



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок первая сессия

Рим, 22–29 июня 2019 года

Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов

Резюме

Несмотря на проблемы, которые может создавать миграция, она является неотъемлемой частью экономического, социального и человеческого развития и средством сокращения неравенства как внутри стран, так и между ними. Миграция в сельских районах составляет значительную долю как внутренних, так и международных миграционных потоков. Для обеспечения безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции необходима согласованность мер политики, в частности, в отношении миграции и развития сельского хозяйства и сельских районов. Однако приоритеты в области политики, связанные с миграцией в сельских районах, зависят от постоянно меняющихся страновых условий: они носят разный характер в странах, находящихся в ситуации затяжных кризисов, странах, сталкивающихся с проблемой обеспечения занятости сельской молодежи, странах в состоянии экономического и демографического перехода и развитых странах, нуждающихся в работниках-мигрантах.

Проект решения Конференции

Конференции предлагается:

- a) признать, что миграция является источником как возможностей, так и проблем, как выгод, так и издержек для самих мигрантов и для обществ в целом.
- b) Отметить, что приоритеты в области политики, связанные с миграцией в сельских районах, зависят от страновых условий.
- c) Подчеркнуть важность понимания того, что, за исключением случаев вынужденной миграции в связи с кризисными ситуациями, сама по себе миграция не должна восприниматься как проблема, требующая решения. Соответственно при выработке мер политики не следует преследовать цель ограничения или содействия миграции.
- d) Особо отметить, что цель политики в области миграции должна заключаться в том, чтобы сделать миграцию вопросом выбора, а не необходимости, максимально

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



© 2019

использовать ее положительное воздействие и при этом свести к минимуму отрицательное.

- е) Признать, что важно предоставлять сельским жителям, относящимся к категории потенциальных мигрантов, привлекательные альтернативные возможности, в частности, стимулируя развитие сельских районов или близлежащих населенных пунктов, но при этом признать, что миграция в сельских районах не прекратится и в ряде ситуаций имеет смысл создавать благоприятные условия для миграции и помогать потенциальным мигрантам преодолевать возникающие трудности.

По существу содержания настоящего документа обратиться к:

Максимо Тореро Кульену (Máximo Torero Cullen),
помощнику Генерального директора
Департамент экономического и социального развития
Тел.: +39 06570 56295

Содержание

Стр.

I.	Введение	4
II.	Миграция в сельских районах является важнейшим элементом экономических преобразований	4
III.	Внутренняя миграция представляет собой перемещение людей в сельские районы и из них и связана с международной миграцией.....	7
IV.	Проблемы и возможности миграции зависят от условий в странах и выбранных ими моделей развития.....	9
V.	Для разработки стратегий, направленных на улучшение состояния источников средств к существованию населения и инклюзивные экономические преобразования, необходимо иметь представление о движущих силах миграции	10
VI.	Миграция может оказывать на сельские районы разноплановое действие.....	11
VII.	Реализация целей миграции на благо всех.....	15
VIII.	Наращивание потенциала миграции в области развития	16
IX.	Источники	17

I. Введение¹

1. В связи с обеспокоенностью по поводу растущего числа мигрантов и беженцев, перемещающихся через границы, в центре внимания все чаще оказывается международная миграция, которая заняла одно из первых мест в международной политической повестке дня. В принятой Организацией Объединенных Наций Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусмотренных ею целях в области устойчивого развития (ЦУР) прямо признаются важность миграции, связанные с ней проблемы и открывающиеся благодаря ей возможности, в частности, с точки зрения сокращения неравенства. В сентябре 2016 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, которая послужила основой для подготовки двух глобальных договоров – о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции и о беженцах.

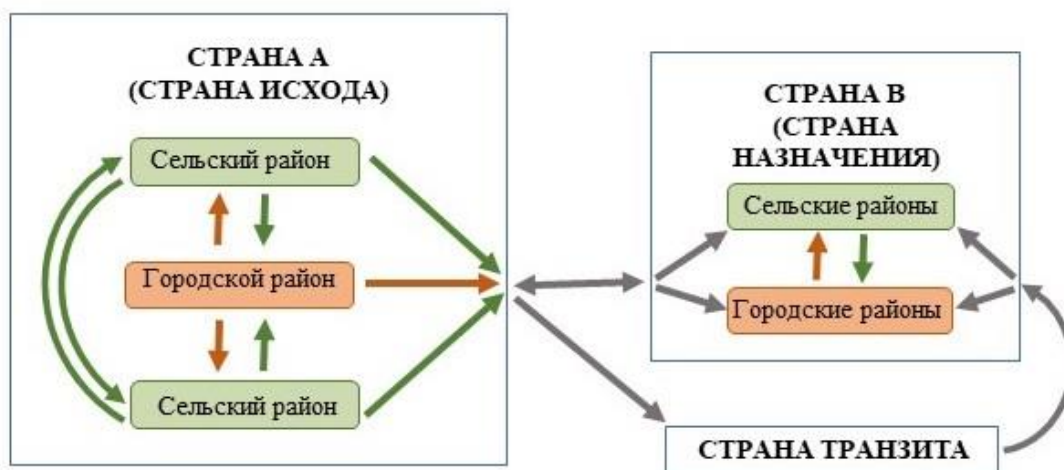
2. В докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2018" отмечается, что на миграцию в сельских районах приходится значительная доля как внутренних, так и международных миграционных потоков. Миграция в сельских районах тесно связана с развитием не только сельского хозяйства и сельских районов, но и общества в целом. Под миграцией в сельских районах мы подразумеваем миграцию из сельских районов, в сельские районы и между ними, независимо от того, происходит ли это перемещение внутри стран или связано с пересечением границы. Во многих странах, особенно менее развитых, существенная доля населения которых до сих пор проживает в сельской местности, показатели миграции между сельскими районами превышают уровень миграции из сельских районов в городские. Более того, значительное число международных беженцев (не менее 30% на глобальном уровне и более 80% в странах Африки к югу от Сахары) сконцентрированы в сельских районах принимающих стран. Таким образом, понимание миграции в сельских районах – ее масштабов, характеристик, движущих сил и последствий – должно быть важным аспектом мероприятий в области развития.

