



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Стратегическая рамочная программа на 2022-2031 годы



(C2021/7)



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок вторая сессия

Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Г-же Бет Крофорд,
Директору
Управления по стратегии, программе и бюджету
Тел.: +39 06570 52298
Электронная почта: OSP-Director@fao.org

РЕЗЮМЕ

1. Согласно Базовым документам, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы на 10–15-летний период, которая пересматривается каждые четыре года. Стратегическая рамочная программа на 2022–2031 годы разработана в контексте важнейших вызовов глобального и регионального уровня в областях, охватываемых мандатом ФАО, в том числе пандемии COVID-19.
2. В обстановке нарастания угроз в мире мы должны предпринять незамедлительные действия, направленные на защиту источников средств к существованию, чтобы защитить нашу планету от будущих опасностей и закрепить устойчивые результаты. В этой работе ориентиром для нас служит Повестка дня на период до 2030 года; однако исторический консенсус, продемонстрированный при ее принятии, необходимо подкрепить политической решимостью ее реализовать. В условиях, когда работа по достижению многих целей Повестки дня на период до 2030 года идет с отставанием, все более насущной становится необходимость активного взаимодействия со всеми субъектами на всех уровнях. Современные вызовы диктуют необходимость сотрудничества не только стран, но и всех слоев общества.
3. Стратегическая рамочная программа ФАО нацелена на обеспечение выполнения Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".
4. *Четыре направления улучшений* представляют собой один из принципов, с опорой на которые ФАО намерена непосредственно внести вклад в достижение ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства), а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР, что является одним из важнейших элементов реализации общей концепции ФАО. Эти "направления улучшений" отражают взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов агропродовольственных систем. Как таковые, они также способствуют реализации во всех мероприятиях ФАО стратегического системного подхода.
5. Двадцать приоритетных направлений осуществления программы будут служить для ФАО ориентиром в работе по восполнению критических пробелов и формированию необходимых условий для осуществления перемен, что в конечном счете будет способствовать достижению избранных задач ЦУР. Полностью включившись в работу по достижению ЦУР, ФАО отходит от практики использования специализированных задач и показателей и берет на вооружение единый понятийный аппарат.
6. Во всех своих программных мероприятиях ФАО будет использовать четыре сквозных/междисциплинарных "катализатора": i) технологии; ii) инновации; iii) данные; и iv) средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты) в интересах ускорения получения результатов и сведения к минимуму компромиссов.
7. В документе также подчеркивается важность изменения парадигмы работы ФАО для обеспечения преобразований. Новая актуализированная бизнес-модель ФАО нацелена на формирование инклюзивной и динамичной Организации, которая является прозрачной, открытой, инновационной, ответственной, действенной и результативной и помогает входящим в нее государствам-членам в реализации "четырех направлений улучшений". Реализация усовершенствованного программного подхода будет обеспечиваться углублением и расширением партнерских отношений, оптимизации использования сравнительных преимуществ ФАО в области нормотворческой работы, поиском инновационных механизмов и источников финансирования, работой на основе

единой концепции (Единство действий ФАО), внедрением эффективных и инновационных подходов, а также готовностью работать в обстановке растущих рисков и неопределенности.

8. Стратегическая рамочная программа была разработана на основе инклюзивного и прозрачного процесса, предусматривающего проведение обширных внутренних и внешних консультаций, совещаний руководящих органов и неофициальных консультаций. При ее разработке также учитывались результаты стратегического анализа перспектив развития ФАО, цель которого – повышение готовности и действенности работы по реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также взаимный обмен знаниями о вызовах, угрозах и возможностях в процессе преобразования и создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем.

Содержание

РЕЗЮМЕ	2
<i>Предисловие Генерального директора</i>	5
<i>Введение</i>	7
А. Повестка дня на период до 2030 года и грядущие масштабные вызовы	8
<i>Преобразование мира на основе производства продовольствия и ведения сельского хозяйства</i>	10
<i>Саммит ООН по продовольственным системам</i>	10
В. Глобальные вызовы и возможности	11
<i>Преобразование агропродовольственных систем: важнейшие факторы, инициирующие преобразования</i>	14
<i>Существующие и новые вызовы и возможности</i>	16
С. Основные особенности и функции ФАО	17
<i>Основные особенности ФАО</i>	17
<i>Основные функции</i>	18
Д. Теория изменений, которой руководствуется ФАО – матрица стратегических результатов	19
<i>Концепция и глобальные цели ФАО</i>	19
<i>Сформулированная стратегическая задача ФАО и цели в области устойчивого развития</i>	20
<i>"Катализаторы" ФАО</i>	25
<i>Сквозные темы</i>	28
Е. Методика изменений, которой руководствуется ФАО – новая актуализированная бизнес-модель	29
<i>Нацеленные на преобразования партнерские отношения</i>	31
<i>Нормотворческая работа ФАО</i>	33
<i>Инновационные механизмы выделения средств и финансирования</i>	33
<i>Единство действий ФАО</i>	36
<i>Эффективность и инновационные подходы</i>	37
<i>Работа в условиях нарастания рисков и неопределенности</i>	37
<i>Приложение 1: Важнейшие факторы, определяющие развитие агропродовольственных систем, и связанные с ними тенденции</i>	41
<i>Приложение 2: Матрица результатов ФАО</i>	50
<i>Приложение 3: Отражение в матрице результатов ФАО вопросов планирования на страновом уровне</i>	51

Предисловие Генерального директора

С большим удовольствием представляю Стратегическую рамочную программу ФАО на 2022–2031 годы, в которой излагается моя концепция формирования динамичной ФАО, готовой улучшить положение в мире, неизменно приверженной изначальным направлениям улучшений, мандату и миссии нашей Организации.

Я твердо убежден, что продовольствие и сельское хозяйство играют ключевую роль в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и что особенно сельское хозяйство является наиболее инклюзивным средством избавления от нищеты и обеспечения всеобщей продовольственной безопасности. Я все больше убеждаюсь в том, что опираясь на свои преимущества, уникальные экспертные знания и обширный опыт в области устойчивого развития, ФАО располагает всем необходимым для оказания поддержки всем странам в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года.

С момента вступления в должность в 2019 году я внедрил целый ряд инноваций, направленных на то, чтобы сделать ФАО более эффективной, динамичной, прозрачной и инклюзивной. Стратегическая рамочная программа закрепляет успехи и последовательные преобразования, которые уже осуществляются в Организации, включая структурные преобразования, новую модель управления, а также целый ряд флагманских мероприятий, включая инициативу "Рука об руку" и программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19.

С удовлетворением отмечаю, что эта Стратегическая рамочная программа разработана на основе прозрачного процесса консультаций с участием самого широкого круга сторон, в том числе в ходе сессий Комитета по программе, Совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета, Совета, региональных конференций и технических комитетов. Также неоднократно проводились консультации в формате неофициальных встреч с членами и с привлечением материалов, подготовленных всеми подразделениями Организации.

Краеугольным камнем Стратегической рамочной программы стало обеспечение перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

Настоящая программа тесно связана с положениями Повестки дня на период до 2030 года, она ориентирована на достижение ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства). Исходя из их взаимной увязки, в Стратегической рамочной программе также подчеркивается важность всех ЦУР для реализации общей концепции ФАО.

Мы сформировали 20 приоритетных направлений осуществления программы, сформулированных с учетом сравнительных преимуществ ФАО, которые будут определять направленность проводимых нами мероприятий и станут стратегическим вкладом нашей Организации в достижение ЦУР.

Разработка этой Стратегической рамочной программы проходила в период беспрецедентных по своим масштабам сложных проблем, определяющим фактором которых стала пандемия COVID-19, глобальный кризис, наглядно показавший критически важное значение мандата ФАО по обеспечению функционированию и устойчивости агропродовольственных систем, способных обеспечить достаточные объемы производства и потребления пищевых продуктов. Этот период стал также временем повышения эффективности, расцвета цифровизации ФАО, а также преодоления организационной разобщенности, устранения избыточных административных уровней и внедрения инноваций в нашу работу. Формируется новая ФАО, и мы продолжим движение по этому пути в интересах достижения более ощутимых результатов и повышения отдачи с помощью обновленного подхода к работе с меньшими ресурсами.

Стратегическая рамочная программа позволит еще больше ускорить темпы этой работы и четко определить направления работы Организации на следующее десятилетие. Я готов работать со всеми нашими государствами-членами и партнерами для обеспечения в мире продовольственной безопасности и благополучия для всех.

Цюй Дунъюй
Генеральный директор

Введение

1. В настоящем документе приводятся проект Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы, который разработан исходя из контекста последних глобальных событий, тенденций глобального и регионального уровней и важнейших вызовов в областях, охватываемых мандатом ФАО.
2. Согласно Базовым документам, с 2010 года работа ФАО строится на положениях Стратегической рамочной программы, подготавливаемой на период от 10 до 15 лет, пересматриваемой каждые четыре года и включающей, в частности, анализ вызовов, стоящих перед развитием в области продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских районов, а также перед зависящим от них населением, в том числе потребителями; стратегическую концепцию, цели членов в областях, входящих в сферу полномочий ФАО, а также стратегические цели, которые должны быть достигнуты членами и международным сообществом при поддержке ФАО¹.
3. Стратегическая рамочная программа была разработана на основе инклюзивного и прозрачного процесса, предусматривающего проведение обширных внутренних и внешних консультаций, совещаний руководящих органов и неофициальных консультаций. Настоящий документ представляет собой дальнейшее развитие документа "Основные положения Стратегической рамочной программы на 2022–2031 годы и Основные положения Среднесрочного плана на 2022–2025 годы"² и составлен исходя из директивных указаний Комитета по программе, Совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета, а также Совета, сессии которых состоялись в ноябре–декабре 2020 года³, и в соответствии с рекомендациями региональных конференций, технических комитетов и различных неофициальных совещаний с государствами-членами, прошедших в 2020 году.
4. Стратегическая рамочная программа ФАО разработана в период неопределенности среднесрочных экономических перспектив. Как отмечает Международный валютный фонд⁴, пандемия COVID-19 вызвала самый глубокий за последние десятилетия экономический спад: в частности, в 2020 году мировой ВВП сократился на 3,5 процента⁵. В результате пандемии отмечается падение ВВП во всех развитых странах, в подавляющем большинстве стран с формирующейся экономикой (по оценкам -2,4 процента) и в развивающихся странах (оценивается в -7,4 процента в Латинской Америке, -3,2% на Ближнем Востоке и в Центральной Азии и -2,6 процента в Африке к югу от Сахары), наносящее долговременный ущерб в виде сокращения производства⁶, снижения производительности труда и сокращения рабочих мест. Это может привести к увеличению в 2020 году количества живущих в условиях крайней нищеты на 88–115 млн человек, а в 2021 году можно ожидать увеличения этого показателя еще на 23–35 млн⁷.
5. При таком варианте развития событий критически важное значение приобретают координация и сотрудничество, а также еще более решительная приверженность реализации устойчивых мер политики и проведению реформ, необходимых для обеспечения долгосрочных перспектив развития.
6. Стратегическая рамочная программа разработана исходя из концепции ФАО и в соответствии с тремя глобальными целями членов Организации и неразрывно связана с ЦУР. Особое внимание в ней уделено также тому, что ФАО должна быть современной и эффективной организацией, способной оперативно проводить перемены, в ней также изложены

¹ Документ С 2009/REP

² Документ CL 165/3

³ Документы CL 165/9, CL 165/10, CL 165/REP

⁴ World Economic Outlook, October 2021, IMF

⁵ ВВП – валовой внутренний продукт

⁶ Суммарный объем потерь оценивается в 11 трлн долл. США за 2020–2021 годы и до 28 трлн долл. США за 2020–2025 годы.

⁷ World Bank. Poverty and Shared Prosperity 2020, PovcalNet

области повышенного внимания со стороны ФАО для формирования оптимальных благоприятных условий.

7. При разработке Стратегической рамочной программы были использованы и другие элементы, включая:

- a) обзор *глобальных тенденций и вызовов*, которые отразятся на производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства в предстоящие десятилетия в стремлении получить более полное представление о проблемах в области сельского хозяйства, развития сельских районов и агропродовольственных систем, с которыми мы сталкиваемся сейчас и которые будут ждать нас в будущем, чтобы должным образом учитывать их в работе ФАО;
- b) предложенный Генеральным директором *новый курс* на создание динамичной и инновационной ФАО, поскольку стоящие перед миром сложные и взаимосвязанные проблемы в области продовольствия и сельского хозяйства, обеспечения источников средств к существованию и благополучия человека, а также сохранения природных ресурсов не могут быть решены в отрыве друг от друга;
- c) стратегический принцип "*четырёх направлений улучшений*": *улучшение производства, улучшение питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, которые показывают, как ФАО намерена обеспечить выполнение программы достижения ЦУР, и отражают взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов агропродовольственных систем, способствуя, при этом, реализации стратегического системного подхода;
- d) дальнейшая проработка *матрицы результатов* ФАО содержащей двадцать приоритетных направлений осуществления Программы исходя из Повестки дня на период до 2030 года в неразрывной связи с целями в области устойчивого развития, особенно теми, которые наиболее актуальны для ее мандата;
- e) обусловленная глобальной пандемией COVID-19 "новая реальность" и другие потенциальные риски и факторы неопределенности, для того чтобы ФАО могла работать, опираясь на ясно сформулированный подход, направленный на полное задействование ее технического экспертного опыта и знаний, и разрабатывать и поддерживать меры, принимаемые мировым сообществом в настоящее время и в перспективе (и оказывать на них влияние), в ответ на изменяющиеся условия в мире.

A. Повестка дня на период до 2030 года и грядущие масштабные вызовы

8. Несмотря на огромные достижения за 75 лет, прошедшие с момента создания ФАО, еще до наступления пандемии COVID-19 от голода страдало 690 миллионов человек, хотя мы и производим достаточно продовольствия, чтобы накормить население мира. Еще многие миллионы не получают достаточно микроэлементов, а количество людей всех возрастов, классов и во всех странах, имеющих избыточный вес, растет вызывающими тревогу темпами. В условиях пандемии количество не получающих достаточного питания увеличилось еще на 132 миллиона человек; этот факт заставляет нас уделять самое пристальное внимание вопросам важности агропродовольственных систем мира и их уязвимости. Как недавно подчеркнул в своем выступлении на Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь, во многих районах пандемия в сочетании с конфликтами и разрухой наносит сокрушительные удары по продовольственной безопасности; в этих условиях миллионы людей оказались на грани голода⁸.

9. В условиях прогнозируемого слабого экономического роста на рынках продовольствия сохраняется неопределенность. Помимо угроз и потрясений, обусловленных изменением климата, происходят также такие крупнейшие стихийные бедствия, как африканская чума

⁸ Выступление Генерального секретаря на Генеральной Ассамблее 22 сентября 2020 года.

свиней и катастрофическое нашествие пустынной саранчи. Агропродовольственные системы, в которых непосредственно занято более одного миллиарда человек и которые обеспечивают источники средств к существованию еще для 3,5 миллиардов человек, переживают трудности, которые могут, по меньшей мере временно, привести к сокращению доходов, а следовательно, и доступа к продовольствию 1,5 млн человек.

10. Эта беспрецедентная ситуация дает Организации и ее членам возможность вновь подтвердить лидерство ФАО и ее положение как учреждения ООН, которому поручено победить голод и обеспечить продовольственную и пищевую безопасность в мире, сохранив при этом ресурсы нашей планеты и уменьшив последствия этого для окружающей среды. Растет признание фундаментальной роли агропродовольственных систем в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года. В Докладе об устойчивом развитии в мире 2019 года в качестве одного из шести ключевых "отправных моментов" обозначены вопросы формирования устойчивых продовольственных систем и моделей здорового питания, в решении которых целенаправленные совместные действия различных заинтересованных сторон способны ускорить работу по достижению ЦУР. Крупные глобальные инициативы, например, предстоящий Саммит ООН по продовольственным системам, открывают исторические возможности для восстановления на новом качественном уровне. Краеугольным камнем нашего существования и основой основ Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является здоровье планеты, которое определяет способность наших агропродовольственных систем стать инструментом обеспечения здорового питания на принципах устойчивости.

Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

11. В обстановке нарастания угроз в мире мы должны предпринять незамедлительные действия, направленные на защиту источников средств к существованию и преобразование наших агропродовольственных систем, чтобы защитить нашу планету от будущих опасностей и закрепить устойчивые результаты. В этой работе руководством для нас является Повестка дня на период до 2030 года. Однако исторический консенсус, продемонстрированный при ее принятии, необходимо подкрепить политической решимостью ее реализовать.

12. В сентябре 2015 года государства – члены ООН единодушно поддержали эту новую концепцию развития человечества. Увязывая общие принципы с подробными контрольными показателями их реализации, Повестка дня на период до 2030 года, содержащая 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), задачи и индикаторы их достижения, нацелена на решение амбициозных задач. В ней конкретно прописана решимость мирового сообщества ликвидировать нищету, голод и неполноценное питание. Ее главной составляющей является концепция жизни в условиях здоровья, процветания и достоинства, основу которой составляют наполненные жизнью экосистемы; это должно стать реальностью для всех – никто не должен остаться без внимания.

13. Повестка дня на период до 2030 года содержит пять фундаментальных принципов, относящихся ко всем ЦУР ("5П"): человек, планета, процветание, мир, партнерство. Эти *пять принципов* подчеркивают тот факт, что ЦУР представляют собой единый взаимосвязанный механизм и что результаты в отношении одного из этих принципов должны быть уравновешены результатами в отношении того или иного другого принципа и обеспечивать его реализацию.

