

2004



2009

Zittingsdocument

C6-0065/2009

2007/0233(COD)

NL

19/02/2009

Gemeenschappelijk standpunt

Gemeenschappelijk standpunt door de Raad vastgesteld op 16 februari 2009 met het oog op de aanneming van een verordening betreffende communautaire statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad

Doc. 15248/2/2008
05904/2009 Verklaringen
COM(2009)0075



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 16 februari 2009
(OR. en)**

**15248/2/08
REV 2**

**Interinstitutioneel dossier:
2007/0233 (COD)**

**STATIS 160
COMPET 448
UD 201
CODEC 1485**

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: Gemeenschappelijk standpunt door de Raad vastgesteld op 16 februari 2009 met het oog op de aanneming van een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad

**VERORDENING (EG) Nr. .../2008 VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD**

van

**betreffende communautaire statistieken van de buitenlandse handel met derde landen
en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad**

(Tekst met EER-relevantie)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 285,
lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van de Europese Centrale Bank¹,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag²,

¹ PB C 70 van 15.3.2008, blz. 1.

² Advies van het Europees Parlement van 23 september 2008 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad) en Gemeenschappelijk standpunt van de Raad van ...

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Statistische informatie over de handel van de lidstaten met derde landen is van wezenlijk belang voor het economische en handelsbeleid van de Gemeenschap en voor de analyse van de marktontwikkelingen per product. De transparantie van het statistische systeem moet worden verbeterd, zodat het in staat is te reageren op veranderingen in de administratieve omgeving en te voldoen aan nieuwe behoeften van de gebruikers. Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad van 22 mei 1995 betreffende de statistieken van het goederenverkeer van de Gemeenschap en haar lidstaten met derde landen¹ moet daarom in overeenstemming met de eisen in artikel 285, lid 2, van het Verdrag worden vervangen door een nieuwe verordening.
- (2) Overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek² (hierna "het douanewetboek" genoemd) is de statistiek van de buitenlandse handel gebaseerd op gegevens die worden ontleend aan douaneaangiften. Door de vooruitgang bij de Europese integratie en de daaruit voortvloeiende veranderingen bij de douaneaafhandeling van goederen, waaronder de grensoverschrijdende vergunning ten behoeve van de vereenvoudigde aangifte of de domiciliëringsprocedure en de gecentraliseerde afhandeling, die een uitvloeisel zullen zijn van de huidige modernisering van het douanewetboek als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek³ (hierna "het gemoderniseerd douanewetboek" genoemd), zijn een aantal wijzigingen gerechtvaardigd. Het is met name noodzakelijk de wijze waarop de statistiek van de buitenlandse handel wordt opgesteld aan te passen, de begrippen lidstaat van invoer en lidstaat van uitvoer te herzien en de gegevensbron voor de opstelling van communautaire statistieken nauwkeuriger te definiëren.

¹ PB L 118 van 25.5.1995, blz. 10.

² PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1.

³ PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1.

- (3) Vereenvoudigde douaneformaliteiten en -controles in het kader van het gemoderniseerd douanewetboek kunnen tot gevolg hebben dat er geen douaneaangiften beschikbaar zijn. Om ook in de toekomst volledige statistieken van de buitenlandse handel te kunnen opstellen, moeten er maatregelen worden aangenomen die ervoor zorgen dat die marktdeelnemers aan wie de vereenvoudiging ten goede komt, statistische gegevens indienen.
- (4) Overeenkomstig Beschikking nr. 70/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 betreffende een papierloze omgeving voor douane en bedrijfsleven¹, zal er een elektronisch douanesysteem worden opgezet voor de uitwisseling van de in douaneaangiften opgenomen gegevens. Om de fysieke handelsstroom tussen de lidstaten en derde landen te registreren en ervoor te zorgen dat gegevens over de in- en uitvoer in de betrokken lidstaat beschikbaar zijn, moeten er regelingen tussen de douaneautoriteiten en de statistische diensten worden getroffen, die nader moeten worden gespecificeerd. Dit betreft onder meer regels over de uitwisseling van gegevens tussen overheidsdiensten van de lidstaten. Voor dit gegevensuitwisselingsysteem dient zoveel mogelijk een beroep te worden gedaan op de door de douaneautoriteiten tot stand gebrachte infrastructuur.
- (5) Om de in- en uitvoer van de Gemeenschap te kunnen indelen naar lidstaat, moeten gegevens worden verzameld over de "lidstaat van bestemming", bij invoer, en de "lidstaat van werkelijke uitvoer", bij uitvoer. Op middellange termijn moeten die lidstaten voor de statistiek van de buitenlandse handel de lidstaat van invoer en de lidstaat van uitvoer worden.

¹ PB L 23 van 26.1.2008, blz. 21.

- (6) Voor de toepassing van deze verordening moet voor de buitenlandse handel in goederen een indeling worden gemaakt volgens de gecombineerde nomenclatuur, die is ingevoerd bij Verordening (EG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief¹, hierna de "gecombineerde nomenclatuur" genoemd.
- (7) Om te voldoen aan de behoefte van de Europese Centrale Bank en de Commissie aan informatie over het aandeel van de euro in het internationale goederenverkeer, moet de factuurvaluta bij de uitvoer en de invoer op geaggregeerd niveau worden gemeld.
- (8) Ten behoeve van handelsbesprekingen en het beheer van de interne markt heeft de Commissie gedetailleerde gegevens nodig over de preferentiële behandeling van goederen die in de Gemeenschap worden ingevoerd.
- (9) De statistiek van de buitenlandse handel levert gegevens ten behoeve van de opstelling van de betalingsbalans en de nationale rekeningen op. De kenmerken met behulp waarvan ze voor de betalingsbalans kunnen worden aangepast, moeten deel gaan uitmaken van de verplichte en de standaardgegevens.
- (10) De statistieken van de lidstaten over douane-entrepots en vrije zones vallen niet onder geharmoniseerde bepalingen. Deze statistieken kunnen evenwel op facultatieve basis worden opgesteld voor nationale doeleinden.

¹ PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1.

