



# Yttrande 03/2022

(i enlighet med artikel 322.2 i EUF-fördraget)

över kommissionens förslag till rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov [2022/0071 (NLE)]

# Innehållsförteckning

	Punkt
<b>Inledning</b>	01–16
<b>Nya egna medel som planeras för att finansiera NextGenerationEU</b>	05–11
Egna medel baserade på EU:s reviderade utsläppshandelssystem	05–06
Egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna	07–08
Egna medel baserade på andelen resterande vinster som omfördelas till medlemsstaterna från de största och mest lönsamma multinationella företagen	09–11
<b>Tillhandahållande av egna medel</b>	12–13
<b>Förslaget</b>	14–16
<b>Iakttagelser</b>	17–38
<b>Allmänna kommentarer</b>	17–19
<b>Särskilda kommentarer</b>	20–38
Allmänna bestämmelser	21
Bokföring av egna medel	22–24
Beräkning av egna medel	25
Tillhandahållande av egna medel	26–33
Villkorad betalning och omprövningsförfarande	34–36
Slutbestämmelser	37–38
<b>Förslag till ändringar av förslaget</b>	39
<b>Slutsatser</b>	40–46
<b>Framsteg med införandet av nya egna medel</b>	40–41
<b>Behov av större samstämmighet i reglerna för förvaltning av egna medel</b>	42–43
<b>Behov av att konsolidera alla regler för tillhandahållande av egna medel i en enda rättsakt</b>	44
<b>Otillräckliga uppgifter för att göra en lämplig bedömning</b>	45–46

## **Bilaga**

### **Våra ändringsförslag och kommentarer till förslaget**

## EUROPEISKA UNIONENS REVISIONSRÄTT HAR ANTAGIT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322.2,

med beaktande av kommissionens förslag till rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov, som antogs den 14 mars 2022<sup>1</sup>,

med beaktande av rådets begäran om revisionsrättens yttrande som togs emot den 30 mars 2022,

med beaktande av rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom<sup>2</sup>,

med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov<sup>3</sup>, senast ändrad genom förordning (EU, Euratom) 2022/615 av den 5 april 2022<sup>4</sup>,

med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 av den 30 april 2021 om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst<sup>5</sup>,

med beaktande av Europeiska revisionsrättens tidigare yttranden<sup>6</sup> över EU:s system för egna medel, särskilt yttrandena 05/2018 och 02/2021, och

---

<sup>1</sup> COM(2022) 101 final, 2022/0071 (NLE), 14.3.2022.

<sup>2</sup> EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 168, 7.6.2014, s. 39.

<sup>4</sup> EUT L 115, 13.4.2022, s. 51.

<sup>5</sup> EUT L 165, 11.5.2021, s. 15.

<sup>6</sup> Yttrandena 02/2021 (EUT C 402I, 5.10.2021, s. 1), 11/2020 (EUT C 26, 22.1.2021, s. 1), 05/2018 (EUT C 431, 29.11.2018, s. 1), 07/2015 (EUT C 5, 8.1.2016, s. 1), 07/2014 (EUT C 459, 19.12.2014, s. 1), 02/2012 (EUT C 112, 18.4.2012, s. 1), 02/2008 (EUT C 192,

av följande skäl:

1. I kommissionens diskussionsunderlag om framtiden för EU:s finanser<sup>7</sup> betonades att det nuvarande finansieringssättet är tillkrånglat, svårbegripligt och översållat med invecklade korrigeringsmekanismer och att systemet i framtiden bör vara enkelt, rättvist och transparent.
2. I sin resolution om reformen av systemet för Europeiska unionens egna medel som antogs i mars 2018 belyste Europaparlamentet brister i hur EU-budgeten finansieras och efterlyste långtgående reformer samt, framför allt, inrättande av nya kategorier av egna medel och upphävande av alla korrigeringar<sup>8</sup>.

---

29.7.2008, s. 1), 02/2006 (EUT C 203, 25.8.2006, s. 50), 04/2005 (EUT C 167, 7.7.2005, s. 1) och 07/2003 (EUT C 318, 30.12.2003, s. 1).

<sup>7</sup> COM(2017) 358 final, 28.6.2017.

<sup>8</sup> Europaparlamentets resolution av den 14 mars 2018 om reformen av systemet för Europeiska unionens egna medel (2017/2053(INI)).

# Inledning

**01** NextGenerationEU är en tillfällig EU-fond som ska hjälpa medlemsstaterna att minska de socioekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin och få igång en hållbar tillväxt igen. Upp till 750 miljarder euro som har anskaffats på kapitalmarknaderna kommer att göras tillgängliga inom ramen för NextGenerationEU. Tillräckliga intäkter behövs för att täcka EU:s återbetalning av upplåningen för det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet till medlemsstaterna inom ramen för NextGenerationEU. Den beräknade återbetalningsperioden löper fram till utgången av 2058<sup>9</sup>.

