

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 octobre 2011

PROJET DE LOI

relatif à la contribution de la Belgique
à la quinzième reconstitution
des ressources de l'Association internationale
de Développement

PROJET DE LOI

relatif à la contribution de la Belgique
à la seizième reconstitution des ressources
de l'Association internationale
de Développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Gwendolyn RUTTEN**

SOMMAIRE

Pages

| | |
|---|---|
| I. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles | 3 |
| II. Discussion | 4 |
| III. Votes..... | 5 |

Documents précédents:

Doc 53 **1747/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

Doc 53 **1748/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 oktober 2011

WETSONTWERP

betreffende de bijdrage van België
aan de vijftiende wedersamenstelling
van de werkmiddelen van de Internationale
Ontwikkelingsassociatie

WETSONTWERP

betreffende de bijdrage van België
aan de zestiende wedersamenstelling
van de werkmiddelen van de Internationale
Ontwikkelingsassociatie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwendolyn RUTTEN**

INHOUD

Blz.

| | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen | 3 |
| II. Bespreking | 4 |
| III. Stemmingen | 5 |

Voorgaande documente:

Doc 53 **1747/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

Doc 53 **1748/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

| | |
|--------------|---|
| N-VA | Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters |
| PS | Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne |
| MR | Philippe Goffin, Damien Thiéry |
| CD&V | Raf Terwingen, Hendrik Bogaert |
| sp.a | Karin Temmerman |
| Ecolo-Groen! | Muriel Gerkens |
| Open Vld | Gwendolyn Rutten |
| VB | Hagen Goyvaerts |
| cdH | Josy Arens |

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

| |
|---|
| Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luyckx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants |
| Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N |
| Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem |
| N, N, N |
| Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven |
| Georges Gilkinet, Meyrem Almaci |
| Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers |
| Alexandra Colen, Barbara Pas |
| Catherine Fonck, Christian Brotcorne |

| | | | |
|--------------|---|--|--|
| N-VA | : | <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i> | Afkortingen bij de nummering van de publicaties: |
| PS | : | <i>Parti Socialiste</i> | DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> |
| MR | : | <i>Mouvement Réformateur</i> | QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> |
| CD&V | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i> | CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> |
| sp.a | : | <i>socialistische partij anders</i> | CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> |
| Ecolo-Groen! | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> | CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> |
| Open Vld | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i> | (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) |
| VB | : | <i>Vlaams Belang</i> | PLEN: <i>Plenum</i> |
| cdH | : | <i>centre démocrate Humaniste</i> | COM: <i>Commissievergadering</i> |
| LDD | : | <i>Lijst Dedecker</i> | MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i> |
| INDEP-ONAFH | : | <i>Indépendant - Onafhankelijk</i> | |

| | |
|--|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |
| <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p> | <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p> |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets de loi au cours de sa réunion du 28 septembre 2011.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIDIER REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Le ministre explique que l'Association internationale de Développement (AID) fait partie de la Banque mondiale et a été créée en 1960 pour soutenir le développement socio-économique des pays les plus pauvres. L'AID se consacre surtout à la lutte contre la pauvreté, conformément aux objectifs du millénaire des Nations unies, dans les 79 pays les plus pauvres, dont 39 se trouvent sur le continent africain. L'accent est mis sur l'enseignement, l'infrastructure, l'agriculture et les soins de santé, la stimulation de la croissance économique et la mise en place d'un cadre public institutionnel.

Au total, l'AID a déjà accordé 238 milliards de dollars à titre de crédits et de dons et a versé ces dernières années une moyenne de 13 milliards de dollars par an. Environ 50 % de ceux-ci vont à l'Afrique. Les ressources de l'AID sont reconstituées tous les trois ans. La Belgique est membre de l'AID depuis le 2 juillet 1964 et a depuis lors contribué à toutes les reconstitutions. Les deux projets de loi à l'examen règlent la contribution belge aux 15^e et 16^e reconstitutions.

Dans son avis sur le projet de loi relatif à la seizième reconstitution, le Conseil d'État a fait observer que la contribution à la quinzième reconstitution n'avait pas encore été confirmé par une loi (DOC 53 1748/001, p. 14). Le règlement légal tardif de la contribution à la 15^e reconstitution est dû en partie à la longue période d'affaires courantes et à une erreur administrative. Le Conseil des ministres avait marqué son accord sur la participation de la Belgique à la 15^e reconstitution, dont les tranches successives ont été reprises dans les différentes lois budgétaires.

