

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Plenarhandling

12.11.2007

B6-0462/2007

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av uttalandena av Europeiska rådet och kommissionen

i enlighet med artikel 103.2 i arbetsordningen

från Martin Schulz, Claudio Fava, Gianni Pittella, Pasqualina Napolitano,
Adrian Severin, Dan Mihalache och Kristian Vigenin, för PSE-gruppen

från Monica Frassoni och Daniel Cohn-Bendit, för Verts/ALE-gruppen

från Francis Wurtz, Roberto Musacchio, Marco Rizzo,
Sylvia-Yvonne Kaufmann, Giusto Catania, Vittorio Agnoletto och
Umberto Guidoni, för GUE/NGL-gruppen

om tillämpningen av direktiv 2004/38/EG om unionsmedborgares och deras
familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom
medlemsstaternas territorier

Europaparlamentets resolution om tillämpningen av direktiv 2004/38/EG om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig och uppehålla sig inom medlemsstaternas territorier

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 2, 6, 13 och 29 i fördraget om Europeiska unionen,
- med beaktande av artiklarna 61, 62 och 64 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,
- med beaktande av artiklarna 6, 19 och 45 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
- med beaktande av direktiv 2004/38/EG om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig,
- med beaktande av Europarådets konvention om nationella minoriteters rättigheter,
- med beaktande av Europaparlamentets resolutioner om fri rörlighet för personer, kampen mot olika former av diskriminering och framför allt dess resolution om romernas situation i Europeiska unionen (RC-B6-0272/2005),
- med beaktande av artikel 103.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Rätten till fri rörlighet för personer är en grundläggande frihet och en oförytterlig rättighet som tillerkänts unionens medborgare såväl genom fördragen som genom stadgan om de grundläggande rättigheterna och är en av stöttepelarna för det europeiska medborgarskapet.
 - B. Av denna anledning innefattar direktiv 2004/38/EG om unionsmedborgares och deras familjemedlemmars rätt att fritt röra sig klart avgränsade regler för den fria rörligheten för att på så sätt garantera de grundläggande friheterna, varvid direktivet samtidigt ger medlemsstaterna möjlighet att utvisa unionsmedborgare.
 - C. Unionen måste arbeta för att tillförsäkra sina medborgare en hög nivå av säkerhet i ett område av frihet, säkerhet och rättvisa.
 - D. Den organiserade brottsligheten och handeln med människor innebär gränsöverskridande utmaningar och den fria rörligheten inom området Europa bygger också på ett förstärkt rättsligt och polisiärt samarbete inom utredning och lagföring på det europeiska planet, med stöd av Eurojust och Europol.
 - E. Laglydnaden är i alla länder ett oeftergivligt villkor för samexistens och social integration inom unionen.

- F. Kampen mot alla former av rasism och främlingsfientlighet och mot alla former av diskriminering ingår som ett led i de principer som ligger till grund för Europeiska unionen.
- G. Romerna är en minoritet som fortfarande drabbas av diskriminering och missförhållanden på Europeiska unionens territorium och målen om att denna minoritet ska integreras och inkluderas i samhället och skyddas har tyvärr ännu inte uppnåtts.
- H. Det brutala överfallet och mordet på en kvinna i Rom, för vilket en rumänsk medborgare står anklagad, är skakande.
- I. Efter denna händelse har rumänska medborgare fallit offer för rasistiska angrepp.
- J. Italiens och Rumäniens premiärministrar har tagit ett gemensamt initiativ och lämnat en gemensam skrivelse till Europeiska kommissionens ordförande.
1. Europaparlamentet bekräftar än en gång värdet av den fria rörligheten för personer såsom grundläggande princip för Europeiska unionen, såsom fast beståndsdel av unionsmedborgarskapet och såsom grundläggande inslag i den gemensamma marknaden.
 2. Europaparlamentet bekräftar än en gång målet om att göra unionen till ett område där var och en kan leva i frihet, säkerhet och rättvisa.
 3. Europaparlamentet erinrar om att det enligt direktiv 2004/38/EG är möjligt att på klart definierade grunder utvisa en unionsmedborgare samt att direktivet framför allt innehåller följande föreskrifter:
 - I artikel 27 stadgas att medlemsstaterna inte får begränsa den fria rörligheten och uppehållsrätten annat än av hänsyn till allmän ordning, säkerhet eller hälsa samt att sådana hänsyn inte får åberopas för att tjäna ekonomiska syften och att alla åtgärder som vidtas ska överensstämma med proportionalitetsprincipen och uteslutande vara grundade på vederbörandes personliga beteende och aldrig föranledas av allmänpreventiva hänsyn.
 - I artikel 28 stadgas att varje beslut om utvisning ska föregås av en utvärdering med hänsynstagande till den berördes personliga situation, framför allt längden av personens uppehåll, personens ålder, hälsotillstånd, familjesituation, ekonomiska situation och integrering i den mottagande medlemsstaten.
 - I skäl 16 nämns och i artikel 14 stadgas om möjlighet till utvisning av en person som blivit en orimlig börda för den mottagande medlemsstatens sociala biståndssystem, men bekräftas samtidigt att detta förutsätter en ingående bedömning av det enskilda fallet och att utvisning aldrig automatiskt får verkställas endast på denna grund.
 4. Europaparlamentet bekräftar än en gång att dessa begränsningar och garantier oinskränkt måste hållas i helgd i all nationell lagstiftning, bland dem också möjligheten att inför domstol överklaga ett utvisningsbeslut samt att utöva rätten till försvar, och att varje undantag som definierats i direktivet måste ges en restriktiv tolkning. Parlamentet erinrar