**02** Som en del av det interinstitutionella avtalet inom den fleråriga budgetramen 2021–2027<sup>10</sup> enades Europaparlamentet, rådet och kommissionen om en färdplan för arbetet med att införa tillräckliga nya egna medel för att täcka ett belopp motsvarande de förväntade utgifterna i samband med återbetalningarna för NextGenerationEU. Enligt färdplanen kommer kommissionen att föreslå fem nya egna medel – tre 2021 och två 2024 – och införa dem under budgetåren 2023 respektive 2026.

**03** Den 22 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag om att ändra beslutet om egna medel<sup>11</sup> för att införa tre nya kategorier av egna medel stegvis från 2023: en första kategori baserad på EU:s reviderade system för handel med utsläppsrätter, en andra baserad på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och en tredje baserad på andelen resterande vinster som omfördelas till medlemsstaterna från de största och mest lönsamma multinationella företagen. Förslaget har ännu inte antagits. Samtidigt åtog sig kommissionen att föreslå nya bestämmelser om tillhandahållande av de nya egna medlen under första halvåret 2022.

**04** Den 14 mars 2022 förelade kommissionen rådet ett förslag till förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på

---

<sup>9</sup> Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 23).

<sup>10</sup> Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28).

<sup>11</sup> Förslag till rådets beslut om ändring av beslut (EU, Euratom) 2020/2053 om systemet för Europeiska unionens egna medel, COM(2021) 570 final, 2021/0430(CNS).

utsläppshandelssystemet, mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna och omfördelade vinster, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov (nedan kallat *förslaget*). Den 30 mars 2022 begärde rådet att revisionsrätten skulle yttra sig över förslaget.

## Nya egna medel som planeras för att finansiera NextGenerationEU

### Egna medel baserade på EU:s reviderade utsläppshandelssystem

**05** EU:s utsläppshandelssystem (EU ETS) är EU:s koldioxidmarknad där företag köper eller tilldelas utsläppsrätter. Kommissionen föreslår att 25 % av de intäkter från handeln med utsläppsrätter som ingår i beräkningsbasen för egna medel ska tillfalla EU-budgeten. Detta inbegriper intäkter från det nuvarande utsläppshandelssystemet för stationära anläggningar och luftfart, där ytterligare utsläppsrätter ska auktioneras ut, och en utvidgning av utsläppshandelssystemet till sjötransporter samt införande av ett separat system för handel med utsläppsrätter för vägtransporter och byggnader.

**06** Kommissionen har också föreslagit en tillfällig solidaritetsmekanism i beslutet om egna medel (se punkt **03**). Genom mekanismen införs ett högsta bidrag för medlemsstater som har lägre inkomster och är koldioxidintensiva, och ett lägsta bidrag för medlemsstater som har högre inkomster och låga koldioxidutsläpp. Kommissionen uppskattar att de egna medlen baserade på EU:s utsläppshandelssystem kommer att generera i genomsnitt cirka 12 miljarder euro per år till EU:s budget för perioden 2026–2030.

### Egna medel baserade på mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna

**07** Mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna (gränsjusteringsmekanismen; CBAM) sätter ett koldioxidpris på import till EU vars produktion är förenad med utsläpp. Priset motsvarar det som skulle ha betalats om varorna hade producerats på den inre marknaden. Antagandet av gränsjusteringsmekanismen är för närvarande föremål för lagstiftningsdiskussioner<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna – COM(2021) 564 final 2021/0214(COD).

**08** För att importera sådana produkter till EU måste importörerna köpa ett CBAM-certifikat. Priset på certifikaten kommer att beräknas på grundval av det veckovisa genomsnittliga auktionspriset för utsläppsrätter inom utsläppshandelssystemet uttryckt i euro per ton utsläppt koldioxid. Kommissionen föreslår att 75 % av de intäkter som medlemsstaterna uppbär inom ramen för gränsjusteringsmekanismen ska gå till EU:s budget. Mekanismen förväntas börja generera intäkter till EU:s budget efter den planerade övergångsperioden 2023–2025. Det uppskattas att mekanismen kommer att generera i genomsnitt cirka 1 miljard euro per år till EU:s budget för perioden 2026–2030.