II. Миграция в сельских районах является важнейшим элементом экономических преобразований

3. Миграция в сельские районы (из них и между ними) является важным компонентом как международной, так и внутренней миграции. Экономическое развитие всегда сопровождается перенаправлением трудовых ресурсов из менее производительных в более производительные секторы экономики. Крупные потоки внутренней миграции, о которых говорится в докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2018", указывают на то, что перераспределение трудовых ресурсов во многих развивающихся странах способствует экономическим преобразованиям и развитию. Существует тесная связь между внутренней и международной миграцией, так как для потенциальных мигрантов особенно привлекательны возможности в странах с более высоким уровнем доходов и развития в целом (рис. 1).

¹ Настоящий документ составлен на основе документа: ФАО. 2018 год. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2018. Миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов*. Рим (<http://www.fao.org/3/I9549RU/i9549ru.pdf>). Читателям предлагается ознакомиться с этим докладом, где данные вопросы анализируются и разъясняются более детально.

Рисунок 1. Схема миграционных потоков

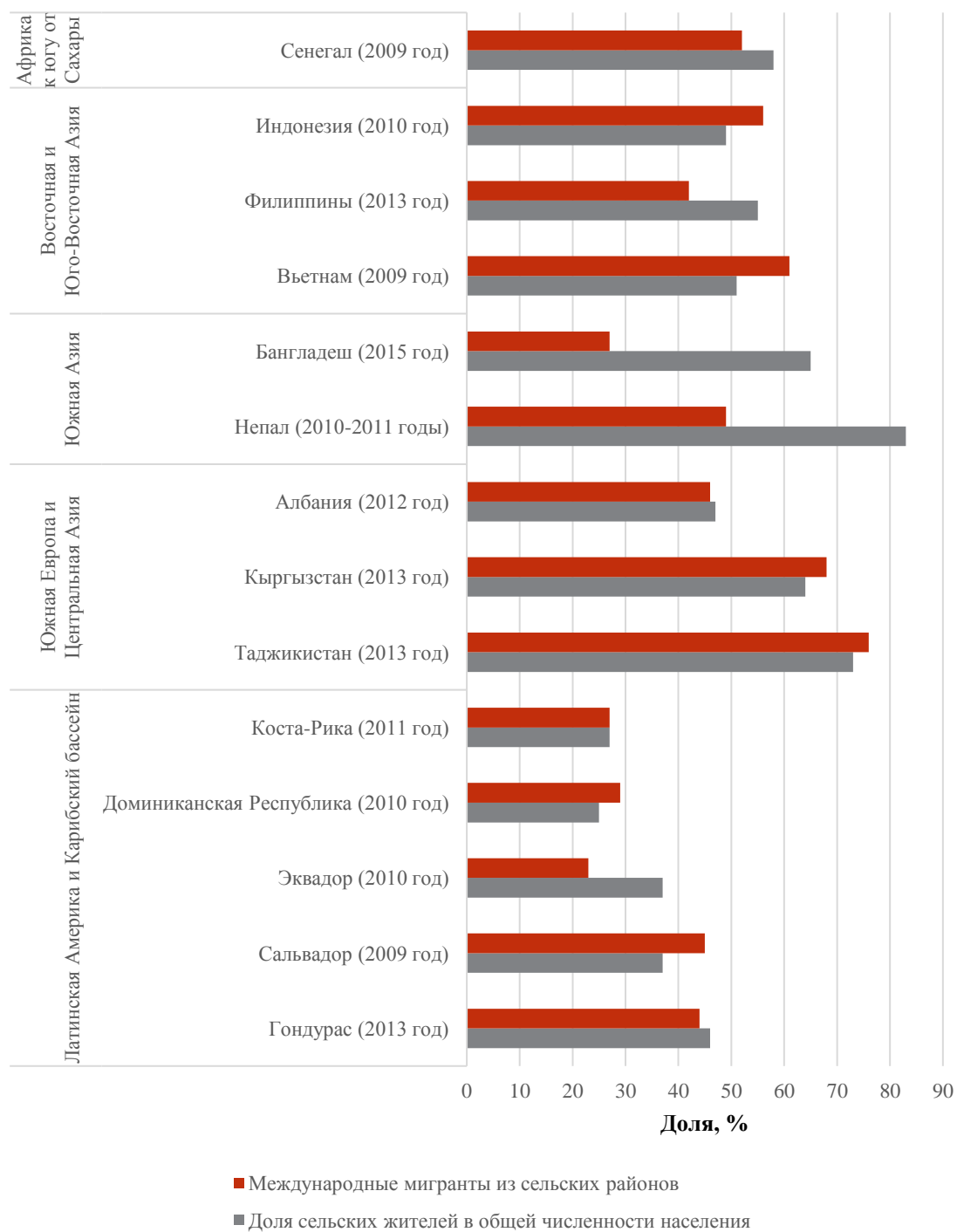


Примечание: зелеными стрелками показаны потоки миграции из сельских районов, оранжевыми – потоки из городских районов, а серыми – потоки, начинающиеся в городских или сельских районах.

Источник: ФАО. 2018 год.

4. Данные отдельных переписей населения и репрезентативных обследований национального уровня позволяют оценить долю международных мигрантов, являющихся выходцами из сельских районов. Сравнение этих цифр с долей сельских жителей в общей численности населения этих стран дает представление об относительной предрасположенности к миграции жителей сельских и городских районов (рис. 2). Как показано на рис. 2, во всех случаях местом происхождения значительной доли международных мигрантов являются сельские районы. Как правило, доля международных мигрантов, являющихся выходцами из сельских районов, примерно равна доле населения, проживающей в сельских районах стран происхождения. Это означает, что предрасположенность жителей сельских и городских районов к международной миграции примерно одинакова.