- (11) De lidstaten moeten Eurostat geaggregeerde jaargegevens over de handel verstrekken, ingedeeld naar bedrijfskenmerken, met behulp waarvan onder meer gemakkelijker een analyse kan worden gemaakt van de wijze waarop Europese ondernemingen functioneren in het kader van de mondialisering. De verbinding tussen bedrijfsstatistieken en handelsstatistieken wordt gelegd door gegevens over de importeur en de exporteur in de douaneaangifte te combineren met gegevens die worden verlangd op grond van Verordening (EG) nr. 177/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor ondernemingsregisters voor statistische doeleinden¹.
- (12) Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad van 17 februari 1997 betreffende de communautaire statistiek² vormt een referentiekader voor de bepalingen in de onderhavige verordening. In verband met de zeer gedetailleerde informatie over de goederenhandel zijn evenwel speciale geheimhoudingsregels nodig, willen deze statistieken relevant zijn.
- (13) De toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens vindt plaats overeenkomstig de voorschriften die zijn vastgelegd in Verordening (EG) nr. 322/97 en Verordening (Euratom, EEG) nr. 1588/90 van de Raad van 11 juni 1990 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen³. De overeenkomstig deze verordeningen genomen maatregelen garanderen de fysieke en logische bescherming van vertrouwelijke gegevens en zorgen ervoor dat er bij de productie en verspreiding van communautaire statistieken geen sprake is van onwettige openbaarmaking of gebruik voor andere dan statistische doeleinden.

¹ PB L 61 van 5.3.2008, blz. 6.

² PB L 52 van 22.2.1997, blz. 1.

³ PB L 151 van 15.6.1990, blz. 1.

- (14) Bij de productie en verspreiding van communautaire statistieken in het kader van deze verordening moeten de nationale en communautaire statistische diensten rekening houden met de beginselen van de Praktijkcode Europese statistieken, die op 24 februari 2005 door het Comité statistisch programma is goedgekeurd en aan de Aanbeveling van de Commissie van 25 mei 2005 over de onafhankelijkheid, integriteit en verantwoordingsplicht van de nationale en communautaire statistische instanties is gehecht.
- (15) Er zijn speciale bepalingen nodig voor de tijd tot de wijzigingen in de douanewetgeving extra gegevens in de douaneaangifte opleveren en tot de communautaire wetgeving de elektronische uitwisseling van douanegegevens verplicht stelt.
- (16) Daar de doelstelling van deze verordening, namelijk de vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor de systematische productie van communautaire statistieken van de buitenlandse handel, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve wegens de omvang en de gevolgen van de verordening, beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (17) De voor de uitvoering van deze verordening vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹.

¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

- (18) Met name moet de Commissie de bevoegdheid worden verleend de lijst van douaneregelingen of douanebestemmingen aan de hand waarvan voor de statistiek van de buitenlandse handel wordt bepaald of het om uitvoer of invoer gaat, aan te passen, afwijkende of specifieke regels vast te stellen voor goederen of bewegingen waarvoor om methodologische redenen specifieke bepalingen nodig zijn, de lijst van de van de statistiek van de buitenlandse handel uitgesloten goederen en bewegingen aan te passen, voor gegevens over de in- en de uitvoer van specifieke goederen of specifieke goederenbewegingen, de andere gegevensbronnen dan de douaneaangifte te specificeren, de statistische gegevens nader te specificeren, met inbegrip van de te gebruiken codes, voorschriften vast te stellen voor gegevens betreffende specifieke goederen of bewegingen, voorschriften vast te stellen voor het opstellen van de statistieken, de kenmerken van de steekproeven te specificeren, de rapporteringsperiode en de mate van aggregatie voor partnerlanden, goederen en valuta's vast te stellen, de uiterste termijn van indiening, de inhoud, de dekking van de statistieken, alsook de herziening van de reeds ingediende statistieken aan te passen en de uiterste termijn voor de indiening van statistieken over de detailhandel naar bedrijfskenmerken en statistieken over de handel naar factuurvaluta vast te stellen. Daar het maatregelen van algemene strekking betreft tot wijziging van niet-essentiële onderdelen van deze verordening, onder meer door haar aan te vullen met nieuwe niet-essentiële onderdelen, moeten zij worden vastgesteld volgens de in artikel 5 bis van Besluit 1999/468/EG bepaalde regelgevingprocedure met toetsing,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1
Onderwerp

Bij deze verordening wordt een gemeenschappelijk kader vastgesteld voor de systematische productie van communautaire statistieken van het goederenverkeer met derde landen (hierna: "statistiek van de buitenlandse handel").

Artikel 2
Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "goederen": alle roerende goederen, met inbegrip van elektriciteit;
- b) "statistisch registratiegebied van de Gemeenschap": het douanegebied van de Gemeenschap zoals gedefinieerd in het douanewetboek, plus Helgoland, dat deel uitmaakt van het grondgebied van de Bondsrepubliek Duitsland;
- c) "nationale statistische diensten": de nationale bureaus voor de statistiek en andere organen die in de lidstaten verantwoordelijk zijn voor de productie van de statistiek van de buitenlandse handel;
- d) "douaneautoriteiten": de douaneautoriteiten zoals gedefinieerd in het douanewetboek;

- e) "douaneaangifte": de douaneaangifte zoals gedefinieerd in het douanewetboek;
- f) "besluit van de douane": ieder officieel besluit van de douaneautoriteiten met betrekking tot aanvaarde douaneaangiften dat juridische gevolgen heeft voor een of meer personen.

Artikel 3
Werkings sfeer

1. In de statistiek van de buitenlandse handel worden de invoer en de uitvoer van goederen geregistreerd.

Uitvoer wordt door de lidstaten geregistreerd wanneer goederen het statistische registratiegebied van de Gemeenschap verlaten in overeenstemming met een van de volgende douaneregelingen of douanebestemmingen, zoals neergelegd in het douanewetboek:

- a) uitvoer;
- b) passieve veredeling;
- c) wederuitvoer na actieve veredeling of behandeling onder douanetoezicht.

Invoer wordt door de lidstaten geregistreerd wanneer goederen het statistische registratiegebied van de Gemeenschap binnenkomen in overeenstemming met een van de volgende douaneregelingen, zoals neergelegd in het douanewetboek:

- a) in het vrije verkeer brengen;
- b) actieve veredeling;
- c) behandeling onder douanetoezicht.

2. De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen in verband met de aanpassing van de in lid 1 opgenomen lijst van douaneregelingen of douanebestemmingen teneinde rekening te houden met wijzigingen in het douanewetboek of bepalingen die voortvloeien uit internationale overeenkomsten, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.
3. Om methodologische redenen zijn voor bepaalde goederen of bewegingen specifieke bepalingen nodig. Het betreft complete fabrieksinstallaties, schepen en luchtvaartuigen, producten van de zee, aan schepen en luchtvaartuigen geleverde goederen, deelzendingen, militaire goederen, goederen bestemd voor of afkomstig van installaties op volle zee, ruimtevaartuigen, elektriciteit en gas en afvalproducten (hierna "specifieke goederen of bewegingen" genoemd).

