

# Översikt nr **04**

SV

## EU:s åtgärder och utmaningar när det gäller elektroniskt avfall



EUROPEISKA  
REVISIONSRÄTTEN

2021

# Innehållsförteckning

	Punkt
<b>Sammanfattning</b>	I-VII
<b>Inledning</b>	01-17
Politiskt sammanhang	01-10
Roller och ansvarsområden	11-14
Elavfall, den europeiska gröna given och den cirkulära ekonomin	15-17
<b>Översiktens inriktning och omfattning samt arbetsmetod</b>	18-19
<b>EU:s ram för hantering av elavfall</b>	20-27
EU samlar in och återvinner mer elavfall än de flesta andra delar av världen	20-21
Insamlingen och återvinningen av elavfall i EU har förbättrats med tiden	22-23
EU uppnådde sina tidigare mål för insamling och återvinning av WEEE och fastställde därefter mer ambitiösa insamlings- och återvinningsmål	24-27
<b>Kommissionens åtgärder för att förbättra EU:s elavfallspolitik</b>	28-37
EU har anpassat sin lagstiftning om WEEE	28-32
Kommissionen har bedömt genomförandet av politiken och inlett överträdelseförfaranden	33-37
<b>Utmaningar i EU:s elavfallshantering</b>	38-60
Genomförande av gällande krav för elavfallshantering	38-43
Hantering av brottslig verksamhet vid behandlingen av elavfall	44-52
Ytterligare öka insamlingen, materialåtervinningen och återanvändningen av elavfall	53-60
<b>Avslutande kommentarer</b>	61-63

## **Bilagor**

**Bilaga I — Sammanfattning av EU:s mål för återvinning och materialåtervinning av WEEE**

**Bilaga II — Uppgifter om insamling och återvinning av WEEE**

**Bilaga III — Revisioner om elavfall i EU:s medlemsstater**

## **Akronymer och förkortningar**

## **Ordlista**

## **Revisionsrättens team**

# Sammanfattning

I Avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning (WEEE), även kallat "elektroniskt avfall" eller "elavfall", betecknar elektrisk och elektronisk utrustning av olika slag som inte längre har något värde för användarna eller som inte längre uppfyller sitt ursprungliga syfte. WEEE innehåller ofta farliga ämnen som gör avfallet skadligt för miljön. Det innehåller också ofta metaller och plaster som kan användas som råmaterial för nya produkter, vilket gör det lämpligt för materialåtervinning.

II Detta är inte en granskningsrapport utan en översikt som huvudsakligen är baserad på allmänt tillgänglig information eller material som samlats in specifikt för detta syfte. Fokus ligger på EU:s roll och åtgärder för att möta utmaningarna i elavfallshanteringen i EU. Översikten presenterar EU:s svar på problemet och belyser några viktiga utmaningar som återstår i genomförandet av WEEE-direktivet. Offentliggörandet av denna översikt under första kvartalet 2021 ger kommissionen möjlighet att ta med den i övervägandena inför kretsloppsinitiativet för elektronik, som planeras till sista kvartalet 2021.

III EU antog 2003 sitt första WEEE-direktiv, som ersattes av ett nytt direktiv 2012. I direktivet fastställs principen om utökat producentansvar som, i enlighet med principen att förorenaren betalar, ålägger tillverkare av elektriska och elektroniska produkter att finansiera hanteringen av WEEE. WEEE-direktivet ger också tillverkare och återvinningsföretag incitament att samarbeta om bättre produktutformning för att underlätta återanvändning samt demontering och återvinning av komponenter och material som ingår i WEEE. Dessutom innehåller det en rad mål för insamling och återvinning av WEEE. EU och internationell rätt förbjuder export av farligt elavfall till länder som inte är medlemmar i Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling.

IV År 2019 offentliggjorde kommissionen ett meddelande om den europeiska gröna given till stöd för en modernisering av EU:s ekonomi och prioritering av minskad materialanvändning och ökad återanvändning framför återvinning. År 2020 offentliggjorde kommissionen en handlingsplan för den cirkulära ekonomin. Planen identifierar elektronik och informations- och kommunikationsteknik (IKT) som produkter som kräver omedelbara åtgärder och främjar bättre produktutformning, konsumentinflytande och cirkularitet i produktionsprocesserna.

**V** Vi konstaterar att EU har en ram för elavfallshantering som står sig väl i jämförelse med andra delar av världen. EU:s medlemsstater samlar i genomsnitt in och återvinner mer WEEE än de flesta andra länder. Som helhet har EU uppnått sina tidigare mål för insamling och återvinning av WEEE, även om vissa medlemsstater inte uppnådde insamlingsmålet för 2016. EU har därefter fastställt mer ambitiösa insamlings- och återvinningsmål.

**VI** Vi konstaterar också att EU har förbättrat lagstiftningen om elektroniskt avfall genom att se över mål, kategoriseringen av elavfall och rapporteringsförfaranden. Kommissionen har bedömt genomförandet av politiken och inlett överträdelseförfaranden mot medlemsstater.

**VII** Vi konstaterar att utmaningar kvarstår i EU:s hantering av elavfall. En av dem är genomförandet av gällande krav för elavfallshantering. En annan handlar om felaktig elavfallshantering, olagliga transporter och annan brottslig verksamhet. Dessutom står EU inför utmaningen att ytterligare öka insamlingen, materialåtervinningen och återanvändningen av elavfall.

# Inledning

## Politiskt sammanhang

**01** "Avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning" (WEEE, "elektroniskt avfall" eller "elavfall") betecknar elektrisk och elektronisk utrustning av olika slag som inte längre har något värde för användarna eller som inte längre uppfyller sitt ursprungliga syfte<sup>1</sup>. Detta omfattar ett brett spektrum av apparater och produkter, alltifrån små elektriska hushållsapparater och it-utrustning till stor utrustning som solcellspaneler eller uttagsautomater. Det inkluderar inte batterier, som i EU omfattas av särskild lagstiftning.

**02** WEEE som inte hanteras korrekt är skadligt för miljön, eftersom det ofta innehåller komplexa kombinationer av mycket giftiga ämnen. Förbränning av obehandlat WEEE kan leda till utsläpp av farliga kemikalier, såsom dioxiner<sup>2</sup>. Användningen av vissa metaller i sådan utrustning, till exempel bly och kvicksilver, har begränsats i EU sedan 2003<sup>3</sup>, men de kan fortfarande förekomma i äldre produkter.

**03** Korrekt behandling av elavfall kan ge betydande ekonomiska fördelar och minska efterfrågan på råvaror. Exempelvis innehåller 1 ton smarttelefoner cirka 100 gånger mer guld än 1 ton guldmalm<sup>4</sup>. Elavfall kan också innehålla andra viktiga metaller som koppar, nickel, indium eller palladium<sup>5</sup>. Materialåtervinning av elavfall bidrar också till att begränsa klimatförändringarna, eftersom man därigenom undviker utsläpp av växthusgaser från produktionen av nya material, särskilt metaller<sup>6</sup>. Det EU-finansierade

---

<sup>1</sup> Gill, Gitanjali Nain, *Electronic waste*. *Encyclopaedia Britannica*, maj 2016.

<sup>2</sup> Perkins, Devin N.; Brune Drisse, Marie-Noel; Nxele, Tapiwa; Sly, Peter D. *E-Waste: A Global Hazard*. *Annals of Global Health*, november 2014, s. 286–295.

<sup>3</sup> Direktiv 2002/95/EG (inte längre i kraft) och direktiv 2011/65/EU.

<sup>4</sup> Världsekonometiskt forum, *A New Circular Vision for Electronics: Time for a Global Reboot*, 2019.

<sup>5</sup> Intosai, *Auditing Waste Management*, oktober 2016, s. 16.

<sup>6</sup> Golsteijn, Laura; Martinez, Elsa V. *The Circular Economy of E-Waste in the Netherlands: Optimizing Material Recycling and Energy Recovery*. *Journal of Engineering*, vol. 2017, s. 3–4.



**04** EU lagstiftade första gången om elavfall 2003 (det första WEEE-direktivet<sup>10</sup>). I detta direktiv uppmuntrades insamlingssystem som gjorde det möjligt för konsumenterna att lämna sitt elavfall kostnadsfritt, baserat på principen om "utökat producentansvar" (se [ruta 1](#)). År 2012 antog EU ett "omarbetat" direktiv (det andra WEEE-direktivet)<sup>11</sup>.

## Ruta 1

### Hur "utökat producentansvar" fungerar

Utökat producentansvar är en praktisk tillämpning av principen att förorenaren betalar, där tillverkarna är ansvariga för sina produkters miljöpåverkan under hela deras livscykel<sup>12</sup>.

EU:s ramdirektiv om avfall definierar utökat producentansvar som "en uppsättning åtgärder som medlemsstaterna vidtagit för att säkerställa att produkters producenter bär ekonomiskt ansvar eller ekonomiskt och organisatoriskt ansvar för hanteringen av avfallsledet i en produkts livscykel"<sup>13</sup>.

Tillverkare och importörer av elektrisk och elektronisk utrustning samt behöriga ombud i medlemsstaterna kan var och en för sig ta hand om elavfall och direkt organisera insamling och efterföljande hantering. De kan också bidra till ett kollektivt system, till exempel genom att inrätta och finansiera (tillsammans med andra producenter) en "producentansvarsorganisation" som tar hand om hanteringen av elavfall.

---

<sup>10</sup> Direktiv 2002/96/EG.

<sup>11</sup> Direktiv 2012/19/EU.

<sup>12</sup> Poukli, Kleonik, *Concretising the role of extended producer responsibility in European Union waste law and policy*, ERA Forum. V. 20, februari 2020, s. 494.

<sup>13</sup> Artikel 3.21 i direktiv 2008/98/EG.



**05** Enligt WEEE-direktivet ska medlemsstaterna se till att det inrättas system för avgiftsfritt återlämnande av elavfall (för slutanvändaren)<sup>14</sup>. Tillverkare av elektrisk och elektronisk utrustning finansierar dessa system i proportion till sin marknadsandel per typ av utrustning, enligt arrangemang som varierar från medlemsstat till medlemsstat och som inrättats i enlighet med minimikraven i ramdirektivet om avfall<sup>15</sup> och WEEE-direktivet.

**06** Avfallshantering är en bred term som används för insamling, transport, återvinning och bortskaffande av alla typer av avfall<sup>16</sup>. WEEE-direktivet innehåller bestämmelser om följande elavfallshanteringsåtgärder: separat insamling av WEEE, korrekt behandling, transport av WEEE, återvinning (inklusive materialåtervinning och förberedelse för återanvändning) och miljövänligt bortskaffande.

**07** WEEE-direktivet uppmuntrar också till tillämpning av avfallshierarkin i ramdirektivet om avfall. Med beaktande av denna avfallshierarki föreskriver WEEE-direktivet samarbete och informationsutbyte mellan tillverkare och återvinningsföretag för att förbättra produktutformningen i syfte att underlätta återanvändning samt demontering och återvinning av komponenter och material som ingår i WEEE. I [figur 2](#) ges exempel på hur avfallshierarkin tillämpas på ett kylskåp.

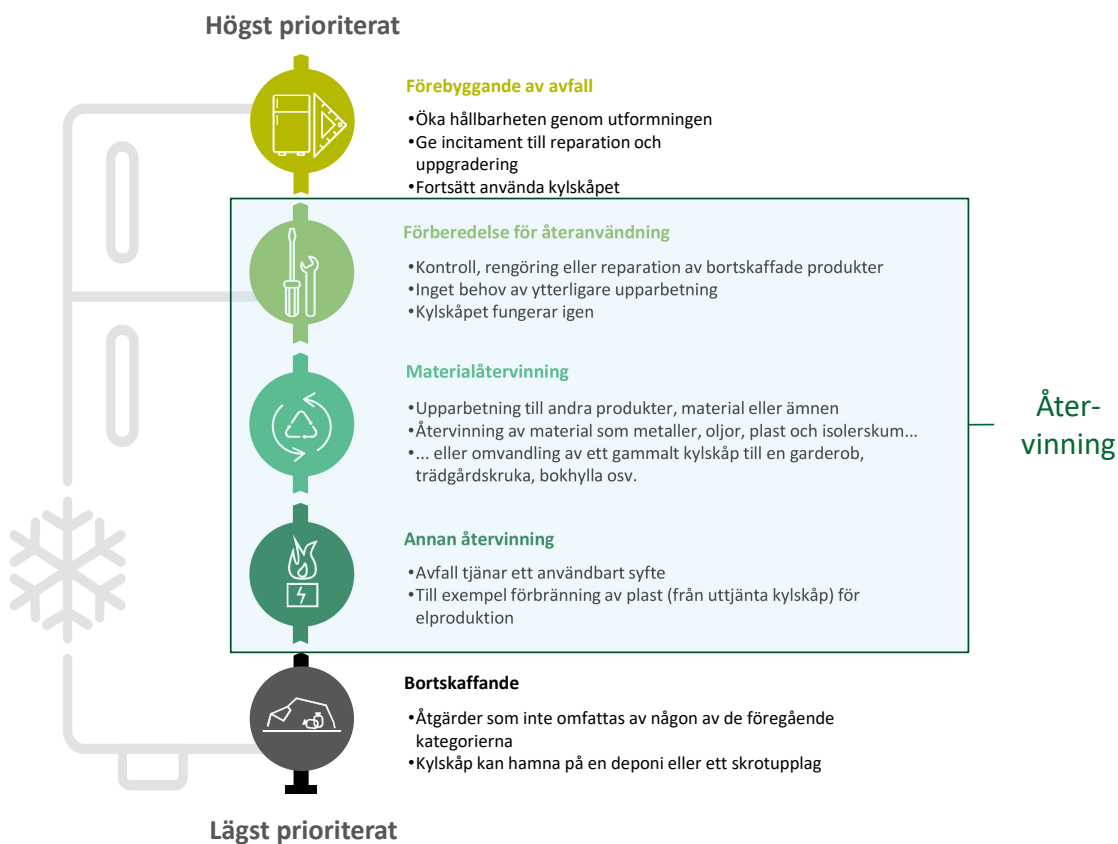
---

<sup>14</sup> Artikel 5 i direktiv 2012/19/EU.

<sup>15</sup> Artikel 8a i direktiv 2008/98/EG.

<sup>16</sup> Artikel 3.9 i direktiv 2008/98/EG.

