



**2020/0802(NLE)**

26.5.2020

# NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu, aby byla Helga Bergerová jmenována členkou Účetního dvora  
(C9-0129/2020 – 2020/0802(NLE))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Mikuláš Peksa

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS HELGY BERGEROVÉ .....	4
PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI HELGY BERGEROVÉ NA DOTAZNÍK .....	7

## NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu, aby byla Helga Bergerová jmenována členkou Účetního dvora  
(C9-0129/2020 – 2020/0802(NLE))**

**(Konzultace)**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na čl. 286 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie, podle kterého Rada konzultovala návrh s Parlamentem (C9-0129/2020),
  - s ohledem na článek 129 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2020),
- A. vzhledem k tomu, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu zhodnotil kvalifikaci navrhované kandidátky, zejména s ohledem na podmínky uvedené v čl. 286 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie;
- B. vzhledem k tomu, že Výbor pro rozpočtovou kontrolu na své schůzi dne 25. června 2020 vyslechl kandidátku Rady na členku Účetního dvora;
1. vydává kladné/záporné stanovisko k návrhu Rady, aby byla Helga Bergerová jmenována členkou Účetního dvora;
  2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí Radě a pro informaci Účetnímu dvoru, jakož i ostatním orgánům a institucím Evropské unie a kontrolním institucím členských států.

## PŘÍLOHA 1: ŽIVOTOPIS HELGY BERGEROVÉ

### *Klíčové kompetence*

- mnoho let praxe v oblasti auditu
- rozsáhlé zkušenosti v oblasti řízení ve veřejné správě a veřejných financích
- pracovní zkušenost soudce
- pracovní zkušenosti v oblasti politiky a komunikací
- členka dozorčích rad a výborů
- rozhodná, asertivní, mobilní a pevná v postojích
- mé hlavní oblasti zaměření jsou nezávislost, transparentnost, výkonnost, účinnost a efektivnost nákladů

### *Odborné zkušenosti*

#### **Spolkové ministerstvo financí Rakouské republiky:**

- **generální ředitelka pro rozpočet a veřejné finance** leden 2016 – dosud  
Ředitelství má celkovou odpovědnost za rakouský spolkový rozpočet a jeho cílem je dosáhnout trvalé konsolidace veřejných financí.

#### **Účetní dvůr Rakouské republiky, Rakousko:**

- **generální ředitelka pro řízení a správu** říjen 2010 – prosinec 2015
- **generální ředitelka auditního odboru 5** (spolkový stát, spolkové země, obce) červenec 2010 – září 2010
- **zástupkyně generálního ředitele auditního odboru 5** (spolkový stát, spolkové země, obce) březen 2008 – červen 2010
- **vedoucí oddělení pro komunikaci / vztahy s parlamenty,**  
tisková mluvčí Účetního dvora Rakouské republiky říjen 2006 – červen 2010

**Spolkové ministerstvo spravedlnosti Rakouské republiky:**

**jmenování do funkce soudkyně zemského soudu ve Vídni** červenec 2006  
soudní čekatelka duben 2003 – červen 2006

**Spolkové ministerstvo pro veřejnou službu a sport Rakouské republiky:**

**vedoucí kabinetu rakouské vicekancléřky**  
zvláštní pověření: správní reforma, úředníci září 2000 – březen 2003

**Korutanská zemská vláda, Rakousko:**

**zástupkyně vedoucího kabinetu zemského hejtmana** duben 1999 – červenec 2000

**Evropský parlament:**

**asistentka poslance EP** listopad 1996 – duben 1999

*Vzdělání / diplomy*

**Univerzita ve Štýrském Hradci**

magistra práv 1991–1996

**Univerzita ve Štýrském Hradci**

program pro vývozní a mezinárodní obchodní činnost 1995–1996

**Program Alpbach**

Letní škola evropské integrace léto 1997

**Státní univerzita v San Diegu**

obor mikroekonomie červenec 1998

*Pozice bez výkonných pravomocí*

**SOUČASNOST**

**Předsedkyně dozorčí rady**

Österreichische Bundesfinanzierungsagentur (Rakouská spolková agentura pro financování)

**Dozorčí rada**

aws – Austria Wirtschaftsservice GmbH (Rakouská podpůrná banka)

**Dozorčí rada**

Justizbetreuungsagentur (Agentura pro soudní podporu)

**Státní komisařka**

Oberösterreichische Landesbank (Hornorakouská zemská banka)

**Zástupkyně státního komisaře**

Pensionsversicherungsanstalt (Penzijní pojišťovna)

**MINULOST**

**Předsedkyně etické komise**

Účetní dvůr Rakouské republiky

**Předsedkyně**

nezávislá arbitrážní komise, Národní antidopingová agentura

**Dozorčí rada**

BIG Bundesimmobiliengesellschaft (Spolková realitní společnost)

## PŘÍLOHA 2: ODPOVĚDI HELGY BERGEROVÉ NA DOTAZNÍK

### Odborná praxe

1. **Podejte prosím výčet svých odborných zkušeností ve sféře veřejných financí, at' jde o rozpočtové plánování, plnění rozpočtu, rozpočtové řízení, rozpočtovou kontrolu, či audit.**

Mám za sebou **velmi bohatou odbornou praxi** v oblasti plánování, správy a auditu veřejných financí:

