



Särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation (INGE 2)

2022/2075(INI)

14.12.2022

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen,
inbegripet desinformation
(2022/2075(INI))

Särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska
processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation (INGE 2)

Föredragande: Sandra Kalniete

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	25

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation (2022/2075(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sin resolution av den 9 mars 2022 om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation¹,
- med beaktande av kommissionens uppföljning av parlamentets rekommendationer i dess resolution av den 9 mars 2022²,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 13 juli 2022 med titeln *2022 års rapport om rättsstatsprincipen – Situationen i fråga om rättsstatsprincipen i EU* (COM(2022)0500),
- med beaktande av sin resolution av den 8 mars 2022 om det krympande utrymmet för det civila samhället i Europa³,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/692 av den 28 april 2021 om inrättande av programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1381/2013 och rådets förordning (EU) nr 390/2014⁴,
- med beaktande av kommissionens förslag av den 27 april 2022 till Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för personer som deltar i den offentliga debatten mot uppenbart ogrundade rättsprocesser och rättegångsmissbruk (strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt) (COM(2022)0177),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 3 december 2020 om EU:s handlingsplan för demokrati (COM(2020)0790),
- med beaktande av förslaget av den 16 september 2022 till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av en gemensam ram för medietjänster på den inre marknaden (europeisk mediefrihetsakt) och om ändring av direktiv 2010/13/EU (COM(2022)0457),
- med beaktande av slutrapporten från konferensen om Europas framtid, särskilt förslagen 27 och 37,
- med beaktande av den förstärkta uppförandekoden om desinformation från 2022,

¹ EUT L 347, 9.9.2022, s. 61.

² Antagna texter, P9_TA(2022)0064.

³ EUT L 347, 9.9.2022, s. 2.

⁴ EUT L 156, 5.5.2021, s. 1.

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster)⁵,
 - med beaktande av kommissionens förslag av den 16 december 2020 till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (CER-direktivet) (COM(2020)0829) och kommissionens förslag av den 18 oktober 2022 till rådets rekommendation om en samordnad strategi från unionens sida för att stärka den kritiska infrastrukturens motståndskraft (COM(2022)0551),
 - med beaktande av kommissionens förslag av den 25 november 2021 till Europaparlamentets och rådets förordning om transparens och inriktning när det gäller politisk reklam (COM(2021)0731),
 - med beaktande av kommissionens förslag av den 25 november 2021 till Europaparlamentets och rådets förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (COM(2021)0734),
 - med beaktande av kommissionens förslag av den 16 december 2020 till Europaparlamentets och rådets direktiv om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148 (COM(2020)0823) (NIS 2-direktivet),
 - med beaktande av Europeiska revisionsrättens särskilda rapport 05/2022 av den 29 mars 2022 med titeln *Cybersäkerheten vid EU:s institutioner, organ och byråer: beredskapen står inte alltid i proportion till hoten*,
 - med beaktande av kommissionens förslag av den 22 mars 2022 till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå vid unionens institutioner, organ och byråer (COM(2022)0122),
 - med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister⁶,
 - med beaktande av det gemensamma uttalandet från handels- och teknikrådet mellan EU och USA av den 5 december 2022,
 - med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen, och av följande skäl:
- A. Den 9 mars 2022 antog Europaparlamentet en resolution om sina rekommendationer på grundval av rapporten från det första särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation. Kommissionens avdelningar utarbetade ett dokument som uppföljning till dessa rekommendationer.

⁵ EUT L 277, 27.10.2022, s. 1.

⁶ EUT L 207, 11.6.2021, s. 1.

- B. Europaparlamentet har en särskild uppgift i kampen mot utländsk inblandning och informationsmanipulering, eftersom parlamentet alltid omfattar och kommunicerar om ett stort spektrum av åsikter.
- C. I sitt tal om tillståndet i unionen meddelade kommissionens ordförande att kommissionen kommer att lägga fram ett paket för försvar av demokratin.
- D. Europeiska unionens råd, kommissionen och Europeiska utrikestjänsten ledde den gemensamma övningen EU Integrated Resolve 2022 för att testa EU:s reaktion på hybridkampanjer.
- E. Förenta staterna och Förenade kungariket genomförde effektiva prebunkningskampanjer före den ryska invasionen av Ukraina.
- F. Europaparlamentets avdelningar strävar hårt efter att följa upp de rekommendationer som antogs den 9 mars 2022, särskilt inför valet till Europaparlamentet 2024. Europaparlamentets arbetsgrupp om desinformation har fått i uppdrag att samordna arbetet i olika generaldirektorat i Europaparlamentet och samarbeta med andra EU-institutioner vid ett antal åtgärder, särskilt på följande områden: situationsmedvetenhet, uppbyggnad av motståndskraft, prebunkning och bidrag till en sund informationsrymd samt riskreducerande åtgärder.
- G. Europaparlamentets avdelningar har tagit mycket värdefulla initiativ för att stödja den parlamentariska demokratin i tredjeländer.
- H. Initiativ som det EU-finansierade Radar-projektet, från Trans European Policy Studies Association (Tepsa, ett paneuropeiskt konsortium av ledande forskningsinstitut och universitet), syftar till att öka medborgarnas medvetenhet om desinformation och skapa en offentlig plattform för debatt, och projektet är särskilt inriktat på ungdomar för att stärka deras röster, öka deras engagemang i det civila samhället och förbättra deras kritiska tänkande och mediekompetens.
- I. En strategi för att ”vaccinera” internetanvändare mot lögnar och konspirationsteorier genom att i förebyggande syfte visa dem videor om taktiken bakom vilseledande information bör göra dem mer medvetna och motståndskraftiga mot framtida desinformationsåtgärder och falska nyheter.
- J. Det civila samhällets organisationer har en viktig uppgift som väktare mot kränkningar av rättsstatsprincipen och bidrar aktivt till att främja rättsstatsprincipen, demokratin och de grundläggande rättigheterna. Det civila samhällets organisationer är särskilt viktiga aktörer när det gäller att upptäcka och motverka utländsk inblandning.
- K. EU:s stöd till det civila samhällets organisationer genom programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden stärkte insatserna till stöd för dessa organisationer, särskilt de mindre, lokala organisationer som står inför särskilda hinder.
- L. Trots vissa tillgängliga ekonomiska resurser, däribland framgångsrika projekt från EU:s fonder och program, är finansieringen på det hela taget fragmenterad och projektbaserad och kommer ofta från tredjeländer.

- M. Journalister har en viktig funktion i ett demokratiskt samhälle och informationsfriheten är en grundläggande rättighet som erkänns i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna.
- N. Journalister och människorättsförsvarare utsätts i allt högre grad för trakasserier och hot, däribland rättsliga hot och rättegångsmissbruk. Strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt utgör ett allvarligt hot mot demokratin och de grundläggande rättigheterna, såsom yttrande- och informationsfriheten, eftersom journalister och aktivister kan förhindras eller straffas för att de tar upp frågor av allmänt intresse.
- O. Verksamhet för att bekämpa desinformation anses vara en fråga av allmänt intresse.
- P. Främjandet av mediernas oberoende och mångfald är ett av medborgarnas förslag i slutrapporten från konferensen om Europas framtid, som offentliggjordes den 9 maj 2022, där medborgarna särskilt uppmanade EU att ta itu med hoten mot mediernas oberoende genom att införa EU-omfattande miniminormer, samt att försvara och stödja fria, pluralistiska och oberoende medier, intensifiera kampen mot desinformation och utländsk inblandning och skydda journalister.
- Q. Den inre marknaden för medietjänster kan äventyras av att leverantörer av medietjänster systematiskt ägnar sig åt desinformation, inbegripet informationsmanipulering och inblandning. Vissa av dessa är statligt kontrollerade leverantörer av medietjänster som finansieras av vissa tredjeländer.
- R. Kina har investerat nästan tre miljarder euro i europeiska medieföretag under de senaste tio åren och utan lämpliga åtgärder från EU:s sida skulle Kinas exempel kunna följas av andra stater med liknande auktoritära politiska ideologier, varvid det finns risk för utländsk inblandning i EU:s inre angelägenheter.
- S. Endast vissa EU-medlemsstater har infört granskningsystem för utländska medieinvesteringar.
- T. Det finns fortfarande viktiga strukturella problem som underlättar informationsmanipulering via onlineplattformar. Onlineplattformarnas affärsmodell bygger på reklam, och ju större intresset för plattformen är desto större blir reklamintäkterna, varvid polariserade och extrema åsikter ökar intresset på bekostnad av faktabaserad information.
- U. Plattformarna har utvecklat flera initiativ för att motverka desinformation online, till exempel Googles Jigsaw, som utformar prebunkningskampanjer för att göra användarna medvetna om riskerna med desinformation genom att i förebyggande syfte varna och utsätta dem för mindre doser felaktig information.
- V. Innehåll på andra språk än engelska kontrolleras fortfarande inte i någon större utsträckning på grund av ett otillräckligt antal analytiker och faktagranskare som kan utföra sina respektive uppgifter på andra språk, särskilt på mindre språk i länder som utsätts för omfattande prorysk desinformation.
- W. I maj 2022 införde Twitter en policy för felaktig information om kriser, enligt vilken företaget skulle vidta åtgärder mot inlägg med falska och vilseledande påståenden om

användning av våld och vapen. Twitter skulle reagera genom att prioritera inlägg från statligt anknutna medier och varna för att ett inlägg har brutit mot företagets policy för felaktig information om kriser, men denna strategi upphävdes delvis den 23 november 2022.