Рисунок 2. Доля международных мигрантов – выходцев из сельских районов в сопоставлении с долей населения сельских районов в общей численности населения – отдельные страны



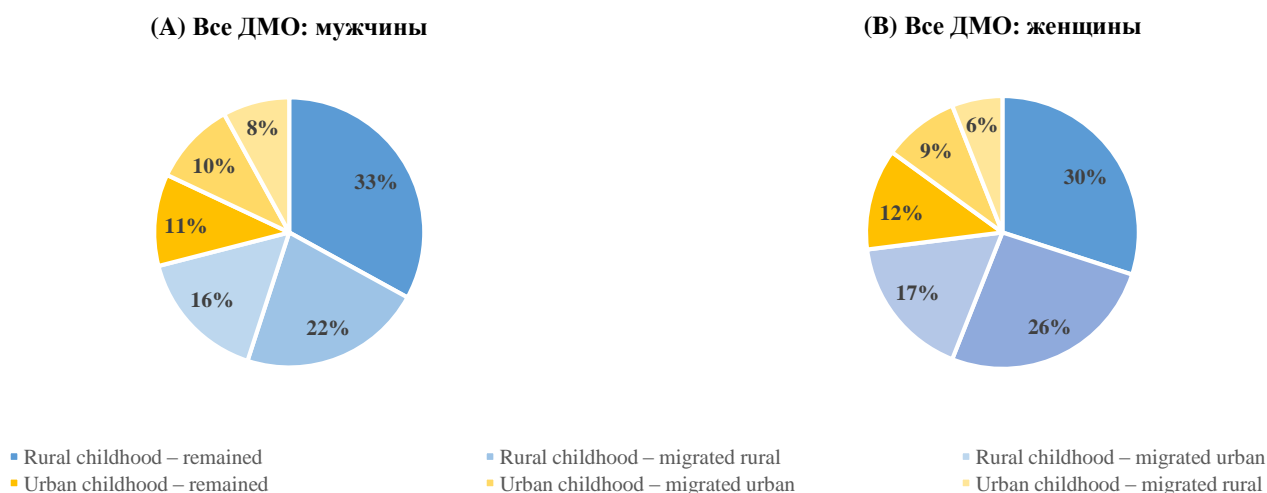
Источник: ФАО. 2018 год.

III. Внутренняя миграция представляет собой перемещение людей в сельские районы и из них и связана с международной миграцией

5. Внутренняя миграция в целом представляет собой намного более масштабное явление, чем международная миграция, которое в разных странах имеет разные характеристики. Нехватка данных и различие определений внутренней миграции затрудняют поиск всеобъемлющих расчетных данных глобального масштаба, но по оценкам, приведенным в одном исследовании, в 2005 году общее количество внутренних "пожизненных" мигрантов (которые сменили место жительства в течение жизни), вчетверо превышало общую численность международных мигрантов, относящихся к этой категории. В развивающихся регионах с высокими показателями урбанизации на миграцию в сельских районах во всех ее формах приходится не менее 50% всех внутренних перемещений населения. В странах Африки к югу от Сахары эта цифра превышает 75%.

6. Более половины выходцев из сельских районов в странах, охваченных демографическими и медицинскими обследованиями под эгидой ЮСАИД, меняли место проживания внутри своих стран хотя бы один раз. Потоки миграции, направленные из сельских районов в городские, более интенсивны, чем миграционные потоки в обратном направлении; это позволяет предположить, что чистая миграция из сельских районов в городские является нормой. Тем не менее число мигрантов, перемещающихся между сельскими районами, превышает число людей, переселяющихся из сельских районов в города (рис. 3).

Рисунок 3. Доля людей, которые мигрировали или не меняли места жительства, по данным о месте проживания в детстве и в настоящее время – совокупная цифра по 31 стране



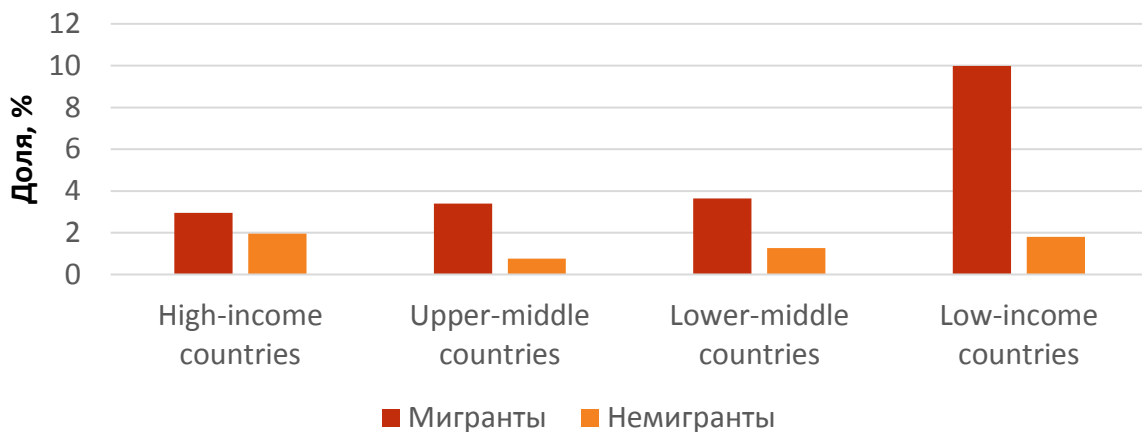
Rural childhood – remained Детство в сельских районах – не мигрировали	Rural childhood – migrated rural Детство в сельских районах – мигрировали в другие сельские районы	Rural childhood – migrated urban Детство в сельских районах – мигрировали в городские районы
Urban childhood – remained Детство в городских районах – не мигрировали	Urban childhood – migrated urban Детство в городских районах – мигрировали в другие городские районы	Urban childhood – migrated rural Детство в городских районах – мигрировали в сельские районы

Примечание: страны, включенные в выборку, в алфавитном порядке: Бангладеш, Бенин, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гаити, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Иордания, Казахстан, Камерун, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Перу, Сенегал, Того, Узбекистан, Филиппины, Эфиопия, Южная Африка.