- (1) **Rozpočtové plánování:** Ve funkci ředitelky pro souhrnný rozpočet a veřejné finance rakouského spolkového ministerstva financí odpovídám za plánování a plnění spolkového rozpočtu Rakouska, jehož výše činí přibližně 80 miliard EUR. Pod mou odpovědnost spadá také řízení finančních vztahů na spolkové úrovni se spolkovými zeměmi a obcemi, zastupování rakouských finančních zájmů na úrovni EU a řízení finančních toků mezi rozpočtem EU a spolkovým rozpočtem Rakouska.
- (2) **Řízení rozpočtového plánování:** Jako tehdejší ředitelka pro obecné řízení a správu na Účetním dvoře Rakouské republiky jsem zodpovídala za správu rozpočtu rakouského účetního dvora a za plnění rozpočtu Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI). Ve své současné funkci nesu celkovou odpovědnost za rakouský rozpočet, ale kromě toho také odpovídám za plnění čtyř konkrétních rozpočtových kapitol: důchody státních úředníků pracujících na spolkové úrovni; vyrovnávání příjmů; správa pokladny; financování a křížové měnové swapy.
- (3) **Rozpočtová kontrola:** Během desetiletí, kdy jsem působila jako veřejná auditorka na rakouském účetním dvoře, jsem pracovala v mnoha oblastech a získala jsem důvěrnou znalost kontroly veřejných financí.

**Více než dvacet let své profesní dráhy** jsem se věnovala plánování veřejných financí, jejich plnění a dohledu nad nimi a vždy jsem usilovala o nejvyšší standardy kvality, objektivnosti a věcnosti. Moje **jednomyslná nominace** na funkci rakouské členky Evropského účetního dvora, kterou podpořily všechny strany zastoupené v rakouské Národní radě, svědčí o mé znalosti problematiky i o mé kvalifikaci v tomto oboru.

Zmíněné body bych nyní ráda podrobněji rozvedla:

1) Ve funkci ředitelky pro souhrnný rozpočet a veřejné finance **rakouského ministerstva financí**, kterou zastávám od roku 2016, se intenzivně věnuji plánování a provádění fiskální politiky Rakouska. Do oblasti mé působnosti spadá střednědobé a roční rozpočtové plánování rakouského spolkového rozpočtu. Pokud jde o fiskální politiku, dosažení cíle udržitelného rozpočtu vyžaduje obezřetné sestavení rozpočtu, ale zároveň je nutné zajistit, aby mohla vláda plnit svůj politický program. Plánování rozpočtu vychází z podrobných analýz a modelových scénářů na základě nezávislých ekonomických předpovědí a detailně rozpracovaných dodatečných požadavků ostatních ministerstev a vyžaduje také podrobně vypracované protinávry za účelem dosažení rozpočtových cílů. Na základě evropských předpisů vycházejících z Paktu o stabilitě a růstu a v souladu s tzv. národní „dluhovou brzdou“ se nám

v poslední době podařilo **iniciovat zvrácení trendu ve fiskální politice** a dosáhnout jasné konsolidace bez nového zadlužení. Z této situace nyní Rakousko těží na mezinárodním finančním trhu a může díky ní i definovat pomocné programy v době pandemie COVID-19.

Plnění rozpočtu zpravidla vyžaduje omezený přístup ze strany spolkového ministerstva financí. Pro splnění těchto úkolů je v rámci ředitelství pro rozpočet zapotřebí uplatňovat mimořádně svědomitý přístup, neboť u všech případných rozpočtových požadavků týkajících se nových projektů je nezbytné, aby byla jejich přidaná hodnota zvážena s ohledem na rozpočtové dopady. Jediným způsobem, jak udržet rozpočet v přijatelných mezích a zajistit co nejefektivnější a nejúčinnější využívání veřejných prostředků, je používat přesvědčivé argumenty. Čísla týkající se rakouského rozpočtu dokazují, že se nám to v posledních letech daří.

Do sféry mé odpovědnosti patří i jednání o **ročním rozpočtu EU** a finanční aspekty probíhajících jednání o víceletém finančním rámci (VFF). Sem navíc spadají záležitosti, jako jsou vlastní zdroje EU, reforma rozpočtu EU a postup udělování absolutoria za plnění ročního rozpočtu na základě zpráv Evropského účetního dvora.

Jedním z určujících faktorů mé práce na ředitelství pro rozpočet byla realizace **rozpočtové reformy**. Tato reforma umožnila Rakousku položit základ moderní správě rozpočtu. Významně se zvýšila fiskální transparentnost, zavedení sestavování rozpočtu na aktuální bázi výrazně zlepšilo kvalitu účetního výkaznictví, střednědobým plánováním se znatelně posílila bezpečnost plánování a zlepšila se rovněž flexibilita rozpočtových nástrojů. V rámci reformy rozpočtu byla také zavedena povinná, na výkonnost orientovaná posouzení dopadu u legislativních návrhů a dalších projektů, jejichž účinky jsou systematicky vyhodnocovány podle konkrétních hledisek (jako je např. hledisko rovnosti, finanční, ekonomické, environmentální či sociální hledisko). Tento postup nyní slouží v mezinárodním měřítku jako příklad osvědčené praxe řízení orientovaného na výsledky. Reforma mezitím prošla komplexním hodnocením, jehož výsledky v současnosti pod mým vedením zpracováváme.

2) Na **rakouském účetním dvoře** jsem ve funkci generální ředitelky pro řízení a správu byla odpovědná za plánování, vypracování a plnění rozpočtu z druhé strany, konkrétně jako správkyň rozpočtu. **Správa rozpočtu** pro účetní dvůr vyžaduje na jedné straně mimořádně svědomitý a hospodárný přístup k veřejným financím s ohledem na příkladnost funkce takové instituce. Na straně druhé je třeba myslet na to, aby měla tato instituce k dispozici potřebné rozpočtové prostředky, a mohla tak plnit své auditní povinnosti způsobem, který je připraven na budoucnost. Vedle rozpočtu spadaly pod mou odpovědnost běžné administrativní oblasti (personál, infrastruktura, IT, plánování a rozvoj, komunikace a udržování kontaktů a generální sekretariát INTOSAI).