**Figur 2 – Exempel: tillämpning av avfallshierarkin på ett kylskåp**

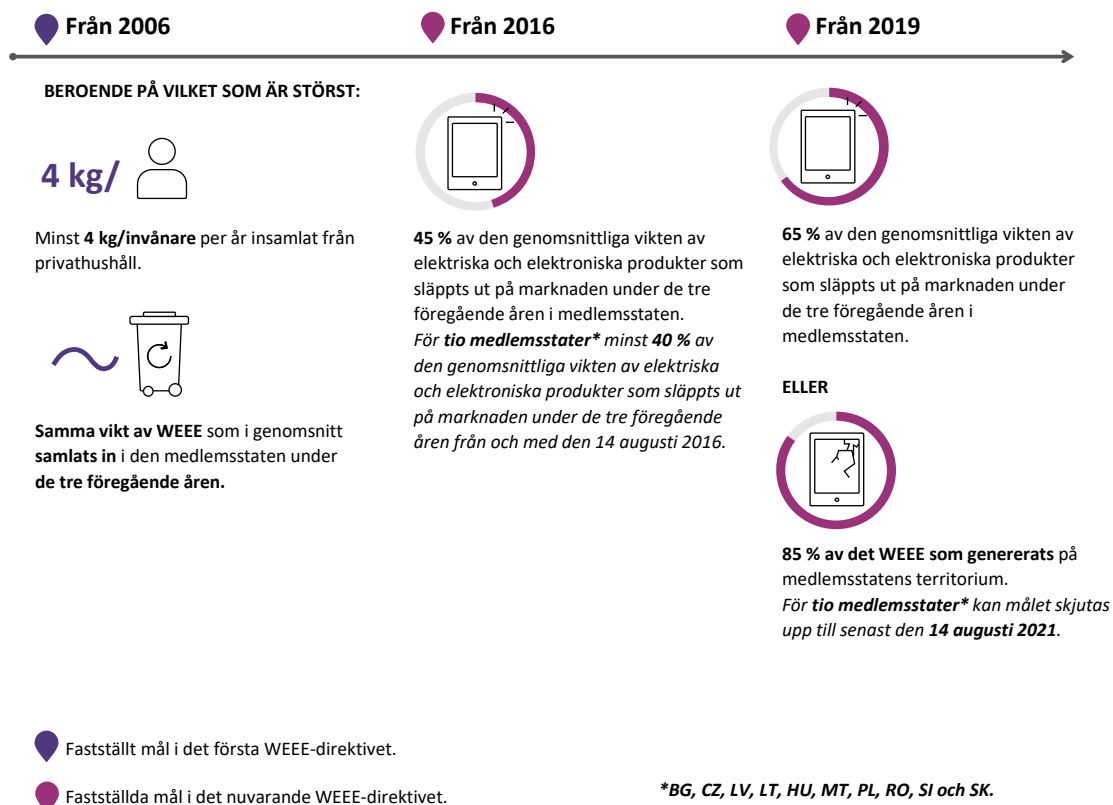


Källa: Revisionsrätten, på grundval av [ramdirektivet om avfall](#).

**08** WEEE-direktivet fastställer en rad insamlingsmål för WEEE (se [figur 3](#)) och även flera återvinningsmål med minimimål för förberedelse för återanvändning och materialåtervinning (se [bilaga I](#)). Återvinning avser materialåtervinning och utvinning av metaller och metallföreningar samt förbränning för att generera energi<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Bilaga II till direktiv 2008/98/EG.

### Figur 3 – Mål för insamling av elavfall enligt WEEE-direktivet



Källa: Revisionsrätten, på grundval av [direktiv 2012/19/EU](#) och [direktiv 2002/96/EG](#).

**09** För att skydda miljön fastställer WEEE-direktivet gemensamma EU-omfattande krav för hur elavfall ska behandlas. Medlemsstaterna får fastställa ytterligare minimikvalitetsnormer för behandlingen av insamlat WEEE. Direktivet ger också kommissionen befogenhet att anta genomförandeakter för att fastställa minimikvalitetsnormer för behandling av WEEE (inbegripet återvinning, materialåtervinning och förberedelse för återanvändning) på grundval av det arbete som utförs av standardiseringsorgan inom ramen för kommissionens mandat<sup>18</sup>.

**10** WEEE-direktivet anger att transporter av WEEE till andra EU-medlemsstater eller tredjeländer endast får ske i enlighet med EU:s lagstiftning om avfallstransporter. När det gäller avfallstransporter till länder utanför EU förbjuder EU:s lagstiftning export av farligt avfall till de tredjeländer som inte är medlemmar i Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD)<sup>19</sup>. Sedan 2019 förbjuder internationell

<sup>18</sup> Europeiska kommissionen, *Mandate M/518 – Mandate to the European Standardisation Organisations for Standardisation in the Field of Waste Electrical and Electronic Equipment*, 24 januari 2013.

<sup>19</sup> Artikel 36 i förordning (EG) nr 1013/2006.

rätt även export av olika typer av farligt avfall, bland annat farligt elavfall, från EU till länder utanför OECD<sup>20</sup>.

## Roller och ansvarsområden

**11** Europeiska kommissionen föreslår, genom sitt generaldirektorat för miljö (GD Miljö), politiska åtgärder (inklusive ny lagstiftning) och övervakar genomförandet av politiken för elavfall. Kommissionen kan också inleda överträdelseförfaranden mot medlemsstater som inte följer EU-lagstiftningen. Europeiska statistikkontoret (Eurostat), som är ett annat generaldirektorat vid Europeiska kommissionen, ansvarar för att ställa samman uppgifter som samlats in av medlemsstaterna om elektriska och elektroniska produkter (EEE) som släppts ut på marknaden och om insamling, återvinning (inbegripet materialåtervinning och förberedelse för återanvändning) och export av WEEE samt för att utföra överensstämmelsekontroller av dessa uppgifter<sup>21</sup>. Eurostat rapporterar också om hur målen uppnås<sup>22</sup>.

**12** EU finansierar forskning och kapacitetsuppbyggnad på området för elavfall och har tillhandahållit nästan 100 miljoner euro genom Horisont 2020<sup>23</sup> och över 8 miljoner euro genom Life-programmet<sup>24</sup>. EU:s budget tillhandahåller också viss finansiering för allmän avfallsinfrastruktur genom Sammanhållningsfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden, men baserat på de uppgifter som kommissionen offentliggör går det inte att avgöra om en del av denna finansiering går till infrastruktur som är relevant för elavfall<sup>25</sup>.

**13** Medlemsstaterna har införlivat WEEE-direktivet i sin nationella lagstiftning och infört förfaranden för att genomföra det. De rapporterar också uppgifter till Eurostat.

---

<sup>20</sup> Bilaga VII till Baselkonventionen om kontroll av gränsöverskridande transporter och om slutligt omhändertagande av farligt avfall.

<sup>21</sup> Artikel 16 i direktiv 2012/19/EU och kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2193.

<sup>22</sup> Se Eurostat, *Waste statistics – electrical and electronic equipment*.

<sup>23</sup> Se Cordis-databasen.

<sup>24</sup> Se Life-programmets projektdatabas.

<sup>25</sup> Europeiska kommissionen, portalen för öppna data, uppgifter om Sammanhållningsfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden.

**14** Tillverkare av elektrisk och elektronisk utrustning, importörer (och behöriga ombud) i medlemsstaterna ansvarar för att de produkter som släpps ut på EU-marknaden överensstämmer med EU-lagstiftningen och för att finansiera hanteringen av elavfall.

## Elavfall, den europeiska gröna given och den cirkulära ekonomin

**15** År 2019 offentliggjorde kommissionen sitt meddelande om den europeiska gröna given. Det är ”en första färdplan för de centrala politiska strategier och åtgärder” som ska ställa om ”EU till ett rättvist och välmående samhälle med en modern, resurseffektiv och konkurrenskraftig ekonomi”<sup>26</sup>. Bland en rad olika mål och åtgärder angavs i meddelandet ”en ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin”. I en cirkulär ekonomi är produkterna och de material de innehåller högt värderade, vilket innebär att avfallet minskas till ett minimum och att materialen hålls kvar i ekonomin i största möjliga utsträckning<sup>27</sup>. Det betyder att minskad användning av material liksom återanvändning ska prioriteras framför materialåtervinning samt att det utökade producentansvaret förstärks.

**16** I mars 2020 offentliggjorde kommissionen meddelandet *En ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin: För ett renare och mer konkurrenskraftigt Europa*<sup>28</sup>. Den identifierar elektronik- och informations- och kommunikationsteknikutrustning (IKT) som en av de viktigaste värdekedjorna som kräver ”snabba, omfattande och samordnade åtgärder”.

---

<sup>26</sup> COM(2019) 640 final, s. 2.

<sup>27</sup> Europaparlamentets utredningstjänst, *Closing the loop: New circular economy package*, januari 2016, s. 2–3.

<sup>28</sup> COM(2020) 98 final.

**17** Kommissionen avser att lägga fram ett ”kretsloppsinitiativ för elektronik” under det fjärde kvartalet 2021<sup>29</sup> i syfte att främja längre produktlivslängd, som förväntas omfatta bland annat följande<sup>30</sup>:

- Lagstiftningsåtgärder som omfattar utformningen av elektrisk och elektronisk utrustning, så att den designas för att vara energieffektiv och hållbar och möjlig att reparera, uppgradera, underhålla, återanvända och materialåtervinna.
- Prioritering av elektronik och IKT-produkter när det gäller genomförandet av ”rätten till reparation”, bland annat en rätt att uppdatera föråldrad programvara.
- Lagstiftningsåtgärder för laddare för mobiltelefoner och liknande utrustning.
- Åtgärder för att förbättra insamlingen av WEEE, bland annat genom att undersöka alternativ när det gäller ett EU-omfattande system för att lämna tillbaka gamla mobiltelefoner, datorplattor och laddare.
- Översyn av EU:s regler om farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning.

---

<sup>29</sup> Bilagan till COM(2020) 690 final.

<sup>30</sup> Punkt 3.1 i COM(2020) 98 final.

## Översiktens inriktning och omfattning samt arbetsmetod

**18** Denna översikt är inriktad på EU:s roll och åtgärder när det gäller WEEE. Den redogör för EU:s åtgärder avseende elavfall och belyser viktiga utmaningar i samband med genomförandet av WEEE-direktivet. Översikten omfattar perioden från ikraftträdandet av WEEE-direktivet (augusti 2012) till januari 2021. Vi fokuserade på att kartlägga utmaningarna i elavfallshanteringen i EU. Vi höll möten med tjänstemän från GD Miljö och vi gick också igenom

- o rapporter från Europeiska revisionsrätten<sup>31</sup> och högre nationella revisionsorgan,
- o Europeiska kommissionens politiska bedömningar, särskilt slutrapporten från 2017 års studie *WEEE compliance promotion exercise*,
- o Europaparlamentets rapporter, bland annat från Europaparlamentets utredningstjänst (EPRS),
- o publikationer från akademiker, tankesmedjor och icke-statliga organisationer om WEEE-hantering.

**19** Detta är inte en granskningsrapport utan en översikt som huvudsakligen är baserad på allmänt tillgänglig information eller material som samlats in specifikt för detta syfte. Den är en sammanställning av information och kunskap om läget i fråga om EU:s elavfallspolitik och utmaningarna med att förbättra återvinningen av elavfall. Översikten bidrar på så vis till en bredare debatt om avfallsminskning och om sätt att göra ekonomin mer cirkulär. Offentliggörandet av denna översikt under första kvartalet 2021 ger kommissionen möjlighet att ta med den i övervägandena inför kretsloppsinitiativet för elektronik, som planeras till sista kvartalet 2021.

---

<sup>31</sup> Särskild rapport 01/2020 *EU:s åtgärder när det gäller ekodesign och energimärkning: ett viktigt bidrag till ökad energieffektivitet som begränsats på grund av stora förseningar och bristande efterlevnad* och särskild rapport 16/2019 *Europeiska miljöräkenskaper: användbarheten för beslutsfattare kan förbättras*.

## EU:s ram för hantering av elavfall

### EU samlar in och återvinner mer elavfall än de flesta andra delar av världen

**20** Den globala statistiken om elavfall visar att nivåerna för insamling och behandling av elavfall är högre i EU än i de flesta delar av världen. Uppgifter från det globala partnerskapet för elavfallsstatistik visar att Europa (EU och länder utanför EU) är den världsdel som har störst generering av elavfall per capita men också högst insamlingsnivå och materialåtervinningsgrad. Europa genererar en elavfallsmängd per capita som är jämförbar med Nord- och Sydamerika och Oceanien men har en insamlingsnivå och materialåtervinningsgrad som är mer än fyra gånger högre (se [tabell 1](#)).

**Tabell 1 – Generering, insamling och materialåtervinning av elavfall per världsdel (2019)**

Indikatorer		Afrika	Amerika	Asien	Europa	Oceanien
Genererat elavfall	Totalt (Mt)	2,9	13,1	24,9	12,0	0,7
	Per person (kg)	2,5	13,3	5,6	16,2	16,1
Elavfall där korrekt insamling och materialåtervinning kunnat styrkas	Totalt (Mt)	0,03	1,2	2,9	5,1	0,06
	Andel av totalt genererat avfall (%)	0,9	9,4	11,7	42,5	8,8

Källa: Revisionsrätten, med uppgifter från [Global E-waste Monitor 2020](#).

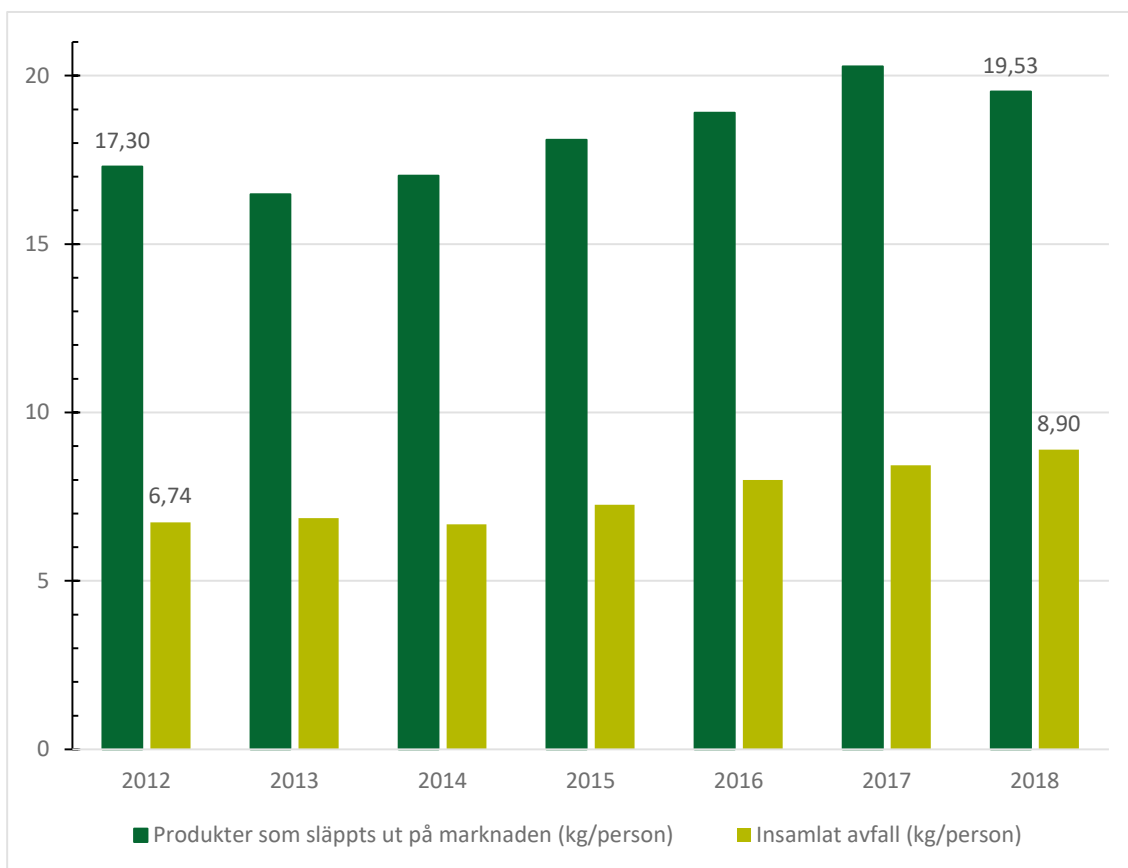
**21** EU:s medlemsstater tenderar att överträffa de flesta länder utanför EU när det gäller insamling av elavfall, inbegripet utvecklade länder som USA och Japan (se [figur 1](#) i [bilaga II](#)).