- X. Felaktig hälsoinformation är ett allvarligt hot mot folkhälsan, eftersom den skapar förvirring bland allmänheten.
- Y. Meta har avlägsnat två nätverk med ursprung i Kina och Ryssland på grund av att de bröt mot företagets policy mot samordnat icke-autentiskt beteende. Nätverket med ursprung i Ryssland bestod av över 60 webbplatser som gjorde sken av att vara reguljära webbplatser för nyhetsorganisationer i Europa och publicerade originalartiklar som kritiserade Ukraina, stödde Ryssland och hävdade att de västerländska sanktionerna mot Ryssland skulle slå tillbaka. Liknande slutsatser drogs av EU:s DisinfoLab i dess Doppelgänger-undersökning.
- Z. Förordningen om digitala tjänster⁷ trädde i kraft den 16 november 2022. Den harmoniserar till fullo reglerna för förmedlingstjänster på den inre marknaden och innehåller särskilda bestämmelser för mycket stora onlineplattformar och mycket stora onlinesökmotorer när det gäller systemrelaterade frågor som desinformation och manipulering.
- AA. Enligt förordningen om digitala tjänster ska mycket stora onlineplattformar och mycket stora onlinesökmotorer göra årliga riskbedömningar och vidta åtgärder för att minska de risker som uppstår genom utformningen och användningen av deras tjänster.
- AB. Enligt förordningen om digitala tjänster utgör desinformation eller valmanipulation systemrisker.
- AC. Algoritmer förstärker ofta falska narrativ.
- AD. Kommissionen har inrättat ett europeiskt centrum för algoritmers transparens, som är en del av kommissionens gemensamma forskningscentrum och som huvudsakligen består av ingenjörer och dataforskare som studerar algoritmer.
- AE. Samordnare för digitala tjänster, som är oberoende myndigheter som utses av varje medlemsstat, har en viktig uppgift och funktion och ansvarar för att övervaka och genomföra förordningen om digitala tjänster i medlemsstaterna.
- AF. Det finns en risk för ekonomiskt beroende, men även spionage och sabotage, när utländska företag får inflytande över EU:s kritiska infrastruktur. Det kinesiska rederiet Cosco har förvärvat majoritetsintressen i över 20 europeiska hamnar, däribland Rotterdam och Hamburg. Ungefär 80 procent av den kritiska infrastrukturen i Tyskland ägs av den privata sektorn. I betänkandet från det första särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning (INGE 1) efterlystes en starkare reglerings- och tillsynsram så att utländska direktinvesteringar med skadlig inverkan på EU:s säkerhet blockeras.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2065 av den 19 oktober 2022 om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (förordningen om digitala tjänster) (EUT L 277, 27.10.2022, s. 1).

- AG. Utländska aktörer, främst Kina och Ryssland, men även Iran, försöker aktivt infiltrera europeisk kritisk infrastruktur och leveranskedjor för att stjäla information och/eller know-how genom spionage eller sabotera delar av denna infrastruktur för att försämra dess funktion.
- AH. EU:s energiberoende av Ryssland har skapat enorma problem för dess energitrygghet efter att Rysslands aggressionskrig mot Ukraina inleddes. Projekt i medlemsstaterna som bygger på utländska aktörers ”skadliga kapital”, såsom kärnkraftverket Paks i Ungern, riskerar att påverka de politiska besluten. Efter kriget i Ukraina 2014 fortsatte Tyskland att öka sitt beroende av rysk olja till över 50 procent.
- AI. Investeringsprogrammen för 5G-utbyggnad, såsom CEF2 Digital, och 6G-programmet av det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster, kommer att främja den tekniska suveräniteten och minska beroendet av utländska leverantörer på detta område genom säkra 5G-infrastruktur och 6G-kapacitet.
- AJ. Medlemsstaternas nationella myndigheter har stärkt sina insatser för att motverka utländska hot mot kritisk infrastruktur, såsom spionage och sabotage.
- AK. Desinformation och annan informationsmanipulering påverkar den offentliga debatten i samband med val och andra demokratiska processer och kan hindra medborgarna från att göra välgrundade val.
- AL. Valet till Europaparlamentet 2024 kommer att bli en prövosten för hur EU:s demokratiska processer fungerar, och därför måste unionens demokratiska integritet försvaras, bland annat genom att förhindra otillbörligt utländskt inflytande över valet.
- AM. Myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser bidrar till att skydda integriteten i valet till Europaparlamentet.
- AN. Nätverket för valsamarbete är avgörande för valens integritet i EU. Detta nätverk har inrättats av kommissionens avdelningar och de berörda medlemsstaternas avdelningar.
- AO. Rysslands finansiering av politisk verksamhet och politiker inom EU fortsätter att avslöjas av journalister och experter och äventyrar EU-medlemsstaternas demokratiska integritet.
- AP. Ett förslag om politisk reklam håller för närvarande på att förhandlas fram av lagstiftarna.
- AQ. Bara under första halvåret 2021 skedde lika många cyberattacker mot EU-institutionerna som under hela 2020⁸.
- AR. EU har avsevärt ökat sina insatser och investeringar i cybersäkerhetskapacitet genom Horisont Europa och programmet för ett digitalt Europa.

⁸ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar av den 22 mars 2022 med titeln *Impact analysis report* (SWD(2022)0066), som åtföljer COM(2022)0119.

- AS. Rådet har nyligen antagit NIS 2-direktivet för att säkerställa en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen. Genom NIS 2-direktivet har Europeiska kontaktnätverket för cyberkriser (EU-CyCLONe) inrättats, vilket kommer att stärka informationssystemens motståndskraft.
- AT. Det gemensamma företaget för smarta nät och tjänster inrättades 2021 för att göra det möjligt för europeiska aktörer att utforma globala 6G-standarder. Samarbetet mellan kommissionen och medlemsstaternas myndigheter för att genomföra verktygsådan för 5G-internet pågår inom ramen för samarbetsgruppen för nätverks- och informationssystem (NIS).
- AU. Migranter och minoriteter utnyttjas i allt högre grad av utländska aktörer i deras strategier för utländsk inblandning, exempelvis av Vitryssland hösten 2021, då migranter utnyttjades för politiska ändamål. Denna instrumentalisering innebär att migranter skickas till EU:s gränser, men också att desinformation sprids, vilket får negativa effekter på de europeiska demokratierna genom att samhället polariseras.
- AV. Migranter, minoriteter och diasporagrupper blir ofta måltavlor för desinformationskampanjer som iscensätts av utländska aktörer för att utnyttja och bygga upp spänningar i de europeiska samhällena, till exempel när den ukrainska diasporan i Europa blir föremål för ryska desinformationskampanjer där de beskrivs som ”otacksamma flyktingar”.
- AW. Den belgiska åklagarmyndigheten har inlett en utredning om misstankar om penningtvätt, korruption och deltagande i en kriminell organisation från ett annat land. Flera gripanden och husrannsakingar har ägt rum sedan den 9 december 2022, och har berört både nuvarande och före detta ledamöter av Europaparlamentet samt personal.
- AX. Utländska intressens värvning av personer i samhällseliten utgör fortfarande en viktig form av utländsk inblandning i EU:s demokratiska funktion och kan betraktas som ett korruptionsproblem.
- AY. Det krävs större insyn i det utländska inflytandet genom intresseorganisationer på EU-nivå.
- AZ. Flera hot- och trakasserikampanjer mot Europaparlamentets ledamöter har iscensatts och samordnats av främmande länder.
- BA. I mars 2022 införde EU sanktioner mot de ryska propagandakanalerna Russia Today (RT) och Sputnik, och blockerade deras sändningar. Satellitoperatörer som Frankrikes Eutelsat och Luxemburgs SES har fortsatt att tillhandahålla sändningstjänster i EU, Ryssland, Afrika och Ukraina.
- BB. Det finns ett behov av att åsamka dem som står bakom utländsk inblandning kostnader.
- BC. Kommissionen har föreslagit en harmonisering av brottsrubriceringarna och påföljderna för överträdelser av EU-sanktioner. En rad medlemsstater har övervägt att utvidga Europeiska åklagarmyndighetens befogenheter för att täcka dessa överträdelser.