V době snižování zdrojů byla palčivým problémem otázka, jak snížit rozpočtové parametry a současně zachovat provoz instituce. To se podařilo až poté, co byla provedena optimalizace postupů, která nám pomohla odhalit potenciální úspory. Během souběžně probíhajících jednání jsme s úspěchem trvali na poskytnutí potřebných rozpočtových i personálních zdrojů. Jakožto vedoucí příslušného ředitelství jsem se na těchto úspěších rozhodnou měrou podílela.



Rakouský účetní dvůr je současně generálním sekretariátem INTOSAI. Ve funkci zástupkyně generálního tajemníka pro finanční záležitosti jsem odpovídala za **plnění rozpočtu INTOSAI** – sestávajícího převážně z členských příspěvků – a zastupovala jsem rozpočtové zájmy této organizace.

Oddíl rozpočtu 4 z 35 **rozpočtových kapitol** spolkového rozpočtu (důchody – státní úředníci pracující na spolkové úrovni; vyrovnávání příjmů; správa pokladny; financování a křížové měnové swapy) je spravován přímo v rámci ředitelství pro rozpočet. Odpovídáme za jeho plánování, správu orientovanou na výsledky a za plnění a finanční výkazy v této oblasti. Přijetí **funkce správkyně rozpočtu** pro tyto pododdíly je prospěšné, neboť umožňuje odpovídající změnu hlediska a s ní také jiný pohled na plnění rozpočtu.

Užitečné zkušenosti v oblasti správy veřejných financí jsem získala také ve funkci členky **dozorčích a správních rad**. Zejména jako předsedkyně dozorčí rady Rakouské spolkové agentury pro financování, která odpovídá za přístup k dluhovým nástrojům, řízení dluhu a správu spolkové pokladny, a jako členka dozorčí rady podpůrné banky „aws“ jsem měla možnost nahlédnout do problematiky z jiného úhlu.

Bohaté zkušenosti z nejrůznějších funkcí v oblasti rozpočtové správy jsou důležitým základem pochopení pro výzvy, kterým čelí ostatní, a vedou často ke konstruktivním řešením, která jsou výsledkem společného úsilí.

3) Za **téměř desetiletí svého působení na rakouském účetním dvoře** jsem měla možnost dosáhnout komplexní odbornosti jako **veřejná auditorka** na vnitrostátní i mezinárodní úrovni. Tato rozsáhlá zkušenost s auditem je nesmírně důležitá pro mou každodenní práci na spolkovém ministerstvu financí a umožňuje mi optimalizovat využívání veřejných financí.

V rámci auditní práce jsem rovněž **zodpovídala za zadávání auditů**, kdy jsem dohlížela na jejich obsahové provedení, ale i samotný proces auditu a přidělené prostředky. Zde jsem vždy obzvláště dbala na to, aby byl auditní tým na audit cíleně připraven, aby koncepce auditu konkrétně odpovídala postupu vymezenému v plánu auditu a aby byl projekt auditu dokončen podle plánu jak časově, tak z hlediska zdrojů. Při výkonu svých povinností jsem zejména dbala na zajištění obsahové kvality zjištění a doporučení auditů. Tento můj přístup dokládají auditní zprávy k projektům realizovaným pod mým dohledem.

Kromě toho jsem se zásadním způsobem podílela na **procesu zajištění kvality** u přibližně 100 zpráv zveřejňovaných každoročně účetním dvorem. Tento úkol mi poskytl příležitost podrobně se seznámit s nejrůznějšími oblastmi veřejné správy a dohledu a všimnout si při tom rozmanitých přístupů k auditu i výsledků, k nimž vedou. To zároveň vyžadovalo znalost zveřejněných zjištění a doporučení auditů a schopnost je v případě potřeby vykládat a objasňovat. Během několika málo let jsem se tak důkladně obeznámila s kontrolní činností všech pěti ředitelství rakouského účetního dvora, čímž jsem si upevnila a rozšířila celkové znalosti z oblasti veřejné správy. Mimo jiné jsem také odpovídala za přípravu obsahu zpráv určených k veřejné a parlamentní diskusi.

Rozhodujícím způsobem jsem rovněž přispěla ke **strategickému procesu**, který započal v roce 2005 a jehož cílem byla **reforma rakouského účetního dvora**, kdy jsem pomáhala formulovat jeho nové poslání a vypracovat strategii a nový postup programového plánování.

Pod mou odpovědnost ve funkci generální ředitelky spadaly významné **reformní projekty** týkající se účetního dvora, včetně nástrojů na měření dopadu na účetní dvůr (postupy šetření, následná opatření) a zaměření na výsledky. V oblasti IT jsme realizovali celou řadu projektů pro zlepšení výkonnosti auditních oddělení a v souladu s rakouským zákonem o politických stranách a s legislativou v oblasti mediální transparentnosti jsme zavedli webové zpracování zvláštních úkolů. Dále jsem také odpovídala za tři publikace účetního dvora týkající se problematiky správní reformy.

## **2. Jakých nejvýraznějších úspěchů se vám v profesní kariéře podařilo dosáhnout?**

Veřejné statky pocházejí z práce odvedené daňovými poplatníky. Jakožto představitelka veřejné správy se k nim snažím přistupovat co nejsvědomitěji. V rámci tohoto úsilí jsem vždy prosazovala reformy, jejichž cílem je lepší využívání zdrojů, zohlednění efektivnosti a účinnosti vynakládání rozpočtových prostředků a snaha o konsolidaci veřejných financí v Rakousku pomocí striktního plnění rozpočtu.

