

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Επιμέλεια σύνταξης: *Ε. Αδαμαντίδου*, Δ.Ν., Δικηγόρος, Προϊσταμένη ΜοΠαΔιΣ
Επιμέλεια ύλης: *Βαΐα Χαδίου*, Δικηγόρος ΜΔΕ, LL.M, Επ. Συνεργάτης ΜοΠαΔιΣ

περιεχόμενα τεύχους

Τροποποιήσεις στη δήλωση λόγου αποκλεισμού (α 73)	1
Δωρεά για ολοκλήρωση κατασκευής ΜΕΘ	1
Αρμοδιότητα Υπουργού Εσωτερικών επί των Αναπτυξιακών ΟΤΑ	1
Μονομερής λύση μισθώσεων κυλικείων	2
Κατά παρέκκλιση ανάθεση υπηρεσιών ενημέρωσης κοινού	2
Παράταση έκτακτων ρυθμίσεων λόγω COVID-19	2
Εξαίρεση από πρωτογενή ανάρτηση	2
Προγραμματικές συμβάσεις της Κοινωνίας της Πληροφορίας ΑΕ	2
Παροχή υποστήριξης από ΜΟΔ ΑΕ	3
Κύρωση των από 10.08.2020 και 22.08.2020 ΠΝΠ	3
Νομολογία ΔΕΕ	3

Τροποποιήσεις στη δήλωση λόγου αποκλεισμού (α 73)

Στο άρθρο 73 ν. 4412/2016 προστίθεται παράγραφος 2 Α, η οποία προβλέπει, αφενός, ότι οι υποχρεώσεις που αφορούν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης καλύπτουν τόσο την κύρια όσο και την επικουρική ασφάλιση. Αφετέρου, ότι οι ως άνω υποχρεώσεις δεν θεωρείται ότι έχουν αθετηθεί, εφόσον δεν έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμες ή εφόσον αυτές έχουν υπαχθεί σε δεσμευτικό διακανονισμό που τηρείται. Ως εκ τούτου, ο οικονομικός φορέας για τις εν λόγω περιπτώσεις απαντά στο αντίστοιχο πεδίο του ΕΕΕΣ/ΤΕΥΔ αρνητικά σχετι-



κά με το εάν έχει ανεκπλήρωτες υποχρεώσεις όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλι-

σης ή, κατά περίπτωση, εάν έχει αθετήσει τις παραπάνω υποχρεώσεις του (α 267 ν.4738/2020).

Δωρεά για ολοκλήρωση κατασκευής ΜΕΘ

Με απόφαση του Προέδρου της Βουλής των Ελλήνων, ύστερα από σχετικό αίτημα του Υπουργού Υγείας, διατίθεται, υπό τη μορφή δωρεάς, το ποσό των 800.000€ από τον Ειδικό Λογαριασμό της Υπηρεσίας Διάθεσης Ευρωπαϊκών και Λοιπών Πιστώσεων της ΒτΕ στην εταιρεία ΚΤΙΡΙΑΚΕΣ ΥΠΟΔΟ-

ΜΕΣ ΑΕ για τη λειτουργική ολοκλήρωση, με την προσθήκη πεζογέφυρας, της κατασκευής ΜΕΘ. Η δωρεά απαλλάσσεται από κάθε φόρο, τέλος, εισφορά ή κράτηση, κατά παρέκκλιση όλων των κείμενων φορολογικών διατάξεων και δεν επιβάλλεται κατάσχεση στα χέρια οποιου-

δήποτε τρίτου, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης. Η σύμβαση ανάθεσης του έργου δύναται να συναφθεί κατά τις προβλέψεις του α 132 ν.4412 (α 32 ν. ν.4735/2020, προσθήκη στο α 62 ως παρ 1^Α της από 13.04.20 ΠΝΠ).

Αρμοδιότητα Υπουργού Εσωτερικών επί των Αναπτυξιακών ΟΤΑ

Τα αποφαινόμενα όργανα για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως και λοιπά θέματα λειτουργία και οργάνωσης των Αναπτυξια-

κών Οργανισμών, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, δίχως πλέον τη γνώμη της Κεντρικής Ένωσης

Δήμων Ελλάδος και της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος (α 42 ν.4735/2020).

Μονομερής λύση μισθώσεων κυλικείων

Είναι πλέον δυνατή έως την 30.06.21 η εκ μέρους του μισθωτή πρόωρη λύση συμβάσεων μισθώ-

σης κυλικείων δημοσίων σχολείων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, χωρίς την κατάπτω-

ση της εγγυητικής επιστολής υπέρ του εκμισθωτή (α 44 ν.4735/2020).

