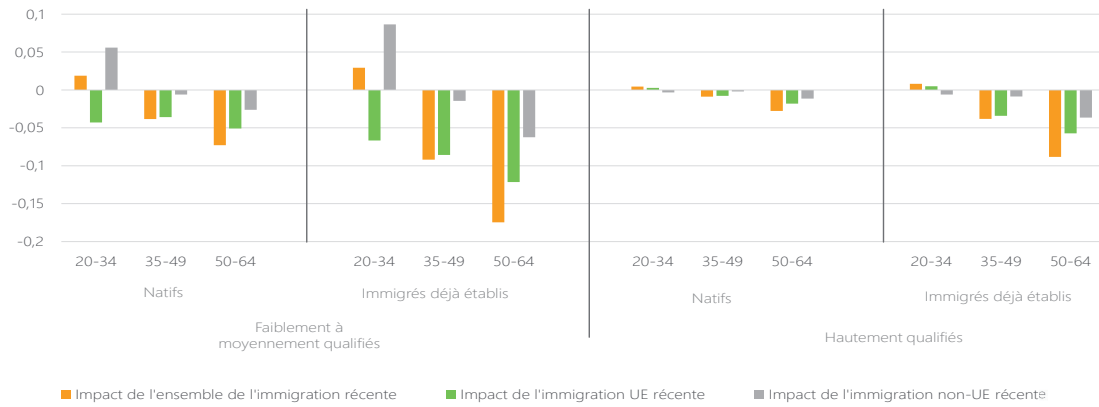


## L'incidence agrégée de l'immigration récente est positive malgré une hausse du taux de chômage



Source: calculs BNB.

## Recul du taux de chômage des natifs et des immigrés déjà établis



## Conclusion et messages principaux

## Conclusion et messages principaux (1/3)

### ◆ Finances publiques

- ◇ La contribution nette d'un individu aux finances publiques dépend essentiellement de sa situation sur le marché du travail
  - Elle est positive pour les personnes en emploi
  - Elle est négative pour les personnes sans emploi
- ◇ La contribution nette des immigrants de la **première génération** aux finances publiques est en moyenne **inférieure**
  - Surtout parce qu'ils paient moins d'impôts et de cotisations sociales ...
  - ... en raison de différences en termes de taux d'emploi,
  - ... mais aussi parce que les salaires des non-natifs sont plus bas
- ◇ La contribution nette des immigrants de la **deuxième génération** est en moyenne **supérieure**
  - Surtout parce qu'ils sont plus jeunes
- ◇ Conclusion : il est crucial de relever le taux d'emploi des immigrants

## Conclusion et messages principaux (2/3)

### ◆ L'intégration sur le marché du travail est cruciale...

- ◇ ...mais insuffisante en Belgique !
- ◇ Cela s'explique en partie par les caractéristiques personnelles des immigrants ...
- ◇ ... mais aussi par le fonctionnement du marché du travail belge ...
- ◇ ... ainsi que par le fait que peu de politiques mises en place sont conçues spécifiquement pour aider les immigrants à trouver un emploi.

## Conclusion et messages principaux (3/3)

- ◆ L'effet agrégé de l'immigration récente sur l'économie est positif
  - ◇ En dépit d'une hausse de 0,2 point de pourcentage du taux de chômage, ...
  - ◇ ... l'immigration récente a augmenté le PIB de 3,5 % et le PIB par habitant de 0,7 %.
  - ◇ Cela tient principalement à l'immigration en provenance de pays de l'UE, mais aussi de pays hors UE
- ◆ Il n'y a pas d'effet négatif en moyenne pour les natifs, ...
  - ... mais certaines catégories d'immigrés déjà établis sur le territoire courent plus de risques de pâtir de la situation puisqu'ils sont plus substituables aux immigrés récents.