om att kollektiva utvisningar är förbjudna enligt stadgan om de grundläggande rättigheterna och Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna.

5. Europaparlamentet uttrycker sitt stöd till de bägge premiärministrarnas upprop om att Europeiska unionen bör gå in för social integration av de minst gynnade befolkningsgrupperna och att medlemsstaterna i samverkan bör hantera flyttningsrörelserna bland sina befolkningar, varvid också strukturfondernas program för utveckling och socialt bistånd bör komma till användning.
6. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att omgående lägga fram en ingående utvärdering av hur medlemsstaterna genomfört direktiv 2004/38/EG, tillsammans med förslag i enlighet med dess artikel 39.
7. Europaparlamentet uppdrar sitt behöriga utskott att, utan att detta påverkar kommissionens befogenheter, från och med nu fram till den 1 juni 2008 i samverkan med de nationella parlamenten utvärdera de praktiska problemen vid införlivandet av detta direktiv, för att på så sätt få fram exempel på bästa praxis samt på åtgärder som kunde leda till diskriminering mellan europeiska medborgare.
8. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att bortse från all tvehågsenhet och i snabbare takt arbeta vidare med att stärka redskapen för polisiärt och rättsligt samarbete i straffrättsliga frågor på Europeiska unionens nivå, för att kampen mot sådana gränsöverskridande företeelser som den organiserade brottsligheten och handeln med människor ska bli effektiv, och samtidigt se till att det finns en gemensam ram av rättssäkerhetsgarantier.
9. Europaparlamentet tar avstånd från tanken på kollektivt ansvar och bekräftar än en gång med eftertryck att rasismen, främlingsfientligheten och diskrimineringen i alla dess former måste bekämpas, liksom också all social stämpling på grund av nationalitet och etniskt ursprung, som det ju anges i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.
10. Europaparlamentet erinrar kommissionen om att det brådskar med framläggandet, i enlighet med lagstiftningsprogrammet för 2008, av ett förslag till övergripande direktiv mot alla de former av diskriminering som anges i artikel 13 i EG-fördraget.
11. Europaparlamentet anser att skyddet av rättigheterna för minoriteten romer samt integrationen av denna minoritet är en utmaning för Europeiska unionen som helhet och uppmanar kommissionen att snarast utveckla en helhetsbetonad strategi för social integration av befolkningsgruppen romer och i det sammanhanget ta i anspråk framför allt Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare samt strukturfonderna för att stödja de nationella, regionala och lokala myndigheterna i deras arbete med att tillförsäkra romerna social integration.
12. Europaparlamentet bedömer de förklaringar, som gjorts av kommissionens vice ordförande Franco Frattini till den italienska pressen i anledning av de allvarliga tilldragelserna i Rom, såsom stridande mot andan och bokstaven i direktiv 2004/38/EG och ber Frattini att oinskränkt visa aktning för detta direktiv.

13. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och till Europeiska unionens medlemsstaters regeringar och parlament.