### Insamlingen och återvinningen av elavfall i EU har förbättrats med tiden

**22** Uppgifter från Eurostat visar att mängden WEEE som samlas in per capita har ökat i EU under perioden 2012–2018 (se [figur 4](#) och [figur 2](#) i [bilaga II](#)). De uppgifter som finns tillgängliga fram till 2018 visar att den övergripande trenden i EU, trots variationer mellan medlemsstaterna, har varit att insamlingsnivån för WEEE ökat (i förhållande till den genomsnittliga vikten av produkter som släpptes ut på marknaden de tre föregående åren, se [tabell 1](#) i [bilaga II](#)).



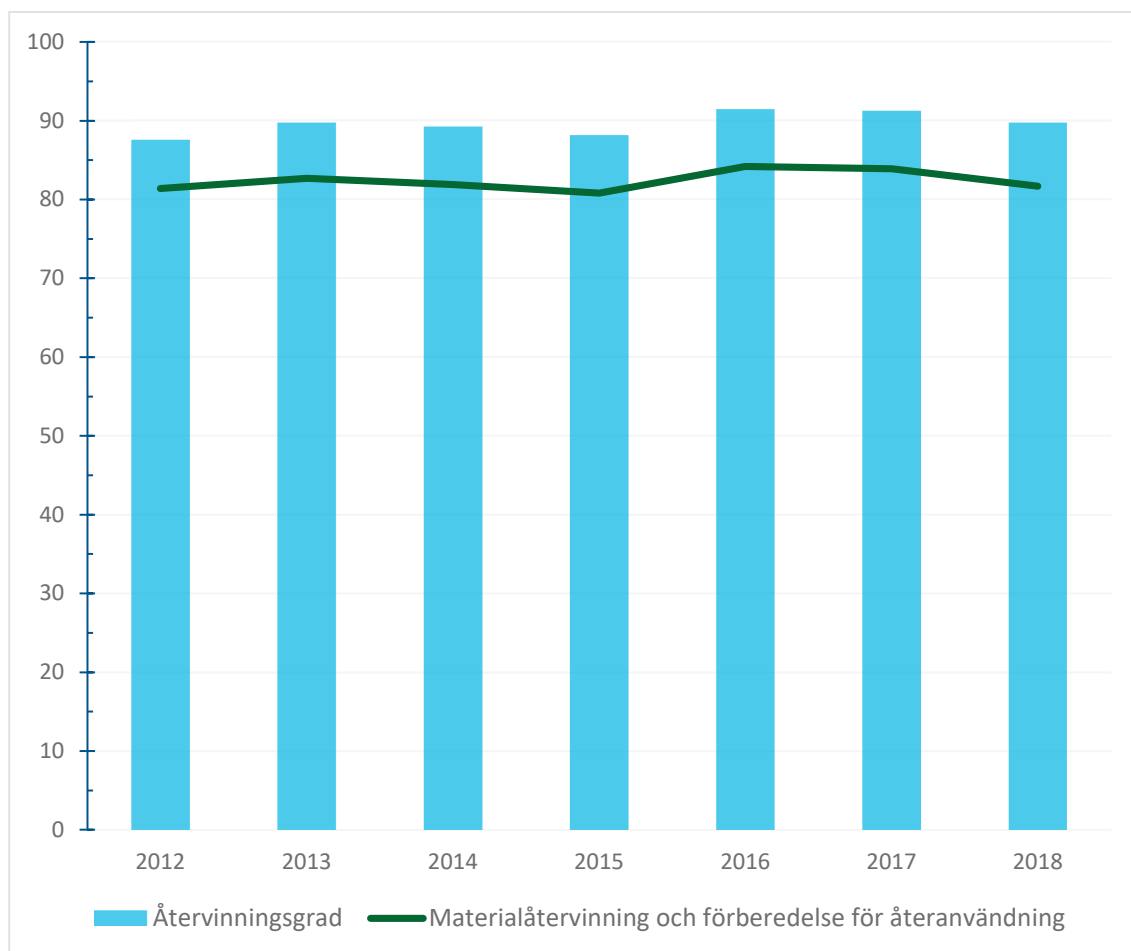
**Figur 4 – Elektrisk och elektronisk utrustning som släppts ut på marknaden och WEEE som samlats in (EU-27, kg per capita)**



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.

**23** Återvinning omfattar olika typer av åtgärder, såsom materialåtervinning, förberedelse för återanvändning och förbränning (energiåtervinning). Uppgifter från Eurostat visar att över 87 % av det WEEE som samlades in i EU mellan 2012–2018 återvanns, och över 80 % materialåtervanns (se [figur 5](#)).

**Figur 5 – WEEE-återvinningsgrad samt andel materialåtervinning och förberedelse för återanvändning (EU-27, i %)**



*Anm.:* Graden avser WEEE som samlats in.

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.

## EU uppnådde sina tidigare mål för insamling och återvinning av WEEE och fastställde därefter mer ambitiösa insamlings- och återvinningsmål

**24** Från den 31 december 2006 till den 31 december 2015 var EU-medlemsstaterna tvungna att uppnå en lägsta insamlingsnivå för WEEE från privathushåll på i genomsnitt fyra kilo per invånare och år<sup>32</sup>. Uppgifter från Eurostat visar att nästan alla EU-länder hade uppnått detta mål 2015 (se *figur 2* i *bilaga II*).

**25** Under 2016 var medlemsstaterna tvungna att uppnå en lägsta insamlingsnivå på 45 % av allt WEEE (inte bara från privathushåll) i förhållande till den genomsnittliga vikten av elektriska och elektroniska produkter som släppts ut på marknaden under de föregående tre åren<sup>33</sup>. Bulgarien, Tjeckien, Lettland, Litauen, Ungern, Malta, Polen, Rumänien, Slovenien och Slovakien omfattades av ett undantag som tillät dem att uppnå ett mål på minst 40 % senast i augusti 2016. De flesta medlemsstater uppnådde målet på 45 %, vilket även EU som helhet gjorde. Två medlemsstater nådde dock inte upp till målet, och flera uppvisade sämre resultat under de följande två åren, även om de låg över den lägsta insamlingsnivån (se *figur 3* och *tabell 1* i *bilaga II*).

**26** Från och med 2019 måste medlemsstaterna uppnå en lägsta insamlingsnivå på 65 % av allt WEEE i förhållande till den genomsnittliga vikten av elektriska och elektroniska produkter som släppts ut på marknaden under de föregående tre åren, alternativt 85 % av det WEEE som genererats på medlemsstatens territorium. I januari 2021 fanns det ännu inte några uppgifter om WEEE-insamlingen för 2019.

**27** Uppgifter från Eurostat tyder på att EU uppnådde sina mål för återvinning och materialåtervinning för 2012 och 2015 (se *figur 4* och *figur 5* i *bilaga II*). Från och med 2018 följer återvinningsmålen en annan kategorisering av WEEE, och uppgifter om huruvida de har uppnåtts fanns inte tillgängliga i januari 2021.

---

<sup>32</sup> Artikel 5.5 i [direktiv 2002/96/EG](#) och artikel 7.1 i [direktiv 2012/19/EU](#).

<sup>33</sup> Artikel 7.1 i [direktiv 2012/19/EU](#).

# Kommissionens åtgärder för att förbättra EU:s elavfallspolitik

## EU har anpassat sin lagstiftning om WEEE

**28** WEEE-direktivet från 2012 bibehöll huvuddragen i 2003 års direktiv, men införde flera betydande ändringar. Bland dessa fanns en ny klassificering av WEEE som innebar att man gick från tio relativt snäva kategorier till sex öppna kategorier.

**29** En annan ändring var antagandet av ett annat mått för fastställande av insamlingsmål. Enligt direktivet från 2003 måste alla medlemsstater uppfylla ett mål på 4 kg per invånare för insamling av WEEE från privathushåll. Insamlingsmålen i 2012 års direktiv för 2016 och 2019 gäller för allt WEEE (från företag och privathushåll). Dessa nya mål uttrycks antingen som en procentandel av den genomsnittliga vikten av elektriska och elektroniska produkter som släppts ut på marknaden i medlemsstaten under de tre föregående åren eller som en procentandel av det WEEE som genererats i medlemsstaten.

**30** År 2017 antog kommissionen en genomförandeförordning om fastställande av en gemensam metod för beräkning av vikten av EEE som släppts ut på den nationella marknaden och av WEEE som genererats, i syfte att harmonisera medlemsstaternas beräkning av den årliga insamlingsnivån för WEEE<sup>34</sup>.

**31** Genom en ändring av WEEE-direktivet<sup>35</sup> 2018 konsoliderades kraven på rapportering av uppgifter till en enda årlig elektronisk rapportering baserad på en mall som fastställdes av kommissionen<sup>36</sup>. En ändring från samma år fastställde allmänna minimikrav för system för utökat producentansvar, inbegripet för WEEE<sup>37</sup>, och krävde en anpassning av de avgifter som betalas av tillverkaren eller importören till producentansvarsorganisationer, med beaktande av ekodesignaspekter, såsom hållbarhet, reparerbarhet, återvinningsbarhet och förekomst av farliga ämnen.

---

<sup>34</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/699.

<sup>35</sup> Direktiv (EU) 2018/849.

<sup>36</sup> Artikel 16.6 i direktiv 2012/19/EU.

<sup>37</sup> Artikel 8a i direktiv 2008/98/EG (ändrat genom direktiv (EU) 2018/851).

**32** Under 2019 antog kommissionen lagstiftning om harmonisering av formatet för medlemsstaternas register över tillverkare av elektrisk och elektronisk utrustning<sup>38</sup> och om inrättande av förfaranden för insamling och rapportering av uppgifter som kompletterade 2018 års ändringar av rapporteringsförfarandena<sup>39</sup>.

### **Kommissionen har bedömt genomförandet av politiken och inlett överträdelseförfaranden**

**33** Kommissionen genomförde 2017 studien *WEEE compliance promotion exercise* där den bedömde medlemsstaternas efterlevnad av lagstiftningen om WEEE<sup>40</sup>. Kommissionen använde sig av en klassificering av EU:s medlemsstater i tre grupper utifrån hur de uppfyllde olika bedömningskriterier (se *figur 6*)<sup>41</sup>.

---

<sup>38</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/290.

<sup>39</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/2193.

<sup>40</sup> Europeiska kommissionen, *WEEE compliance promotion exercise – final report*, december 2017.

<sup>41</sup> *WEEE compliance promotion exercise – final report*, december 2017, s. 76–84.

## Figur 6 – Kommissionens bedömning av medlemsstaternas politik för WEEE-hantering (2017)

### Grupp A

Höga resultat när det gäller kvantitativa kriterier OCH

Genomförande av kraftfulla kvalitativa åtgärder

- Österrike, Bulgarien, Tyskland, Ungern, Irland, Litauen, Finland, Frankrike, Spanien och Förenade kungariket

### Grupp B

Höga resultat när det gäller kvantitativa kriterier OCH

Genomförande av flera kvalitativa åtgärder

- Belgien, Lettland, Luxemburg, Nederländerna, Polen, Portugal, Slovakien och Sverige

### Grupp C

Låga/stagnerande resultat när det gäller kvantitativa kriterier ELLER

Genomförande av begränsade eller inga kvalitativa åtgärder

- Tjeckien, Kroatien, Cypern, Danmark, Estland, Grekland, Italien, Malta, Rumänien och Slovenien

*Anm.:* Resultaten innebär inte nödvändigtvis bristande efterlevnad av EU:s lagstiftning om WEEE.

*Källa:* [WEEE compliance promotion exercise 2017](#).

**34** I sin rapport gav kommissionen också exempel på vad den ansåg vara god praxis, till exempel följande:

- Fri konkurrens mellan operatörer som hanterar WEEE i Bulgarien, med tilldelning av insamlingsuppgifter på grundval av deras marknadsandel.
- Skyldighet för producenter eller producentansvarsorganisationer att bekosta informations- och upplysningskampanjer i Portugal.
- Obligatoriska krav på behandlingens kvalitet i Irland och Frankrike.
- Förbud mot kontantbetalningar i Frankrike i syfte att förbättra spårbarheten för WEEE och bekämpa läckage av elavfall från det officiella systemet.
- Miljömärkning i Österrike av elektrisk och elektronisk utrustning som utformats så att den lätt kan repareras.

- o Separation av återanvändbart och icke-återanvändbart WEEE vid primära och sekundära insamlingspunkter i Flandern (Belgien).

**35** Studien *WEEE compliance promotion exercise* resulterade också i rekommendationer i frågor som styrning och finansiering av WEEE-hanteringen, efterlevnadsåtgärder, olaglig verksamhet, medvetandegörande, uppgiftskvalitet, utökat producentansvar, infrastruktur för insamling, återanvändning och produktutformning.

**36** Kommissionen har också bedömt WEEE-politiken i rapporter till rådet och Europaparlamentet samt i treårsrapporter om genomförandet av WEEE-direktivet (se [figur 7](#)).