## Context van de studie en structuur van het verslag

- ◆ In april 2018 kreeg de Nationale Bank van België (NBB) van toenmalig minister van Financiën Johan Van Overtveldt de vraag om de economische impact van immigratie in België te analyseren om het debat hierover te onderbouwen.
- ◆ **Wetenschappelijk comité:** S. Baert (UGent), F. Docquier (UCL), A. Jousten (ULiège), I. Ruysen (UGent) en H. Vandermeersch (KULeuven-HIVA)
- ◆ Het doel van dit verslag is een **overzicht** te geven **van de economische impact van immigratie in België**, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen immigranten van de eerste en van de tweede generatie en tussen immigranten die wel en niet afkomstig zijn uit de EU.
- ◆ Hoewel de focus van deze studie economisch van aard is, moet elke brede beoordeling van migratie ook rekening houden met andere overwegingen zoals de rechten van de mens en het internationaal recht, in het bijzonder met betrekking tot de bescherming en opvang van vluchtelingen.
- ◆ **Structuur van het verslag**
  - ◇ Immigratie en overheidsfinanciën
  - ◇ Arbeidsmarktintegratie van immigranten van de eerste en tweede generatie
  - ◇ Recente immigratie en de Belgische economie: een algemeen evenwichtsmodel

## Inleiding en demografie

### Definities van de originegroepen

#### Autochtonen

Geboren in België en beide ouders geboren in België

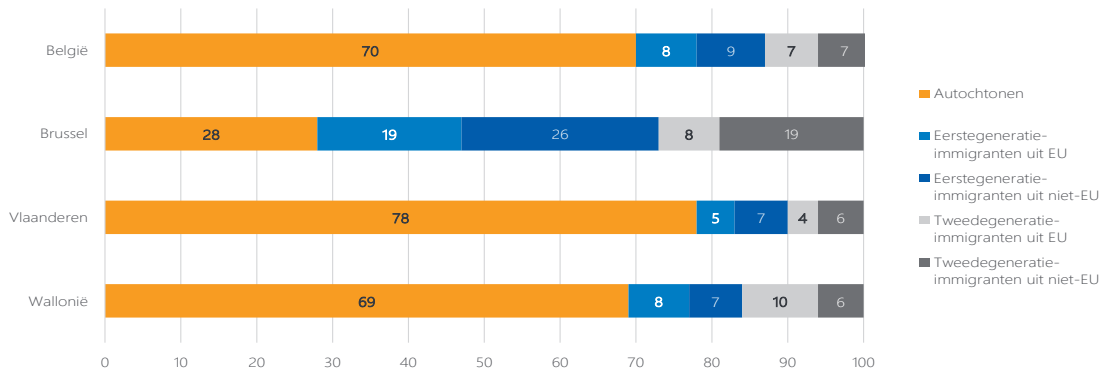
#### Eerstegeneratie-immigranten

Geboren buiten België

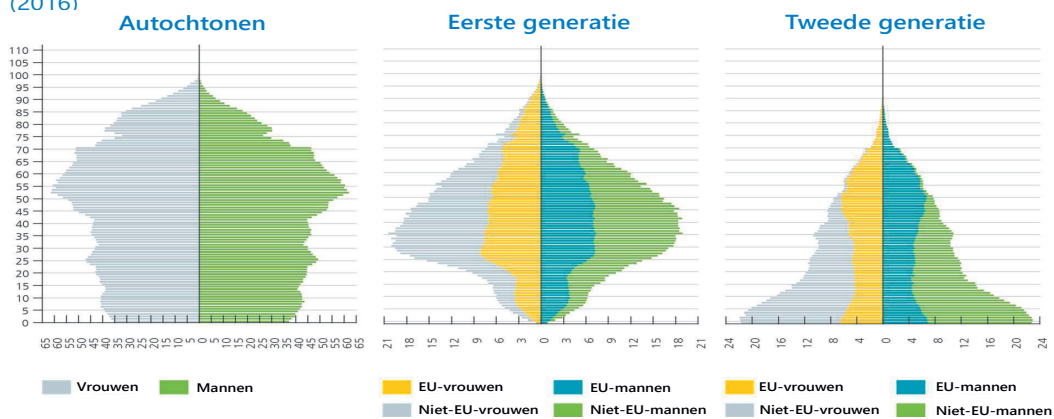
#### Tweedegeneratie-immigranten

Geboren in België en minstens één ouder geboren buiten België

## Grote verschillen tussen de gewesten bij de opdeling van de bevolking naar afkomst (2016)



## Een jongere bevolking (2016)



# Immigratie en overheidsfinanciën

## Impact van migratie op de overheidsfinanciën

In welke mate dragen migranten bij aan de overheidsontvangsten en in welke mate zijn ze begunstigden van de overheidsuitgaven?