- BD. EU har redan utarbetat flera viktiga rättsakter för att motverka otillbörlig utländsk informationsmanipulering och inblandning. Det finns en risk för att andra (auktoritära) länder använder framgångsrika EU-regelverk för bekämpning av desinformation som förevändning för att begränsa mediefriheten och yttrandefriheten.
- BE. EU har en ledande funktion i den särskilda FN-kommittén för att utarbeta en övergripande internationell konvention om it-brottslighet inom ramen för FN:s utskott för sociala, humanitära och kulturella frågor.
- BF. Den allmänna medvetenheten om farorna med informationsmanipulering och inblandning i andra länder i världen har ökat sedan covid-19-pandemin. FN har föreslagit flera initiativ för att förbättra styrningen på det digitala området och skapa större samstämmighet mellan FN:s medlemsstater, såsom den globala uppförandekoden för att främja den offentliga informationens integritet och den globala digitala pakten.
- BG. I diskussionerna med det andra särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning (INGE 2) har plattformar och andra intressenter reagerat positivt på införandet av globala standarder, särskilt transatlantiska standarder, för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning.
- BH. Framgångsrika uppdrag och insatser inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)/den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikerna (GSFP) hör till EU:s bästa strategiska kommunikationskampanjer i tredjeländer.
- BI. I den strategiska kompassen anges att alla GSFP-uppdrag och Gusp-insatser senast 2024 bör ha tillräckliga strategiska kommunikationsverktyg och resurser för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning.

En samordnad EU-strategi mot utländsk inblandning

1. Europaparlamentet understryker att den ryska invasionen av Ukraina tydligt blottlägger kopplingen mellan utländska försök att manipulera information och hot mot EU samt mot global säkerhet och stabilitet.
2. Europaparlamentet noterar kommissionens uppföljning av de första rekommendationer som Europaparlamentet antog den 9 mars 2022. Parlamentet upprepar dock sitt krav på en samordnad EU-strategi mot utländsk inblandning och välkomnar i detta avseende kommissionens ordförandes tillkännagivande av ett paket för försvar av demokratin.
3. Europaparlamentet upprepar att alla åtgärder som vidtas för att skydda EU mot utländsk inblandning och informationsmanipulering bör inbegripa starka och beslutsamma åtaganden om grundläggande rättigheter, inbegripet yttrandefrihet.
4. Europaparlamentet anser att man bör överväga en strategi där högriskländer identifieras genom objektiva kriterier, på samma sätt som i direktiv 2015/849⁹, där ”högriskredjeländer” med brister i systemen för bekämpning av penningtvätt identifieras.

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/849 av den 20 maj 2015 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt eller finansiering av terrorism (EUT L 141, 5.6.2015, s. 73).

5. Europaparlamentet anser att EU bör intensifiera sin strategiska kommunikation om informationsmanipulering genom att avslöja sådana försök för allmänheten när de sker (debunkning). Parlamentet efterlyser förstärkta och fler investeringar i EU:s debunkningskapacitet.
6. Europaparlamentet efterlyser inrättandet av en EU-organisation med uppgift att analysera data, samordna forskningsprojekt och utarbeta rapporter för att öka situationsmedvetenheten om utländsk informationsmanipulering och inblandning, vilken ska fungera som referenspunkt för att underlätta och främja utbytet mellan medlemsstaternas myndigheter och organisationen. Parlamentet anser att denna organisation bör utformas som ett centrum för informationsintegritet som samarbetar med alla EU-institutioner och finansieras genom EU:s budget.
7. Europaparlamentet uppmanar de nationella parlamenten i EU att överväga att inrätta sina egna parlamentsorgan med uppgift att övervaka åtgärder som rör skyddet av deras demokrati mot utländsk inblandning och informationsmanipulering, och att föra regelbundna diskussioner om dessa frågor.
8. Europaparlamentet noterar med intresse slutsatsen från den gemensamma övningen EU Integrated Resolve 2022, som skulle förbättra EU:s förmåga att reagera på en komplex hybridkris med både en intern och en extern dimension. Parlamentet beklagar dock att parlamentet inte deltog i övningen och uppmanar de andra EU-institutionerna att på ett strukturellt sätt involvera parlamentet i alla sådana övningar.
9. Europaparlamentet uppmuntrar alla typer av samarbete mellan EU-institutionernas avdelningar för operativ verksamhet när det gäller övervakning och motverkande av desinformation, såsom det befintliga samarbetet mellan Europaparlamentets arbetsgrupp mot desinformation, kommissionens avdelningar och Europeiska utrikestjänstens StratCom-avdelning med dess system för snabb varning.

Motståndskraft

10. Europaparlamentet efterlyser en gemensam insats för att öka medvetenheten om utländsk inblandning och hur den kan motverkas.
11. Europaparlamentet understryker att EU måste dra lärdom av Ukrainas erfarenhet och expertis när det gäller att motverka utländsk inblandning och aggression och fortsätta det nära samarbetet med Ukraina på detta område.
12. Europaparlamentet välkomnar att det europeiska observatoriet för digitala medier (Edmo), ett oberoende nätverk för faktagranskare, akademiska forskare och andra intressenter, snart kommer att ha nav för alla EU:s medlemsstater, vilket stärker dess förmåga att upptäcka och analysera desinformationskampanjer samt organisera mediekompetensverksamhet och annan verksamhet till stöd för kampen mot desinformation.
13. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till medlemsstaterna att ta med mediekompetens och digital kompetens, medborgarutbildning, respekt för grundläggande rättigheter, kritiskt tänkande och främjande av allmänhetens deltagande i

kursplaner för skolor och universitet, parallellt med insatser för att öka medvetenheten bland vuxna.

14. Europaparlamentet understryker behovet av att offentliga förvaltningar på alla nivåer har särskild utbildning som syftar till att identifiera och motverka informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet upprepar sin uppmaning till EU:s institutioner, organ och byråer och till nationella myndigheter att fortsätta och stärka liknande åtgärder för utbildning och situationsmedvetenhet, eftersom hybridhot är ihållande och utbredda och alltmer syftar till att påverka EU:s politik och lagstiftning. Parlamentet uppmanar EU:s institutioner, organ och byråer att införa interinstitutionell utbildning för att öka sin samlade motståndskraft.
15. Europaparlamentet uppmanar EU:s institutioner, organ och byråer och nationella myndigheter att anta en särskild kommunikationsram med åtgärder för att snabbt upptäcka utländsk inblandning och försök att manipulera information, i syfte att förebygga och motverka detta. Parlamentet välkomnar att Natos kunskapscentrum för strategisk kommunikation (Nato StratCom CoE) och Europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot (Hybrid CoE) är viktiga partner för utvecklingen av ökad situationsmedvetenhet och fler sätt att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning.
16. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till utrikestjänsten att öka sin expertis om strategisk kommunikation och offentlig diplomati, vilket kräver ett förstärkt mandat och fler resurser, särskilt till dess avdelning för strategisk kommunikation och dess arbetsgrupper, i enlighet med den riskbaserade strategin och med beaktande av den pågående ryska aggressionen i Ukraina och Rysslands hybridkrigföring samt dess inverkan på EU:s kandidatländer på västra Balkan samt Moldavien.
17. Europaparlamentet efterlyser aktivt stöd till civilsamhällesorganisationernas insatser i detta avseende, eftersom de på ett effektivt sätt kan öka medvetenheten om riskerna med i synnerhet information som sprids via sociala medier, och många sådana organisationer verkar på lokal nivå, närmare dem som utsätts för desinformation, så de vet bäst hur de ska kommunicera med dem.
18. Europaparlamentet anser att medel bör ställas till civilsamhällesorganisationernas förfogande i proportion till deras uppdrag att öka medvetenheten, avslöja utländsk inblandning och neutralisera dess effekter.
19. Europaparlamentet efterlyser öronmärkning, ökning och maximalt utnyttjande av offentliga och privata finansieringskällor för de berörda civilsamhällesorganisationerna i form av ett gemensamt initiativ från EU:s fonder och program, finansiella organisationer, bilaterala givare och stödmottagare, för att öka harmoniseringen och samarbetet när det gäller investeringar för demokratisk motståndskraft, och anser att denna investeringsram bör ge bidrag till oberoende faktagranskare, akademiker, tankesmedjor och civilsamhällesorganisationer som arbetar med att öka situationsmedvetenheten (t.ex. undersöker informationsmanipulering och inblandning, utvecklar samarbetet på området och tar fram metoder och verktyg för att ta itu med utmaningen) samt åtgärder för att främja mediekompetens, digital kompetens och