V tomto duchu bych mezi svými dosud nejvýraznějšími počiny jmenovala svůj **podíl na řadě správních reforem**:

- koordinace a úspěšné dokončení projektů správní reformy ve funkci personální vedoucí kabinetu rakouské vicekancléřky a spolkové ministryně pro veřejnou službu a sport (komise pro reformu úkolů, zákon o správní reformě z roku 2001, strukturální reformy na ministerstvech, zavedení celostátního systému personálních kontrol a nový postup obsazování pracovních míst)
- přeměna rakouského účetního dvora na hlavního hybatele reformy v Rakousku, kdy já konkrétně jsem odpovídala za tři publikace účetního dvora týkající se problematiky správní reformy, vypracovala jsem řadu příspěvků určených orgánům, jako je komise pro reformu úkolů a komise pro deregulaci, a poté jsem se zásadním způsobem podílela na tom, aby byl účetní dvůr vnímán jako katalyzátor reforem
- vyrovnání příjmů v rámci Rakouska v roce 2016 („Finanzausgleich“), kdy byl položen základ pro zásadní systémovou proměnu způsobu, jak jsou ve spolkovém systému rozdělovány úkoly; proces vyrovnávání příjmů se stal transparentnějším, efektivnějším a jednodušším
- souhrnné hodnocení reformy rozpočtového práva ve spolupráci s OECD, MMF a rakouskými univerzitami za účelem dalšího rozvíjení platných předpisů
- zřízení oddělení pro přezkum výdajů a prosazení této otázky v rámci spolkového ministerstva financí s jasným zaměřením na účinnost a efektivitu využívání rozpočtových prostředků

Za výrazný počín ve své kariéře považuji i úspěšné směřování k rozpočtové konsolidaci a odpovídající dobré rozpočtové výsledky posledních let, jakož i posílení pozice Rakouska na mezinárodním finančním trhu. Podařilo se nám **zvrátit trend ve fiskální politice** a dosáhnout jasné konsolidace, aniž by došlo k dalšímu zadlužení. Udržení rozpočtu v přijatelných mezích je možné jen na základě pečlivé práce a přesvědčivé argumentace. Díky strategickému rozvíjení pracovních postupů na ředitelství se týmu mých vynikajících pracovníků podařilo

dosáhnout mimořádných úspěchů. Já sama považuji dobré rozpočtové výsledky a strategický rozvoj mého ředitelství za jedny z největších úspěchů mé dosavadní kariéry.

Velice mi záleží na **osobním a profesním rozvoji mých spolupracovníků** i na úspěšné integraci a růstu mladých zaměstnanců a budoucích vedoucích pracovníků, za které zodpovídám, a jejich růst bych rovněž počítala k úspěšným kapitolám své profesní dráhy.

Pokud jde o můj **hodnotový žebříček**, nejvíce si cením **nezávislosti a nestrannosti**. Těmto hodnotám připisuji vysokou důležitost, a proto bych zde jako jeden ze svých největších úspěchů uvedla úspěšné **završení přípravy na dráhu soudkyně**.

A konečně skutečnost, že se **rakouský účetní dvůr** v březnu 2012 umístil na prvním místě v tzv. **rakouském žebříčku důvěry** (Vertrauensindex), byla důležitým potvrzením toho, že veřejnost uznává práci rakouského účetního dvora jako nezávislé instituce. Považuji to také za důkaz svého úspěšného působení v oblasti komunikace a strategického směřování této instituce.

### **3. Jakou máte profesní zkušenost z působení v mezinárodních multikulturních a vícejazyčných organizacích nebo institucích se sídlem mimo vaši domovskou zemi?**

Ve svém profesním životě jsem často zastávala funkce s rozsáhlou mezinárodní působností, takže jsem postupně nasbírala bohaté odborné zkušenosti v mezinárodních a mnohojazyčných institucích a v kontaktu s nimi.

Již na začátku kariéry jsem získávala **zkušenosti v Evropském parlamentu**, kde jsem se seznámila s parlamentními postupy a způsoby práce. Jako asistentka poslance Evropského parlamentu jsem byla nápomocna výborům pro právní záležitosti, pro občanské svobody, pro spravedlnost a vnitřní věci a pro institucionální záležitosti. Během tohoto období jsem zažila pád Santerovy Komise, práci na Amsterodamské smlouvě a také přípravu na zavedení jednotné měny. Tato zkušenost a znalost souvislostí, které lze získat pouze mnoha lety působení v dané instituci, se v různých etapách mého profesního života ukázaly jako zásadní a pomohly mi rozhodujícím způsobem porozumět fungování evropských institucí.

Jak jsem již zmínila dříve, pod mou odpovědnost na **rakouském spolkovém ministerstvu financí** spadá také zastupování rakouských finančních zájmů na úrovni EU a řízení finančních toků mezi rozpočtem EU a spolkovým rozpočtem Rakouska. V této souvislosti jsem se zejména zapojila do **jednání o evropském rozpočtu** včetně dohodovacích řízení, zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci a prostřednictvím Rozpočtového výboru a požadovaných vnitrostátních pokynů také do plnění rozpočtu EU během roku (zejména pokud jde o opravné rozpočty) a do **výročního postupu udělování absolutoria**. Tato agenda byla obzvláště náročná v roce 2018 v době rakouského předsednictví v Radě EU. Zde je třeba uvést také finanční aspekty **probíhajících jednání o VFR**, které rovněž spadají do mé pravomoci.

Během své práce na **rakouském účetním dvoře** jsem získala značné mezinárodní zkušenosti v **různých oblastech mezinárodního rozměru**:

Rakouský účetní dvůr, jak jsem již zmínila, funguje jako **generální sekretariát INTOSAI**.