Belangrijkste gegevensbron (autochtonen vs immigranten): Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid 2016 + ad-hocbronnen + ramingen

### Ontvangen overdrachten (overheid => personen)

- Sociale overdrachten in geld: van de KSZ:
  - Kinderbijslag
  - Pensioenen
  - Werkloosheidsuitkeringen
  - Sociale bijstand
  - Uitkeringen voor gezondheid/invaliditeit
- Sociale overdrachten in natura
- Uitgaven voor gezondheidszorg (leeftijdsgebonden uitgaven)

### Belastingen en socialezekerheidsbijdragen (personen => overheid)

- Ramingen op basis van inkomsten uit werk van de KSZ + andere ad-hocbronnen
- Socialezekerheidsbijdragen bedienden
  - Socialezekerheidsbijdragen zelfstandigen
  - Personenbelasting
  - Socialezekerheidsbijdragen werkgevers
  - Belastingen op consumptie (btw en accijnzen)

### Schaalanalyse

(op basis van een overeenkomstig concept uit de statistieken van de nationale rekeningen)



Netto-overdrachten (van personen aan de overheid)



## Impact van migratie op de overheidsfinanciën

### Netto-overdrachten

- ◆ **Statische benadering**
  - ◇ Focus op 2016
  - ◇ Geen indirecte effecten / geen dynamisch effect
- ◆ **Dekken niet alle overheidsuitgaven en -ontvangsten**
  - ◇ Gebaseerd op uitsluitend de overdrachten
  - ◇ Andere items niet opgenomen (infrastructuur, defensie,...)  
=> gebruik van publieke goederen kan verschillen naargelang van de groepen  
=> maar geen gedetailleerde gegevens beschikbaar + geen unanimititeit in de literatuur
- ◆ **Resultaten uitgedrukt in verschillen ten opzichte van België als geheel**
  - ◇ Komt op hetzelfde neer als beschouwen dat alle andere items gelijkmatig worden verdeeld over alle personen.
  - ◇ Extra voordeel: begrotingssituatie van het jaar beïnvloedt de resultaten nauwelijks
- ◆ **Resultaten naar groepen (gemiddelden) hangen sterk af van de structuur van de groepen**
  - ◇ Leeftijdsstructuur
  - ◇ Werkgelegenheidsgraden



## Impact van migratie op de overheidsfinanciën

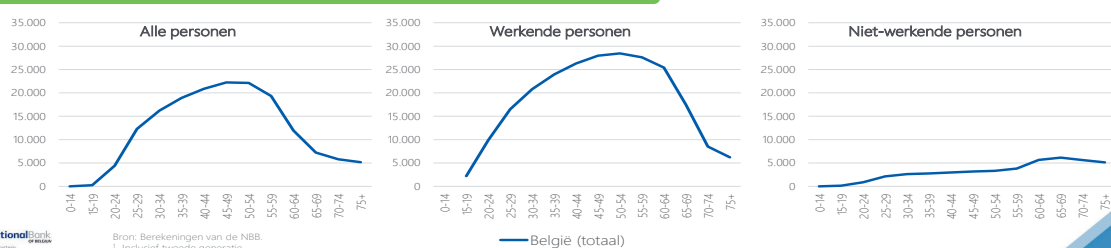
### Ontvangen overdrachten (overheid => personen)

(in euro, per capita en per jaar, 2016)



### Belastingen en socialezekerheidsbijdragen (personen => overheid)

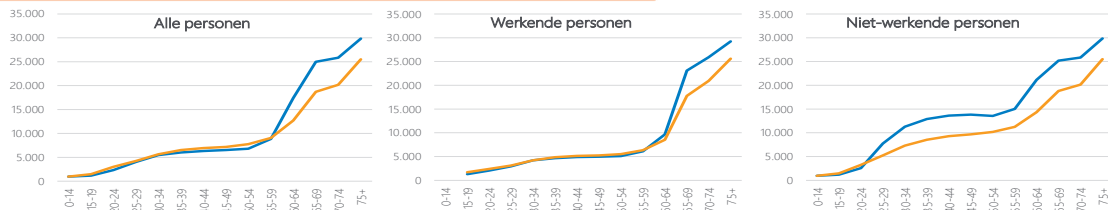
(in euro, per capita en per jaar, 2016)