### **Egna medel baserade på andelen resterande vinster som omfördelas till medlemsstaterna från de största och mest lönsamma multinationella företagen**

**09** Kommissionen föreslår att medlemsstaterna ska lämna ett nationellt bidrag till EU:s budget baserat på andelen resterande vinster som omfördelas till dem från de största och mest lönsamma multinationella företagen. Medlemsstaterna kommer att vara berättigade att få en andel av de omfördelade vinsterna från varor eller tjänster som tillhandahålls av multinationella företag och som används eller förbrukas inom deras jurisdiktioner.

**10** Dessa egna medel bygger på den reform av den internationella skatteramen som avtalades i oktober 2021 mellan mer än 130 medlemmar i OECD:s och G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster. Den "första pelaren" i detta avtal syftar till att göra det möjligt för de deltagande länderna att beskatta en andel av världens största multinationella företags resterande vinster, ett förslag som för närvarande diskuteras på internationell nivå. Följaktligen har kommissionen ännu inte antagit något förslag till sektorsspecifik lagstiftning.

**11** Enligt detta förslag om egna medel skulle medlemsstaterna bidra till EU:s budget med 15 % av den del av de multinationella företagens beskattningsbara vinster som omfördelats till dem. Dessa egna medel beräknas generera mellan 2,5 och 4 miljarder euro i intäkter per år till EU:s budget.



## Tillhandahållande av egna medel

**12** "Förordningarna om tillhandahållande", som kompletterar beslutet om egna medel, utgör hörnstenar i EU:s finansieringssystem. Där fastställs förfaranden och tidsfrister för tillhandahållande av egna medel till kommissionen enligt följande:

- o Förordning nr 609/2014 (MAR1) avser traditionella, momsbaseade och BNI-baserade egna medel.
- o Förordning 2021/770 (MAR2) avser de nya egna medel som baseras på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns.

**13** Om de föreslagna ändringarna av beslutet om egna medel som beskrivs i punkterna **05–11** antas kommer ytterligare tre egna medel att införas i EU:s finansieringssystem. Dessa egna medel är för närvarande föremål för lagstiftningsdiskussioner, men kommissionen har redan i detta tidiga skede lagt fram ett förslag till en "förordning om tillhandahållande" som specifikt rör de nya egna medlen (MAR3) (se punkt **04**). Vårt yttrande om det förslaget följer nedan.

## Förslaget

**14** Enligt kommissionen tillför förslaget praktiska arrangemang, inbegripet kontroll-, övervaknings- och omprövningsåtgärder för de ytterligare egna medel som föreslås i det ändrade beslutet om egna medel. Förslaget har ett liknande eller samma upplägg som MAR1 och MAR2 när det gäller bestämmelserna om bevarande av dokument, administrativt samarbete, bokföring av egna medel, bestämmelser om finansförvaltning och kreditering samt likviditetsförvaltning.

**15** I förslaget fastställs regler för hur de ytterligare tre egna medlen ska tillhandahållas. Det innehåller också bestämmelser om villkorade betalningar och omprövningsförfaranden samt om ränta som ska betalas om egna medel tillhandahålls för sent.

**16** Kommissionen upprepar i förslaget att bestämmelserna om tillhandahållande för alla egna medel bör slås samman så snart en överenskommelse om förslaget har nåtts, för att undvika att flera förordningar om tillhandahållande (MAR1, MAR2 och MAR3)

existerar parallellt och för att säkerställa rättslig samstämmighet i linje med unionens agenda för bättre lagstiftning<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Bättre lagstiftning: Samarbete för att skapa bättre lagar*, COM(2021) 219 final, 29.4.2021.

# Iakttagelser

## Allmänna kommentarer

**17** Den sektorslagstiftning för de nya egna medlen som anges i förslaget har ännu inte godkänts, förutom för huvudkomponenten i de föreslagna egna medlen baserade på EU:s utsläppshandelssystem. Lagstiftningsprocessen för att utvidga utsläppshandelssystemet till att omfatta utsläpp från sjö- och vägtransporter och från byggnader, liksom för att anta gränsjusteringsmekanismen, har ännu inte slutförts. Beräkningsgrunden för de resterande vinster som ska omfördelas till medlemsstaterna från de största och mest lönsamma multinationella företagen har ännu inte fastställts. För närvarande pågår arbetet med den multilaterala konventionen om genomförandet av avtalet om OECD:s och G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster<sup>14</sup>, och kommissionen har därför meddelat att den kommer att lägga fram ett förslag till rådets direktiv under 2022.

**18** Till följd av detta har kommissionen ännu inte fastställt interna förfaranden för förvaltningen av de föreslagna nya egna medlen. Detta gäller bland annat förfarandena för att beräkna, fastställa och uppbära inkomsterna. Bristen på tillgänglig information om hur dessa processer kommer att fungera begränsar detta yttrande.