Generální sekretariát v rámci rakouského účetního dvora poskytuje organizaci INTOSAI stěžejní administrativní podporu, je nápomocen správní radě a kongresu, podporuje komunikaci mezi svými členy a pořádá semináře a speciální projekty. Příslušné oddělení jsem řídila. Kromě již uvedených rozpočtových záležitostí zahrnovala tato funkce také přípravu kongresů a zasedání správní rady, individuální semináře a práci v rámci pracovní skupiny pro komunikaci a v rámci iniciativy v oblasti nezávislosti.

Moje pracovní náplň na rakouském účetním dvoře také zahrnovala **kontakty s vnitrostátními auditními orgány členských států EU a s Evropským účetním dvorem**. Součástí příprav na výroční zasedání kontaktního výboru – setkání nejvyšších představitelů auditních orgánů členských států EU a předsedy Evropského účetního dvora – byly schůzky s příslušnými styčnými pracovníky. Tyto schůzky fungovaly jako platforma pro výměnu zkušeností a pro projednávání aktuálních otázek týkajících se veřejného dohledu nad finančními prostředky EU a já jsem tehdy předložila požadavek Rakouska na prosazení auditů výkonnosti v rámci Evropského účetního dvora. Tento aspekt byl z pohledu Rakouska velmi důležitý také proto, že cílem těchto auditů bylo podpořit účinné rozdělování dotací EU.

Kromě toho jsem také získala cenné zkušenosti v rámci **projektu vzájemného hodnocení v Norsku**, který se uskutečnil ve spolupráci s Evropským účetním dvorem. Projekt jsem za rakouskou stranu vedla, přičemž jsem se důsledně zaměřila na zvyšování efektivnosti a účinnosti auditu veřejných prostředků, včetně otázek týkajících se vztahů s veřejností.

#### **4. Bylo vám uděleno absolutorium za výkon řídicích povinností, které jste plnila v minulosti, pokud se takovýto postup uplatňuje?**

V rakouském zákonu o rozpočtu není stanoven srovnatelný postup udělování absolutoria, jaký existuje pro rozpočet EU. Rakouský účetní dvůr předkládá federální účetní závěrku Národní radě, ta ji projedná a poté schválí. Nepřímé všeobecné absolutorium takto pokrývá také rozpočtovou kapitolu, za niž jsem odpovědná.

Absolutorium však bylo udělováno nebo je nyní udělováno ve společnostech, v jejichž dozorčích radách zasedám.

#### **5. Které z vašich dřívějších profesních funkcí byly výsledkem politického jmenování?**

Nevykonávám a nikdy jsem nevykonávala politické funkce.

#### **6. Na jakých třech nejdůležitějších rozhodnutích jste se ve svém profesním životě podílela?**

1) Nové pojetí a strategický směr rakouského účetního dvora spolu s provedením příslušných reforem.

2) Změna trendu v rakouské fiskální politice směrem k vyrovnanému rozpočtu.

3) Urychlené a byrokraticky nezatížené vytvoření fondu pro řešení koronavirové krize s cílem zajistit požadované financování opatření ke zmírnění negativního dopadu krize související s onemocněním COVID-19.

## Nezávislost

### 7. Smlouva stanoví, že členové Účetního dvora musí svou funkci vykonávat „zcela nezávisle“. Jak byste tuto povinnost uplatňovala při výkonu svých budoucích povinností?

Mými **základními hodnotami** jsou nezávislost, transparentnost, objektivita, integrita a kvalita spolu s optimálním využíváním veřejného financování. Mé rozhodnutí stát se soudkyní a můj přestup k účetnímu dvoru byly motivovány přáním pracovat pro silné, nezávislé veřejné instituce, které při své činnosti usilují o nejvyšší kvalitu, které jsou objektivní, vycházejí z faktů a prokazují vysoký stupeň integrity a nezávislosti.

V souladu s tímto přístupem jsou tyto hodnoty mou prioritou samozřejmě také při plnění mých povinností. Tento přístup jsem uplatňovala, když jsem působila jako **předsedkyně rady pro etiku účetního dvora**, která byla zřízena s cílem zvyšovat povědomí o zásadách a pravidlech kodexu chování a s cílem poskytovat poradenství zaměstnancům rakouského účetního dvora na základě deklarácí z Limy a z Mexika.

Jistota, že tyto hodnoty proaktivně uplatňuji **při každodenním plnění svých povinností**, má pro mne nejvyšší důležitost. To na jedné straně vyžaduje hlubokou obsahovou přípravu založenou na přesvědčivých argumentech a na druhé straně vědomí, že mé jednání je vzorem pro ostatní a že je tím ovlivňuji. Z těchto dvou pilířů jsem vždy vycházela při plnění svých úkolů v předchozích funkcích. Zdá se, že tento přístup je z hlediska vynaloženého úsilí náročnější, ale střednědobě až dlouhodobě se vyplatí, neboť posiluje přijetí spolu se schopností přesvědčovat a motivovat. Snažím se jít příkladem a tento přístup předávat i ostatním.

Je proto pro mne samozřejmé, že má budoucí práce – pokud budu jmenována členkou Evropského účetního dvora – bude spočívat na těchto hodnotách a především na naprosté nezávislosti. To znamená, že bych **plnila své úkoly bez jakýchkoli subjektivních argumentů**, pouze na základě maximální objektivity a na základě průkazných faktů a čísel, přičemž bych se vždy snažila zajistit, aby nikdy ani náznakem nedošlo k jakémukoli střetu zájmů. Jsem si také vědoma, že bych jako členka Evropského účetního dvora byla povinna dávat příklad ostatním.

### 8. Máte vy nebo vaši blízcí příbuzní (rodiče, sourozenci, partner(ka) a děti) nějaké obchodní nebo finanční podíly nebo jiné závazky, které by mohly být v konfliktu s vašimi budoucími povinnostmi?

Ne.