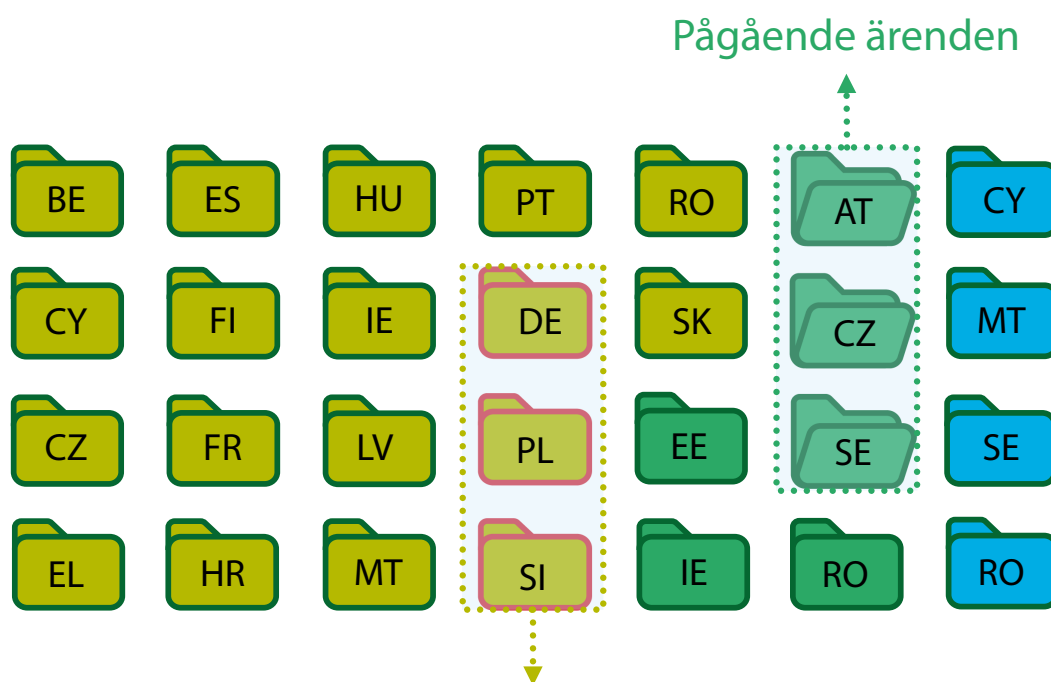
### Figur 7 – Sammanfattning av utvalda kommissionsrapporter med bedömningar av WEEE-politiken

<p><u>12 juli 2018</u> Genomföranderapport Direktiven 2002/96/EG och 2012/19/EU om WEEE: 2013–2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Endast sju medlemsstater införlivade WEEE-direktivet från 2012 inom den lagstadgade tidsfristen (14 februari 2014). Alla hade införlivat direktivet 2018.</li> <li>• Medlemsstaterna har generellt förbättrat sina nivåer för insamling och återvinning av WEEE, även om uppgifter saknades för vissa medlemsstater.</li> </ul>
<p><u>18 april 2017</u> COM(2017) 171 final Rapport om en översyn av WEEE-direktivets tillämpningsområde och om en översyn av tidsfristerna för insamlingsmålen</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Den nya kategoriseringen av WEEE ändrade inte tillämpningsområdet för WEEE-direktivet.</li> <li>• Insamlingsmålen för 2019 är ambitiösa men för att de ska vara genomförbara måste medlemsstaterna ta itu med orapporterad insamling och bristande efterlevnad och övervakning.</li> <li>• Att använda insamlingsmål per WEEE-kategori skulle öka den administrativa bördan, vara kontraproduktivt och förvirrande.</li> </ul>
<p><u>18 april 2017</u> COM(2017) 173 final Rapport om översynen av återvinningsmålen, möjligheten att fastställa separata mål för WEEE som förbereds för återanvändning och översynen av beräkningsmetoden för återvinningsmålen</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Återvinningsmålen för 2018 lika ambitiösa som tidigare mål.</li> <li>• Ett EU-mål för återanvändning skulle öka den administrativa bördan. Men nationella mål skulle kunna vara bra om medlemsstaterna deltar aktivt.</li> </ul>
<p><u>April 2015</u> Studie Återvinningsmål för WEEE, mål för förberedelse för återanvändning och metod för beräkning av återvinningsmålen</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Återvinningsmålen för 2018 lika ambitiösa som tidigare mål.</li> <li>• Mängden återvunnet avfall påverkas till största delen av den mängd som samlats in.</li> <li>• Nya återvinningsmålen uppmuntrar inte till återvinning av material som förekommer i små mängder i WEEE.</li> <li>• Allmänhetens medvetenhet är viktig för att främja återanvändning och reparation.</li> <li>• Organisationer som främjar återanvändning och reparation bör få tillgång till WEEE i ett tidigt skede av insamlingen.</li> <li>• En framtida anpassning till EU:s strategi för den cirkulära ekonomin rekommenderas, särskilt när det gäller ekodesign och råvaror av avgörande betydelse.</li> </ul>

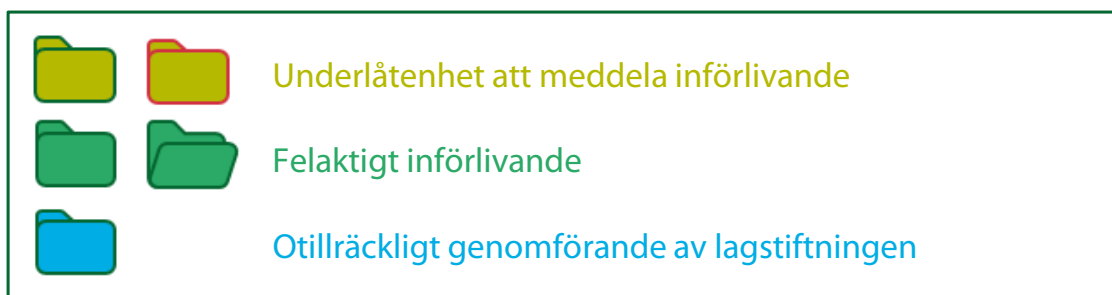
*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av de rapporter från kommissionen som anges i tabellen.

**37** Förutom att bedöma genomförandet av politiken har kommissionen inlett 28 överträdelseförfaranden mot medlemsstater med koppling till WEEE-direktivet. Kommissionen hänsköt tre ärenden rörande underlåtenhet att meddela införlivande till domstolen och återkallade sin talan efter det att de tre berörda medlemsstaterna hade införlivat direktivet. I december 2020 pågick fortfarande tre ärenden om felaktigt införlivande av direktivet (se [figur 8](#)).

**Figur 8 – Överträdelseförfaranden avseende WEEE-direktivet (i januari 2021)**



Ärenden som hänskjutits till domstolen. Avslutade efter det att kommissionen återkallat talan.



Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Europeiska kommissionen.



# Utmaningar i EU:s elavfallshantering

## Genomförande av gällande krav för elavfallshantering

**38** I WEEE-direktivet fastställs allmänna krav för ”korrekt behandling” av elavfall, bland annat följande<sup>42</sup>:

- Avlägsnande av alla vätskor.
- Avlägsnande av vissa ämnen, blandningar och komponenter beroende på typ av WEEE (t.ex. avlägsnande av katodstrålerör från TV-apparater och avlägsnande av bläckpatroner från skrivare).
- Grundläggande minimikrav på infrastruktur för anläggningar som används för lagring och behandling av WEEE.

**39** WEEE-direktivet tillåter också medlemsstaterna att komplettera dessa allmänna krav med minimikvalitetsnormer för behandlingen av WEEE och föreskriver en harmonisering av kraven för behandling av elavfall i EU<sup>43</sup>. Kommissionen inledde denna process genom att ge Europeiska kommittén för elektroteknisk standardisering (Cenelec) i uppdrag att utarbeta gemensamma europeiska standarder för behandlingen av WEEE<sup>44</sup>.

**40** Mellan 2014 och 2020 tog Cenelec fram 13 standarder. Dessa standarder är frivilliga, även om kommissionen enligt WEEE-direktivet får fastställa EU-omfattande minimikvalitetsnormer som bygger på dem (vilket den inte hade gjort i januari 2021). De täcker en rad områden som rör insamling av WEEE, till exempel följande<sup>45</sup>:

- Insamling och logistik.
- Behandling och sanering.

---

<sup>42</sup> Artikel 8.2 i och bilagorna VII och VIII till [direktiv 2012/19/EU](#).

<sup>43</sup> Artikel 8.5 i [direktiv 2012/19/EU](#).

<sup>44</sup> Europeiska kommissionen, *Mandate M/518 – Mandate to the European Standardisation Organisations for Standardisation in the Field of Waste Electrical and Electronic Equipment*, 24 januari 2013.

<sup>45</sup> Cenelec, *European Standards for Waste Electrical and Electronic Equipment (WEEE)*, 2017.

- o Förberedelse för återanvändning.

**41** Medlemsstaterna ska se till att gällande bestämmelser om korrekt behandling följs. För detta ändamål fastställs i WEEE-direktivet minimikrav för medlemsstaternas inspektion och övervakning som omfattar den information som rapporteras av tillverkarna, transporter av WEEE utanför EU samt verksamheten vid behandlingsanläggningar<sup>46</sup>. Enligt direktivet får medlemsstaterna också ta ut avgifter av tillverkare och transportörer av WEEE för kostnaderna för analyser och inspektioner vid misstänkta transporter av WEEE som falskdeklarerats som begagnad elektrisk och elektronisk utrustning.

**42** År 2017 saknade 13 av de dåvarande 28 medlemsstaterna inspektionsplaner som omfattade både behandling och insamling av WEEE. I många fall hade medlemsstaternas myndigheter inte resurser för att kunna rikta in sig på ett betydande antal aktörer, och lagstadgade kontroller av ”likvärdig behandling” utfördes inte vid avfallstransporter utanför EU<sup>47</sup> (se även punkt **10**).

**43** Revisioner och granskningar som utförts av de högre revisionsorganen i flera medlemsstater har visat att EU-länderna ofta har svårt att genomföra EU:s lagstiftning om avfallshantering. Vi identifierade åtta rapporter som berörde frågor om genomförandet av WEEE-politiken i EU och en samordnad granskning som flera högre revisionsorgan hade utfört av efterlevnadsåtgärder avseende den europeiska förordningen om avfallstransporter<sup>48</sup>. I dessa rapporter identifieras brister i genomförandet av EU:s WEEE-politik (se *bilaga III*).

---

<sup>46</sup> Artikel 23 i [direktiv 2012/19/EU](#).

<sup>47</sup> Följande medlemsstater hade inga inspektionsplaner: Tjeckien, Danmark, Ungern, Italien, Luxemburg och Portugal. Följande hade endast planer för insamling eller behandling: Belgien, Estland och Rumänien. För följande medlemsstater fann vi ingen information om inspektionsplaner: Cypern, Frankrike, Grekland och Slovenien. Se Europeiska kommissionen, *WEEE compliance promotion exercise – final report*, december 2017, s. 61–62 och 74–75.

<sup>48</sup> Eurosai, *Coordinated audit on the enforcement of the European Waste Shipment Regulation*, oktober 2013.

## Hantering av brottslig verksamhet vid behandlingen av elavfall

**44** Brottslingar kan begå olagliga handlingar i samband med hanteringen av WEEE på flera sätt. Företag som får betalt för att behandla elavfall kan öka sina vinster genom olaglig dumpning av WEEE och ibland endast avlägsna dess värdefulla delar<sup>49</sup>. Det förekommer också olagliga transporter av WEEE till länder utanför EU. Enligt Internationella organisationen för högre revisionsorgan (Intosai) är de ekonomiska incitamenten för olaglig eller oriktig avfallshantering stora, medan risken för upptäckt i regel är låg<sup>50</sup>. I en rapport som utarbetats av ordförandeskapet för Europeiska unionens råd konstateras att miljöbrott (inklusive avfallsbrott) har en låg upptäcktsfrekvens och att lagföringen av sådana ärenden i vissa fall är statistiskt irrelevant<sup>51</sup>. Enligt en expertrapport kan vinningen av brott inom avfallsindustrin jämföras med intäkterna från narkotikahandel, men med den skillnaden att påföljderna är mycket lägre<sup>52</sup>.

**45** Olaglig dumpning och avlägsnande av värdefulla delar från WEEE är ett betydande problem i EU. Till exempel upptäckte de italienska myndigheterna mellan 2009 och 2013 299 olagliga WEEE-deponier i skogar och industriområden och på jordbruksmark<sup>53</sup>. I ett annat fall ertappade myndigheterna i Spanien ett WEEE-återvinningsföretag med att samla stora mängder elavfall utan att behandla det (se [ruta 2](#))

---

<sup>49</sup> Rucevska m.fl., *Waste Crime – Waste Risks: Gaps in Meeting the Global Waste Challenge*, A UNEP Rapid Response Assessment, UNEP and GRID-Arendal, Nairobi and Arendal, 2015, s. 8.

<sup>50</sup> Intosai, *Auditing Waste Management*, oktober 2016, s. 41.

<sup>51</sup> Europeiska unionens råd, 14065/19. *Slutrapport om den åttonde omgången av ömsesidiga utvärderingar om miljöbrott*, p. 12.

<sup>52</sup> EnviCrimeNet och Europol, *Intelligence Project on Environmental Crime (IPEC)*, februari 2015, s. 1.

<sup>53</sup> Biffi, Laura; Ciafani, Stefano; Dodaro, Francesco; Pergolizzi, Antonio; Ceglie, Chiara; Longoni, Fabrizio; Lorusso, Luca, *I pirati dei RAEE – Dall'analisi dei fenomeni d'illegalità nella raccolta, gestione e riciclo dei rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche, alle attività di prevenzione e di contrasto*, Centro di Coordinamento RAEE/Legambiente, 2014, s. 11.

## Ruta 2

### Exempel på felaktig hantering av WEEE i EU

I juli 2020 grep de spanska myndigheterna fem chefer för ett WEEE-återvinningsföretag i Sevilla i Spanien. Myndigheterna hävdade att företaget inte behandlade det farliga avfall som det tog emot. Företaget lagrade bland annat allt avfall som genererats i Andalusien och som innehöll kylgaser, såsom kylskåp, luftkonditioneringsapparater och elektriska varmvattenberedare (som innehåller sådana gaser i isoleringsmaterialet). Dessa gaser kan vara särskilt skadliga för jordens ozonskikt och utgjorde en potentiell hälsorisk för arbetstagarna vid anläggningen och människor i området<sup>54</sup>.

**46** Enligt uppgifter från Eurostat samlar EU in en mängd WEEE som motsvarar mindre än hälften av vikten av de elektriska och elektroniska produkter som släpps ut på marknaden (se *figur 3* och *tabell 1* i *bilaga II*). Projektet för att motverka olaglig handel med WEEE har uppskattat att volymen kasserad elektronisk utrustning i Europa som hanteras felaktigt är tio gånger så stor som den volym av WEEE som olagligen exporteras till andra delar av världen<sup>55</sup>. Projektet uppskattade 2015 att de dåvarande 28 EU-medlemsstaterna varje år exporterade omkring 400 000 ton odokumenterat WEEE blandat med begagnad elektrisk och elektronisk utrustning<sup>56</sup>. För att sätta detta i perspektiv motsvarade den exporterade mängden ungefär 10,5 % av det WEEE som samlats in på ett korrekt sätt i dessa 28 länder 2015<sup>57</sup>.

<sup>54</sup> Guardia Civil, *Cinco detenidos y dos investigados en una empresa de Sevilla dedicada al reciclaje electrónico*, 14 juli 2020.

<sup>55</sup> Huisman m.fl., *Countering WEEE Illegal Trade (CWIT) Summary Report, Market Assessment, Legal Analysis, Crime Analysis and Recommendations Roadmap*, augusti 2015, s. 16.

<sup>56</sup> Huisman m.fl., *Countering WEEE Illegal Trade: Summary Report*, 2015, s. 16.

<sup>57</sup> Eurostat, *Waste electrical and electronic equipment (WEEE) by waste management operations* [ENV\_WASELEE\_\_custom\_441774].