Κατά παρέκκλιση ανάθεση υπηρεσιών ενημέρωσης κοινού

Η ανάθεση υπηρεσιών επικοινωνίας και ενημέρωσης των πολιτών (και κάθε συναφούς υπηρεσίας) για την προστασία της δημόσιας υγείας και την αποτροπή διασποράς του COVID-19 είναι δυνατή με τη διαδικασία της διαπραγμάτευ-

σης χωρίς προκήρυξη (α 32 παρ 2γ ν.4412), κατά παρέκκλιση ειδικότερων διατάξεων που αφορούν τόσο την ανάθεση σχετικών υπηρεσιών αλλά και διατάξεων που αφορούν στη μετάδοση των σχετικών μηνυμάτων από τα ΜΜΕ. Με κοινή από-

φαση του Υπουργού στον οποίο έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες (α 14 ν. 4728/2020).

Παράταση έκτακτων ρυθμίσεων λόγω COVID-19

Παρατείνεται μέχρι 31.12.2020 η ισχύς του άρθρου τρίτου και τέταρτου της από 25.02.2020 ΠΝΠ (όπως κυρώθηκε με το α 1 ν.4682/2020 και αντικαταστάθηκε με το α δέκατο τρίτο ν.4693/2020), αφενός ως προς τις προμήθειες υγειονομικού υλικού, φαρμάκων και μέσων προστασίας και, αφετέρου ως προς την αναγκαστική διάθεση

χώρων για την κάλυψη αναγκών δημόσιας υγείας.

Παρατείνεται για 6 μήνες από τις 30.09.2020 και η ισχύς των άρθρων δέκατο έκτο και δέκατο έβδομο της από 30.03.2020 ΠΝΠ (όπως κυρώθηκε με το α 1 ν.4684/2020), αφενός ως προς την αποστολή δεδομένων τιμών των καταστημάτων υπεραγορών τροφίμων

και αφετέρου, ως προς τη συνέχιση της χρηματοδότησης πράξεων συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.

Για 6 μήνες από τις 30.09.2020 παρατείνεται και η ισχύς του α 8 ν.4682/2020 ως προς τον καθορισμό νέων χώρων λειτουργίας των υπαίθριων αγορών (α 18 ν.4728/2020).

Εξαιρέση από πρωτογενή ανάρτηση

Στο πλαίσιο της ψηφιακής διαφάνειας, αναρτώνται υποχρεωτικά πλέον στο διαδίκτυο, μεταξύ πολλών άλλων πράξεων και οι περιλήψεις διακηρύξεων, αποφάσεις και πράξεις κατακύρωσης και ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών και μελετών του δημοσίου, των νδδ, φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα

(όπως ορίζεται για τις ανάγκες του νόμου) και φορέων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δευτέρου βαθμού. Από αυτή την υποχρέωση πρωτογενούς ανάρτησης εξαιρούνται τα έγγραφα και τα στοιχεία δημοσίων συμβάσεων που καταχωρίζονται υποχρεωτικά στο ΚΗΜΔΗΣ, καθώς όλα τα στοιχεία αυτά αντλούνται αυτομά-

τως από το ΚΗΜΔΗΣ (α 76 παρ 3 και 4 και 77 6 ν.4727/2020). Η μη ανάρτηση ή η μη έγκαιρη ανάρτηση στο διαδίκτυο των ως άνω πράξεων συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα για το όργανο που τις εξέδωσε ή για τον υπάλληλο που έχει την ευθύνη για την ανάρτησή τους (α 77 παρ 5 ν.4727/2020).

Προγραμματικές συμβάσεις της Κοινωνίας της Πληροφορίας ΑΕ

Η Κοινωνία της Πληροφορίας ΑΕ μπορεί να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με ΑΕΙ, Ερευνητικά Πανεπιστημιακά Ινστιτούτα (α 17 ν.2083/1992), ερευνητικούς και τεχνολογικούς φορείς (του α 13^α ν.4310/2014 ή άλλους), ερευνητικά κέντρα που εποπτεύονται από τη ΓΓΕΤ ή άλλα δημόσια ερευνητικά

κέντρα και ινστιτούτα, πανεπιστημιακά ιδρύματα και επιμελητήρια, και να συνεργάζεται με αυτά για την εκτέλεση έργων που εμπιπτουν στο ερευνητικό, επιστημονικό ή επαγγελματικό αντικείμενο των τελευταίων (α 98 ν.4727/2020). Τηρουμένων των διατάξεων του εθνικού και του ενωσιακού

δικαίου και, εφόσον τα θέματα αυτά δεν έχουν ρυθμιστεί με την οικεία προγραμματική συμφωνία, η επιλογή του αντισυμβαλλόμενου φορέα και το περιεχόμενο της σύμβασης καθορίζονται με απόφαση του ΔΣ της Κοινωνίας της Πληροφορίας ΑΕ (α 32 παρ 4 ν.3614/2007).