14. Сегодня по многим направлениям наблюдается прогресс, но в целом в работе по достижению Целей пока не отмечается необходимых темпов и масштабов. В 2020 году положено начало десятилетию активных мероприятий, необходимых для достижения этих поставленных Целей к 2030 году. Десятилетие действий стало еще одним средством, задающим направление работы ФАО по оказанию поддержки ее членам; в его рамках предполагается ускорить реализацию устойчивых решений самых масштабных проблем мира, от нищеты и гендерных проблем до изменения климата, неравенства и финансового неравенства. Повестка

дня на период до 2030 года – это дорожная карта формирования будущего, которого мы хотим, и ее реализация необходима для нашего выживания.

15. Как подчеркивается в Декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, в центре всей нашей работы должен быть человек, при этом необходимо уделять особое внимание тем, кто находится в уязвимом положении. Дух принципа "Мы, народы..." предполагает полное участие женщин и девочек и наделение их правами и возможностями во всех аспектах жизни общества, а также предполагает работу с молодежью, которая представляет собой "недостающий элемент мира и развития"⁹.

Преобразование мира с помощью производства продовольствия и ведения сельского хозяйства

16. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР предусматривают преобразовательные сдвиги, комплексные подходы и решения, направленные на преодоление структурных барьеров на пути устойчивого развития; в ней признается основополагающая роль устойчивого сельского хозяйства в обеспечении увязки потребностей людей, планеты и процветания.

17. Красной нитью через всю Повестку дня на период до 2030 года проходит концепция продовольственной безопасности, безопасных и питательных пищевых продуктов для всех, которая прямо прописана в ЦУР 2 (Ликвидация голода) и косвенно находит отражение во всех ее остальных положениях. Это понятие неотделимо от насущной необходимости искоренения крайней нужды, противодействия климатическим вызовам, наращивания устойчивости общин к воздействию внешних факторов и ответственности за рациональное использование природных ресурсов и богатого биологического разнообразия. Иными словами, реализация Повестки дня на период до 2030 года диктует необходимость фундаментального преобразования наших агропродовольственных систем.

18. В условиях, когда работа по достижению многих целей Повестки дня на период до 2030 года идет с отставанием, все насущнее становится необходимость более действенного взаимодействия со всеми субъектами на всех уровнях: международном, региональном и национальном. Для противодействия вызовам современности необходимо сотрудничество не только на международном уровне, но и между всеми слоями общества, с участием соответствующих заинтересованных сторон, включая региональные и субрегиональные организации, неправительственные организации и организации гражданского общества, частный сектор, научно-исследовательские институты и академические круги, а также парламентариев⁹.

19. Как подчеркивается в "Докладе об устойчивом развитии в мире" и подтверждено ходом Саммита по ЦУР 2019 года, мероприятия, направленные на достижение ЦУР 2 и формирование устойчивых продовольственных систем, ускорят работу по достижению большинства других целей и целевых показателей, а также помогут получить максимальные результаты и масштабировать их; при этом будут выявляться и решаться возможные компромиссы. Выражаясь кратко, для преобразования мира на основе продовольствия и сельского хозяйства, мы должны: i) вновь добиться формирования тенденции к резкому сокращению масштабов голода; ii) преобразовать агропродовольственные системы для того, чтобы накормить людей, обеспечить благополучие планеты и сформировать устойчивые к воздействию внешних факторов источники средств к существованию и экосистемы; и iii) приступить к преобразованию сельских районов и осуществлять целевое инвестирование в интересах уязвимых групп населения, чтобы сократить масштабы неравенства и не оставить без внимания ни одну страну и ни одного человека.

Саммит ООН по продовольственным системам

20. Организуемый по предложению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Саммит по продовольственным системам позволит более конкретно сформулировать

⁹ Документ A/RES/75/1

подход к преобразованию продовольственных систем и будет способствовать лучшему согласованию инициатив, выдвигаемых участниками продовольственных систем, направленных на повышение устойчивости этих систем. Он призван стать катализатором преобразования агропродовольственного сектора.

21. ФАО будет выполнять функции организатора перемен. В Организации действует расположенное в Риме подразделение Секретариата Саммита, которое совместно с Научным комитетом, членами которого являются главный научный специалист и главный экономист ФАО, занимается подготовкой фактологической базы, знаний и данных по агропродовольственным системам по направлениям решения задач Саммита, а также для диалогов странового уровня по продовольственным системам. ФАО также является курирующим учреждением системы ООН, отвечающим непосредственно за направление деятельности 1 "Обеспечение доступа к безопасному и питательному продовольствию для всех", и участвует в работе по всем другим направлениям. Научная группа при поддержке ФАО готовит краткие научные документы по каждому направлению деятельности и серию документов, в частности, посвященных определениям терминов и понятий, а также модель общего равновесия, чтобы иметь возможность количественно определить компромиссы, связанные с осуществлением различных мероприятий, которые будут рекомендованы Саммитом.

22. В контексте Саммита определены следующие пять направлений деятельности: 1) обеспечение доступа к безопасному и питательному продовольствию для всех; 2) переход к устойчивым моделям потребления; 3) поддержка положительно влияющего на природу производства; 4) содействие созданию справедливых источников средств к существованию; 5) повышение устойчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессам, исходя из которых будут определяться и разрабатываться приоритетные направления осуществления Стратегической рамочной программы ФАО.

23. Работа по подготовке Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года открывает для ФАО большие возможности в плане дальнейшего повышения результативности поддержки, оказываемой членам; итоги Саммита и выполнение его решений в интересах создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем будут определять направленность работы ФАО по осуществлению новой Стратегической рамочной программы.

В. Глобальные вызовы и возможности

24. ФАО проводит стратегический анализ перспектив развития Организации (САПРО), целью которого является ускорение стратегического осмысления вопросов повышения готовности и действенности поддержки в работе по реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также взаимный обмен знаниями о вызовах, угрозах и возможностях, который должен способствовать повышению устойчивости агропродовольственных систем.

25. Это мероприятие проводится в несколько этапов: i) внутренние консультации специалистов; ii) выборочное обследование сотрудников; iii) консультации с внешними специалистами; и iv) подготовка избранных технических документов по ключевым тенденциям и новым вызовам для агропродовольственных систем. В настоящем документе представляются результаты проведенных до настоящего времени мероприятий в рамках САПРО. По результатам САПРО будет также подготовлен флагманский доклад, который войдет в серию докладов ФАО "Будущее продовольствия и сельского хозяйства".

Важнейшие факторы, определяющие развитие агропродовольственных систем, и связанные с ними тенденции

26. По результатам внутренних консультаций специалистов было определено 18 ключевых существующих и новых взаимосвязанных социально-экономических и экологических факторов, влияющих на продовольственные и сельскохозяйственные системы, представленные

в *таблице 1*. Шесть из них являются факторами общего характера, а остальные 12 затрагивают такие индивидуальные аспекты, как доступ к продовольствию и источники средств к существованию, процессы производства и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства, а также экологические системы. Дополнительная информация по факторам приведена в *Приложении 1*.

Таблица 1. Важнейшие факторы, определяющие развитие агропродовольственных систем, и связанные с ними тенденции

А. Системные (общие) факторы
<ol style="list-style-type: none"> 1. Динамика народонаселения и урбанизация, которые, как предполагается, приведут к увеличению и изменению спроса на продовольствие 2. Экономический рост, структурные преобразования и макроэкономические перспективы, которые не всегда приносят ожидаемые результаты в плане экономических преобразований в обществе в интересах всех его слоев 3. Взаимозависимость стран, которая связывает воедино агропродовольственные системы мира 4. Формирование, контроль, использование больших данных и владение ими, которые дают возможность применять в реальном масштабе времени инновационные технологии и вырабатывать решения, в том числе в сельском хозяйстве 5. Геополитическая нестабильность и разрастание конфликтов, в том числе связанных с ресурсами, включая энергоресурсы 6. Факторы неопределенности, которые проявляются в виде неожиданных событий и которые во многих случаях невозможно спрогнозировать
В. Факторы, непосредственно влияющие на доступ к продовольствию и источники средств к существованию
<ol style="list-style-type: none"> 7. Нищета в сельских и городских районах, с учетом того, что значительная доля сельского населения живет в условиях нищеты или крайней нищеты 8. Неравенство, которое определяется как значительная степень неравенства доходов и неравенства возможностей получения работы, гендерное неравенство, неравенство доступа к активам, элементарным услугам и несправедливое налоговое бремя 9. Цены на продовольствие¹⁰, которые в реальном выражении ниже цен 1970-х годов, но выше, чем в 1980-е и 1990-е годы, несмотря на то, что они не отражают в полной мере социальные и экологические издержки, связанные с продовольствием
С. Факторы, непосредственно влияющие на процессы производства и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства
<ol style="list-style-type: none"> 10. Инновации и достижения науки, включая инновационные технологии (в том числе, биотехнологии и цифровизация) и носящие более системный характер (в частности, агроэкология, сберегающие технологии, органическое сельское хозяйство) 11. Государственные инвестиции в агропродовольственные системы, которые зачастую недостаточны 12. Капиталоемкость/информационная насыщенность производства, которая увеличивается в силу механизации и цифровизации производства, в том числе, продовольствия и продукции сельского хозяйства 13. Концентрация рынков производственных ресурсов и продукции секторов продовольствия и сельского хозяйства, которая создает проблемы в плане невосприимчивости к внешним факторам и справедливости агропродовольственных систем 14. Модели потребления и питания, под влиянием которых изменяется поведение потребителей, которым все чаще приходится делать сложный выбор относительно питательной ценности и безопасности потребляемых ими пищевых продуктов, и одним из ключевых факторов формирования которой является изменение потребительского спроса в пользу более здорового питания

¹⁰ Измеряемые [Индексом продовольственных цен ФАО](#) (ИПЦ ФАО). ИПЦ ФАО – показатель месячной динамики мировых цен на товары, входящие в корзину продовольственных товаров. Он представляет собой среднее значение индексов цен по пяти группам продовольственных товаров, взвешенных по средней доле экспорта для каждой группы за 2014–2016 годы.

D. Факторы, влияющие на экологические системы

15. Дефицит и ухудшение состояния природных ресурсов, включая земельные, водные ресурсы, биоразнообразие и почвенные ресурсы
16. Эпидемии и ухудшение состояния экосистем, которые в перспективе могут приобрести более значительные масштабы в силу тенденций ко все более широкому распространению трансграничных вредителей и болезней растений, наступление сельскохозяйственных угодий на некультивируемые земли и леса, устойчивость к противомикробным препаратам, рост производства и потребления продукции животноводства
17. Изменение климата, включая экстремальные погодные явления и отсутствие стабильности температурного режима и режима осадков, уже оказывает влияние на агропродовольственные системы и природные ресурсы и способно ускорить процессы, вызывающие голод и нищету в сельских районах
18. "Голубая" экономика, в рамках которой по всему миру расширяется хозяйственная деятельность, связанная с рыболовством и аквакультурой, и соответствующие компромиссы диктуют необходимость выработки разумной политики, сочетающей технические, социальные и экономические меры, принципы экосистемного восстановления производственных систем, а также вовлечение заинтересованных сторон, представляющих разные отрасли, в процессы преобразования агропродовольственных систем.

Преобразование агропродовольственных систем: важнейшие факторы, иницирующие преобразования

27. Для решения задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения глобальных целей ФАО необходимо провести анализ состояния существующих агропродовольственных систем и понять, каким образом запустить или ускорить такие процессы преобразования этих систем, которые обеспечили бы достижение общеорганизационных целей.

28. Почти все основные виды деятельности в рамках агропродовольственных систем: первичное производство, переработка, распределение, потребление, утилизация и т.д., в их взаимодействии с социально-экономическими и экологическими системами имеют критически важные аспекты, слабые места и подводные камни. Критически важные аспекты проявляются в силу отдельных тенденций основных "факторов" агропродовольственных систем, а также слабых мест институциональной структуры и недостатков процессов общего руководства. Признается, что во все большей степени множественные риски и факторы неопределенности в агропродовольственных системах возникают в силу комплексного воздействия факторов.

29. Ниже представлен ряд "*важнейших факторов, запускающих процессы*", которые считаются действенными отправными точками или катализаторами процессов преобразований, обеспечивающих отказ от устоявшейся практики. Предполагается, что эти факторы будут взаимодействовать и оказывать общесистемное влияние на агропродовольственные системы.

Институты и общее руководство

30. Одной из предпосылок (факторов, обеспечивающих запуск процесса) процессов преобразований является наличие гораздо более мощных, прозрачных и подотчетных институтов и средств общего руководства, включая гибкие и действенные механизмы регулирования. Потребность в них существует как в рамках агропродовольственных систем, так и за их пределами, поскольку механизмы общего руководства и институты оказывают влияние на все факторы и каналы, связывающие различные элементы этих систем с другими системами. В их число входят, например, процессы и правила, определяющие работу по тематике изменения климата и других связанных со стихийными бедствиями и кризисами рисков и чрезвычайных ситуаций, общее руководство продовольственными системами на всех уровнях (производство и переработка пищевых продуктов, торговля ими, безопасность,

обеспечение качества, потребление пищевых продуктов и т.д.), механизмы поддержания устойчивого мира и предотвращения конфликтов, а также институты, действующие в области искоренения нищеты и голода. Поскольку приходится решать целый комплекс взаимосвязанных вопросов, необходимо сформировать легко идентифицируемые, выполняющие конкретные функции, продуманно организованные институциональные механизмы, работающие на основе действенных правил.

31. В общем плане институциональный вакуум особенно остро проявляется в несоответствии между глобальным уровнем возникающих проблем (например, международных потоков капитала, глобальных проблем климата, международных или местных конфликтов, возникших в результате внешних факторов, формирования, хранения, использования больших данных и контроля над ними) и нарастающей неспособностью большинства суверенных государств обеспечить общее руководство решением этих проблем. За редким исключением, размеры большинства стран очевидно слишком малы для того, чтобы повлиять (хотя бы в некоторой степени) на динамику этих глобальных процессов.

Осведомленность потребителей

32. Подчеркивается, что одним из факторов, способных напрямую влиять на отдельные конечные характеристики агропродовольственных систем, а через каналы обратной связи на отдельные их факторы, является необходимость повышения и использования возможностей осведомленности потребителей относительно видов, количества и безопасности потребляемых пищевых продуктов, а также о порче пищевых продуктов и других последствиях потребительского выбора в более широком плане. Все более очевидной становится готовность молодого поколения к переменам, например, в свете изменения климата. Молодые люди чувствуют, что от этого зависит их будущее, поэтому они с большей вероятностью будут руководствоваться этическими идеалами, все более активно возглавлять процессы развития и выработки политики и, таким образом, смогут стать инициаторами перемен, в том числе в решении не только экологических и социальных проблем, возникающих в результате определенных процессов производства продовольствия, но и проблем структурного характера, характеристика которых дана в предыдущем разделе. В свете существующих отраслевых и межстрановых факторов взаимозависимости также важно, чтобы потребители были осведомлены в вопросах потребления как пищевых, так и непищевых товаров.

33. Растущее влияние на формирование взглядов и моделей поведения потребителей оказывают социальные сети, которые, с одной стороны, содействуют поддержанию связи между правительствами и гражданами, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций, например, пандемии COVID-19, а с другой стороны, являются средством адресной рекламы.

Распределение доходов и богатства

34. Насущная необходимость совершенствования распределения доходов и богатства между группами общества и внутри них рассматривается в качестве одного из каналов, с помощью которых можно обеспечить сокращение масштабов неравенства, в том числе нищеты в городских и сельских районах. Трудно улучшить продовольственную безопасность и качество питания без улучшения распределения доходов и богатства¹¹. Например, миллиарды людей не могут позволить себе питательные рационы¹², в то время как мировое богатство все больше концентрируется в руках небольшой доли населения. Сокращение масштабов неравенства внутри стран и между ними также может благоприятным образом воздействовать на уровень геополитической нестабильности.

35. Обеспечение более широких возможностей получения доходов подразумевает, что каналы, по которым доходы распределяются по всей экономической системе, расширены и продолжают функционировать также и в периоды экономических спадов. Для работающих по найму следует обеспечить равноправные возможности получения работы во всех секторах

¹¹ ЦУР 1 и 2 и соответствующие им задачи

¹² СОФИ 2020

экономики, а для собственников капитала необходимо установить требование справедливого распределения доходов.

Инновационные технологии и подходы

36. Большие надежды возлагаются на технологичные инновационные решения, позволяющие: производить больше, используя меньше ресурсов (применительно к водным ресурсам, деградации почв, потерям продовольствия и производственных ресурсов, утрате биоразнообразия и т.д.); снизить цены на продовольствие и продукцию сельского хозяйства, включая стоимость питательных пищевых продуктов, и снизить риски, связанные с эпидемиями и пандемиями. Инновационные технологии также призваны повысить прозрачность сделок, создавать новые возможности для заработков и ускорить общий технический прогресс, содействуя при этом социальной интеграции. Системные подходы, включая ресурсосберегающее, комплексное сельское хозяйство, агролесоводство и агроэкологию, рассматриваются в качестве исходных для обеспечения развития новых секторов, например "голубой" экономики. Для решения проблем структурного характера, например, излишней концентрации в вопросах владения, использования и контроля больших данных, и для совершенствования распределения доходов на основе улучшения распределения прибылей, помимо улучшения общего руководства необходимо также продолжить научные исследования.