**47** Elavfallstransporter till andra EU-medlemsstater måste följa EU:s lagstiftning om avfallstransporter (särskilt förordning (EG) nr 1013/2006)<sup>58</sup>. Vad beträffar transporter till tredjeländer är det enligt både EU:s lagstiftning och internationell rätt förbjudet att transportera farligt WEEE från EU-länder till länder som inte är medlemmar i OECD<sup>59</sup>. För att hjälpa medlemsstaternas myndigheter innehåller WEEE-direktivet bestämmelser som syftar till att skilja mellan begagnad elektrisk och elektronisk utrustning och WEEE<sup>60</sup>.

**48** Olagliga transporter av elavfall sker ofta genom att WEEE felaktigt klassificeras som begagnad utrustning<sup>61</sup>. Transporterna utges för att vara reguljära handelstransaktioner i syfte att kringgå de rättsliga kraven (se [ruta 3](#)). WEEE-direktivet innehåller för närvarande regler för att skilja mellan begagnad utrustning och elavfall, vilka kompletteras av EU-vägledning<sup>62</sup>. Ett experiment som genomförts av Basel Action Network (BAN, en icke-statlig organisation) har belyst var WEEE kan hamna. Mellan april och september 2017 lämnade BAN 314 begagnade elektriska och elektroniska produkter som i hemlighet utrustats med GPS-spårare på insamlingspunkter för WEEE i tio EU-medlemsstater. Av de 314 spårade enheterna stannade 303 kvar i EU, medan elva hamnade i sju olika länder och territorier utanför OECD (Ghana, Hongkong, Nigeria, Pakistan, Tanzania, Thailand och Ukraina)<sup>63</sup>.

---

<sup>58</sup> Artikel 10.1 i direktiv 2012/19/EG.

<sup>59</sup> Förordning (EG) nr 1013/2006, artikel 36 i OECD:s beslut C(2001)107/Final och bilaga VII till *Baselkonventionen om kontroll av gränsöverskridande transporter och om slutligt omhändertagande av farligt avfall*.

<sup>60</sup> Bilaga VI till direktiv 2012/19/EU.

<sup>61</sup> Forti V. m.fl., *The Global E-waste Monitor 2020: Quantities, flows and the circular economy potential*, FN-universitetet (UNU)/FN:s utbildnings- och forskningsinstitut (Unitar) – gemensamma värdar för SCYCLE-programmet, Internationella teleunionen (ITU) och International Solid Waste Association (ISWA), Bonn/Genève/Rotterdam. 2020, s. 14).

<sup>62</sup> Artikel 23 i och bilaga VI till direktiv 2012/19/EU. Se även *Correspondents' Guidelines No 1 on Shipments of Waste Electrical and Electronic Equipment (WEEE) and of used Electrical and Electronic Equipment (EEE) suspected to be WEEE*.

<sup>63</sup> Basel Action Network, *Holes in the Circular Economy: WEEE Leakage from Europe*, 2019, s. 6.

## Ruta 3

### Exempel på olaglig transport av elavfall

I juni 2020 upplöste de spanska myndigheterna, med stöd av italienska myndigheter och Europol, en kriminell organisation som hade genomfört olagliga transporter av farligt avfall, inklusive WEEE, från Kanarieöarna. Gruppen hade 2018 och 2019 avsiktligt felklassificerat totalt över 750 000 kg WEEE som begagnade varor och transporterat det till köpare i Afrika<sup>64</sup>.

**49** I EU:s förordning om avfallstransporter klassificeras avfall antingen som "grönlistat", med mindre stränga krav för transport, eller som "gullistat", med strängare krav<sup>65</sup>. Obehandlat WEEE, som vanligtvis är farligt, ingår i allmänhet i kategorin "gullistat avfall". En gemensam revision av verkställigheten av förordningen om avfallstransporter som genomfördes av högre revisionsorgan från sju medlemsstater plus Norge visade att farligt avfall (som omfattar de flesta typer av WEEE) ofta importerades och exporterades som "varor" eller som "grönlistat" avfall för att undvika de strängare förfaranden och förbud som gäller för "gullistat" avfall<sup>66</sup>. I mars 2021 höll kommissionen på att se över förordningen om avfallstransporter<sup>67</sup>.

**50** Statistiken över internationell handel skiljer inte mellan begagnad och ny elektrisk och elektronisk utrustning<sup>68</sup>. Illegala transporter av WEEE kan förekomma genom att avfallet felaktigt klassificeras som "begagnad utrustning" (se punkt 48). Enligt Världstullorganisationen (WCO) förväntas denna situation förändras genom införandet av en ny rubrik för "elektriskt och elektroniskt avfall och skrot" i den senaste versionen av nomenklaturen för det harmoniserade systemet som används för klassificering av

<sup>64</sup> Europol, *2500 tonnes of waste trafficked from the Canary Islands to Africa*, 29 juni 2020.

<sup>65</sup> Bilagorna III och IV till förordning (EG) nr 1013/2006.

<sup>66</sup> Eurosai, *Coordinated audit on the enforcement of the European Waste Shipment Regulation*, oktober 2013. *Joint report based on eight national audits*, 2013, s. 6.

<sup>67</sup> Europeiska kommissionen, *Inception Impact Assessment: Waste Shipment – revision of EU rules*, 2020.

<sup>68</sup> Krings, Hanna, *International trade in second-hand electronic goods and the resulting global rebound effect*, MAGKS Joint Discussion Paper Series in Economics, No. 38-2015, Philipps-University Marburg, School of Business and Economics, Marburg, 2015, s. 7.

varor som är föremål för internationell handel och som kommer att träda i kraft i januari 2022<sup>69</sup>.

**51** Enligt Europeiska kommissionen rapporterade medlemsstaterna (inklusive Förenade kungariket) 2 800 olagliga avfallstransporter (som omfattade alla typer av avfall) mellan 2013 och 2015<sup>70</sup>. Under perioden 2014–2015 rapporterade en grupp på 14 miljömyndigheter från europeiska länder och regioner (Österrike, Tjeckien, Finland, Tyskland, Irland, Italien, Malta, Nordirland, Norge, Polen, Skottland, Slovenien, Sverige och Wales) 815 överträdelser som begåtts i samband med avfallstransporter, varav 99 gällde olagliga transporter av WEEE<sup>71</sup>. I en rapport från experter i forskningsprojektet BlockWaste uppskattades att 33 % av det farliga avfall som genererades i EU (som inbegriper farligt WEEE) mellan 2010 och 2014 inte hade registrerats som behandlat<sup>72</sup>.

**52** WCO har sedan 2009 organiserat Demeter-operationerna, där tullmyndigheter och andra myndigheter samarbetar för att se till att handelskraven i internationella avtal följs (t.ex. de som rör handel med avfall). Under 2020 samlade operation Demeter VI 73 tullmyndigheter och en rad andra aktörer, såsom Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol), vilket resulterade i 131 beslag. Merparten av beslagen gällde metallavfall men inkluderade även WEEE. I EU gjordes de flesta beslag i Belgien, Polen och Danmark<sup>73</sup>. Tidigare Demeter-operationer har också lett till beslag av farligt elavfall<sup>74</sup>.

---

<sup>69</sup> Omi, Kenji, *Current situation, analysis and observations on waste control at borders by Customs*. WCO Research Paper No. 50, december 2020, s. 16. Se även Världstullorganisationen, *The new 2022 Edition of the Harmonized System has been accepted*, 8 januari 2020.

<sup>70</sup> Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av förordning (EG) nr 1013/2006 om transport av avfall, COM(2018) 762, s. 6.

<sup>71</sup> Olley, Katie m.fl. *IMPEL – TFS Enforcement Actions 2014–2015: Enforcement of the European Waste Shipment Regulation*. Europeiska unionens nätverk för genomförande och upprätthållande av miljölagstiftningen (Impel), s. 28–32.

<sup>72</sup> Meneghini m.fl., *An exploratory estimate of the extent of illicit waste trafficking in the EU*, BlockWaste Project, oktober 2017, s. 29–30.

<sup>73</sup> Världstullorganisationen, *Operation DEMETER VI thwarts transboundary shipments of illegal waste and ozone depleting substances*, 29 oktober 2020.

<sup>74</sup> Världstullorganisationen, *Illegal trade in waste: overview of Operation Demeter IV*, 28 november 2018.

## Ytterligare öka insamlingen, materialåtervinningen och återanvändningen av elavfall

**53** I WEEE-direktivet fastställs en lägsta total insamlingsnivå av WEEE på 65 % av den genomsnittliga vikten av elektriska och elektroniska produkter som släppts ut på marknaden under de föregående tre åren, alternativt 85 % av det WEEE som genererats uttryckt i vikt på medlemsstatens territorium, som ska tillämpas från och med 2019<sup>75</sup>. Enligt det första målet (65 %) mäts insamlingsnivån i förhållande till den genomsnittliga vikten av EEE som släpps ut på marknaden, vilket innebär att målet på 65 % inte mäter andelen genererat WEEE som samlas in.

**54** Medlemsstaterna måste rapportera 2019 års uppgifter till Eurostat senast i juni 2021, varför uppgifter för 2019 inte fanns tillgängliga i januari 2021. Tillgängliga uppgifter från Eurostat för 2017 och 2018 tyder på att få medlemsstater uppnådde en insamlingsnivå på 65 % under de åren (se [figur 3 i bilaga II](#)). Enligt en studie skulle endast Bulgarien och Kroatien nå detta mål på 65 % år 2019, och ingen medlemsstat skulle uppnå det alternativa målet på 85 %<sup>76</sup>, vilket främst berodde på att WEEE blandats med metallskrot<sup>77</sup> (se [figur 9](#)).

---

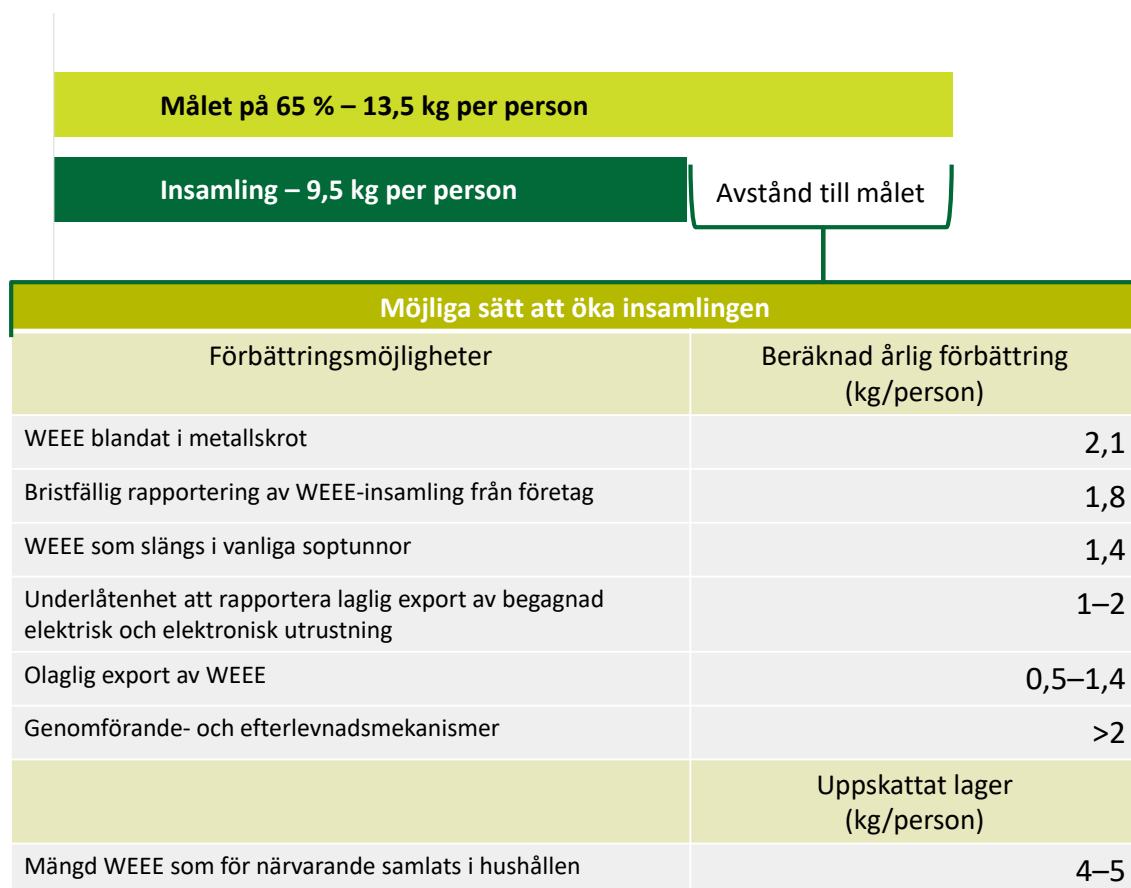
<sup>75</sup> Artikel 7.1 i [direktiv 2012/19/EU](#).

<sup>76</sup> C.P. Baldé, M. Wagner, G. Iattoni, R. Kuehr, *In-depth Review of the WEEE Collection Rates and Targets in the EU-28, Norway, Switzerland, and Iceland*, 2020, FN-universitetet (UNU)/FN:s utbildnings- och forskningsinstitut (Unitar) – gemensamma värdar för SCYCLE-programmet, Bonn, Tyskland, s. 28–31.

<sup>77</sup> *Ibidem*, s. 32–50.



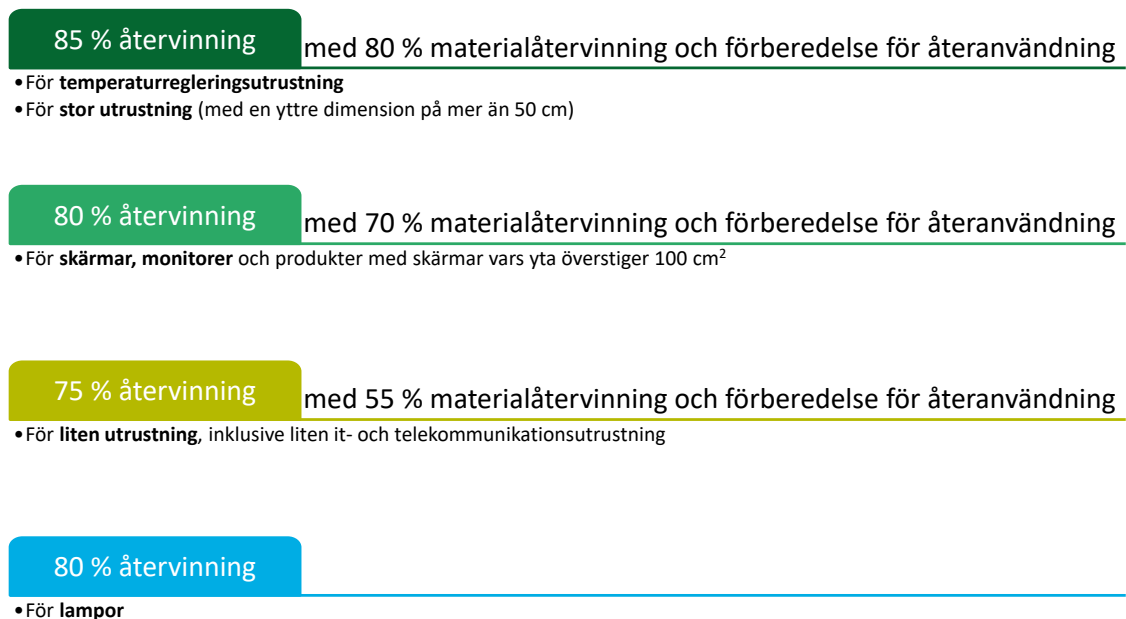
**Figur 9 – Avstånd till 2019 års insamlingsmål  
(baserat på uppgifter för 2018, EU-27 plus Förenade kungariket, Norge  
och Island)**



*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av *In-depth review of the WEEE Collection Rates and Targets*, UNU/Unitar.