### 9. Jste připravena informovat předsedu Účetního dvora o veškerých svých finančních zájmech a jiných závazcích a zveřejnit je?

Jsem samozřejmě ochotna v úplnosti poskytnout jakékoli požadované informace.

**10. Jste v současné době účastníkem nějakého soudního řízení? Pokud ano, uveďte podrobné informace.**

Nejsem v současné době účastníkem žádného soudního řízení.

**11. Působíte aktivně v politice nebo vykonáváte nějakou politickou funkci? Pokud ano, na jaké úrovni? Zastávala jste v posledních 18 měsících nějakou politickou pozici? Pokud ano, uveďte podrobné informace.**

Nejsem politicky aktivní a nevykonávám ani jsem nevykonávala žádnou politickou funkci.

Mé současné úlohy v dozorčích a správních radách nepředstavují politické funkce, ale vyplývají z mé funkce úředníka na spolkovém ministerstvu financí. Je samozřejmé, že – pokud bych byla jmenována členkou Evropského účetního dvora – těchto funkcí bych se ihned vzdala.

**12. Jste připravena po jmenování členkou Účetního dvora odstoupit z jakékoli volené funkce nebo se vzdát jakékoli aktivní funkce a s ní spojených odpovědností v politické straně?**

Nikdy jsem nebyla členkou žádné politické strany, nevykonávala jsem volený úřad ani nezastávala aktivní funkci v politické straně.

**13. Jak byste postupovala v případě závažné nesrovnalosti, nebo dokonce podvodu či korupce, do kterého by byly zapleteny osoby v členském státě, z něhož pocházíte?**

V takových případech bych jednala naprosto stejně, jako kdyby k nim došlo v kterémkoli jiném členském státě. Jednala bych profesionálně podle veškerých příslušných právních předpisů a interních pravidel Evropského účetního dvora a v případě jakéhokoli podezření bych zaujala proaktivní přístup a postupovala podle stanovených opatření.

Ve svých veškerých činnostech považuji za samozřejmé udělat vše pro to, aby nikdy nedošlo k jakémukoli náznaku střetu zájmů. Boj proti podvodům, korupci a nesrovnalostem je základní podmínkou důvěry v jakoukoli instituci. Ve snaze o naplnění kultury nulové tolerance je v případě jakéhokoli podezření nanejvýš důležitý rozhodný postup. Měl by být zahájen neprodleně a měly by se na něm podílet všechny příslušné orgány.

**14. Jaké by měly být hlavní rysy řádného finančního řízení při jakémkoli výkonu veřejné služby? Jak by mohl Evropský účetní dvůr pomoci je prosazovat?**

Politika a veřejná správa musí oprávněně **ještě proaktivněji řešit otázku výkonnosti a dopadu**. Jádrem diskusí o řádném finančním řízení jsou otázky, jako je efektivnost, účinnost a výkonnost. Občané právem žádají odpovědi na otázku, jak jsou co nejefektivněji a se žádoucím dopadem využívány jejich peníze odváděné na daních. Otázky fiskálního řízení a rozpočtové politiky se dnes ani tolik netýkají vyčleňování finančních prostředků, ale zejména jejich zamýšleného dopadu. Domnívám se, že je třeba tyto otázky podporovat

v zájmu optimálního rozdělování veřejných finančních prostředků a že je třeba rozvíjet tuto problematiku a **namísto zaměření na vstupy se zaměřit na výsledky**.

Kulturní posun směrem k zaměření na řádné finanční řízení se již objevil v mnoha oblastech. Například rakouská správa již od rozpočtové reformy v roce 2013 hraje v řízení zaměřeném na výkonnost průkopnickou úlohu. Uplatňování hodnocení dopadu zaměřeného na výkonnost u návrhů právních předpisů a projektů spolu s cíli dopadu a povinným uváděním konkrétních opatření a ukazatelů v rozpočtových dokumentech vedlo ve státní správě v Rakousku k významnému kvalitativnímu zlepšení.

V souvislosti s tímto vývojem se v **oblasti finanční kontroly** nabízí otázka nejen ohledně zákonného a řádného využívání veřejných finančních prostředků, ale především **otázka, zda je využívání finančních prostředků ekonomicky smysluplné, efektivní a účinné**. Na tyto otázky musí odpovědět veřejný audit **zaměřením se na audity výkonnosti**. Veřejný audit by měl nejen kontrolovat zákonné a řádné využívání veřejných finančních prostředků, ale především odpovídat na otázku, zda jsou finanční prostředky využívány hospodárně, efektivně a účinně za účelem dosažení deklarovaných politických záměrů. Ke zlepšení řádného finančního řízení by měl také přispět pomocí příslušných doporučení. Audity výkonnosti by měly tvůrcům politiky poskytovat dobrý základ pro politická rozhodnutí s cílem zlepšit správní postupy a řízení.

Posouzení, zda politika a programy dosáhly svých stanovených cílů a zda se finanční prostředky optimálně využívají, vyžaduje širší hledisko a může pro zavedené pracovní postupy kontrolních orgánů znamenat výzvu. Vytváří však **jednoznačnou přidanou hodnotu, pokud jde o schopnost veřejných orgánů postupovat se zaměřením na budoucnost a reformu**. Vnější pohled veřejného auditu může poskytnout vodítka k tomu, jak se vyhnout selháním, jak přehodnotit zavedené struktury a procesy, a především dát tvůrcům politiky podněty pro reformu. Tento příspěvek k optimálnímu využívání veřejných prostředků přináší kontrolním orgánům a jejich zaměstnancům uspokojivou přidanou hodnotu z jejich činnosti. Také při provádění kontroly jde o efektivnost a účinnost v zájmu vynaložených finančních prostředků.