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, onder meer door deze aan te vullen met betrekking tot specifieke goederen en bewegingen en verschillende of specifieke bepalingen dienaangaande, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.

4. Bepaalde goederen en bewegingen zijn om methodologische redenen uitgesloten van de statistiek van de buitenlandse handel. Het betreft monetair goud en wettige betaalmiddelen, goederen voor diplomatiek of soortgelijk gebruik, goederenbewegingen tussen de lidstaat van invoer en de lidstaat van uitvoer en hun in het buitenland gestationeerde strijdkrachten, alsmede bepaalde door buitenlandse strijdkrachten verworven en verkochte goederen, bepaalde goederen die niet het voorwerp van een handelstransactie zijn, bewegingen van draagraketten vóór de lancering, goederen voor en na reparatie, goederen voor of na tijdelijk gebruik, dragers van specifieke informatie en gedownloade informatie, mondeling bij de douaneautoriteiten aangegeven handelsgoederen die de statistische drempel van 1000 euro in waarde of 1000 kilogram in nettomassa niet overschrijden, alsmede alle mondeling bij de douaneautoriteiten aangegeven niet-handelsgoederen.

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, onder meer door deze aan te vullen met betrekking tot de uitsluiting van goederen of bewegingen van de statistiek van de buitenlandse handel, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.

Artikel 4
Gegevensbron

1. De gegevens over de in artikel 3, lid 1, bedoelde invoer en uitvoer van goederen worden ontleend aan de douaneaangifte, inclusief eventuele wijzigingen van de statistische gegevens als gevolg van relevante besluiten van de douaneautoriteiten.
2. Indien verdere vereenvoudigingen van douaneformaliteiten en -controles op grond van artikel 116 van het gemoderniseerd douanewetboek tot gevolg hebben dat er bij de douaneautoriteiten geen gegevens over de invoer en de uitvoer van goederen beschikbaar zijn, verstrekt de marktdeelnemer voor wie de vereenvoudiging geldt de statistische gegevens als bedoeld in artikel 5 van deze verordening.
3. De lidstaten kunnen andere gegevensbronnen blijven gebruiken voor de opstelling van hun nationale statistieken tot de datum waarop een mechanisme voor de onderlinge elektronische uitwisseling van gegevens bedoeld in artikel 7, lid 2, wordt ingevoerd.

4. Voor specifieke goederen of bewegingen in de zin van artikel 3, lid 3, kunnen andere gegevensbronnen dan de douaneaangifte worden gebruikt.

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, onder meer door deze aan te vullen met betrekking tot de verzameling van gegevens overeenkomstig de leden 2 en 4, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3. Bij deze maatregelen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de noodzaak een efficiënt systeem op te zetten dat de administratieve lasten voor marktdeelnemers en overheidsdiensten tot een minimum beperkt.

Artikel 5

Statistische gegevens

1. De lidstaten ontlenen de volgende reeks gegevens aan de in artikel 3, lid 1, bedoelde geregistreerde gegevens over de invoer en de uitvoer:
 - a) de handelsstroom (invoer, uitvoer);
 - b) de maandelijkse referentieperiode;
 - c) de statistische waarde van de goederen aan de nationale grens van de lidstaat van invoer of van uitvoer;

- d) de hoeveelheid, uitgedrukt in nettomassa en in bijzondere maatstaf wanneer deze in de douaneaangifte is aangegeven;
- e) de handelaar, zijnde de importeur/geadresseerde bij invoer en de exporteur/verzender bij uitvoer;
- f) de lidstaat van invoer of van uitvoer, zijnde de lidstaat waar de douaneaangifte is gedaan en, indien aangegeven in de douaneaangifte:
 - i) bij invoer, de lidstaat van bestemming;
 - ii) bij uitvoer, de lidstaat van werkelijke uitvoer;
- g) de partnerlanden, zijnde
 - (i) bij invoer het land van oorsprong en het land van verzending;
 - (ii) bij uitvoer het land van de laatst bekende bestemming;
- h) de goederen volgens de gecombineerde nomenclatuur, zijnde
 - i) bij invoer, de goederencode van de TARIC-onderverdeling;
 - ii) bij uitvoer, de goederencode van de onderverdeling van de gecombineerde nomenclatuur;
- i) de code van de douaneregeling die moet worden gebruikt om het statistisch stelsel vast te stellen;

- j) de aard van de transactie indien aangegeven in de douaneaangifte;
 - k) de preferentiële behandeling bij invoer, indien deze door de douane is toegekend;
 - l) de factuurvaluta indien aangegeven in de douaneaangifte;
 - m) de wijze van vervoer, met specificatie van:
 - i) de wijze van vervoer aan de grens;
 - ii) de wijze van vervoer in het binnenland;
 - iii) de container.
2. De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, door deze aan te vullen met betrekking tot de nadere specificatie van de in lid 1 van dit artikel bedoelde gegevens, met inbegrip van de te gebruiken codes, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.
3. Wanneer niet anderszins is bepaald en behoudens de douanewetgeving, worden de gegevens in de douaneaangifte opgenomen.

4. Voor specifieke goederen of bewegingen als bedoeld in artikel 3, lid 3, alsmede voor overeenkomstig artikel 4, lid 2, verstrekte gegevens, kunnen beperkte reeksen gegevens worden verlangd.

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, door deze aan te vullen met betrekking tot deze beperkte reeksen gegevens, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing, als bedoeld in artikel 11, lid 3.

Artikel 6

Opstelling van statistieken van de buitenlandse handel

1. De lidstaten stellen voor elke maandelijks referentieperiode statistieken op van de in- en uitvoer van goederen, uitgedrukt in waarde en hoeveelheid, naar:
 - a) de goederencode;
 - b) lidstaat van invoer/uitvoer;
 - c) partnerlanden;
 - d) statistisch stelsel;
 - e) aard van de transactie;

- f) preferentiële behandeling bij invoer;
- g) wijze van vervoer.

De Commissie kan volgens de procedure van artikel 11, lid 2, uitvoeringsvoorschriften voor de opstelling van de statistieken vaststellen.