**55** Insamlingsmålen för 2019 kompletterar en uppsättning återvinningsmål som gäller från och med 2018. Dessa återvinningsmål omfattar miniminivåer för återvinning, men även minimisatser för materialåtervinning och förberedelse för återanvändning (se [figur 10](#)).

## Figur 10 – Mål för återvinning av WEEE som gäller från och med den 15 augusti 2018



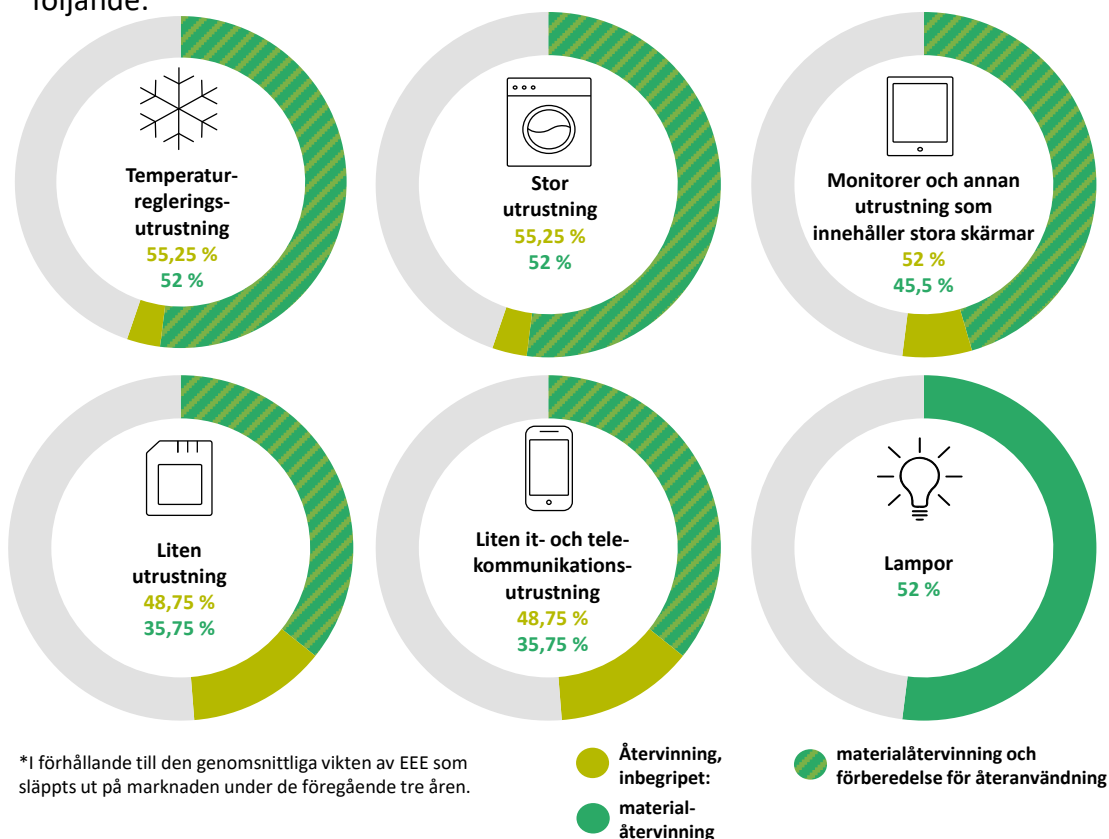
Anm.: Målen avser WEEE som behandlats efter insamlingen.

Källa: Revisionsrätten, baserat på WEEE-direktivet.

**56** Även om EU skulle uppnå den lägsta insamlingsnivån på 65 % för var och en av de sex kategorierna av kasserad elektrisk och elektronisk utrustning, skulle en stor del av WEEE fortfarande varken materialåtervinnas eller förberedas för återanvändning. I detta hypotetiska scenario skulle EU (mätt i förhållande till den genomsnittliga vikten av produkter som släpps ut på marknaden) materialåtervinna 35,75 % av sina mobiltelefoner, 45,5 % av sina tv-apparater och 52 % av sina kylskåp (se [figur 11](#)).

## Figur 11 – Återvinning, materialåtervinning och förberedelse för återanvändning baserat på en insamlingsnivå på 65 %

Om medlemsstaterna nådde **insamlingsmålet på 65 %\*** skulle det innebära följande:



Källa: Revisionsrätten, på grundval av WEEE-direktivet.

**57** Produktutformningen kan minska elavfallet och öka återanvändningen genom att elektriska och elektroniska produkter görs hållbarare och enklare att reparera<sup>78</sup>.

Tillverkarna kan till exempel öka produkternas hållbarhet genom bättre val av material och genom att använda andra tekniker för att sätta ihop produktkomponenterna.

Bättre utformning kan också öka möjligheterna att reparera produkter.

**58** WEEE-direktivet innehåller vissa bestämmelser om produktutformning. I EU:s nya handlingsplan för den cirkulära ekonomin planeras också ändringar av produktutformningen för att skapa en mer cirkulär ekonomi. Vi har redan uppmärksammat utformningens roll när det gäller produkternas materialåtervinningsbarhet, reparerbarhet och hållbarhet (se [ruta 4](#)).

<sup>78</sup> Parajuly, K. m.fl., *Future e-waste scenarios*, StEP, UNU Vie-SCYCLE, och UNEP IETC, Bonn och Osaka, 2019, s. 20.

## Ruta 4

### Revisionsrättens tidigare arbete med ekodesign

I särskild rapport 01/2020<sup>79</sup> noterade vi att kommissionen hade börjat beakta faktorer som förekomst av kritiska och sällsynta material samt produkters materialåtervinningsbarhet, reparerbarhet och hållbarhet. Vi rekommenderade kommissionen att ta fram en standardiserad metodologisk ram för att inkludera de krav på cirkulär ekonomi som ska tillämpas under det förberedande arbetet med lagstiftningsförslag som är relevanta för produktutformningen. Kommissionen godtog denna rekommendation och har fram till december 2021 på sig att genomföra den.

**59** Under 2019 uppdaterade kommissionen ekodesignkraven för tio olika produktklasser<sup>80</sup>. För sex av dem (kyl-/frysprodukter, elektroniska bildskärmar, diskmaskiner för hushållsbruk, tvättmaskiner för hushållsbruk och kombinerade tvättmaskiner/torktumlare, kylskåp med direktförsäljningsfunktion och svetsutrustning)<sup>81</sup> fastställde kommissionen att tillverkarna senast 2021 ska se till att produkterna är utformade så att de kan repareras med ”allmänt tillgängliga verktyg”. I de reviderade kraven fastställdes också att tillverkarna måste hålla reservdelar tillgängliga för professionella reparatörer (och i vissa fall för slutanvändare).

**60** Dessa uppdaterade ekodesignkrav omfattar ännu inte viss populär elektrisk och elektronisk utrustning, såsom mobiltelefoner och datorer. Den europeiska konsumentorganisationen (BEUC), som företräder 45 konsumentorganisationer i 32 europeiska länder, har kritiserat att kraven inte ger slutanvändarna samma rätt till tillgång till reservdelar som professionella reparatörer har<sup>82</sup>.

<sup>79</sup> Revisionsrätten, särskild rapport 01/2020 *EU:s åtgärder när det gäller ekodesign och energimärkning: ett viktigt bidrag till ökad energieffektivitet som begränsats på grund av stora förseningar och bristande efterlevnad.*

<sup>80</sup> Europeiska kommissionen, *Presshörnan: The new ecodesign measures explained*, 1 oktober 2019.

<sup>81</sup> Kommissionens förordning (EU) 2019/2019, kommissionens förordning (EU) 2019/2021, kommissionens förordning (EU) 2019/2022, kommissionens förordning (EU) 2019/2023, kommissionens förordning (EU) 2019/2024 och kommissionens förordning (EU) 2019/1784.

<sup>82</sup> BEUC, *Thanks to the EU, we're moving closer to a repair society*, 2 oktober 2019.

## Avslutande kommentarer

**61** EU har en ram för hantering av elavfall som står sig väl i jämförelse med andra delar av världen. EU:s medlemsstater samlar i genomsnitt in och återvinner mer elavfall än de flesta tredjeländer. Insamlingen och återvinningen av elavfall i EU har förbättrats med tiden, och EU återvinner för närvarande över 80 % av det WEEE som samlas in. EU har som helhet uppnått sina tidigare mål för insamling och återvinning av elavfall, även om vissa medlemsstater inte uppnådde insamlingsmålet för 2016. Efter det har EU fastställt mer ambitiösa mål för insamling och återvinning (för vilka det ännu inte finns några uppgifter).

**62** Med tiden har EU förbättrat lagstiftningen om elektroniskt avfall genom att se över mål, kategoriseringen av elavfall och rapporteringsförfaranden. Kommissionen har bedömt genomförandet av politiken, gett vägledning och inlett överträdelseförfaranden mot medlemsstater.

**63** Utmaningar kvarstår i EU:s elavfallshantering. En av dem är genomförandet av gällande krav för elavfallshantering. Vissa medlemsstater saknar till exempel resurser för att inspektera ett betydande antal aktörer och utföra lagstadgade kontroller av "likvärdig behandling" vid avfallstransporter utanför EU. En annan handlar om felaktig hantering av elavfall, olagliga transporter och annan brottslig verksamhet. Dessutom står EU inför utmaningen att ytterligare öka insamlingen, materialåtervinningen och återanvändningen av elavfall.

Denna översikt antogs av revisionsrättens avdelning I, med ledamoten Samo Jereb som ordförande, i Luxemburg den 14 april 2021.

*För revisionsrätten*

Klaus-Heiner Lehne  
*ordförande*

# Bilagor

## Bilaga I — Sammanfattning av EU:s mål för återvinning och materialåtervinning av WEEE

**Tabell 1 – Mål för återvinning och materialåtervinning av WEEE i EU**

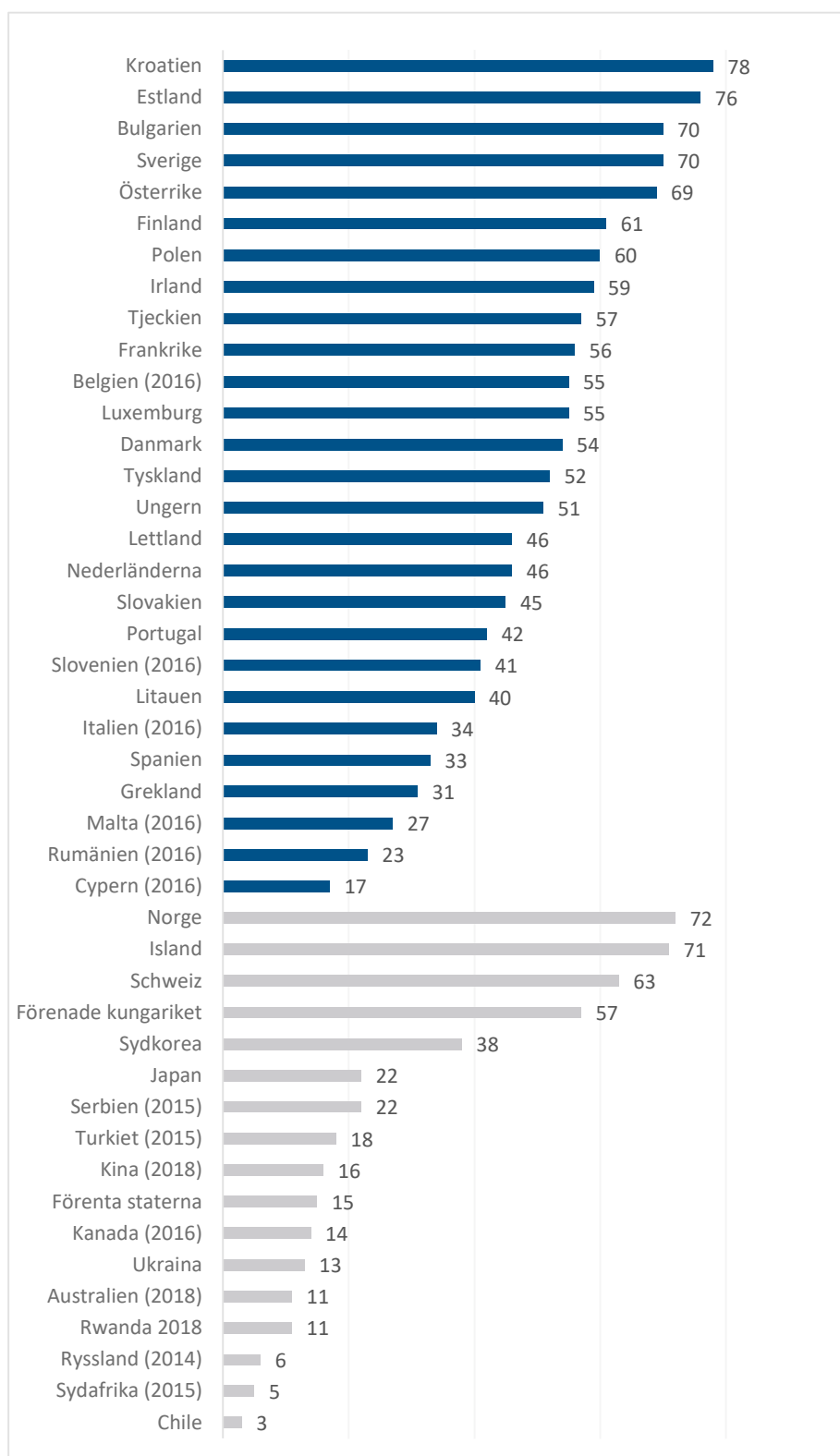
Från och med den 13 augusti 2012 till och med den 14 augusti 2015	Från och med den 15 augusti 2015 till och med den 14 augusti 2018	Från och med den 15 augusti 2018
80 % återvinning, med 75 % materialåtervinning, av WEEE i kategori 1 eller 10 i <a href="#">bilaga I</a>	85 % återvinning, med 80 % materialåtervinning och förberedelse för återanvändning, av WEEE i kategori 1 eller 10 i <a href="#">bilaga I</a> .	85 % återvinning, med 80 % materialåtervinning och förberedelse för återanvändning, av WEEE i kategori 1 eller 4 i <a href="#">bilaga III</a>
75 % återvinning, med 65 % materialåtervinning, av WEEE i kategori 3 eller 4 i <a href="#">bilaga I</a>	80 % återvinning, med 70 % materialåtervinning och förberedelse för återanvändning, av WEEE i kategori 3 eller 4 i <a href="#">bilaga I</a> .	80 % återvinning, med 70 % materialåtervinning och förberedelse för återanvändning, av WEEE i kategori 2 i <a href="#">bilaga III</a>
70 % återvinning, med 50 % materialåtervinning, av WEEE i kategori 2, 5, 6, 7, 8 eller 9 i <a href="#">bilaga I</a>	75 % återvinning, med 55 % materialåtervinning och förberedelse för återanvändning, av WEEE i kategori 2, 5, 6, 7, 8 eller 9 i <a href="#">bilaga I</a> .	75 % återvinning, med 55 % materialåtervinning och förberedelse för återanvändning, av WEEE i kategori 5 eller 6 i <a href="#">bilaga III</a>
80 % materialåtervinning för gasurladdningslampor	80 % materialåtervinning för gasurladdningslampor	80 % materialåtervinning för lampor
Kategorier enligt <a href="#">bilaga I</a>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Stora hushållsapparater</li> <li>2. Små hushållsapparater</li> <li>3. It- och telekommunikationsutrustning</li> <li>4. Hemutrustning och solcellspaneler</li> <li>5. Belysningsutrustning</li> <li>6. Elektriska och elektroniska verktyg (med undantag för storskaliga, fasta industriverktyg)</li> <li>7. Leksaker samt fritids- och sportutrustning</li> <li>8. Medicintekniska produkter (med undantag för alla implantat och infekterade produkter)</li> <li>9. Övervaknings- och kontrollinstrument</li> <li>10. Automater</li> </ol>	
Kategorier enligt <a href="#">bilaga III</a>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Temperaturregleringsutrustning</li> <li>2. Skärmar, monitorer och produkter med skärmar vars yta överstiger 100 cm<sup>2</sup></li> <li>3. Lampor</li> <li>4. Stor utrustning (med en yttre dimension på mer än 50 cm)</li> <li>5. Liten utrustning (ingen yttre dimension överstiger 50 cm)</li> <li>6. Liten it- och telekommunikationsutrustning (ingen yttre dimension överstiger 50 cm)</li> </ol>	