**19** Vi har tidigare rapporterat att systemet för egna medel är komplext och inte medger insyn<sup>15</sup>. Kommissionens förslag till ändring av beslutet om egna medel innebär att tre nya egna medel läggs till, och genom detta förslag införs särskilda uppsättningar regler och metoder för tillhandahållandet av de nya egna medlen. Dessa regler och metoder skiljer sig från dem som gäller för befintliga egna medel (se punkterna [21–38](#)). Därför anser vi att EU:s finansieringssystem fortfarande är komplext.

---

<sup>14</sup> Uttalande om en tvåpelarlösning för att ta itu med de utmaningar på skatteområdet som uppstår till följd av digitaliseringen av ekonomin, OECD:s och G20:s projekt om urholkning av skattebasen och överföring av vinster, av den 8 oktober 2021.

<sup>15</sup> I yttrandena 02/2012 och 02/2006 uttryckte vi oro över komplexiteten hos och bristen på insyn i nuvarande (och tidigare) system för finansiering av EU-budgeten.

## Särskilda kommentarer

**20** Utöver de punkter som tas upp ovan gör vi särskilda kommentarer om följande kapitel i förslaget (med hänvisning till bestämmelserna i fråga):

- a) Allmänna bestämmelser (de föreslagna artiklarna 1–4).
- b) Bokföring av egna medel (de föreslagna artiklarna 5 och 6).
- c) Beräkning av egna medel (de föreslagna artiklarna 7–9).
- d) Tillhandahållande av egna medel (de föreslagna artiklarna 10–17).
- e) Villkorad betalning och omprövningsförfarande (de föreslagna artiklarna 18 och 19).
- f) Slutbestämmelser (de föreslagna artiklarna 21 och 22).

### Allmänna bestämmelser

**21** Kommissionen föreslår att **perioden för bevarande av styrkande dokument** ska vara tre år för egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem och fem år för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster<sup>16</sup>. De andra befintliga egna medlen har redan olika perioder för bevarande av dokument: tre år för traditionella egna medel, fyra år för BNI- och momsbaserade egna medel och fem år för egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns. Vi noterar att de föreslagna perioderna för bevarande av styrkande dokument varierar men välkomnar att de överensstämmer med tidsfristen för korrigerings av de respektive egna medlen (se punkt **32**).

### Bokföring av egna medel

**22** För bokföringen av egna medel föreskrivs i förslaget olika **referensår för beräkningen av bidragen** till en viss budget (se *figur 1*):

- o Budgetåret när det gäller egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem<sup>17</sup>.

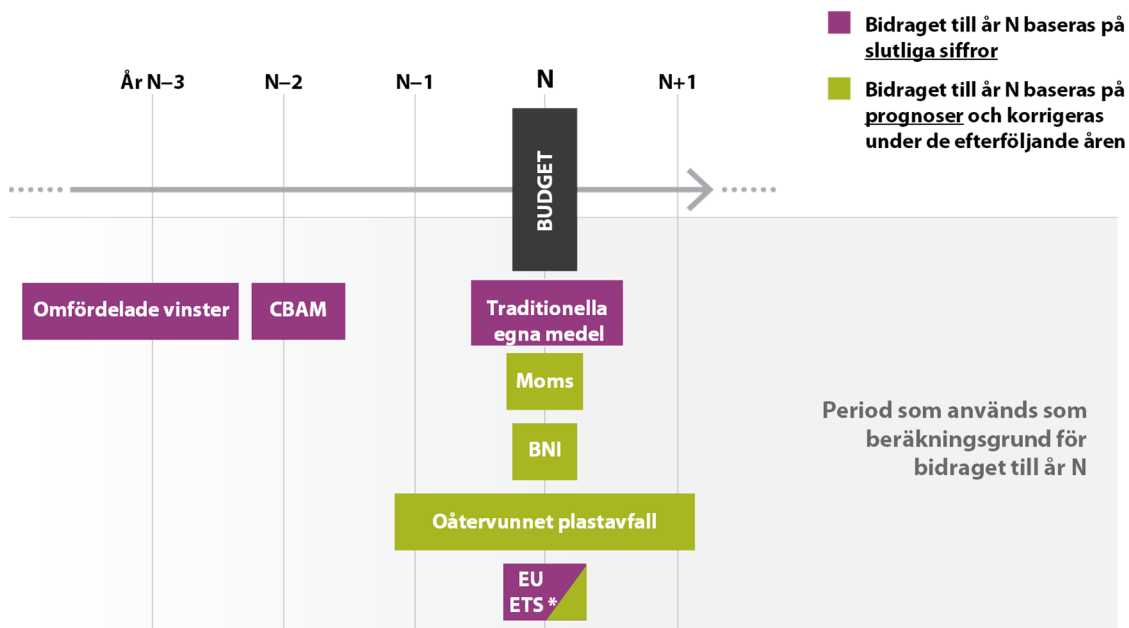
---

<sup>16</sup> Artikel 2 i förslaget.