2. De lidstaten stellen jaarstatistieken van de handel naar bedrijfskenmerken op, te weten naar economische activiteit van de onderneming volgens de sectie of tweecijfercode van de gemeenschappelijke Statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap (NACE) en naar bedrijfsomvang in termen van het aantal werknemers.

De statistieken worden opgesteld door de gegevens over de overeenkomstig Verordening (EG) nr. 177/2008 opgetekende bedrijfskenmerken te koppelen aan de gegevens die overeenkomstig artikel 5, lid 1 van deze verordening, over de invoer en de uitvoer zijn opgetekend. Daartoe geven de nationale douaneautoriteiten het desbetreffende identificatienummer van de handelaar door aan de nationale statistische diensten.

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, door deze aan te vullen met betrekking tot de koppeling van de gegevens en deze op te stellen statistieken, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.

3. Om de twee jaar stellen de lidstaten statistieken over de handel naar factuurvaluta op.

De lidstaten maken bij de opstelling van de statistieken gebruik van een representatieve steekproef van gegevens over de invoer en de uitvoer die zijn ontleend aan douaneaangiften die gegevens over de factuurvaluta bevatten. Indien in het geval van uitvoer de douaneaangifte de factuurvaluta niet vermeldt, wordt een enquête uitgevoerd om de vereiste gegevens te verzamelen.

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, onder meer door deze aan te vullen met betrekking tot de kenmerken van de steekproef, de rapporteringsperiode en de mate van aggregatie voor partnerlanden, goederen en valuta's, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.

4. Er kan worden besloten tot de opstelling van aanvullende statistieken voor nationale doeleinden door de lidstaten wanneer de gegevens in de douaneaangifte beschikbaar zijn.

5. De lidstaten zijn niet verplicht statistieken van de buitenlandse handel op te stellen en naar de Commissie (Eurostat) te zenden over statistische gegevens die overeenkomstig het douanewetboek of de nationale instructies nog niet worden geregistreerd en niet eenvoudig kunnen worden afgeleid uit andere gegevens in de douaneaangifte die bij hun douaneautoriteiten wordt gedaan. De verstrekking van de volgende gegevens is facultatief voor de lidstaten:
- a) bij invoer, de lidstaat van bestemming;
 - b) bij uitvoer, de lidstaat van werkelijke uitvoer;
 - c) de aard van de transactie.

Artikel 7

Uitwisseling van gegevens

1. De douaneautoriteiten leveren de nationale statistische diensten onverwijld en uiterlijk in de maand volgende op die waarin de douaneaangiften werden aanvaard of tot een besluit van de douane ter zake hebben geleid, de gegevens over de invoer en de uitvoer op basis van de aangiften die bij die autoriteiten zijn gedaan.

De gegevens bevatten ten minste de in artikel 5 genoemde statistische gegevens die volgens het douanewetboek of de nationale instructies op de douaneaangifte beschikbaar zijn.

2. Met ingang van de datum van invoering van een mechanisme voor de onderlinge elektronische uitwisseling van gegevens zorgen de douaneautoriteiten ervoor dat de gegevens over de invoer en de uitvoer worden doorgestuurd aan de nationale statistische diensten van de lidstaat die in die gegevens is aangegeven als:
 - a) bij invoer, de lidstaat van bestemming;
 - b) bij uitvoer, de lidstaat van werkelijke uitvoer.

Het mechanisme voor de onderlinge uitwisseling van gegevens wordt ingevoerd uiterlijk zodra titel 1, hoofdstuk 2, afdeling 1, van het gemoderniseerd douanewetboek van toepassing wordt.

3. De uitvoeringsvoorschriften voor de vaststelling van de in lid 2 van dit artikel bedoelde doorgifte kunnen volgens de procedure van artikel 11, lid 2, worden vastgesteld.

Artikel 8

Indiening van statistieken van de buitenlandse handel bij de Commissie (Eurostat)

1. De lidstaten sturen de Commissie (Eurostat) de in artikel 6, lid 1, bedoelde statistieken uiterlijk 40 dagen na het eind van elke maandelijks referentieperiode.

De lidstaten dragen er zorg voor dat de statistieken informatie over alle invoer en uitvoer in de desbetreffende referentieperiode bevatten, waarbij zij correcties aanbrenge in het geval dat er geen gegevens beschikbaar zijn.

De lidstaten sturen bijgewerkte statistieken wanneer al ingediende statistieken worden herzien.

De lidstaten nemen in de bij de Commissie (Eurostat) ingediende resultaten ook statistische informatie op die vertrouwelijk is.

De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, onder meer door deze aan te vullen, met betrekking tot de aanpassing van de uiterste termijn van indiening van de statistieken, de inhoud, de dekking en de voorwaarden voor herziening van reeds ingediende statistieken, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.

2. De maatregelen die bedoeld zijn om niet-essentiële onderdelen van deze verordening te wijzigen, door deze aan te vullen met betrekking tot de uiterste termijn voor de indiening van de in artikel 6, lid 2, bedoelde statistieken over de handel naar bedrijfskenmerken en de in artikel 6, lid 3, bedoelde statistieken over de handel naar factuurvaluta, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing als bedoeld in artikel 11, lid 3.
3. De lidstaten verstrekken de gegevens in elektronische vorm volgens een uitwisselingsnorm. De wijze waarop de resultaten in de praktijk wordt ingediend, wordt volgens de procedure van artikel 11, lid 2, vastgesteld.

Artikel 9
Kwaliteitscontrole

1. Ten behoeve van deze verordening zijn de volgende kwaliteitsaspecten van toepassing op de in te dienen statistieken:
 - a) "relevantie" heeft betrekking op de mate waarin statistieken voldoen aan de huidige en potentiële behoeften van de gebruikers;
 - b) "nauwkeurigheid" heeft betrekking op de mate waarin de schattingen de onbekende werkelijke waarden benaderen;
 - c) "tijdigheid" heeft betrekking op de tijdsperiode tussen de beschikbaarheid van de informatie en de gebeurtenis die of het verschijnsel dat door de informatie wordt beschreven;
 - d) "punctualiteit" heeft betrekking op de tijdsperiode tussen de datum van publicatie van de gegevens en de datum waarop ze hadden moeten worden gepubliceerd;
 - e) "toegankelijkheid" en "duidelijkheid" hebben betrekking op de voorwaarden waaronder en de modaliteiten volgens welke de gebruikers de gegevens kunnen verkrijgen, gebruiken en interpreteren;
 - f) "vergelijkbaarheid" heeft betrekking op de meting van het effect van verschillen in de toegepaste statistische begrippen, meetinstrumenten en meetprocedures wanneer statistieken tussen geografische gebieden, sectoren of in de tijd worden vergeleken;

- g) "coherentie" heeft betrekking op de mate waarin de gegevens op betrouwbare wijze op verschillende manieren en voor verschillende doeleinden kunnen worden gecombineerd.
2. De lidstaten dienen elk jaar bij de Commissie (Eurostat) een verslag over de kwaliteit van de verstrekte statistieken in.
 3. Bij de toepassing van de in lid 1 van dit artikel genoemde kwaliteitsaspecten op de onder deze verordening vallende statistieken worden de modaliteiten en de structuur van de kwaliteitsverslagen vastgesteld volgens de procedure van artikel 11, lid 2.

