



La justificación de la política regional

- Origen: el dualismo regional. Diferencias en el crecimiento económico entre regiones (desigual distribución de éste).
- Política regional: acciones encaminadas a disminuir esas diferencias.
 - Razones de equidad: indeseables desigualdades entre personas por el lugar de residencia.
 - Razones de eficiencia: desaprovechamiento de los recursos del país.



Fundamentos teóricos de la política regional

- La teoría tradicional: el equilibrio en la distribución de los factores a través de los precios.
 - Necesidad de acelerar el ajuste o de paliar los efectos indeseables.
 - Soluciones de mercado: ayudas y subvenciones
- La teoría del desarrollo desigual: el círculo vicioso de la pobreza.
 - Necesidad de intervenir directamente
 - Política regional activa

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



Integración económica y política regional

- La puesta en marcha de un proceso de integración: la apertura de los mercados y la reestructuración de los procesos de producción.
- Las diferencias en eficiencia: ganadores y perdedores
- Las estrategias de defensa: minorías de bloqueo y unanimidad.
- El establecimiento de compensaciones
- La doble finalidad de la política regional en los procesos de integración:
 - Solidaridad interterritorial
 - Mejora de la eficiencia

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



Las diferencias entre regiones

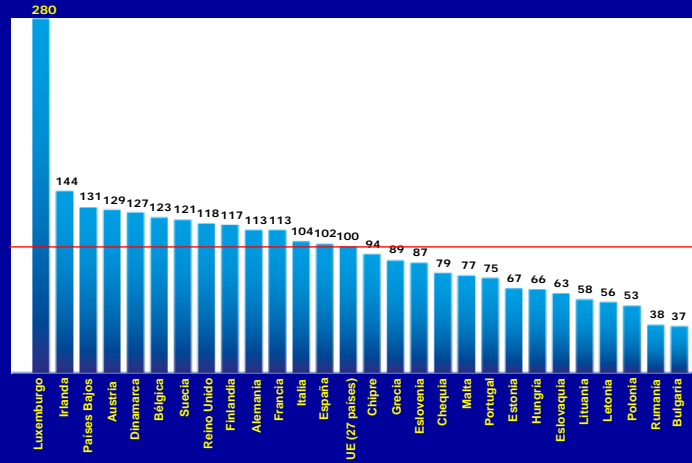
- Las diferencias se han agudizado tras las dos últimas ampliaciones:
- El 27 % de la población comunitaria vive en regiones con PIBPC inferior al 75 % de la media (antes el 25 %)
- El PIBPC de todos los nuevos Estados miembros es inferior a la media comunitaria.
- Las diferencias entre regiones son mayores:
 - En UK: Gran Londres: 275 % media UE; Cornualles: 75 %
 - En Rumania: Bucarest: 60 %; Noreste: 30%

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



PIB per cápita en estándares de poder adquisitivo en 2007

Media de los 27 países de la UE = 100

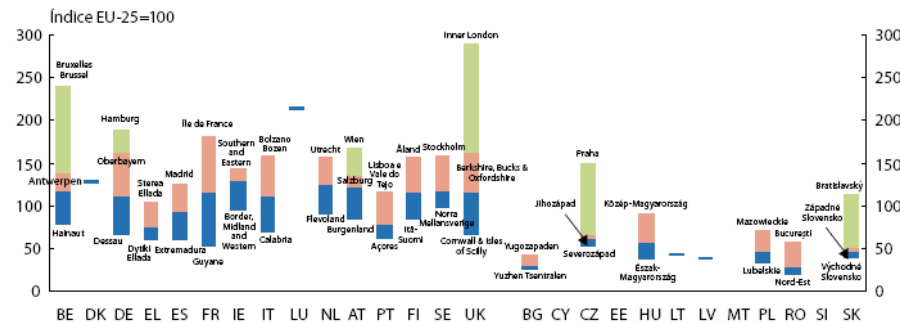


Fuente: Comisión Europea

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



PIB por habitante por país y extremos regionales, 2001



Fuente: Eurostat, Cuentas Regionales.

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



Las diferencias entre regiones: motivos

- La lejanía geográfica de los centros económicos más activos: gran peso agricultura, pocas infraestructuras, escasos servicios.
- Crisis y declive industrial. Infraestructuras obsoletas, paro elevado, degradación barrios (ciudades)
- Reciente incorporación economía de mercado: atraso económico y social, estructuras productivas ineficientes.
- Impacto políticas comunitarias (PAC)

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La evolución de la política regional comunitaria

- **Primera etapa:** del Tratado de Roma a 1974: la política regional no existe. Intervenciones aisladas de los Estados.
- **1974 – 1986:** los inicios de la política regional. Creación del FEDER en 1975, primeros programas de acción comunitarios (STAR, RESIDER, VALOREN) en 1984.
- **La reforma del Acta Única (1988):** el impulso de la política regional en el "Paquete Delors". Reforma de los Fondos, principios de actuación (concentración, cooperación, programación).
- **El Tratado de Maastricht (1992):** Fondo de cohesión e IFOP. La cohesión económica y social pasa a ser un objetivo prioritario.

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La evolución de la política regional comunitaria

→ Los debates del nuevo siglo

- La quinta y sexta ampliaciones
- La Estrategia de Lisboa
- La posición de Alemania: reducción y concentración

→ El periodo 2007 – 2013

- Simplificación de objetivos: convergencia, competitividad regional y empleo, y cooperación territorial europea.
- Concentración de acciones y recursos (especialmente en los 12 nuevos Estados miembros).
- Reordenación de los Fondos: sustitución del FEOGA – O por el FEADER y del IFOP por el FEP, y desvinculación de la política regional.