37. Все более широкое применение находят цифровизация и новые технологии, которые охватывают все имеющиеся подходы, системы, средства и инновации, включая весь комплекс таких биотехнологий, как редактирование геномов (или редактирование генов), в частности, CRISPR-Cas¹³ и синтетическую биологию – синтез генетического материала того или иного организма. Научные достижения в области пищевых продуктов и медицины по направлениям геномики, пищевой промышленности и разработки/формулирования лекарственных препаратов могут приблизить нас к созданию "персонализированных" пищевых продуктов для лечения конкретных болезней. В этой области развитие происходит быстрыми темпами, и здесь необходимо наладить нормативно-директивное руководство и надзор.

38. Важно отметить, что технологии могут способствовать позитивным процессам, однако могут и привести к образованию технологического неравенства, от которого пострадают малые фермерские хозяйства, для которых их выгоды могут оказаться недоступными в силу высоких начальных инвестиционных затрат и необходимости получения профессиональной подготовки и образования. Однако можно урегулировать противоречия и свести к минимуму компромиссы за счет стратегического использования технологий и инноваций.

Существующие и новые вызовы и возможности

39. Управление агропродовольственными системами и их преобразование на фоне представленных выше факторов и тенденций представляет собой комплекс вызовов, которые можно отнести к следующим группам: 1) вызовы общего характера, имеющие прямое отношение к глобальным целям ФАО¹⁴; и 2) вызовы, касающиеся факторов, способствующих запуску преобразований агропродовольственных систем.

40. Отражение факторов и их тенденций при составлении характеристик вызовов обеспечивает учет всех ключевых факторов, влияющих на агропродовольственные системы, хотя в силу общесистемного характера производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и среды, в которой они осуществляются, все эти факторы взаимосвязаны.

41. Вызовы в контексте преобразования агропродовольственных систем не носят исключительно негативного характера, но и открывают возможности для глобальных

¹³ CRISPR-Cas (технология коротких палиндромных повторов, регулярно расположенных группами) – относительно новый комплекс способов внесения точных изменений в генетическую структуру того или иного живого организма без передачи трансгенов за пределы определённого вида.

¹⁴ Отдельные вызовы были охарактеризованы в докладе ФОФА–2017 "Тенденции и актуальные задачи". Например, рост народонаселения вызывает озабоченность относительно способности агропродовольственных систем накормить неуклонно увеличивающееся количество людей.

преобразований в экономике и обществе. Например, пандемия COVID-19 создает угрозу для средств к существованию миллиардов людей и приводит к многочисленным жертвам, но открывает возможности для восстановления на новом качественном уровне. В то же время растет признание того, что такие товары, как рыба, являются одним из важных источников белка, микроэлементов и "полезных" жиров, тем самым открывая новые возможности для обеспечения более экономически доступных здоровых рационов питания.

Вызовы общего характера, имеющие прямое отношение к глобальным целям ФАО, включают:

- A. Решение проблем, связанных с изменением климата и повышением интенсивности стихийных бедствий, на основе сокращения выбросов ПГ в агропродовольственных системах и экономике в целом в мировом масштабе с опорой на партнерские отношения с другими учреждениями.
- B. Повышение устойчивости агропродовольственных систем к воздействию потрясений и климатических опасных факторов.
- C. Обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и восстановления природной ресурсной базы.
- D. Обеспечение того, чтобы все процессы развития способствовали полной ликвидации крайней и хронической нищеты.
- E. Обеспечение того, чтобы все стратегии и меры политики способствовали ликвидации голода и всех форм неполноценного питания и закреплению этих результатов в долгосрочном плане.

Вызовы, касающиеся факторов, инициирующих преобразования, включают:

- F. Решение вопросов слабости учреждений, отсутствия межотраслевой координации, процессов общего руководства и правовых основ на всех уровнях, в том числе проблем в области обеспечения соблюдения, и их последствий для агропродовольственных систем¹⁵.
- G. Оказание поддержки странам и занимающимся вопросами развития субъектам в мире в работе по повышению осведомленности потребителей в вопросах потребительского выбора, обеспечивающего преобразования.
- H. Решение вопросов распределения доходов и богатства внутри стран и между ними, включая последствия этого для агропродовольственных систем.
- I. Управление инновационными технологиями и системными подходами, включая учет связанных с ними потенциальных рисков, в целях повышения продуктивности производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на принципах устойчивости.

С. Основные особенности и функции ФАО

Основные особенности ФАО

42. Характер глобальных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства, а также подход, изложенный в Повестке дня на период до 2030 года, со всей очевидностью показывают, что ФАО не может справиться с ними в одиночку. Будущую роль и работу ФАО необходимо рассматривать в свете ее основных организационных особенностей. Наиболее важными основными особенностями и сильными сторонами любой организации являются те,

¹⁵ Законы и нормативные акты имеют жизненно важное значение для формирования мощных и прозрачных учреждений и содействия подотчетному общему руководству. Работа ФАО по юридическим вопросам и вопросам общего руководства является основой для совершенствования учреждений и механизмов общего руководства, обеспечивая, при этом, увязку мер политики и стратегий с работой по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года.

которые изначально присущи и свойственны только ей и которые определяют ее основные организационные характеристики. Единственной в своем роде организацией делает ФАО именно сочетание таких изложенных ниже особенностей¹⁶:

- a) она является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами продовольствия и сельского хозяйства и располагающим мандатом от своих стран-членов на работу в мировом масштабе по всем направлениям продовольственной и сельскохозяйственной проблематики (включая управление рыбным и лесным хозяйством, а также природными ресурсами), обеспечением продовольственной безопасности и питания по всему спектру гуманитарной помощи и развития;
- b) она обладает межправительственным статусом, нейтралитетом и авторитетом, позволяющими играть роль нейтральной трибуны, где государства могут призывать другие страны к диалогу и обмену знаниями;
- c) она имеет право просить любое государство-член представить информацию, касающуюся целей деятельности Организации;
- d) она имеет регулярный бюджет, пополняемый за счет начисленных взносов, гарантирующий наличие минимальных средств, направляемых на выполнение приоритетных мероприятий, которые согласовываются странами-членами в руководящих органах и добровольными взносами, привлекаемыми для расширения системы знаний ФАО и активизации информационно-просветительской работы;
- e) она располагает кадрами, обладающими обширным опытом во всех областях ее мандата, которые работают, применяя междисциплинарные методы;
- f) она представлена на уровне стран и при реагировании на просьбы, поступающие от стран и регионов, опирается на региональные и международные группы экспертов.

Основные функции

43. Основные функции – это те важнейшие средства, которые ФАО использует для достижения результатов. Исходя из этого, они представляют собой формы мероприятий, которым Организация будет отводить первостепенное место в своем плане действий. Предполагается, что в этих областях ФАО будет играть ведущую, но не обязательно исключительную роль. В подобных случаях ФАО необходимо работать с партнерами и активизировать собственные усилия, направленные на развитие и практическую реализацию партнерских отношений.

1. *Сбор, анализ данных и информации* по вопросам, связанным с мандатом ФАО, мониторинг и улучшение доступа к ним совместно со странами и другими партнерами по развитию, для выявления факторов, определяющих поведение потребителей, пробелов в политике и инвестициях, содействие формированию общих платформ и использования новых технологических средств.
2. *Оказание странам и другим партнерам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов* в интересах формирования более эффективных, инклюзивных устойчивых, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и связанные с ними технологии, цифровые средства, передовой опыт и т.д.
3. *Содействие диалогу по вопросам политики в отношении агропродовольственных систем, его поощрение и поддержка на глобальном, региональном и страновом уровнях*, в том числе, на основе недвусмысленного признания и учета компромиссов.

¹⁶ Пункт 108 документа С 2017/7 Rev. 1

4. *Поддержка учреждений всех уровней, в том числе на основе наращивания потенциала, для подготовки, реализации, мониторинга и оценки основанных на фактологических данных мер политики и программ и мобилизации инвестиций.*
5. *Содействие формированию партнерских отношений и коалиций с участием правительств, партнеров по развитию, организаций гражданского общества и частного сектора в интересах содействия формированию более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем, способствующих решению проблем неравенства и реализации принципа "никто не должен быть оставлен без внимания".*
6. *Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО.*
7. *Информационно-просветительская и коммуникационная работа на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе с потребителями, с опорой на знания, данные и положение Организации как одного из специализированных учреждений ООН и пользующегося доверием беспристрастного посредника.*

Д. Теория изменений, которой руководствуется ФАО – матрица стратегических результатов

44. В Стратегической рамочной программе прописана программа действий ФАО на перспективу. Она определяет *стратегическую концепцию* ФАО, определяющую ее вклад в преобразования и структурные перемены на глобальном, региональном и страновом уровнях. Для этого требуется пересмотреть не только формулировки и практическое воплощение программного подхода, обеспечивающего достижение ЦУР, но и характер работы ФАО на всех уровнях и с партнерами для получения максимальных устойчивых результатов.
45. В настоящем разделе дается общая характеристика того, как ФАО пересматривает свою матрицу результатов для того, чтобы ее вклад в процессы развития на страновом, региональном и глобальном уровне наилучшим образом обеспечивал реализацию сравнительных преимуществ Организации как одного из специализированных учреждений ООН.
46. В *разделе E* дается более развернутая характеристика обновленной бизнес-модели ФАО, включая ее программный подход и характер работы ФАО на всех уровнях и с партнерами для получения максимальных устойчивых результатов.

Концепция и глобальные цели ФАО

47. Стратегическая рамочная программа разработана исходя из концепции ФАО и в соответствии с тремя глобальными целями членов Организации.

Концепция ФАО: *создание мира, свободного от голода и неполноценного питания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.*

48. Три **глобальные цели** государств-членов:

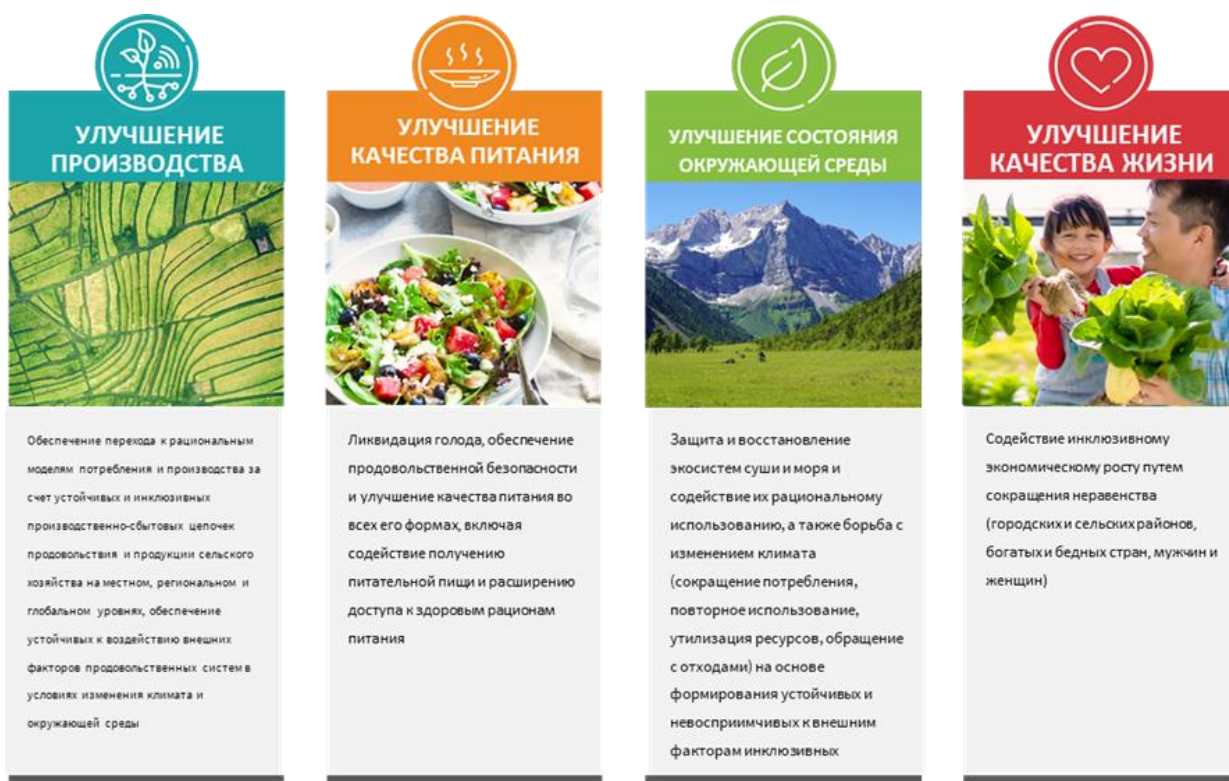
1. Искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни.

2. Искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию.
3. Устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегическая задача ФАО и цели в области устойчивого развития

49. Стратегическая рамочная программа сформулирована исходя из стратегической задачи, предполагающей, что ФАО стремится содействовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года и переходу к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*, с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания".

Рисунок 1. Четыре направления улучшений



50. *Четыре направления улучшений* представляют собой один из принципов, с опорой на которые ФАО намерена непосредственно внести вклад в достижение трех основополагающих ЦУР: ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства)¹⁷, а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР, что является одним из важнейших элементов реализации общей концепции ФАО. Эти направления улучшений отражают взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов агропродовольственных систем и способствуют реализации во всех мероприятиях ФАО стратегического системного подхода.

¹⁷ В том числе сокращение неравенства между богатыми и бедными странами, городскими и сельскими районами, мужчинами и женщинами

51. ЦУР лежат в основе общей теории изменений. Ключевые ЦУР и индикаторы их достижения, включая все индикаторы, координатором или участником достижения которых выступает ФАО¹⁸, используются для обеспечения целенаправленной работы, отслеживания ее хода и формулирования задач на уровне среднесрочных/долгосрочных итогов/результатов.

52. ФАО как никакая другая организация способна внести непосредственный вклад в деятельность по достижению целого ряда ЦУР, сосредоточив работу на реализации четырех задач (*улучшение производства, улучшение питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни*). Например, ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) охватывает работу по всем *четырем направлениям улучшений*, учитывая важность, в частности, обеспечения устойчивой интенсификации аквакультуры, инвестирования в преобразовательные и инновационные методы управления рыболовством, преобразования и модернизация производственно-сбытовых цепочек рыбопродукции, а также того, чтобы рыба стала одной из обязательных составляющих стратегий продовольственной безопасности и качества питания.

Рисунок 2. Цели в области устойчивого развития (ЦУР)



53. ФАО будет осуществлять свою Стратегическую рамочную программу и добиваться результатов, предусмотренных матрицей результатов, на основе программ, разработанных на основе *четырех направлений улучшений*, используя системный подход для сведения к минимуму компромиссов в работе по достижению ЦУР. Взяв за основу подход, ориентированный на агропродовольственные системы, ФАО будет целенаправленно заниматься вопросами сельского хозяйства, включая не только производство и макроэкономические факторы, чтобы обеспечить продовольственную безопасность и жизнестойкость источников средств к существованию, содействовать инновациям и более активно стимулировать инвестиции и партнерское взаимодействие.

54. Выстраивая свою работу вокруг Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР, ФАО отходит от практики использования специализированных задач и показателей и формулирует предусмотренные ее мандатом цели и соответствующие результаты на всех организационных уровнях с использованием общепринятых понятий и терминов.

¹⁸ Соответствующие индикаторы достижения ЦУР 1. (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода), ЦУР 5 (Гендерное равенство), ЦУР 6 (Чистая вода и санитария), ЦУР 12 (Ответственное производство и потребление), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши).

Приоритетные направления осуществления программ

55. Приоритетные направления осуществления программ определяют направленность программ, которые ФАО будет реализовывать *по четырем направлениям улучшений* для восполнения критически важных пробелов и формирования необходимых условий для осуществления перемен, что в конечном счете будет способствовать решению избранных задач ЦУР. Приоритетные направления осуществления программ обеспечивают прямое решение вопросов и проблем, выявленных по результатам стратегического анализа перспектив развития Организации, региональных конференций, технических комитетов и других официальных и неофициальных консультативных процессов. В них прописаны сравнительные преимущества ФАО как одного из специализированных учреждений ООН в работе по реализации Повестки дня на период до 2030 года, сводя воедино весь технический экспертный опыт и знания ФАО.

56. Приоритетные направления осуществления программ представляют собой междисциплинарные, нацеленные на решение конкретных вопросов технические темы, определяющие стратегический вклад ФАО в достижение конкретных задач и показателей достижения ЦУР. Это соответствует рекомендации по результатам оценки стратегической матрицы результатов ФАО "актуализировать положенную в основу матрицы результатов теорию изменений для определения более реальных, нацеленных на решение проблем программных задач"¹⁹. Приоритетные направления осуществления программ отражают взаимосвязанность и неделимость всех ЦУР.

57. Внедрение системы работы по направлениям, заданным ЦУР и ориентированным на решение целевых задач по приоритетным направлениям осуществления программ также согласуется с принципами формирования модульной и гибкой организационной структуры штаб-квартиры, утвержденной Советом в июле 2020 года²⁰, которая нацелена на обеспечение эффективности, результативности и межсекторального взаимодействия.

58. В *таблице 2* представлены 20 приоритетных направлений осуществления программы, предлагаемых в Стратегической рамочной программе.