informationskompetens samt annan verksamhet för att bygga upp motståndskraft och stöd till människorättsförsvarare genom årliga eller halvårsvisa ansökningsomgångar.

20. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att journalister garanteras de nödvändiga förutsättningarna för att bidra till en öppen, fri och rättvis offentlig debatt, som är en viktig aspekt för att hjälpa samhället att motverka desinformation, informationsmanipulering och inblandning.
21. Europaparlamentet välkomnar förslaget om strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt, som består av ett förslag till direktiv och en rekommendation, för att förbättra skyddet för journalister och människorättsförsvarare mot rättegångsmissbruk. Parlamentet välkomnar dessutom kommissionens analys av befintliga hot mot journalisters säkerhet i EU samt rättsliga hot och strategiska rättsprocesser för att hindra offentlig debatt, i dess rapport om rättsstatsprincipen från 2022.
22. Europaparlamentet påminner om att medietjänster av hög kvalitet är ett kraftfullt medel mot utländsk informationsmanipulering och inblandning.
23. Europaparlamentet välkomnar förslaget till europeisk mediefrihetsakt (COM(2022)0457), som syftar till att främja pluralism och oberoende på den inre mediemarknaden genom särskilda bestämmelser mot politisk inblandning i redaktionella beslut och mot övervakning, samt att bevara finansieringen av public service-kanaler och öppenheten i medieägandet.
24. Europaparlamentet välkomnar förslaget att inom ramen för den europeiska mediefrihetsakten inrätta en ny europeisk medienämnd bestående av nationella mediemyndigheter, som kommer att ha en viktig funktion i kampen mot desinformation, däribland utländsk inblandning och informationsmanipulering. En av nämndens föreslagna uppgifter är särskilt samordningen av nationella åtgärder mot medietjänster av leverantörer etablerade utanför unionen som riktar sig till en publik i unionen, om detta kan utgöra en risk för allmän säkerhet och försvar.
25. Europaparlamentet välkomnar förslaget i den europeiska mediefrihetsakten om oberoende övervakning av den inre mediemarknaden, som ska omfatta detaljerade uppgifter och kvalitativa analyser av motståndskraften hos medlemsstaternas mediemarknader, särskilt när det gäller riskerna för utländsk informationsmanipulering och inblandning.
26. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta fram ett EU-omfattande regelverk för att förhindra att medieföretag som står under redaktionell kontroll av utländska regeringar eller som ägs av utländska icke-demokratiska länder förvärvar europeiska medieföretag. Detta bör i första hand gälla för icke-demokratiska länder där europeiska medieorganisationer inte tillåts verka fritt, eller pressas att vinkla sin rapportering till förmån för nationella myndigheter. Dessa insatser bör bygga på en gemensam databas som främjar en harmonisering av förebyggande åtgärder och/eller lagföring i hela EU.
27. Europaparlamentet understryker att det ökade förnekandet av klimatförändringarna kan kopplas till spridningen av konspirationsteorier med falska idéer om allt från Rysslands krig i Ukraina till covid-19-vaccinerna.

28. Europaparlamentet stöder ledande klimatexperters uppmaning till teknikföretagen vid COP 27 om att de ska ta itu med det växande problemet med desinformation, och särskilt att anta en universell definition av felaktig information/desinformation om klimatförändringarna med falska framställningar av vetenskapliga rön och förespråkande av falska lösningar, åta sig att inte offentliggöra någon reklam med sådan information och dela med sig av interna undersökningar om spridningen av sådan information på sina plattformar.
29. Europaparlamentet uppmanar plattformarna att vidta åtgärder för att förhindra spridningen av reklam som främjar ett förnekande av klimatförändringar.
30. Europaparlamentet beklagar att flera förnekare av klimatförändringarna har köpt blå verifieringsikoner på Twitter för att bli verifierade och sprida desinformation med denna privilegierade status.

Inblandning med hjälp av onlineplattformar

31. Europaparlamentet påminner om att onlineplattformarnas affärsmodell fortfarande bygger på data, och att onlineplattformarnas förmåga att samla in stora mängder personuppgifter och den vagt reglerade datamarknaden fortfarande medför betydande risker för datamanipulering.
32. Europaparlamentet beklagar att större plattformar, såsom Meta, Google, YouTube eller TikTok, fortfarande ligger efter när det gäller att aktivt motverka desinformation, trots ständiga uppmaningar från tillsynsmyndigheter, det civila samhället och till och med internt från företagspersonal med ansvar för integritet.
33. Europaparlamentet beklagar att sociala medieföretag ofta reagerar först när allmänheten, forskare eller medier uppmärksammar visst innehåll och att de är dåliga på att proaktivt identifiera och ta bort felaktig information och desinformation på sina plattformar.
34. Europaparlamentet uppmanar plattformarna att anslå mer resurser och kapacitet för att övervaka och moderera skadligt innehåll och skadligt beteende på alla officiella EU-språk samt på lokala språk och dialekter.
35. Europaparlamentet konstaterar att det också är mycket beklagligt att stora teknikplattformar inte erbjuder personlig kundservice i de flesta EU-medlemsstater.
36. Europaparlamentet beklagar den senaste tidens händelser inom Twitter, som avsevärt har minskat antalet anställda som har till uppgift att motverka desinformation. Parlamentet beklagar att avstängda konton nyligen har öppnats igen utan någon ordentlig bedömning. Parlamentet vänder sig starkt emot Twitters beslut att sluta tillämpa sin policy mot desinformation om covid-19.
37. Europaparlamentet anser att det är oroande att hälsodesinformationsgrupper och högerextremister nu har fått verifierad status med en verifieringsikon genom tjänsten Twitter Blue.

38. Europaparlamentet påminner om att Twitter har undertecknat den förstärkta uppförandekoden om desinformation och att ett ägarbyte inte får påverka plattformens åtaganden enligt koden.
39. Europaparlamentet uppmanar plattformarna att underlätta tillgången till de data som ligger till grund för slutsatserna och att ha ett register över avlistningar för att hjälpa forskare i framtida utredningar samt för att göra det lättare för andra teknikföretag, regeringar och brottsbekämpande myndigheter att vidta lämpliga åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att detta sker inom ramen för förordningen om digitala tjänster och uppförandekoden om desinformation.
40. Europaparlamentet välkomnar de bestämmelser i förordningen om digitala tjänster som kräver att mycket stora onlineplattformar och mycket stora onlinesökmotorer ska lämna information om algoritmer, ge tillgång till dem, förklara hur de fungerar, bedöma deras inverkan på demokratiska processer och valprocesser samt vidta riskreducerande åtgärder. Parlamentet välkomnar den förstärkta uppförandekoden om desinformation och stöder med kraft dess nya åtaganden.
41. Europaparlamentet är oroat över att vissa aktörer vars tjänster avsevärt bidrar till spridningen av desinformation inte har undertecknat uppförandekoden, såsom Odysee, Patreon, GoFundMe och Telegram. Parlamentet uppmanar kommissionen att som huvudorgan med ansvar för att övervaka uppförandekoden avsevärt öka sin kapacitet och anslå ytterligare resurser till övervakningen av uppförandekoden.
42. Särskilt när det gäller onlineannonsering välkomnar Europaparlamentet att alla aktörer i ekosystemet för reklam på nätet åtar sig att kontrollera och begränsa reklam på konton och webbplatser som sprider desinformation eller i närheten av desinformationsinnehåll, samt att begränsa spridningen av reklam som innehåller desinformation.
43. Europaparlamentet noterar att förordningen om digitala tjänster främjar samregleringsinitiativ såsom uppförandekoden. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att anpassa uppförandekoden till förordningen om digitala tjänster genom att harmonisera åtagandena om övermoderering och undermoderering.