#### **15. Účetní dvůr má podle Smlouvy pomáhat Evropskému parlamentu při výkonu jeho pravomocí při kontrole plnění rozpočtu. Jak byste ještě více zlepšila spolupráci mezi Účetním dvorem a Evropským parlamentem (zejména jeho Výborem pro rozpočtovou kontrolu) ve snaze posílit jak veřejný dohled nad výdaji jako celkem, tak účelnost jejich vynakládání?**

Vedle rozpočtové svrchovanosti je klíčovým pilířem demokratického systému veřejný dohled. Aby bylo možné plnit tuto úlohu co nejúčinněji, je nezbytná odpovídající podpora odpovědných institucí.

Evropský účetní dvůr musí při postupu udělování absolutoria a ve svých zvláštních zprávách předkládat **komplexní, platný a objektivní základ pro činnost Parlamentu na nejvyšší úrovni kvality** a tím zajišťovat požadovanou transparentnost parlamentního dohledu. Poslanci Evropského parlamentu i samotní občané by měli mít možnost se spoléhat na kvalitu

zjištění a posouzení, zprávy musí být zároveň včas k dispozici pro veškerá nadcházející rozhodnutí a měla by být formulována vhodná praktická doporučení pro různé oblasti činnosti.

Avšak témata auditu se musí především **týkat současné problematiky s významem pro budoucnost** a pokrývat oblasti s významným rizikem. Vhodná je také strukturovaná diskuse o všech tématech s Evropským parlamentem a s Výborem pro rozpočtovou kontrolu.

Na rakouském účetním dvoře jsem byla 10 let odpovědná za parlamentní vztahy s Národní radou a s parlamenty jednotlivých spolkových zemí. Tato zkušenost mne naučila, že k rozhodujícím faktorům úspěšného finančního dohledu patří **zprávy vstřícné ke čtenářům a doporučení zaměřená na provádění i navazující postupy**. Dalším pozitivním přínosem může v důsledku toho být správná prezentace zprávy a jejích závěrů při projednávání ve Výboru pro rozpočtovou kontrolu a také v příslušných výborech odborníků.

Pokud jsou tyto požadavky splněny, má Parlament **dobry základ pro plnění svých povinností v oblasti dohledu** v zájmu demokratické odpovědnosti zvláště a v zájmu legitimacy a udržitelnosti EU obecně.

#### **16. Co podle Vás představuje přidanou hodnotu auditů výkonnosti a jak by měla být zjištění z těchto auditů začleněna do procesu řízení?**

V souladu se zaměřením na kulturu řádného finančního řízení ve veřejné správě existují ve vztahu k veřejným auditům určitá očekávání. Zdrojem veřejných finančních prostředků je práce daňových poplatníků a my máme vůči těmto daňovým poplatníkům odpovědnost. Proto by se měly veřejné finanční prostředky vynakládat co možná nejzodpovědnějším, nejefektivnějším a nejúčinnějším způsobem, aby bylo možné dosáhnout cílů, o něž usiluje politika a programy, a zároveň zajistit optimální využívání zdrojů.

**Těmto klíčovým otázkám se obvykle věnují audity výkonnosti.** Jak bylo již uvedeno, na základě tohoto vývoje **se od veřejných auditů očekává**, že se auditní činnost bude odpovídajícím způsobem vyvíjet a **bude uvedena do souladu s těmito zásadami**. Rakouský účetní dvůr provádí převážně audity výkonnosti a rakouská správa od rozpočtové reformy v roce 2013 hraje průkopnickou úlohu v rozdělování veřejných finančních prostředků s ohledem na výkonnost. Jak na rakouském účetním dvoře, tak na spolkovém ministerstvu financí jsem se mohla přesvědčit o přidané hodnotě vytvářené širším zaměřením auditu výkonnosti a o výhodách řízení zaměřeného na výsledek. Za příklad osvědčeného postupu považuji zásady stanovené v rakouské ústavě, jimiž jsou zaměření na výsledek, transparentnost, efektivita a co nejvěrnější zachycení finanční situace.

Auditní orgány oprávněně očekávají audity zaměřené na efektivitu a účinnost způsobu, jakým se využívají rozpočtové prostředky, spolu s prohlášeními o dosahování politických cílů a s doporučeními v zájmu lepšího využívání veřejných zdrojů. Veřejné zprávy z auditů týkající se výsledků poskytují tvůrcům politiky i řídicím pracovníkům a zaměstnancům pracujícím ve veřejných institucích komplexní základ k tomu, aby zlepšovali činnost institucí tak, aby se veřejné finanční prostředky optimálně využívaly. Vytvářejí transparentnost a tím zvyšují nezbytné povědomí a pravděpodobnost provádění. V neposlední řadě posilují důvěru občanů.



Tato **přidaná hodnota, již přinášejí audity výkonnosti** a příslušné zvláštní zprávy, by se tak měla **více využívat**. Pokud bych byla jmenována členkou Evropského účetního dvora, s velkým potěšením bych využila své zkušenosti s audity výkonnosti a s řízením zaměřeným na výsledky v zájmu cílů Evropské unie.

### **17. Jak by bylo možné zlepšit spolupráci mezi Účetním dvorem, vnitrostátními kontrolními institucemi a Evropským parlamentem (Výborem pro rozpočtovou kontrolu), pokud jde o audit rozpočtu EU?**

**Článek 287** Smlouvy o fungování Evropské unie velmi správně stanoví, že Účetní dvůr a vnitrostátní orgány kontroly účetnictví členských států **spolupracují se vzájemnou důvěrou při uznávání vzájemné nezávislosti**.