Таблица 2. Двадцать приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП)

ПНОП	Описание итога	ЦУР
УЛУЧШЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА	<i>Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства за счет эффективных и инклюзивных агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек на местном, региональном и глобальном уровне, обеспечение устойчивых к воздействию внешних факторов агропродовольственных систем в условиях изменения климата и окружающей среды</i>	
УП 1 "Зеленые" инновации	Во всех функционирующих на принципах устойчивости системах производства продукции растениеводства, животноводства и лесного хозяйства сформированы (в том числе для мелких и уязвимых производителей) комплексные возможности для предпринимательства и ведения бизнеса на принципах "зеленой" экономики, и обеспечена их поддержка на основе инноваций, технологий и стимулирующих мер политики	2.3, 2.4, 6.4, 15.2
УП 2: "Голубая" трансформация	Более эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним факторам и устойчивые "голубые" продовольственные системы, условия для существования которых обеспечиваются более совершенными мерами политики и программами, предполагающими комплексное управление на научной основе, применение инновационных технологий и участие частного сектора	2.1, 2.2, 14.2, 14.4, 14.6, 14.7,
УП 3: Единое здоровье	Укрепление и повышение эффективности национальных и международных комплексных систем охраны единого	1.5, 3.d, 15.8

¹⁹ Пункт 10 документа РС 127/2

²⁰ Пункт 14 а) документа CL 164/REP

ПНОП	Описание итога	ЦУР
	здоровья человека, животных, растений и окружающей среды посредством совершенствования профилактики вредных организмов и болезней, раннего предупреждения и управления рисками, в том числе связанными с УПП, на национальном и международном уровнях	
УП 4: Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам	На основе совершенствования мер политики, стратегий и программ мелкие производители и семейные фермерские хозяйства получили расширенные возможности равноправного доступа к экономическим и природным ресурсам, рынкам, услугам, информации, образованию и технологиям	1.4, 2.3, 2.4, 9.3
УП 5 Цифровое сельское хозяйство	В мерах политики и программах в отношении агропродовольственных систем полностью внедрены доступные цифровые ИК-технологии, обеспечивающие расширение рыночных возможностей, повышение продуктивности и невосприимчивости к внешним факторам; при этом особое внимание уделяется обеспечению экономического и равноправного доступа обездоленных и уязвимых сообществ в сельских районах	1.4, 5.b, 9.c, 17.8
УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ	<i>Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение качества питания во всех формах, включая содействие получению питательной пищи и расширению доступа к здоровым рационам питания</i>	
УКП 1: Здоровые рационы питания для всех	В результате уделения первоочередного внимания формированию комплекса институциональных, политических и правовых условий, обеспечивающих и стимулирующих вовлечение потребителей и частного сектора, обеспечено соблюдение права населения стран на достаточное питание и переход его к здоровым рационам питания	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.4, 12.8, 14.b
УКП 2 Питание наиболее уязвимых групп	Главным конкретным направлением разрабатываемых и осуществляемых странами адресных мер политики, стратегий и программ является выявление и ликвидация отсутствия продовольственной безопасности и проявлений неполноценного питания наиболее уязвимых и социально обособленных лиц в любых условиях	1.3, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2
УКП 3: Безопасные пищевые продукты для всех	Правительства внедрили и осуществляют в отношении всех национальных агропродовольственных систем комплексные многоотраслевые меры политики и законодательство, направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов	2.1, 2.2, 3.2
УКП 4: Сокращение потерь и порчи пищевых продуктов	Правительствами и межправительственными организациями внедрены и реализуются ясные, конкретные и учитывающие специфику условий дорожные карты, нацеленные на активизацию работы по сокращению потерь и порчи пищевых продуктов всех субъектов продовольственной товаропроводящей цепочки, продовольственной среды и потребителей, а также на наделение их правами и возможностями	2.1, 2.2, 12.3
УКП 5: Прозрачность рынков и торговли	Повышение прозрачности рынков и обеспечение равноправного участия в функционировании рынков, глобальных производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле за счет координации политики и развития кадрового и институционального потенциала в области выработки фактологически обоснованных решений	2.b, 2.c, 10.a, 17.11

ПНОП	Описание итога	ЦУР
УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	<i>Защита и восстановление экосистем суши и морей и содействие их рациональному использованию, а также борьба с изменением климата (сокращение потребления, повторное использование, утилизация ресурсов, обращение с отходами) на основе формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем</i>	
УОС 1: Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем	Создание благоприятных условий для преобразования агропродовольственных систем и повышения их невосприимчивости к внешним воздействиям в интересах обеспечения устойчивости и достижения целей Парижского соглашения путем разработки и внедрения практических методов, мер политики и программ, основанных на принципах климатически оптимизированного сельского хозяйства	2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3
УОС 2: Биоэкономика для устойчивого производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Содействие развитию биоэкономики, обеспечивающей баланс между экономической выгодой, социальным благосостоянием и экологической устойчивостью, путем разработки и внедрения комплексных фактологически обоснованных мер политики и практических методов в микро- и макросреде с использованием технологических, организационных и социальных инноваций	12.2, 12.4, 12.5
УОС 3: Биоразнообразие и экосистемные услуги для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	Сохранение биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и содействие устойчивому использованию, сохранению и восстановлению морских, наземных и пресноводных экосистем и обеспечиваемых ими услуг путем применения целенаправленных мер политики и практических методов	2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6
УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ	<i>Содействие инклюзивному экономическому росту путем сокращения неравенства (городских и сельских районов, богатых и бедных стран, мужчин и женщин)</i>	
УКЖ 1: Гендерное равенство и расширение прав и возможностей сельских женщин	Предоставление женщинам равных прав, доступа и контроля над ресурсами, услугами, технологиями, институтами, экономическими возможностями и процессами принятия решений и отказ от дискриминационных законов и практики за счет реализации учитывающих гендерную проблематику мер политики, стратегий, программ и правовых механизмов	2.3, 5.4, 5.a, 5.c
УКЖ 2: Инклюзивные преобразования в сельских районах	Инклюзивные преобразования и возрождение сельских районов с ускоренным за счет реализации целенаправленных мер политики, стратегий и программ обеспечением равноправного участия бедных, уязвимых и социально обособленных слоев населения и получением ими равных благ	1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b
УКЖ 3: Обеспечение устойчивости городских продовольственных систем	Более эффективное, инклюзивное, невосприимчивое к внешним факторам и устойчивое преобразование городских и пригородных агропродовольственных систем, направленное на решение проблем нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в городских районах, способствующее здоровому питанию и дающее дополнительный импульс инклюзивному и устойчивому преобразованию сельских районов, чему способствуют благоприятные условия, созданные за счет утверждения обеспечивающих поддержку мер политики и программ, инициирование и наращивание масштабов действий и инвестиций со стороны национальных и местных заинтересованных сторон	1.1, 2.1, 11.a, 12.1
УКЖ 4: Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере	Странам, которые столкнулись либо рискуют столкнуться с острым отсутствием продовольственной безопасности, на основе подхода, предполагающего увязку комплекса вопросов гуманитарного характера и развития и учет их	1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1

ПНОП	Описание итога	ЦУР
	вклада в поддержание мира, оказывается чрезвычайная помощь в области источников средств к существованию и питания, и их население обладает потенциалом, позволяющим с меньшими потерями противостоять будущим потрясениям и рискам и преодолевать их	
УКЖ 5: Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы	Укрепление невосприимчивости агропродовольственных систем и источников средств к существованию к воздействию потрясений и стрессов социально-экономического и экологического характера через более глубокое понимание комплексных рисков и применение эффективных механизмов регулирования с целью реализации мер по уменьшению степени уязвимости	1.3, 1.5, 2.4
УКЖ 6: Инициатива "Рука об руку" (РОР)	Ускорение преобразований в сельском хозяйстве и устойчивого развития сельских районов за счет целенаправленной поддержки слоев населения, в наибольшей мере страдающих от нищеты и голода, дифференциации территорий и стратегий, учета всех значимых аспектов агропродовольственных систем на основе анализа и механизмов партнерства	1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.a, 10.1, 10.2
УКЖ 7: Увеличение масштабов инвестиций	Ускорение (на основе увеличения государственных и частных инвестиций и совершенствования потенциала по привлечению будущих инвестиций) преобразований в целях формирования устойчивых агропродовольственных систем, которое оказывает широкомасштабное влияние на сокращение неравенства и искоренение нищеты и голода	1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5

59. Более подробно ПНОП и сводные таблицы их результатов (включая работу по ликвидации основных пробелов, их связи с целевыми показателями и индикаторами достижения ЦУР, то, как ФАО будет использовать средства ускорения для быстрого получения результатов, основные тематические составляющие, включая нормативные аспекты и аспекты, связанные с основными функциями ФАО, а также главные риски и компромиссы) представлены в Среднесрочном плане на 2022–2025 годы и Программе работы и бюджете на 2022–2023 годы²¹.

Катализаторы ФАО

60. Для ускорения хода осуществления всех предусмотренных программой мероприятий и получения максимальной отдачи наших усилий по достижению ЦУР, а также для реализации наших устремлений – **четырёх направлений улучшений** – ФАО будет применять четыре сквозных/междисциплинарных катализатора: *технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты)*. Накормить почти 10 миллиардов человек к 2050 году, сохранив экологическую устойчивость – задача беспрецедентная. И это указывает на первостепенное значение ускоренного получения результатов наших программных мероприятий и сведения компромиссов к минимуму. Помочь в решении этих двух задач могут четыре катализатора, показанных на *рис. 3*. Крайне важно, чтобы технологии, инновации и данные были инклюзивными, учитывали гендерные аспекты и использовались для стимулирования развития.

²¹ Документ С 2021/3

Рисунок 3. Четыре сквозных/междисциплинарных катализатора



61. Новые *технологии* уже меняют лицо продовольственного и сельскохозяйственного сектора, однако большинство правительств и субъектов агропродовольственных систем еще не полностью реализовали свой мощный потенциал. Огромное значение в этой связи имеет оказание фермерским хозяйствам помощи в освоении таких новых технологий, как цифровое сельское хозяйство, биотехнологии, прецизионное сельское хозяйство, инновации в области агроэкологии, технологии 5G и искусственного интеллекта (ИИ), для увеличения производства продовольствия при бережном отношении к окружающей среде. Катализаторы нацелены на сокращение применения материальных производственных ресурсов и совершенствование нашей работы по оптимизации их использования, т.е. более эффективное их распределение для получения большей отдачи от единицы ресурса.

62. Например, секторы продовольствия и сельского хозяйства способны освоить такие цифровые средства, как электронная торговля, блокчейновые гроссбухи и применение искусственного интеллекта для улучшения борьбы с вредителями и генетики культур, а также средства, позволяющие оптимизировать рациональное использование природных ресурсов и наладить раннее предупреждение об угрозах продовольственной безопасности.

63. *Инновации* в общем смысле и в сельском хозяйстве в частности являются одним из главных движущих факторов построения мира, свободного от голода и неполноценного питания. Важными факторами, влияющими на процессы производства и распределения продовольствия и продукции сельского хозяйства, являются научно и фактологически обоснованные инновации, включая инновации в социальных вопросах, мерах политики, институциональные, финансовые и технологические инновации.

64. Применение новаторских подходов имеет критическое значение для обеспечения восстановления на качественно новом уровне; причем инновации в данном случае должны пониматься в максимально широком смысле и включать инновации в области технологий, управления, бизнес-моделей и стимулирующих мер политики.

65. В глобальном масштабе, четвертая промышленная революция (или, в случае сельского хозяйства, сельскохозяйственная революцию 4.0), характер которой в большой степени определяется сочетанием таких факторов, как большие массивы данных (большие данные) с опорой на инновационные цифровые технологии на стыке науки и технологии. Это открывает беспрецедентные возможности для создания такого агросектора, который производит больше при меньших затратах водных, земельных и энергетических ресурсов, обеспечивает сохранение биоразнообразия и снижение выбросов углекислого газа. Понятие инноваций в сельском хозяйстве охватывает не только технологии, а представляет собой процесс, при котором отдельные лица или организации предлагают новые или существующие продукты, процессы и организационные формы для использования впервые в тех или иных специфических условиях с целью повышения эффективности, конкурентоспособности, невосприимчивости к внешним факторам для решения имеющихся проблем. Понятие инноваций также охватывает модернизацию мер политики и бизнес-моделей агропродовольственных систем.

66. В отношении *данных платформа геопространственных данных инициативы "Рука об руку"* ФАО и лаборатория больших данных являются примером того, как данные в области производства продовольствия, ведения сельского хозяйства, социально-экономических вопросов и природных ресурсов, можно использовать в комплексе для принятия продуманных и обоснованных решений, касающихся агропродовольственного сектора. В частности, данные могут обеспечить возможность осуществлять мониторинг продуктивности водных ресурсов, включая сельскохозяйственные системы, подвергающиеся риску вследствие антропогенного воздействия на земельные и водные ресурсы, отражать распределение водных видов и проводить анализ тенденций выпадения осадков для разработки адресных мероприятий и планов инвестиций в сельское хозяйство на основе территориального подхода, который обеспечивает равенство, инклюзивность и продовольственную безопасность и питание на устойчивой основе.

67. Понятие *средства обеспечения* обозначает общее руководство, человеческий капитал и институты, необходимые для обеспечения инклюзивного преобразования агропродовольственной системы. Одной из предпосылок (факторов, обеспечивающих запуск процесса) процессов преобразований является наличие гораздо более мощных, прозрачных и подотчетных институтов и средств общего руководства, включая способные адаптироваться и действенные механизмы регулирования.

68. Технологии революционизируют сельское хозяйство, а это приводит к нарастанию рисков неравноправного доступа и отсутствия возможности участвовать в этих процессах. Поэтому для того, чтобы свести к минимуму такие риски, необходимы инвестиции в человеческий капитал (подготовка кадров), а также меры политики и нормативного регулирования. Для того, чтобы этот процесс был более инклюзивным, необходимо обеспечить, чтобы предложение рабочей силы соответствовало новым тенденциям спроса на нее, формирующимся с появлением новых технологий и инноваций. Технологии должны быть экономически доступными, чтобы каждый мог получить доступ к ним и применять их; кроме того, для их применения необходимо выявить и решить вопросы других барьеров структурного характера, включая вопросы образования и профессиональной подготовки.

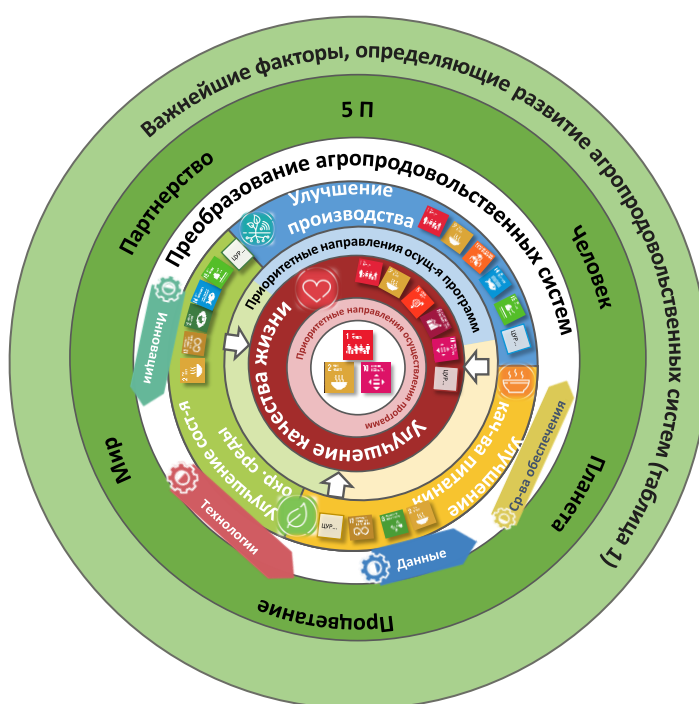
Наглядное представление составляющих Стратегической рамочной программы

69. На рис. 4 наглядно представлены главные элементы, влияющие на матрицу стратегических результатов ФАО и являющиеся ее составляющими, начиная с внешнего слоя:

- *факторы*, влияющие на продовольственные и сельскохозяйственные системы (представленные в *Таблице 1* и *Приложении 1*);

- пять фундаментальных принципов, относящихся ко всем ЦУР: человек, планета, процветание, мир и партнерство;
- ясно сформулированный системный подход, ориентированный на продовольственные системы, для поддержки *преобразования агропродовольственных систем* и *четыре катализатора* работы по достижению целей Повестки дня на период до 2030 года;
- четыре задачи ФАО (*четыре направления улучшений*), неразрывно связанные с ЦУР;
- программы, нацеленные на устранение критических пробелов и увязывающие различные аспекты работы ФАО, включая вопросы сельского, рыбного, лесного хозяйства, животноводства, землепользования и водопользования, сокращения масштабов нищеты и улучшения доступа к инвестициям и финансам; и
- основополагающие принципы ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Уменьшение неравенства).

Рисунок 4. Главные составляющие матрицы стратегических результатов ФАО



Сквозные темы

70. Сквозные темы ФАО – это требующие особого внимания и освещения важные вопросы, которые необходимо учитывать во всей работе ФАО по осуществлению программ.