Источник: ФАО. 2018 год.

7. Внутренняя миграция нередко связана с международной, и зачастую эти два вида миграции представляют собой поэтапный процесс. Мигранты могут вначале передвигаться по своей стране, а затем мигрировать в зарубежные страны, либо перемещаться в обратном направлении. Данные показывают, что люди, которые ранее мигрировали внутри своих стран, с большей вероятностью мигрируют за рубеж. Независимо от уровня доходов стран, в числе лиц, которые в прошедшие пять лет совершали внутреннюю миграцию, доля тех, кто планирует международную миграцию, выше, чем среди тех, кто за это время не менял место проживания. В странах с низким уровнем доходов внутренние мигранты становятся международными в пять раз чаще, чем те, кто всегда жил в одном месте. (Рис. 4).

Рисунок 4. Доля людей, планирующих международную миграцию в ближайшие 12 месяцев, по уровню доходов стран и по численности внутренних мигрантов/немигрантов, 2013 год



High-income countries

Страны с высоким уровнем дохода

Upper-middle countries

Страны с уровнем дохода выше среднего

Lower-middle countries

Страны с уровнем дохода ниже среднего

Low-income countries

Страны с низким уровнем дохода

Примечание: на основе репрезентативных выборок национального уровня из 138 стран. Мигрантами названы лица, которые в течение последних пяти лет мигрировали в пределах своих стран; немигрантами – лица, которые в течение этого периода не совершали такой миграции.

Источник: ФАО. 2018 год.

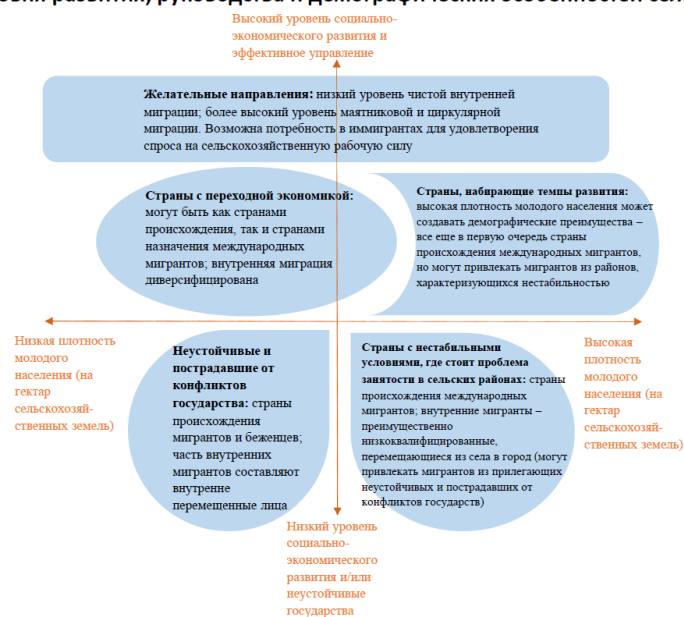
IV. Проблемы и возможности миграции зависят от условий в странах и выбранных ими моделей развития

8. В докладе "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2018" используется общая классификация стран в зависимости от проблем, которые создает миграция в сельских районах, и ее движущих сил (рис. 5). Некоторые страны имеют характеристики, относящиеся не менее чем к двум категориям; несмотря на это, они были разделены на следующие пять общих профилей:

- i. неустойчивые и пострадавшие от конфликтов государства;
- ii. страны с нестабильными условиями, где стоит проблема занятости молодежи в сельских районах;
- iii. страны, набирающие темпы развития и благодаря этому имеющие возможность создавать рабочие места для молодежи;
- iv. набирающие темпы экономического развития страны с переходной экономикой, находящиеся на этапе демографического перехода и отличающиеся высоким уровнем урбанизации;
- v. развитые страны, представляющие собой желательные направления.

Рисунок 5. Типология профилей стран по движущим силам миграции в сельских районах, изменяющимся в зависимости от уровня развития, руководства и демографических особенностей сельских районов

Рисунок 5. Типология профилей стран по движущим силам миграции в сельских районах, изменяющимся в зависимости от уровня развития, руководства и демографических особенностей сельских районов



Источник: ФАО. 2018 год.

9. Для каждой категории стран можно выделить проблемы и уникальные возможности, что указывает на необходимость приоритизации различных областей политики. В нестабильных условиях, в том числе в ситуациях продолжительных конфликтов и затяжных кризисов, люди могут быть вынуждены мигрировать потому, что испытывают потребность в безопасности и защищенности, что создает непомерные проблемы для районов происхождения и назначения. В странах, которые сталкиваются с проблемой обеспечения

занятости сельской молодежи, велика и/или растет численность молодого сельского населения; при этом они развиваются недостаточно высокими темпами для интеграции новых участников рынков труда. В таком положении находятся страны Африки к югу от Сахары и Южной Азии, где урбанизация не сопровождается сопоставимым ростом в производственных отраслях и современном секторе услуг, а люди, прекращающие заниматься низкопроизводительным сельским хозяйством, чаще всего находят работу в низкопроизводительных неформальных секторах, как правило, в городских районах. Ситуация усугубляется тем, что, по прогнозам, в предстоящие десятилетия численность сельской молодежи в Африке к югу от Сахары значительно вырастет. Страны, набирающие темпы развития, также испытывают проблемы, связанные с высокой численностью молодого населения сельских районов, но они в состоянии обеспечить занятость молодежи и извлекать преимущества из своего демографического профиля. Страны с переходной экономикой добились ощутимого прогресса на пути к превращению в желательные направления, то есть территории, которые привлекают международных мигрантов.