Kritisk infrastruktur och strategiska sektorer

44. Europaparlamentet välkomnar det nya direktivet om kritiska entiteters motståndskraft (CER-direktivet), rådets rekommendation om att stärka den kritiska infrastrukturen och NIS 2-direktivet. Parlamentet anser att den senaste tidens attacker, såsom sabotage av kritisk infrastruktur och ökade cyberattacker, visar att det krävs ambitiösare lagstiftning, och uppmanar kommissionen att lägga fram fler förstärkta förslag. Parlamentet uppmanar dessutom alla medlemsstater att snabbt uppdatera sina nationella säkerhetsstrategier och genomföra stresstester av sin kritiska infrastruktur för att hitta svagheter. Parlamentet upprepar sin rekommendation om utvidgning av förteckningen över kritiska entiteter till digital valinfrastruktur och utbildningssystem.
45. Europaparlamentet är oroat över EU:s beroende av utländska aktörer och utländsk teknik i kritisk infrastruktur och leveranskedjor. Parlamentet pekar på sårbarheter som skapats genom att utländska direktinvesteringar används som ett geopolitiskt verktyg.

Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att ta fram ett starkare regelverk i förhållande till förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar¹⁰. Parlamentet anser att ett starkare regelverk bör medföra att kritiska företag i viktiga sektorer eller medieföretag inte kan övertas av utländska parter som står under direkt eller indirekt kontroll av högriskländer.

46. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att inte använda utrustning från tillverkare från högriskländer, såsom Huawei, ZTE, Kaspersky, Nuctech osv. Parlamentet uppmanar viktiga sektorer och andra känsliga sektorer att inte använda maskinvara och programvara från högriskländer som kan användas för att hota sekretessen, integriteten och tillgängligheten för data och tjänster.
47. Europaparlamentet är oroat över sårbarheterna hos och de ökande attackerna mot undervattenskablar och rörledningar, särskilt sabotaget av gasledningen Nord Stream i september 2022. Parlamentet anser att utländska direktinvesteringar i undervattenskablar och rörledningar skapar ytterligare säkerhetsrisker. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppdatera EU:s strategi för sjöfartsskydd och inrätta en samordningsgrupp för kablares motståndskraft inom kommissionen. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att ta fram initiativ och åtgärder för samordning, övervakning och yttre åtgärder för att skydda undervattenskablares globala digitala konnektivitet.
48. Europaparlamentet är oroat över avslöjandena om hur politiska samhällseliter i EU, till exempel i Tyskland, har verkat för Gazproms intressen och förespråkade ständigt stöd till ryska gasleveranser. Parlamentet välkomnar kommissionens REPowerEU-plan för att omvandla EU:s energisystem och göra slut på beroendet av ryska fossila bränslen. Parlamentet anser att mer behöver göras för att säkerställa ett öppet, strategiskt oberoende inom energisektorn. Parlamentet anser att utbyggnaden av förnybar energi bör påskyndas.
49. Europaparlamentet välkomnar den nyligen föreslagna förordningen om halvledare¹¹. Parlamentet anser att förordningen är nödvändig för att EU inte ska vara beroende av råvaror från utländska aktörer och att den därför bör säkerställa att hela värdekedjan, från konstruktion och tillverkning till slutanvändare, ska byggas upp inom Europa. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att diversifiera leveranskedjorna för strategiska råvaror, till exempel genom att fastställa en maximigräns för export från högriskländer.

Inblandning under valprocesser

50. Europaparlamentet välkomnar det arbete som i detta avseende utförts av Myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, särskilt för att förebygga och motverka förbjudna finansiella transaktioner från tredjeländer till EU:s politiska system.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/452 av den 19 mars 2019 om upprättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen (EUT L 79I, 21.3.2019, s. 1).

¹¹ Förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om en ram med åtgärder för att stärka Europas halvledarekosystem (förordning om halvledare) (COM(2022)0046).

51. Europaparlamentet välkomnar de initiativ som tagits inom nätverket för valsamarbete, inbegripet de gemensamma planerna för motståndskraft. Parlamentet uppmanar kommissionen att fullt ut involvera parlamentets avdelningar samt Myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (*myndigheten*) i nätverkets verksamhet. Parlamentet anser att liknande nätverk bör inrättas med EU:s nationella parlament.
52. Europaparlamentet noterar att parlamentet har fastställt en strategi för valet till Europaparlamentet 2024, med en särskild del för att förebygga och hantera informationsmanipulering före valet utan att blanda sig i de politiska debatterna, med full respekt för ledamöternas oberoende mandat. Parlamentet understryker att denna strategi bör baseras på en intensifiering av de åtgärder som redan vidtagits av parlamentet, inbegripet de åtgärder som vidtagits inom parlamentets arbetsgrupp om desinformation, och efterlyser därför ytterligare resurser för att genomföra åtgärderna.

Förtäckt finansiering av politisk verksamhet från utländska aktörer och givare

53. Europaparlamentet upprepar sin oro över de regelbundna avslöjandena om massiv rysk finansiering av politiska partier och politiker i flera demokratiska länder i ett försök att blanda sig i deras inre angelägenheter. Parlamentet uttrycker sin oro över Rysslands omfattande inblandning i separatiströrelsen i Katalonien.
54. Europaparlamentet noterar att nätverket för valsamarbete kartlägger utländsk finansiering i europeiska länder och är intresserat av att informeras om detta. Parlamentet uppmanar nätverket att fastställa gemensamma EU-standarder som förbjuder utländsk finansiering av politisk verksamhet, särskilt standarder som täpper till de klyphål som identifierades i de första rekommendationerna från den 9 mars 2022 och som skulle gälla för nationella vallagar i alla medlemsstater, inbegripet tillsynsmekanismer.
55. Europaparlamentet noterar de pågående lagstiftningsförhandlingarna om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser¹². Parlamentet förväntar sig att dessa förhandlingar kommer att utvidga myndighetens mandat, särskilt när det gäller att säkerställa att finansiella transaktioner från tredjeländer till EU:s politiska system är begränsade, öppna och inte leder till att tredjeländers givare får en starkare ställning i styrningsstrukturen hos parter i EU.
56. Europaparlamentet påminner om att myndigheten bör ges nödvändiga resurser, särskilt personal- och it-resurser, för att kunna utföra sina nuvarande uppgifter och eventuella nya uppgifter enligt lagstiftningen, som kan genomföras effektivt endast med lämplig extra personal.
57. Europaparlamentet noterar det pågående lagstiftningsarbetet om insyn i och inriktning för politisk reklam. Parlamentet påminner i detta avseende om sin önskan att förbjuda reklam som köps av aktörer från tredjeländer och EES samt att garantera fullständig transparens när det gäller den politiska onlinereklam som aktörer inom EU köper. Parlamentet understryker att de europeiska politiska partierna måste kunna genomföra

¹² Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (COM(2021)0734).

onlinekampanjer inför valet till Europaparlamentet, samtidigt som risken för utländsk inblandning begränsas.