<sup>17</sup> Artiklarna 5.3 och 7.1 i förslaget.

- Två år före budgetåret för de egna medlen baserade på gränsjusteringsmekanismen<sup>18</sup>.
- Tre år före budgetåret när det gäller egna medel baserade på omfördelade vinster<sup>19</sup>.

**Figur 1 – Beräkningsperiod för de olika egna medlen**



\* Bidragen från utsläppshandelssystemet baseras på slutliga siffror, men justeringar för den tillfälliga solidaritetsmekanismen (se punkt 06) baseras på prognoser.

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770, rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 och förslaget.

**23** Den metod som föreslås för egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem liknar den som används för traditionella egna medel, men i den föreslagna metoden för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster skiljer sig referensåret för beräkning av de nationella bidragen från det år då de behövs för EU-budgeten. Detta innebär att medlemsstaternas bidrag till EU:s budget inte är kopplat till det referensår då utgifterna måste finansieras.

**24** Metoden för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster avviker från de befintliga metoder som används för de nuvarande egna medlen och de föreslagna egna medlen baserade på EU:s utsläppshandelssystem. De egna medlen baserade på BNI, moms och plastförpackningsavfall som inte

<sup>18</sup> Artiklarna 5.4 och 8 i förslaget.

<sup>19</sup> Artiklarna 5.5 och 9 i förslaget.

materialåtervinns budgeteras alla på grundval av prognostiserade belopp för budgetåret. Dessa fastställs i förväg och justeras därefter under de följande åren (genom mekanismen för saldon och justeringar av saldon). Vi är dock medvetna om att den föreslagna metoden för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster ökar förutsägbarheten. Detta kan också minska den administrativa bördan i samband med förvaltningen av egna medel, eftersom det inte finns något behov av ett avstämningsförfarande under kommande år.

## Beräkning av egna medel

**25** De föreslagna metoderna för att beräkna de tre nya egna medlen<sup>20</sup> är i hög grad beroende av godkännandet av den ändring av beslutet om egna medel som kommissionen föreslagit, godkännandet av sektorslagstiftning som för närvarande är föremål för lagstiftningsdiskussioner eller ännu inte har lagts fram, samt utvecklingen av förvaltningsförfaranden för de nya egna medlen (se punkterna **17** och **18**). Därför kan vi inte göra en heltäckande bedömning av de föreslagna bestämmelserna för beräkningen av dessa nya inkomstkällor.

## Tillhandahållande av egna medel

### Tidsfrist för tillhandahållande av egna medel

**26** Kommissionen föreslår att alla nya egna medel ska tillhandahållas den första arbetsdagen i månaden:

- Egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem ska tillhandahållas den första arbetsdagen i den andra månaden efter den månad då fordran fastställdes<sup>21</sup>.
- Egna medel baserade på omfördelade vinster ska tillhandahållas den första arbetsdagen i varje månad (beloppen ska vara en tolftedel av den rapport som medlemsstaterna lämnat in föregående år)<sup>22</sup>.

---

<sup>20</sup> Artiklarna 7–9 i förslaget.

<sup>21</sup> Artikel 11 i förslaget.

<sup>22</sup> Artikel 15 i förslaget.

- o Egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen ska tillhandahållas den första arbetsdagen i februari varje år<sup>23</sup>.

**27** Befintliga egna medel tillhandahålls också den första arbetsdagen i varje månad (med undantag för traditionella egna medel, som tillhandahålls den första arbetsdagen efter den 19:e dagen i den andra månaden efter den månad då fordran fastställdes). Vi välkomnar anpassningen av tidsfristerna för tillhandahållandet av egna medel.

### **Avstämning, korrigeringar och justeringar**

**28** Förslaget innehåller ett förfarande för avstämning av det "totala justeringsbeloppet"<sup>24</sup> när det gäller de egna medlen baserade på EU:s utsläppshandelssystem<sup>25</sup>. Syftet med detta förfarande är att ta hänsyn till de senaste uppgifterna om BNI och utsläppshandelssystemet för att under de följande åren justera de bidrag som medlemsstaterna har lämnat under ett visst år. Kommissionen ska senast den 1 februari informera medlemsstaterna om resultaten av detta avstämningsförfarande, och varje medlemsstat ska bokföra det resulterande nettobeloppet den första arbetsdagen i mars påföljande år.