10. В странах, относящихся к категории желательных направлений, особое внимание в сфере политики уделяется все более острой проблеме растущего числа международных мигрантов. Директивные органы видят решение в том, чтобы остановить миграционные потоки, создавая возможности для развития в странах происхождения. Тем не менее, как показывают данные, в странах с низким и средним уровнем доходов развитие и рост заработков населения вначале приводят к увеличению интенсивности эмиграции и лишь после повышения доходов страны до уровня выше среднего – к ее снижению. Обычно этот процесс занимает не одно десятилетие. Таким образом, развитие следует считать самостоятельной целью, а не просто средством сдерживания миграции.

V. Для разработки стратегий, направленных на улучшение состояния источников средств к существованию населения и инклюзивные экономические преобразования, необходимо иметь представление о движущих силах миграции

11. **Движущей силой миграции является неравенство возможностей.** Миграция в сельских районах в первую очередь обусловлена различиями в перспективах трудоустройства и уровне доступа к общественным услугам. В число факторов миграции сельского населения входят различия в производительности и соответствующие разрывы в доходах между сельским хозяйством и другими секторами экономики, такими как производство и услуги. В сельских районах развивающихся стран стимулом для миграции часто становится отсутствие социального обеспечения в сочетании с демографическими факторами. Если в странах с высокой численностью сельской молодежи не будут созданы достаточно широкие возможности для трудоустройства в сельской местности или в близлежащих населенных пунктах, нехватка сельскохозяйственных угодий, вероятно, побудит огромное количество молодых граждан этих стран искать лучшей жизни в городах и зарубежных странах.

12. **Определить потенциальные меры вмешательства невозможно без понимания обуславливающих факторов миграции.** Миграция в сельских районах сдерживается различными факторами. Например, для многих она становится неприемлемым вариантом в связи с издержками, которые возрастают при перемещении на большие расстояния. Они могут быть как финансовыми, так и психологическими, социальными и культурными. При этом сельские семьи могут прибегать к миграции как к средству управления рисками, так как она ослабляет их зависимость от сельского хозяйства, которое характеризуется неопределенными доходами, и диверсифицирует их источники средств к существованию. Важную роль в стимулировании миграции в сельских районах играют социальные связи мигрантов в районах назначения, благодаря которым они несут не столь высокие социальные и культурные издержки и получают необходимую информацию. Эту же функцию могут выполнять агентства по трудоустройству – как формальные, так и неформальные, – которые помогают мигрантам находить работу и проходить бюрократические процедуры.

13. **Государственная политика может оказывать разноплановое воздействие на миграцию в сельских районах, как стимулируя, так и ограничивая ее.** С правовой точки зрения потенциальные мигранты могут отказаться от переселения из сельской местности в связи с незащищенностью прав на землю. Аналогичным образом, на миграцию и выбор места назначения могут влиять нормы трудового права, например, установленный минимальный размер заработной платы и законы о борьбе с дискриминацией. С точки зрения политики на сельское хозяйство прежде всего воздействуют меры, стимулирующие механизацию как инструмент повышения производительности сектора, в результате которой нередко высвобождаются трудовые ресурсы, которые могут быть перенаправлены в другие отрасли. Это воздействие можно компенсировать путем более широкого применения территориального подхода к развитию сельского хозяйства, направленного на расширение продовольственных систем и создание на селе рабочих мест в несельскохозяйственных отраслях; оно способствует сокращению оттока населения из сельских районов за счет создания возможностей для повышения доходов и диверсификации источников средств к существованию поблизости от мест проживания. В то же время применение этих мер позволяет потенциальным мигрантам получать более высокие доходы и преодолевать финансовые трудности и может, наоборот, привести к увеличению масштабов миграции.

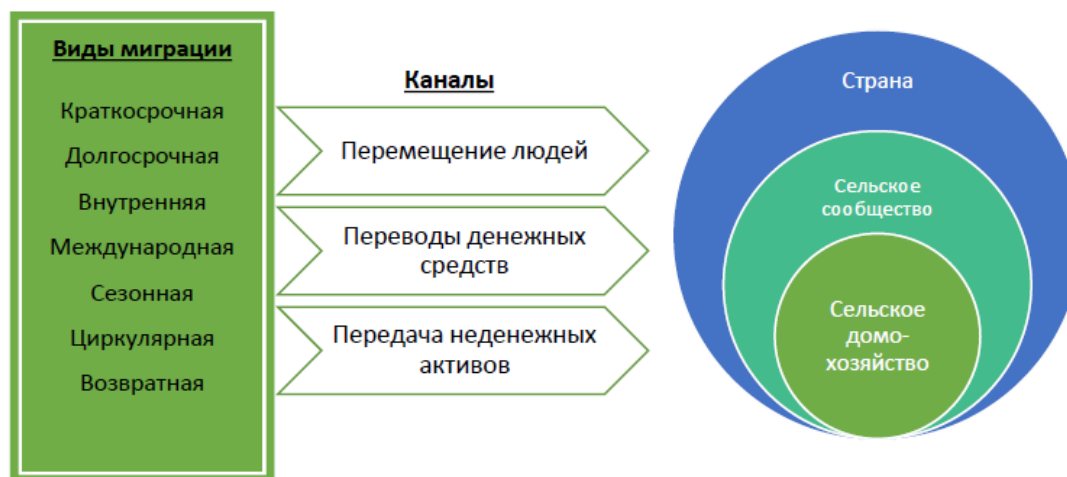
14. Кроме того, на показатели миграции влияют социальная политика и политика в области занятости, однако эффект от их применения в разных районах и условиях может быть неодинаковым. Сдерживающим фактором миграции может быть социальная защита, так как условием ее предоставления может быть физическое присутствие людей в сельских районах. С другой стороны, если получателей помощи ограничивает недостаток финансовых средств на покрытие расходов на миграцию, необусловленные денежные пособия могут помочь им преодолеть эти ограничения и мигрировать. Если домохозяйства испытывают нехватку финансов или сталкиваются с ограничениями ликвидности, на их миграцию могут влиять меры кредитной политики.