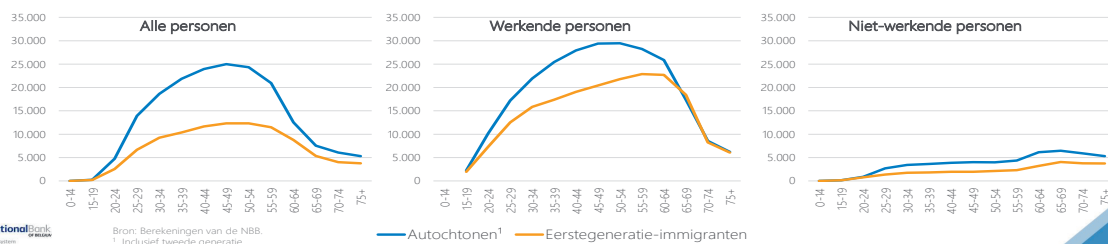
Bron: Berekeningen van de NBB.  
1. Inclusief tweede generatie.

## Impact van migratie op de overheidsfinanciën

Ontvangen overdrachten (overheid => personen) (in euro, per capita en per jaar, 2016)



Belastingen en socialezekerheidsbijdragen (personen => overheid) (in euro, per capita en per jaar, 2016)



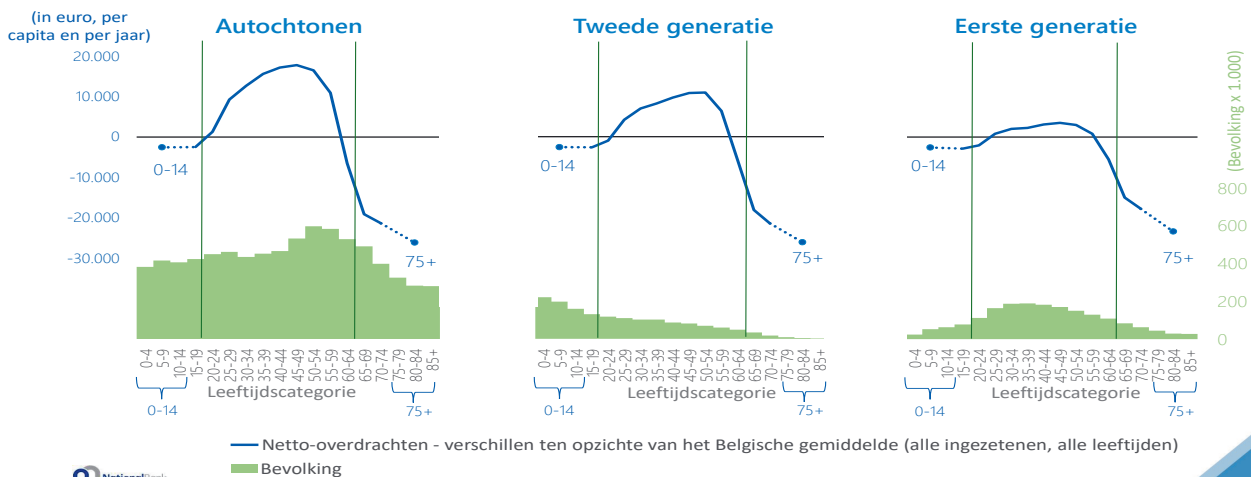
NationalBank  
Europese

Bron: Berekeningen van de NBB.  
<sup>1</sup> Inclusief tweede generatie.

— Autochtonen<sup>1</sup> — Eerstegeneratie-immigranten

## Impact van migratie op de overheidsfinanciën

Netto-overdrachten (in vergelijking met het gemiddelde)



NationalBank  
Europese

Source: calculs de la BNB.

## Impact van migratie op de overheidsfinanciën

Verschillen in netto-overdrachten<sup>1</sup> per afkomst in vergelijking met het gemiddelde voor België (alle ingezetenen)

(in euro, per hoofd en per jaar, 2016)