Παροχή υποστήριξης από ΜΟΔ ΑΕ

Η ΜΟΔ ΑΕ δύναται πλέον να παρέχει νομική υποστήριξη, ιδίως σε ΟΤΑ α και β βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα, είτε στην έδρα τους είτε εξ αποστάσεως, για την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων έργων. Για λόγους επιτάχυνσης της υλοποίησής τους, η σύναψη

των σχετικών συμβάσεων χρηματοδοτείται από πόρους της τεχνικής βοήθειας και πραγματοποιείται σύμφωνα με τον ν.4412/2016 αυτοτελώς ανά δικαιούχο ή/και πράξη. Ομοίως, δύναται να αναλαμβάνει τη μελέτη και εκτέλεση συμβάσεων δημοσίων έργων, ως αναθέτουσα

αρχή και διευθύνουσα υπηρεσία, για τους φορείς που ανήκουν στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, τους ΟΤΑ α και β βαθμού, τα νομικά τους πρόσωπα και τις ΑΜΚΕ (α 234 ν.4727/2020).

Κύρωση των από 10.08.2020 και 22.08.2020 ΠΝΠ

Κυρώθηκαν με νόμο οι από α) 10.8.2020 ΠΝΠ με θέμα «Επείγουσες ρυθμίσεις αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών του Εθνικού Συστήματος Υγείας, προστασίας από τη διασπορά του κορωνοϊού COVID-19, στήριξης της αγοράς εργασίας και διευκόλυνσης της εκπαιδευτικής διαδικασίας» και β)

22.8.2020 ΠΝΠ με θέμα «Εκτακτα μέτρα για την ενίσχυση των αστικών συγκοινωνιών, την προμήθεια μέσων ατομικής προστασίας και την πρόσληψη προσωπικού καθαριότητας των σχολικών μονάδων, τη στήριξη των τουριστικών επιχειρήσεων και της αγοράς εργασίας και την ενίσχυση της Γενικής Γραμμα-

τείας Πολιτικής Προστασίας προς αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, καθώς και τη στήριξη των πλημμοροπαθών της Εύβοιας που επλήγησαν κατά τις πλημμύρες της 8ης και 9ης Αυγούστου 2020» (α 1 και 2 ν.4722/2020).

Νομολογία ΔΕΕ



C-367/19, 10.09.2020, Tax-Fin-Lex d.o.o./Ministrstvo za notranje zadeve

Απαγορεύεται η αυτόματη απόρριψη προσφοράς ως ασυνήθιστα χαμηλής λόγω μηδενικής τιμής

αρμοδιότητα ΔΕΕ - άρθρο 2 παρ 1 σημείο 5 - έννοια δημόσιας σύμβασης - έννοια σύμβασης εξ επαχθούς αιτίας - ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά - υποβολή προσφοράς με μηδενική τιμή

Το Δικαστήριο, καίτοι η αξία της κύριας δίκης είναι κάτω των ορίων των οδηγιών, έχει αρμοδιότητα να αποφανθεί επί του υποβληθέντος προδικαστικού ερωτήματος, διότι το εθνικό δίκαιο της Σλοβενίας επιφύλαξε την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης ευθέως και ανεπιφύλακτα και για τις εθνικές δημόσιες συμβάσεις. Έκρινε δε ότι το άρθρο 2 παρ 1 σημ 5 της οδηγίας 2014/24 δίνει μόνον τον ορισμό της έννοιας της δημόσιας σύμβασης, προκειμένου να καθορισθεί το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, και δεν μπορεί να αποτελέσει επαρκή νομική βάση για την αυτόματη

απόρριψη μιας προσφοράς με την οποία προτείνεται μηδενική τιμή, με το επιχείρημα ότι λείπει το βασικό στοιχείο του χαρακτήρα μιας δημόσιας σύμβασης (η επαχθής αιτία). Αντίθετα, η διάταξη του α 69 της ως άνω οδηγίας, μπορεί να αποτελέσει επαρκή νομική βάση για την αξιολόγηση μίας τέτοιας προσφοράς, διαμέσου της διαδικασίας επαλήθευσης μίας υπερβολικά χαμηλής προσφοράς. Αποδεκτή δικαιολόγηση της μηδενικής τιμής μπορεί να είναι ότι ο προσφέρων υπολογίζει ότι θα αποκτήσει πρόσβαση σε νέα αγορά ή θα λάβει συστάσεις και έτσι θα έχει μελλοντικά οικονομικά οφέλη (σκ. 33).