VI. Миграция может оказывать на сельские районы разноплановое действие

15. **Миграция в различных формах воздействует как на районы исхода, так и на районы назначения мигрантов.** Миграция в сельских районах – в частности, отток населения – может оказывать всестороннее воздействие на развитие сельских районов и их положение в отношении продовольственной безопасности, питания и нищеты. Ее воздействие оказывается по трем каналам. Во-первых, переселение мигрантов снижает обеспеченность домохозяйств рабочей силой, ведет к изменениям в составе домохозяйств и отражается на сельских рынках труда. Во-вторых, направляемые мигрантами денежные переводы могут влиять на модели потребления и уровень жизни в сельских сообществах. В-третьих, мигранты могут приносить при возвращении или передавать также неденежные блага, или "социальные активы" – такие, как идеи, навыки и новые социальные модели (рис. 6). Воздействие на домохозяйства и общество может быть отрицательным или положительным, в зависимости от характеристик мигрантов, формы и условий миграции.

Рисунок 6. Каналы воздействия миграции

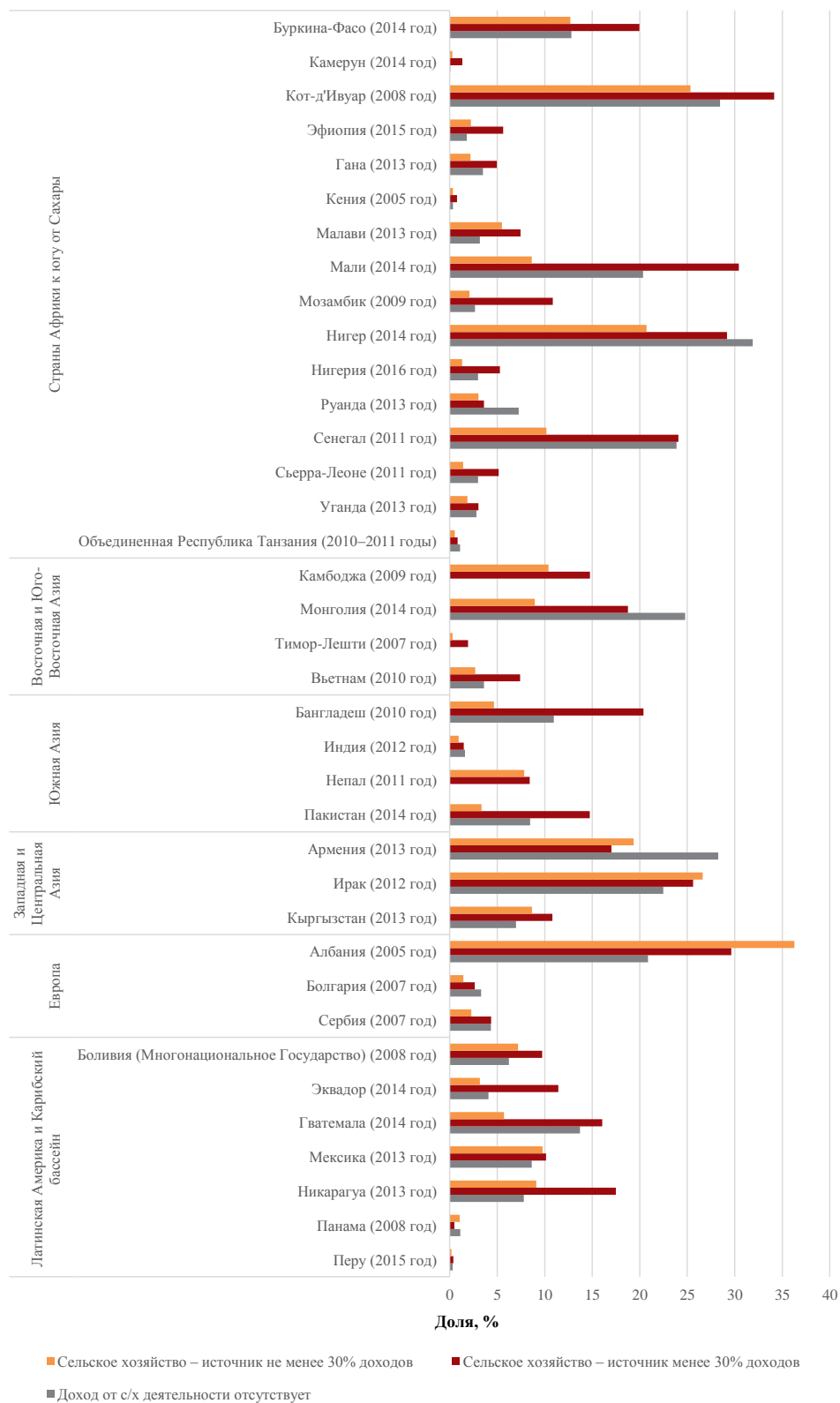
Рисунок 6. Каналы воздействия миграции



Источник: ФАО. 2018 год.

16. **Миграция оказывает на домохозяйства в пунктах исхода масштабное, но неравномерное воздействие.** При невозможности восполнить нехватку рабочих рук, возникшую в результате миграции родственников, она может оказаться для домохозяйств серьезной проблемой. Снижение обеспеченности домохозяйств трудовыми ресурсами может привести к снижению объемов производимой ими сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции и побудить семьи, занимающиеся сельским хозяйством, перейти к возделыванию менее трудоемких культур и к менее трудоемким видам деятельности в целом. В то же время благодаря денежным переводам домохозяйства, испытывающие финансовые трудности, получают средства, которые могут вкладывать в новые технологии. При этом данные обследований домохозяйств показывают, что в большинстве стран среди семей, наиболее активно занимающихся сельским хозяйством, пропорционально меньше семей, получающих денежные переводы (рис. 7). Денежные переводы позволяют домохозяйствам диверсифицировать источники доходов и служат средством защиты от рисков; их получение может стимулировать домохозяйства внедрять более высокодоходные производственные технологии в сельском хозяйстве или вести не относящуюся к нему предпринимательскую деятельность. В конечном счете воздействие миграции на сельскохозяйственное производство домохозяйств можно определить по чистому эффекту сокращения числа работников в семьях и положительному воздействию получения денежных переводов.