	20-64-jaar Werkend	20-64-jaar Niet werkend	20-64-jaar Totaal	Totaal (alle leeftijden)	<i>p.m.</i> <i>Werk-</i> <i>gelegenheids</i> <i>-graad</i>	<i>p.m.</i> <i>Gemid-</i> <i>delde</i> <i>leeftijd</i>
<b>Eerste generatie</b>	<b>11 530</b>	<b>-8 361</b>	<b>1 303</b>	<b>-1 905</b>	<b>49 %</b>	<b>42</b>
EU	14 330	-6 506	4 368	-1 224	52 %	44
Niet-EU	9 208	-9 560	-935	-2 506	46 %	41
waarvan:						
Recente eerste generatie (0-5 jaar)	9 815	-4 661	1 189	159	40 %	29
EU	11 630	-3 268	4 231	2 419	50 %	29
Niet-EU	7 049	-5 605	-1 674	-2 013	31 %	29
<b>Tweede generatie</b>	<b>14 943</b>	<b>-9 482</b>	<b>5 739</b>	<b>784</b>	<b>62 %</b>	<b>28</b>
<b>Autochtonen<sup>2</sup></b>	<b>18 967</b>	<b>-10 764</b>	<b>10 571</b>	<b>296</b>	<b>72 %</b>	<b>44</b>
<b>België (alle ingezetenen)</b>	<b>17 375</b>	<b>-9 843</b>	<b>8 069</b>	<b>0</b>	<b>66 %</b>	<b>42</b>



Bron: Berekeningen van de NBB.

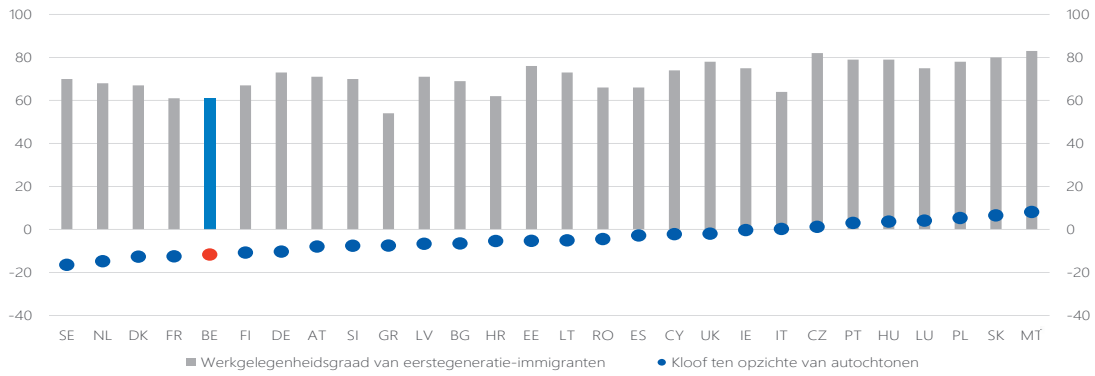
<sup>1</sup> Netto-overdrachten van personen aan de overheid (overdrachten betaald door personen verminderd met de overdrachten ontvangen door personen).

<sup>2</sup> Ongerekend tweede generatie.

13

## Arbeidsmarktintegratie van eerste- en tweedegeneratie- immigranten

## De integratie van immigranten op de arbeidsmarkt in België is zwakker dan in andere EU-landen (bevolking tussen 20 en 64 jaar, 2019)

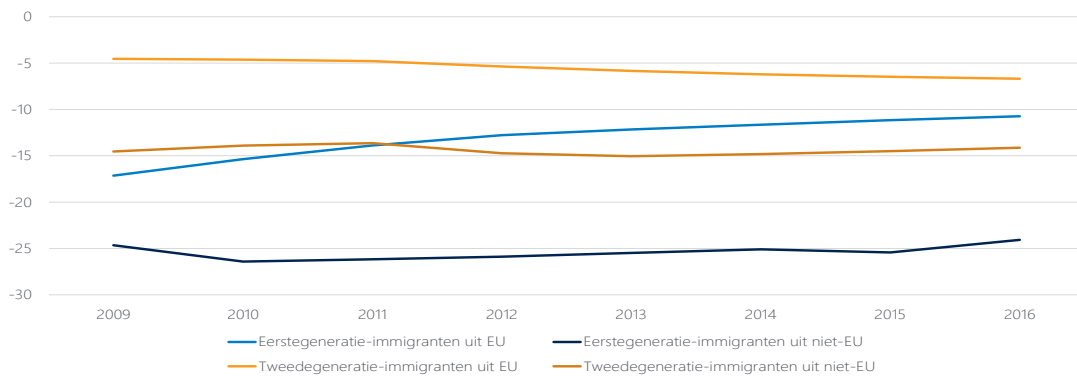


NationalBank  
Euronext

Bron: Eurostat (EAK)