Cybersäkerhet och motståndskraft mot cyberattacker som berör demokratiska processer

58. Europaparlamentet är oroat över den allvarliga ökningen av cyberattacker, under den senaste tiden särskilt en prorysk hackargrupps cyberattack mot parlamentet den 23 november 2022.
59. Europaparlamentet välkomnar överenskommelsen om NIS 2-direktivet och anser att det tar itu med samordningsproblemen mellan medlemsstaterna. Parlamentet är dock oroat över att NIS 2-direktivet inte berör digital valinfrastruktur. Parlamentet anser att det krävs ytterligare lagstiftning för att effektivt skydda leveranskedjorna mot stöld av immateriella tillgångar.
60. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag till nya regler för gemensam cybersäkerhet och informationssäkerhet i alla unionens institutioner, organ och byråer. Parlamentet välkomnar inrättandet av en ny interinstitutionell cybersäkerhetsstyrelse, främjandet av cybersäkerhetskapacitet och främjandet av regelbundna mognadsbedömningar och bättre it-hygien, i enlighet med revisionsrättens särskilda rapport från mars 2022. Parlamentet betonar behovet av effektiv, punktlig och nära samordning mellan unionens institutioner, organ och byråer genom befintliga organisationer, såsom incidenthanteringsorganisationen för EU:s institutioner, organ och byråer (CERT-EU) och Europeiska unionens cybersäkerhetsbyrå (Enisa). Parlamentet anser att dessa organisationer bör stärkas och att det krävs effektivare samordning. Parlamentet påminner därför om behovet av en gemensam cyberenhet.
61. Europaparlamentet uppmanar rådet, kommissionen och utrikestjänsten att stärka de it-relaterade kontrollerna av strategiska kommunikationskanaler (t.ex. militära kanaler i krigstider och GSFP-uppdrag).
62. Europaparlamentet är medvetet om att förebyggande åtgärder är nödvändiga men inte är tillräckliga när det gäller cyberattacker. Parlamentet anser att välriktad reaktionsförmåga är avgörande för att motstå cyberattacker. Parlamentet anser att EU bör ta itu med cyberattacker genom att beakta följande aspekter:
 - a) Behovet av ökad reaktionsförmåga och motståndskraft mot cyberattacker.
 - b) Behovet av flexibilitet i kritiska situationer.
 - c) Behovet av gemensamma bestämmelser för att säkerställa en effektiv samordning, och parlamentet uppmanar därför medlemsstaterna att påskynda genomförandet av CER-direktivet och NIS 2-direktivet.
 - d) Behovet av att utbyta information mellan och inom medlemsstaterna, samtidigt som behovet av att dölja den kritiska skydds nivån för allmänheten beaktas.

Den inverkan som inblandning har på minoriteters och andra utsatta gruppers rättigheter

63. Europaparlamentet efterlyser ytterligare förbättring av säkerheten vid EU:s yttre gränser för att stärka motståndskraften mot hybridattacker med hjälp av migranter.
64. Europaparlamentet är oroat över situationen för hbtqi-personer i Polen och den desinformation som sprids av statsägda medier och högerextrema organisationer i frågan. Parlamentet är oroat över att rysk desinformation står bakom samhällets ovilja att ta emot ukrainska flyktingar.
65. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stärka partnerskapen med icke-statliga organisationer och internationella organisationer som på fältet övervakar barns arbete och hejda spridningen av desinformation i frågan (t.ex. barn i väpnade konflikter).
66. Europaparlamentet upprepar sin efterlysning av ett system för att enkelt utbyta material på minoritetsspråk. Parlamentet välkomnar i detta avseende kommissionens stöd till pilotåtgärden European Language Equality (ELE). Parlamentet anser att ytterligare åtgärder måste vidtas för att säkerställa effektiva åtgärder mot inblandning riktad mot minoriteter.
67. Europaparlamentet upprepar att det finns ett behov av riktade åtgärder, genom en harmoniserad rättslig ram på EU-nivå, mot spridning av desinformation och hatpropaganda i frågor som rör kön, hbtqi-personer, minoriteter och flyktingar. Parlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att utveckla och genomföra strategier för att hindra finansiering av individer och grupper som aktivt sprider eller deltar i informationsmanipulering som ofta riktar sig mot hbtqi-personer, minoriteter och flyktingar och frågor som rör dem, i syfte att splittra samhället.

Inblandning genom globala aktörer via värvning av personer i samhällseliten, nationella diasporagrupper, universitet och kulturevenemang

68. Europaparlamentet fördömer i starkast möjliga ordalag Qatars påstådda försök att påverka Europaparlamentets ledamöter, före detta ledamöter och personal genom korruption, vilket utgör allvarlig utländsk inblandning i EU:s demokratiska processer. Parlamentet understryker behovet av att intensifiera insatserna för att bekämpa korruption och påverkanskampanjer. Parlamentet upprepar sitt krav på uppdaterade transparensregler, med kartläggning av utländsk finansiering av EU-relaterad lobbyverksamhet, inklusive finansiering av ideella organisationer samt lämplig reglering och övervakning av vänskapsgrupper.
69. Europaparlamentet påminner om de åtaganden som kommissionens ordförande gjorde i sitt tal om tillståndet i unionen när det gäller behovet av att uppdatera EU:s rättsliga ram för att bekämpa korruption. Parlamentet anser att en sådan uppdatering i synnerhet bör inriktas på frågan om utländska intressens värvning av personer i samhällseliten, svängdörrsproblematik och handel med inflytande för att förhindra att utländska agenter påverkar EU:s politiska system. Parlamentet uppmanar även kommissionen att ta itu med frågan om värvning av personer i samhällseliten i de årliga rapporterna om

rättsstatsprincipen. Parlamentet välkomnar kommissionens ordförandes åtagande att inkludera korruption i EU:s system för sanktioner avseende mänskliga rättigheter.

70. Europaparlamentet noterar domstolens dom av den 22 november 2022 i mål C-37/20¹³, som ogiltigförklarar en bestämmelse i det femte penningtvättsdirektivet¹⁴, enligt vilken medlemsstaterna var tvungna att se till att allmänheten i samtliga fall har tillgång till uppgifter om verkligt huvudmannskap i företag. En sådan ogiltigförklaring hindrar arbetet för ett stort antal yrkesutövare som bekämpar korruption och penningtvätt.
71. Europaparlamentet anser att uppgifterna om utländskt inflytande genom intresseorganisationer på EU-nivå bör vara allmänt tillgängliga och tydligt presenterade. Parlamentet välkomnar i detta avseende de ändringar som infördes genom det interinstitutionella avtalet av den 20 maj 2021 om ett öppenhetsregister¹⁵. Parlamentet rekommenderar dock att en särskild avdelning om utländskt inflytande införs i EU:s öppenhetsregister eller att ett register för utländskt inflytande upprättas. Parlamentet anser att öppenhetsregistret skulle kunna omfatta en förteckning över högriskländer.
72. Europaparlamentet uppmanar sekretariatet för EU:s öppenhetsregister att förbjuda alla enheter med direkta eller indirekta kopplingar till Rysslands regering i enlighet med rådets beslut av den 3 juni 2022 om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina¹⁶.
73. Europaparlamentet upprepar sin oro över partnerskap mellan universitet och kinesiska enheter, däribland Konfuciusinstitut, och hotet mot den akademiska friheten och skyddet av immateriella tillgångar. Parlamentet är oroat över den senaste tidens uppgifter¹⁷ att ett stort antal europeiska forskare, särskilt i Österrike och Tjeckien, men även i andra europeiska länder, finansieras direkt av Folkrepubliken Kina med fokus på artificiell intelligens, kvantteknik, integrerade kretsar, rymdforskning, forskning om nya material, neurovetenskap och bioteknik.
74. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har offentliggjort en verktygslåda om hur man minskar utländsk inblandning i forskning och innovation, för att hjälpa europeiska universitet och forskningsorganisationer att upptäcka och förhindra utländska inblandning samtidigt som nödvändiga partnerskap bibehålls. Parlamentet uppmanar dock kommissionen och medlemsstaterna att ytterligare samordna åtgärderna på detta område.

¹³ Dom av den 22 november 2022, Luxembourg Business Registers, C-37/20, ECLI:EU:C:2022:912.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/843 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv (EU) 2015/849 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt eller finansiering av terrorism, och om ändring av direktiven 2009/138/EG och 2013/36/EU (EUT L 156, 19.6.2018, s. 43).

¹⁵ Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1).

¹⁶ Rådets beslut (Gusp) 2022/884 av den 3 juni 2022 om ändring av beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L 153, 3.6.2022, s. 128).

¹⁷ Studien *How to Do Trusted Research: China-Specific Guidelines for European Stakeholders*, från september 2022.