Рисунок 7. Доля сельских домохозяйств, получающих международные переводы, в разбивке по уровню участия членов этих домохозяйств в сельскохозяйственной деятельности



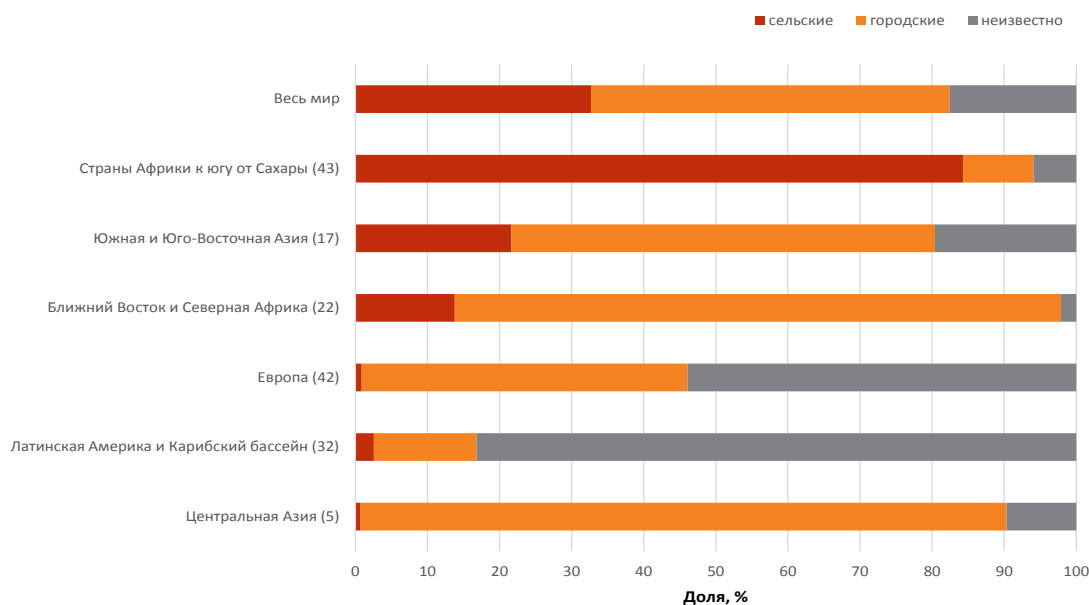
Источник: ФАО. 2018 год.

17. В результате миграции может изменяться характер разделения труда по гендерному и возрастному признаку внутри домохозяйств. В результате миграции мужчин расширяется круг обязанностей женщин в фермерских хозяйствах: при этом они, с одной стороны, несут более серьезную нагрузку, но с другой, получают более широкие полномочия в сфере принятия решений. Однако "феминизация" сельского хозяйства наблюдается не повсеместно, и во многих сообществах среди мигрантов больше женщин, чем мужчин.

18. **Косвенное воздействие миграции в сельских районах может распространяться не только на домохозяйства, но и на местные сообщества, и на общество в целом.** Положительное воздействие миграции может распространяться на сельские сообщества в целом, поскольку она ведет к повышению заработков местного населения, а денежные переводы расходуются на товары местного производства и вкладываются в местную экономическую деятельность, обеспечивая повышение доходов и уровня занятости. Кроме того, посылая в сельские районы денежные переводы и участвуя в проектах, направленных на преобразование таких районов, мигранты могут вносить вклад в их развитие в целом. Возвращающиеся мигранты вносят положительный вклад в жизнь местных сообществ.

19. **Вынужденная миграция, связанная с затяжными кризисами, снижает обеспеченность сельского населения средствами к существованию и может ухудшить положение в области производственной безопасности и питания как в районах происхождения, так и в районах назначения мигрантов.** Массовые перемещения людей и связанная с ними потеря активов могут серьезно влиять на экономическое развитие, в том числе на развитие сельских районов, причем не только в стране или районе исхода, но и в принимающих странах (в основном это развивающиеся страны) и районах. Значительное число международных беженцев (не менее 30% на глобальном уровне и более 80% в странах Африки к югу от Сахары) сконцентрированы в сельских районах принимающих стран (рис. 8).

Рисунок 8. Распределение беженцев по типам районов во всем мире и в отдельных регионах, 2016 год



Примечание: в скобках указано число стран в каждом регионе. Глобальные оценки включают данные по странам Северной Америки (2) и Океании (8).

Источник: ФАО. 2018 год.

20. Крупные волны беженцев и/или лиц, вынужденно перемещающихся между странами, могут создавать серьезные проблемы в принимающих странах и сообществах. В частности, они могут приводить к нарушению функционирования местных рынков продовольствия и снижать обеспеченность основными услугами. Однако, как показывают данные, интеграция беженцев в местную экономику способна приносить выгоду всем сторонам процесса. Регулируемый приток перемещенных лиц способен оказать положительное влияние на местную экономику, восполняя нехватку рабочей силы, способствуя распространению знаний и повышая спрос на местные товары и услуги.

21. **Иммигранты играют крайне важную роль в поддержании функционирования сельского хозяйства и благополучия сельских районов в развитых странах назначения.** Во многих развитых странах, где население сельских районов сокращается, мигранты из-за рубежа вносят вклад в развитие сельских районов, обеспечивая восполнение нехватки рабочей силы в аграрном секторе. Например, иностранные работники играют важную роль в сельскохозяйственном производстве стран Северной Америки и Европы. При этом мигранты зачастую трудятся в условиях, оставляющих желать лучшего, и без надлежащей охраны трудовых прав. Во многих сельских районах сельскохозяйственные работники трудоустроены неофициально, получают зарплату ниже установленного законом минимального уровня и подвергаются эксплуатации. Поэтому обеспечение мигрантам, занятым в сельском хозяйстве, достойных условий труда позволяет сделать опыт миграции положительным как для самих мигрантов, так и для принимающих стран.