15

## Alleen verbetering voor EU-immigranten van de eerste generatie (werkgelegenheidskloof met autochtonen, in procentpunten)

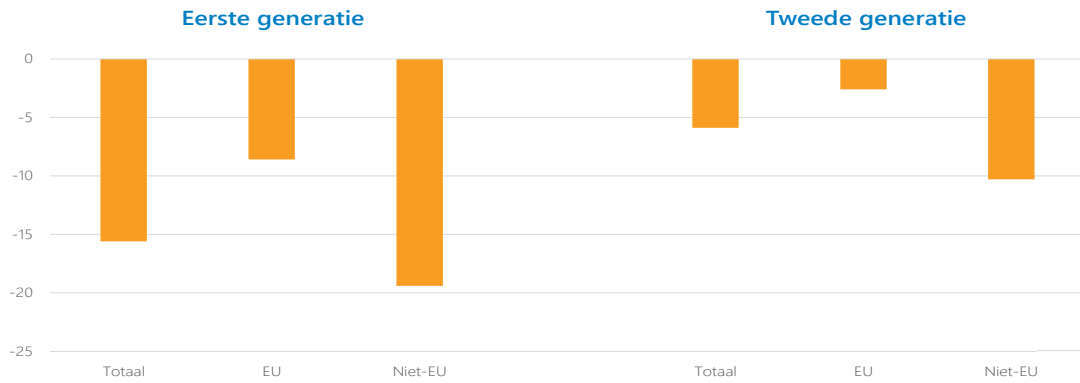


NationalBank  
Euronext

Bron: Datawarehouse KSZ

16

## De werkgelegenheidskloof blijft aanzienlijk na controle voor persoonlijke kenmerken

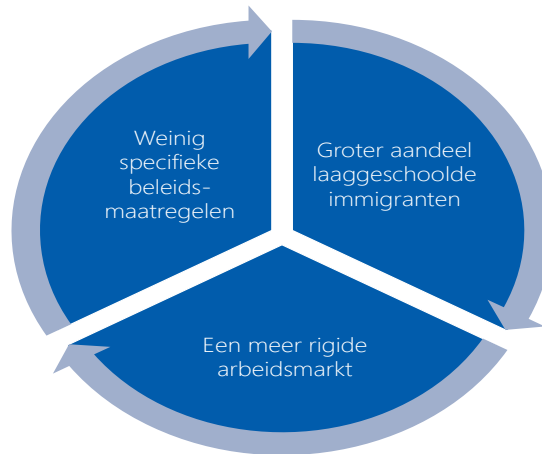


Bron: Datawarehouse KSZ, NBB berekeningen.

## Andere factoren die relevant zijn voor de arbeidsmarktintegratie van immigranten



Hoe kunnen we de zwakke prestaties van België op het vlak van integratie verklaren?