C-521/18, 28.10.2020, Pegaso Srl Servizi Fiduciari, Sistemi di Sicurezza Srl, YW/Poste Tutela SpA

Δραστηριότητες συνδεδεμένες με την παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών

άρθρο 13 οδηγίας 2014/25 - αναθέτοντες φορείς - παροχή υπηρεσιών θυρωρείου, υποδοχής, επιτή-

ρησης πυλών εισόδου/εξόδου σε κτιριακές εγκαταστάσεις φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών - πραγματική εξυπηρέτηση της άσκησης ταχυδρομικών υπηρεσιών

Η Poste Tutela, η οποία ανήκε, όταν προκηρύχθηκε ο διαγωνισμός, κατά 100% στην Poste Italiane, προκήρυξε διαγωνισμό με αντικείμενο την κατάρτιση συμφωνιών – πλαισίων για την παροχή υπηρεσιών θυρωρείου, υποδοχής και επιτήρησης πυλών εισόδου-εξόδου σε κτιριακές εγκαταστάσεις φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, επικαλούμενη ως νομική βάση την οδηγία 2014/25. Το προδικαστικό ερώτημα ζητούσε να διευκρινιστεί εάν οι ως άνω υπηρεσίες υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του α 13 παρ 1 της οδηγίας 2014/25. Το ΔΕΕ απάντησε θετικά με το επιχείρημα ότι συνδέονται με τη δραστηριότητα που εμπίπτει στον τομέα των ταχυδρομείων, υπό την έννοια ότι εξυπηρετούν πραγματικά την άσκηση και καθιστούν δυνατή την προσήκουσα εκτέλεση της εν λόγω (κύριας) δραστηριότητας, λαμβανομένων υπόψη των συνθηκών υπό τις οποίες αυτή συνήθως ασκείται.

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης, καθώς και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη κατά τη

δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24 & 2014/25. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδοτεί μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.

ΕΚΔΟΣΕΙΣ

Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου

**ελληνική επιθεώρηση
ευρωπαϊκού δικαίου**
revue hellénique de droit européen

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ

2/2020
Τόμος 40
Απρίλιος - Ιούνιος

Άρθρα
Π. Πασχαλίδης, Κ. Σεργιάκη
Κανονισμός (ΕΕ) 2019/452: νέο νομοθετικό πλαίσιο για τον έλεγχο των ξένων επενδύσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση
Κ. Κηπουρίδου
Τα διεθνή και ευρωπαϊκά κείμενα για την εμπορία ανθρώπινων οργάνων και η επίδρασή τους στη διαμόρφωση της σχετικής ελληνικής νομοθεσίας
Κ. Νικολή
Γενικές Αρχές του Δικαίου Προστασίας του Περιβάλλοντος

Επισκόπηση Νομολογίας
- ΔΕΕ - ΓεΔΕΕ (Μάρτιος - Μάιος 2020)
- ΕΔΔΑ (Φεβρουάριος - Απρίλιος 2020)

Σχολιασμένη Νομολογία
- Αίτηση από τρίτο κράτος προς κράτος μέλος για την έκδοση πολίτη της ΕΖΕΣ
- Δημόσιες δηλώσεις περί μη προώθησης ομοφυλοφίλων από πρόσωπο το οποίο έχει ή μπορεί να κληφθεί ότι έχει καθοριστική επιρροή στην πολιτική προώθηση ενός εργοδότη
- Σύμβαση για την αποφυγή της διπλής φορολογίας των εισοδημάτων και αρχές της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων και της απαγόρευσης των διακρίσεων λόγω ιθαγένειας
- Μηχανισμός μετεγκατάστασης προσφύγων και παράβαση του δικαίου της Ένωσης
- Πάυση Εισαγγελίας κατά της Διαφθοράς μετά την άσκηση κριτικής σε νομοθετικές μεταρρυθμίσεις και ελευθερία της έκφρασης
- Αξιολόγηση των εκπαιδύσεων στόχου βάσει του τεστ του εξίσου αποτελεσματικού ανταγωνιστή

ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Η Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου εκδίδεται από το έτος 1981 από το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης 4 φορές το χρόνο στην ελληνική γλώσσα, ενώ από το 2004 εκδίδεται ετησίως ένα πέμπτο ξενόγλωσσο τεύχος. Αντικείμενό της αποτελεί το σύνολο του Ευρωπαϊκού Δικαίου, καθώς και οι τομείς της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου, δημόσιου και ιδιωτικού. Ειδικά τεύχη παρουσιάζουν αφιερώματα σε θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, όπως λ.χ. η Σύμβαση των Βρυξελλών, η ραδιοτηλεόραση, το περιβάλλον, οι συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκπαίδευση και η διαφήμιση.

**Μονάδα Παρακολούθησης
Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)**
Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
Τηλ.: 2310 486 914, Fax: 2310 476 105
E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