VII. Реализация целей миграции на благо всех

22. **Необходимо разрабатывать меры политики, позволяющие использовать преимущества миграции в сельских районах и при этом смягчать ее негативные последствия.** Перед директивными органами стоит задача усиливать положительное влияние миграции и сводить к минимуму ее отрицательное воздействие. Необходимо всемерно способствовать тому, чтобы люди принимали решение о миграции добровольно, на основе информации о различных вариантах и реальных возможностях. Для решения проблем миграции в сельских районах жителям сельских районов должны быть обеспечены привлекательные варианты получения средств к существованию. Необходимо устранять препятствия для миграции сельских жителей и создавать благоприятные условия для упорядоченной миграции лиц, которые принимают решение сменить место проживания, а также развивать человеческий капитал населения сельских районов с помощью обучения и повышения квалификации, с тем чтобы потенциальные мигранты максимально использовали открывающиеся возможности. Кроме того, необходимо предотвращать кризисы, которые становятся причиной вынужденной миграции, и ограничивать ее негативное воздействие на мигрантов и принимающие сообщества.

23. **Страны, находящиеся на разных уровнях развития, сталкиваются с различными проблемами в отношении миграции в сельских районах.** Для категорий стран, представленных на рис. 5, можно определить следующие общие приоритеты в области политики.

- Для стран, набирающих темпы развития, характерна высокая численность молодежи в сельских районах; тем не менее им, вероятно, следует уделять внимание созданию рабочих мест на различных этапах сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и содействовать развитию региональных городских центров, что позволит расширить перспективы для сельского населения вблизи от их районов проживания. Содействие развитию человеческого капитала в сельских районах позволит сельской молодежи эффективно использовать создающиеся возможности. Важно содействовать миграции, информируя людей о возможностях, имеющихся в других местах, и оказывая помощь потенциальным мигрантам.
- Страны, которые сталкиваются с проблемой обеспечения занятости сельской молодежи в нестабильных условиях и развиваются недостаточно высокими темпами

для интеграции новой рабочей силы, поступающей на сельские рынки труда, должны расширять возможности для получения средств к существованию в сельских районах и обеспечивать молодым сельским жителям различные варианты занятости, при этом поддерживая производственный потенциал в районах с тенденцией к оттоку населения. В период восстановления после кризисов они должны предоставлять поддержку репатриантам и сообществам происхождения мигрантов.

- *Неустойчивые и пострадавшие от конфликтов государства*, многие из которых переживают затяжные кризисы, должны в первую очередь удовлетворять потребности мигрантов и принимающих сообществ и наряду с этим активизировать превентивные меры. Поскольку сельские районы, как правило, страдают от таких ситуаций в наибольшей степени и многие беженцы размещаются в сельской местности, основное внимание следует уделять сельскому хозяйству.
- В *странах с переходной экономикой* на промежуточном уровне развития уровень урбанизации достаточно высок и в связи со снижением рождаемости изменились демографические показатели. Им потребуется продолжать осуществление мер политики по созданию рабочих мест, описанных выше. Основное внимание следует уделять наращиванию мобильности на рынке труда путем устранения препятствий для миграции сельского населения, а также развитию образования и услуг в сельских районах до возникновения устойчивой тенденции к сокращению населения.
- *Страны, являющиеся желательными направлениями*, должны решать проблемы, связанные со слабой интеграцией мигрантов и недостаточной социальной сплоченностью, которые могут ограничивать перспективы мигрантов и, следовательно, их вклад в развитие. В этих странах необходимо защищать права мигрантов и стимулировать их социальную и экономическую интеграцию. Решению этой задачи могут способствовать механизмы международного сотрудничества, такие как двусторонние соглашения между странами назначения и происхождения, создающие благоприятные условия для временной или сезонной миграции.

24. Условия в странах постепенно изменяются. Ни одна страна не является только принимающей, транзитной страной или страной назначения; как правило, она одновременно выполняет две или три функции. Европейские страны, которые долгое время оставались источниками миграции, в настоящее время стали странами назначения; можно предположить, что и страны с формирующейся экономикой по мере своего развития будут превращаться в региональные "точки притяжения" и принимать все больше иммигрантов, особенно с учетом стремительного роста населения во многих развивающихся странах, ограниченной способности развитых стран к "поглощению" мигрантов и масштабов внутрирегиональной миграции. Разрыв в доходах между развивающимися странами растет, и успешные страны будут привлекать мигрантов из менее развитых соседних стран, что приведет к изменению национальных и региональных стратегий в области развития.

VIII. Наращивание потенциала миграции в области развития

25. Важно наращивать вклад мигрантов в развитие сельских сообществ как с помощью денежных переводов, так и другими способами. Для повышения потенциала миграции в области развития можно принимать меры в ряде областей политики; в частности, снижать издержки, связанные с отправкой денежных переводов, и создавать благоприятные условия для вложения получаемых средств в сельских районах (например, путем использования встречных фондов). Содействие циркулярной и сезонной миграции (как внутренней, так и международной) способствует росту доходов сельских жителей. Создание благоприятных условий для ведения бизнеса и инвестиций и содействие интеграции возвращающихся мигрантов в местные рынки труда позволяет повышать их вклад в развитие сельских районов. Наконец, важно обеспечить согласованность действий и сотрудничество разных секторов, субъектов, органов власти разного уровня и стран в том, что касается разработки и осуществления мер политики по вопросам миграции. Ключевую роль в этом процессе способны сыграть глобальные договоры о миграции и беженцах соответственно.

26. Миграция в сельских районах остается важным элементом экономического и социального развития. Для решения задач в области развития в интересах мигрантов, а также районов их происхождения и назначения принципиально важно разрабатывать продуманные и согласованные меры политики, охватывающие как миграцию, так и развитие экономики в более широком смысле.

IX. Источники

ФАО. 2018 год. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2018. Миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов. Рим.