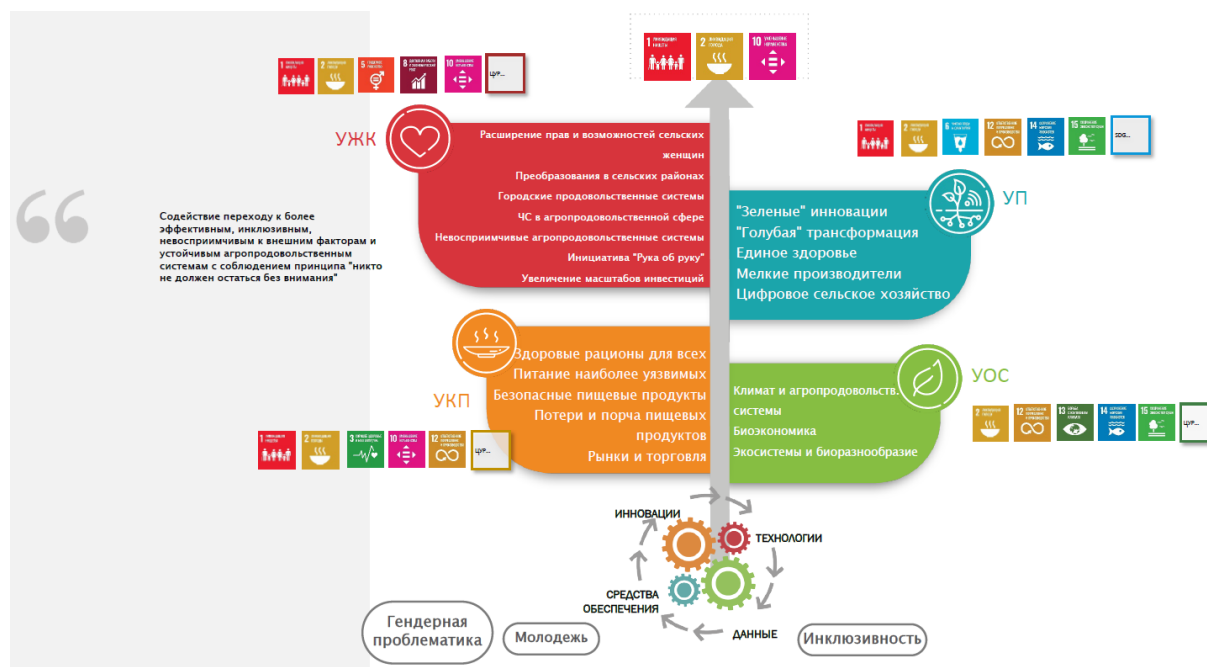
71. В качестве сквозных тем для Стратегической рамочной программы предлагается выбрать несколько ключевых проблем, имеющих критически важное значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года и обеспечивающих формулирование стратегических задач. Руководствуясь этим, ФАО определила в качестве таких тем *гендерные* вопросы, тематику *молодежи* и *инклюзивности* (в целях уменьшения неравенства и реализации принципа "никто не должен быть оставлен без внимания"). При этом ставится задача способствовать всестороннему учету и практической реализации этих вопросов на более системной основе по всем направлениям работы ФАО.

72. В этой связи отмечается, что ряд важнейших технических тем сквозного характера (изменение климата, качество питания и биоразнообразие) конкретно отражены в ПНОП; и по поручению руководящих органов для работы по ним разработаны специальные

общеорганизационные стратегии; при этом отдельно оговорены вопросы подотчетности государствам-членам.

73. На рис. 5 представлен обзор матрицы результатов ФАО, включая приоритетные направления осуществления программ, сквозные темы и катализаторы.

Рисунок 5. Матрица стратегических результатов ФАО



74. В *Приложении 2* дается наглядная характеристика матрицы результатов ФАО, в соответствии с которой главной составляющей работы Организации являются ЦУР, а в *Приложении 3* излагается, каким образом эта архитектура реализуется на уровне стран; в рамках этого процесса ЦУР являются тем общим языком, который дает возможность увязывать приоритеты стран с общей матрицей результатов.

Е. Методика изменений, которой руководствуется ФАО – новая актуализированная бизнес-модель

75. Чтобы ясно сформулировать конечные цели, промежуточные результаты и неотложные мероприятия, а также для конкретного обозначения приоритетов и предполагаемой отдачи необходимо сформировать четкую логическую схему. Однако задача достижения целей Повестки дня на период до 2030 года также диктует необходимость изменения рабочей парадигмы для осуществления необходимых преобразований. ФАО и всем субъектам системы ООН необходимо пересмотреть характер своей работы на предмет обеспечения наиболее действенного использования ограниченных возможностей, которыми они располагают, и наиболее полного использования наших глобальных знаний, нейтрального статуса и возможностей по объединению усилий. Иными словами, нам необходимо сосредоточиться как на том, чтобы "делать правильно", так и на том, чтобы "делать то, что нужно".

76. Ключевыми основополагающими элементами Стратегической рамочной программы являются более конкретно прописанные положения бизнес-модели ФАО, а также изложение стратегических задач, катализаторы и опирающаяся на ЦУР матрица результатов. Цель ФАО заключается в том, чтобы быть инклюзивной и динамичной организацией, которая является прозрачной, открытой, инновационной, ответственной, действенной и результативной и помогает входящим в нее государствам-членам в реализации *четырёх направлений улучшений*.

77. ФАО будет использовать свои сравнительные преимущества как одного из специализированных учреждений ООН для того, чтобы способствовать и содействовать формированию более масштабных коалиций партнеров для решения вопросов продовольствия, сельского хозяйства и агропродовольственных систем в поддержку процессов на глобальном, региональном, субрегиональном и страновом уровнях. ФАО перейдет от традиционной к нацеленной в большей степени на перспективу бизнес-модели, способствующей применению достижений науки, технологий и инновациям.

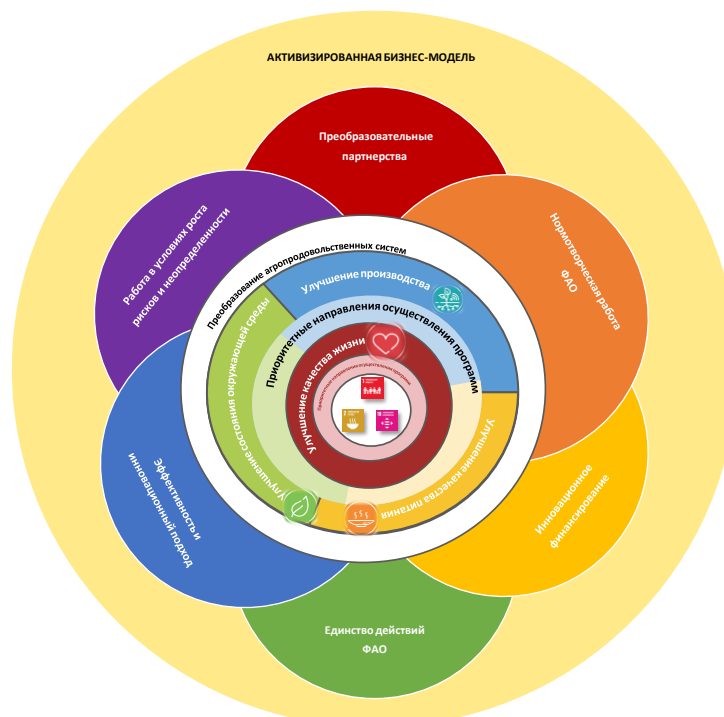
78. Для этого Организация скорректирует структуру своей работы в интересах более эффективного содействия формированию благоприятных условий для других субъектов, формирования надежной информационно-аналитической базы в целях привлечения значительных и стабильных инвестиций и задействования инновационных механизмов финансирования. Это будет означать реорганизацию аналитических, технических, стратегических и инвестиционных направлений деятельности ФАО для получения более адресных и практических результатов на основе услуг партнерских механизмов, консолидировав нормативную и проектную работу на основе более целенаправленного программного подхода.

79. Этот программный подход позволит Организации полностью реализовать свои сравнительные преимущества для содействия масштабной работе в интересах большей устойчивости и результативности в долгосрочном плане. Такой подход предполагает согласование работы подразделений Организации различных уровней на основе единого понимания задач, которые предстоит решать, и средств их достижения, что обеспечит удовлетворение потребностей членов.

80. Реализации этого усовершенствованного программного подхода будет способствовать усиление нацеленных на преобразования более широких партнерских отношений; оптимальное использование сравнительных преимуществ ФАО; поиск инновационных механизмов и источников финансирования, дополняющих традиционные средства финансового обеспечения; работой на основе единой концепции (Единство действий ФАО); внедрением эффективных и инновационных подходов; и готовностью работать в условиях повышенных рисков и неопределенности. Это проиллюстрировано на рис. 6 и более подробно изложено ниже. Работе на основе новой актуализированной модели деятельности будет способствовать более эффективное, современное и ориентированное на предоставление услуг административное управление.

81. Для стимулирования постоянной эволюции Организации как динамичного организатора перемен, ФАО наряду со Стратегической рамочной программой разработает Стратегию управления преобразованиями (СУП), на основе которой будет создана новая актуализированная бизнес-модель, в большей степени отвечающая стоящим перед Организацией задачам.

Рисунок 6. Новая актуализированная бизнес-модель ФАО, отвечающая стоящим перед ней задачам



Нацеленные на преобразования партнерские отношения

82. Партнерские отношения имеют важнейшее значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года; они выделены в качестве одного из пяти принципов устойчивого развития и в концентрированном виде сформулированы в ЦУР 17, в которой ко всем субъектам обращен призыв работать сообща для достижения ЦУР. Партнерские отношения являются не самоцелью, а одним из важнейших средств решения комплексных проблем будущего.

83. Как отмечается в Программном заявлении Генерального директора, новые формы партнерских отношений включают обновленные партнерские механизмы в формате "Север–Юг", а также сотрудничество в формате "Юг–Юг" и трехстороннее сотрудничество. В этих обновленных партнерских механизмах могут участвовать деловые круги и научные учреждения, региональные организации и организации гражданского общества, работающие совместно с ФАО и государствами-членами.

84. ФАО стремится укреплять партнерские отношения по всем направлениям. Прежде всего, ФАО нацелена на укрепление партнерских отношений с государствами-членами, чтобы работать сообща в интересах достижения ЦУР на страновом уровне. ФАО стремится укреплять свои партнерские отношения с другими учреждениями системы ООН и финансовыми учреждениями, что, в частности, подтверждается учреждением "центров" в новой организационной структуре ФАО. ФАО продолжит работу по расширению и углублению своих партнерских отношений с организациями производителей, академическими и научно-исследовательскими институтами и организациями гражданского общества.

85. Поскольку партнерские отношения с частным сектором являются одним из ключевых направлений работы по достижению ЦУР, ФАО разработала новую Стратегию взаимодействия с частным сектором²², которая была одобрена сто шестьдесят пятой сессией Совета в ноябре 2020 года. Общая цель этой новой стратегии заключается в том, чтобы улучшить взаимодействие ФАО с частным сектором, в том числе на децентрализованном уровне, в

²² Документ CL 165/4 Rev. 1 "Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы"

рамках концепции "Единства действий ФАО" в выработке устойчивых решений более долгосрочного плана. ФАО предполагает, что ее взаимодействие с частным сектором приведет к формированию стратегических партнерских отношений, позволит расширить масштабы коллективной работы с участием широкого круга заинтересованных сторон и приведет к выработке инновационных решений, которые страны будут реализовывать сами и за результаты которых они также будут отвечать сами, что в конечном счете позволит получить максимально возможные положительные результаты для бенефициаров, получающих поддержку со стороны Организации²³.

86. Осуществляемая в настоящее время переориентация системы развития ООН служит катализатором, усиливающим и диверсифицирующим взаимодействие ФАО с расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и с другими учреждениями системы ООН на региональном и страновом уровнях. Растет количество партнерских механизмов в интересах обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям; так, Глобальный кластер по продовольственной безопасности, который совместно возглавляют ФАО и ВПП, обеспечивает координацию работы по повышению продовольственной безопасности в странах, переживающих продовольственные кризисы. ФАО планирует расширить партнерское взаимодействие с учреждениями системы ООН, особенно с РРУ, и повысить его уровень.

87. Тесное взаимодействие ФАО с РРУ и другими учреждениями системы ООН также нашло свое отражение в таких новых приоритетных направлениях осуществления программ, как ПНОП "Сельскохозяйственные и продовольственные чрезвычайные ситуации", в рамках которого ФАО напрямую взаимодействует с ВПП, ПНОП "Увеличение масштабов инвестиций", где повышенное внимание уделяется взаимодействию ФАО с МФСР, и ПНОП "Единое здоровье", охватывающее совместную работу с ВОЗ и МЭБ.

88. Формируются и другие важнейшие партнерские отношения с участием, в частности:

- *КГМСХИ*: КГМСХИ из исключительно исследовательской организации превратилась в "самую крупную в мире сеть сельскохозяйственных инноваций" и сейчас действует на тех же направлениях развития, что и ФАО. Партнерские отношения с "единой КГМСХИ" выгодны, поскольку позволяют получать максимально масштабные коллективные результаты, полностью использовать сравнительные преимущества и еще более укрепить сильные стороны каждой организации.
- *Академические и другие научно-исследовательские институты*: на протяжении всей своей истории ФАО сотрудничает с университетами и другими исследовательскими организациями в индивидуальном порядке (например, так построено взаимодействие с национальными системами сельскохозяйственных исследований – НССХИ) или через их объединения (Глобальную конфедерацию ассоциаций высшего образования в области сельскохозяйственных и биологических наук, Глобальный форум по сельскохозяйственным исследованиям и инновациям и др.). Партнерские отношения ФАО с национальными, региональными и международными учреждениями на всех континентах будут иметь огромное значение для улучшения работы по распространению знаний и выработке инновационных подходов, предполагающих ответственность местных субъектов за результаты их реализации. Всестороннее и полное использование результатов такого сотрудничества при формулировании практических мер политики становится все более насущным и важным для ФАО как Организации, работающей с опорой на знания.
- *Парламентарии*: работа ФАО с парламентскими объединениями в нескольких регионах оказала значительное влияние на законодательные планы стран. Успешный опыт такой работы следует тиражировать и расширять.

89. Предполагается, что самыми перспективными и заслуживающими особого внимания в плане партнерского взаимодействия будут вопросы агропродовольственных систем, партнерское сотрудничество в интересах здорового питания и искоренения всех форм

²³ Документ CL 165/4 Rev. 1 "Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы"

неполноценного питания (включая ожирение), а также партнерское взаимодействие в деле искоренения голода и нищеты в сельских районах и решения проблем продовольственных кризисов. Кроме того, к числу новых областей, требующих повышенного внимания, можно отнести вопросы расширения масштабов применения достижений науки, техники и инноваций для реализации ЦУР, увеличения объемов и улучшения качества государственных и частных инвестиций для обеспечения масштабного применения технических экспертных знаний и опыта, а также использования данных, нетрадиционных источников данных и науки о данных.

Нормотворческая работа ФАО

90. Одним из главных сравнительных преимуществ ФАО как специализированного учреждения ООН является ее нормотворческая работа. Нормотворческая деятельность ФАО включает разработку норм и стандартов в рамках конвенций, деклараций, нормативно-правовых механизмов, соглашений, руководящих принципов, сводов норм и правил и других устанавливающих документов глобального, регионального и национального уровней²⁴. Кроме того, ФАО создает глобальные общественные блага в виде информационных продуктов и статистических и иных данных, которые обеспечивают разработку норм и стандартов и их осуществление на разных уровнях.

91. Нормотворческое и оперативное направления работы ФАО не только в значительной степени взаимозависимы, но и носят взаимодополняющий характер: качество мероприятий ФАО на местах обеспечивается постоянной подпиткой из нормативных источников Организации. Нормотворческая же работа ФАО постоянно подкрепляется уроками, извлеченными по результатам работы на местах. Именно это сочетание дает ФАО сравнительное преимущество и объясняет уникальность той пользы, которую она приносит государствам-членам.

92. Для повышения востребованности, заметности и результативности своей нормотворческой работы ФАО будет оказывать поддержку государствам-членам и партнерам в наращивании потенциала в области разработки, адаптации и применения норм, стандартов, информационных продуктов и данных, в том числе статистических, необходимых для достижения ЦУР, относящихся к продовольствию и сельскому хозяйству, стремясь при этом обеспечить, чтобы нормы и стандарты создавались на основе научных данных в рамках прозрачных, открытых для всех и инклюзивных процессов.

93. Нормотворческая работа ФАО будет способствовать практической реализации сравнительных полезных характеристик ФАО на страновом уровне, в том числе путем более полного использования результатов такой работы в общем страновом анализе (ОСА) ООН, рамочных программах ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) и разработанных на их основе страновых рамочных программах (СРП) ФАО. Для обеспечения оптимального использования результатов нормотворческой работы ФАО во всей деятельности Организации, повышенное внимание будет уделяться: обеспечению надлежащего учета результатов нормотворческой работы ФАО в страновых программах и проектах; активизации работы по мобилизации ресурсов для осуществления нормотворческой работы; укреплению потенциала сотрудников всех уровней в плане их вклада в развитие и использования результатов нормотворческой работы; и улучшению обмена знаниями между всеми работниками Организации. Наконец с учетом выводов по результатам оценки матрицы стратегических результатов ФАО нормотворческой работе будет отведено более заметное место в матрице результатов ФАО и приоритетных программах, в том числе с помощью системы показателей эффективности.

Инновационные механизмы выделения средств и финансирования

94. Чтобы выполнить поставленные в Повестке дня на период до 2030 года задачи в области развития, новая актуализированная бизнес-модель ФАО должна предусматривать

²⁴ Определение, используемое в издании “UNEG Handbook for Conducting Evaluations of Normative Work in the UN System”, UNEG 2013.

инновационные механизмы и источники финансирования, дополняющие традиционные способы привлечения средств. Согласно оценкам, для достижения ЦУР потребуется от 2,5 до более 5 трлн долл. США в год. Официальная помощь в целях развития по-прежнему важна, но ее не достаточно. Для продвижения вперед потребуется освоение дополнительных финансовых потоков и источников капитала.

95. ФАО осуществляет мобилизацию ресурсов на основе модели значительного расщепления работы, которая предполагает уделение главного внимания операциям децентрализованного уровня, следуя характеру действий большинства ведущих партнеров по предоставлению ресурсов, которые в настоящее время децентрализовали значительную часть принятия финансовых решений, делегируя эти функции страновым или региональным отделениям. Работу по мобилизации ресурсов для крупных глобальных программ, финансирования гуманитарной работы, взаимодействия с частным сектором, а также для работы с международными финансовыми учреждениями (МФУ) и такими фондами с вертикальной структурой, как ЗКФ и ГЭФ, возглавляет штаб-квартира ФАО. Она же осуществляет основные функции обеспечения мобилизации ресурсов и создания благоприятных условий для работы по мобилизации ресурсов на страновом уровне.