*Anm.:* Målen avser WEEE som behandlas efter insamling och inte produkter som släpps ut på marknaden.

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av EU:s lagstiftning.

## Bilaga II — Uppgifter om insamling och återvinning av WEEE

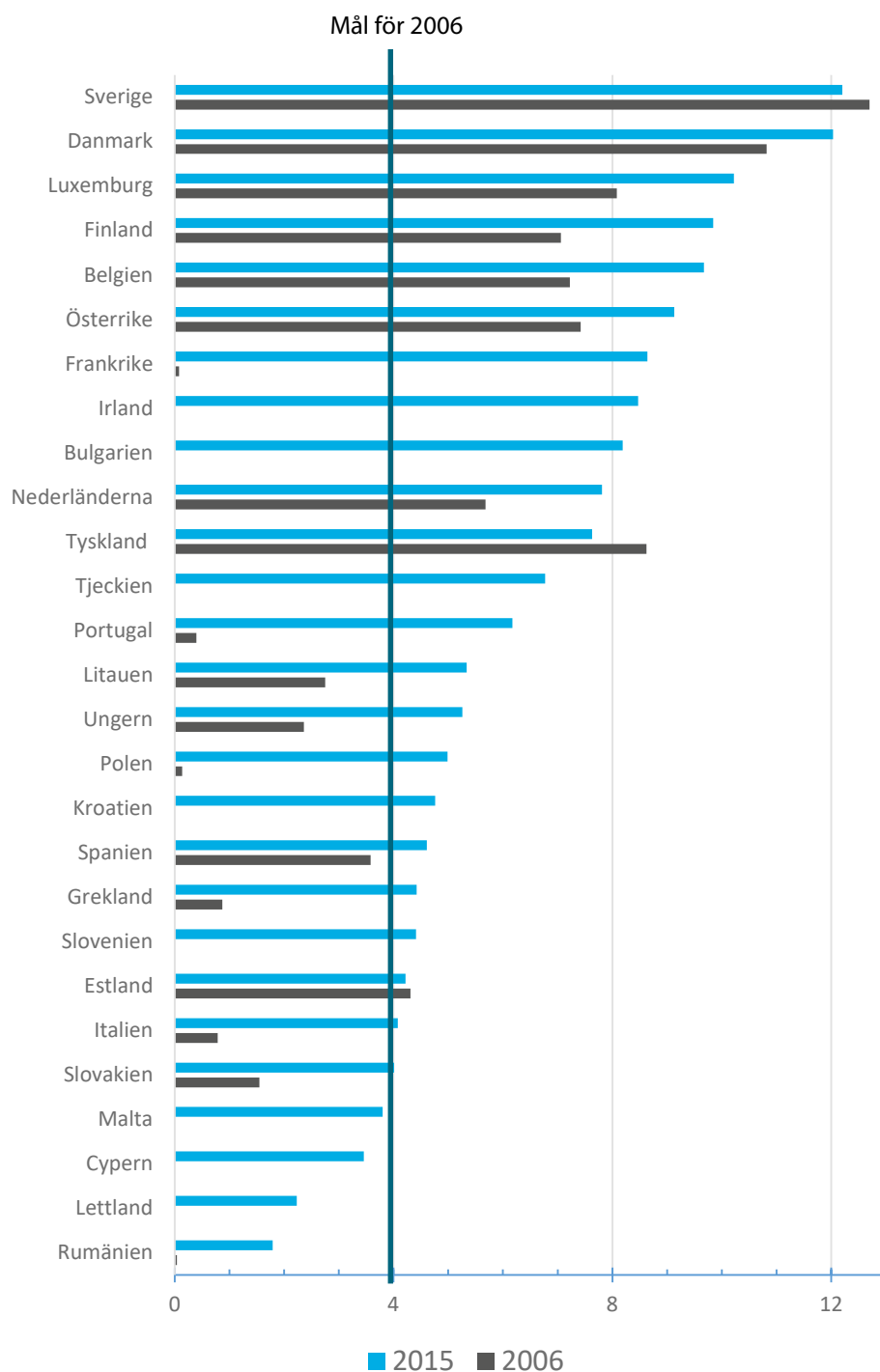
Figur 1 – Insamlingsnivå för elavfall (i %, 2017\*)



Anm.: Insamlingsnivå uttryckt som andel av det genererade avfallet. \*Om inte annat anges.

Källa: Revisionsrätten, med uppgifter från [Global E-waste Monitor 2020](#).

**Figur 2 – Insamling av WEEE från privathushåll (kg/person)**

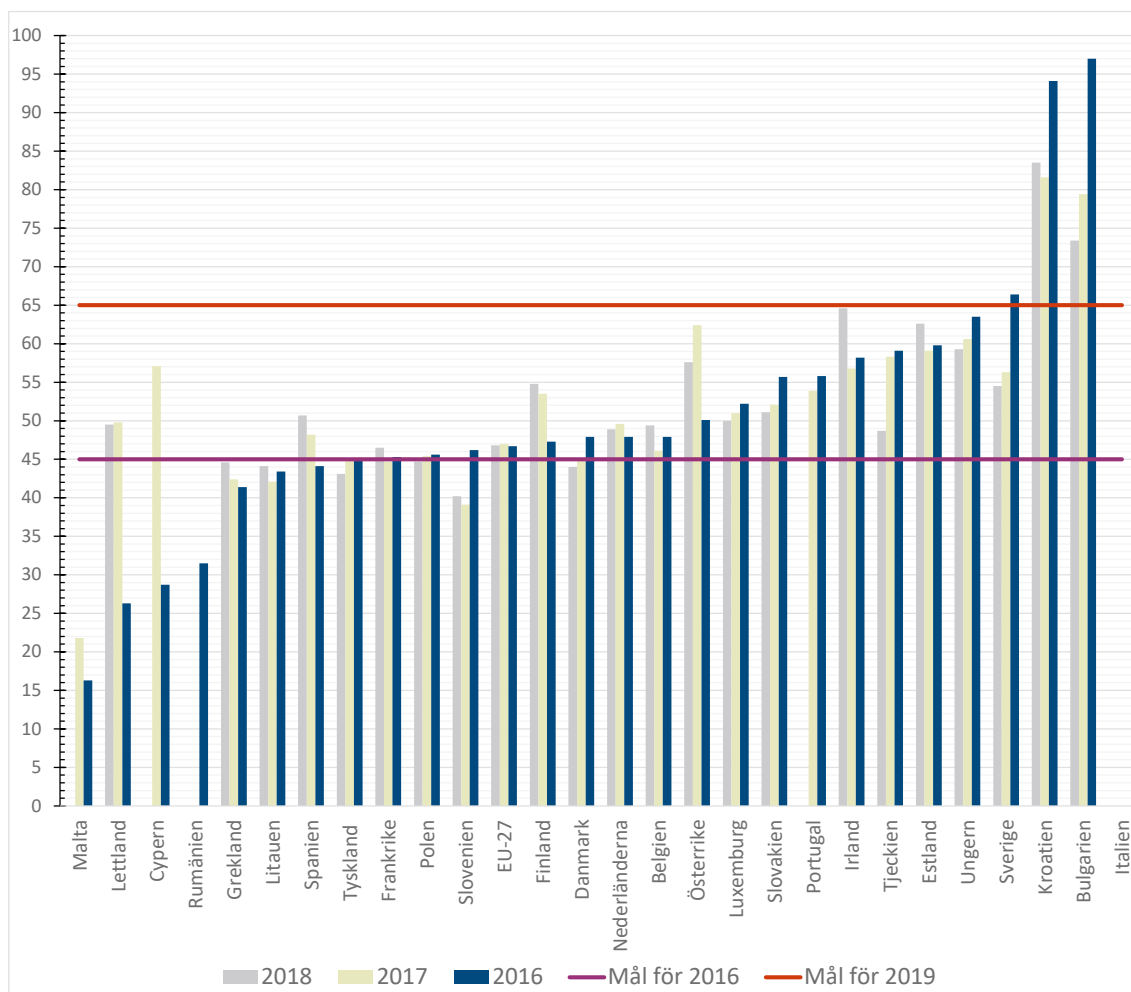


*Anm.:* Uppgifter för 2006 saknas för Bulgarien, Kroatien, Cypern, Tjeckien, Irland, Lettland, Malta och Slovenien.

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.



**Figur 3 – Insamlingsnivå för WEEE jämfört med målen för 2016 och 2019 (%\*)**



\*Procent av den genomsnittliga vikten av produkter som släppts ut på marknaden under de föregående tre åren.

Anm.: Uppgifter saknas för Italien.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.

**Tabell 1 – Insamlingsnivå för WEEE i EU och medlemsstaterna (i %\*)**

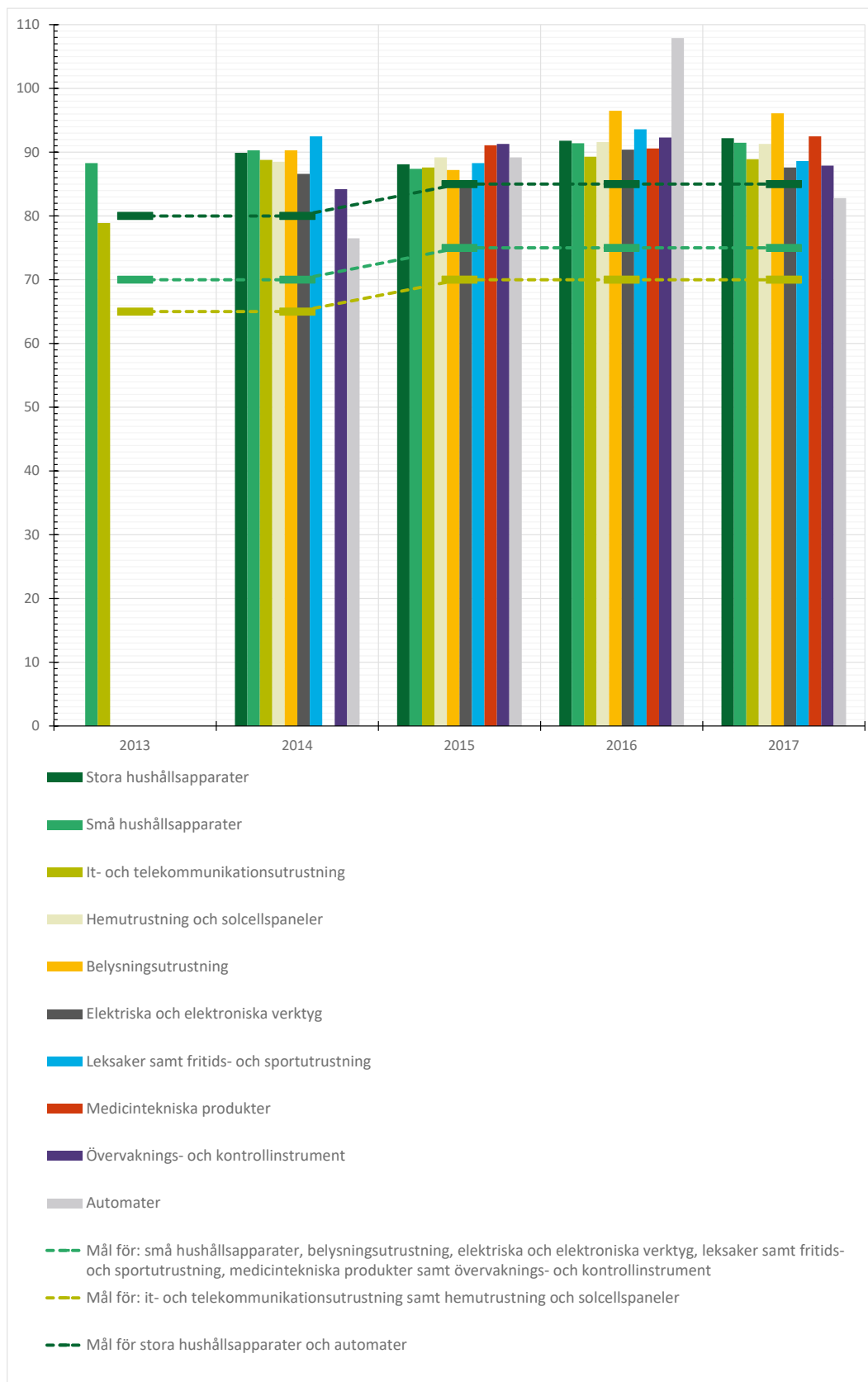
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
EU-27	38,6	39,2	39,4	43,1	46,7	47,0	46,8
Österrike	47,7	47,6	49,1	50,2	50,1	62,4	57,6
Belgien	39,4	38,8	38,6	41,4	47,9	46,1	49,4
Bulgarien	72,8	67,8	78,8	106,0	97,0	79,4	73,4
Kroatien	i.u.	i.u.	37,2	60,1	94,1	81,6	83,5
Cypern	14,1	14,5	18,2	28,5	28,7	57,1	i.u.
Tjeckien	30,4	31,4	33,0	42,0	59,1	58,3	48,7
Danmark	52,5	50,1	50,8	50,3	47,9	44,9	44,0
Estland	42,4	32,9	42,0	50,5	59,8	59,1	62,6
Finland	36,3	40,3	47,1	46,7	47,3	53,5	54,8
Frankrike	29,0	29,4	32,5	39,3	45,3	44,7	46,1
Tyskland	40,9	42,2	42,9	42,5	44,9	45,1	43,1
Grekland	20,5	24,6	33,0	36,8	41,4	42,4	44,6
Ungern	35,9	45,6	54,8	60,8	63,5	60,6	59,3
Irland	42,3	45,6	50,1	55,4	58,2	56,8	64,6
Italien	48,4	43,6	34,5	39,4	i.u.	i.u.	i.u.
Lettland	30,2	30,3	29,3	27,7	26,3	49,8	49,5
Litauen	58,3	62,1	81,6	55,8	43,4	42,1	44,1
Luxemburg	31,8	33,4	40,2	48,9	52,2	51,0	50,0
Malta	10,8	12,2	11,9	13,2	16,3	21,8	i.u.
Nederländerna	i.u.	i.u.	i.u.	45,8	47,9	49,6	48,9
Polen	36,2	34,7	35,0	40,2	45,6	45,4	44,7
Portugal	28,7	37,1	49,1	53,6	55,8	53,9	i.u.
Rumänien	17,2	24,2	24,4	30,1	31,5	i.u.	i.u.
Slovakien	48,3	47,3	48,7	47,6	55,7	52,1	51,1
Slovenien	33,0	29,7	33,7	36,2	46,2	39,1	40,2
Spanien	22,5	31,7	31,2	41,4	44,1	48,2	50,7
Sverige	74,1	77,5	62,7	61,7	66,4	56,3	54,5

i.u. = ingen uppgift.