Recente immigratie en de  
Belgische economie: een  
algemeen evenwichtsmoedel

## Een theoretisch model om de economische impact van de recente immigratie (laatste vijf jaar) in België te evalueren

Bevolkingsgroei van 2,7%



Gelijkmatig verdeeld over EU- en niet-EU-immigranten

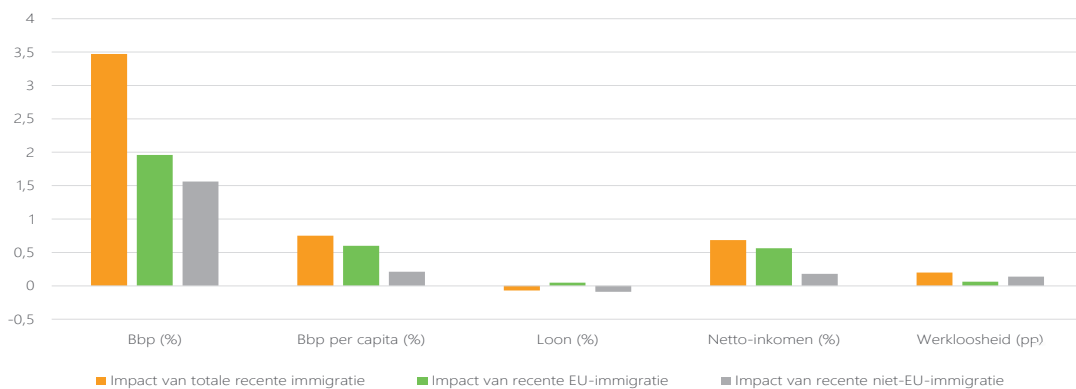


Voornameijk jonge mensen op arbeidsleeftijd

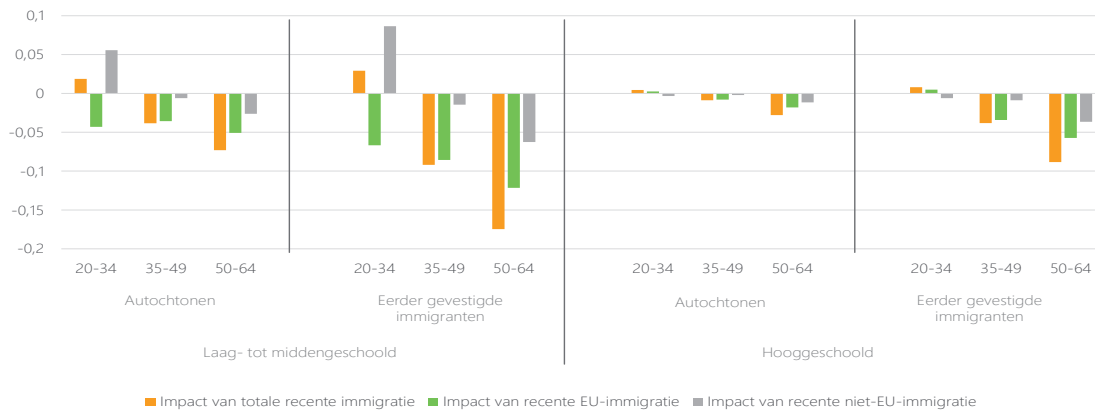


Hoger geschoold dan eerder gevestigde immigranten

## Een positieve geaggregeerde impact van recente immigratie ondanks een stijging van de werkloosheidsgraad



## Daling in de werkloosheidsgraad voor autochtonen en eerder gevestigde immigranten



## Conclusie en belangrijkste boodschappen



## Conclusie en belangrijkste boodschappen (1/3)

### ◆ Overheidsfinanciën

- ◇ De nettobijdrage van een persoon tot de overheidsfinanciën hangt voornamelijk af van zijn/haar arbeidsmarktpositie.
  - Ze is positief voor mensen die aan het werk zijn
  - Ze is negatief voor mensen die niet aan het werk zijn
- ◇ De nettobijdrage van **eerstegeneratie-immigranten** aan de overheidsfinanciën is gemiddeld **lager**
  - Hoofdzakelijk omdat ze minder belastingen en socialezekerheidsbijdragen betalen
  - ... als gevolg van de verschillen in werkgelegenheidsgraad,
  - ... maar ook omdat de lonen van immigranten lager zijn
- ◇ De nettobijdrage van **tweedegeneratie-immigranten** aan de overheidsfinanciën is gemiddeld **hoger**
  - Voornamelijk omdat ze jonger zijn
- ◇ Conclusie: de werkgelegenheidsgraad van immigranten optrekken is essentieel

## Conclusie en belangrijkste boodschappen (2/3)

### ◆ Arbeidsmarktintegratie is cruciaal...

- ◇ ... maar onvoldoende in België !
- ◇ Dat wordt slechts gedeeltelijk verklaard door de persoonlijke kenmerken van de immigranten ...
- ◇ ... de werking van de Belgische arbeidsmarkt blijkt een rol te spelen ...
- ◇ ... net als onvoldoende gerichte beleidsmaatregelen die specifiek werden uitgewerkt om immigranten te helpen bij het vinden van werk.

## Conclusie en belangrijkste boodschappen (3/3)

- ◆ De geaggregeerde economische impact van recente immigratie is positief
  - ◇ Ondanks een toename van de werkloosheidsgraad met 0,2 pp ...
  - ◇ ... doet recente immigratie het bbp toenemen met 3,5 % en het bbp per capita met 0,7 %.
  - ◇ Dat is voornamelijk het gevolg van immigratie uit EU-landen maar ook uit niet-EU-landen
- ◆ Er is geen algemeen nadelig effect voor autochtonen ...
  - ... maar sommige categorieën van eerder gevestigde immigranten worden negatief beïnvloed omdat ze meer vervangbaar zijn door recente immigranten.