De Commissie (Eurostat) beoordeelt de kwaliteit van de ingediende statistieken.

Artikel 10

Verspreiding van statistieken van de buitenlandse handel

1. Op communautair niveau worden de in overeenstemming met artikel 6, lid 1, opgestelde en door de lidstaten ingediende statistieken van de buitenlandse handel door de Commissie (Eurostat) ten minste op het niveau van de onderverdelingen van de gecombineerde nomenclatuur verspreid.

Alleen wanneer een importeur of exporteur daarom verzoekt, besluiten de nationale autoriteiten van een lidstaat of de statistieken van de buitenlandse handel van die lidstaat, op grond waarvan het mogelijk is die importeur of exporteur te identificeren, mogen worden verspreid of op zodanige wijze moeten worden gewijzigd dat er geen inbreuk op de statistische geheimhouding wordt gemaakt.

2. Zonder afbreuk te doen aan de verspreiding van gegevens op nationaal niveau worden gedetailleerde statistieken naar TARIC-onderverdeling en preferenties niet door de Commissie (Eurostat) verspreid indien de openbaarmaking ervan de bescherming van het algemeen belang inzake het handels- en landbouwbeleid van de Gemeenschap zou ondergraven.

Artikel 11

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité voor de statistiek met betrekking tot de goederenhandel met derde landen.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.

De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn artikel 5 bis, leden 1 tot en met 4, en artikel 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit.

Artikel 12

Intrekking

Verordening (EG) nr. 1172/95 wordt met ingang van 1 januari 2010 ingetrokken.

Zij blijft van toepassing op gegevens die betrekking hebben op referentieperioden vóór 1 januari 2010.

Artikel 13

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2010.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 16 februari 2009 (17.02)
(OR. en)**

**Interinstitutioneel dossier:
2007/0233 (COD)**

**15248/2/08
REV 2 ADD 1**

**STATIS 160
COMPET 448
UD 201
CODEC 1485**

MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: Gemeenschappelijk standpunt door de Raad vastgesteld op 16 februari 2009 met het oog op de aanneming van een verordening betreffende communautaire statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad

MOTIVERING VAN DE RAAD

I. INLEIDING

De Commissie heeft het in hoofde genoemd voorstel op 30 oktober 2007 bij de Raad ingediend.¹

Het Europees Parlement heeft op 23 september 2008 in eerste lezing advies uitgebracht en 35 amendementen² op het voorstel aangenomen.

Overeenkomstig de medebeslissingsprocedure (artikel 251 VEG) heeft de Raad, rekening houdend met de eerste lezing door het Parlement, op 16 februari 2009 zijn gemeenschappelijk standpunt betreffende de ontwerp-verordening vastgesteld.

II. DOEL

Het doel van dit voorstel is een herziening van het huidige statistische systeem voor het goederenverkeer met derde landen (Extrastat), teneinde:

- de wetgeving duidelijker, eenvoudiger en transparanter te maken;
- het statistisch systeem voor de handel met derde landen aan te passen aan de veranderingen die in de aangifteprocedures zullen worden aangebracht door de invoering van grensoverschrijdende vergunningen ten behoeve van de vereenvoudigde aangifte of de domiciliëringsprocedure, en door de gecentraliseerde afhandeling in het kader van het gemoderniseerde communautaire douanewetboek;
- het "Rotterdameffect" te verkleinen;
 - (a) dit leidt namelijk tot een oververtegenwoordiging in de statistiek van de buitenlandse handel van lidstaten waar veel goederen worden aangegeven of vanwaar veel goederen worden uitgevoerd, maar die alleen land van doorvoer zijn, ten koste van de lidstaten die de uiteindelijke bestemming zijn of vanwaar de goederen zijn verzonden, en

¹ PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1.

² 8 amendementen (de nrs. 1-4, 8, 16, 17 en 19) betroffen niet alle taalversies en zijn daarom niet in stemming gebracht.

- (b) dubbele registratie van dezelfde goederen: in Extrastat als niet-communautaire goederen en vervolgens in Intrastat als communautaire goederen uit een andere lidstaat, met een vergelijkbare situatie voor de uitvoer;
- de relevantie, nauwkeurigheid, tijdigheid en vergelijkbaarheid van de statistiek van de buitenlandse handel te verbeteren en een systeem voor kwaliteitsbeoordeling in te voeren;
- de koppeling van handelsstatistieken met bedrijfsstatistieken mogelijk te maken;
- te reageren op de behoeften van de gebruikers door met behulp van in de douaneaangiften beschikbare informatie aanvullende handelsstatistieken op te stellen;
- overeenkomstig de Praktijkcode Europese Statistieken toezicht uit te oefenen op de geprivilegieerde toegang tot gevoelige gegevens over de buitenlandse handel.

Het voorstel bevat eveneens de wijzigingen waarin voorzien is bij de verordening van de Raad en het Parlement van 13 april 2005 ter verbetering van de beveiliging en veiligheid van goederen die de communautaire grenzen overschrijden.³

III. ANALYSE VAN HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

1. Algemeen

De Raad heeft in zijn gemeenschappelijk standpunt het grote merendeel van de amendementen van het Parlement overgenomen, en dus een tekst aangenomen die grote gelijkenissen vertoont met het advies van het Europees Parlement in eerste lezing. De Raad onderschrijft ten volle de doelstellingen van het voorstel, namelijk de wetgeving eenvoudiger maken, het statistisch systeem voor de handel met derde landen aanpassen aan de veranderingen die in de douanewetgeving zullen worden aangebracht en het "Rotterdameffect" verkleinen. Na een grondige bespreking van het voorstel onder het Sloveense en het Franse voorzitterschap en in het licht van de praktische gevolgen van de toepassing van het gemoderniseerd douanewetboek voor de nationale administraties, de Commissie en de handel, heeft de Raad een aantal - meestal technische - wijzigingen aangebracht; een overzicht van deze wijzigingen is te vinden in afdeling 3.