96. В последние годы ФАО значительно диверсифицировала круг своих партнеров. За последние пять лет традиционный пул доноров ОЭСР–КСР сохраняет свои позиции в абсолютном выражении, однако доля новых партнеров по предоставлению ресурсов из стран "глобального Юга" и масштабы взаимодействия ФАО с МФУ и вертикальными фондами увеличились, и сейчас на эти источники приходится примерно половина общего объема.

Гибкие подходы к финансированию и осуществлению программ

97. В настоящее время более 95 процентов внебюджетных взносов, получаемых ФАО, предоставляются исключительно целевым назначением для получения конкретно оговоренных результатов на проектном уровне. Это сводит к минимуму возможности перенаправления ресурсов сообразно изменяющимся потребностям или на приоритетные мероприятия, не получающие достаточного финансирования. Для содействия внедрению программного подхода и снижения транзакционных издержек, что призвано обеспечить направление большей доли взносов непосредственно бенефициарам программ, ФАО в настоящее время предлагает партнерам по предоставлению ресурсов четыре специализированных механизма объединения усилий и совместного финансирования:

- Многосторонний гибкий механизм (МГМ) ФАО – основное средство совместного финансирования на основе предоставления добровольных взносов на гибкой и многолетней основе для целей достижения результатов в рамках Стратегической рамочной программы ФАО и обеспечения каталитического эффекта;
- Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ (СФЕРА), который оперативно выделяет средства на гуманитарные чрезвычайные ситуации;
- Специальный фонд финансирования мероприятий в области развития (СФФМР), учрежденный в целях содействия мобилизации дополнительных ресурсов для финансирования развития, который участвовал в поддержке программ в рамках ЗКФ;
- Африканский целевой фонд солидарности (АЦФС) – инновационный, обеспечивающий привлечение дополнительных средств, гибкий механизм финансирования инициатив формата "Африка – Африка" в области продовольствия и сельского хозяйства.

98. Привлечение этих механизмов финансирования помогло достигнуть значительных успехов в опробовании новых моделей и подходов; но сохраняется насущная необходимость увеличения объемов и совместного использования финансовых средств, распределяемых с помощью механизмов такого рода для повышения результативности.

Финансирование работы в чрезвычайных ситуациях и по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям

99. ФАО ведет работу по повышению невосприимчивости источников существования населения к воздействию растущего числа угроз и кризисов. Эта работа ведется в интересах более 100 млн человек, живущих в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, а также сообществ, пострадавших от чрезвычайных ситуаций в продовольственных производственно-сбытовых цепочках и стихийных бедствий. К 2023 году ФАО предполагает выйти на показатель оказания помощи 60 млн человек в год в рамках мероприятий по преодолению чрезвычайных ситуаций и укреплению невосприимчивости к внешним воздействиям, а также вкладывая средства в проведение заблаговременных мероприятий, которые помогут снизить гуманитарные потребности в будущем. Эти планы расширения масштабов работы впечатляют²⁵, однако это минимум того, что необходимо сделать, учитывая масштабы гуманитарных потребностей и непреложную необходимость наделяния населения и сообществ правами и возможностями путем создания более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним факторам и устойчивых агропродовольственных систем, обеспечивающих достижение устойчивого развития. Для достижения этой цели ФАО потребуется существенно увеличить объемы финансирования по сравнению с текущим уровнем.

Финансирование мероприятий в области климата и окружающей среды

100. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) является механизмом финансирования пяти многосторонних соглашений по вопросам окружающей среды, и осуществляемые им программы отражают приоритеты этих важных конвенций: сохранение и использование биоразнообразия на принципах устойчивости; смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему; борьба с опустыниванием; и отказ от применения опасных химических веществ. Портфель ФАО включает инвестиции по всем этим направлениям; во многих проектах в рамках многовекторного комплексного подхода сочетаются несколько направлений.

101. Программа ФАО/ГЭФ является одним из главных средств, содействующих решению Организацией стоящих перед ней стратегических приоритетных задач. Именно в этом контексте в 2020 году была завершена разработка первой Стратегии и плана действий ФАО/ГЭФ, одним из главных общих приоритетов которой является согласование приоритетов этой Стратегии со Стратегической рамочной программой ФАО.

102. Зеленый климатический фонд (ЗКФ) – главный механизм финансирования в рамках Парижского соглашения; перед ним поставлена задача по мобилизации и содействию мобилизации 100 млрд долл. США в год для достижения целей Соглашения. Главная цель ФАО в работе с ЗКФ заключается в оказании поддержки государствам-членам в инвестировании в устойчивые, в том числе к климатическим факторам, обеспечивающие низкие уровни выбросов направления развития сектора сельского, лесного хозяйства и других видов землепользования (СЛХЗП) на основе инноваций на принципах устойчивости, направленных на сокращение масштабов нищеты (ЦУР 1), голода (ЦУР 2) и неравенства (ЦУР 10), и помощь государствам-членам в противодействии вызовам изменения климата (ЦУР 13).

103. Проекты ЗКФ разрабатываются специально для помощи государствам-членам в осуществлении ими своих определяемых на национальном уровне вкладов (ОНВ) и для обеспечения того, чтобы партнерский механизм ФАО–ЗКФ вносил значимый вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года. Главными характеристиками проектов ЗКФ являются инновационность, устойчивость, масштабируемость и тиражируемость, меняющие всю парадигму деятельности. В силу того, что осуществляемые им мероприятия затрагивают фундаментальные принципы Организации, они способствуют реализации "четырёх направлений улучшений", обеспечивая направленность мероприятий, наилучшим образом

²⁵ В 2019 году с помощью программ ФАО удалось обеспечить защиту и улучшение источников средств к существованию примерно для 35 млн человек по всему миру.

учитывающих специфику стран, на реализацию преобразований, дающих улучшение сельскохозяйственного производства и состояния экосистем, уменьшение выбросов и увеличение связывания углерода, укрепление источников средств к существованию и развитие невосприимчивых к внешним факторам производственно-сбытовых цепочек. Взаимодействие ФАО с ЗКФ будет во все большей степени основываться на программном подходе, направленном на эффективное использование сравнительных преимуществ государственных и частных партнеров для оптимизации и масштабирования мероприятий по противодействию изменению климата в секторе СХЛХДВЗ.

Инвестиционная поддержка

104. Исходя из того, что расходы по достижению ЦУР оцениваются на уровне 2,5 трлн долл. США в год, а объем ОПР составляет примерно 153 млрд долл. США в год, ясно, что основная часть необходимых финансовых ресурсов должна поступать из инвестиционных источников частного сектора, в том числе от самих фермерских хозяйств и других субъектов развития, а также за счет государственных и частных финансовых инвестиций. Роль ФАО в этом заключается в оказании поддержки, содействии, снижении рисков и привлечении дополнительных инвестиций в таких масштабах, чтобы это помогало странам в достижении ЦУР.

105. Инвестиционный центр ФАО обеспечивает поддержку государственных и частных инвестиций в государствах-членах, используя для этого уникальную бизнес-модель, предполагающую участие правительств, международных финансовых учреждений (МФУ) и ФАО. Это возможно в силу имеющего давние традиции взаимодействия Центра с МФУ и сформировавшейся культурой партнерских отношений и реализации конкретных результатов на страновом уровне. Совместное покрытие расходов и другие механизмы совместной деятельности дают, в результате, соотношение доли ФАО и партнеров–МФУ в бюджете примерно в 40–60%, что, в свою очередь, дает общий коэффициент увеличения инвестиций на уровне 1,5.

Единство действий ФАО

106. Стратегическая рамочная программа представляет собой консолидирующую стратегическую концепцию переориентации ресурсов и принципов функционирования Организации для улучшения поддержки коллективных и индивидуальных усилий стран по достижению ЦУР. Она предусматривает единство действий ФАО, когда мероприятия на всех уровнях Организации направлены на реализацию Повестки дня на период до 2030 года и достижение ЦУР на страновом уровне в соответствии с духом переориентации системы развития ООН.

107. Обеспечение единства действий ФАО требует применения программного подхода и более эффективной и действенной работы по достижению результатов на страновом уровне. Это диктует необходимость участия ФАО на страновом уровне как в проведении общего странового анализа (ОСА), так и в работе Механизма сотрудничества ООН в области устойчивого развития (МСУР ООН) для обеспечения ее своевременного стратегического вклада в коллективную работу ООН в каждой стране.

108. Механизм сотрудничества задуман в качестве главного ориентира для всех мероприятий и служит матрицей результатов для обеспечения как коллективной, так и индивидуальной подотчетности участвующих в ее осуществлении структур ООН. Таким образом, страновые рамочные программы (СРП) ФАО разрабатываются исходя из МСУР ООН и полностью согласуются с ее процессами и циклом.

109. Для обеспечения согласованности в работе и координации мероприятий Совместный руководящий комитет (СРК) МСУР ООН, в состав которого входят представители стран и ООН будет также выполнять функции главного надзорного механизма СРП на страновом уровне.

110. СРП, надлежащим образом разработанные исходя из МСУР ООН, включают результаты странового уровня, вытекающие из контекста МСУР и связанные с достижением

целевых показателей и индикаторов ЦУР. Это дает возможность всем представительствам ФАО использовать общие понятия и термины и обеспечивает возможность измерять результативность мероприятий Организации на всех уровнях на основе обобщения и текущего отслеживания результатов странового, регионального и глобального уровней.

Эффективность и инновационные подходы

111. Преобразование ФАО в динамичную, ориентированную на получение практических результатов Организацию, которая соответствует поставленным перед ней задачам, будет означать сокращение внутренних бюрократических процедур, повышение эффективности и более точную адресность предоставляемых ею услуг. ФАО продолжит упрощение и рационализацию своих бизнес-процессов, процедур и систем, опираясь на уже проведенные и текущие реформы по таким направлениям, как кадровая работа, закупки, финансы, информационные технологии, управление информацией и административные службы.

112. Готовность ФАО к преодолению будущих вызовов означает использование возможностей, которые дают инновации и цифровизация, в плане управления знаниями, междисциплинарного взаимодействия, формулирования программ, партнерских отношений, бизнес-процессов и систем и в иных вопросах. Цифровая революция несет в себе огромный потенциал увеличения вклада ФАО в достижение ЦУР за счет изменения организации работы по выполнению своего мандата – как самостоятельно, так и в рамках партнерских отношений с другими. Цифровизация всего рабочего пространства уже оказывает самое глубокое влияние на рабочую культуру и рабочие отношения и позволила убрать избыточные структурные уровни и значительно улучшить доступ к информации и участие в выработке решений. ФАО продолжит использование инновационных методов, направленных на поощрение формирования цифрового рабочего пространства и цифровой культуры.

Работа в условиях нарастания рисков и неопределенности

113. ФАО привержена строгому соблюдению принципов управления общеорганизационными рисками в Организации; в последние годы достигнут значительный прогресс в деле полного учета рисков при осуществлении программ и разработке процессов. Однако для полной реализации этих возможностей соображения управления в условиях рисков должны учитываться во всех звеньях процессов управления Организацией – от стратегического анализа до подробной проработки планов работы. Поэтому процесс выработки стратегических планов сопровождается анализом рисков, как непосредственно касающихся процесса, так и сказывающихся на решении задач и выполнении разрабатываемых программ.

114. Стратегическая рамочная программа ФАО охватывает десятилетний период; в условиях быстро меняющегося мира это длительный срок. Предположения и функциональные зависимости, являющиеся неотъемлемыми элементами этой программы, испытывают на себе влияние факторов неустойчивости внешней политической, экономической и социальной среды, а также изменяющихся приоритетов партнеров и других заинтересованных сторон. Предположения, положенные в основу этой рамочной программы, с меньшей вероятностью сохраняют свою значимость по истечении времени, что приносит риски и факторы неопределенности. Поэтому на всех этапах стратегического планирования необходимо тщательно прорабатывать вопросы управления в условиях рисков для повышения эффективности работы по достижению соответствующих целей.

115. Были определены следующие ключевые риски, то есть возможность негативных событий, влияющих на процесс выработки Стратегической рамочной программы, для которых, однако, будущий итоговый результат можно предсказать:

<i>Риск</i>	<i>Меры по смягчению последствий</i>
Стратегическая рамочная программа не обеспечивает существенного продвижения вперед в работе по достижению общих целей Организации, в том числе соответствующих ЦУР, или не полностью соответствует мандату	Центральным элементом разработки предлагаемой Стратегической рамочной программы является прочный фундамент теории изменений.

Риск	Меры по смягчению последствий
ФАО.	
Стратегическая рамочная программа не отражает в достаточной степени приоритеты государств-членов, важнейших участников и доноров.	Для обеспечения участия руководящих органов и государств-членов на различных этапах разработки Стратегической рамочной программы обеспечено строгое следование тщательно продуманному порядку работы.
Стратегическая рамочная программа не нацелена на реализацию сравнительных преимуществ ФАО и не отражает место ФАО в общей семье учреждений системы ООН и в контексте мирового развития.	На основе анализа сравнительных преимуществ ФАО и действий других субъектов сформулированы приоритетные направления осуществления программ (ПНОП).
Стратегическая рамочная программа не обеспечивает формирование значимой матрицы результатов и не создает условий для качественного осуществления мониторинга и предоставления отчетности.	С учетом мнений региональных конференций, региональных и страновых представительств были тщательно проработаны ПНОП для формирования продуманной структуры матрицы результатов с учетом специфики регионов.
Достижение практических результатов, итогов и прочих результатов Стратегической рамочной программы задерживается в связи с наличием потенциальных рисков.	ПНОП тщательно прорабатываются с учетом соображений стратегии работы в условиях рисков и необходимости повышения устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов.

116. Неотъемлемой составляющей разработки ПНОП является анализ ключевых рисков влияния внешних факторов, а также внутренних ограничений.

117. К числу наиболее значимых факторов неопределенности, т.е. негативных событий или потрясений, будущий итоговый результат влияния которых на рамочную программу в целом невозможно прогнозировать, относятся:

Факторы неопределенности	Меры по смягчению последствий
Неожиданные факторы политической неопределенности или конфликтов.	Разработаны надежные ПНОП для чрезвычайных ситуаций и адаптирующихся в условиях потрясений и устойчивых к воздействию внешних факторов агропродовольственных систем.
Факторы неопределенности, связанные со значительными потрясениями в области здравоохранения или пандемиями.	ПНОП, направленные предотвращение возникновения новых очагов зоонозов, разрабатываются исходя из подхода "Единое здоровье".
Факторы неопределенности, связанные с климатическими потрясениями.	ПНОП предусматривают инновации в области сельскохозяйственного страхования, сочетающего страхование на основе погодных индексов, традиционное страхование и доступ к финансированию.
Влияние на сельскохозяйственный сектор, а также на продовольственную безопасность и питание оказывают и новые потенциальные факторы неопределенности.	ПНОП предусматривают инновации, направленные на наращивание систем раннего предупреждения и потенциала более точного прогнозирования этих явлений.

118. Риски и факторы неопределенности, влияющие на каждую программу, а также соответствующие меры по уменьшению их влияния были определены в ходе формулирования приоритетных направлений осуществления программ в рамках Среднесрочного плана.

Динамичная организация

119. Создание гибкой Организации, способной адаптироваться к изменениям условий и приоритетов, является центральным элементом управления в условиях рисков в обстановке меняющихся факторов неопределенности. Пандемия COVID-19 особо наглядно продемонстрировала необходимость быстрой адаптации, а работа по противодействию этим вызовам подтвердила высочайший уровень готовности ФАО.

120. В своей работе по решению многогранных проблем в условиях непредсказуемости ФАО действовала по нескольким направлениям.

121. **Гибкая и оптимизированная структура.** Формирование модульной структуры с меньшим количеством уровней подчинения на основе документа "Дальнейшие корректировки Программы работы и бюджета" дает возможность оперативно реагировать, опираясь на более надежное межсекторальное взаимодействие и большую гибкость в организации ресурсов и потенциала для удовлетворения возникающих потребностей и решения новых приоритетных задач. Новая бизнес-модель предусматривает единство осуществления функций Организации по всем секторам и географическим направлениям, что дает возможность привлечения экспертных знаний и опыта на своевременной основе независимо от географического расположения.

122. **Надежная Стратегическая рамочная программа.** В Стратегическую рамочную программу, содержащую ясную концепцию и руководящие принципы, заложена неизменность фундаментальных положений вне зависимости от возможного развития событий. Методы работы, конкретные приоритеты и масштабы могут меняться, однако цели и ценности Организации по-прежнему будут той стабильной основой, вокруг которой будут формироваться гибкие механизмы осуществления операций. При необходимости изменения программ и перераспределения ресурсов в ответ на изменяющиеся потребности их можно

производить, как это было в предшествующие двухгодичные периоды, с одобрения руководящих органов в соответствии с установленным порядком.

123. **Активный мониторинг.** Для обеспечения возможности быстрого и надлежащего реагирования на изменения внешних условий, повышенное внимание уделяется качеству, скорости сбора и наличию информации относительно эволюции ситуаций, рисков и возможностей. Сформированная модульная структура позволяет ликвидировать ведомственную разобщенность и забюрократизированность и обеспечить более прозрачное и оперативное реагирование, укрепление внутренних информационных потоков для обеспечения выработки решений.