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 - 2013



ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 - 2013

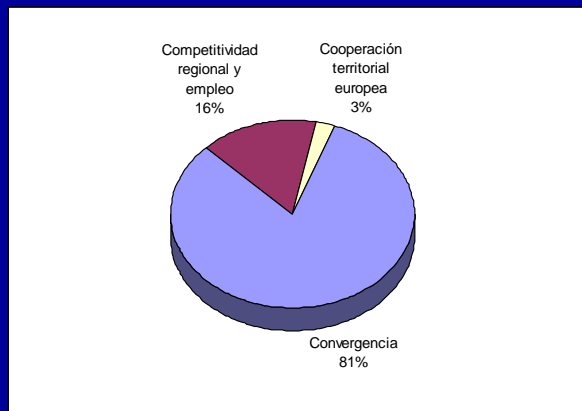
Objetivo	Instrumentos
Convergencia: promover las condiciones que mejoren el crecimiento en regiones menos favorecidas	FEDER (FEADER) FSE Fondo de cohesión
Competitividad regional y empleo: fomentar la innovación, la investigación, el desarrollo sostenible y la formación profesional en las regiones menos avanzadas	FEDER (FEADER) FSE
Cooperación territorial europea: proyectos transfronterizos e interregionales de cooperación	FEDER (FEADER)

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 - 2013

La distribución de los recursos según objetivos

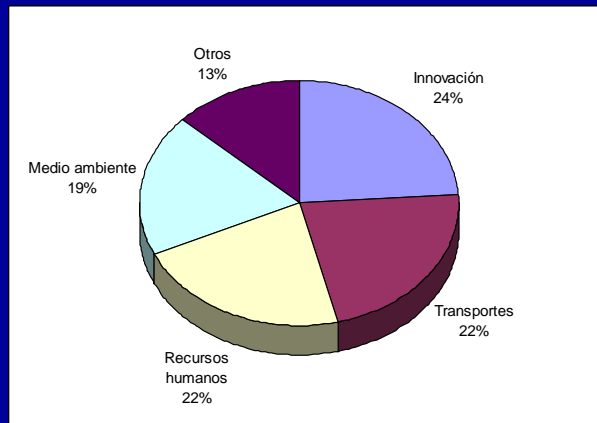


Fuente: Comisión Europea



La política regional comunitaria 2007 - 2013

El empleo de los fondos regionales



Fuente: Comisión Europea



La política regional comunitaria 2007 – 2013

→ **Los fondos estructurales**

- El Fondo Europeo de desarrollo Regional (FEDER)
- El Fondo Social Europeo (FSE)
- El Fondo de cohesión

→ **Los programas de acción**

- Los programas de ayuda a la adhesión: IPA/ISPA (instrumentos de preadhesión)
- Fondo de solidaridad (ayudas a catástrofes con efectos regionales).

→ **El desarrollo rural: FEADER y FEP** (no son fondos estructurales, pero tienen efectos regionales).

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 – 2013

Los nuevos programas

- Interreg IVC: financiado por el FEDER, atiende al objetivo de cooperación territorial europea a través del apoyo a la cooperación entre regiones.
- Urbact II: financiado por el FEDER: promoción del desarrollo sostenible urbano.
- JASPERS: apoyo a proyectos en regiones europeas entre la Comisión, el BEI y el BERD.
- JEREMIE: ayuda para las pymes en asociación con el BEI para mejorar el acceso a la financiación.
- JESSICA: apoyo de inversiones sostenibles en zonas urbanas

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 – 2013

Las orientaciones

- **Un enfoque más estratégico** y centrado en la prioridades de la UE 27: la aplicación mediante programas operativos nacionales, alineados con las estrategias de convergencia.
- **Mayor concentración** temática y presupuestaria: el objetivo convergencia absorbe el 80 % de los recursos; priorización del desarrollo tecnológico, innovación, transporte, energías renovables y empleo.
- **Descentralización y simplificación**: reducción de fondos, mayor intervención de los Estados miembros, énfasis en la evaluación.

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 – 2013

Las prioridades

- **Hacer de Europa y sus regiones lugares más atractivos donde vivir y trabajar:** infraestructuras de transporte, protección ambiental y crecimiento, fuentes de energía.
- **Mejorar los conocimientos y la innovación** a favor del crecimiento: inversiones en desarrollo tecnológico, promover la sociedad de la información, estimular la iniciativa empresarial.
- **Aumentar y mejorar el empleo:** atraer a más personas al mercado laboral; mejorar la adaptabilidad de los trabajadores; incrementar la inversión en capital humano.

ECONOMÍA DE LA UNIÓN EUROPEA



La política regional comunitaria 2007 – 2013

¿Los resultados?

- **Crecimiento:** ganancias sustanciales en términos de PIB; se espera que éste haya aumentado aproximadamente un 10% en la mayoría de nuevos Estados miembros en 2013 (8,9% en Polonia, más del 10% en los Estados bálticos).
- **Productividad:** las ganancias variarán entre el 2,3%(Eslovaquia y Hungría) y el 7% (Bulgaria y Rumania).
- **Empleo:** se espera que, en conjunto, se generen más de 2,5 millones de empleos nuevos en los nuevos Estados miembros.