³ Verordening (EG) nr. 648/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 13 april 2005 tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek, PB L 117 van 4.5.2005, blz. 13.

2. Amendementen van het EP

2.1. Door de Raad overgenomen amendementen

Het Europees Parlement heeft 27 amendementen ⁴ op het voorstel aangenomen, waarvan er 24 geheel of gedeeltelijk in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad zijn overgenomen. Het betreft de amendementen 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12 (gedeeltelijk), 13, 14 (gedeeltelijk), 15 (gedeeltelijk), 20, 21 (gedeeltelijk), 22, 23, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32 (gedeeltelijk) 33, 34 en 35.

2.2. Niet of slechts gedeeltelijk door de Raad overgenomen amendementen

Amendement 12

Dit amendement is gedeeltelijk overgenomen, weliswaar in een nauwkeuriger formulering die de Raad passender acht, en betreft de beschrijving van de vrijstelling voor mondeling aangegeven goederen.

Amendement 14

Dit amendement is gedeeltelijk overgenomen. Over de bepaling betreffende de uitvoeringsbepalingen (het nieuwe lid 5 in de tekst van de Raad) is de Raad van mening dat de uitvoeringsbevoegdheden betrekking moeten hebben op het verzamelen van gegevens als bedoeld in de (nieuwe) leden en in lid 4: de nadere specificering van andere gegevensbronnen dan de douaneaangifte, en ook de statistische gegevens die zijn verstrekt door de marktdeelnemer voor wie de verdere vereenvoudiging van de douaneformaliteiten en -controles geldt. Voorts heeft de Raad beklemtoond dat een efficiënt systeem moet worden opgezet dat de administratieve lasten tot een minimum beperkt.

⁴ Zie voetnoot 2.

Amendement 15

De Raad kan dit amendement gedeeltelijk overnemen. De lidstaten kunnen voor de opstelling van hun nationale statistieken andere gegevensbronnen blijven gebruiken tot de datum waarop een mechanisme voor de onderlinge elektronische uitwisseling van gegevens wordt ingevoerd. De verwijzing naar artikel 7, lid 3, is gewijzigd in artikel 7, lid 2.

Amendement 18

De Raad wil dit nauwkeuriger geformuleerd zien (zie afdeling 3).

Amendement 21

De Raad is van oordeel dat beperkte reeksen gegevens ook kunnen worden verlangd voor overeenkomstig artikel 4, lid 2 (in de tekst van het gemeenschappelijk standpunt) verstrekte gegevens.

Amendement 26

De Raad is van oordeel dat, met ingang van de datum van invoering van een mechanisme voor de onderlinge elektronische uitwisseling van gegevens, gegevens over de invoer en de uitvoer moeten worden doorgestuurd aan de nationale statistische diensten van de lidstaat die in die gegevens is aangegeven als de lidstaat van bestemming, bij invoer, of de lidstaat van werkelijke uitvoer, bij uitvoer.

Amendement 27

De Raad heeft dit amendement niet overgenomen, maar heeft gezorgd voor een alternatieve oplossing in artikel 4, lid 2 (in de tekst van het gemeenschappelijk standpunt - zie afdeling 3).

Amendement 32

De Raad heeft dit amendement gedeeltelijk overgenomen, in een enigszins anders geformuleerde versie ("naar TARIC-onderverdeling en preferenties").

3. Nieuwe elementen die door de Raad zijn ingevoerd

In dit deel wordt een overzicht gegeven van de nieuwe elementen die de Raad, naast de amendementen die hij van het EP heeft overgenomen, met zijn gemeenschappelijk standpunt heeft geïntroduceerd. De nieuwe elementen van louter technische of redactionele aard zijn in dit overzicht doelbewust buiten beschouwing gelaten. Voorts heeft het voorstel door de wijzigingen van de Raad een grondige herstructurering ondergaan als gevolg waarvan de overwegingen en de leden in enkele artikelen zijn vernummerd.

3.1 Overweging 3

In deze overweging wordt toegelicht dat als gevolg van de invoering in het gemoderniseerde douanewetboek van faciliteiten voor marktdeelnemers, in de vorm van eenvoudiger formaliteiten en controles, douaneaangiften niet beschikbaar kunnen zijn; wanneer deze aangiften de bron zijn voor statistische gegevens over de buitenlandse handel, moet de verordening voorzien in maatregelen om ervoor te zorgen dat de gegevens verstrekt zullen worden door marktdeelnemers die faciliteiten genieten.

3.2 Overweging 4

In deze overweging wordt verwezen naar het e-douanebesluit, op basis waarvan een elektronisch douanesysteem voor de uitwisseling van de in douaneaangiften opgenomen gegevens zal worden opgezet. Het is de bedoeling dat voor het gegevensuitwisselingssysteem voor statistieken zoveel mogelijk een beroep zal worden gedaan op de door de douaneautoriteiten tot stand gebrachte infrastructuur.

3.3 Artikel 4, lid 2

In dit nieuwe lid is het beginsel opgenomen dat marktdeelnemers waaraan faciliteiten zijn verleend die zouden kunnen leiden tot de niet-beschikbaarheid van douaneaangiften en de overeenkomstige statistische gegevens, deze statistische gegevens moeten verstrekken.

3.4 Artikel 4, lid 5

De Raad heeft een zin toegevoegd om ervoor te zorgen dat het verzamelen van gegevens zo weinig mogelijk administratieve lasten met zich meebrengt voor de handel en de overheidsdiensten.

3.5 Artikel 5, lid 4

De Raad heeft een verwijzing naar de uit hoofde van artikel 4, lid 2, verstrekte gegevens toegevoegd.

3.6 Artikel 7, lid 2

De Raad heeft amendement 26 van het EP niet in zijn gemeenschappelijk standpunt overgenomen (zoals toegelicht in afdeling 2), omdat hij van oordeel is dat de gegevens, met ingang van de datum van invoering van een mechanisme voor de onderlinge elektronische uitwisseling van gegevens, door de douanediensten moeten worden toegezonden aan de nationale statistische diensten van de lidstaat (van bestemming of van werkelijke uitvoer). Voorts is de Raad van mening dat het hiervoor beschreven mechanisme de uiterlijk moet worden ingevoerd wanneer de betreffende afdeling van het gemoderniseerde douanewetboek van toepassing wordt.