124. **Делегирование полномочий.** Рамочная программа разработана исходя из того принципа, что ресурсы и полномочия предоставляются на том уровне, который отвечает и подотчетен за достижение результатов будь то на национальном, региональном или региональном уровне. Поддержка странового уровня, техническая, оперативная или административная, будет одной из главных обязанностей соответствующих подразделений Организации. Делегирование полномочий и оперативных процедур будет по мере необходимости пересматриваться в рамках стратегии управления преобразованиями.

125. **Изменение организационной культуры.** Основу динамичности Организации составляют гибкость и готовность сотрудников и директивного звена – руководства и членов ФАО – адаптироваться. Во всех звеньях Организации структурные перемены сопровождаются работой по изменению организационной культуры на основе укрепления взаимодействия между различными функциональными направлениями, инновационных средств коммуникации и инклюзивных процессов планирования. План управления преобразованиями будет способствовать продолжению этого эволюционного процесса.

Приложение 1: Важнейшие факторы, определяющие развитие агропродовольственных систем, и связанные с ними тенденции

1. В ходе САПРО выявлены основные существующие и формирующиеся социально-экономические и экологические факторы и связанные с ними тенденции, воздействующие на агропродовольственные системы, которые, в свою очередь, также изменяются в результате обратной связи. Одни факторы оказывают непосредственное воздействие на агропродовольственные системы в целом [системные (общие) факторы], поскольку они тесно взаимосвязаны как с предложением, так и со спросом, а также связаны с глобальными социально-экономическими условиями, в которых осуществляется агропродовольственная деятельность. Другие оказывают прямое воздействие на доступ к продовольствию (спрос на продовольствие) и источники средств к существованию, процессы производства и распределения или природоресурсную базу, обеспечивающую агропродовольственную деятельность.

Системные (общие) факторы

2. Предполагается, что продолжится **рост численности населения и урбанизации**, что приведет к неуклонному росту и изменению спроса на продовольствие. Наиболее масштабны такие перемены в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии. Помимо роста численности населения, большое значение имеют и другие факторы, например, старение населения сельских районов и стран с высоким уровнем дохода. Как следствие процессов внутренней и внешней миграции изменяются также и другие социальные факторы, например, пространственное распределение и гендерная структура. В докладе ООН²⁶, посвященном мегатенденциям, оказывающим влияние на общества и экономику стран мира, отмечается, что за период 2018–2050 годов в целом по миру доля населения, проживающего в городских районах, увеличится с 67 до 83 процентов. Эти демографические процессы имеют целый ряд взаимосвязанных последствий для агропродовольственных систем, поскольку рост народонаселения и изменение демографической структуры, урбанизация и спрос на продовольствие тесно связаны. Урбанизация рассматривается как вызов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, например, в связи с наступлением на плодородные земли. Кроме того, рост когорты молодого населения, особенно в странах к югу от Сахары и Южной Азии, вызывает серьезные озабоченности в отношении возможности обеспечения их работой, а также рисков снижения качества рабочих мест (оплаты труда, степени эксплуатации и безопасности труда) как в агропродовольственных системах, так и в других секторах.

3. **Экономический рост, структурные преобразования и макроэкономическая стабильность** не всегда приносят ожидаемые результаты в плане экономических преобразований в обществе в интересах всех его слоев. Преобразование агропродовольственных систем тесно связано со структурными преобразованиями социально-экономических систем в целом и макроэкономической стабильностью в частности. Экономический рост и структурные преобразования экономики являются как результатом, так и движущими факторами процессов преобразования производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. По мнению Всемирного банка²⁷, ускоренный экономический рост является одним из важных факторов сокращения масштабов нищеты, однако добиться этого можно лишь в том случае, если результатами достижений в экономике смогут воспользоваться все слои общества. В странах Африки к югу от Сахары, например, несмотря на очень высокие темпы экономического роста в последние два десятилетия, существенные экономические преобразования до сих пор не начаты. Предполагается, что вспышка COVID-19 усугубит уже существующие макроэкономические несоответствия в ряде стран, поскольку "в случае сохранения текущей направленности политики в период до 2030 года в мировой экономике произойдет замедление темпов роста и увеличится нестабильность. В условиях сокращения

²⁶ Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, 2018 год. World Urbanization Prospects – The 2018 Revision.

²⁷ World Bank, 2018. Poverty and shared prosperity 2018 – Piecing together the poverty puzzle.

объемов обмена результатами труда по всему миру расходы домохозяйств снизятся, еще более ослабляя стимулы к инвестированию в продуктивную деятельность"²⁸.

4. **Взаимозависимость стран** связывает воедино агропродовольственные системы по всему миру, однако страны с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП), малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), в значительной степени зависят от импорта для удовлетворения своих потребностей в продовольствии. Другие страны экспортируют ограниченную номенклатуру сырьевых товаров для обеспечения импорта технологий, энергоресурсов, финансовых услуг или медицинского оборудования. Такая сырьевая зависимость делает экономические системы уязвимыми и приводит к негативным последствиям для жизни людей. В докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2019"²⁹ констатируется, что "80 процентов (52 из 65) стран, в которых в периоды экономических спадов последнего времени наблюдался рост масштабов голода и недоедания, составляют страны, экономика которых находится в сильной зависимости от экспорта и/или импорта сырья". Кроме того, сырьевая зависимость может усугубить трудности при решении экологических и социальных проблем, в частности в силу того, что многосторонние торговые соглашения привносят целый ряд факторов неопределенности³⁰; в условиях слабых институциональных структур такое положение может также привести к формированию незаконных финансовых каналов, по которым может происходить отток ресурсов из стран с низким доходом в страны с высоким уровнем доходов³¹. Условия, при которых эта взаимозависимость повышает устойчивость и невосприимчивость к внешним воздействиям агропродовольственных систем и экономики в целом или вынуждают их увеличить сырьевую зависимость или иные формы зависимости (технологическую, энергетическую, финансовую, культурную, геополитическую, стратегическую и т.д.) – проблема, которую необходимо рассмотреть более подробно; однако следует надеяться, что в качестве ответной меры на COVID-19 отдельные страны и сообщества могут выбрать вариант повышения самообеспеченности³².

5. **Формирование, контроль, использование больших данных и владение ими** дают возможность в реальном времени выработать решения, в том числе в агропродовольственных системах. Однако в силу значительной экономии за счет масштабов деятельности, которую дают цифровые отрасли, цифровизация многих аспектов человеческой деятельности, социального взаимодействия и производства, в том числе функционирования агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек, привела к возникновению цифрового неравенства, что вызывает озабоченности в отношении экономической пользы платформ больших данных, способных собирать огромные массивы информации о поведении и предпочтениях потребителей³³. Потенциал национальных статистических систем, а также осведомленность потребителей и гражданского общества необходимо формировать на основе

²⁸ UNCTAD, 2019. Trade and development report 2019 - Financing a global green new deal.

²⁹ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2019 год. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2019. Меры защиты от замедления роста экономики и экономических спадов.

³⁰ Например, "поскольку углеродный след по своей сути не является физическим компонентом продукта...значение требования Соглашения по ТБТ (техническим барьерам в торговле) относительно равноправного режима для импортируемой "аналогичной" продукции остаются неизученными". ФАО, 2018 год. "Состояние рынков сельскохозяйственной продукции (СОКО): торговля сельскохозяйственной продукцией, изменение климата и продовольственная безопасность".

³¹ См. ЦУР 16, задача 4, и Joint African Union Commission (AUC)/United Nations Economic Commission (ECA), 2014. Illicit financial flows: why Africa needs to "Track it! Stop it! Get it!". High level panel on Illicit financial flows.

³² Самообеспеченность понимается в широком смысле как отражение роста настроения сообществ на удовлетворение своих основных потребностей собственными силами. См. FAO 2015–16 SOCO "In Depth - Food Self-Sufficiency and International Trade: A False Dichotomy?", American Journal of Economics 0(5): 277-283. Buheji M. et al. 2020. Optimising Pandemic Response through Self-Sufficiency – A Review Paper.

³³ Документ СЕВ/2019/1/Add.2

сбора, хранения, рационального использования и контроля данных, чтобы обеспечить независимое формирование, прозрачное и подотчетное получение, подтверждение и использование данных в интересах стран, а также их преобразование в статистическую информацию, что особенно важно для малых стран.

6. **Геополитическая нестабильность и усугубление последствий конфликтов**, в том числе конфликтов на почве ресурсов и энергоносителей, являются одним из основных определяющих факторов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания³⁴. В докладе СОФИ–2017³⁵ подчеркивается, что подавляющее большинство людей, страдающих от хронического отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания, проживает в странах, затронутых конфликтами. Кроме того, результаты исследований показывают, что за последние 60 лет от 40 до 60 процентов вооруженных конфликтов между государствами были спровоцированы соперничеством за природные ресурсы, финансировались или поддерживались за счет этих ресурсов³⁶. Конфликты приводят к сокращению объемов имеющегося продовольствия, нарушению доступа к продовольствию и здравоохранению, а также разрушают системы социальной защиты, и во многих частях мира большинство людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, оказались в таком положении в результате конфликтов. Этот фактор, в совокупности с изменением климата, ухудшением состояния возобновляемых природных ресурсов и опустыниванием, подрывает сельскохозяйственные источники средств к существованию и агропродовольственные системы. Добыча полезных ископаемых, как правило, сосредоточена в сельских районах, включая территории коренных народов, что неоднократно являлось причиной социально-экономических, а также межэтнических и территориальных конфликтов. Одним из возможных будущих сценариев развития мира является "разрушение мирового порядка", когда постоянно возникают затяжные международные и национальные конфликты. Агропродовольственные системы подвержены влиянию нарушений в различных составляющих социально-экономических и экологических систем, что в свою очередь оказывает влияние на людей сообразно их социальным характеристикам (гендерной и этнической принадлежности, возрасту, социально экономическому положению и т.д.).

7. **Факторы неопределенности**. Все факторы, оказывающие влияние на агропродовольственные системы, формируются под воздействием системных рисков возникновения опасностей, приносящих неопределенность, которая зачастую материализуется в виде внезапных событий. В докладе "Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства"³⁷ (ФОФА) подчеркивается, что будущее продовольствия и сельского хозяйства неопределенно, и в связи с этим возникают серьезные вопросы и озабоченности; кроме того, эти озабоченности связаны с различными факторами, включая рост народонаселения, выбор рационов питания, технологический прогресс, распределение доходов, состояние природных ресурсов и возможность поддержания мира. Одним из примеров таких факторов являются время, скорость, география и масштабы распространения вспышки COVID-19³⁸. Множественные риски, связанные со стихийными бедствиями и кризисами, которые зачастую сочетаются с конфликтами и другими потрясениями, являются источником ущерба и потерь. Чрезвычайные ситуации также возникают в результате экстремальных климатических явлений, например, засух, наводнений и штормов, сезонных изменений погоды и таких медленно текущих процессов, как повышение уровня морей. В 2020 году угрозу для агропродовольственных систем также создавала совокупность вспышки пустынной саранчи и

³⁴ Численность насильственно перемещенных лиц в 2019 году достигла 80 млн человек (UNHCR, 2019. Global Trends – Forced displacement in 2019).

³⁵ ФАО и др. 2017 год. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ, 2017 год) – Повышение устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения мира и продовольственной безопасности"

³⁶ United Nations, World Bank. 2018. Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict

³⁷ ФАО, 2018. Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: Альтернативные пути к 2050 году.

³⁸ ФАО, 2018. Protecting people and animals from disease threats.

других повлекших серьезные последствия и трансграничных кризисов в трансграничных продовольственных товаропроводящих цепочках. Факторы неопределенности, в частности, их влияние на агропродовольственные системы, трудно спрогнозировать и измерить, однако меры по их предупреждению на основе управления в условиях рисков и прогнозирования, включая меры обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и наращивание потенциала по противодействию им, могут обеспечить сокращение масштабов их последствий.

Факторы, непосредственно влияющие на доступ к продовольствию и источники средств к существованию

8. **Нищета в городских и сельских районах.** Сельские районы отстают. Несмотря на огромный потенциал по многим направлениям, значительная доля жителей сельских районов живет в нищете или крайней нищете. Оплата труда в сельскохозяйственном секторе ниже среднего уровня в других секторах, причем характерной является более высокая степень гендерной несбалансированности. На многих сельских территориях наблюдается огромный дефицит инфраструктуры, слабость институтов, ограниченность доступа к основным услугам и природным ресурсам, а также социальная разобщенность. Как отмечается в СОФИ–2020, растет число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, поскольку стоимость здорового рациона питания намного превышает международную черту [крайней] бедности, установленную на уровне 1,90 долл. США на человека в день по паритету покупательной способности (ППП)³⁹ и существует значительный риск того, что наиболее уязвимые слои населения окажутся за чертой бедности. Вся Повестка дня на период до 2030 года построена на принципе "никто не должен быть оставлен без внимания", но определенные группы общества, например, престарелые, дети и молодежь, женщины, а также коренные народы во многих случаях подвергаются риску дискриминации и социальной изолированности. Более того, в некоторых случаях эти группы находятся в таких условиях, как отсутствие безопасности, насилие и/или участие в незаконной экономической деятельности, что усугубляет их положение. Еще одной проблемой, которая возникла в связи со вспышкой COVID-19, является неравенство доступа к услугам здравоохранения, равно как и к другим общественным услугам, как в сообществах, так и в масштабах страны, что еще более усугубляется существующим гендерным неравенством во многих аспектах, включая рост обязанностей по уходу и работы по дому, который ограничивает возможности участия женщин в рынке труда. Учет этих факторов неравенства, которые зачастую невозможно определить количественно, мог бы дать гораздо более суровую картину нынешнего уровня нищеты, а следовательно, и ухудшения покупательной способности, в результате которой питание сводится к простому потреблению калорий, что еще более понижает нутриционный статус.

9. **Факторы неравенства.** Для сообществ характерна высокая степень неравенства доходов, возможностей получения работы и доступа к активам, в том числе к природным ресурсам, элементарным услугам, и несправедливое налоговое-бюджетное бремя. Значительные сегменты населения живут за чертой или на грани бедности, в то время как меньшинство получает весьма значительные доходы как в секторах продовольствия и сельского хозяйства, так и в других секторах. Женщины, девочки, молодежь, мелкие производители и коренные народы страдают в наибольшей степени, причем количественно определить это не всегда возможно, поскольку здесь речь идет прежде всего не просто об экономическом неравенстве. Рост неравенства способен нарушить сплоченность общества, привести к политической поляризации и, в конечном счете, к замедлению экономического роста⁴⁰. Вызывает тревогу рост неравенства доходов. В Азии, например, несмотря на то, что в течении ряда десятилетий происходит мощный экономический рост (в период с 2000 по 2016 год среднегодовой прирост ВВП на душу населения составлял 5 процентов), неравенство в доходах нарастало, что замедляло динамику сокращения масштабов нищеты; последствия COVID-19 еще более углубили неравенство.

³⁹ ФАО и др. СОФИ–2020.

⁴⁰ International Monetary Fund (IMF). 2017. Fiscal Monitor: Tackling Inequality.

10. В последние годы **цены на продовольствие** значительно выросли по сравнению с уровнем 20–30 летней давности. Сегодня цены на продовольствие примерно на 30 процентов выше, чем в 1990-х годах, даже без учета скачков цен в 2008 и 2011 годах⁴¹. Это произошло несмотря на то, что действующие сегодня механизмы ценообразования не отражают всех связанных с продовольствием затрат, включая социальные и экологические внешние факторы, на всех уровнях (полный учет затрат). В докладе ФОФА–2050 подчеркивается, что при прочих равных условиях цены на продовольствие с учетом экологических издержек могли бы быть значительно выше и в предстоящие десятилетия могли бы вырасти на 30–35 процентов. Политики и СМИ внимательно отслеживают вопросы цен на продовольствие, а директивные органы выражают озабоченность в связи с низкой эффективностью агропродовольственных систем, однако решать эти проблемы за счет дешевых, вредных и социально и экологически неприемлемых пищевых продуктов нельзя.

Факторы, непосредственно влияющие на процессы производства и распределения продовольственной и сельскохозяйственной продукции

11. **Инновации и достижения науки.** Ускорение и увеличение масштабов научного, технологического и инновационного (НТИ) развития, включая институциональные инновации, является ключом к реализации нашего стремления сформировать более эффективные, инклюзивные, невосприимчивые к внешним факторам и устойчивые агропродовольственные системы и полностью реализовать новые возможности для достижения ЦУР. Новые НТИ обладают огромным преобразовательным потенциалом, однако с ними связаны и значительные риски – их возможности можно использовать для углубления неравенства и концентрации рынков, и они могут способствовать ухудшению состояния природных ресурсов. НТИ имеют огромный потенциал формирования комплексных выгод в результате осуществления комплексов взаимодополняющих мероприятий, например, на основе решения экологических проблем при одновременном повышении доходов и улучшении качества питания фермерских хозяйств. Технический прогресс, в том числе появление технологий более "системного" характера, цифровизация, биотехнологии и все другие инновационные подходы, открывают возможности⁴² для достижения (при комплексном их применении) двояких целей производства достаточных объемов продовольствия и сохранения окружающей среды с учетом существующих проблем⁴³. Продолжаются исследования для изучения вопросов разработки, ограничений и потенциальных рисков, направленные на обеспечение надлежащего решения аспектов безопасности и приемлемости, гендерно-сбалансированного доступа и вовлечения стран с низким уровнем доходов, что позволит избежать технологического неравенства.