**29** Förslaget innehåller också bestämmelser om korrigering och justering av egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen<sup>26</sup> och omfördelade vinster<sup>27</sup>. Dessa korrigeringar och justeringar kommer att leda till ändringar av de bidrag som lämnats under ett visst år och ska tas upp i rapporten för påföljande år. För egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen ska medlemsstaterna tillhandahålla beloppen för justeringarna i fråga den första arbetsdagen i februari det år som följer på det år då varje medlemsstat översände sin årliga rapport. För egna medel baserade på omfördelade vinster ska justeringarna tillhandahållas i tolfte delar den första arbetsdagen i varje månad året efter det år då varje medlemsstat översände sin årliga rapport. I de föreslagna bestämmelserna anges inte när kommissionen ska underrätta medlemsstaterna om dessa korrigeringar och justeringar, så att de vid behov kan tas upp i nästa årliga rapport. Att fastställa en tidsfrist skulle ytterligare förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna.

---

<sup>23</sup> Artikel 13 i förslaget.

<sup>24</sup> Artikel 7.4 i förslaget.

<sup>25</sup> Artikel 12 i förslaget.

<sup>26</sup> Artikel 14 i förslaget.

<sup>27</sup> Artikel 16 i förslaget.

**30** De föreslagna förfarandena skiljer sig i vissa avseenden från dem som gäller för befintliga egna medel. När det gäller de moms- och BNI-baserade egna medlen anmäler kommissionen resultaten av avstämningsförfarandet, som inbegriper vissa korrigeringar, senast den 1 februari, och varje medlemsstat bokför nettobeloppet den första arbetsdagen i mars påföljande år. För egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns ska beloppen tillhandahållas den första arbetsdagen i juni samma år.

**31** Vi inser att avstämnings- och justerings- och justeringar av uppburna intäkter kan följa olika regler. Men eftersom de alla har samma mål, att revidera beloppen av egna medel som tillhandahållits under tidigare år, anser vi att det finns utrymme för harmonisering för att minska komplexiteten.

#### **Tidsfrist för korrigeringar**

**32** Kommissionen föreslår att inga ändringar ska kunna göras avseende de egna medlen baserade på EU:s utsläppshandelssystem efter den 31 december det tredje året efter det år som avses<sup>28</sup>. Detta är samma tidsfrist som för traditionella egna medel. För egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster är den föreslagna tidsfristen för ändringar den 31 juli det femte året efter det år som avses<sup>29</sup>. I **tabell 1** jämför vi de tidsfrister för korrigeringar som gäller för de föreslagna och de befintliga egna medlen. Alla olika egna medel har olika tidsfrister efter vilka eventuella ändringar inte längre kan beaktas. Även om dessa skillnader i viss mån kan motiveras av särdragen hos de olika egna medlen anser vi att det finns utrymme för en bättre anpassning av tidsfristerna för korrigeringar.

---

<sup>28</sup> Artikel 6 i förslaget.

<sup>29</sup> Artiklarna 14.3 och 16.3 i förslaget.



**Tabell 1 – Tidsfrist för korrigeringar (preskription) för de olika egna medlen**

Typ av egna medel	Rättslig grund	Tidsfrist för korrigeringar
<b>Traditionella egna medel</b>	Förordning nr 609/2014 (MAR1)	<b>31 december</b> det <u>tredje</u> året
<b>Momsbaserade egna medel</b>	Förordning nr 1553/1989	<b>31 juli</b> det <u>fjärde</u> året
<b>BNI-baserade egna medel</b>	Förordning nr 609/2014 (MAR1)	<b>30 november</b> det <u>fjärde</u> året
<b>Egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns</b>	Förordning 2021/770 (MAR2)	<b>31 juli</b> det <u>femte</u> året
<b>Egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem</b>	Förslaget (artikel 6)	<b>31 december</b> det <u>tredje</u> året
<b>Egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen</b>	Förslaget (artikel 14)	<b>31 juli</b> det <u>femte</u> året
<b>Egna medel baserade på omfördelade vinster</b>	Förslaget (artikel 16)	<b>31 juli</b> det <u>femte</u> året

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770, rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/1989, rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 och förslaget.

### Ränta på belopp som tillhandahålls för sent

**33** Ränta på belopp som tillhandahålls för sent beräknas enligt den metod som anges i MAR1, inbegripet ett tröskelvärde på 1 000 euro under vilket ränta inte ska krävas in<sup>30</sup>. Vi välkomnar att detta värde återspeglar det som fastställts för traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel, men noterar att tröskelvärdet för att inte kräva in ränta på belopp som tillhandahålls för sent när det gäller egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns endast är 500 euro<sup>31</sup>.