La contribution belge à la 16^e reconstitution des ressources de l'AID s'élève à 414,93 millions d'euros. Ce montant correspond à une part de 1,56 % du total des contributions à l'AID. Lors de l'utilisation des ressources de la 16^e reconstitution, notamment en vue de l'allègement des dettes des pays concernés, une attention particulière sera accordée aux thèmes suivants: l'égalité entre les femmes et les hommes, les États fragiles, le changement climatique et la réponse aux crises.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 28 september 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De minister verklaart dat de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA) een onderdeel vormt van de Wereldbank en werd opgericht in 1960 om de sociaal-economische ontwikkeling van de armste landen te ondersteunen. De IOA wijdt zich vooral aan de strijd tegen de armoede, conform de zogenaamde millenniumdoelstellingen van de Verenigde Naties, in de 79 armste landen, waarvan er zich 39 op het Afrikaanse continent bevinden. De klemtoon ligt op onderwijs, infrastructuur, landbouw en gezondheidszorg, het stimuleren van de economische groei en het opbouwen van een institutioneel overheidskader.

De IOA heeft in totaal al 238 miljard dollar aan kredieten en giften toegekend, de laatste jaren jaarlijks gemiddeld 13 miljard dollar. Ongeveer 50 % daarvan gaat naar Afrika. Iedere drie jaar worden de middelen van de IOA opnieuw samengesteld. België is lid van de IOA sinds 2 juli 1964 en heeft sindsdien aan alle wedersamenstellingen bijgedragen. De beide voorliggende wetsontwerpen regelen de Belgische bijdrage in de 15^{de} en 16^{de} wedersamenstelling.

De Raad van State heeft in zijn advies bij het wetsontwerp betreffende de 16^{de} wedersamenstelling opgemerkt dat de bijdrage aan de 15^{de} wedersamenstelling nog niet bij wet bekrachtigd was (DOC 53 1748/001, p. 14). De laattijdige wettelijke regeling van de bijdrage in de 15^{de} wedersamenstelling is deels te wijten aan de langdurige periode van lopende zaken en aan een administratieve fout. De Ministerraad was wel akkoord gegaan met de Belgische deelname aan de 15^{de} wedersamenstelling, waarvan de opeenvolgende schijven werden opgenomen in de diverse begrotingswetten.

De Belgische bijdrage aan de 16^{de} wedersamenstelling van de middelen van de IOA bedraagt 414,93 miljoen euro. Dat bedrag komt overeen met een aandeel van 1,56 % in de totale bijdragen voor de IOA. Bij de aanwending van de middelen van de 16^{de} wedersamenstelling, onder meer door de schulden van de landen in kwestie te verlichten, zal speciale aandacht gaan naar de volgende thema's: de gendergelijkheid, de fragiele staten, klimaatsverandering en het antwoord op crisissen.

La contribution belge aux ressources de l'AID est conforme à l'ambition de consacrer 0,7 % du produit intérieur brut à l'aide au développement. C'est la raison pour laquelle le ministre insiste pour que le parlement adopte rapidement les projets de loi à l'examen, pour que la première tranche de la contribution à la 16^e reconstitution puisse encore être libérée cette année-ci.

II. — DISCUSSION

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) soutient les deux projets de loi. Il est en effet important de soutenir les pays les moins avancés. Pour se faire, les thèmes choisis de la 16^e reconstitution sont adéquats.

L'intervenant souhaite toutefois attirer l'attention sur un certain nombre d'éléments. Il est tout d'abord important d'associer les autorités, ainsi que les associations locales aux politiques d'aide, si l'on veut que celles-ci portent leur fruit. Il faut par ailleurs être prudent par rapport aux conditions qui sont posées en lien avec les aides accordées. Enfin, des secteurs comme l'éducation ou l'accès à la santé sont des thématiques essentielles qu'il ne faut certainement pas négliger.

M. Hagen Goyvaerts (VB) commence par faire remarquer que la 15^e reconstitution a trait aux crédits prévus pour 2008. Cela ne fait pas autant de temps que le gouvernement se trouve en affaires courantes. Concernant la 16^e reconstitution, le ministre engage sur ce plan le prochain gouvernement pour un certain nombre de dépenses, alors que le gouvernement est justement en affaires courantes. Le Vlaams Belang s'abstiendra donc pour le vote de ces deux projets de loi.