Předpokladem spolupráce se vzájemnou důvěrou při uznávání nezávislosti je chápat vzájemně své postoj. To je zvláště důležité vzhledem k tomu, že se také na úrovni vnitrostátních orgánů kontroly účetnictví projevuje rozmanitost, která dodává Evropské unii její specifickou kvalitu. Jednotlivé vnitrostátní orgány kontroly účetnictví mají vzhledem k různé historii mezi sebou zcela odlišné právní postavení a úkoly a pokrývají audity financování, audity souladu s předpisy a audity výkonnosti na různé úrovni, z **nichž každá má své silné stránky**. Totéž často platí pro provádění programů a politik EU na vnitrostátní úrovni.

Proto je podnětné, a dokonce i účinnější hledat **poučení z osvědčených postupů**, jak pokud jde o spolupráci, tak pokud jde o samotné audity, projednávat tato zjištění na evropské i vnitrostátní úrovni a uplatňovat doporučení.

Dalším důvodem, proč je tento přístup založený na spolupráci tak důležitý, je to, že většina rozpočtu EU se provádí prostřednictvím sdíleného řízení a **optimální využívání finančních prostředků mohou zajistit pouze oba partneři, kteří se na veřejných auditech podílejí**.

Jak jsem již uvedla, mé funkce na rakouském účetním dvoře zahrnovaly také kontakty s kontrolními orgány členských států EU a s Evropským účetním dvorem, kde jsem předkládala tehdejší rakouské požadavky na podporu auditů výkonnosti v rámci Evropského účetního dvora.

Vývoj, k němuž od té doby došlo na základě nové strategie Evropského účetního dvora, který se zaměřil na audity výkonnosti, lepší koordinaci programů auditu a optimální provádění společných auditů, nepochybně představuje další důležité milníky ve zlepšení spolupráce. **Na to bych se zaměřila i nadále.**

Dalším rozhodujícím faktorem je však také **spolupráce** mezi Evropským účetním dvorem a **vnitrostátními parlamenty a vnitrostátními institucemi**. Vzhledem k významu sdíleného řízení pro rozpočet je zásadní se zaměřit na lepší využívání prostředků EU ve spolupráci s členskými státy. V této oblasti by bylo rozhodující se soustředit na Evropský účetní dvůr a na Evropský parlament spolu s vnitrostátními parlamenty a s vnitrostátními auditními orgány.

### **18. Jak byste dále rozvíjela vypracovávání zpráv Účetního dvora, aby Evropský**

## **parlament dostal veškeré potřebné informace o správnosti údajů, které členské státy poskytly Evropské komisi?**

Jak je již uvedeno v odpovědi na předchozí otázku, je pro Evropský účetní dvůr **spolupráce v duchu důvěry** s vnitrostátními auditními orgány při zachování nezávislosti **rozhodujícím faktorem úspěšného veřejného finančního dohledu** při všech auditních činnostech. Pouze společně můžeme dosáhnout zamýšlených záměrů na evropské úrovni a také snížit výskyt chyb.

Tento přístup založený na spolupráci je také rozhodující při poskytování příslušných auditních závěrů, které se přímo týkají členských států, Evropskému parlamentu. Pro vnitrostátní auditní orgány je typické porozumění regionálním rysům a s tím spojená znalost detailů a souvislostí, zatímco Evropský účetní dvůr se vyznačuje svým celkovým přehledem a svým propojeným „evropským“ přístupem. **Zásadní proto je výměna zjištění v rámci auditu a kontrolních údajů v souladu s právními předpisy** – a to jak z hlediska účinného využívání zdrojů v oblasti auditu, tak z hlediska účinnosti samotných kontrol.

To však zároveň předpokládá **jednotné auditní standardy** a zároveň také odpovídající **výměnu zkušeností** mezi auditory. K vytváření vzájemného porozumění a k povědomí o rozdílech mezi jednotlivými subjekty každopádně přispívají **společné workshopy, školicí programy a výměna informací v rámci spolupráce mezi auditory**. Za pozitivní příklad zde považuji program MBA pro veřejné audity, k němuž dal podnět rakouský účetní dvůr spolu s vídeňskou ekonomickou univerzitou.

Další rozhodující faktor spočívá v metodě přípravy zpráv, zvláště pokud jde o složitou problematiku. Také u dílčích témat je důležité – na základě kompletních platných zjištění – klást důraz na hlavní body, upozorňovat na informace nezbytné pro parlamentní činnost a propojovat je s příslušnými doporučeními s cílem zlepšit vnímání vykonané práce a příkladů osvědčených postupů ze strany veřejnosti.

### **Další dotazy**

#### **19. Stáhnete svou kandidaturu v případě, že bude stanovisko Parlamentu k vašemu jmenování členkou Účetního dvora záporné?**

Ano.

Ucházím se o tuto funkci, protože bych ráda přispěla k zajištění co možná nejlepšího využívání veřejných finančních prostředků a k fungování orgánů a institucí v zájmu evropských cílů. Jsem vedena nejvyšší důvěrou v činnost Evropy, lepší využívání finančních prostředků a optimální dosahování politických cílů v zájmu evropských daňových poplatníků.

To předpokládá, že budu moci při výkonu své funkce navázat vynikající spolupráci s příslušnými orgány a institucemi, a to s plnou důvěrou. Podle Smlouvy se také očekává, že členové Evropského účetního dvora prokáží nezávislost a odpovídající kvalifikaci a že se zavazují k plnění svých úkolů v zájmu Evropské unie.

Pokud při slyšení nedokáži přesvědčit Parlament, že jsem profesně i osobně vhodnou osobou, že se ztotožňuji s cíli nezávislé auditní organizace a odpovídám legitimnímu očekávání vůči

jejím členům, pak bych neměla dostatečný základ pro plnění svých úkolů tak, jak jsem si předsevzala. Z toho důvodu bych svou kandidaturu stáhla.