12. Как показывает Индекс ориентированности государственных расходов на сельское хозяйство (ИОСХ) ФАО (индикатор достижения ЦУР 2.а.1), за последние 15 лет **государственные инвестиции в агропродовольственные системы** существенно сократились. Во многих случаях приоритетные задачи, намеченные правительствами, особенно в странах с низким уровнем доходов, в том числе СНДЦП, МОСТРАГ и РСНВМ, не реализованы в силу недостаточности государственных инвестиций и/или отношения к местным агропродовольственным системам как ко второстепенным. Таким образом, положение стран, которые в настоящее время в значительной степени удовлетворяют свои потребности

⁴¹ Измеряемые Индексом продовольственных цен ФАО (ИПЦ ФАО). ИПЦ ФАО – показатель месячной динамики мировых цен на товары, входящие в корзину продовольственных товаров. Он представляет собой среднее значение индексов цен по пяти группам продовольственных товаров, взвешенных по средней доле экспорта для каждой группы за 2014–2016 годы.

⁴² ФАО выступает за то, чтобы использовать экосистемные услуги в качестве дополнения к этим внешним производственным ресурсам. Избыточное использование внешних производственных ресурсов приводит к увеличению экологического следа производства продовольствия: избыточное орошение увеличивает нагрузку на и без того дефицитный ресурс, а использование излишних объемов пестицидов и гербицидов наносит урон окружающей среде, приводит к уменьшению биоразнообразия (которое обеспечивает экосистемные услуги) и может быть вредным для здоровья людей.

⁴³ ООН, 2018. Стратегия Генерального секретаря ООН в отношении новых технологий.

в продовольствии за счет импорта, не изменится, если они не изменят свои приоритеты. Кроме того, адекватные нормативно-правовые механизмы обеспечения финансирования носят ограниченный характер и не способствуют привлечению инвестиций частного сектора.

13. За счет автоматизации, механизации и цифровизации производства почти во всех секторах растет **капиталоемкость и информационная насыщенность производства**. Эти тенденции способствуют общему повышению продуктивности, но в то же время и вызывают озабоченности в отношении уровней занятости как в сельских, так и в городских районах⁴⁴. При прочих равных рост капиталоемкости в нижних звеньях производственно-сбытовых цепочек ограничивает потребности в рабочей силе на этапах переработки и распределения пищевой продукции. Кроме того, механизация и цифровизация первичного производства приводят к снижению прибылей фермерских хозяйств, которые не приобретают (или не могут приобрести) новые капитальные активы. Молодые фермеры, возможно, более заинтересованные во внедрении цифровых технологий и других инноваций, могут увеличить собственные капитальные средства только при наличии доступа к финансированию, профессиональной подготовке и возможностям наращивания потенциала. Однако несмотря на то, что все более активное распространение современных технологий может привести к повышению рентабельности связанных с продовольствием источников средств к существованию и созданию новых возможностей для занятости, количество рабочих мест, скорее всего, сократится. Таким образом, рост капиталоемкости/информационной насыщенности производства продовольствия в совокупности со старением населения может еще больше способствовать миграции в города и запустению сельских районов; и если в городских районах не будет возможности найти работу или другие возможности заработка, то масштабы нищеты и отсутствия продовольственной безопасности могут вырасти.

14. **Концентрация рынков производственных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства** представляет собой проблему в плане невосприимчивости к внешним факторам, справедливости и экологической устойчивости агропродовольственных систем. Необходимо обратить внимание на беспрецедентный уровень концентрации рынков в агропродовольственных системах по всему миру^{45 46} – семян культур, сельскохозяйственных химикатов, ветеринарных фармацевтических препаратов, сельскохозяйственной техники, удобрений, генетических разработок для животноводства, прав рыболовства, переработки пищевых продуктов и торговли товарами. Кроме того, на доступ к ресурсам влияет укрупнение земель, связываемое с недостаточным регламентированием вопросов землепользования. Все это ставит под угрозу экономику сельских районов, хозяйственную деятельность на местном уровне и экономику стран в целом и повышает их зависимость от внешних факторов. Пандемия COVID-19 показывает слабые стороны такой концентрации, что в ряде случаев может диктовать необходимость более широкого использования товаров местного производства.

15. Ключевыми факторами, затрагивающими агропродовольственные системы, являются **модели потребления и питания**, сформировавшиеся в результате изменения потребительского поведения. Потребителям все чаще приходится делать сложный выбор относительно устойчивости, питательной ценности и безопасности потребляемых ими пищевых продуктов. И одним из важных факторов является изменение потребительского спроса в пользу более устойчивого и здорового питания. Признание того факта, что если потребителей правильно информировать, то они будут готовы изменить модель поведения, может привести к глубоким изменениям в системах производства. Например, углеродная маркировка может помочь

⁴⁴ Документ E/CN.9/2020/2, Экономический и Социальный Совет ООН, 2020 год. "Народонаселение, продовольственная безопасность, питание и устойчивое развитие": "[...] В самих производственном секторе, агропродовольственном секторе и секторе услуг происходит усиление капитализации за счёт внедрения информационных технологий (робототехники, цифровизации и искусственного интеллекта), которые снижают потребность в работниках".

⁴⁵ IPES-Food. 2017. Too big to feed: Exploring the impacts of mega-mergers, concentration, concentration of power in the agri-food sector.

⁴⁶ UNCTAD, 2018. Trade and Development Report 2018: Power, Platforms and the Free Trade Delusion.

формированию предпочтений потребителей и содействовать переходу к экономике с низким уровнем выбросов. Для этого потребуются признанный на международном уровне подход к установлению соответствующих стандартов (ФАО, СОКО–2018) и, как упоминается в Докладе об устойчивом развитии в мире, для формирования экологически устойчивых агропродовольственных систем и моделей здорового питания и ускорения работы по достижению ЦУР требуется совместная работа различных заинтересованных сторон, включая потребителей⁴⁷.

Факторы, влияющие на экологические системы

16. **Дефицит и ухудшение состояния природных ресурсов.** Состояние земельных, водных, почвенных ресурсов и биоразнообразия постепенно ухудшается. Дефицит водных ресурсов, ухудшение состояния почв, истощение питательных веществ в почвах, масштабное обезлесение, чрезмерная эксплуатация морских ресурсов и пастбищ и загрязнение на всех уровнях вызывают серьезные опасения не только в отношении всего комплекса агропродовольственных систем, но и в связи с перспективами достижения ЦУР. "Неэффективные или неустойчивые системы ведения фермерского хозяйства зачастую ассоциируются с ухудшением состояния окружающей среды, почв и утратой биоразнообразия, а углубление специализации возделывания и распределения культур может увеличить риски, связанные с низкими урожаями"⁴⁸. Подушевые показатели наличия и доступности природных ресурсов, включая земельные и водные, представляют собой одну из самых острых проблем агропродовольственных систем. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает более половины (56 процентов) населения мира, однако его площадь составляет менее одной четверти общей площади суши. Рост численности населения, урбанизация и индустриализация приводят к увеличению нагрузки на природные ресурсы, используемые сельскохозяйственным сектором. В Латинской Америке состояние природных ресурсов ухудшается в результате расширения интенсивных видов производства, связанных с агропродовольственными системами. Подобная ситуация складывается и в регионе к югу от Сахары: серьезно ухудшается состояние природных ресурсов, существует дефицит водных ресурсов на засушливых землях Сахеля и Африканского Рога, а также на юге Африки. Происходит также масштабное обезлесение, связанное с расширением сельскохозяйственных земель, развитием добывающих отраслей, инфраструктурными работами: строительством плотин гидроэлектростанций или дорог, урбанизацией и даже избыточной вырубкой лесов. Конкуренция за все более дефицитные природные ресурсы способствует возникновению конфликтов; кроме того, на сектор сельского хозяйства во многих регионах все более глубокое влияние оказывают учащающиеся и усиливающиеся экстремальные погодные явления⁴⁹.

17. **Эпидемии и ухудшение состояния экосистем,** помимо COVID-19, в перспективе могут приобрести более значительные масштабы в силу тенденций к распространению трансграничных вредителей и болезней растений, наступления сельскохозяйственных угодий на некультивируемые земли и леса, формирования устойчивости к противомикробным препаратам, роста производства и потребления продукции животноводства. Согласно докладу ЮНЕП–МНИИЖ⁵⁰, "источником патогенов являются животные, а возникновение или распространение вызываемых ими заболеваний людей обычно является результатом действий человека, например, интенсификации животноводства или ухудшения состояния и фрагментации экосистем, либо использования дикой природы без соблюдения принципов

⁴⁷ ООН, 2019. Доклад об устойчивом развитии в мире – 2019. Будущее уже наступило: наука на службе устойчивого развития.

⁴⁸ UN Environment (UNEP), 2019. Global Environment Outlook – GEO-6: Healthy Planet, Healthy People.

⁴⁹ Комплексный учет издержек, связанных с использованием природных ресурсов и ухудшением их состояния, о котором говорилось выше, являясь одним из факторов изменения цен, может повлиять и на характер их использования, выбросы ПГ и биоразнообразия.

⁵⁰ United Nations Environment Programme and International Livestock Research Institute, 2020. Preventing the Next Pandemic: Zoonotic diseases and how to break the chain of transmission.

устойчивости". Все это приводит к учащению событий, ставящих под угрозу безопасность пищевых продуктов, что усугубляется факторами изменения климата, а это диктует необходимость реализации подхода "Единое здоровье"⁵¹.

18. **Изменение климата** под влиянием выбросов парниковых газов (ПГ) в результате сельскохозяйственной и общеэкономической деятельности уже сказывается на агропродовольственных системах, безопасности пищевых продуктов и природных ресурсах, и ожидается, что это увеличение масштабов голода и нищеты в сельских районах⁵². В Латинской Америке, например, изменение климата будет влиять на агропродовольственные системы как сейчас, так и в среднесрочной и долгосрочной перспективах. По оценкам, продуктивность богарного земледелия в отдельных районах (например, в странах Южного конуса Латинской Америки) снизится в результате сезонного водного дефицита. Кроме того, будут затронуты рыболовство и производство продукции аквакультуры. МОСТРАГ и прибрежные районы будут затронуты повышением уровня моря, увеличатся частота и сила ураганов, будет происходить повышение горизонта соленых вод, закисление и потепление океана, учащаются случаи обесцвечивания кораллов. С другой стороны, "источниками примерно 23 процентов общих выбросов парниковых газов антропогенного происхождения (2007–2016 годы) являются сельское, лесное хозяйство и другие виды землепользования"⁵³. Помимо агропродовольственных систем, включая связанное с ними обезлесение и другие виды изменения землепользования, на которые приходится значительная доля мирового объема выбросов (в пересчете на CO₂), этому способствуют почти все основные общеэкономические парадигмы развития на основе использования ископаемых видов топлива и огромных объемов выбросов ПГ⁵⁴. В целом отсутствуют какие бы то ни было учитывающие эти риски меры, направленные на решение проблемы потепления планеты более, чем на 1,5 градуса, при этом понимание последствий глубокой декарбонизации ограничено. Концептуальные знания по этим вопросам особенно важны в контексте восстановления после пандемии COVID на новом качественном уровне.

19. **"Голубая" экономика** – расширение хозяйственной деятельности, связанной с океанами и прибрежными районами – приобретает все большие масштабы; и страны (особенно МОСТРАГ и другие страны, имеющие обширные исключительные экономические зоны (ИЭЗ)) все чаще выстраивают свои стратегии развития вокруг этой концепции. В одном из последних докладов МГЭИК⁵⁵ подчеркивается, что устойчивая промышленная деятельность в океанах играет важную роль в сокращении выбросов ПГ и адаптации к изменению климата. В то же время предполагается, что аквакультура обеспечит необходимый мировой прирост продукции водного происхождения, однако в разных регионах она развивается по-разному и сталкивается с ограничениями, которые необходимо решать адекватным образом на основе совершенствования общего руководства, увеличения инвестиций и адресной поддержки экологически безопасных систем производства, например, систем комплексной мультитрофной аквакультуры в прибрежных районах и комплексного сельского хозяйства и аквакультуры во

⁵¹ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Подход "Единое здоровье" к разработке и осуществлению программ, мер политики, законодательства и проведению исследований предполагает совместную работу нескольких секторов для достижения лучших результатов в области здравоохранения, например, в вопросах безопасности пищевых продуктов, борьбы с зоонозами (заболеваниями, которые могут передаваться от животных людям, например, гриппом, бешенством и лихорадкой Рифтовой долины) и борьбы с устойчивостью бактерий к антибиотикам.

⁵² Относительно влияния на безопасность пищевых продуктов см., например: ФАО, 2020 год. Изменение климата: объяснение нагрузки на безопасность пищевых продуктов.

⁵³ Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), 2019 год. Специальный доклад, посвященный вопросам изменения климата, опустынивания, деградации земель, устойчивого землеустройства и землепользования, продовольственной безопасности и поглощения парниковых газов в экосистемах суши.

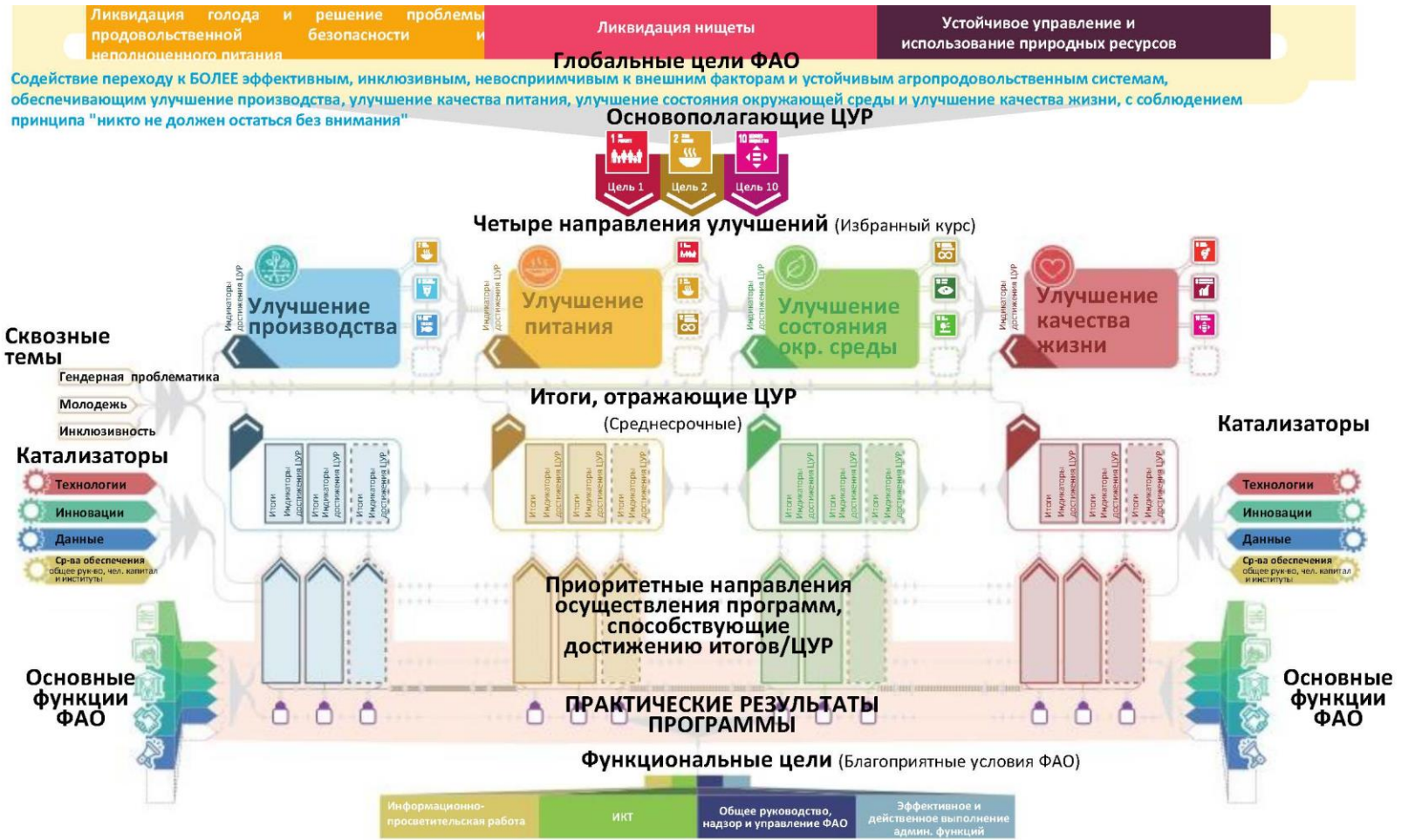
⁵⁴ Это также справедливо в отношении некоторых видов деятельности, которые все чаще характеризуются как дополняющие сельскохозяйственную деятельность в сельских районах, например, туризма, след парниковых газов которых в значительной степени остается неизученным.

⁵⁵ IPCC, 2019. Special Report on the ocean and cryosphere in a changing climate.

внутренних районах; при этом особое внимание необходимо уделять Африке – единственному региону, где прогнозируется снижение "видимого потребления"⁵⁶. Водные системы производства продовольствия являются одним из элементов механизма развития более масштабного порядка. Однако во многих мерах политики "голубой" экономики предпочтение отдается крупным проектам, например нефтегазовым проектам и развитию морского транспорта/портов или даже туризма, что приносит экономические выгоды, но и приводит к ухудшению состояния окружающей среды, а это в свою очередь влияет на получение пищевых продуктов и биоразнообразии океана. Вопросы вытекающих из вышеизложенного компромиссов требуют дальнейшего изучения для выработки учитывающих риски продуманных решений относительно мер политики и инвестиций, направленных на устойчивое, в том числе к воздействию внешних факторов, развитие.

⁵⁶ Видимое потребление представляет собой опосредованный показатель потребления продукта или материала, выраженный как производство плюс импорт минус экспорт продукта или материала (Глоссарий статистических терминов ООН)

Приложение 2: Матрица результатов ФАО



Приложение 3: Отражение в матрице результатов ФАО вопросов планирования на страновом уровне