<sup>30</sup> Artikel 17 i förslaget.

<sup>31</sup> Se artikel 11.3 i rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 av den 30 april 2021 om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns,

## Villkorad betalning och omprövningsförfarande

**34** Möjligheten att **villkora betalningar** gäller endast för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster<sup>32</sup>. Sådana förfaranden finns också för traditionella egna medel och för momsbaserade egna medel. Vi noterar dock att det inte finns någon sådan möjlighet när det gäller egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem, BNI och plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, vare sig enligt de befintliga reglerna eller enligt de föreslagna.

**35** I förslaget anges att **omprövningsförfarandet** ska gälla för egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster<sup>33</sup>. Det är mycket likt det förfarande för traditionella egna medel som nyligen infördes genom MAR1<sup>34</sup>. Förfarandet skiljer sig dock från dem som anges i rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 för momsbaserade egna medel och i MAR2 för egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns. Dessutom noterar vi att kommissionen inte har föreslagit att ett omprövningsförfarande ska införas för egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem. I **tabell 2** presenterar vi en jämförande analys av de regler för omprövning som gäller för de föreslagna och de befintliga egna medlen.

---

om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst.

<sup>32</sup> Artikel 18 i förslaget.

<sup>33</sup> Artikel 19 i förslaget.

<sup>34</sup> Rådets förordning (EU, Euratom) 2022/615 av den 5 april 2022 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 för att förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna och förtydliga förfarandena vid tvistlösning när traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel tillhandahålls, EUT L 115, 13.4.2022, s. 51.

**Tabell 2 – Jämförelse mellan förfarandena för omprövning avseende egna medel i befintliga rättsakter och i förslaget**

Typ av egna medel	Rättslig grund	Förfarandet slutar med ett kommissionsbeslut	Möjlighet för medlemsstaten att väcka talan om ogiltigförklaring vid EU-domstolen	Möjlighet för medlemsstaten att väcka talan om obehörig vinst vid EU-domstolen
Traditionella egna medel	Förordning nr 609/2014 (MAR1)			
Momsbaserade egna medel	Förordning nr 1553/1989			
BNI-baserade egna medel	Förordning nr 609/2014 (MAR1)	Inget omprövningsförfarande förutses		
Egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns	Förordning 2021/770 (MAR2)			
Egna medel baserade på EU:s utsläppshandelssystem	Förslaget	Inget omprövningsförfarande förutses		
Egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen	Förslaget			
Egna medel baserade på omfördelade vinster	Förslaget			

*Källa:* Revisionsrätten, på grundval av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770, rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/1989, rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 och förslaget.

**36** I yttrande 02/2021 föreslog vi att ett enda prövningsförfarande för tillhandahållandet av egna medel skulle införas, eftersom olika prövningsförfaranden gör systemet för EU-finansiering mer komplicerat. Vi vidhåller denna ståndpunkt och upprepar att "[e]tt sådant förfarande bör säkerställa en balans mellan medlemsstaternas rätt till försvar och den potentiella administrativa börda som detta kan medföra för kommissionen [samt] [e]nskilda intäktskällors särdrag och deras respektive rättsliga ramar"<sup>35</sup>.

<sup>35</sup> Se förslag 2 i yttrande 02/2021.

## Slutbestämmelser

**37** Kommissionen föreslår att förordningen i fråga ska tillämpas från och med den 1 januari 2023. Bestämmelserna om **ikraftträdande** för egna medel baserade på omfördelade vinster kommer dock att tillämpas från och med den dag då ett direktiv som ännu inte har utarbetats och godkänts börjar tillämpas, eller från och med den dag då den multilaterala konventionen träder i kraft, beroende på vilket som inträffar senast<sup>36</sup>. Detta skapar osäkerhet kring när effekterna av dessa egna medel kommer att börja synas.

**38** Dessutom noterar vi att de föreslagna ändringarna av EU:s utsläppshandelsdirektiv (se punkt **05**) och av den sektorsspecifika lagstiftningen om mekanismen för koldioxidjustering vid gränserna (se punkt **07**) kanske inte kommer att godkännas innan den 1 januari 2023, vilket kan försena tillämpningen av tillhörande egna medel och ha en betydande inverkan på medlemsstaternas budgetar på grund av att de nationella bidragen beräknas retroaktivt när beslutet om egna medel träder i kraft.

---

<sup>36</sup> Artikel 22 i förslaget.