\*Procent av den genomsnittliga kvantiteten produkter som släppts ut på marknaden under de föregående tre åren inom respektive territorium.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.

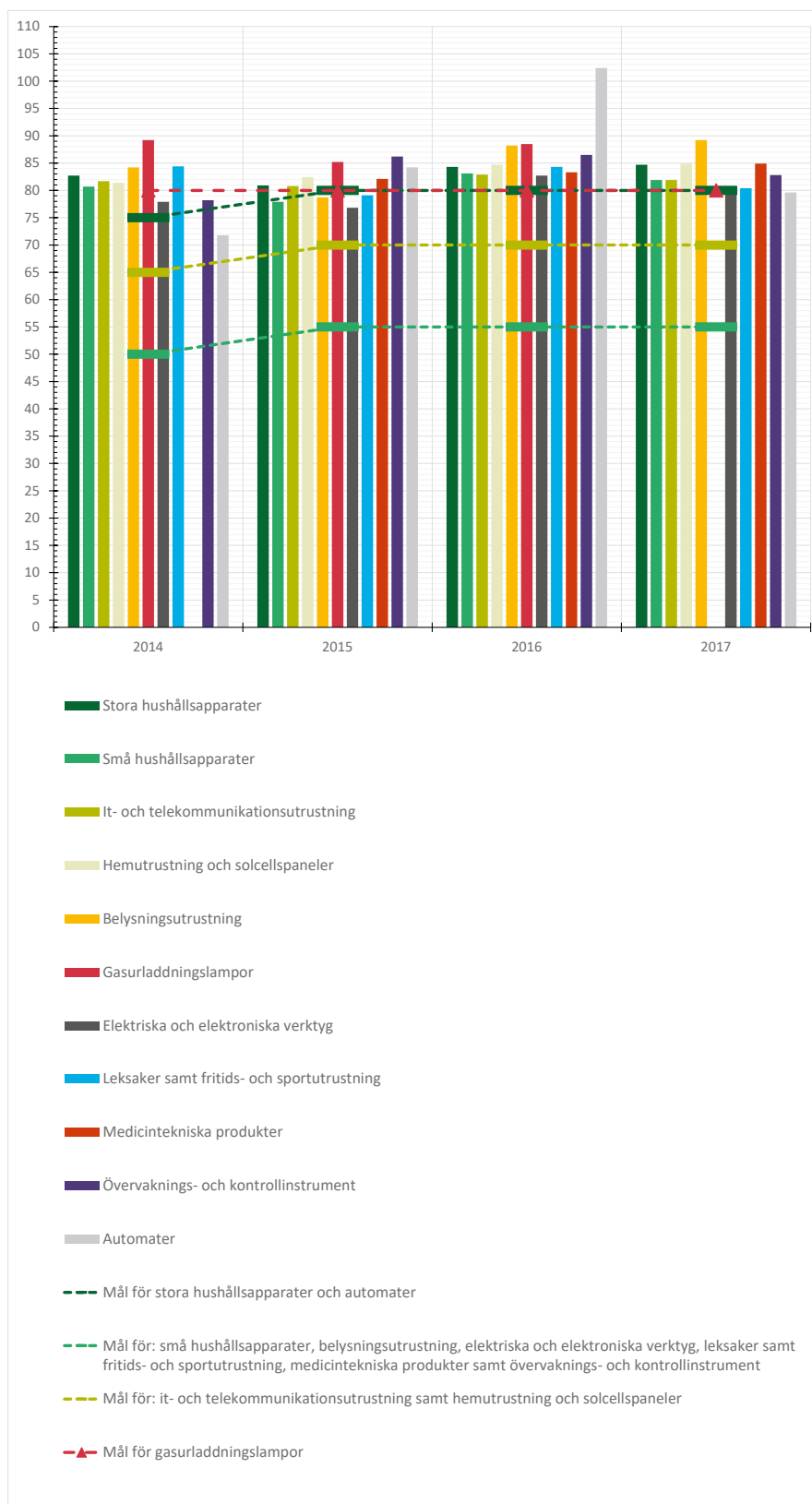
**Figur 4 – Återvinning per produktkategori (EU-27, %, med mål)**



Anm.: Vissa uppgifter saknas för 2014–2017.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.

**Figur 5 – Materialåtervinning plus förberedelse för återanvändning per kategori (EU-27, %, med mål)**



Anm.: Uppgifter för 2012 och 2013 saknas. Vissa uppgifter saknas för 2014–2017.

Källa: Revisionsrätten, på grundval av uppgifter från Eurostat.

## Bilaga III — Revisioner om elavfall i EU:s medlemsstater

**Tabell 1 – De viktigaste resultaten från högre revisionsorgans revisioner om WEEE**

Revision	Huvudproblem avseende WEEE
2019 – Tribunal de Cuentas (ES) Miljöåtgärder som genomförs av kommuner med mer än 10 000 invånare i de autonoma regionerna utan något eget regionalt revisionsorgan	Av de 15 kommuner som granskades med avseende på sin hantering av elavfall hade en inte inrättat något system för separat insamling av WEEE, medan sju samlade in det separat men som en del av det allmänna kommunala avfallet.
2018 – Valstybės kontrolė (LT) Hantering av farligt avfall	Allt farligt avfall hade inte identifierats, och betydande mängder samlades in tillsammans med vanligt kommunalt avfall. Tillstånd för hantering av farligt avfall gavs utan en fullständig bedömning av den potentiella inverkan på folkhälsan. Det förekom fall där anläggningar behandlade mer avfall än vad som var tillåtet enligt deras tillstånd.
2018 – Riigikontroll (EE) Uppföljningsrevision av hanteringen av farligt och radioaktivt avfall	Rekommendationer från 2015 års revision höll på att genomföras, men problem kvarstod. En del avfall hade börjat samlas på hög i affärslokaler.
2017 – Valstybės kontrolė (LT) Tillämpning av principen om producentansvar	Staten saknar korrekta och tillförlitliga uppgifter om produkter som levereras till den inre marknaden och om avfallshantering. Myndigheterna inspekterar inte högriskproducenter och högriskimportörer.
2017 – Najwyższa Izba Kontroli (PL) System för hantering av begagnad elektrisk och elektronisk utrustning	Merparten av de granskade enheterna följde inte tillämpliga förordningar. De flesta registrerade inte WEEE korrekt, och många lämnade inte in rapporter till den berörda myndigheten. Oklarheter i den nationella lagstiftningen ledde till fall där varken nationella eller regionala myndigheter ansåg att de var ansvariga för inspektioner.
2016 – Riigikontroll (EE) Statliga och lokala myndigheters verksamhet när det gäller insamling och återvinning av kommunalt avfall: materialåtervinns hushållsavfall?	WEEE förblir ofta osorterat. I många fall var det omöjligt för människor att lämna sorterat avfall nära sina hem.
2015 – Riksrevisionen (SE) Transporter av farligt avfall – fungerar tillsynen?	Tillsynen av transport av farligt avfall är bristfällig, och påföljderna avskräcker inte aktörer som inte är seriösa.
2015 – Riigikontroll (EE) Behandling av farligt och radioaktivt avfall: har regeringen lyckats organisera hanteringen av farligt och radioaktivt avfall?	Nationella uppgifter om farligt avfall är oriktiga. Mängden genererat farligt avfall ökade, men materialåtervinningen låg kvar på 2008 års nivåer (för allt farligt avfall, inklusive WEEE). Insamlingsstationerna har inte säkerställt en snabb efterföljande behandling av farligt avfall.

Revision	Huvudproblem avseende WEEE
<p>2013 – Eurosai – (högre revisionsorgan från BG, EL, HU, IE, NL, NO, PL och SI)  <a href="#">Samordnad granskning av verkställigheten av den europeiska förordningen om avfallstransporter: gemensam rapport baserad på åtta nationella revisioner</a></p>	<p>Alla granskade länder följer formellt EU:s förordning om avfallstransporter, men det finns betydande skillnader i verkställigheten, tolkningen av lagstiftning och hanteringen av överträdelser. I flera länder sker felaktig klassificering av import och export av elavfall, något som möjliggörs av skillnader mellan Baselkonventionens avfallsklassificering och tullnummer som används av tullmyndigheterna.</p>

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av rapporterna i tabellen.

# Akronymer och förkortningar

**BAN:** Basel Action Network.

**BEUC:** den europeiska konsumentorganisationen.

**Cenelec:** Europeiska kommittén för elektroteknisk standardisering.

**EEE:** elektrisk och elektronisk utrustning.

**Europol:** Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning.

**GD Miljö:** Europeiska kommissionens generaldirektorat för miljö.

**IKT:** informations- och kommunikationsteknik.

**Intosai:** Internationella organisationen för högre revisionsorgan.

**OECD:** Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling.

**Olaf:** Europeiska byrån för bedrägeribekämpning.

**WCO:** Världstullorganisationen.

**WEEE:** avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning.

# Ordlista

**cirkulär ekonomi:** ekonomiskt system som syftar till att minimera resursinsatser, avfall och utsläpp genom återanvändning, delning, reparation, renovering, återtillverkning och materialåtervinning.

**ekodesign:** en designstrategi som minimerar miljöpåverkan i alla skeden av en produkts livscykel.

**elavfall:** elektrisk och elektronisk utrustning som inte längre har något värde för användarna, även kallat "avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning" (WEEE).

**producentansvarsorganisation:** organ som tillverkare inrättar för att uppfylla sina skyldigheter när det gäller miljöpåverkan av deras produkter.

**utökat producentansvar:** en strategi som innebär att ledet efter konsumentledet i en produkts livscykel, inklusive materialåtervinning och bortskaffande, läggs till tillverkarens miljöansvar.



## Revisionsrättens team

Denna översikt har antagits av revisionsrättens avdelning I hållbar användning av naturresurser, där ledamoten Samo Jereb är ordförande. Arbetet leddes av ledamoten Joëlle Elvinger med stöd av Ildikó Preiss (kanslichef), Charlotta Törneling (attaché), Robert Markus (förstechef), Ernesto Roessing (uppgiftsansvarig) och João Coelho (revisor). Adrian Williams gav språkligt stöd. Marika Meisenzahl gav stöd med visuella element.

## UPPHOVSRÄTT

©Europeiska unionen, 2021.

Europeiska revisionsrättens policy för vidareutnyttjande av handlingar tillämpas genom [Europeiska revisionsrättens beslut nr 6-2019](#) om öppen datapolitik och vidareutnyttjande av handlingar.

Om inget annat anges (t.ex. i enskilda meddelanden om upphovsrätt) omfattas revisionsrättens innehåll som ägs av EU av den internationella licensen [Creative Commons Erkännande 4.0 Internationell \(CC BY 4.0\)](#). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet under förutsättning att ursprunget anges korrekt och att det framgår om ändringar har gjorts. Vidareutnyttjas materialet får handlingarnas ursprungliga betydelse eller budskap inte förvanskas. Revisionsrätten bär inte ansvaret för eventuella konsekvenser av vidareutnyttjande.

När enskilda privatpersoner kan identifieras i ett specifikt sammanhang, exempelvis på bilder av revisionsrättens personal eller om arbete av tredje part används, måste tillstånd inhämtas med avseende på de ytterligare rättigheterna. Om tillstånd beviljas upphävs det allmänna godkännande som nämns ovan, och eventuella begränsningar av materialets användning måste tydligt anges.

För användning eller återgivning av innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva inhämtas direkt från upphovsrättsinnehavarna. Programvara eller handlingar som omfattas av immateriella rättigheter, till exempel patent, varumärkesskydd, mönsterskydd samt upphovsrätt till logotyper eller namn, omfattas inte av revisionsrättens policy för vidareutnyttjande eller av licensen.

EU-institutionernas webbplatser inom domänen europa.eu innehåller länkar till webbplatser utanför den domänen. Eftersom revisionsrätten inte kontrollerar dem uppmanas du att ta reda på vilken integritets- och upphovsrättspolicy de tillämpar.

### **Användning av Europeiska revisionsrättens logotyp**

Europeiska revisionsrättens logotyp får inte användas utan Europeiska revisionsrättens förhandsgodkännande.

Denna översikt handlar om EU:s roll och åtgärder för att möta utmaningarna i elavfallshanteringen. EU:s medlemsstater samlar i genomsnitt in och återvinner mer elavfall än de flesta andra länder. EU som helhet har uppnått sina tidigare mål för insamling och återvinning av elavfall och därefter fastställt mer ambitiösa mål. Men trots det kvarstår utmaningar. Vår översikt fokuserar på utmaningarna med att genomföra de gällande kraven för elavfallshandtering, komma till rätta med felaktig elavfallshandtering, olagliga transporter och annan brottslig verksamhet samt ytterligare öka insamlingen, materialåtervinningen och återanvändningen av elavfall.

**EUROPEISKA REVISIONSRÄTTEN**  
12, rue Alcide De Gasperi  
1615 Luxemburg  
LUXEMBURG

Tfn +352 4398-1

Frågor: [eca.europa.eu/sv/Pages/ContactForm.aspx](https://eca.europa.eu/sv/Pages/ContactForm.aspx)

Webbplats: [eca.europa.eu](https://eca.europa.eu)

Twitter: @EUAuditors



EUROPEISKA  
REVISIONSRÄTTEN