Le ministre souligne qu'à l'heure actuelle, la Banque mondiale — et en particulier l'AID — accorde déjà beaucoup d'attention à la participation de la population locale à l'organisation des programmes d'aide. L'enseignement et les soins de santé demeureront également des priorités dans le futur. Le ministre estime par ailleurs que la notion de secteur privé englobe également les organisations non gouvernementales (ONG). On a du reste pu constater ces dernières années une forte amélioration de la coopération entre la Banque mondiale et les ONG.

Il convient effectivement de trouver un équilibre entre le souci de redresser le budget et la volonté de continuer à soutenir la croissance économique, surtout en vue de la création d'emplois. En effet, la politique budgétaire ne doit pas miner la croissance. Le ministre estime que les conditions dont l'aide est assortie constituent un

De Belgische bijdrage aan de middelen van de IOA kaderen in de ambitie om 0,7 % van het Bruto Binnenlands Product te besteden aan ontwikkelingshulp. De minister dringt daarom aan op een snelle goedkeuring door het parlement, zodat de eerste schijf voor de bijdrage aan de 16^{de} wedersamenstelling nog dit jaar kan worden vrijgegeven.

II. — BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) steunt de beide wetsontwerpen. Het is immers noodzakelijk de minst ontwikkelde landen te ondersteunen. De voor de 16^{de} wedersamenstelling gekozen thema's zijn daarvoor geschikt.

Toch vestigt de spreker de aandacht op een aantal aspecten. In eerste instantie is het belangrijk de autoriteiten en de lokale verenigingen bij de hulpbeleidsmaatregelen te betrekken, zo men wil dat die vruchten afwerpen. Voorts moet behoedzaam worden omgegaan met de aan de toekenning van de verleende hulp gestelde voorwaarden. Tot slot zijn sectoren zoals onderwijs of toegang tot gezondheidszorg cruciale thema's die zeker niet mogen worden veronachtzaamd.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) merkt eerst op dat de 15^{de} wedersamenstelling betrekking heeft op de voor 2008 uitgetrokken kredieten. De regering verkeert nog niet zo lang in lopende zaken. In verband met de 16^{de} wedersamenstelling verbindt de minister de volgende regering tot een aantal uitgaven, terwijl de regering nu net in lopende zaken verkeert. Derhalve zal Vlaams Belang zich onthouden bij de stemming over de beide wetsontwerpen.

De minister wijst er op dat de Wereldbank, de IOA in het bijzonder, momenteel al veel aandacht besteedt aan de participatie van de lokale bevolking bij de organisatie van de hulpprogramma's. Onderwijs en gezondheidszorg blijven ook in de toekomst prioriteiten. Wanneer er gesproken wordt over de rol van de private sector, dan moeten daar volgens de minister ook de niet-gouvernementele organisaties (NGO's) onder begrepen worden. De samenwerking tussen de Wereldbank en NGO's gaat de afgelopen jaren trouwens steeds beter.

Er moet inderdaad naar een evenwicht gezocht worden tussen het streven naar een budgettaire herstel en een blijvende ondersteuning van de economische groei, vooral met het oog op de creatie van werkgelegenheid. Het budgettaire beleid mag de groei inderdaad niet ondermijnen. De voorwaarden die aan de hulp gekop-

élément essentiel du fonctionnement de l'AID. Nous devons être en mesure de veiller à ce que l'aide soit correctement utilisée.

III. — VOTES

A. Projet de loi relatif à la contribution de la Belgique à la quinzième reconstitution des ressources de l'Association internationale de Développement

Art. 1^{er} et 2

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 15 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 15 voix et 1 abstention.

B. Projet de loi relatif à la contribution de la Belgique à la seizième reconstitution des ressources de l'Association internationale de Développement

Art. 1^{er} et 2

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 15 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 15 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

La présidente,

Gwendolyn RUTTEN

Muriel GERKENS

peld worden, vormen voor de minister een essentieel onderdeel van de werking van de IOA. Er moet gewaakt kunnen worden over een goede aanwending van de aangereikte hulp.

III. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp betreffende de bijdrage van België aan de vijftiende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie

Art. 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

B. Wetsontwerp betreffende de bijdrage van België aan de zestiende wedersamenstelling van de werkmiddelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie

Art. 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Gwendolyn RUTTEN

Muriel GERKENS