75. Europaparlamentet uttrycker oro över de senaste rapporterna om inrättandet av kinesiska polisstationer i EU. Parlamentet uppmanar de nationella myndigheterna att samordna sina åtgärder i denna fråga.
76. Europaparlamentet är oroat över att auktoritära tredjeländers underrättelsetjänster har allt större inflytande i EU, särskilt i Bryssel. Parlamentet uppmanar de nationella myndigheterna att se över och uppdatera sina ramverk mot spionage. Parlamentet uppmanar immigrationsmyndigheterna att vara vaksammare vid kontrollerna av anställda på företag från högriskländer, såsom Tass och Cosco, när de ansöker om arbetsvisering. Parlamentet uppmanar dessutom immigrationsmyndigheterna att införa noggrannare biometriska kontroller för att göra det svårare för utländska underrättelsemän att resa med hjälp av falska handlingar.
77. Europaparlamentet uppmanar EU:s politiska partier och regeringar att reagera med kraft på skrämselkampanjer mot Europaparlamentets ledamöter. Parlamentet uppmanar sin administration att ta fram ett institutionaliserat förfarande som ska användas när sådana kampanjer mot folkvalda äger rum.

Avskräckande åtgärder, tillskrivning av ansvar och kollektiva motåtgärder, inbegripet sanktioner

78. Europaparlamentet välkomnar EU-omfattande sanktioner och möjlighet för EU:s beslutsfattare att agera snabbt för att begränsa sändningar av vissa propagandakanaler efter Rysslands omotiverade och olagliga angrepp på Ukraina, och understryker att sådana sanktioner måste genomföras konsekvent. Parlamentet uppmanar kommissionen att samarbeta närmare med medlemsstaterna för att införa och genomföra sanktioner. Parlamentet välkomnar tribunalens dom av den 27 juli 2022 i mål T-125/22, RT France¹⁸, i vilken domstolen avvisade RT:s argument att förbudet mot sändningar är olagligt och därmed ställde sig bakom det sändningsförbud som hade införts för RT France. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att inkludera satellitsändningar i sanktionspaketet mot Ryssland.
79. Europaparlamentet välkomnar kommissionens förslag att harmonisera brottsrubriceringarna och påföljderna för överträdelser av EU-sanktioner. Parlamentet anser dock att en utvidgning av Europeiska åklagarmyndighetens befogenheter bör övervägas för att täcka sådana överträdelser.
80. Europaparlamentet uppmanar att de som står bakom utländsk inblandning bör åsamkas kostnader. Parlamentet noterar den pågående reflektionen på grundval av rådets slutsatser från juni 2022 om utarbetandet av en verktygslåda som skulle komplettera EU:s verktygslåda för hantering av hybridhot och särskilt ta itu med utländsk informationsmanipulering och inblandning, dvs. verksamhet som påverkar genomförandet och resultatet av den demokratiska processen. Parlamentet noterar att verktygslådan mot utländsk informationsmanipulering och inblandning skulle ha införts hösten 2022. Parlamentet anser att denna verktygslåda bör omfatta ett särskilt sanktionssystem för utländsk informationsmanipulering och inblandning.

¹⁸ Tribunalens dom av den 27 juli 2022, RT France mot rådet, T-125/22, ECLI:EU:T:2022:483.

Grannskap, globalt samarbete, multilateralism

81. Europaparlamentet är oroat över Rysslands försök, som har upprepats i kinesiska kommunikationskanaler, att manipulera diskussionen om global livsmedels- och energitrygghet och skylla de ökade livsmedelspriserna på västvärlden på grund av dess sanktioner mot Ryssland. Parlamentet betonar att dessa manipulerade budskap har fallit i god jord, främst i den globala södern. Parlamentet påminner om att Ryssland är ensamt ansvarigt för störningen av Ukrainas jordbruksproduktion och handel till följd av Rysslands aggressionskrig mot landet. Parlamentet uppmanar därför utrikestjänsten att vidta ytterligare åtgärder för att motverka Rysslands och Kinas spridning av manipulerade budskap i den globala södern, bland annat genom att stärka verktygen och resurserna för sina uppdrag och insatser inom ramen för GSFP/Gusp, och genom ökat samarbete och ökad samordning med Förenta staterna och andra likasinnade partner.
82. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lätta på den allmänna dataskyddsförordningens¹⁹ begränsningar för datadelning för att bekämpa informationsmanipulering i samarbete med likasinnade partner.
83. Europaparlamentet anser att Global Gateway kommer att vara ett viktigt geopolitiskt verktyg för att motverka det kinesiska inflytandet genom dess initiativ Nya Sidenvägen samt exempelvis Irans inflytande, och bygga upp förtroendet hos tredjeländer för att stärka bilden av EU gentemot Ryssland och Kina. Parlamentet anser att det är av yttersta vikt att agera som Team Europe för att genomföra strategin och säkerställa samordnade åtgärder mellan alla EU-institutioner, EU:s medlemsstater och även den europeiska privata sektorn. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att nära samarbeta och samordna sin verksamhet med andra konnektivitetsinitiativ som inbegriper likasinnade partner, såsom Förenta staterna, Japan, Sydkorea och Taiwan, för att säkerställa att de grundläggande rättigheterna skyddas.
84. Europaparlamentet stöder helhjärtat det arbete som utförts av de geografiska arbetsgrupperna i utrikestjänstens StratCom-avdelning och välkomnar Task Force South, som ska beskriva hotbilden i Mellanöstern och Nordafrika (Mena-regionen) och ta fram verktyg och teknik för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning i denna region. Parlamentet stöder också det arbete som utförts av utrikestjänstens StratCom-avdelning för att öka möjligheterna för EU:s uppdrag och insatser inom ramen för GSFP/Gusp och EU:s delegationer att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet anser dock att mer resurser bör avsättas för att stärka deras arbete, både inom utrikestjänstens huvudkontor och på fältet.
85. Europaparlamentet välkomnar mekanismerna för samarbete med Förenta staterna, exempelvis handels- och teknikrådet mellan EU och USA. Parlamentet noterar med intresse det gemensamma uttalandet från handels- och teknikrådet mellan EU och USA av den 5 december 2022, där det särskilt anges att arbetsgrupp 5, om dataförvaltning och teknikplattformar, och arbetsgrupp 6, om teknikmissbruk som hotar säkerheten och

¹⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

de mänskliga rättigheterna, samordnar sin verksamhet för att förstå och ta itu med spridningen av rysk informationsmanipulering och inblandning, särskilt i samband med Rysslands angrepp mot Ukraina, samt dess inverkan på tredjeländer, särskilt i Afrika och Latinamerika. Parlamentet välkomnar kommissionens åtagande att regelbundet informera parlamentet om handels- och teknikrådets arbete och efterlyser fortsatta insatser för att ta itu med gemensamma utmaningar på dessa områden. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen och utrikestjänsten att ytterligare intensifiera utbytet av bästa praxis och operativ kunskap med Förenta staterna och arbetet med att ta fram gemensamma definitioner och strategier.

86. Europaparlamentet anser att initiativ som handels- och teknikrådet och G7-mekanismen för snabbinsatser är viktiga plattformar för samarbete mellan likasinnade partner när det gäller att utveckla verktyg och utbyta bästa praxis för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet uppmanar EU att ta ledningen i dessa samarbetsinitiativ för att säkerställa att globala standarder utarbetas i enlighet med europeiska värderingar. Parlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att regelbundet låta parlamentets administration delta i diskussioner med likasinnade partner och identifiera områden där parlamentets stöd skulle kunna tillföra processen mervärde.
87. Europaparlamentet välkomnar FN:s globala uppförandekod. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att fortsätta delta aktivt i processen och att uppmärksamma andra FN-medlemsstater på vikten av en gemensam medvetenhet om de globala utmaningarna och behovet av intensivt samarbete. Parlamentet anser att koden inte enbart bör inriktas på plattformar, utan även på andra statliga och icke-statliga aktörer. Parlamentet uppmanar plattformarna att anslå mer resurser och kapacitet för att övervaka skadligt innehåll på lokala språk eller dialekter. Parlamentet uppmanar plattformarna att inkludera strategier för att minska riskerna med artificiell intelligens och annan teknik. Parlamentet upprepar att det finns ett behov av att skydda de grundläggande rättigheterna i koden. Parlamentet anser att det är ytterst svårt att förändra internationell rätt och föreslår därför att EU ska ha ett nära samarbete med likasinnade partner för att utveckla internationella svar på utländsk informationsmanipulering och inblandning.
88. Europaparlamentet är oroat över skyddet av de grundläggande rättigheterna i FN:s process för att utarbeta en global konvention om it-brottslighet. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att aktivt delta i diskussionen och se till att europeiska normer och värden upprätthålls i processen. Parlamentet påminner om faran med att processer för att bekämpa desinformation används som en förevändning för att begränsa mediefriheten.
89. Europaparlamentet är oroat över försöken från privata militära företag, såsom Wagnergruppen, att påverka demokratiska processer i flera länder i världen. Parlamentet uppmanar rådet och medlemsstaterna att ta med ryska privata militära företag på EU:s terroristlista. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att skapa ett initiativ med likasinnade partner för att motverka fientliga icke-statliga aktörer, såsom Wagnergruppen.
90. Europaparlamentet betonar vikten av ett nära och kontinuerligt samarbete med Ukraina för att bygga upp motståndskraft och bekämpa hybridattacker.

91. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att öka samarbetet med andra likasinnade partner för att utveckla mekanismer mot valinblandning, till exempel med valmyndigheterna i Taiwan, Kanada, Australien och Brasilien. Parlamentet efterlyser ett ökat samarbete med Nato för att bygga upp motståndskraften hos EU:s och Natos medlemsstater. Parlamentet upprepar sin rekommendation om att utrikestjänsten ska ta initiativ till regionala strategiska kommunikationsnav utanför EU.
92. Europaparlamentet uppmanar utrikestjänsten att fortsätta sitt nära samarbete med likasinnade partner när det gäller att fastställa gemensamma normer och definitioner och utveckla verktyg och lagstiftning för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning. Parlamentet uppmanar utrikestjänsten att stärka samarbetet med tredjeländer för att motverka utländsk informationsmanipulering och inblandning genom befintliga organisationer såsom FN, samtidigt som skyddet av de grundläggande rättigheterna säkerställs vid utvecklingen av verktyg för detta ändamål.
93. Europaparlamentet understryker vikten av parlamentarisk diplomati och parlamentariska uppdrag för att förstärka EU:s budskap och framhäva dess narrativ i tredjeländer, särskilt i Afrika och Mena-regionen. Parlamentet framhäver det stora värdet av de initiativ som parlamentets avdelningar har tagit för att främja parlamentarisk demokrati i tredjeländer genom att stärka den parlamentariska dialogen, observera val och delta i debatter med det civila samhället.
94. Europaparlamentet välkomnar det stöd som kanaliseras genom det europeiska initiativet för demokrati, men anser att fler åtgärder måste vidtas för att främja oberoende journalistik på områden som påverkas av fientliga utländska aktörer, såsom Ryssland och Kina. Parlamentet efterlyser därför på nytt en särskild europeisk fond för demokratiska medier för att stödja journalistiken i utvidgningsländer och Europas grannländer samt i kandidatländer. Europaparlamentet uppmanar utrikestjänsten att inkludera en parlamentarisk dimension i sina initiativ för utåtriktad verksamhet och kapacitetsuppbyggnad i EU:s grannländer för att stödja det civila samhällets organisationer och oberoende medier.
95. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att övergå till en riskbaserad strategi och att inte dra sig för att i internationella forum, såsom FN, identifiera och namnge de länder som står bakom försök till utländsk inblandning, för att göra andra länder medvetna om riskerna.
-
- ◦
96. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

MOTIVERING

Bakgrund

Fientliga utländska aktörer använder informationsmanipulering och annan taktik för att blanda sig i demokratiska processer, och vill försvaga den demokratiska samhällsstyrningen i de berörda länderna.

Utländsk inblandning, desinformation och många angrepp på och hot mot demokratin förväntas fortsätta på allt fler och mer sofistikerade sätt inför valet till Europaparlamentet 2024.

Det första särskilda utskottet (INGE 1)

Europaparlamentet intensifierade därför insatserna mot utländsk inblandning och desinformation: genom Europaparlamentets beslut av den 18 juni 2020 inrättades det första särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation (INGE 1). Det särskilda utskottet fick i uppdrag att utarbeta en rapport med sakuppgifter och rekommendationer om de åtgärder och initiativ som bör vidtas för att motverka utländsk inblandning och desinformation.

Efter 18 månaders arbete – som omfattade 50 utfrågningar med över 130 inbjudna, varav fem kommissionsledamöter (Věra Jourová, kommissionens vice ordförande med ansvar för värden och öppenhet, Margaritis Schinas, vice ordförande med ansvar för främjande av vår europeiska livsstil, Thierry Breton, kommissionsledamot med ansvar för den inre marknaden, Josep Borrell, unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik/vice ordförande för kommissionen, och Margrethe Vestager, verkställande vice ordförande med ansvar för ett Europa rustat för den digitala tidsåldern), experter, journalister, företrädare för tankesmedjor samt företrädare för Google, Facebook, YouTube, Twitter, två Facebook-visselblåsare och en nobelpristagare – antogs resolutionen från det första särskilda utskottet för frågor om utländsk inblandning i alla demokratiska processer i Europeiska unionen, inbegripet desinformation den 9 mars 2022, bara några dagar efter Rysslands provocerade och omotiverade militära angrepp mot Ukraina.

I resolutionen identifierades och kartlades hotet om utländsk inblandning i alla dess former, däribland desinformation, manipulering av sociala medier och annonssystem, cyberattacker, hot och trakasserier mot journalister, förtäckt finansiering av politisk verksamhet samt värvning och kooptation av personer i samhällseliten. Det lämnade både en diagnos av EU:s sårbarheter och rekommendationer för att stärka EU:s motståndskraft.

Det andra särskilda utskottet (INGE 2)

Genom Europaparlamentets beslut av den 10 mars 2022 inrättades ett nytt särskilt utskott (INGE 2) med ett reviderat uppdrag. Det nya särskilda utskottet skulle följa upp genomförandet av det första utskottets resolution och föra en dialog med beslutsfattare på nationell, europeisk och internationell nivå för att bidra till den övergripande institutionella motståndskraften mot utländsk inblandning, hybridhot och desinformation inför valet till

Europaparlamentet 2024. Sedan det konstituerande mötet den 12 maj 2022 har det nya utskottet särskilt inriktat sig på rysk och kinesisk inblandning, till exempel i Ukraina, och i de särskilda fallen Ungern och Spanien (Katalonien). Det har också inriktat sig på den afrikanska kontinenten eller utvidgningsländerna, däribland västra Balkan. Det har också granskat värvning av personer i samhällseliten och svängdörrsproblematik samt utländska aktörers försök att skrämna Europaparlamentets ledamöter. Det höll en diskussion med EU-medlemsstaternas underrättelsetjänster och med parlamentsorgan som har till uppgift att undersöka och övervaka dessa tjänsters verksamhet.

Alla utskottssammanträden anordnades i samarbete med ständiga parlamentsutskott och delegationer, till exempel utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd, utskottet för kultur och utbildning och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, utskottet för utrikesfrågor, underutskottet för säkerhet och försvar, utskottet för utveckling samt delegationen till den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen, delegationen till den parlamentariska samarbetskommittén EU–Ryssland och delegationen för förbindelserna med Folkrepubliken Kina.

Sedan maj 2022 har utskottet bjudit in två dussin experter och beslutsfattare som Věra Jourová, kommissionens vice ordförande med ansvar för värden och öppenhet, Josep Borrell, unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik/vice ordförande för kommissionen, Audrey Tang, Taiwans minister för digitala frågor eller Liubov Tsybulska, grundare av centrumet för strategisk kommunikation och informationssäkerhet vid Ukrainas kultur- och informationsministerium

Slutligen inledde utskottet ett nära samarbete med Nato StratCom i Riga (Lettland), Europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot i Helsingfors (Finland), Australiens regering och myndigheter och respektive FN-organ i New York för att på bästa sätt fokusera på uppbyggnad av institutionell och lagstiftande motståndskraft inför valet till Europaparlamentet 2024.

Det andra särskilda utskottets arbete anknyter därför sömlöst till det första, och den föreliggande resolutionen från det andra utskottet ska komplettera det första utskottets. Den innehåller därför rekommendationer och uppdateringar om EU:s samordnade strategi mot utländsk inblandning, om EU:s uppbyggnad av motståndskraft, om inblandning med hjälp av onlineplattformar, om kritisk infrastruktur och strategiska sektorer, om inblandning under valprocesser, om förtäckt finansiering av politisk verksamhet från utländska aktörer och givare, om cybersäkerhet och demokratiska processers motståndskraft, om den inverkan som inblandning har på minoriteters och andra utsatta gruppers rättigheter, om avskräckande åtgärder, tillskrivning av ansvar och kollektiva motåtgärder, inbegripet sanktioner, och om grannskapspolitiken, globalt samarbete och multilateralism.