IV. CONCLUSIE

De Raad acht zijn gemeenschappelijk standpunt, dat het resultaat is van een grondige bespreking door opeenvolgende voorzitterschappen en de volle steun geniet van de Commissie, volledig in overeenstemming met de doelstellingen van het voorstel.

Bovendien neemt het gemeenschappelijk standpunt het grote merendeel van de amendementen van het Parlement over.

De nieuwe door de Raad geïntroduceerde elementen zijn een afspiegeling van de behoefte om de tekst aan de praktische en technische realiteit aan te passen en te zorgen voor een beter evenwicht tussen de voorschriften van de nationale administraties en de aan het handelsverkeer verleende douanefaciliteiten.



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 6 februari 2009 (09.02)
(OR. de)

5904/09
ADD 1

Interinstitutioneel dossier
2007/0233(COD)

CODEC 102
STATIS 8
COMPET 46
UD 23

NOTA I/A-PUNT - ADDENDUM

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: het COREPER/de Raad

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad [**eerste lezing**]

- Aanneming (**WB + V**)
 - a) van het gemeenschappelijk standpunt
 - b) van de motivering van de Raad
- Verklaring

Verklaring van de Duitse delegatie

Duitsland kan op dit moment niet instemmen met het gemeenschappelijk standpunt van de Raad. De regelingen voor elektronische uitwisseling van gegevens tussen de lidstaten moeten verder worden uitgewerkt om onvoorziene risico's, met name voor de douaneadministraties, uit te sluiten. Tot dusverre bestaat er geen uitzicht op haalbare oplossingen.

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 17.2.2009
COM(2009) 75 definitief

2007/0233 (COD)

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

inzake het

**gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een
verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire
statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van
Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad**

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE
AAN HET EUROPEES PARLEMENT**

overeenkomstig artikel 251, lid 2, tweede alinea, van het EG-Verdrag

inzake het

gemeenschappelijk standpunt van de Raad met het oog op de aanneming van een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken van de buitenlandse handel met derde landen en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad

1. ACHTERGROND

Toezending van het voorstel aan het EP en de Raad
(document COM(2007) 653 definitief – 2007/0233 (COD)): 30 oktober 2007

Advies van de Europese Centrale Bank: 3 maart 2008

Advies van het Europees Parlement in eerste lezing: 23 september 2008

Vaststelling van het gemeenschappelijk standpunt: 16 februari 2009

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

In de statistiek van de buitenlandse handel (Extrastat) worden de invoer en de uitvoer van de lidstaten uit resp. naar derde landen geregistreerd. Deze informatie is van wezenlijk belang voor het Europese economische en handelsbeleid en voor de analyse van marktontwikkelingen voor specifieke goederen. Bij de statistiek van de buitenlandse handel gaat het om maandelijks gegevens over de omvang en de waarde van de in- en uitvoer, ingedeeld naar meldende lidstaat en partnerland, naar goederen overeenkomstig de gecombineerde nomenclatuur, naar wijze van vervoer en naar tariefbehandeling.

De statistieken zijn gebaseerd op gegevens die aan douaneaangiften zijn ontleend. De opstelling van statistieken zal worden beïnvloed door de wijzigingen die door het gemoderniseerde douanewetboek zijn aangebracht¹. Om ervoor te zorgen dat ook in de toekomst statistieken van goede kwaliteit worden opgesteld, moet het statistische systeem worden aangepast. Dit is de voornaamste reden om Verordening (EG) nr. 1172/95 in te trekken en een nieuwe Extrastat-verordening voor te stellen.

¹ Verordening (EG) nr. 450/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2008 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek) (PB L 145 van 4.6.2008, blz. 1).

- De verordening verstrekt precieuzere informatie over de gegevensbronnen wanneer verschillende douanevereenvoudigingen worden toegepast.
- De verordening voorziet ook in een systeem van gegevensuitwisseling tussen de lidstaten, dat in het kader van het gemoderniseerde douanesysteem vereist is.
- De verordening zal het mogelijk maken om statistieken op te stellen en te verspreiden naar gelang van de lidstaat van bestemming en van werkelijke uitvoer. Daardoor wordt de verkeerde toewijzing vermeden van handel waarop de gecentraliseerde afhandeling en het zogenaamde "Rotterdameffect"² van toepassing zijn.
- De verordening voldoet ook aan nieuwe gebruikersbehoeften door te voorzien in de opstelling van aanvullende statistieken over de handel naar bedrijfskenmerken en statistieken over de handel naar factuurvaluta en aard van de transactie. Dit zal voor de respondenten geen of slechts zeer beperkte extra rapportageverplichtingen met zich meebrengen.
- Ten slotte voorziet de verordening in een beter systeem van kwaliteitsbeoordeling voor de statistieken van de buitenlandse handel.

3. OPMERKINGEN OVER HET GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT

3.1. Algemene opmerkingen

Het Europees Parlement heeft op 23 oktober 2008 in eerste lezing advies uitgebracht en 35 amendementen op het voorstel van de Commissie aangenomen. Acht amendementen (1 tot en met 4, 8, 16, 17 en 19) betroffen niet alle taalversies en werden dan ook niet in stemming gebracht.

De Commissie heeft 24 van de 27 door het Europees Parlement in eerste lezing aangenomen amendementen geheel of in beginsel aanvaard. Deze amendementen versterken het comitologiesysteem of betreffen de terminologie, de verwijzingen naar wetgeving en de bedoeling (overwegingen) van het voorstel van de Commissie, maar veranderen niets aan de basisdoelstellingen van de hervorming. Zij vormen voor de Commissie geen groot bezwaar.