## Förslag till ändringar av förslaget

**39** I *bilagan* lämnar vi ett mindre ändringsförslag med kommentar om en specifik punkt i förslaget. Vi föreslår inga ändringar där reglerna för tillhandahållande av de nya egna medlen skiljer sig åt i jämförelse med de regler som gäller för befintliga traditionella egna medel, BNI-och momsbaserade egna medel och egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns.

# Slutsatser

## Framsteg med införandet av nya egna medel

**40** Vi välkomnar förslaget som kommissionen har antagit som en del av den färdplan för införandet av nya egna medel som ingår i det interinstitutionella avtalet inom den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Förslaget är upplagt så att det återspeglar de befintliga MAR1 och MAR2 (se punkt **14**) och kommer därmed att göra det lättare att konsolidera reglerna för tillhandahållande av egna medel i framtiden.

**41** Vi noterar de nya strategier och metoder som kommissionen föreslår för utformningen av de nya inkomstkällorna, särskilt när det gäller beräkningen av egna medel baserade på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster, där man använder faktiska uppgifter i stället för prognoser och därmed undviker behovet av avstämning (se punkt **24**). Vi anser att detta bidrar till att öka förutsägbarheten och kan minska den administrativa bördan i samband med förvaltningen av egna medel.

## Behov av större samstämmighet i reglerna för förvaltning av egna medel

**42** Vi konstaterar att de regler för förvaltning av egna medel som införs genom förslaget inte alltid är samstämmiga med reglerna i rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 (tillämpliga på traditionella och BNI- och momsbaseade egna medel), rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 (tillämpliga på egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns) och rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 (tillämpliga på momsbaseade egna medel).

**43** Vi noterar de nya föreslagna egna medlens särdrag men anser att det skulle gå att göra reglerna mer enhetliga när det gäller de referensår som används för att beräkna medlen (se punkterna **22–24**), avstämnings- och justeringsprocesserna (se punkterna **28–31**), tidsfristerna för korrigeringar (se punkt **32**), tröskelvärdet för att inte kräva in ränta på betalningar som gjorts för sent (se punkt **33**) och omprövningsförfarandena (se punkterna **35** och **36**). Vi föreslår att kommissionen överväger att minska skillnaderna mellan reglerna så mycket som möjligt, senast vid sammanslagningen av MAR1, MAR2 och MAR3.

## Behov av att konsolidera alla regler för tillhandahållande av egna medel i en enda rättsakt

**44** Enligt förslaget anser kommissionen att alla bestämmelser om tillhandahållande av egna medel bör slås samman i framtiden när man enats om införandet av de nya intäktskällorna. Vi noterar detta mål men konstaterar också att något förslag till sammanslagning av alla dessa bestämmelser ännu inte har lagts fram. Vi upprepar att en enda rättsakt med en övergripande uppsättning bestämmelser för tillhandahållande av egna medel skulle göra systemet enklare och mer transparent<sup>37</sup>. Vi uppmanar kommissionen att föreslå att alla regler konsolideras i en enda ”förordning om tillhandahållande”.

## Otillräckliga uppgifter för att göra en lämplig bedömning

**45** Våra iakttagelser bygger på offentlig information och andra uppgifter som samlats in från kommissionen, men förslaget bygger främst på kommissionens förslag till sektorsspecifik EU-lagstiftning eller förberedande arbete som bildar underlag för sådana förslag (se punkt 17). Dessa dokument är avgörande för att vi ska kunna avge ett välgrundat yttrande, i enlighet med artikel 322.2 i EUF-fördraget.

**46** Eftersom dessa nya egna medel är en viktig del av EU:s finansieringssystem skulle vi välkomna att Europaparlamentet och rådet på nytt samråder med oss när fullständiga uppgifter finns tillgängliga om hur de egna medel som baseras på gränsjusteringsmekanismen och omfördelade vinster fungerar.

---

<sup>37</sup> Punkt 12 i yttrande 05/2018 och punkt 37 i yttrande 02/2021.

Detta yttrande antogs av revisionsrättens avdelning V, med ledamoten Tony Murphy som ordförande, i Luxemburg den 5 juli 2022.

*För revisionsrätten*

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K-H se'.

Klaus-Heiner Lehne  
*ordförande*



# Bilaga

## Våra ändringsförslag och kommentarer till förslaget

Text i förslaget	Förslag till ändring	Kommentar
<p>Artikel 5.5</p> <p>”Varje medlemsstat ska senast den 31 juli [...] till kommissionen överlämna [...], beräknade i enlighet med artikel 15, [...]”</p>	<p><i>”Varje medlemsstat ska senast den 31 juli [...] till kommissionen överlämna [...], beräknade i enlighet med artikel <del>15</del>, [...]”</i></p>	<p>Texten i förslaget innehåller en felaktig hänvisning till den relevanta artikeln.</p>