Van de overige drie amendementen wordt één gedeeltelijk door de Commissie en de Raad aanvaard (amendement 26 over gegevensuitwisseling), terwijl een ander in het gemeenschappelijk standpunt wordt opgenomen (amendement 18 over de schraping van het verzamelen van gegevens over "invoercontingenten"), maar in het standpunt

² Het "Rotterdameffect" betekent dat een transactie op het gebied van buitenlandse handel voor de EU-statistieken eerst wordt geregistreerd als invoer uit een niet-EU-land in de EU-lidstaat waar de goederen over de EU-grens en in het vrije verkeer zijn gebracht. Deze statistische registratie maakt deel uit van Extrastat. De volgende goederenbeweging van deze EU-lidstaat naar de EU-lidstaat die het werkelijke land van invoer en eindbestemming is, wordt vervolgens in Intrastat geregistreerd als verzending (uitvoer) en aankomst (invoer) tussen deze twee EU-lidstaten. Het "Rotterdameffect" bestaat ook, zij het in mindere mate, voor uitvoer uit de Gemeenschap. Het "Rotterdameffect" doet de uitvoer en de invoer van de EU-lidstaten waarop dit verschijnsel van invloed is, groter voorkomen dan zij in werkelijkheid zijn.

van de Commissie over de amendementen van het EP in eerste lezing van 23 september 2008 werd aanbevolen het niet te aanvaarden. Het derde amendement (amendement 27 over de uitsluiting van het verzamelen van gegevens indien de douaneautoriteiten gebruikmaken van zelfevaluatie) wordt door de Raad en de Commissie verworpen.

In het gemeenschappelijk standpunt van de Raad zijn enkele aanvullende specificaties betreffende de gegevensbronnen en het systeem voor gegevensuitwisseling, alsmede specificaties van technische of redactionele aard opgenomen. De Commissie kan al deze wijzigingen aanvaarden.

Over het geheel beschouwd is de Commissie van oordeel dat het gemeenschappelijk standpunt de aanpak of de doelstellingen van het voorstel niet wijzigt, en dat het bijgevolg in zijn huidige vorm kan worden aanvaard.

3.2. Specifieke opmerkingen

3.2.1. Door de Commissie aanvaarde amendementen van het Parlement die volledig, gedeeltelijk of in beginsel in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

Van de 27 aangenomen amendementen zijn de amendementen **5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 en 35** in het gemeenschappelijk standpunt opgenomen, hetzij precies zoals in de amendementen van het Parlement voorgesteld, hetzij in een enigszins andere formulering. De Commissie kan die amendementen volledig aanvaarden. Door die amendementen worden dubbelzinnigheden opgeheven of wordt het comitologiesysteem gespecificeerd.

Amendement 26 wordt gedeeltelijk aanvaard omdat de Commissie instemt met het algemene doel van dat amendement, waarin de verantwoordelijkheid van de douaneautoriteiten in het mechanisme voor de uitwisseling van statistische gegevens wordt omschreven. De Commissie geeft echter de voorkeur aan de meer algemene formulering zoals opgenomen in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad.

3.2.2. Door de Commissie verworpen amendementen van het Parlement die echter volledig, gedeeltelijk of in beginsel in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

Door **amendement 18** worden de gegevens over "invoercontingenten" uit de gegevensverzameling verwijderd. In het gemeenschappelijk standpunt is evenmin sprake van het verzamelen van die gegevens. Aangezien die gegevens zeer belangrijk zijn voor het monitoren van het handels- en het landbouwbeleid van de Gemeenschap met betrekking tot haar WTO-verplichtingen, met name wat betreft de aan de WTO gerichte kennisgevingen over de benutting van geconsolideerde EU-tariefcontingenten, zou de Commissie erop willen aandringen dat deze informatie krachtens deze verordening beschikbaar wordt gesteld.

3.2.3. Door de Commissie geheel, gedeeltelijk of in beginsel aanvaarde amendementen van het Parlement die echter niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen

Geen

3.2.4. *Door de Commissie en de Raad verworpen amendementen die niet in het gemeenschappelijk standpunt zijn opgenomen*

De Commissie deelt de bezorgdheid van de Raad met betrekking tot **amendement 27** waardoor het verstrekken van enkele invoer- en uitvoergegevens aan Eurostat wordt uitgesloten wanneer specifieke vereenvoudigingen van douaneprocedures worden toegepast. De toepassing van dit amendement zou leiden tot een gedeeltelijke dekking van de handel en bijgevolg tot een aanzienlijke verslechtering van de kwaliteit van de gegevens.

3.2.5. *Door de Raad in het voorstel aangebrachte wijzigingen*

Hierna volgen de belangrijkste wijzigingen die door de Raad zijn voorgesteld:

- statistieken in het geval van vereenvoudigde douaneformaliteiten en –controles: de Raad heeft een nieuwe overweging 3 ingevoegd waarin wordt uitgelegd dat ook voor de handel waarvoor vereenvoudigde douaneprocedures gelden die tot gevolg hebben dat geen douaneaangiften beschikbaar zijn, volledige statistieken zullen worden gehandhaafd. Artikel 4 over gegevensbronnen wordt aangepast aan de in het gemoderniseerde douanewetboek beschreven vereenvoudigingen. Het nieuwe artikel 4, lid 2, bepaalt met name dat de marktdeelnemers voor wie vereenvoudigingen gelden, de gegevens voor de statistieken moeten verstrekken. Artikel 4, lid 5, en artikel 5, lid 4, hebben tot doel de aan het verzamelen van gegevens verbonden administratieve lasten voor de handel tot een minimum te beperken;
- gegevensuitwisseling tussen de lidstaten: de Raad heeft specificaties ingevoegd om een toekomstig systeem voor de uitwisseling van statistische gegevens beter werkbaar te maken. In overweging 4 wordt verwezen naar de beschikking inzake "e-douane" en de gevolgen ervan voor de statistieken. Artikel 7, lid 2, bepaalt dat de douaneautoriteiten moeten zorgen voor de gegevensuitwisseling tussen de declarerende lidstaat en de lidstaat van bestemming / werkelijke uitvoer. De startdatum van een dergelijk gegevensuitwisselingssysteem wordt afgestemd op de vooruitgang die wordt geboekt met de invoering van het geautomatiseerde invoer- en uitvoersysteem van de douane;
- andere wijzigingen: de Raad heeft diverse wijzigingen van louter technische of redactionele aard in zijn gemeenschappelijk standpunt opgenomen. Enkele van de wijzigingen hebben gevolgen voor de structuur van het voorstel zodat de overwegingen en de leden in sommige artikelen zijn hernummerd.

4. CONCLUSIE

De door het gemeenschappelijk standpunt van de Raad aangebrachte wijzigingen zijn voor de Commissie aanvaardbaar, behalve de verwijdering van de "invoercontingenten"; de Commissie zou erop willen aandringen dat deze beschikbaar blijven.